

Contexto de la Subregión de **Piedemonte Costero**

Investigadores CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1. ASPECTOS GENERALES.....	7
2. DEMOGRAFÍA.....	8
2.1. Indicadores demográficos	11
2.2. Estadísticas vitales	13
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	15
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-.....	15
3.1.1. Dimensión educativa	16
3.1.2. Dimensión salud	18
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud.....	18
3.1.4. Condiciones de Vivienda	19
3.1.5. Dimensión trabajo	20
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	21
4. SALUD.....	23
4.1. Aseguramiento en salud.....	23
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años	24
4.3. Causas de muertes no fetales	25
4.4. Cobertura de vacunación	27
5. EDUCACIÓN.....	32
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media.....	32
5.2. Educación superior	35
6. MERCADO LABORAL	38
6.2. Ocupados por ramas de actividad.....	40
7. ECONOMÍA.....	41
7.1. Valor agregado total.....	41
7.2. Estructura económica	43
7.3. Actividades económicas importantes de la subregión.....	46
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	49
9. CONFLICTO ARMADO	54
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.....	54
9.2. Cultivos Ilícitos	57
10. MEDIO AMBIENTE	58
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	61

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	64
----------------------------------	----

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1.Subregión Piedemonte Costero. Población por sexo (%). 2010-2023	9
Gráfica 2.Subregión Piedemonte Costero. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023 ...	10
Gráfica 3.Subregión Piedemonte Costero. Población por municipio. % de participación. 2023...	11
Gráfica 4.Subregión Piedemonte Costero. Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.	13
Gráfica 5.Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.	14
Gráfica 6.Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.	14
Gráfica 7.IPM total y por zona para la Subregión Piedemonte Costero y el Departamento de Nariño. 2018	15
Gráfica 8.IPM total y por zona para la Subregión Piedemonte Costero y el Departamento de Nariño. 2018	16
Gráfica 9.IPM Subregión Piedemonte Costero. Dimensión educativa. 2018	17
Gráfica 10.IPM Subregión Piedemonte Costero. Dimensión educativa por municipio. 2018	17
Gráfica 11.IPM – Subregión Piedemonte Costero. Dimensión Salud. 2018	18
Gráfica 12.IPM Subregión Piedemonte Costero. Condiciones de niñez y juventud. 2018	19
Gráfica 13.IPM. Subregión Piedemonte Costero. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018	20
Gráfica 14.Subregión Piedemonte Costero. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018.....	21
Gráfica 15.Subregión Piedemonte Costero. NBI por municipio. 2018.....	22
Gráfica 16.NBI Municipio de la Subregión Piedemonte Costero y del Departamento de Nariño. 2018.....	23
Gráfica 17.Subregión Piedemonte Costero. Aseguramiento en salud. 2022.....	24
Gráfica 18.Subregión Piedemonte Costero. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021.....	25
Gráfica 19. Subregión Piedemonte Costero. Principales causas de muerte no fetales. 2021	26
Gráfica 20.Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	27
Gráfica 21.Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	28
Gráfica 22. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022.....	28
Gráfica 23.Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	29
Gráfica 24.Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.....	29
Gráfica 25.Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	30
Gráfica 26.Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.	30
Gráfica 27. Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	31

Gráfica 28.Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.	31
Gráfica 29. Subregión Piedemonte Costero. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	33
Gráfica 30.Subregión Piedemonte Costero. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	34
Gráfica 31.Subregión Piedemonte Costero, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.....	36
Gráfica 32.Subregión Piedemonte Costero. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.	36
Gráfica 33.Subregión Piedemonte Costero Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.....	37
Gráfica 34.Subregión Piedemonte Costero. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.	38
Gráfica 35.Subregión Piedemonte Costero, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.	39
Gráfica 36.Subregión Piedemonte Costero. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021	42
Gráfica 37. Subregión Piedemonte Costero. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.....	43
Gráfica 38. Subregión Piedemonte Costero. Valor agregado, precios corrientes 2021.	44
Gráfica 39.Subregión Piedemonte Costero. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.	45
Gráfica 40.Subregión Piedemonte Costero. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.	45
Gráfica 41.Subregión Piedemonte Costero. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.	47
Gráfica 42.Subregión Piedemonte Costero. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.....	48
Gráfica 43.Subregión Piedemonte Costero. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%). Periodo 2019 - 2022.....	48
Gráfica 44.Subregión Piedemonte Costero y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.	50
Gráfica 45.Subregión Piedemonte Costero. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022	52
Gráfica 46.Subregión Piedemonte Costero. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	55
Gráfica 47.Subregión Piedemonte Costero. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, corte a 31 de diciembre de 2023.	56
Gráfica 48. Hectáreas sembradas de coca en la Subregión Piedemonte Costero. Periodo 2010 - 2022.....	57
Gráfica 49.Subregión Piedemonte Costero, Índices de riesgo de Desastres 2018.	60

LISTA DE TABLAS

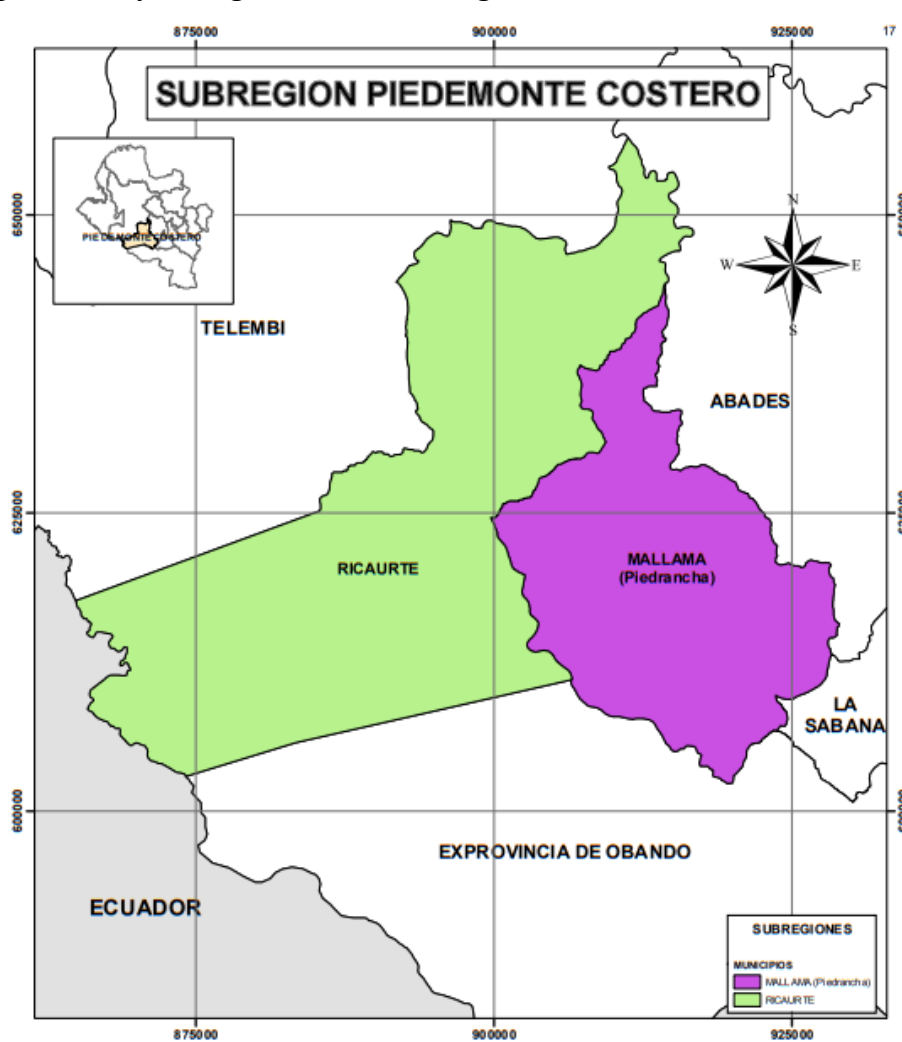
Tabla 1. Subregión Piedemonte Costero. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.....	9
Tabla 3. Subregión Piedemonte Costero. Departamento de Nariño. Otros indicadores demográficos. 2023	11
Tabla 3.Número total de establecimientos de comercio por municipios de la subregión Piedemonte Costero según rama de actividad. Año 2020	41
Tabla 4.Subregión Piedemonte Costero. Número de animales producidos por especie, 2019- 2022.....	49
Tabla 5.Subregión Piedemonte Costero. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de trámites, 2022	53
Tabla 6.Subregión Piedemonte Costero. Índice de desempeño Institucional. Política de Gobierno digital, 2022.	53

1. ASPECTOS GENERALES

Como su nombre lo indica se encuentra ubicada al Pie de Monte Costero del Departamento de Nariño, está conformada por los municipios de Ricaurte y Mallama.

Presenta una amplia diversidad biológica, que le ha permitido el título de una de las subregiones de mayor importancia para la conservación de la avifauna en el mundo.¹

Figura 1. Mapa Geográfico de la Subregión Piedemonte Costero de Nariño



Fuente: IDSN 2022

¹ Informativo del Guaico. XIX Festival de aves del Piedemonte Costero de Nariño. Disponible en: <https://informativodelguaico.com/xix-festival-de-aves-del-piedemonte-costero-de-narino/>

La subregión abarca un área de 2.953 Km² que corresponde al 8.49% de la extensión del departamento de Nariño; Ricaurte y Mallama se encuentran a una distancia de 142 km y 116 Km respectivamente de la capital del departamento, el 82% de la superficie de la subregión pertenece al municipio de Ricaurte

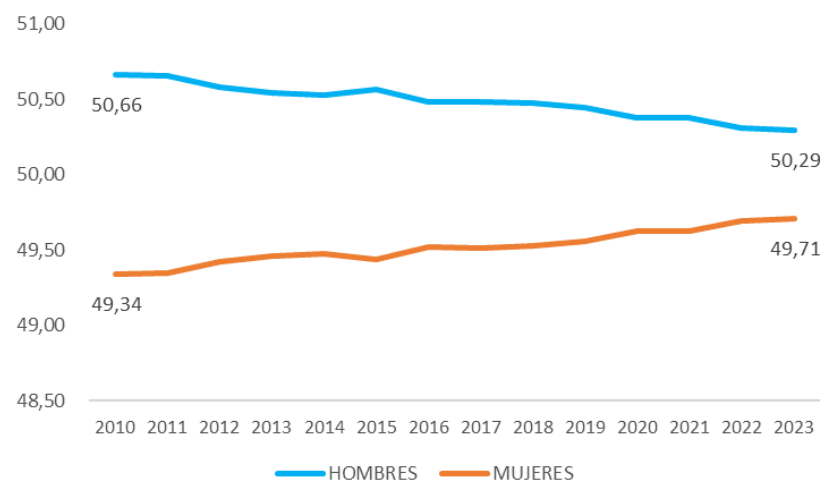
La topografía del terreno por su parte, es plana a ligeramente ondulada y corresponde a la zona comprendida por la cordillera occidental, caracterizada por un paisaje montañoso con espesos bosques de niebla que albergan una gran riqueza de flora y fauna endémica, destacando lugares con un alto nivel de biodiversidad como lo es la Reserva Natural La Planada, importante a nivel nacional e internacional por ser un centro de formación para los científicos y para la guardia indígena ambiental del territorio.

Piedemonte Costero es una subregión con una alta diversidad biológica y cultural, y por lo tanto con un potencial ecoturístico que puede operar como una oportunidad socioeconómica para sus habitantes.

2. DEMOGRAFÍA

Los indicadores reflejan que para el año 2023, la Subregión Piedemonte Costero registró 29.977 habitantes y una densidad poblacional de 10 Hab/Km², y por lo tanto es un 17,7% (4.518 habitantes) más poblado que en el año 2010. Del total de habitantes para el 2023 el 50,29% son hombres y el 49,70% mujeres. La proporción de la población por sexo no ha cambiado durante los últimos 13 años (Grafica 1). La relación de sexo se ha mantenido estable desde 2017 donde por cada 100 mujeres hay 101 hombres.

Gráfica 1.Subregión Piedemonte Costero. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico alcanza el 83,8% (25.128 hab.), de esta población el mayor porcentaje corresponde a la población indígena con el 98,6%; y apenas un 1,39% se reconoce como afrocolombiano. Gran parte de los habitantes que se reconocen como indígenas pertenecen a los Awá.

Tabla 1. Subregión Piedemonte Costero. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero (a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente,	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	24.263	0	0	0	342	4.733	29.338
2021	24.490	0	0	0	344	4.757	29.591
2022	24.626	0	0	0	346	4.800	29.772
2023	24.777	0	0	0	351	4.849	29.977

Fuente: Proyecciones de población DANE.

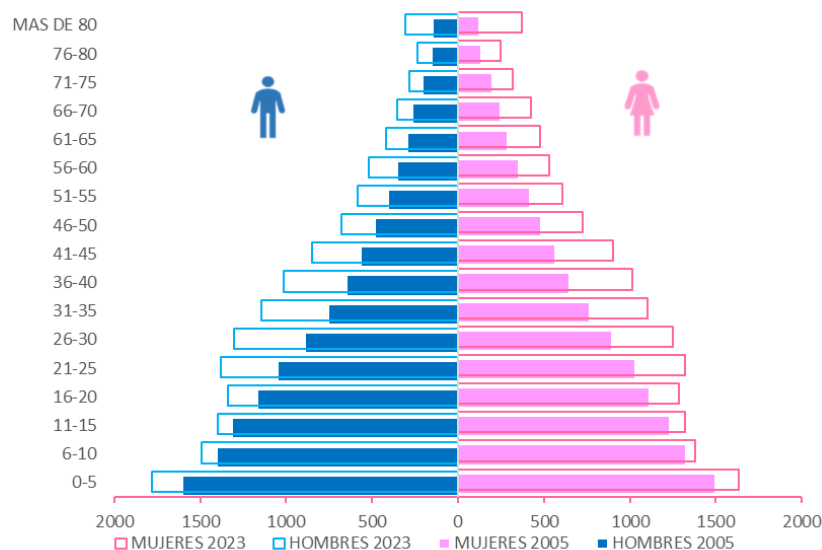
En relación con la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 87,35% de las personas (26.186 Hab.) se ubican en la zona rural, mientras que solo el 12,65% (3.791 Hab.) en la zona urbana. Durante el periodo 2010 -2023 fue la población de la zona rural la que

evidencio mayor crecimiento pasando de 21.989 habitantes a 26.186 (19% más) mientras que en las cabeceras la población total se incrementó en 9,2%.

La siguiente grafica pretende mostrar los cambios en la estructura de la pirámide poblacional de la subregión Piedemonte Costero desde el 2005 hasta el 2023. Si bien la pirámide mantiene su forma de tipo progresiva, es decir, la población de niños y población joven es amplia, construida en particular para cada municipio de la subregión se evidencia que con el paso de los años cambia su forma, como sucede con Mallama, para el 2023 la pirámide se acerca a la forma de bulbo que hace referencia a una regresiva, en la cual la población joven se ha reducido en 11,6% con respecto al año 2005 y la población adulta presenta un ensanchamiento con respecto al mismo año.

En la pirámide de la subregión la mayor cantidad de población se presenta en los rangos inferiores y a medida que avanza, se evidencia un estrechamiento que representa a la población adulta mayor. Sin embargo, con relación al 2005, en el 2023 se presenta un ensanchamiento de la cúspide que puede significar un aumento en la esperanza de vida, sobre todo se observa esto en las mujeres, lo que puede estar relacionado a su mayor nivel de supervivencia.

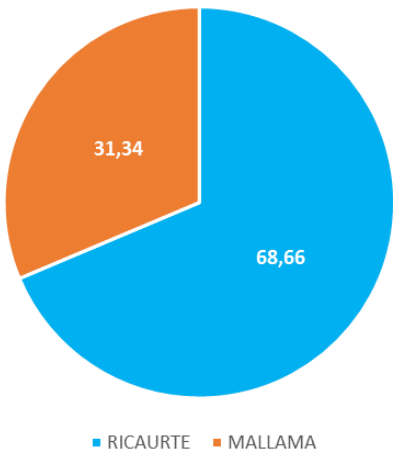
Gráfica 2. Subregión Piedemonte Costero. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

En cuanto a la población por municipio se tiene que la mayor participación corresponde al municipio de Ricaurte, con el 68,66% del total de los habitantes de la Subregión Piedemonte Costero. Además, ocupa más del 80% de la extensión territorial de la subregión

Gráfica 3.Subregión Piedemonte Costero. Población por municipio. % de participación. 2023.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

A continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023 que nos brinda una mirada más detallada sobre la estructura demográfica de la población de la Subregión:

Tabla 2. Subregión Piedemonte Costero. Departamento de Nariño. Otros indicadores demográficos. 2023

Principales indicadores demográficos		Subregión Piedemonte Costero	Departamento de Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	101,2	95,1
	% de ruralidad	87,4	56,1
Dependencia demográfica	Niñez	47,4	35,1
	Vejez	20,4	23,5
	Total	67,8	58,6
Envejecimiento	Indice de Envejecimiento	43,0	67,1
	Indice generacional de ancianos -IGA-	3,2	3,3
Índice de Sundbarg	< 15	54,4	42,2
	15-49	100,0	100,0
	50 y +	38,2	48,5
	Condición demográfica	Progresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población de 5 a 14 años	18,83	15
	Población de 45 a 64 años	15,63	20,85
	Condición demográfica	Población Joven	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, la tasa de dependencia demográfica de la Subregión Piedemonte Costero, es de 67,8% y posee un índice de dependencia por vejez (20,4) menor que el de niñez (47,4), lo que indica que la mayor carga demográfica está en las personas menores de 15 años.

Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, la Subregión presenta una condición demográfica de población progresiva, el índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es aún inferior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice Burgdofer indica que la población de este municipio es Joven.

