

Contexto de la Subregión de **CORDILLERA**

Investigadores CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1. ASPECTOS GENERALES.....	7
2. DEMOGRAFÍA.....	8
2.1. Indicadores demográficos	11
2.2. Estadísticas vitales	13
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	15
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-.....	15
3.1.1. Dimensión educativa	17
3.1.2. Dimensión salud	19
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud.....	19
3.1.4. Condiciones de Vivienda	20
3.1.5. Dimensión trabajo	22
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	22
4. SALUD.....	24
4.1. Aseguramiento en salud.....	24
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años	26
4.3. Causas de muertes no fetales	27
4.4. Cobertura de vacunación	28
5. EDUCACIÓN.....	33
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media.....	33
5.2. Educación superior	37
6. MERCADO LABORAL	41
6.2. Ocupados por ramas de actividad.....	42
7. ECONOMÍA.....	44
7.1. Valor agregado total.....	44
7.2. Estructura económica	45
7.3. Actividades económicas importantes de la subregión.....	48
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	52
9. CONFLICTO ARMADO	56
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.....	57
9.2. Cultivos Ilícitos	59
10. MEDIO AMBIENTE	63
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	65

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	67
----------------------------------	----

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1..Subregión Cordillera. Población por sexo (%). 2010-2023	9
Gráfica 2.Subregión La Cordillera. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023	10
Gráfica 3.Subregión La Cordillera. Población por municipio. % de participación. 2023.	11
Gráfica 4.Subregión Cordillera. Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....	13
Gráfica 5.Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.....	14
Gráfica 6.Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.	15
Gráfica 7.IPM total y por zona para la Subregión Cordillera y el Departamento de Nariño. 2018	16
Gráfica 8.IPM total y por zona para la Subregión Cordillera. 2018	17
Gráfica 9.IPM Subregión Cordillera. Dimensión educativa. 2018	18
Gráfica 10.IPM Subregión Cordillera. Dimensión educativa por municipio. 2018	18
Gráfica 11.IPM – Subregión Cordillera. Dimensión Salud. 2018	19
Gráfica 12.IPM Subregión Cordillera. Condiciones de niñez y juventud. 2018	20
Gráfica 13.IPM. Subregión Cordillera. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018	21
Gráfica 14.Subregión Cordillera. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018	22
Gráfica 15.Subregión Cordillera. NBI por municipio. 2018	23
Gráfica 16.NBI Municipio de la Subregión Cordillera del Departamento de Nariño. 2018	24
Gráfica 17.Subregión Cordillera. Aseguramiento en salud. 2022.	25
Gráfica 18.Subregión Cordillera. Principales causas de muerte en menores de 5 años (%). 2021.	26
Gráfica 19. Subregión Cordillera. Principales causas de muerte no fetales. 2021	27
Gráfica 20.Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	28
Gráfica 21.Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	29
Gráfica 22. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022	29
Gráfica 23.Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	29
Gráfica 24.Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.	30
Gráfica 25.Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	30
Gráfica 26.Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.	31
Gráfica 27. Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	31
Gráfica 28.Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.	33

Gráfica 29. Subregión Cordillera Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	35
Gráfica 30. Subregión Cordillera. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	37
Gráfica 31. Subregión Cordillera, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.	39
Gráfica 32. Subregión Cordillera. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.....	39
Gráfica 33. Subregión Cordillera Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.....	40
Gráfica 34. Subregión Cordillera. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.	41
Gráfica 35. Subregión Cordillera, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.	42
Gráfica 36. Subregión Cordillera. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021	44
Gráfica 37. Subregión Cordillera. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.	45
Gráfica 38. Subregión Cordillera. Valor agregado, precios corrientes 2021.....	46
Gráfica 39. Subregión Cordillera. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.	47
Gráfica 40. Subregión Cordillera. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.....	47
Gráfica 41. Subregión Cordillera. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.	49
Gráfica 42. Subregión Cordillera. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.	51
Gráfica 43. Subregión Cordillera. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%). Periodo 2019 - 2022.....	51
Gráfica 44. Subregión Cordillera y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.	53
Gráfica 45. Subregión Cordillera. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022.....	54
Gráfica 46. Subregión Cordillera. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	58
Gráfica 47. Subregión Cordillera. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, corte a 31 de diciembre de 2023.	59
Gráfica 48. Hectáreas sembradas de coca en la Subregión Cordillera. Periodo 2010 - 2022.....	61
Gráfica 49. Subregión Cordillera, Índices de riesgo de Desastres 2018.....	64

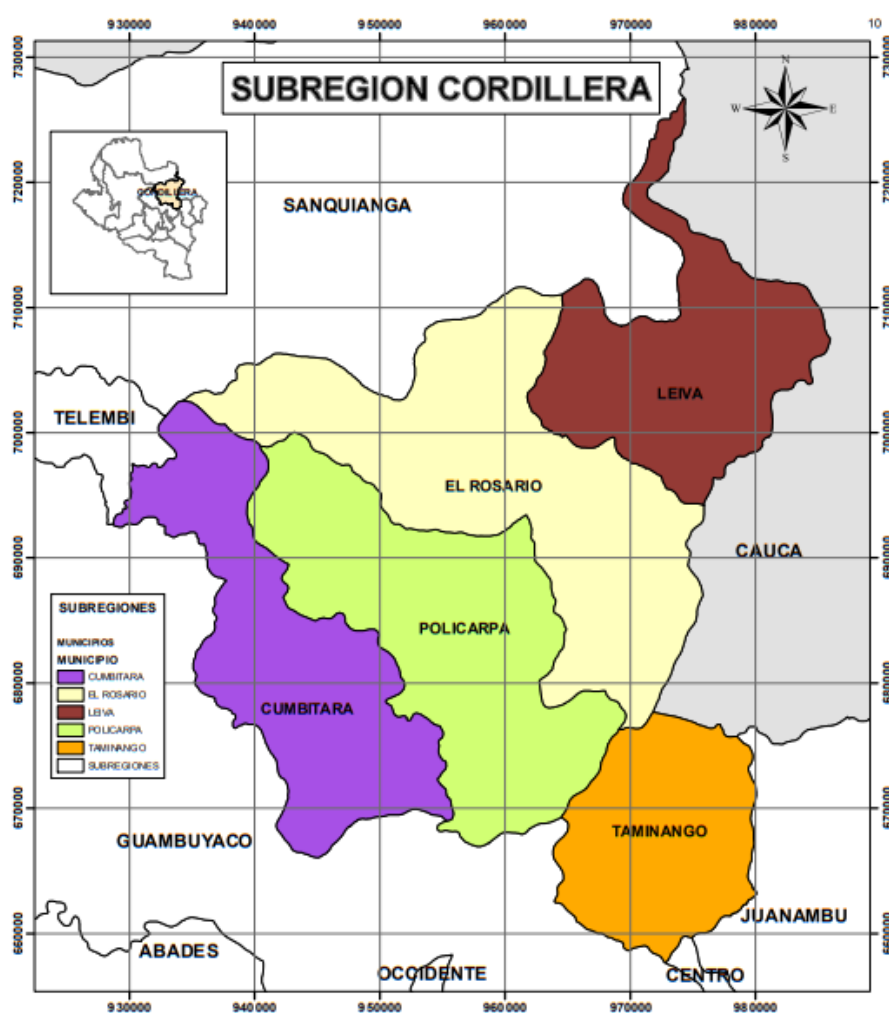
LISTA DE TABLAS

Tabla 1.Subregión Cordillera. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.	9
Tabla 2. Subregión Cordillera. Departamento de Nariño. Otros indicadores demográficos. 2023	11
Tabla 3.Número total de establecimientos de comercio por municipios de la subregión Cordillera según rama de actividad. Año 2020	43
Tabla 4.Subregión Cordillera Número de animales producidos por especie, 2019-2022.	52
Tabla 5.Subregión Cordillera. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de trámites, 2022.....	55
Tabla 6.Subregión Cordillera. Índice de desempeño Institucional. Política Gestión de la Información Estadística, 2022.	56

1. ASPECTOS GENERALES

Ubicada al noroccidente del departamento de Nariño, entre una serie de montañas, valles profundos y picos escarpados destaca la subregión La Cordillera, compuesta por los municipios de Policarpa, Taminango, Cumbitara, Leiva y El Rosario. Abarca una extensión total de 1.959 Km² que corresponde al 5,6% de la extensión del departamento¹.

Figura 1. Mapa Geográfico de la Subregión



Fuente: IDSN 2022

¹ (Gobernación de Nariño, 2024)

Debido a que la subregión está dominada por la presencia de la cordillera occidental, se caracteriza por una topografía montañosa y accidentada, que ha empezado a generar oportunidades económicas en torno al ecoturismo enfocado en rutas de senderismo como la ruta turística Valle del Patía, ruta de Los Halcones, sendero de las ruinas de sal, sendero de la virgen y la serpiente, y el sendero alas por la paz². Así mismo, guarda accidentes geográficos como el canal “La Hoz de Minama” el cual rompe la cordillera occidental para buscar salida hacia la costa pacífica nariñense.

La cordillera es una subregión con un alto valor ambiental, que enfocado adecuadamente puede operar como una oportunidad de desarrollo para sus habitantes que permita mejorar su calidad de vida, y además contribuir a la protección del medio ambiente.

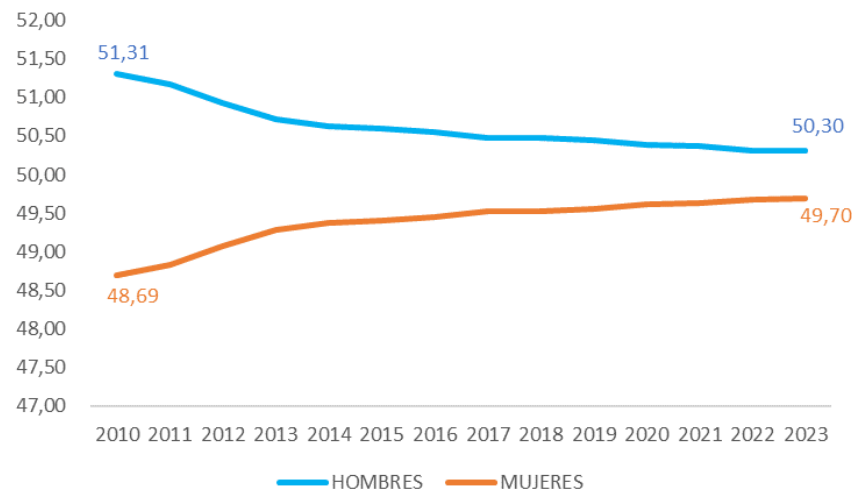
2. DEMOGRAFÍA

Los indicadores reflejan que para el año 2023, la Cordillera registró 57.964 habitantes y una densidad poblacional de 29 Hab/Km², y por lo tanto es un 4% (2.388 habitantes) más poblado que en el año 2010. Del total de habitantes para el 2023 el 50,30% son hombres y el 49,70% mujeres. La proporción de la población por sexo no ha cambiado durante los últimos 13 años (Grafica 1).

La relación de sexo se ha mantenido estable desde 2017 donde por cada 100 mujeres hay 101 hombres, sugiriendo que existe una estabilidad en términos de su población total como estabilidad social en torno a que no se evidencian factores como roles de género, migración u oportunidades laborales que podrían impactar significativamente en la distribución de género.

² (Alcaldía Municipal El Rosario, 2022)

Gráfica 1..Subregión Cordillera. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico es de apenas el 2,24% (1.302 hab.), de esta población la mayor parte se reconoce como afrocolombiano con 1.252 personas.

Tabla 1.Subregión Cordillera. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	50	0	0	0	1.225	55.518	56.793
2021	50	0	0	0	1.234	55.928	57.212
2022	50	0	0	0	1.241	56.276	57.567
2023	50	0	0	0	1.252	56.662	57.964

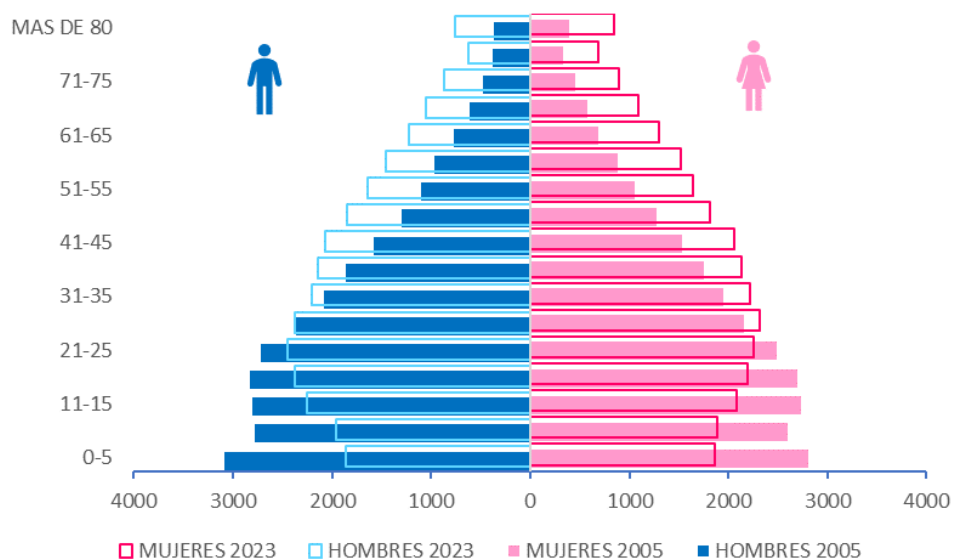
Fuente: Proyecciones de población DANE.

En relación con la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 76,32% de las personas (44.237 Hab.) se ubican en la zona rural, mientras que solo el 23,68% (13.727 Hab.) en la zona urbana. Se evidencia que durante el periodo 2010 -2023 no hubo alteraciones significativas en cuanto a la distribución de la población por zona.

La grafica 2 busca ilustrar cómo ha evolucionado la estructura de la pirámide poblacional de la subregión La Cordillera desde el 2005 hasta el 2023. En el año 2005 la pirámide evidenciaba ser de tipo progresivo, es decir, una mayor población de infantes y jóvenes y una menor población vieja. Casi 20 años después su estructura cambia, asemejándose a la forma de bulbo que hace referencia a una pirámide poblacional regresiva, en la cual la población joven se ha reducido en un 23% con respecto al año 2005 y la población vieja evidencia un significativo incremento del 80% pasando de 5.158 personas adultas mayores en el 2005 a 9.334 en el 2023, lo que podría hacer referencia a un aumento en la esperanza de vida.