Por otro lado, muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA- de 3.2 es decir, cada 3.2 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

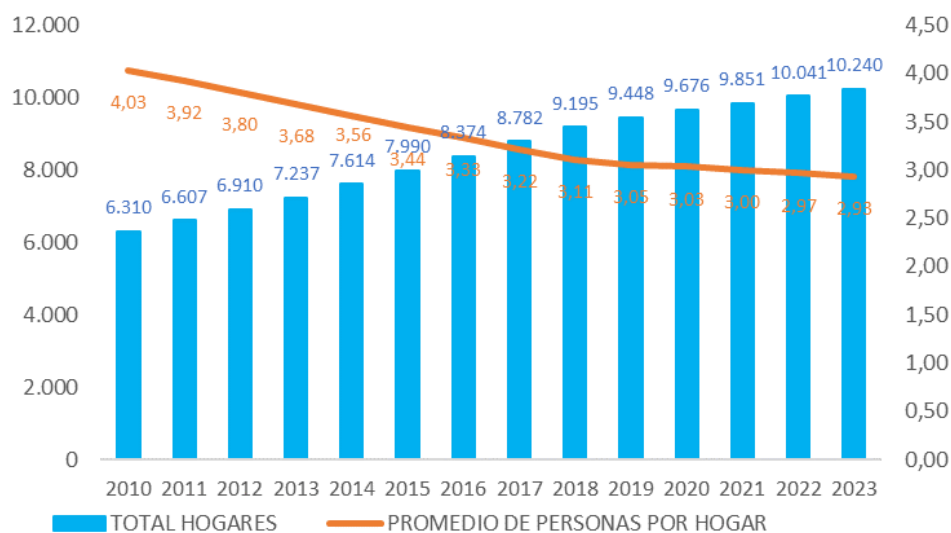
La población de la Subregión representa el 1,8% de la población del Departamento de Nariño para el año 2023, y su porcentaje de ruralidad es superior en 31,3 puntos porcentuales al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de niñez es superior a la del departamento y la de vejez inferior, lo cual ratifica la condición de población.

El municipio de Mallama presenta contrariamente a su Subregión Piedemonte Costero una condición demográfica regresiva. El hecho de que Mallama presente índices de envejecimiento superiores puede verse influenciado por la migración de la población joven del campo a la ciudad en busca de mejores oportunidades de educación y laborales, pues para el 2005 la población entre 11 a 20 años era de 1.552, sin embargo, para 2023 decreció en 11%.

Para concluir este aparte, es importante resaltar que el número de hogares en la Subregión Piedemonte Costero tiene una tendencia creciente, por el contrario, la densidad

poblacional en los hogares disminuye, es decir el número de personas por hogar presenta una tendencia hacia la baja, pasando de un promedio de 4,03 personas en 2010 a 2,93 personas en 2023.

Gráfica 4.Subregión Piedemonte Costero. Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.

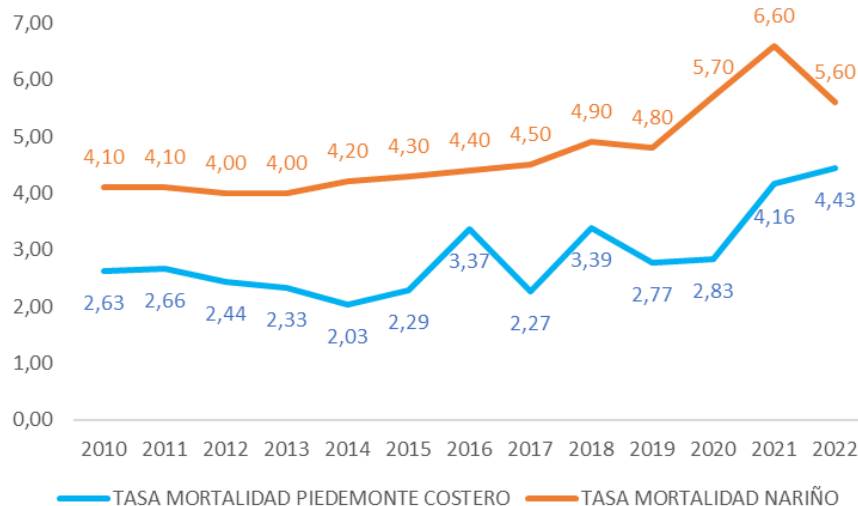


Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

2.2. Estadísticas vitales

A continuación, se observa que las tasas de mortalidad para la subregión en los años 2020 y 2021 alcanzan los valores más altos debido al impacto significativo de la mortalidad por covid-19. Así mismo, han tenido algunos picos como en 2016 y el 2018, para estos años el municipio de Mallama reportó los valores más altos producto de hechos violentos. La tasa de mortalidad de la subregión no supera a la del Departamento de Nariño, no obstante, si la comparación se hace desagregada para cada municipio que componen a la subregión se evidencia que existen años en los cuales la tasa de mortalidad de Mallama ha igualado e incluso superado a la departamental.

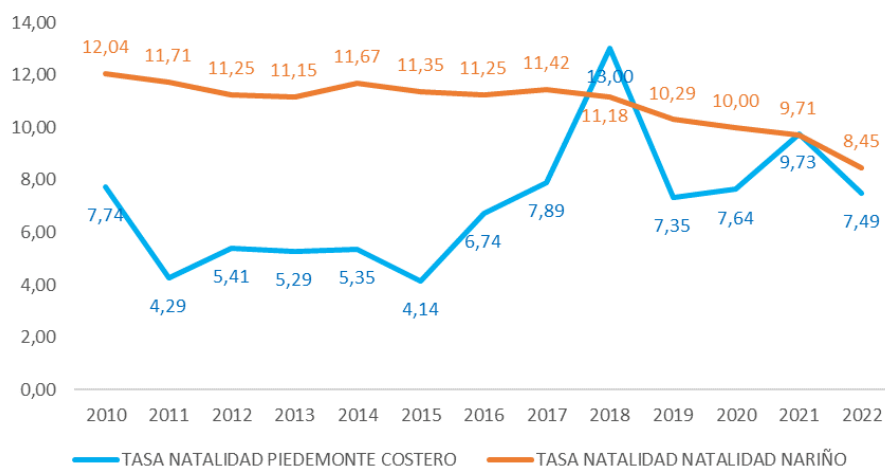
Gráfica 5. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad de la subregión Piedemonte Costero no supera la departamental, sin embargo, evidencia una tendencia creciente a lo largo de los años en el número de nacidos vivos por 1.000 habitantes, contraria a la tendencia departamental que es a la baja. En el año 2018 la tasa de natalidad de la subregión supera a del departamento de Nariño por 1.82 puntos, siendo en el municipio de Ricaurte donde más nacidos vivos se reportaron.

Gráfica 6. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

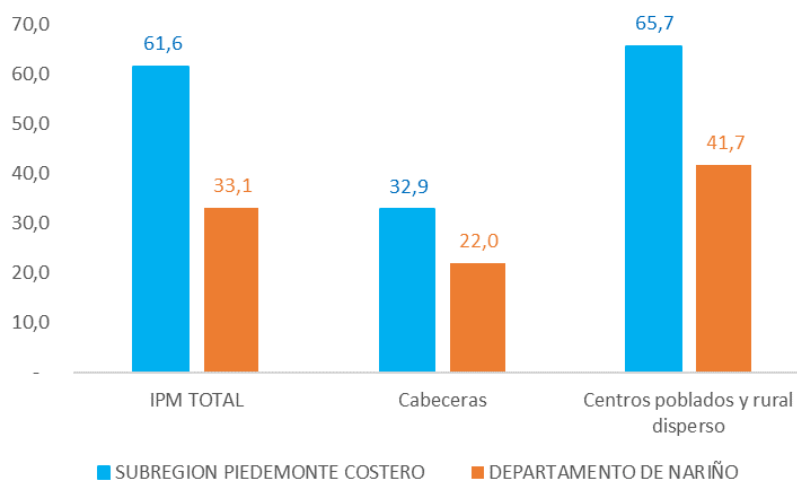
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Conocer las principales carencias de los hogares en la Subregión es un insumo fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover mejores intervenciones para disminuir la pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en temas de salud, la educación y otras variables de estilo de vida como por ejemplo las características de la vivienda, pero lo realiza a nivel municipal, para el caso de este estudio, se estimó un IPM subregional promedio con base en la ponderación de la población de cada municipio.

Las estimaciones para la Subregión arrojaron que más de la mitad de la población (61,58%) no cumple el requisito mínimo, en una o más dimensiones y son, por tanto, considerados pobres en términos del IPM. De los municipios que componen la subregión, Ricaurte es de mayor valor con 71,9 puntos.

En comparación con el IPM departamental, el de la Subregión es superior en 28,48 puntos, lo que evidencia que su población sufre muchas privaciones en su vida diaria y esta situación se agrava en la zona rural donde este indicador llega a ser del 65,68, muy superior al departamental para esta zona.

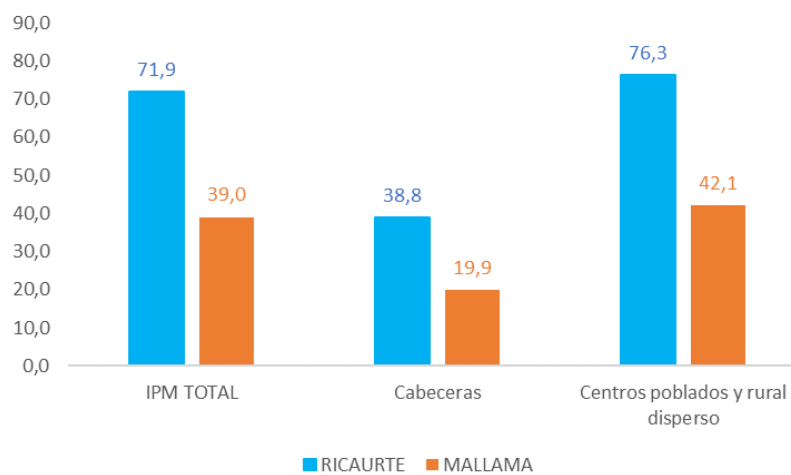
Gráfica 7. IPM total y por zona para la Subregión Piedemonte Costero y el Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

Dentro de la Subregión, el municipio que tiene Indicadores más críticos de pobreza es Ricaurte como se observa en la siguiente gráfica, el IPM de este municipio es superior en 32.9 puntos porcentuales al de Mallama, es decir que la situación es mucho más crítica en este territorio, peor aún en la zona rural donde este indicador se ubica por encima del 70%.

Gráfica 8. IPM total y por zona para la Subregión Piedemonte Costero y el Departamento de Nariño. 2018



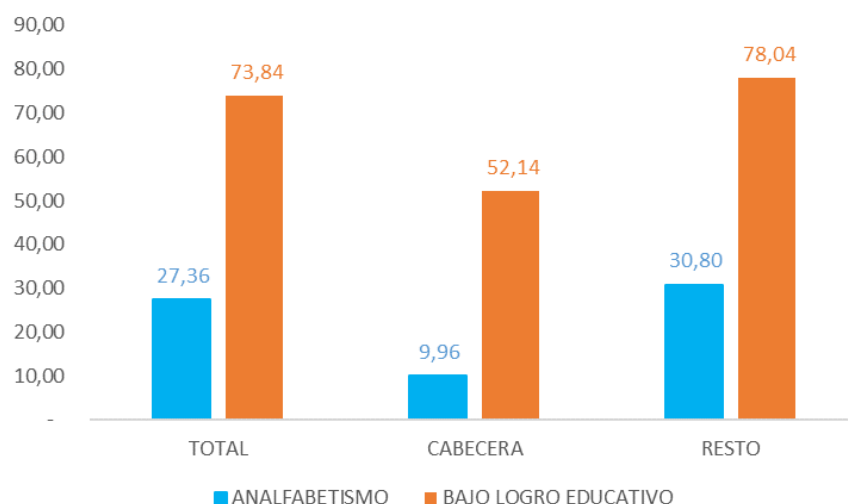
Fuente: Elaboración propia con datos del IPM DANE.

3.1.1. Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo es el indicador más crítico, sobre todo en la parte rural de la Subregión donde alcanza el 78,04. Lo cual es consecuente con lo que afirma el Ministerio de Educación, en el sentido de que el aislamiento y el uso del trabajo infantil para la generación del ingreso familiar, así como el bajo nivel de escolaridad de los padres, tienen un impacto negativo en el acceso de los niños a la escuela. Además, la diferencia entre los resultados del sector rural y la cabecera son evidentes, lo que representa un reto para el Gobierno, en el sentido de atender las necesidades apremiantes

del sector educativo a nivel rural, que permita mejorar y aumentar el acceso de los niños, niñas y jóvenes de las zonas rurales a una educación inicial y básica de calidad.

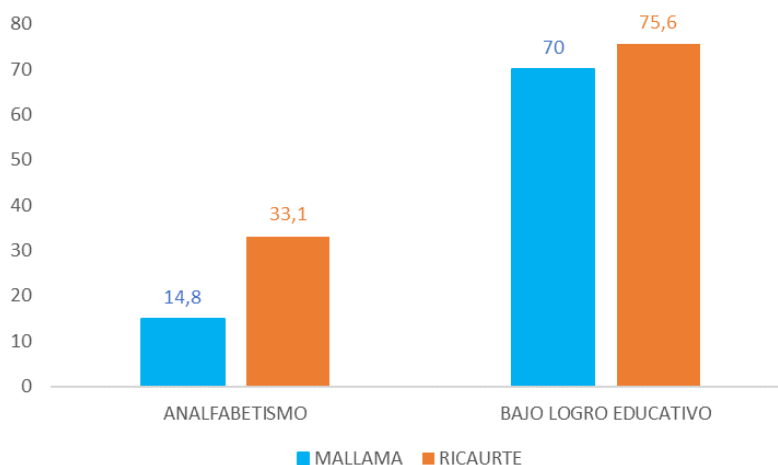
Gráfica 9. IPM Subregión Piedemonte Costero. Dimensión educativa. 2018



Fuente: Elaboración propia con datos del IPM DANE.

Se observa que el municipio más rezagado en analfabetismo es Ricaurte con 33,1 puntos. Con respecto al bajo logro educativo los dos municipios que componen Piedemonte Costero presentan un valor crítico, debido a que los jóvenes se adhieren a temprana edad en actividades productivas de la zona con el fin de buscar un sustento para su hogar.

Gráfica 10. IPM Subregión Piedemonte Costero. Dimensión educativa por municipio. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

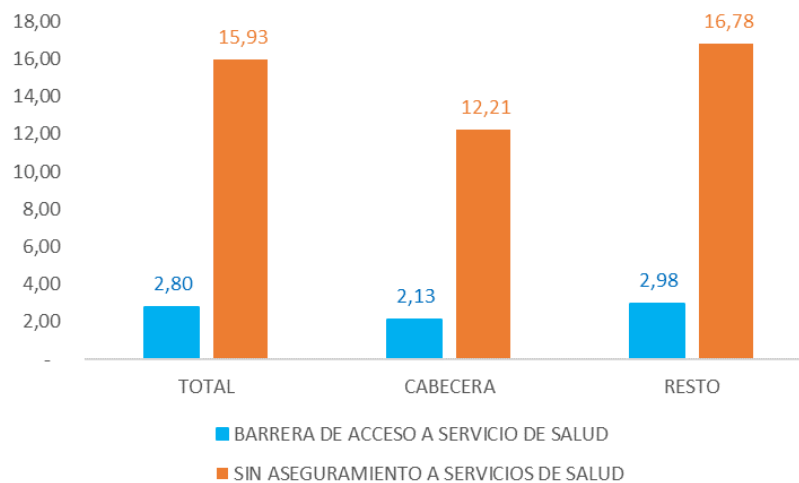
3.1.2. Dimensión salud

En la dimensión de salud el indicador sobre el Aseguramiento en Salud es del 15,93; este indicador tiene que ver con las personas que no están afiliadas a ningún régimen de seguridad social en salud.

La zona rural alcanza el valor más alto en que su población no cuente con aseguramiento a servicios de salud, esto debido a la informalidad que no permite la afiliación en salud, pensión y riesgos laborales, así como la falta de capacidad para pagarlos.

Con respecto a esta variable Ricaurte supera a la de Mallama en 10 puntos.

Gráfica 11. IPM – Subregión Piedemonte Costero. Dimensión Salud. 2018



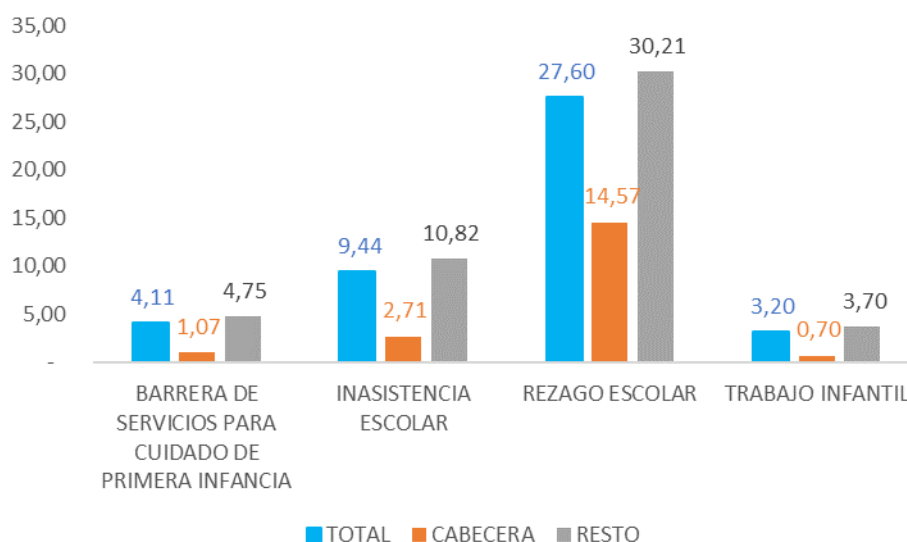
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

En las condiciones de niñez y juventud, el rezago escolar representa uno de los desafíos principales para la cabecera y la zona rural. En gran medida, este problema se atribuye a las condiciones económicas en las que viven los estudiantes, ya que no todos tienen igualdad de oportunidades para avanzar en sus estudios.

La inasistencia escolar alcanza su mayor valor en la zona rural en la cual el 10,82% de la población de niños, niñas y adolescentes no asisten al colegio, por dificultades de desplazamiento hacia los centros educativos y por el inicio de actividades productivas a temprana edad en la zona rural, lamentablemente un 3,70% de esta población está en dinámicas de trabajo infantil (variable que también destaca para la zona rural). En el contexto de la subregión Piedemonte Costero varios factores profundizan estos problemas: la pobreza, el desempleo, el conflicto armado, las actividades ilegales, la baja escolaridad de los padres, el embarazo a temprana edad, entre otros, son variables a tener en cuenta en una política pública integral de fomento y ampliación de derechos para la niñez y la juventud, pues estos factores profundizan y dan continuidad a la situación de pobreza de futuras generaciones.

Gráfica 12. IPM Subregión Piedemonte Costero. Condiciones de niñez y juventud. 2018



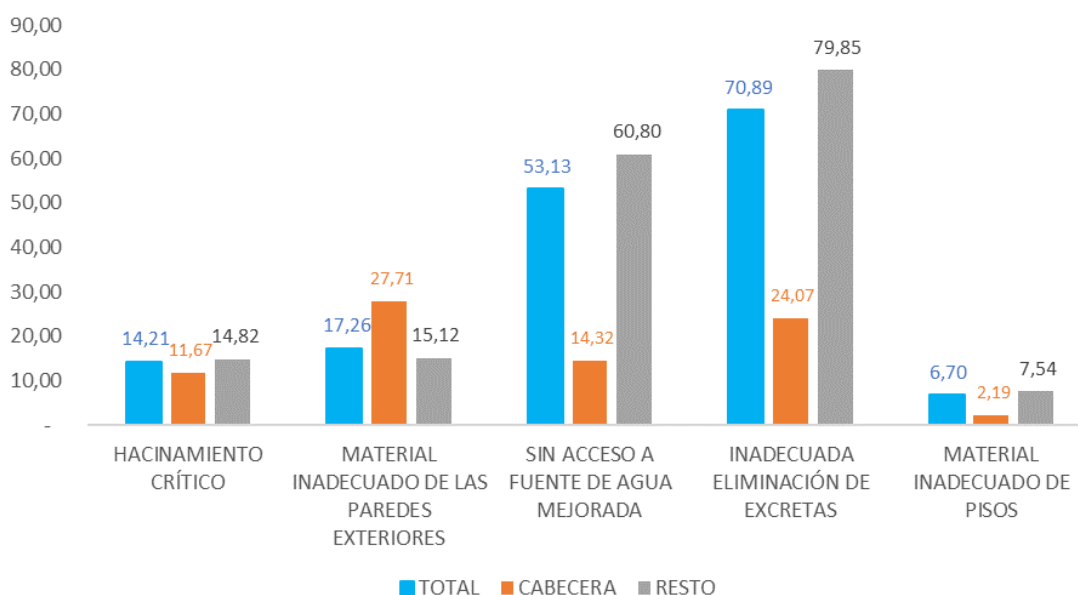
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.4. Condiciones de Vivienda

Acceder a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario constituye un beneficio que se traduce en la salud y el bienestar de la población. Para la Subregión Piedemonte Costero, estos indicadores no son alentadores, como se puede observar en la siguiente

gráfica, las mayores privaciones de los habitantes se presentan en la inadecuada eliminación de excretas y en el acceso al agua potable con el 70,89 % y el 53,13%, lo que puede influir en la transmisión de enfermedades y la contaminación del suelo y el agua, por lo tanto, resulta crucial abordar estas cuestiones para mejorar la calidad ambiental y la salud pública.

Gráfica 13. IPM. Subregión Piedemonte Costero. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018

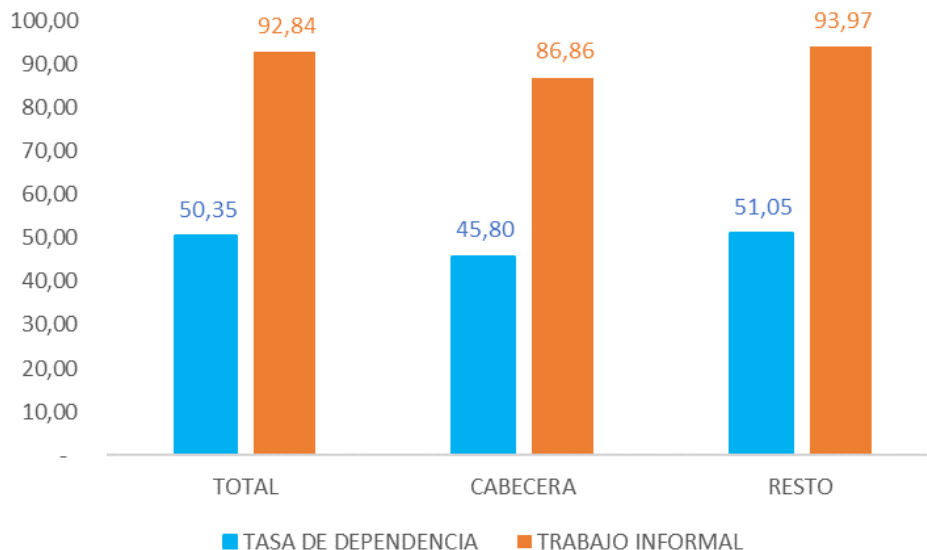


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

La Subregión tiene altos índices de privaciones al acceso de mercado laboral formal, sus índices de informalidad tanto en cabecera como en el resto del municipio son superiores al 80% fruto de las escasas fuentes de empleo. Igual que con los anteriores indicadores analizados, Ricaurte presenta una condición más grave que la de Mallama en cuanto al acceso al mercado laboral, siendo la zona rural la más afectada, esta condición influye en que sus habitantes no tengan aseguramientos en servicios de salud.

Gráfica 14. Subregión Piedemonte Costero. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

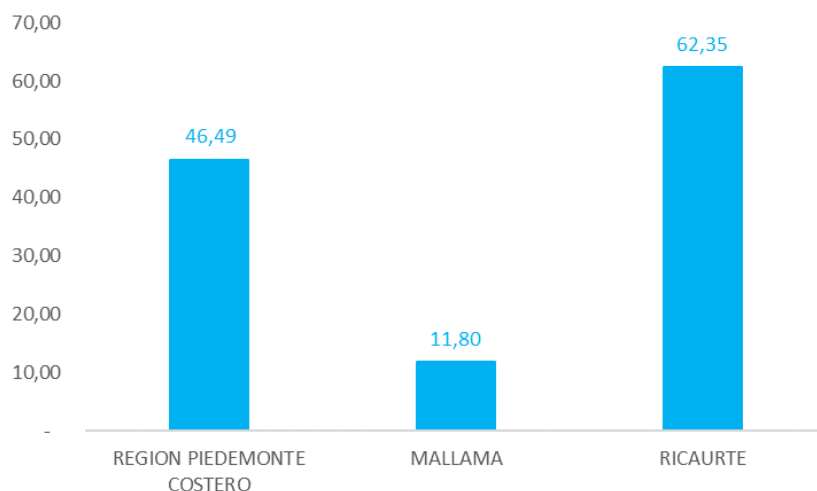
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

El NBI total para la Subregión Piedemonte Costero, fue de 46,49 para el 2018, sin embargo, la brecha entre los dos municipios es muy amplia, para Ricaurte el NBI es del 62,35%, mientras que para Mallama es del 11,80%.

Este indicador y los resultados del IPM van dejando en evidencia que es Ricaurte el municipio que más experimenta carencias en múltiples dimensiones fundamentales para el bienestar, sugiriendo que la población enfrenta desafíos significativos en términos de pobreza y privación en diversas áreas de su vida.

Gráfica 15.Subregión Piedemonte Costero. NBI por municipio. 2018



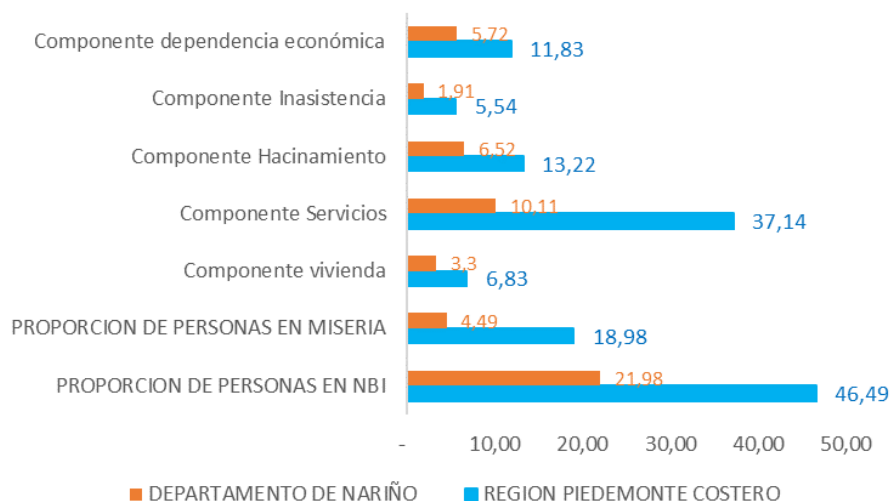
Fuente: Elaboración propia con base en datos de NBI DANE

La diferencia entre el NBI de la subregión y del departamento de Nariño es de 24,51 puntos. el Índice de Miseria también es más alto que el promedio departamental, mientras que para la Subregión es del 18,98% para el departamento corresponde a 4.49%.

En este contexto, existe mayor población con necesidades en cuanto al acceso a servicios públicos, el 37,14% de la población carece de servicios sanitarios o carencia de acueducto y se aprovisionan de agua de río, nacimiento, carro tanque o de la lluvia, consistente con los resultados del IPM, que se analizaron en el capítulo anterior. El hacinamiento critico es el segundo componente más alto (13,22%), representando un problema en términos de calidad de vida y bienestar habitacional , pues la privacidad, la comodidad y el bienestar emocional de las personas que viven es esas condiciones se ve afectado, este componente guarda una estrecha relación con el de dependencia económica (11,83) ya que un alto nivel de dependencia económica dificulta la capacidad de las familias para mantener viviendas espaciosas y adecuadas, lo que a su vez puede contribuir al hacinamiento.

Ricaurte supera en todos los componentes a Mallama, demostrando que es el municipio que mayor atención necesita en la subregión a la hora de formularse y aplicarse políticas.

Gráfica 16.NBI Municipio de la Subregión Piedemonte Costero y del Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

4. SALUD

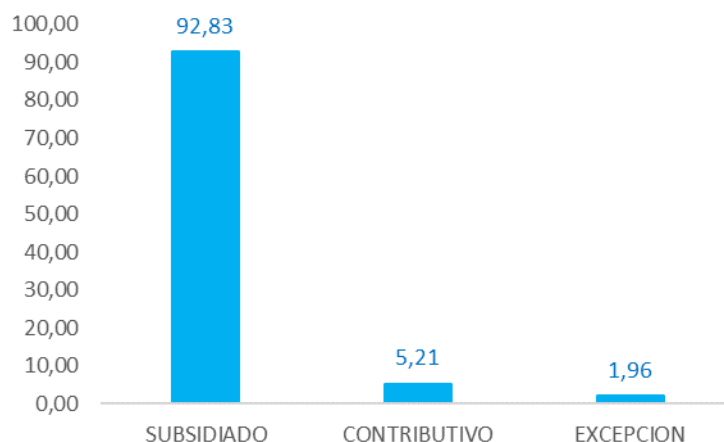
4.1. Aseguramiento en salud

El acceso a la salud mejora la calidad de vida de los habitantes de una región, pues la atención medica oportuna y adecuada es crucial para evitar enfermedades, detectar y tratar problemas de salud, promoviendo así una vida más productiva.

La población de la subregión Piedemonte Costero cuenta con el 95,46% del total de la población asegurada, promoviendo la equidad y la justicia social, pues la mayoría de sus habitantes tiene acceso a servicios de salud, no obstante, el 92% de la población está afiliada al sistema de salud subsidiado el cual es conocido por presentar limitaciones en la cobertura, falta de recursos, burocracia y demoras en la atención. Por otro lado, solo el 5,21% de la población esta bajo el sistema contributivo, lo que demuestra que es mínima la población que se encuentra en el sector formal de la economía.

Si bien ambas modalidades de afiliación tienen sus propias características y beneficios, el hecho de que los habitantes de una región se inclinen más a un régimen de salud deja en evidencia la situación económica y laboral de su territorio.

Gráfica 17. Subregión Piedemonte Coto. Aseguramiento en salud. 2022.



Fuente: Ministerio de Protección social.

Es importante nombrar que hasta la fecha la subregión solo cuenta con un hospital “Hospital Ricaurte E.S.E” de nivel 1, que ofrece servicios como consulta médica general, odontológica, de nutrición y dietética, de psicología, laboratorio clínico, servicios farmacéuticos, entre otros.²

4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

La principal causa de muerte en menores de 5 años son los trastornos respiratorios específicos del periodo perinatal, producto de un sistema inmunológico inmaduro que deja a los bebés susceptibles a infecciones respiratorias. El desarrollo de esta afección puede ser influenciado porque las mujeres no reciben atención prenatal de calidad, controles

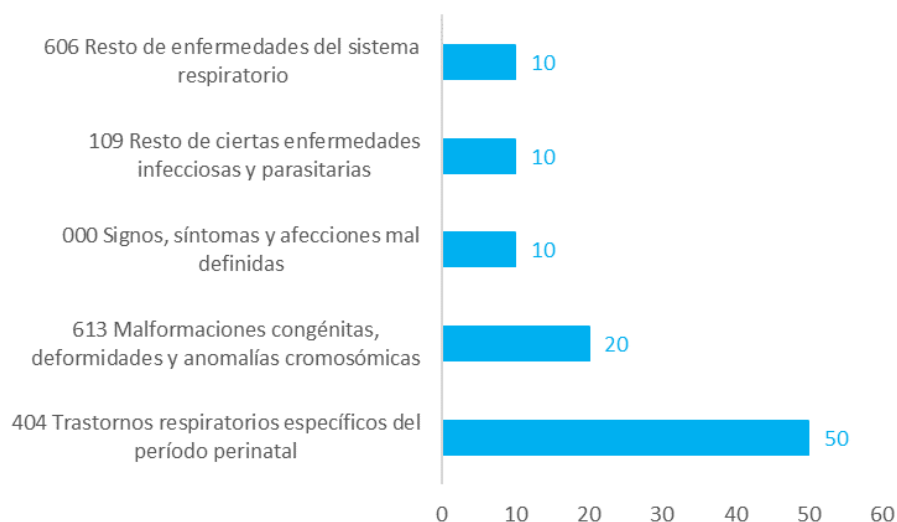
² Portafolio de servicios Hospital Ricaurte E.S.E. Disponible en:
<http://www.hospitalricaurteese.gov.co/noticias/portafolio-de-servicios-hospital-ricaurte-ese>

regulares y atención médica especializada. De igual manera, las condiciones de vivienda inadecuadas como la presencia de humedad, moho o contaminantes en el aire pueden aumentar el riesgo de infecciones respiratorias.

La segunda causa son las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas.

Es importante tener en cuenta que la tasa de mortalidad en menores de 5 años es un indicador importante de la salud y el bienestar de una población, y si bien cualquier muerte en esta edad es lamentable, el número de casos reportados (10) para el 2021 es relativamente bajo, teniendo en cuenta que: la tasa de natalidad para ese año fue de 9,7 y considerando que la población fue de 29.591 habitantes, se tiene aproximadamente 287 nacimientos al año de los cuales menos del 4% de los nacidos fallecieron.

Gráfica 18. Subregión Piedemonte Costero. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021.



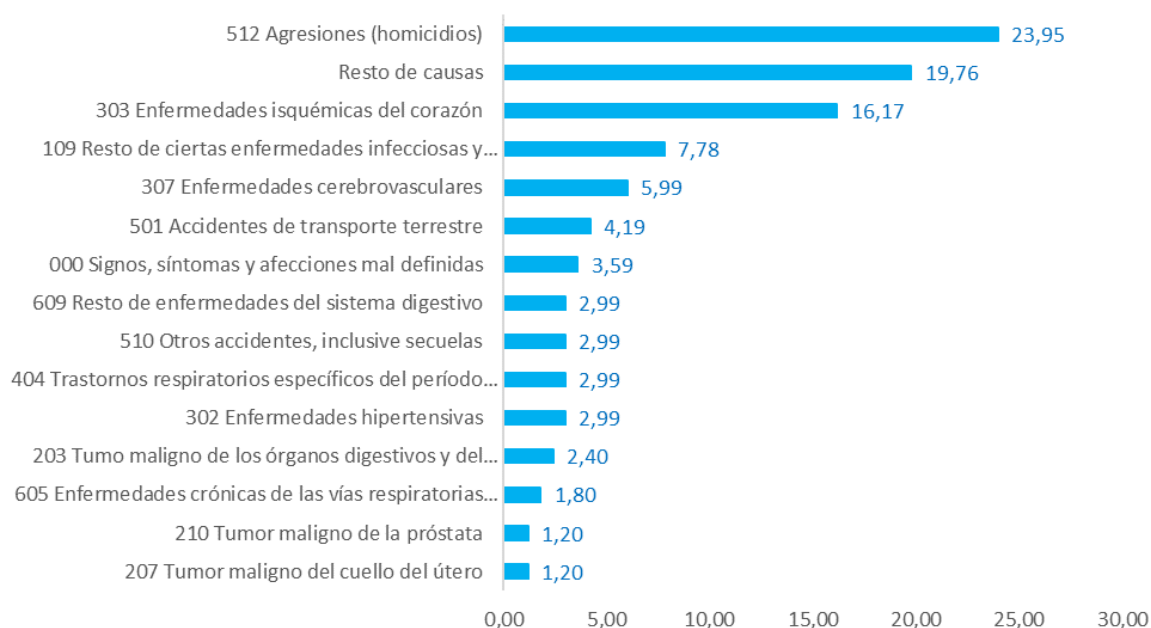
Fuente: IDSN. 2021.