La configuración demográfica de la pirámide poblacional del 2023 plantea importantes desafíos económicos y sociales, como la creciente demanda de servicios de atención médica especializada debido al aumento en el número de personas mayores. De igual manera, se ejerce presión sobre los sistemas de seguridad social y pensiones, por lo tanto, es importante la planificación estratégica por parte de los entes territoriales, para abordar adecuadamente las necesidades emergentes y garantizar la sostenibilidad de los sistemas de protección social en el futuro.

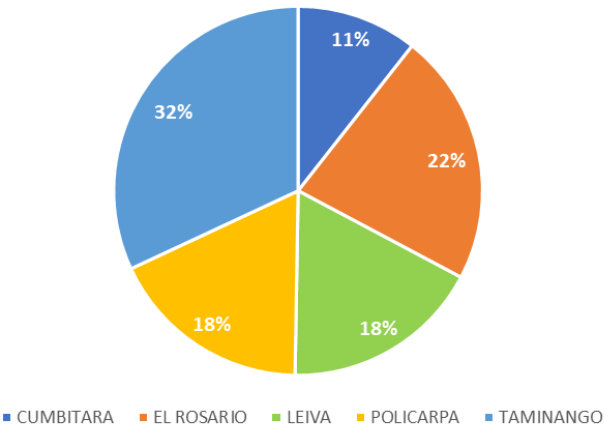
Gráfica 2. Subregión La Cordillera. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

En cuanto a la población por municipio se tiene que la mayor participación corresponde a Taminango con el 32% de los habitantes de la subregión La Cordillera, no obstante, este municipio representa la menor extensión territorial de la subregión, indicando una alta densidad poblacional.

Gráfica 3.Subregión La Cordillera. Población por municipio. % de participación. 2023.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

A continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023 que nos brinda una mirada más detallada sobre la estructura demográfica de la población de la Subregión:

Tabla 2. Subregión Cordillera. Departamento de Nariño. Otros indicadores demográficos. 2023

Principales indicadores demográficos		Subregion Cordillera	Departamento de Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	101,2	95,1
	% de ruralidad	76,3	56,1
Dependencia demográfica	Niñez	29,7	35,1
	Vejez	26,7	23,5
	Total	56,4	58,6
Envejecimiento	Indice de Envejecimiento	89,9	67,1
	Indice generacional de ancía	2,9	3,3
Índice de Sundbarg	< 15	35,9	42,2
	15-49	100,0	100,0
	50 y +	53,0	48,5
	Condición demográfica	Regresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población de 5 a 14 años	13,77	15
	Población de 45 a 64 años	22,01	20,85
	Condición demográfica	Población vieja	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, la tasa de dependencia demográfica de la Subregión Cordillera, es de 56,4% y posee un índice de dependencia por vejez (26,7) menor que el de niñez (29,7), lo que indica que la mayor carga demográfica está ligeramente sesgada a las personas menores de 15 años, pues la población adulta mayor no difiere mucho en el valor de su índice.

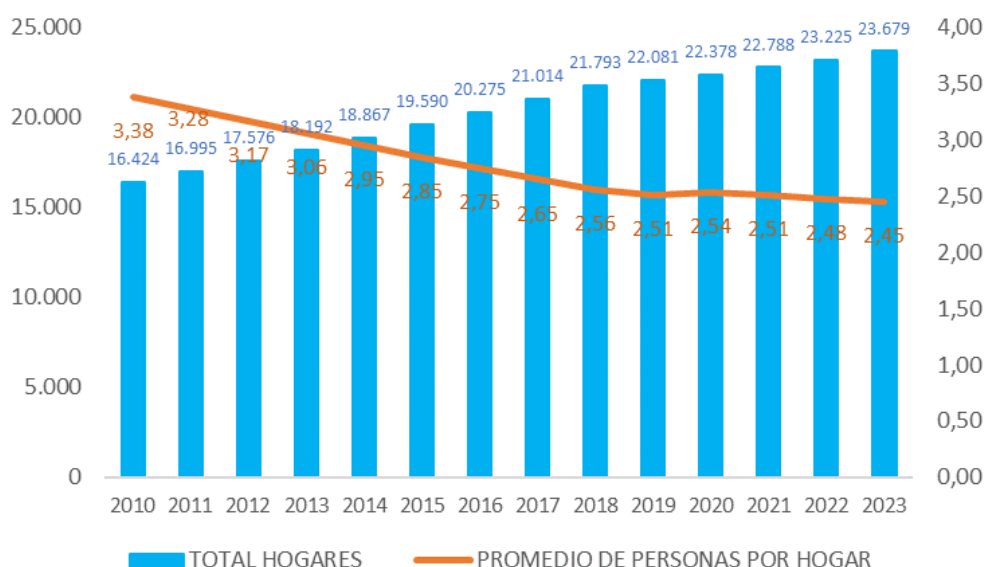
Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, la Subregión presenta una condición demográfica de población regresiva, el índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es superior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice Burgofer indica que la población de esta subregión es vieja.

Por otro lado, muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA- de 2.9 es decir, cada 2.9 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

La población de la Subregión representa el 3,4% de la población del Departamento de Nariño para el año 2023, y su porcentaje de ruralidad es superior en 20,3 puntos porcentuales al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de niñez es inferior a la del departamento y la de vejez superior, lo cual ratifica la condición de su población.

Para concluir este aparte, es importante resaltar que el número de hogares en la Subregión Cordillera tiene una tendencia creciente, por el contrario, la densidad poblacional en los hogares disminuye, es decir el número de personas por hogar presenta una tendencia hacia la baja, pasando de un promedio de 3,38 personas en 2010 a 2,45 personas en 2023.

Gráfica 4. Subregión Cordillera. Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

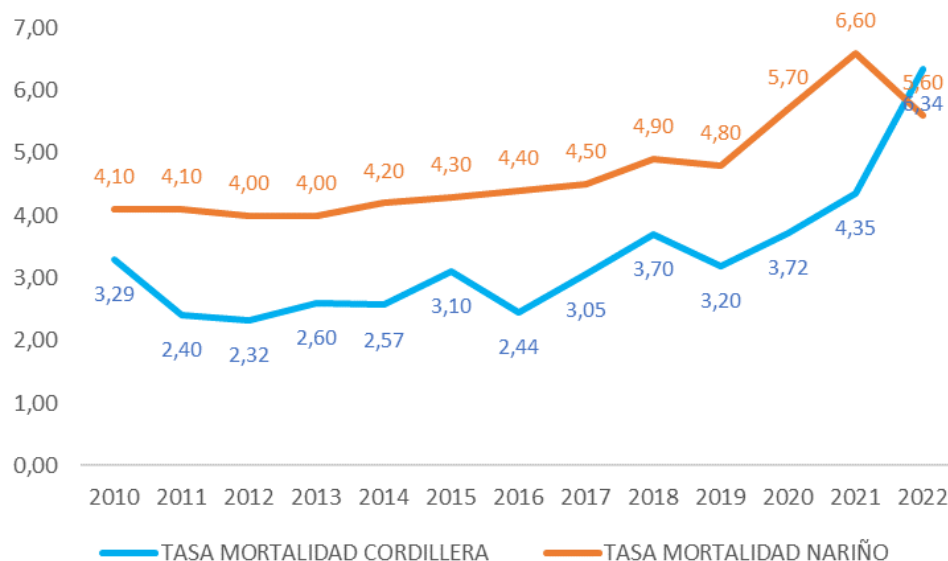
2.2. Estadísticas vitales

A continuación, se observa que las tasas de mortalidad para la subregión han presentado una tendencia creciente a partir del 2020 resultado de una compleja interacción entre los efectos del conflicto armado que asedian la subregión y la pandemia por COVID 19. La Cordillera reporto su valor mas alto en el 2022 con 6.34 puntos, superando a la tasa departamental.