4.3. Causas de muertes no fetales

Los municipios que conforman la subregión Piedemonte Costero no son ajenos a los hechos violentos liderados generalmente por grupos armados ilegales, pues su principal causa de

muerte en no fatales para el año 2021 fueron los homicidios. Esta situación suscita implicaciones sociales y económicas, pues por una parte se provoca miedo e inestabilidad entre sus habitantes afectando la convivencia pacífica, y por otra parte se genera un aumento en la percepción de inseguridad y riesgo, lo que podría desincentivar a nuevos empresarios a invertir en el territorio y a desplazar a aquellos que ya se encuentran establecidos pues no pueden operar de manera eficiente y rentable.

Gráfica 19. Subregión Piedemonte Costero. Principales causas de muerte no fatales. 2021



Fuente: IDSN. 2021.

La segunda causa de muerte en no fatales son las enfermedades isquémicas del corazón, las cuales pueden ser prevenibles si se conocen y controlan los factores de riesgo cardiovascular por medio de un estilo de vida saludable³. La prevención de estas afecciones se logra con el acceso oportuno a servicios de salud especializados, por lo tanto, los

³ Fundación del corazón. Cardiopatía Isquémica. Disponible en: <https://fundaciondelcorazon.com/informacion-para-pacientes/enfermedades-cardiovasculares/cardiopatia-isquemica.html>

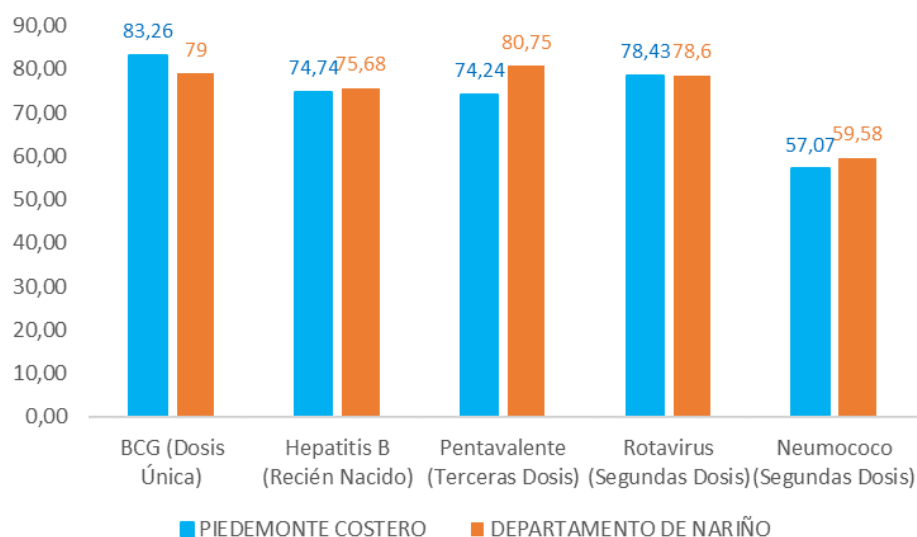
esfuerzos de los gobiernos locales deben inclinarse hacia la creación de este tipo de instituciones de salud o a optimizar las que ya existen.

4.4. Cobertura de vacunación

Si bien es importante resaltar que para el 2022, la subregión Piedemonte Costero presentó una cobertura de vacunación de niños y niñas menores de 1 año muy similar a la del promedio departamental, cabe anotar, que la cobertura en todas las vacunas para menores de 1 año ha disminuido con relación al año inmediatamente anterior.

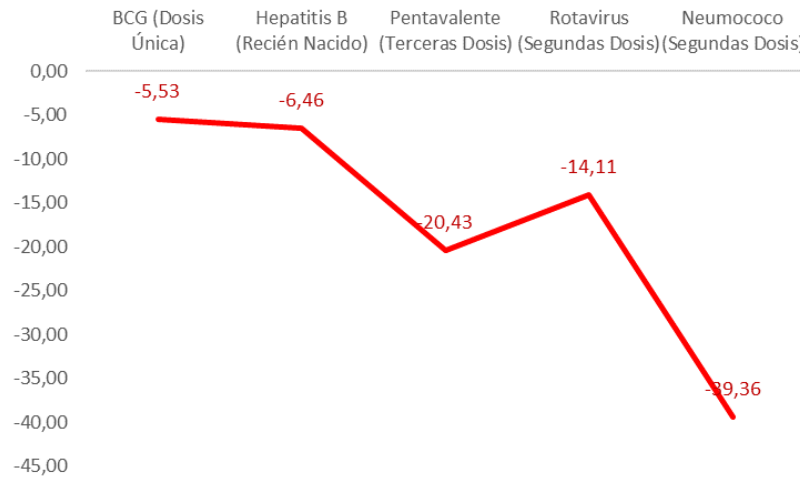
De los municipios que conforman la subregión solo Ricaurte supera las tasas departamentales.

**Gráfica 20. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño.
Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

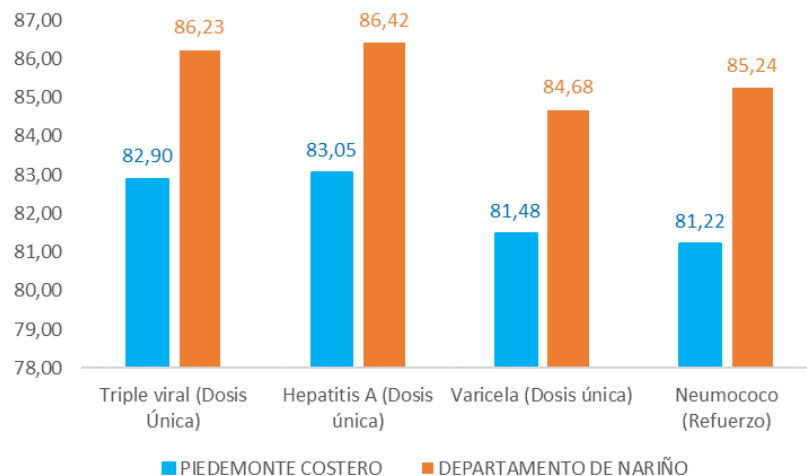
Gráfica 21. Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

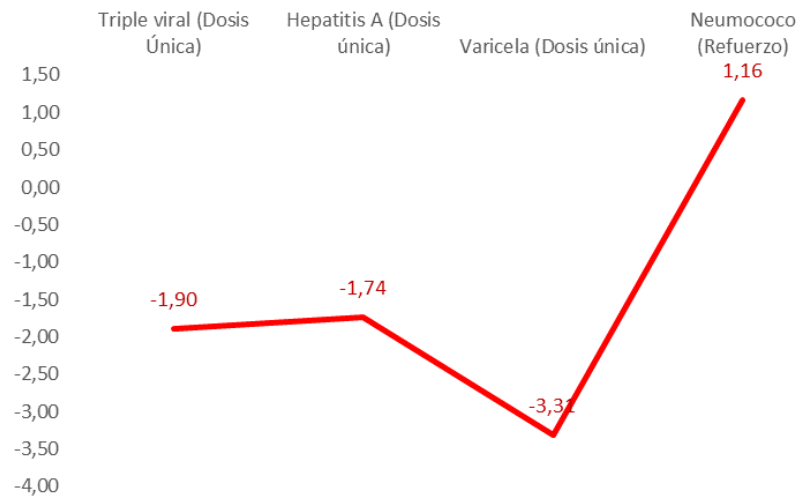
La vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura inferiores a las departamentales para 2022, no obstante, si la revisión se hace para cada municipio de la subregión, Ricaurte si logra superar las tasas departamentales e incluso presenta variaciones positivas en la cobertura de todas las vacunas con respecto al año anterior, sucediendo lo contrario con Mallama, lo que genera que la variación en la cobertura de vacunación de toda la subregión sea negativa con respecto al año anterior.

Gráfica 22. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

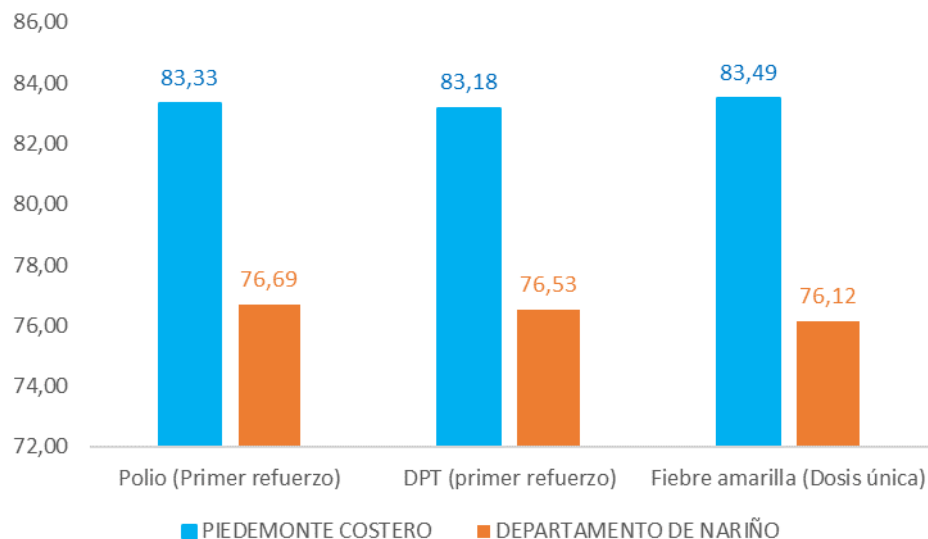
Gráfica 23. Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

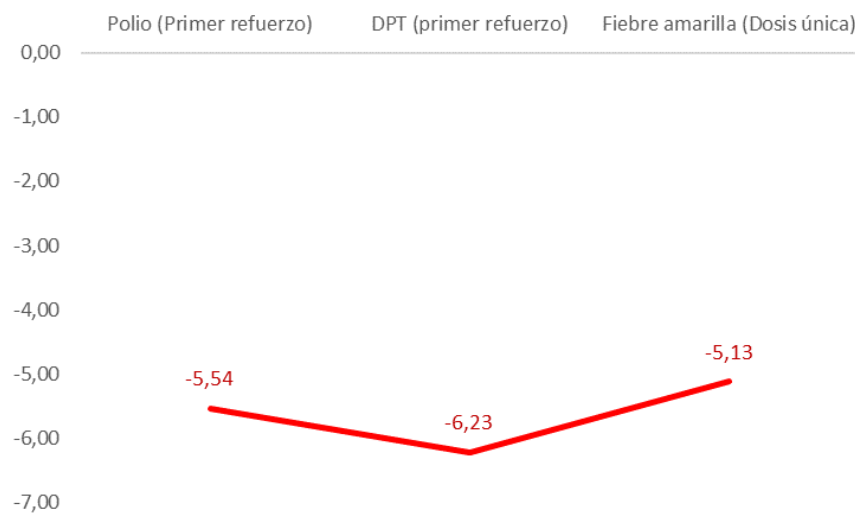
Para los niños y niñas de 18 meses, se presenta algo contrario a lo observado con los niños y niñas menores, las tasas de cobertura de vacunación son superiores a las departamentales. Por su parte la variación de vacunación con respecto al año anterior sigue siendo negativa.

Gráfica 24. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

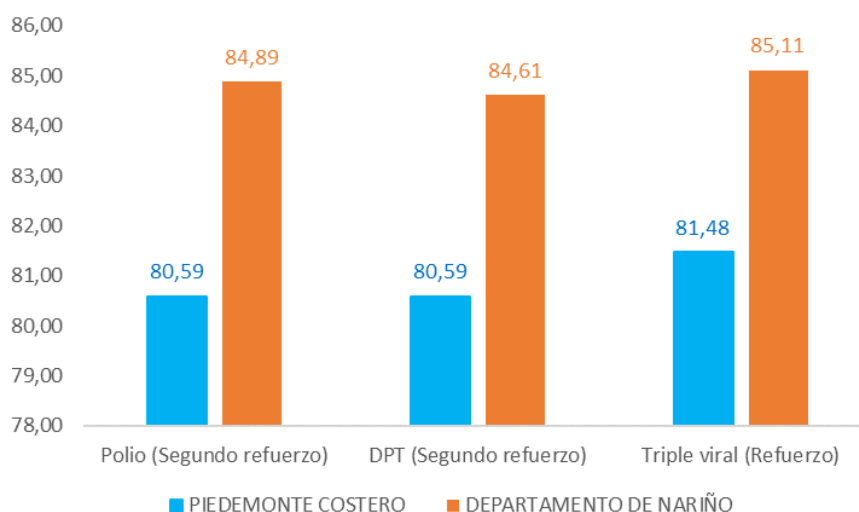
Gráfica 25. Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

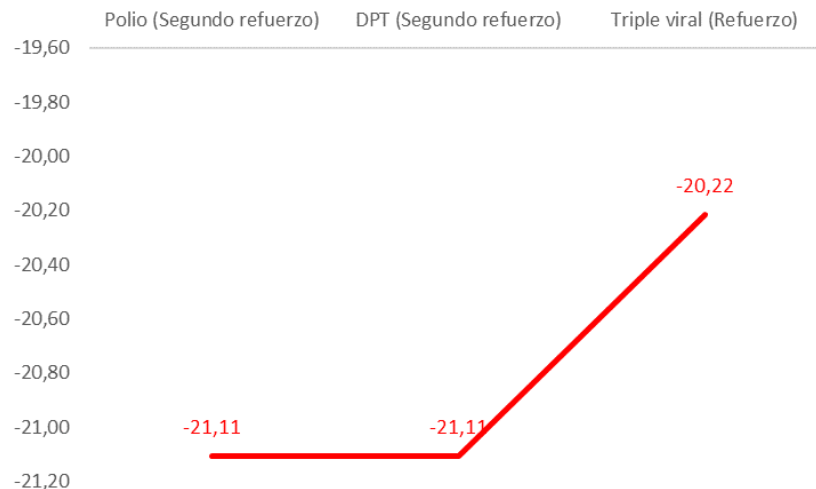
Los datos reflejan que, para los niños y niñas de 5 años la cobertura de vacunación no supera el 82% y está por debajo de los promedios departamentales. Si se hace la revisión por municipio solamente Mallama supera las tasas departamentales. La variación de vacunación con respecto al año anterior sigue siendo negativa.

Gráfica 26. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

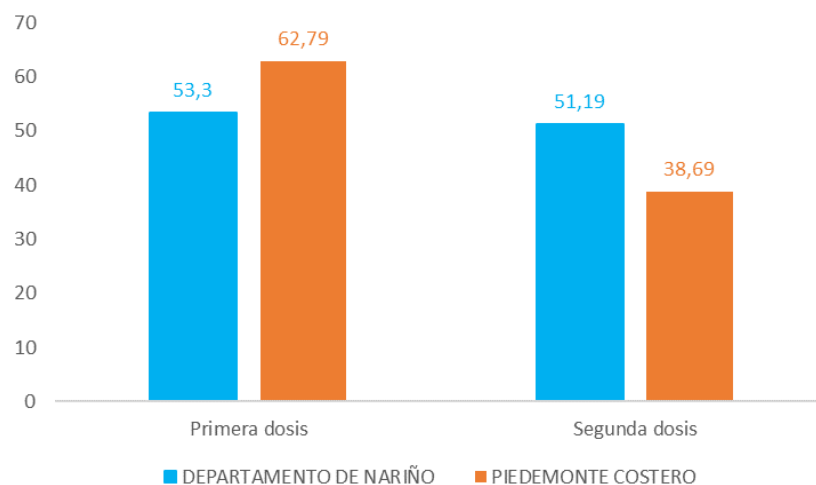
Gráfica 27. Subregión Piedemonte Costero. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

Completar la serie de dosis de vacuna contra el VPH es fundamental para la protección optima contra el virus y sus afecciones, no obstante, en promedio la cobertura de vacunación de la segunda dosis es menor en la subregión Piedemonte Costero y en cada uno de los municipios que la componen, esto, puede ser un indicador de la falta de acceso a servicios de salud, la falta de conciencia sobre la importancia de recibir las dosis completas o dificultades logísticas en su administración.

Gráfica 28. Subregión Piedemonte Costero y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

En Colombia la educación que corresponde a la etapa de la primera infancia se divide en 3 niveles (párvulos, prejardín y jardín) antes de llegar a transición, este último es la única etapa de carácter obligatorio, pues prepara a los niños y niñas antes de iniciar la educación primaria. Es por esto, que algunos padres de familia deciden no hacer cursar a los niños en prejardín y jardín pues consideran que tienen la madurez suficiente para ingresar directamente a transición.

Lo anterior puede considerarse una razón por la cual para la subregión Piedemonte Costero no hay datos de niños y niñas matriculados en prejardín y jardín en periodo 2015-2022, no obstante, esta situación se inclina mas a la falta de información completa y precisa, pues según el Instituto Colombiano de bienestar Familiar ICBF para el año 2018 se contrataron 3 entidades para operar programas de primera infancia en la subregión (una en Mallama y dos en Ricaurte) en las modalidades de HCB Tradicional-Comunitario y HCB Fami-Familiar Tradicional ⁴, lo que deja en evidencia que, si hay niños y niñas matriculados en los niveles de prejardín y jardín en la Subregión Piedemonte Costero, por lo tanto, si se desea implementar políticas dirigidas a este grupo demográfico es necesario que primero se verifique la veracidad de los datos, esto implica asegurarse de que la información recopilada sea precisa, confiable y completa, de tal manera que se garantice la inclusión de la población que lo requiere.

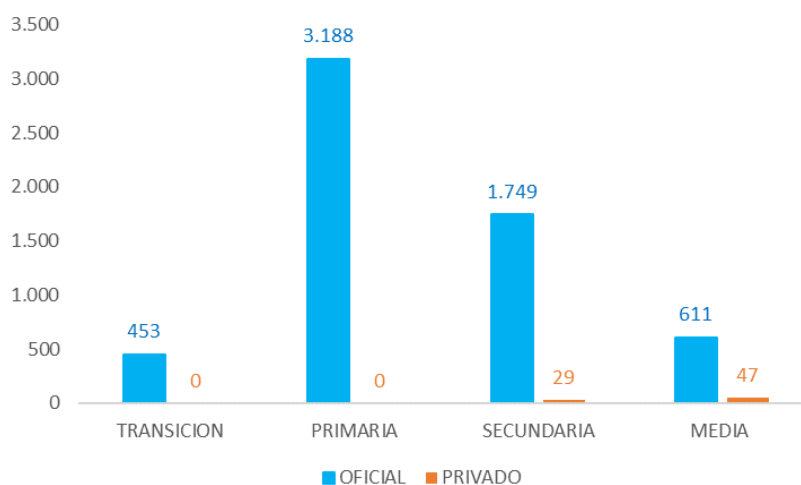
Con respecto al nivel de transición, en promedio durante los años 2015 – 2022 se matricularon 453 niños y niñas, de los cuales el 100% pertenecen a instituciones de carácter oficial.

⁴ ICBF. Entidades contratadas para operar programas de primera infancia. Disponible en: https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/narino_eas_primera_infancia_2018.pdf

El nivel de primaria es el que reporta un mayor número de matriculados con un promedio de 3.188, de este grupo, el 100% se encuentra inscrito en instituciones de carácter oficial.

Se observa que después de cursar la primaria el número de estudiantes matriculados se ve reducido para los niveles de secundaria y educación media, con un promedio de 1.749 y 611 estudiantes matriculados respectivamente. De los 3.188 estudiantes que empezaron la educación básica, solo la quinta parte logro mantenerse hasta la educación media, factores como la deserción escolar, la falta de acceso a la educación, la necesidad de trabajar o las dificultades económicas pueden influir en esta tendencia.

Gráfica 29. Subregión Piedemonte Costero. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

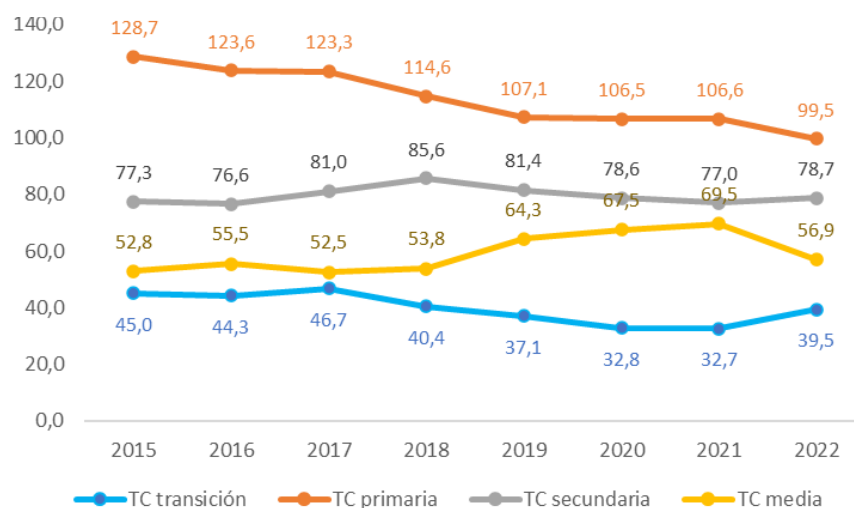
Si bien la subregión cuenta con 3 instituciones educativas que ofrecen programas de formación en áreas especializadas (Institución Educativa Técnica San Juan Bautista de La Salle, Institución Educativa Agropecuaria Comunidad Indígena inkai-awa y la Institución Educativa Bilingüe Agroindustrial Sindagua ⁵) algunas de estas enfrentan diversos problemas que afectan la calidad de la educación que se brinda; así lo evidencio la

⁵ Secretaria de Educación Departamental de Nariño. Boletín Estadístico de Educación y Conocimiento 2022. Disponible en: <http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/phocadownload/2023/Descargas/BOLETIN%20ESTADISTICO%20EDUCACION%20Y%20CONOCIMIENTO%202022.pdf>

Institución Educativa Bilingüe Agroindustrial Sindagua, pues en el año 2022 sus alumnos protagonizaron protestas por falta de auxiliar de servicios generales, transporte escolar, secretaria y falta de espacios deportivos ⁶.

Este tipo de situaciones pueden tener un impacto negativo en la permanencia escolar, el rendimiento académico y el sentido de pertenencia de los estudiantes. Por lo tanto, es crucial que las autoridades educativas aborden estos problemas de manera competente, asignando recursos adecuados para asegurar el funcionamiento eficiente de las instituciones educativas.

Gráfica 30. Subregión Piedemonte Costero. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

En comparación con los demás niveles, la tasa de cobertura más alta se encuentra en el nivel de primaria. Sin embargo, este indicador ha experimentado una tendencia decreciente desde el año 2015, pasando de 128,7 a 99,5 en el 2022. Por otro lado, en el caso de la educación media, la tasa de cobertura ha mostrado una tendencia creciente durante el

⁶ RCN radio. Estudiantes levantan bloqueo en la vía al mar en Nariño. Disponible en: <https://www.rcnradio.com/colombia/sur/estudiantes-levantan-bloqueo-en-la-via-al-mar-en-narino>

período de estudio. En el 2015, esta tasa era del 52.8, y para el 2022, ha aumentado al 56.9. En cuanto al nivel de transición se observa una tendencia decreciente.

5.2. Educación superior

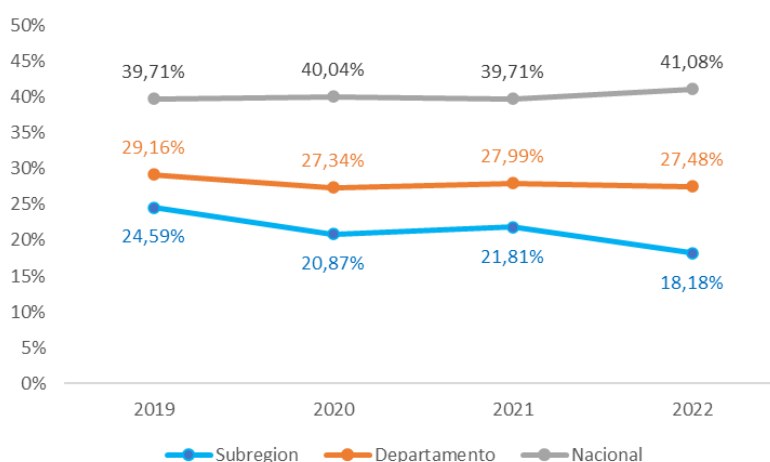
La participación de la subregión en educación superior es ínfima, para el año 2022 apenas el 0,07% de los estudiantes matriculados en el departamento proceden de Piedemonte Costero, y únicamente del municipio de Ricaurte, esta cifra deja en evidencia la nula presencia de instituciones de educación superior en la subregión, pues de los 34 jóvenes que iniciaron su educación en pregrado para el 2022 lo hicieron en instituciones con presencia en Bogotá y Cauca.

Para los habitantes de Piedemonte Costero el acceso a la educación superior es limitado, pues la mayoría de la población en edad de cursar ese nivel no está matriculada, así lo demuestra la tasa de cobertura bruta en educación superior, pues solo el 1,27% de la población en edad de cursar estudios superiores esta matriculada en ese nivel. Estas limitaciones obedecen a que las instituciones de educación superior están principalmente concentradas en las grandes ciudades o en otras regiones, esta disparidad geográfica en la distribución de instituciones académicas superiores, genera un acceso desigual a la educación superior, creando desafíos adicionales para los estudiantes que residen en áreas más remotas o menos desarrolladas

La tasa de transición inmediata a la educación superior que revela el porcentaje de los graduados de bachillerato que comienzan sus estudios universitarios en el año siguiente a su graduación, ha mantenido una tendencia decreciente en la subregión a partir del 2020 y se ha mantenido por debajo de los valores departamentales y nacionales, esta disminución puede guardar una estrecha relación con la pandemia de covid-19 pues las medidas de confinamiento, las dificultades económicas, la falta de recursos tecnológicos y de conectividad limitaron el acceso a la educación en línea de varios estudiantes, no obstante, son factores adicionales los que influyen en esta tendencia, pues a nivel departamental la

tendencia fue constante y a nivel nacional fue creciente, por lo que puede que factores socioeconómicos y estructurales se hayan sumado para influir en la tendencia decreciente de la subregión.

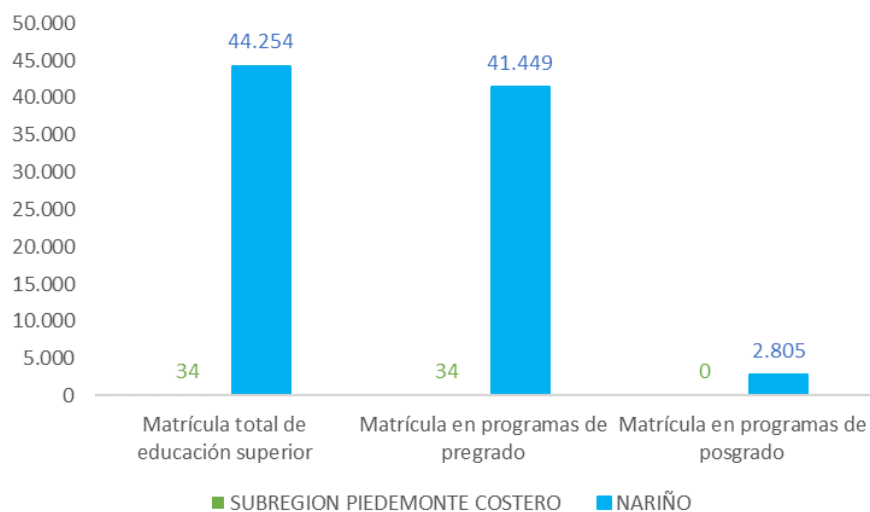
Gráfica 31.Subregión Piedemonte Costero, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

En el año 2022 no se reportó ningún matriculado en programas de posgrado, situación que se ha mantenido inalterable desde el año 2012.

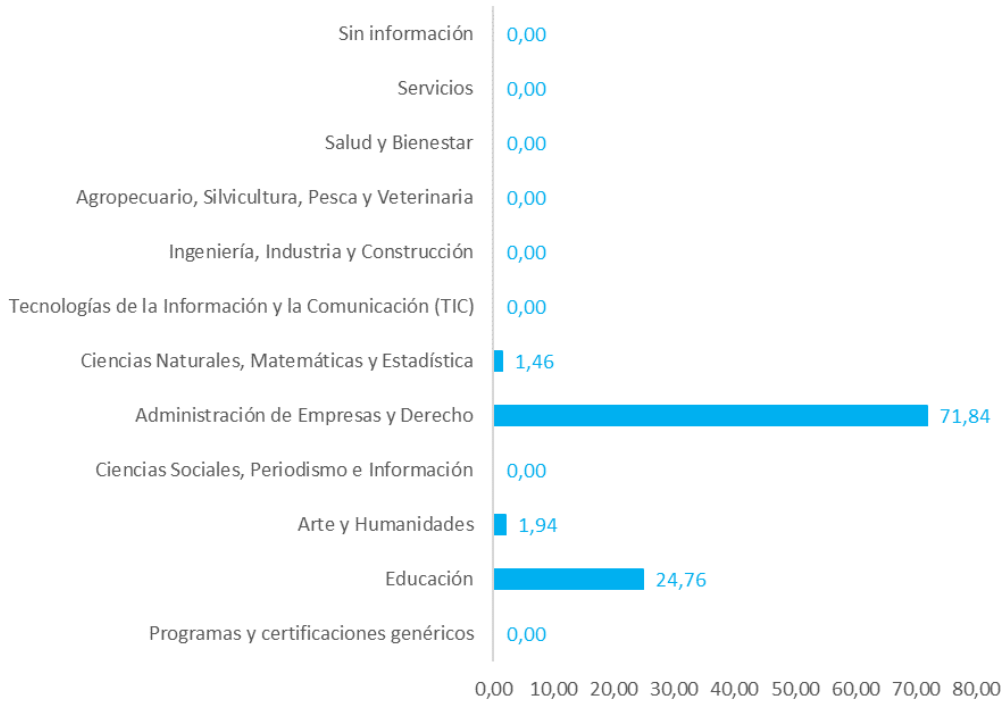
Gráfica 32.Subregión Piedemonte Costero. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

En el período comprendido entre 2016 y 2022, se puede notar una tendencia en las preferencias de áreas de conocimiento entre los estudiantes. Específicamente, se observa un interés mayor hacia las ciencias administrativas, económicas y el derecho, representando un 71,84% del total de matriculados, seguido de la docencia, que comprende el 24,76%. En contraste, las Artes y Humanidades, ciencias naturales, matemáticas y estadísticas, no alcanzan ni el 2%. Si bien la subregión cuenta con instituciones educativas agroindustriales, es nula la tendencia de estudiantes por áreas de formación de agropecuaria, silvicultura y veterinaria.

Gráfica 33.Subregión Piedemonte Costero Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022

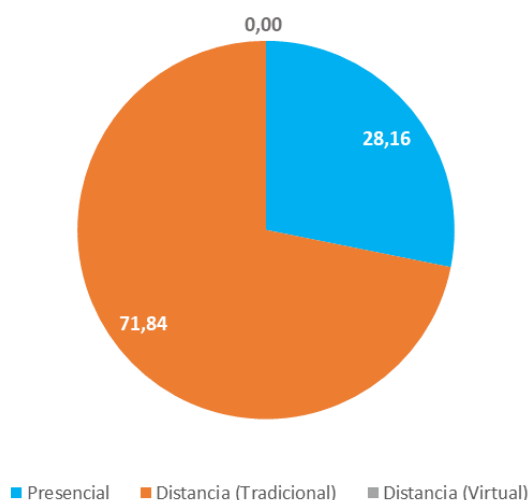


Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

En cuanto a la metodología de los programas educativos, en el periodo 2016 - 2022 la mayoría de los estudiantes se han matriculado en la modalidad distancia tradicional (71,84%), seguidos por la educación presencial (28,16%). La educación a distancia tradicional ha sido la opción preferida por la mayoría de los estudiantes, probablemente

por la flexibilidad de horarios y la posibilidad de combinar el estudio con otras responsabilidades.

Gráfica 34. Subregión Piedemonte Costero. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

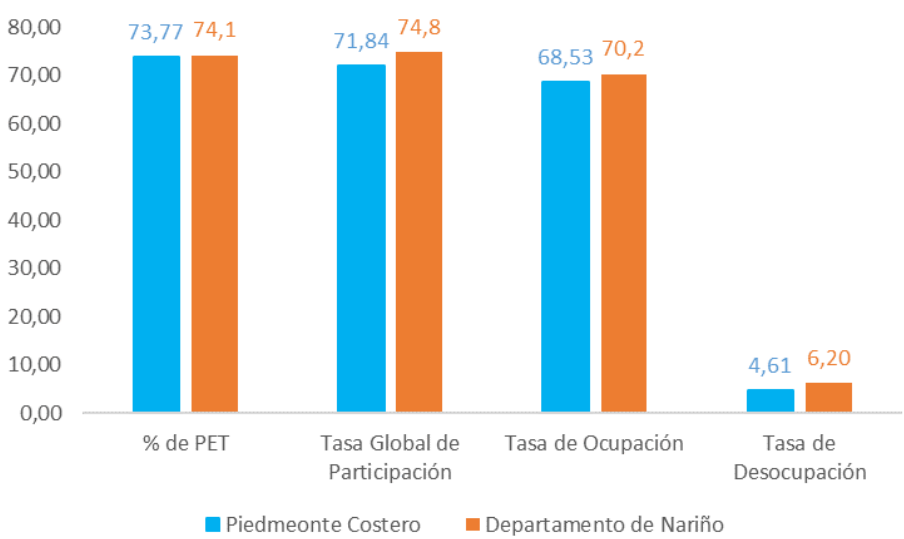
6. MERCADO LABORAL

6.1. Principales indicadores de mercado laboral

La subregión Piedemonte Costero, reporta una tasa de desocupación relativamente baja de 4,61%, lo que indica una situación laboral favorable en términos de empleo, pues del total de la población en edad de trabajar más de la mitad (68,53%) se encuentra ocupada, sin embargo, las ocupaciones son en su mayoría de carácter informal, lo que explica que para el año 2022 solo el 5,2% de la población se encontrara afiliada al régimen contributivo de salud, al cual acceden solo las personas que se encuentran en el sector formal de la economía.

Como se lo abordo en apartados anteriores del documento, la subregión presenta altos índices de privaciones al acceso del mercado laboral formal pues los valores del trabajo informal son superiores al 80%, esta situación genera escasas oportunidades de desarrollo profesional que, ligada a la nula oferta de instituciones de educación superior en la subregión, da lugar a un ciclo de retroalimentación negativa. En este ciclo, los efectos desfavorables refuerzan de manera constante la persistente condición de informalidad, por ende, es crucial que las acciones que se emprendan estén enfocadas en fomentar la creación de oportunidades de desarrollo profesional en la región, así como la expansión de la oferta educativa de nivel superior.

Gráfica 35.Subregión Piedemonte Costero, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

En cuanto a la tasa global de participación, que indica la proporción de la población en edad de trabajar que está activamente involucrada en el mercado laboral, es del 73,77% ligeramente más baja en comparación al departamento con un 74,8%.