En el año 2022 Cumbitara y Policarpa tuvieron las tasas de mortalidad más elevadas en la subregión con 8,18 y 8,11 puntos respectivamente. Estas alarmantes cifras encuentran su origen en una serie de eventos violentos que han azotado a estas localidades. Entre estos sucesos se destacan la muerte de un agente de la Sijin a manos de disidencias de las FARC,

el trágico feminicidio de dos mujeres³, y otros incidentes que han sembrado un clima de temor entre los habitantes de estos municipios.

Gráfica 5. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.



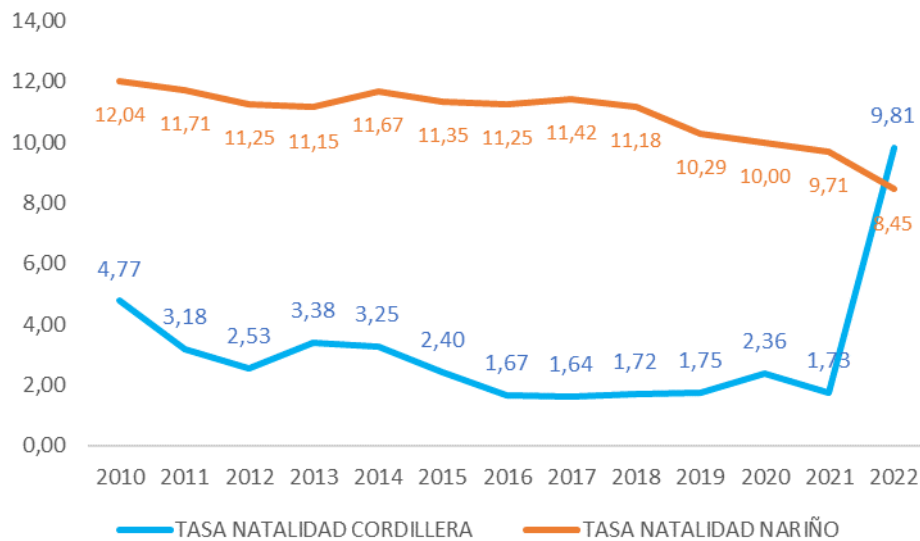
Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad de la subregión La Cordillera presenta valores muy por debajo de la tasa departamental y ha evidenciado una tendencia decreciente a lo largo de los años en el número de nacidos por 1.000 habitantes, tal como lo manifestó la pirámide poblacional revisada en apartados anteriores que presenta una estructura regresiva.

En el año 2022 la tasa de natalidad de la subregión crece considerablemente con respecto al años anterior superando a la tasa del departamento de Nariño por 1,36 puntos, siendo en el municipio de Policarpa donde más nacidos vivos se reportaron.

³ (El País, 2022)

Gráfica 6. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

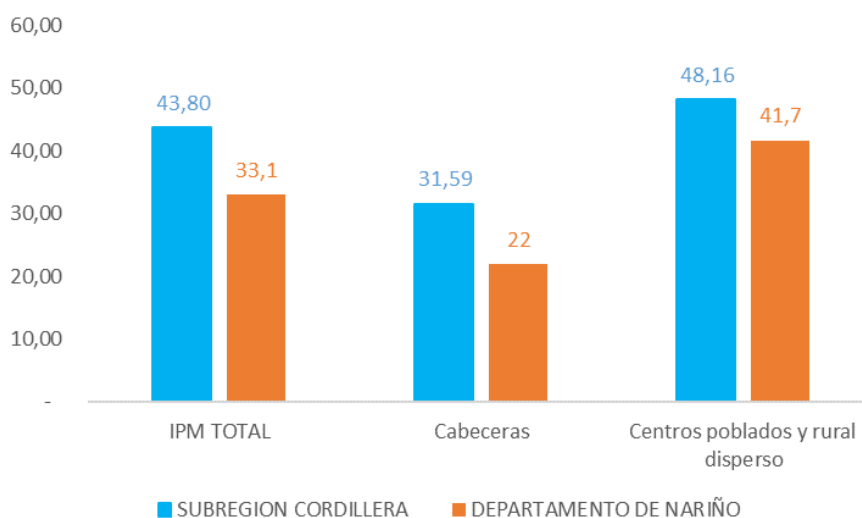
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Entender las necesidades primordiales de los hogares en la Subregión constituye un elemento esencial para la formulación de políticas públicas efectivas. Esta comprensión es vital para impulsar intervenciones más eficaces que contribuyan a reducir los índices de pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en temas de salud, la educación y otras variables de estilo de vida como por ejemplo las características de la vivienda, pero lo realiza a nivel municipal, para el caso de este estudio, se estimó un IPM subregional promedio con base en la ponderación de la población de cada municipio.

Según las estimaciones para la Subregión, menos del 50% de la población (43,80) no satisface el requisito mínimo en una o más áreas, lo que los clasifica como pobres en términos del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). De los municipios que componen la subregión, Leiva es el de mayor valor con 55,3 puntos.

En contraste con el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) a nivel departamental, el IPM de la Subregión supera este último en 10,7 puntos. Esta disparidad refleja un nivel significativo de privaciones experimentadas por la población en su día a día. Esta problemática se intensifica en las zonas rurales, donde el IPM alcanza un 48,16%, cifra superior al IPM departamental correspondiente a esta área geográfica.

Gráfica 7. IPM total y por zona para la Subregión Cordillera y el Departamento de Nariño. 2018

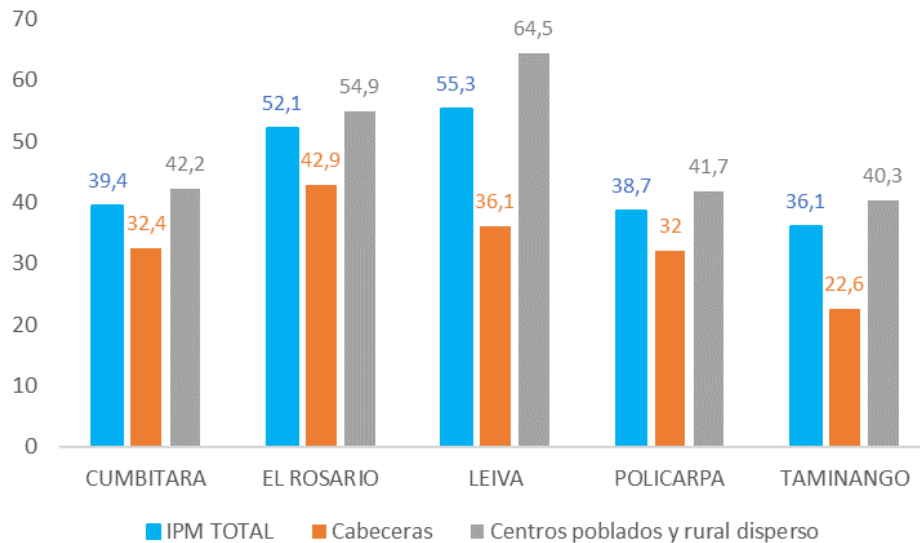


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

Si la revisión se hace por cada municipio que comprende la subregión Cordillera, se observa que más de la mitad de la población de El Rosario y Leiva son considerados pobres en términos del IPM, la situación se agrava para Leiva en la zona rural donde este índice alcanza una cifra de 64,5.

Por otro lado, Taminango destaca como el municipio con el menor Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), a pesar de ser el de mayor población y menor extensión territorial en la subregión. Esta situación sugiere la probabilidad de que Taminango tenga una economía dinámica y diversificada, así como una mayor cantidad de infraestructuras urbanas, servicios y actividades económicas en comparación con sus contrapartes, que si bien, son más extensos, tienen menos población y presentan cifras de IPM más altas.

Gráfica 8. IPM total y por zona para la Subregión Cordillera. 2018



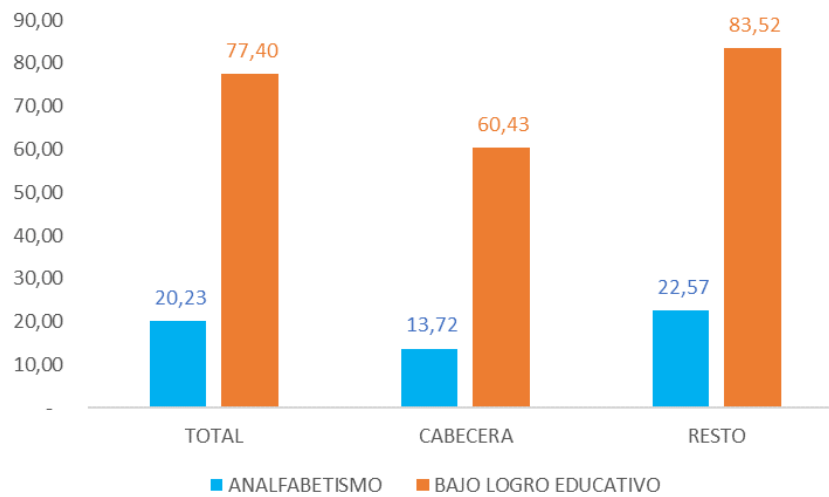
Fuente: Elaboración propia con datos del IPM DANE.

3.1.1. Dimensión educativa

En el ámbito educativo, el bajo logro educativo se destaca como el principal desafío, especialmente en las áreas rurales de la Subregión, donde alcanza una preocupante cifra de 83,52. Este dato respalda las afirmaciones del Ministerio de Educación, que señalan que el aislamiento geográfico, la participación en actividades laborales desde temprana edad para contribuir al ingreso familiar y el bajo nivel educativo de los padres, inciden negativamente en la asistencia escolar de los niños.

Además, la disparidad entre los resultados educativos en las zonas rurales (83,52) y urbanas (60,43) es evidente, lo que plantea un desafío significativo para el Gobierno en términos de abordar las necesidades urgentes del sector educativo en las áreas rurales.

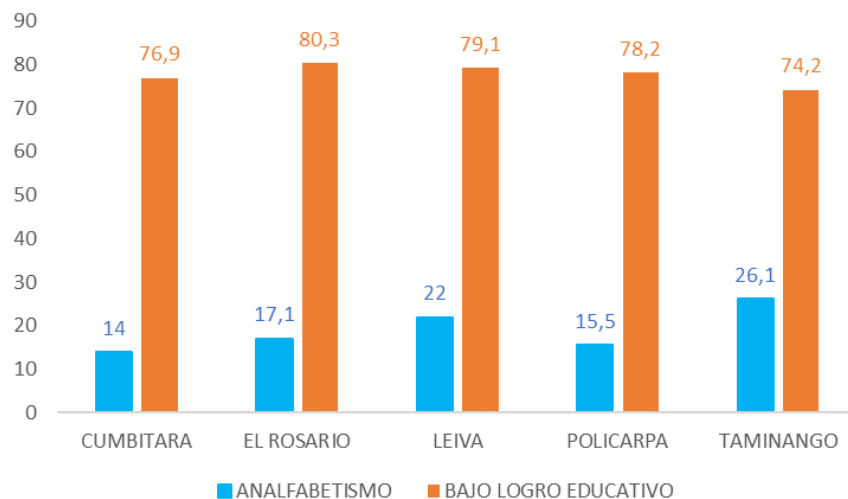
Gráfica 9. IPM Subregión Cordillera. Dimensión educativa. 2018



Fuente: Elaboración propia con datos del IPM DANE.

Se observa que el municipio más rezagado en analfabetismo es Taminango con 26,1 puntos, no obstante, resulta ser el de menor puntuación en el bajo logro educativo. La situación de la subregión con respecto al éxito académico es crítica, pues todos los municipios que la componen superan los 70 puntos en el bajo logro educativo, el cual puede ser causado por la falta de recursos, la calidad deficiente de la enseñanza, barreras socioeconómicas y la adhesión a temprana edad en actividades laborales de la zona.

Gráfica 10. IPM Subregión Cordillera. Dimensión educativa por municipio. 2018

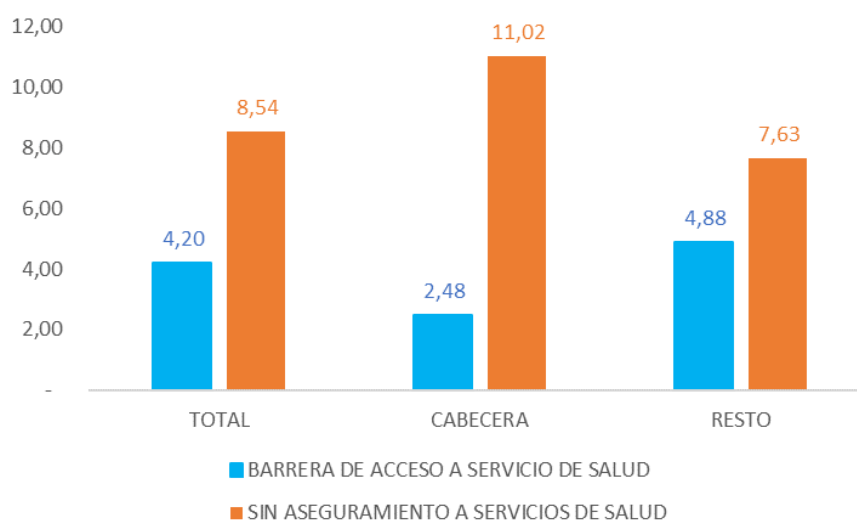


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.2. Dimensión salud

En el ámbito de la salud, se destaca una tendencia inusual en comparación con otras subregiones: el mayor porcentaje de personas no afiliadas a ningún régimen de seguridad social se encuentra en el área urbana, con un índice de 11,02 puntos, siendo el municipio de Taminango el que registra el valor más alto en esta categoría. Esta situación puede atribuirse principalmente a la informalidad laboral, que impide la afiliación a los sistemas de salud, pensión y riesgos laborales, así como a la falta de capacidad económica para sufragar estos servicios.