6.2. Ocupados por ramas de actividad

La principal actividad económica de la subregión Piedemonte Costero para el año 2022 es el comercio y la reparación de vehículos, siendo el municipio de Ricaurte el que mayor número de establecimientos registra en esta actividad, seguido de alojamiento y servicios de comida con 27 establecimientos en toda la subregión. Se observa que Ricaurte es el municipio con mayor dinamismo económico pues a diferencia de Mallama cuenta con establecimientos de actividades de manufactura, financieras, inmobiliarias, construcción, artísticas, técnicas y de agricultura, sin embargo, a pesar de esta diversificación económica, los indicadores de pobreza multidimensional y necesidades básicas insatisfechas son más altos en Ricaurte y su tasa de ocupación es más baja, esto se explica en parte por el alto nivel de influencia de conflicto armado en el municipio, especialmente hacia el grupo indígena Awá, que ha sido utilizado como corredor estratégico para el tráfico de drogas y ha contribuido a la violencia en la zona ⁷, generando un impacto significativo en los indicadores mencionados, producto del desplazamiento forzado, la destrucción de infraestructura, interrupción de servicio básicos y limitaciones en el acceso a oportunidades económicas y educativas.

Por su parte Mallama carece de población ocupada en diversas ramas de actividades, sus habitantes optan en mayor medida por el comercio, aprovechando festividades importantes de la región que les permitan promocionar sus productos. La explotación minera también es una actividad importante que genera empleos directos e indirectos.

⁷ Comisión de la verdad. Pueblo Awá, violencia sistemática, daños colectivos y territoriales por el conflicto armado. Disponible en : [https://www.comisiondelaverdad.co/pueblo-awa-violencia-sistemica-danos-colectivos-y-territoriales-por-el-conflicto-armado#:~:text=El%20pueblo%20Aw%C3%A1%20ha%20sufrido,el%20Katsa%20Su%20\(territorio\).](https://www.comisiondelaverdad.co/pueblo-awa-violencia-sistemica-danos-colectivos-y-territoriales-por-el-conflicto-armado#:~:text=El%20pueblo%20Aw%C3%A1%20ha%20sufrido,el%20Katsa%20Su%20(territorio).)

Tabla 3. Número total de establecimientos de comercio por municipios de la subregión Piedemonte Costero según rama de actividad. Año 2020

Actividad Económica	Mallama	Ricaurte
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	0	6
Explotación de minas y canteras	1	0
Industria Manufacturera	0	16
Construcción	0	2
Comercio y Reparación de Vehículos	12	130
Transporte y Almacenamiento	1	9
Alojamiento y Servicios de comida	2	25
Información y comunicaciones	2	3
Actividades Financieras y de seguro	0	1
Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0	2
Actividades artísticas de entrenamiento	0	7
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0	3

Fuente: Elaboración propia con base en los Boletines Estadísticos 2020 de la Cámara de Comercio de Ipiales y Cámara de Comercio de Pasto

La abundancia de recursos naturales, incluyendo una rica diversidad de flora y fauna en la subregión, tienen el potencial de generar oportunidades de empleo significativas si se implementan estrategias de desarrollo adecuadas. Por ejemplo, El festival de Aves de Ricaurte, que se celebra anualmente, genera un impacto positivo en la economía al ser catalizador para el turismo sostenible y la creación de empleo en sectores como el ecoturismo, la guía de avistamiento de aves, la conservación ambiental y la hospitalidad.

7. ECONOMÍA

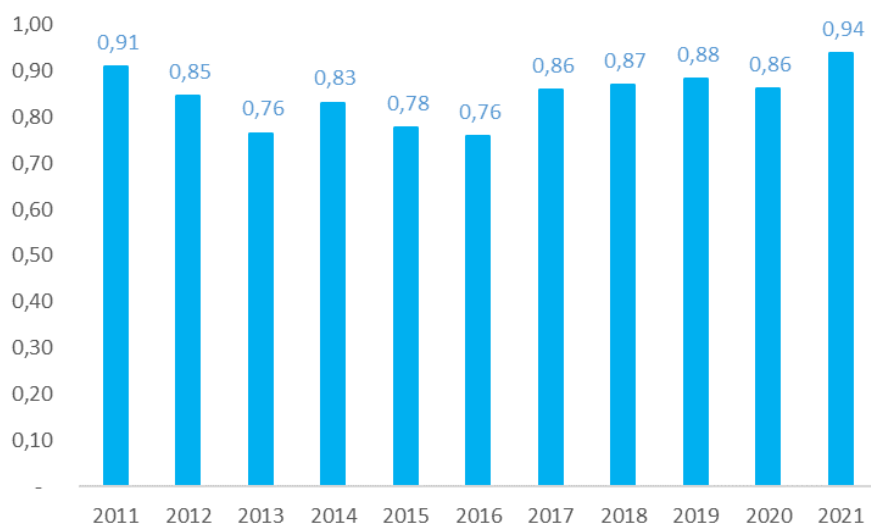
7.1. Valor agregado total

En promedio durante el periodo 2011- 2021 la subregión Piedemonte Costero obtuvo una participación en el valor agregado departamental de 0,84%, este valor comparado con la subregión más significativa de la economía del departamento, la subregión Centro, resulta

insignificante pues la participación de esta es del 42,18%. Si se hace la revisión desagregada por los municipios que componen Piedemonte Costero, Ricaurte es el que más le ha aportado en promedio durante todo el periodo a la subregión con 0,54%, pues es el municipio que mayor diversidad de actividades económicas presenta, contando con establecimientos de actividades de manufactura, financieras, inmobiliarias, de construcción, artísticas, técnicas y de agricultura.

Durante el período de 2011 a 2021, la participación de esta subregión ha mostrado un leve crecimiento. Alcanzó su punto máximo en el año 2021, con un 0,94%, y su punto mínimo fue del 0,76%.

Gráfica 36. Subregión Piedemonte Costero. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021

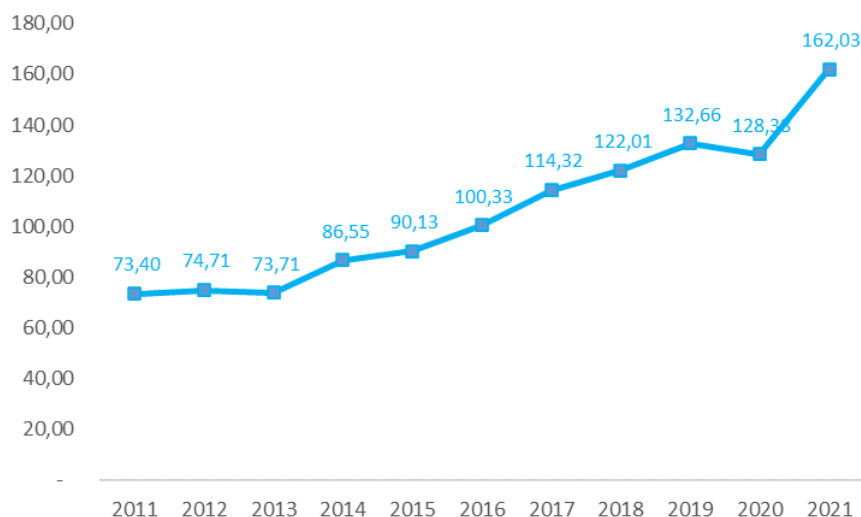


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

El valor agregado de la subregión, evaluado a precios actuales, muestra una tendencia creciente a lo largo del periodo analizado. Su pico más alto es en el 2021 con un total de 162,03 miles de millones de pesos, lo que refleja una notable resiliencia en la subregión. Es una cifra relevante considerando que el año anterior (2020) se caracterizó por una disminución significativa como resultado de la crisis sanitaria del Covid-19, la cual afectó

negativamente a la economía local y global. A pesar de estos desafíos, la subregión logró una rápida recuperación, demostrando una capacidad de adaptación y fortaleza frente a circunstancias adversas.

Gráfica 37. Subregión Piedemonte Costero. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

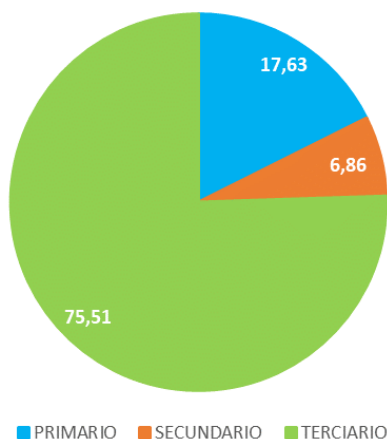
7.2. Estructura económica

La principal actividad económica de la subregión se centra en el sector terciario, representando el 75,51% de la economía durante el 2021 e indicando que la subregión depende en gran medida de actividades de servicio como manufactura, financieras, inmobiliarias, de construcción, artísticas y técnicas. Reflejando una diversificación económica y una mayor complejidad en su estructura económica.

Es importante resaltar que si bien, Piedemonte Costero tiene un alto índice de ruralidad del 80,04% es decir, que la mayoría de la población en la subregión reside en áreas rurales, es interesante notar que la participación del sector primario en la economía es relativamente

baja, representando solo el 17%, indicando que, aunque la población mayoritariamente habita en zonas rurales, no todos están empleados en actividades agrícolas o relacionadas con el campo. A pesar de esto, el sector terciario guarda una estrecha relación con el sector primario, ya que parte del comercio se basa en productos agrícolas. Esto se evidencia en ferias artesanales, agropecuarias y gastronómicas locales, que buscan impulsar el emprendimiento y promover la comercialización de productos agrícolas dentro de la región.

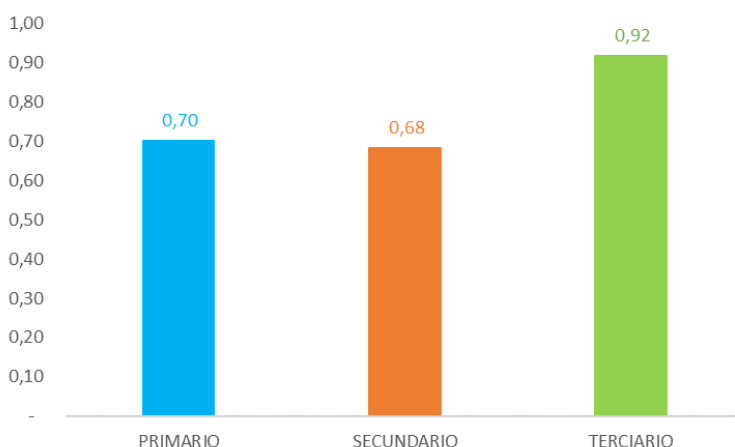
Gráfica 38. Subregión Piedemonte Costero. Valor agregado, precios corrientes 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

La participación de los sectores primario, secundario y terciario de la subregión Piedemonte Costero en el valor agregado departamental es ínfima, pues durante el periodo 2010 – 2021 tuvieron una participación del 0,70%, 0,68% y el 0,92% respectivamente. Esto puede ser un indicador de un desarrollo económico limitado en la subregión, que sugiere la existencia de desafíos en términos de inversión e infraestructura que limitan la generación de valor.

Gráfica 39. Subregión Piedemonte Costero. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.

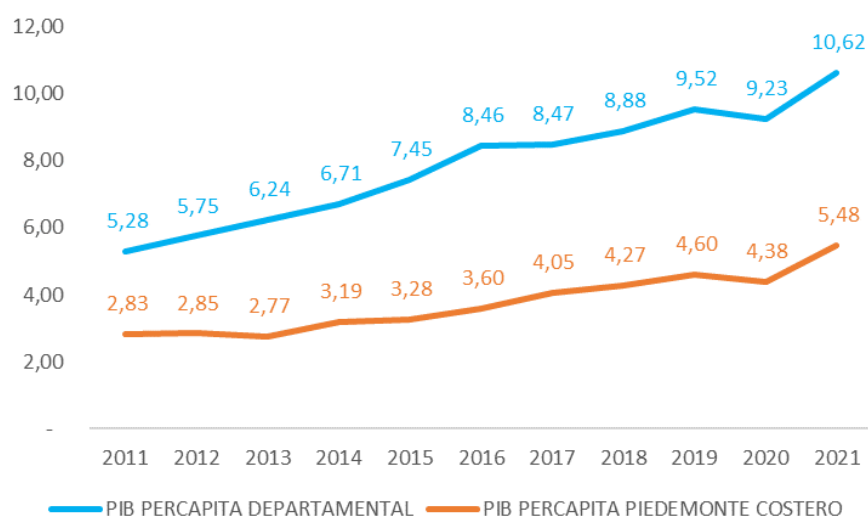


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

Por otra parte, para el año 2021 el valor agregado per cápita de la subregión Piedemonte Costero fue de 5.48%, casi la mitad del valor departamental que alcanzo el 10.62%

El valor agregado per cápita ha demostrado una tendencia creciente durante el periodo 2011 – 2021, es decir, cada individuo en la población ha contribuido a generar más valor económico en comparación con años anteriores.

Gráfica 40. Subregión Piedemonte Costero. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Actividades económicas importantes de la subregión

El tejido empresarial en la subregión Piedemonte Costero esta estrechamente vinculado al comercio, la mayor parte de las empresas registradas en este sector están involucradas en actividades de manufactura, financieras, inmobiliarias, de construcción, artísticas, técnicas y agrícolas. Destaca una arraigada tradición agrícola, centrada principalmente en cultivos permanentes, donde el 93,5% de las hectáreas sembradas se destinan a este tipo de cultivos y el 6,4% a cultivos transitorios.

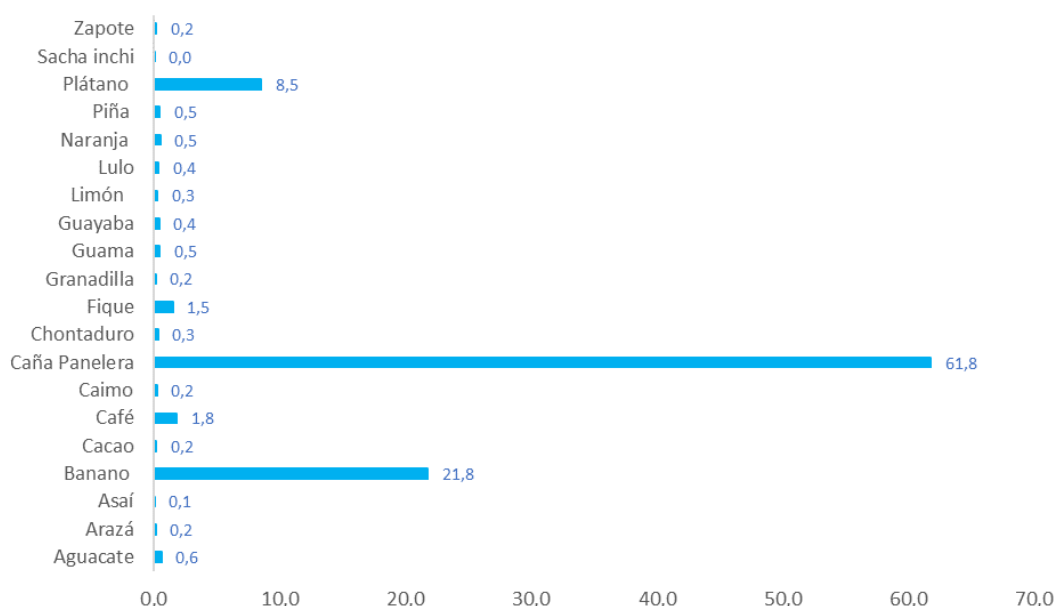
En cuanto a los cultivos permanentes, los que mayor participación tuvieron en las Hectáreas sembradas fueron la caña panelera (61,8%), el banano (21,8%) y el plátano (8,5%), solo esos tres productos representan el 92,1% del total de cultivos permanentes.

La caña panelera desempeña un papel integral en la subregión del Piedemonte Costero, no solo impulsando la economía local, sino también preservando una tradición y cultura arraigada en esta actividad. El municipio de Ricaurte, reconocido por su larga historia en la producción de panela, cuenta con 50 trapiches artesanales que producen aproximadamente dos toneladas de panela a la semana. Esta destacada producción ha motivado a las autoridades locales a promover la tecnificación de los trapiches con el fin de obtener certificaciones y registros para los productos de panela fabricados en el municipio, permitiendo su comercialización y distribución en diversas regiones de Colombia. (Semana, 2021).

Con respecto al banano, es importante resaltar la variedad de esta conocida como “chiro” que se caracteriza por ser de mayor tamaño y peso. Este producto desempeña un papel fundamental para la Organización Mujeres independientes Awá. Ante la escasez de oportunidades laborales para las mujeres en las áreas rurales y su consiguiente impacto en la economía doméstica, el chiro ha surgido como una alternativa importante. Se ha transformado en harina y utilizado inicialmente para producir coladas. Sin embargo, gracias a las capacitaciones proporcionadas por el Centro Comunitario para la Apropiación de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (CatiNar), la organización pudo diversificar su oferta

alimentaria, incorporando productos como galletas, tortas, arepas y malteadas, todos elaborados a base de harina de chiro. Gracias a esta iniciativa, la Organización Mujeres Independientes Awá ha logrado tener visibilidad en su comunidad y garantizar un ingreso para su hogar. (CatiNar, 2021)

Gráfica 41. Subregión Piedemonte Costero. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.

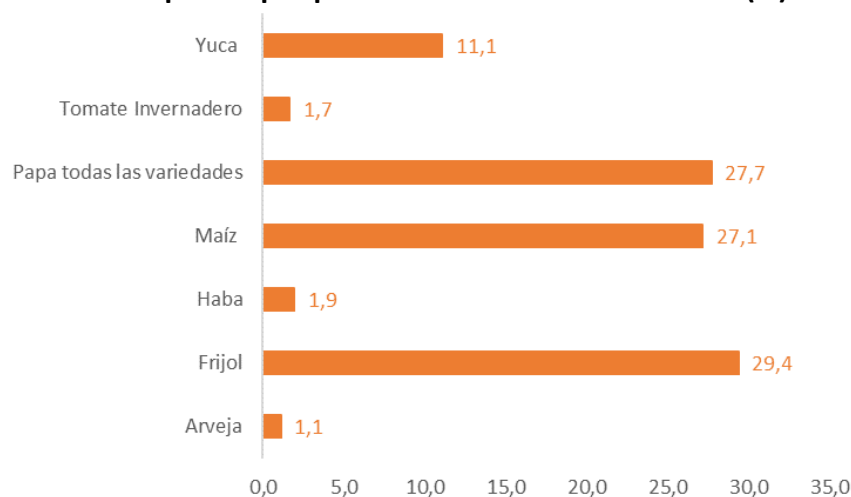


Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

En cuanto a los cultivos transitorios, la producción para el año 2021 está dominada por el frijol, la papa en todas sus variedades y el maíz con 29.4%, 27.7% y 27.1% de participación respectivamente.