Gráfica 11. IPM – Subregión Cordillera. Dimensión Salud. 2018



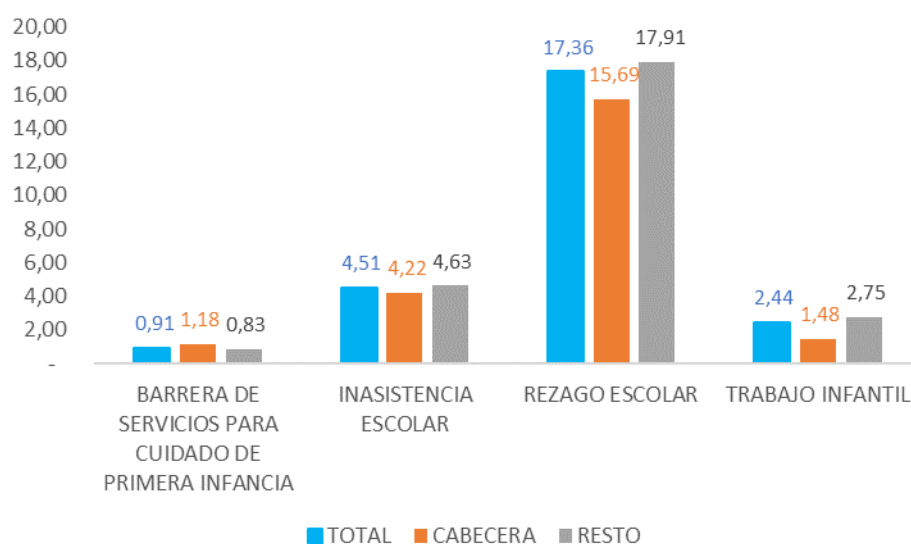
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

En lo que respecta a la niñez y juventud, el rezago escolar emerge como uno de los desafíos principales tanto en la cabecera municipal como en la zona rural. Este desafío se atribuye, en gran medida, a las disparidades económicas que enfrentan los estudiantes, ya que no todos tienen acceso equitativo a las oportunidades necesarias para progresar en sus estudios.

La inasistencia escolar alcanza su mayor valor en el municipio de Cumbitara, con el 10% de la población infantil y adolescente que no asiste al colegio. Este municipio se ve inmerso en una constante disputa territorial entre grupos guerrilleros, donde los cultivos ilícitos alimentan estos conflictos y contribuyen a la violación de derechos fundamentales como la educación. En este contexto, la educación ya no se percibe como una vía hacia el éxito, sino como una pérdida de tiempo. Para muchos estudiantes, trabajar en los cultivos ilícitos se percibe como la forma más rápida y sencilla de alcanzar un estatus social (Pantoja Enriquez & Cordoba Lopez, 2022).

Gráfica 12. IPM Subregión Cordillera. Condiciones de niñez y juventud. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

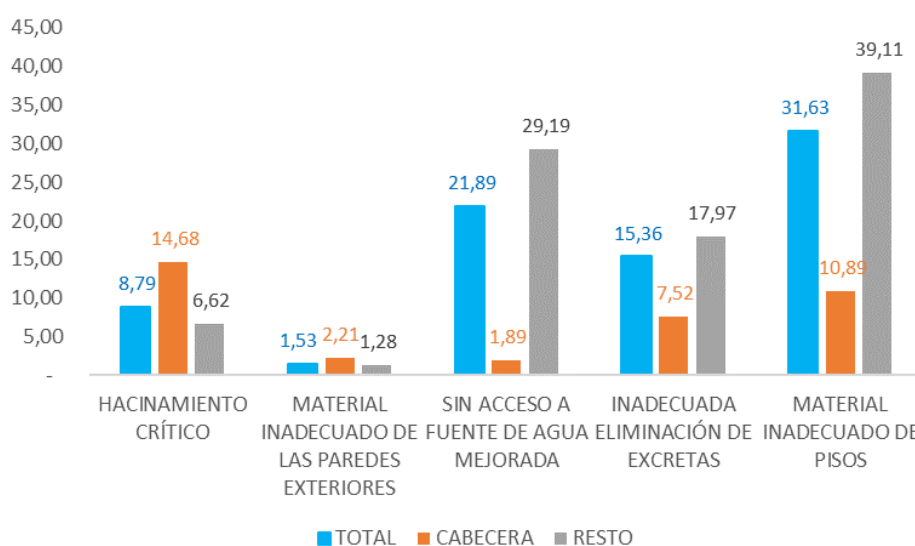
3.1.4. Condiciones de Vivienda

La mayor privación de los habitantes de la subregión La Cordillera está en el inadecuado material de pisos, que puede representar un riesgo de accidentes, especialmente para niños, personas mayores y discapacitados. Además, pueden contribuir a la propagación de enfermedades y plagas, como a problemas estructurales en el hogar que impactan negativamente en la calidad de vida de la población.

Acceder a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario constituye un beneficio que se traduce en la salud y el bienestar de la población. Para la Subregión Cordillera, estos indicadores tampoco resultan alentadores, pues los habitantes se presentan en la inadecuada eliminación de excretas y sin el acceso al agua potable con el 15,36 % y el 21,89%, lo que puede influir en la transmisión de enfermedades y la contaminación del suelo y el agua, por lo tanto, resulta crucial abordar estas cuestiones para mejorar la calidad ambiental y la salud pública.

El hacinamiento crítico también alcanza una cifra considerable de revisión. Con el 14,68% en la cabecera, esta cifra indica que aun existen familias viviendo en espacios demasiados reducidos y congestionados, impidiéndoles satisfacer sus necesidades básicas de habitabilidad. El valor de este índice puede estar condicionado en cierta medida por las dificultades de orden publico que se viven en el territorio, ya que obligan a los habitantes de los corregimientos a emigrar al casco urbano en busca de refugio (ya sea en viviendas de sus familiares, en hoteles, o en lugares asignados por el gobierno) durante un tiempo que muchas veces resulta ser indefinido.

Gráfica 13. IPM. Subregión Cordillera. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018



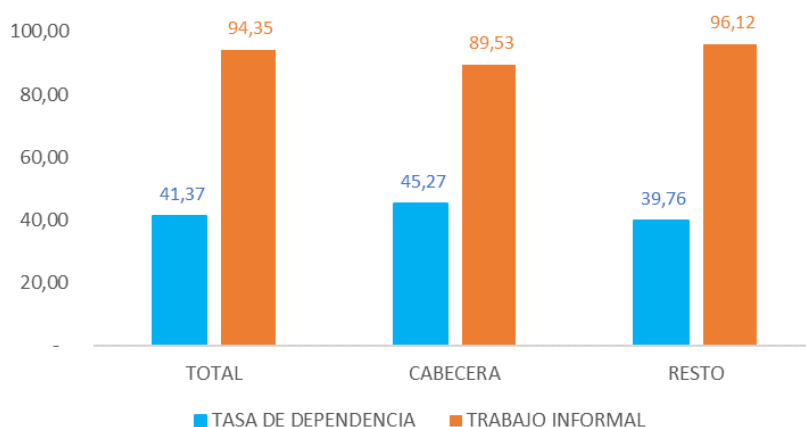
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

La informalidad es una condición con bastante peso en la subregión, pues más del 90% de la población económicamente activa se encuentran en este campo. La situación se agrava en las zonas rurales, donde esta cifra asciende al 96%.

La tasa de dependencia alcanza el mayor valor en la cabecera, indicando que hay una proporción más alta de personas que no están en edad de trabajar en relación con la población activa en las áreas urbanas. Situación que puede generar mayor presión sobre los sistemas de seguridad social y servicios sociales en el casco urbano.

Gráfica 14. Subregión Cordillera. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

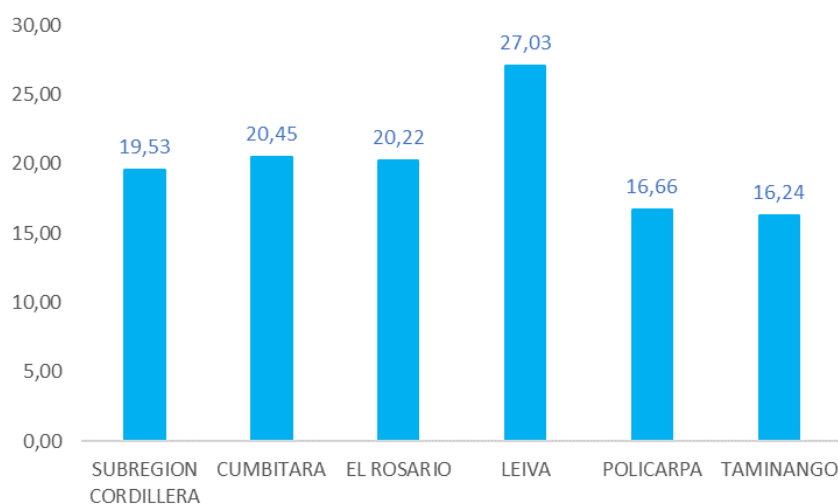
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

El NBI total para la Subregión Cordillera, fue de 19,53% para el 2018. Los municipios de Cumbitara, El Rosario y Leiva se encontraron por encima de este valor, siendo Leiva el que alcanzo una preocupante cifra de 27,03%

Este indicador y los resultados del IPM van dejando en evidencia los municipios que más carencias experimentan en múltiples dimensiones fundamentales para el bienestar.

Gráfica 15.Subregión Cordillera. NBI por municipio. 2018



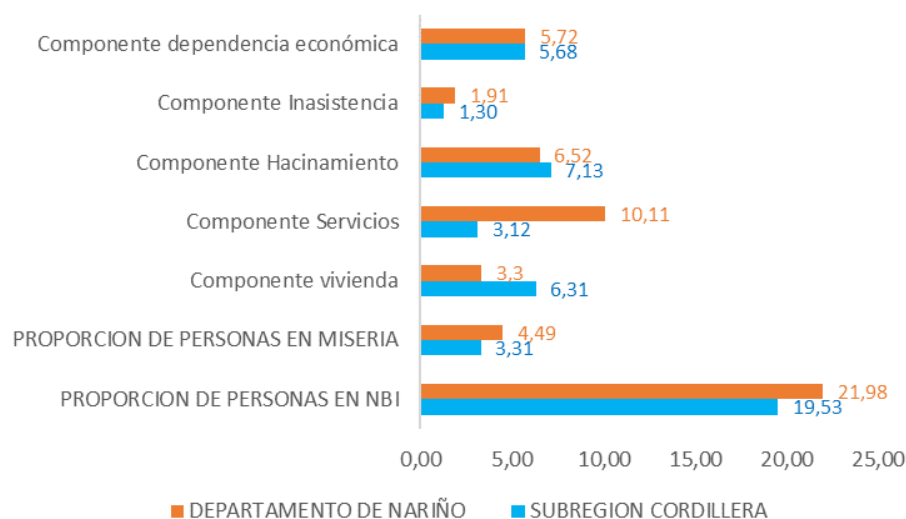
Fuente: Elaboración propia con base en datos de NBI DANE

El NBI departamental es superior al de la subregión Cordillera por 2,45 puntos. el Índice de Miseria también es inferior al promedio departamental.

En este contexto, el hacinamiento critico es el componente más alto (7,13%), representando un problema en términos de calidad de vida y bienestar habitacional , pues la privacidad, la comodidad y el bienestar emocional de las personas que viven es esas condiciones se ve afectado, este componente guarda una estrecha relación con el de dependencia económica (5,68) ya que un alto nivel de dependencia económica dificulta la capacidad de las familias para mantener viviendas espaciosas y adecuadas, lo que a su vez puede contribuir al hacinamiento.

Leiva supera en casi todos los componentes al resto de municipios que conforman la subregión Cordillera, demostrando que requiere de mayor interés a la hora de formularse y aplicarse políticas.

Gráfica 16.NBI Municipio de la Subregión Cordillera del Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

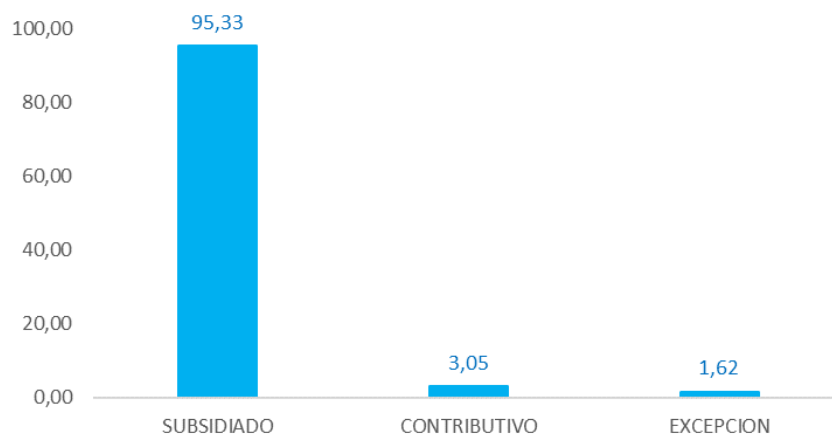
4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

Para el año 2022 ya el 96% de la población de la subregión Cordillera se encuentra asegurada en salud, mostrando avances en la construcción de la equidad y la justicia social. De los 53.012 habitantes asegurados, apenas 1.617 (3%) pertenecen al régimen de salud contributivo, el cual está diseñado para garantizar una atención médica a quienes tienen la capacidad de pagar por ella, mediante la contribución regular al sistema de seguridad social, por lo tanto, que un mínimo porcentaje de la población se encuentre afiliado, indica un alto nivel de informalidad en la subregión que se soporta en los resultados de la dimensión del trabajo del IPM.

Por otra parte, el 95% (50.534) de la población está afiliada al sistema de salud subsidiado, que, si bien tiene sus propias características y beneficios, es conocido por presentar limitaciones en la cobertura, falta de recursos y demoras en la atención.

Gráfica 17. Subregión Cordillera. Aseguramiento en salud. 2022.



Fuente: Ministerio de Protección social.

La promoción de la salud preventiva a través de exámenes de detección, controles médicos periódicos y educación sobre hábitos saludables es fundamental para el bienestar integral de las personas. En este contexto, "Nutriendo con Amor", un programa implementado por el Centro Hospital San Juan Bautista, ha iniciado una transformación en Taminango al ofrecer citas personalizadas para cada niño y niña, brindando orientación nutricional y fomentando hábitos saludables que moldean su futuro. Gracias a esta iniciativa, se han logrado cifras concretas y precisas sobre los casos de desnutrición, lo que permite tomar medidas efectivas para abordar este problema y generar un cambio sostenible en la comunidad. Como resultado, el centro hospitalario ha sido nominado al premio internacional de las Naciones Unidas "Premio a las Mejores Prácticas Públicas", en reconocimiento a su destacada labor en el campo de la salud pública⁴.