El maíz es un cultivo de gran relevancia para el departamento de Nariño, considerado el grano dorado de los ancestros y utilizado en la preparación de comidas tradicionales (RadioNacional, 2022). En la subregión Piedemonte Costero, el maíz también es significativo, constituyendo una parte importante de la dieta local.

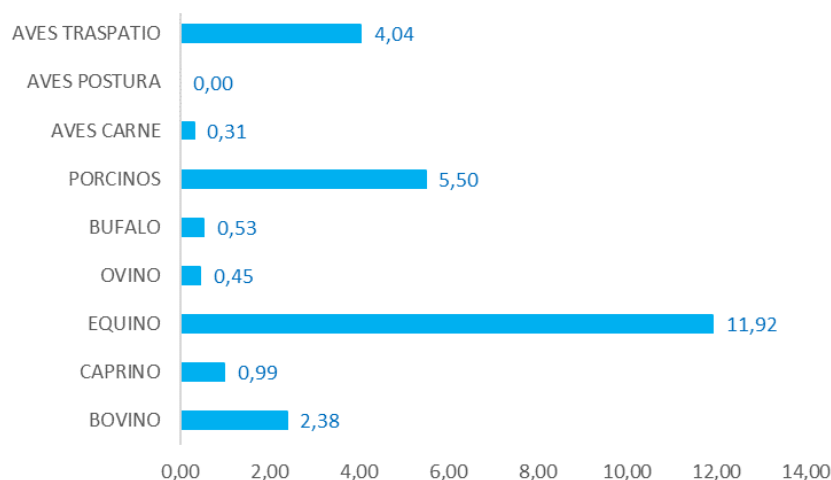
Gráfica 42.Subregión Piedemonte Costero. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Finalmente, en el sector pecuario, la producción de Equino destaca con el 11,92% de total departamental, estos animales han desempeñado funciones de transporte, carga y deportes. Le sigue la producción de porcino con el 5,50% y aves traspatio con 4,04%. Las especies de aves carne, aves postura, búfalo, ovino y caprino no logran llegar al 1%. Se destaca que es Mallama el municipio que más le aporta a la cifra de equinos con un total de 8.633 durante el 2019 – 2022.

Gráfica 43.Subregión Piedemonte Costero. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%). Periodo 2019 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

Los equinos son la especie que ha tenido una mayor participación en el departamento, sin embargo, en Piedemonte Costero se encuentran por debajo del bovino, aves carne y aves traspato, además registra una tendencia decreciente durante el periodo 2019 – 2022, esto puede ser por el cambio en las prácticas agrícolas y ganaderas como por la introducción de maquinaria agrícola moderna que puede hacer que los equinos sean menos necesarios para ciertas tareas. Con el transcurso del tiempo, ha habido una disminución en el número de animales de especies como bovinos, equinos y porcinos. Sin embargo, se observa que los bovinos y las aves de traspato han mostrado una capacidad de adaptación mayor en comparación con otras especies.

Tabla 4.Subregión Piedemonte Costero. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.

ESPECIE	2019	2020	2021	2022
BOVINO	10.206	9.928	9.900	9.715
CAPRINO	8	33	14	15
EQUINO	7.100	5.150	1.163	1.332
OVINO	5	27	27	23
BUFALO	26	0	0	0
PORCINOS	1.000	2.397	748	773
AVES CARNE	0	6.500	6.500	9.000
AVES POSTURA	0	0	0	0
AVES TRASPATIO	4.000	22.000	22.000	22.000

Fuente: AGRONET.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Medición del Desempeño Institucional, mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice estima el grado de orientación hacia la eficacia, o sea la medida en que se logran los resultados institucionales, la eficiencia, es decir la medida en que los recursos e insumos son utilizados para alcanzar los resultados y la calidad, o sea la medida en la que

se asegura que el servicio responde a atender las necesidades y problemas de sus grupos de valor.

La subregión Piedemonte Costero tiene un Índice de Desempeño Institucional de 50.2, lo que sugiere que las entidades públicas en esta área están operando a un nivel intermedio en términos de eficacia, eficiencia y calidad de sus servicios. Este puntaje sugiere la mejora y optimización del desempeño de las instituciones.

Si se realiza la revisión desagregada para cada municipio que componen la subregión, se evidencian diferencias significativas en su desempeño institucional. Mientras que Ricaurte supera el umbral intermedio con un índice de 60, Mallama no logra alcanzar este nivel, mostrando disparidades notables en cuanto a su gestión institucional.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para la subregión Piedemonte Costero el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

Gráfica 44. Subregión Piedemonte Costero y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Los indicadores con menores puntajes en la subregión Piedemonte Costero son el Talento Humano (38,2) e información y comunicación (39,6), lo que evidencia deficiencias en la infraestructura tecnológica, la disponibilidad de datos, la comunicación interna y externa, así como la formación y retención del talento humano en las instituciones públicas de la subregión. Estos puntajes sugieren que se deben implementar medidas para fortalecer la capacidad de recopilación, análisis y uso de información relevante, así como para mejorar la capacitación y el desarrollo profesional del personal, con el fin de mejorar la eficiencia operativa la calidad de los servicios públicos de la subregión.

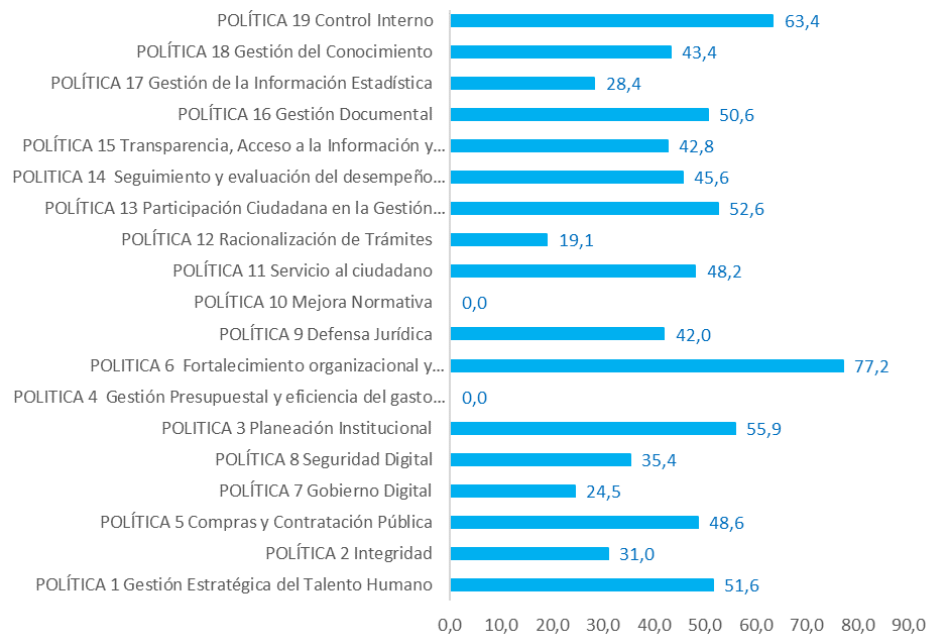
La deficiencia con respecto a la disponibilidad de datos se ha evidenciado durante la elaboración del presente informe, se ha identificado vacíos en la información de temas fundamentales como la salud, la educación, el mercado laboral y el medio ambiente. Estas deficiencias en los datos han obstaculizado en ocasiones un análisis detallado de asuntos importantes para la subregión, que de ser revisados de manera detallada harían posible la toma de decisiones integrales por parte de los sectores institucionales, gubernamentales, académicos, privados y de la comunidad en general.

Además, se observa ineficiencia en la transparencia para la gestión de los recursos y la toma de decisiones, así como falta de claridad en los objetivos y metas de la organización.

Cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione.

Para estas políticas los resultados son los siguientes:

Gráfica 45.Subregión Piedemonte Costero. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

La grafica anterior deja en evidencia que solo la política Fortalecimiento organizacional y simplificación de procesos supera los 70 puntos, sugiriendo un buen desempeño en términos de fortalecer las estructuras organizativas y simplificar los procesos dentro de las entidades municipales. Se destaca que la política Control Interno alcanza los 63 puntos, indicando que se han logrado implementar medidas y procedimientos que ayudan a identificar, evaluar y mitigar los riesgos operativos, financieros y de cumplimiento que pueden afectar las entidades regionales. Sin embargo, la mayoría de políticas tienen puntajes regulares, algunas como Racionalización de trámites y Gobierno digital con puntajes por debajo de 30.

La Política Racionalización de tramites no supera los 20 puntos, indicando que las entidades municipales carecen de claridad en los procedimientos, hay una falta de recursos o capacitación del talento humano y falta de coordinación entre las entidades nacionales, departamentales y municipales. De tal manera, que se generan demoras, confusiones y frustraciones en los ciudadanos que requieren hacer tramites.

**Tabla 5.Subregión Piedemonte Costero. Índice de desempeño Institucional.
Política de Racionalización de trámites, 2022**

POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites	19,1
Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad	31,3
Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos	NA
Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos	31,5
Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas	52,2

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

La política de gobierno digital se ve obstaculizada por la falta de incorporación de servicios ciudadanos digitales. Su objetivo fundamental es modernizar la gestión pública mediante el aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC). Sin embargo, la ausencia de servicios digitales disponibles impide la innovación en la administración pública. Además, esta situación pone en riesgo la seguridad y la privacidad de la información, ya que se carece de plataformas bien desarrolladas. Esto dificulta el acceso a fuentes de información completas, actualizadas y veraces para la toma de decisiones.

**Tabla 6.Subregión Piedemonte Costero. Índice de desempeño Institucional.
Política de Gobierno digital, 2022.**

POLÍTICA 7 Gobierno Digital	24,5
Gobernanza	56,9
Innovación Pública Digital	0,0
Arquitectura	8,3
Seguridad y Privacidad de la información	5,6
Servicios Ciudadanos Digitales	0,0
Cultura y apropiación	73,5
Servicios y Procesos Inteligentes	9,1
Estado abierto	28,2
Decisiones basadas en datos	0,0
Proyectos de Transformación Digital	NA
Estrategias de Ciudades y Territorios Inteligentes	NA

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

9. CONFLICTO ARMADO

Nariño pertenece al limitado grupo de departamentos que han sufrido la guerra interna del país a manos de grupos armados legales e ilegales. Las grandes montañas, la exuberante vegetación, los frondosos arboles cubiertos por la espesa niebla han significado un arma de doble filo para la región y sus habitantes. La subregión Piedemonte Costero ha sido víctima de este crudo escenario que parece no terminar. Aunque el gobierno ha establecido acuerdos de paz con grupos armados al margen de la ley, la violencia persiste en esta zona y ha violado la soberanía de territorios ancestrales indígenas, que en el intento por mantener viva su cultura y su lengua materna han sido víctimas de masacres y violaciones de sus derechos humanos.

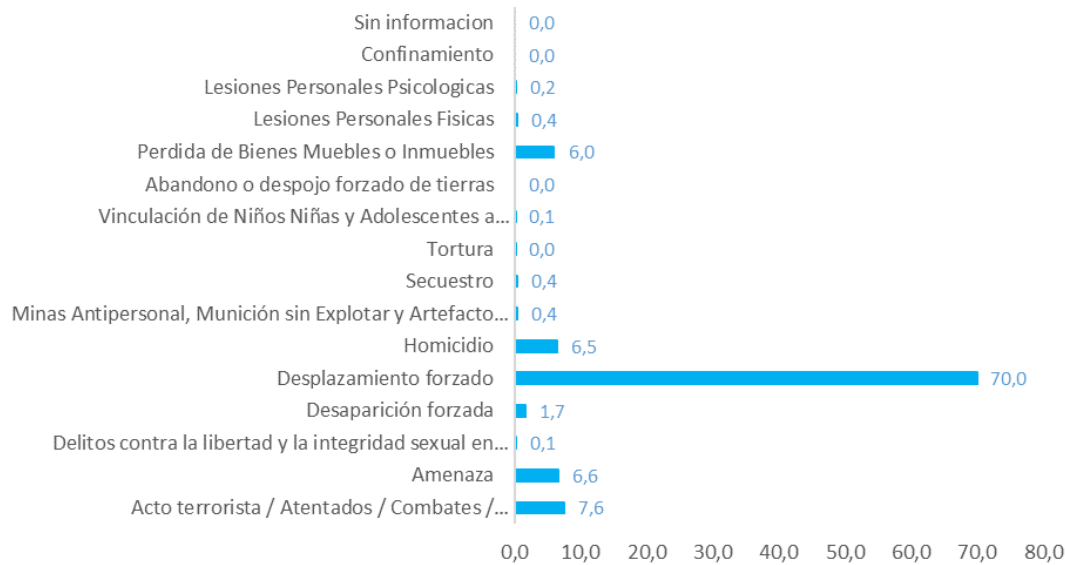
9.1. Víctimas y hechos victimizantes

La subregión Piedemonte Costero según la UARIV ha reportado 32.417 hechos victimizantes, entre los cuales el Desplazamiento forzado es protagonista con 18.581 víctimas, de las cuales el 85% se registran en el municipio de Ricaurte catalogado como Expulsor y Receptor de población desplazada (García, 2016), pues tan solo en el 2023 por causa del fuego cruzado entre el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y la Segunda Marquetalia 4.000 familias desplazadas se ubicaron en el casco urbano de Ricaurte (Noticias Caracol, 2023), suponiendo un incremento de casi el 20% de su población y generando tensiones sociales y económicas debido a la falta de recursos y oportunidades para los desplazados y la población local.

El segundo hecho victimizante son los actos terroristas con el 7,6% de víctimas, un ejemplo de esto sucedió en Ricaurte en donde un grupo armado atacó una base militar y una estación de policía, utilizando disparos de fusil y ametralladora (El Tiempo, 2023).

Con respecto a los homicidios se evidencia que la mayoría de estos son cometidos contra comunidades indígenas, muchos de los asesinatos están relacionados con la disputa por la tierra y los recursos naturales en sus territorios ancestrales, de igual manera, los territorios indígenas a menudo se encuentran en áreas estratégicas para el control territorial y el narcotráfico, lo que los convierte en puntos de conflicto. Esta situación se hace evidente en eventos ocurridos en el año 2021 donde fueron asesinados 4 miembros de una familia pertenecientes al resguardo indígena del Gran Mallama (Radio Nacional, 2021), en el año inmediatamente anterior 3 jóvenes indígenas awá fueron asesinados en el resguardo awá Pialapi Pueblo Viejo, del municipio de Ricaurte (El tiempo, 2020). Estas masacres representan una ínfima parte de una serie de hechos violentos en la subregión que no tienen fecha de inicio ni de caducidad, manifestando la persistencia de un ciclo de violencia que sigue cobrando vidas de inocentes.

Gráfica 46. Subregión Piedemonte Costero. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



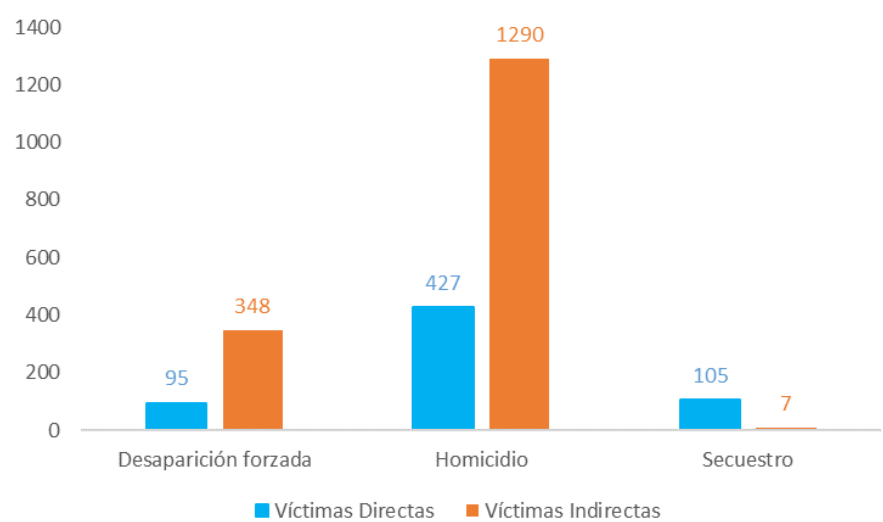
Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

La repercusión de ciertos actos delictivos trasciende más allá de las víctimas directas, impactando profundamente a sus seres queridos y a su entorno cercano. Estos eventos no

solo causan sufrimiento inmediato, sino que generan una atmosfera de miedo y desconfianza en la sociedad. La devastación emocional y social que dejan a su paso es innegable, afectando la vida cotidiana de quienes rodean a la víctima directa. En este contexto, la aplicación de la justicia restaurativa se vuelve esencial, ya que ofrece mecanismo de reparación no solo para aquellos que sufren directamente el daño, sino también para quienes se ven afectados de manera indirecta, como los familiares. Por lo tanto, la denuncia y el abordaje adecuado d estos incidentes se vuelven imperativos para promover la sanación y la restauración en la comunidad.

El homicidio, como uno de los actos más atroces de violencia, tiene un impacto devastador que va mucho más allá de la víctima directa. De hecho, es el hecho victimizante que más víctimas indirectas (78%) y directas (68,1%) reporta. La desaparición forzada también figura como una forma de violencia que deja una profunda huella, con 348 víctimas indirectas, lo cual subraya la magnitud del trauma que estas acciones infligen en la sociedad.

Gráfica 47.Subregión Piedemonte Costero. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, corte a 31 de diciembre de 2023.

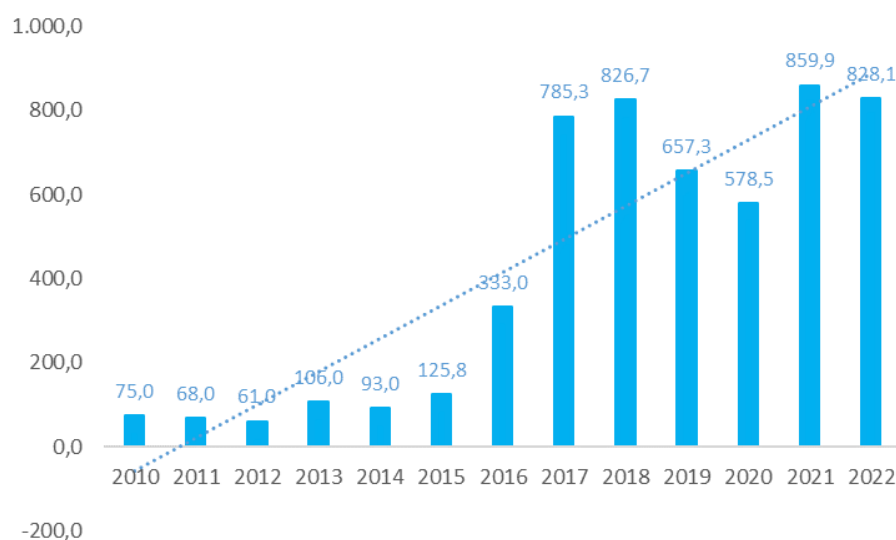


Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022, de estas últimas el 0,36% corresponde a las cultivadas en la subregión Piedemonte Costero, es decir su participación a nivel nacional con en este tipo de cultivos es ínfima, no obstante, si se hace una revisión del comportamiento de este cultivo en la subregión, se evidencia una tendencia creciente en el número de hectáreas sembradas de coca durante el periodo 2010 -2022, siendo el año 2021 el que mayor valor alcanzo con 859,91 hectáreas de coca sembradas.

Gráfica 48. Hectáreas sembradas de coca en la Subregión Piedemonte Costero. Periodo 2010 - 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de el SIMCI

El municipio de Ricaurte para el año 2022 represento el 97% de hectáreas sembradas de cultivos de coca en la subregión, y durante el periodo 2010 – 2023 ha tenido una participación mayor al 95% en este tipo de cultivos. Por su parte, Mallama ha mostrado

tener una participación mínima en cultivos ilícitos, sin embargo, no ha sido ajena a la situación, pues en varias ocasiones han sido capturadas personas que se movilizaban cargadas de cocaína. De hecho, en el año 2023 se desplegó un operativo para destruir un laboratorio que procesaba droga (incluido el clorhidrato de cocaína) en la vereda El Paraíso (El Tiempo, 2023). Si bien las cifras con respecto a los cultivos ilícitos para Mallama son mínimas, debe considerarse el hecho de que no todas las hectáreas están monitoreadas, por lo que las cifras oficiales son sesgadas.

10. MEDIO AMBIENTE

La subregión Piedemonte Costero destaca por la inconmensurable biodiversidad de fauna y flora que posee. Ubicada en la región del Choco Biogeográfico Colombiano descansan las 3.200 hectáreas de ecosistema de niebla de la Reserva Natural La Planada, administrada por el Resguardo Indígena Awá Pialapi – Pueblo viejo del municipio de Ricaurte. La reserva se ha consolidado como un destino turístico sostenible que ofrece no solo senderos para el avistamiento de fauna y flora, sino también programas de educación ambiental y voluntariado. Para los Awá La Planada es un espacio donde convergen el saber ancestral y el científico, integrados en los procesos de investigación, ya que durante más de 30 años ha servido como centro de formación e investigación.⁸

En la Reserva Natural La Planada habitan pumas, osos de anteojos, tucanes de montañas, especies en peligro de extinción como el *Atelopus lynchi* y *Centrolene ballux*, además de albergar una gran variedad de especies endémicas de flora y fauna. Es importante destacar el trabajo de la guardia indígena en la protección del territorio, evitando la influencia de actividades ilegales y grupos armados que afectan otras áreas de la región. Gracias a esta protección, la biodiversidad del territorio se ha preservado⁹.

⁸ Reserva Natural La Planada. Disponible en: <https://reservalaplanada.com/servicios-y-espacios/>

⁹ Colombia: Reserva Natural La Planada, una apuesta para enlazar turismo y conservación. Mongabay. Disponible en: <https://es.mongabay.com/2023/11/reserva-natural-planada-apuesta-enlazar-turismo-conservacion-colombia/>

La riqueza de aves en Piedemonte Costero es evidente, pues en ella se encuentra el 32,3% de la avifauna colombiana ¹⁰. Es por esto, que hace varios años se desarrolla El festival de Aves del Piedemonte Costero, con el objetivo de promover la observación y estudio de las aves en las comunidades locales, crear conciencia sobre su conservación y fortalecer el aviturismo como una actividad para el desarrollo sostenible de la subregión. El festival de aves cuenta con el apoyo de organizaciones como la World Wildlife Fund Inc (WWF) que apuestan por esta iniciativa para los propósitos de conservación y desarrollo sostenible. Además, es importante destacar que el festival de aves ha trabajado en establecer una ruta compartida para la observación de aves que atraviesa las fronteras de Colombia y Ecuador¹¹

La gran diversidad de flora en la subregión, ha posibilitado que ciertos habitantes encuentren una fuente de ingresos a través de la venta de flores, como el Anturio (*Anthurium andraeanum*), reconocida como la flor emblemática del municipio de Ricaurte. Esta actividad ha surgido como una alternativa a los cultivos ilícitos, atrayendo además la atención de expertos interesados en invertir en su producción ¹².

Las variadas condiciones de riesgo en los municipios del departamento han dado lugar a la implementación de diversas medidas para prevenir o mitigar los impactos de eventos desastrosos. Comprender esta problemática implica identificar las condiciones de riesgo y la capacidad de los municipios para gestionarlos.

En respuesta a esta situación, la Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha trabajado en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, como una herramienta que permite medir y comparar a los municipios según el riesgo que tiene su población de verse

¹⁰ Este año, el festival de aves más antiguo de Colombia será virtual. WWF. Disponible en:

<https://www.wwf.org.co/?364859/Este-ano-el-festival-de-aves-mas-antiguo-de-Colombia-sera-virtual>

¹¹ Este fin de semana se celebra el Festival de Aves del Piedemonte Costero de Nariño. WWF. Disponible en:

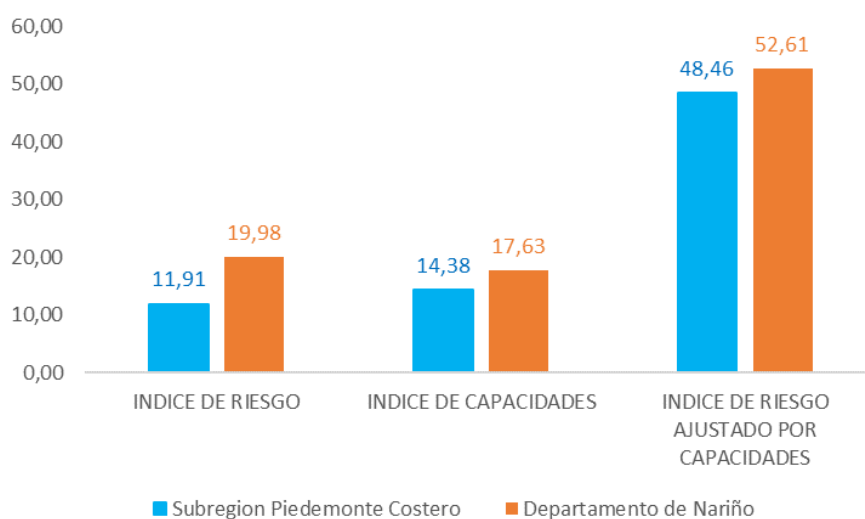
<https://www.wwf.org.co/?370770/Este-fin-de-semana-se-celebra-el-Festival-de-Aves-del-Piedemonte-Costero-de-Narino>

¹² Anturios, la flor de la paz. Semana. Disponible en. <https://www.semana.com/mejor-colombia/articulo/anturios-la-flor-de-la-paz/202118/>

afectada por inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionarlo.

Para la Subregión, el índice correspondiente al año 2018 es del 11.91%, lo que indica un riesgo bajo en el municipio. Esto significa que la población tiene una vulnerabilidad muy baja ante inundaciones, corrientes rápidas y deslizamientos, y no están expuestos a tales condiciones, siendo inferior al índice departamental para ese año, que fue del 19.98%. Por otro lado, el índice de capacidades para la gestión del riesgo en este municipio es del 14.38%, señalando una baja capacidad financiera, socioeconómica e institucional de las entidades locales para abordar los desastres.

Gráfica 49. Subregión Piedemonte Costero, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades de la Subregión fue para el año 2018 de 48,46, esto implica que su exposición a eventos hidrometeorológicos relacionados con incrementos en las precipitaciones y las habilidades de las autoridades locales para manejar esta situación se sitúan en un nivel intermedio.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La situación demográfica del Piedemonte Costero refleja una estructura poblacional joven que ha permanecido estable durante los últimos 18 años, pero con un incremento notable en la población de mayor edad. Este fenómeno puede estar vinculado a un aumento en la esperanza de vida o al retorno de individuos que previamente emigraron de la región. Sin embargo, municipios como Mallama muestran indicios de una pirámide de población regresiva, donde la disminución en la base demográfica se atribuye a la migración de jóvenes en busca de mejores oportunidades en áreas urbanas, ya que la carencia de oportunidades educativas y laborales, junto con la precarización del empleo y las dificultades para acceder a la vivienda, pueden generar sentimientos de exclusión en las generaciones más jóvenes. Esto podría socavar la cohesión social y motivar la migración hacia lugares con mejores perspectivas de empleo, además de incrementar el riesgo de involucrarse en actividades delictivas debido a la falta de alternativas viables. Esto plantea desafíos significativos para el desarrollo y la sostenibilidad de la subregión, destacando la importancia de políticas y programas que fomenten la retención de jóvenes y promuevan un equilibrio demográfico más estable y dinámico.
- La subregión enfrenta desafíos significativos en el ámbito educativo, caracterizados por altos índices de logro educativo y rezago escolar, atribuidos a factores económicos, dificultades de acceso a los centros educativos y la necesidad de comenzar actividades productivas desde temprana edad. La disminución progresiva de estudiantes matriculados a medida que avanza el nivel educativo, especialmente en la educación media, repercute en la transición hacia la educación superior. Sin embargo, la falta de instituciones educativas superiores en la zona obliga a los jóvenes a emigrar hacia ciudades con mayores oportunidades, donde optan por la modalidad de educación a distancia para poder trabajar y subsistir mientras cursan sus estudios universitarios. Por tanto, es fundamental y urgente realizar inversiones estratégicas y efectivas en la educación de los niños, adolescentes y jóvenes en la

Subregión. Se debe promover activamente la matriculación y mejorar la calidad educativa, así como proporcionar a los jóvenes las habilidades necesarias, tanto cognitivas como socioemocionales, técnicas y digitales, para que puedan sobresalir en un entorno cada vez más competitivo.

- Aunque la mayoría de la población de la subregión está afiliada a un régimen de salud, se enfrenta a desafíos en la cobertura de servicios especializados, como demoras en la atención. Es importante destacar que la mayoría de la población está en el régimen subsidiado, lo que refleja la naturaleza informal del mercado laboral en la zona. Estos hallazgos resaltan la necesidad de mejorar el acceso a servicios de salud especializados y abordar las condiciones laborales precarias para garantizar el bienestar y la equidad en la atención médica para todos los habitantes de la subregión. Además, es crucial coordinar acciones con las entidades responsables para afiliar a poblaciones especiales que no tienen cobertura, para asegurar la continuidad de la protección en salud, incluso ante cambios en la capacidad de pago de las persona.
- La subregión Piedemonte Costero, con el municipio de Ricaurte a la cabeza en actividades económicas como comercio y reparación de vehículos, muestra un dinamismo económico significativo. Sin embargo, a pesar de la diversificación económica, Ricaurte enfrenta desafíos considerables en términos de pobreza multidimensional y necesidades básicas insatisfechas, así como una tasa de ocupación más baja. Esto se atribuye, en parte, al alto nivel de influencia del conflicto armado en la zona, lo que ha contribuido a la violencia y ha generado un impacto significativo en los indicadores mencionados, incluyendo desplazamiento forzado, destrucción de infraestructura y limitaciones en el acceso a oportunidades económicas y educativas. Por lo tanto, es necesario implementar programas y políticas que promuevan la creación de empleo y el desarrollo económico en la subregión, fortalecer la infraestructura y los servicios básicos, así como promover iniciativas que fomenten la inclusión económica y educativa de todos los grupos de la población. La colaboración entre el gobierno, las organizaciones comunitarias y el

sector privado será fundamental para lograr avances significativos en la mejora del mercado laboral y el bienestar económico de la subregión.

- Es crucial impulsar el desarrollo de productos como la caña panelera y la flor del Anturio, ya que tienen el potencial de ser alternativas viables a los cultivos ilícitos en la región. Sin embargo, su crecimiento se ve obstaculizado por diversas limitaciones, especialmente la falta de financiamiento para su producción y comercialización. Para aprovechar plenamente este potencial, es necesario abordar estas barreras y brindar apoyo financiero y técnico a los productores locales. Además, el turismo sostenible representa otra oportunidad importante para la subregión, que cuenta con valiosos recursos naturales como la Reserva La Planada. Promover este tipo de turismo no solo generaría ingresos adicionales para la comunidad, sino que también contribuiría a la conservación del medio ambiente y la diversidad biológica de la zona. Por lo tanto, es esencial invertir en la promoción y el desarrollo de estas actividades económicas alternativas, que pueden tener un impacto positivo tanto en la economía local como en la preservación del entorno natural.
- Se sugiere que la administración pública adopte diversos medios de comunicación adaptados a la realidad local para divulgar información sobre los procesos de participación y rendición de cuentas. Es fundamental establecer directrices estratégicas para la producción y gestión de la información generada por todas las dependencias, asegurando que sea actualizada y eficaz. Esta información actualizada y eficaz servirá como base para el diseño de intervenciones adecuadas a las necesidades reales del territorio. De esta manera, se facilitará la realización de análisis exhaustivos de la subregión y se garantizará que las políticas o programas aplicados sean implementados de manera correcta y efectiva.
- Finalmente, es crucial abordar urgentemente las raíces del conflicto y trabajar hacia la reconciliación y la paz en Piedemonte Costero. Se necesita una atención especial para proteger y apoyar a las comunidades indígenas afectadas, así como para garantizar la seguridad y el respeto de sus derechos territoriales. Además, se deben

implementar medidas integrales de desarrollo que promuevan la inclusión social, económica y cultural de todas las personas en la subregión, con el fin de superar el estancamiento y avanzar hacia un futuro de prosperidad y equidad.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- CatiNar. (21 de 10 de 2021). #RicaurteEsCatiNar. Obtenido de <https://www.facebook.com/EfectoCatiNar/videos/ricaurteescatinarconoces-el-chiro-es-una-fruta-con-forma-caracter%C3%ADstica-de-los-b/468319967775225/>
- DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>
- DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>
- DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- El tiempo. (19 de 8 de 2020). Denuncian nuevo asesinato múltiple en Nariño. Obtenido de <https://eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/en-narino-asesinato-de-jovenes-indigenas-awa-en-ricaurte-530710>
- El Tiempo. (16 de 8 de 2023). Ejército de Colombia destruye laboratorio para procesar cocaína del frente 'Iván Ríos'. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/laboratorio-para-procesar-cocaina-de-las-disidencias-en-narino-796899>

El Tiempo. (20 de 6 de 2023). Se investiga hostigamiento de grupo ilegal a base militar en Ricaurte, Nariño. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/grupo-armado-ilegal-hostigo-base-militar-en-ricaurte-narino-779178#:~:text=Hubo%20disparos%20de%20fusil%20y,contra%20una%20estaci%C3%B3n%20de%20Polic%C3%ADa.&text=En%20la%20noche%20de%20este,dispa>

García, A. (16 de 11 de 2016). Catedra de la Región. Obtenido de <https://www.calameo.com/read/004994363a4c208114883>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2022. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineducacion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineducacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineducacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>

MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado de: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>

MINSITERIO DE ALGRICULTURA. 2023. AGRONET. Red de información y comunicación del sector agropecuario. Recuperado en: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx>

Noticias Caracol. (16 de 6 de 2023). Alerta en Nariño: más de 4.000 desplazados llegaron al municipio de Ricaurte. Obtenido de <https://www.noticiascaracol.com/colombia/alerta-en-narino-mas-de-4-000-desplazados-llegaron-al-municipio-de-ricaurte-rg10>

Radio Nacional. (13 de 12 de 2021). Cuatro indígenas de una misma familia fueron asesinados en Mallama, Nariño. Obtenido de <https://www.radionacional.co/noticias-colombia/cuatro-indigenas-asesinados-en-mallama-narino>

Radio Nacional. (19 de 7 de 2022). Maíz, el grano dorado de los ancestros en Nariño. Obtenido de <https://www.radionacional.co/actualidad/campo-colombiano/campo-colombiano-maiz-el-producto-ilustre-en-narino>

Semana. (14 de 10 de 2021). Trapiches artesanales y comunitarios impulsan la economía en Ricaurte, Nariño. Obtenido de <https://www.semana.com/mejor-colombia/articulo/trapiches-artesanales-y-comunitarios-impulsan-la-economia-en-ricaurte-narino/202157/>

UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto- Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>