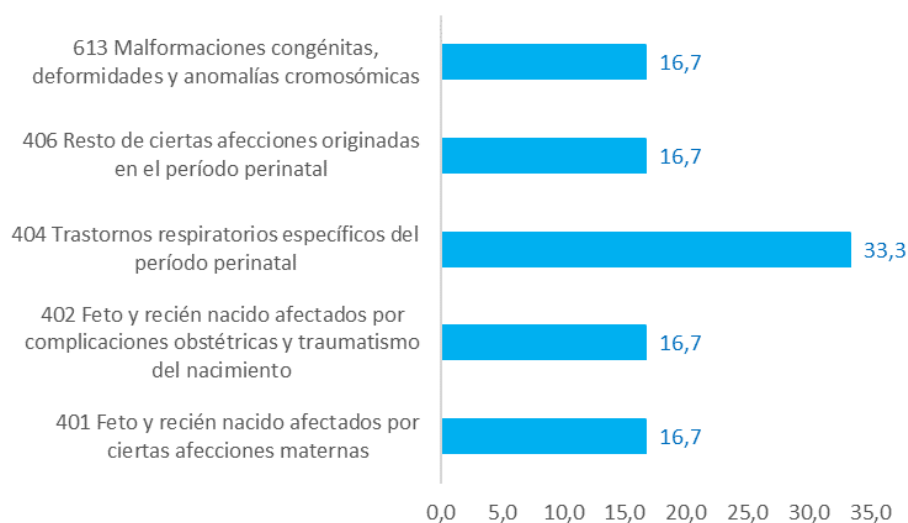
⁴ (Centro Hospital San Juan Bautista Taminango, 2023)

4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

La causa principal de mortalidad en niños menores de 5 años son los trastornos respiratorios específicos del periodo perinatal, que surgen debido a un sistema inmunológico aún en desarrollo, dejando a los bebés especialmente vulnerables a infecciones respiratorias. Factores como la falta de atención prenatal de calidad, controles médicos regulares y acceso a atención médica especializada pueden influir en el desarrollo de esta condición. Además, condiciones de vivienda deficientes, como la presencia de humedad, moho o contaminantes en el aire, pueden aumentar el riesgo de infecciones respiratorias.

Es importante aclarar que la información con respecto a la causa de muerte en menores de 5 años para el 2021, es sesgada, pues las cifras para los municipios de Cumbitara, Leiva y El Rosario son insuficientes, este sesgo, puede distorsionar la comprensión de este tema y llevar a conclusiones incompletas.

Gráfica 18. Subregión Cordillera. Principales causas de muerte en menores de 5 años (%). 2021.

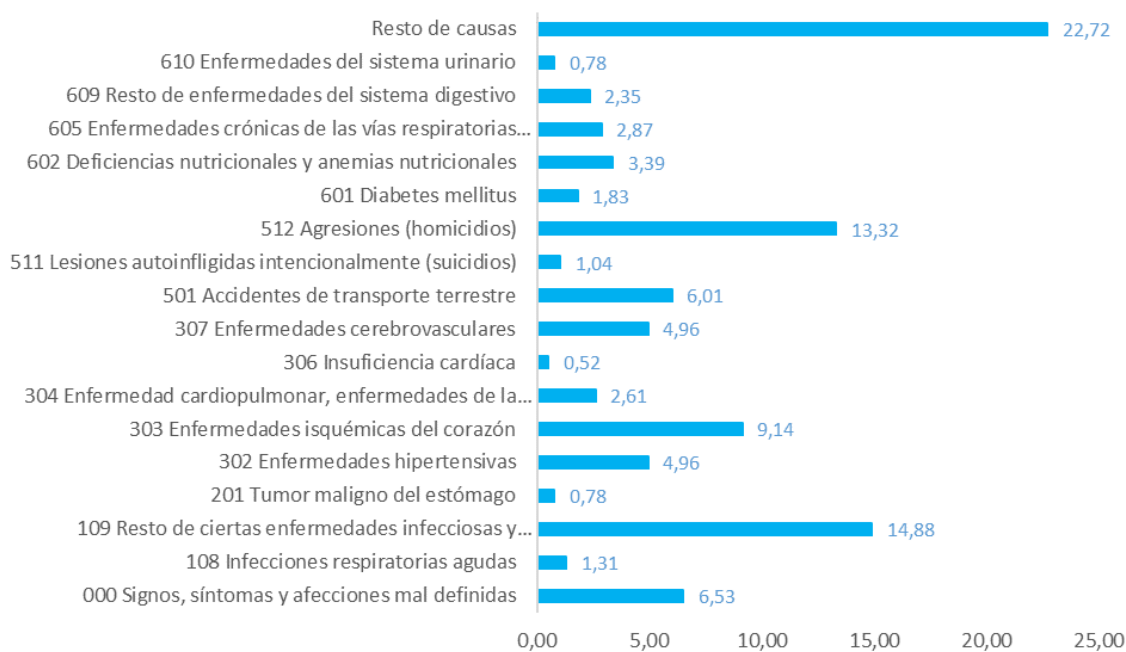


Fuente: IDSN. 2021.

4.3. Causas de muertes no fetales

En la subregión Cordillera, las enfermedades infecciosas y parasitarias representan la principal causa de mortalidad no fetal con el 14% de los casos. Esta situación se ve exacerbada por condiciones precarias de vida (como se observó en apartados anteriores), incluyendo la presencia de material inadecuado en los pisos de la vivienda y la falta de acceso a fuentes de agua mejorada y alcantarillado. Estas condiciones crean un entorno propicio para la proliferación de agentes infecciosos y parasitarios. Abordar estas problemáticas requiere intervenciones integrales que mejoren las condiciones de vivienda, promuevan prácticas de higiene adecuadas y brinden acceso equitativo a servicios de salud y saneamiento básico para toda la comunidad.

Gráfica 19. Subregión Cordillera. Principales causas de muerte no fetales. 2021



Fuente: IDSN. 2021.

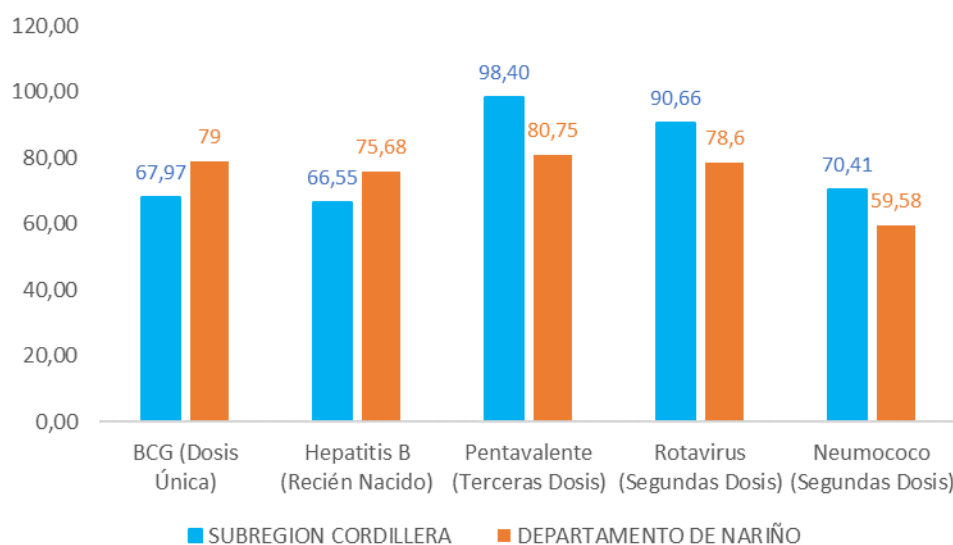
Las vías fluviales y terrestres que enlazan la Cordillera con las regiones circundantes representan una estrategia geográfica aprovechada por grupos armados ilegales. Durante años, estos grupos han sembrado el temor y la inseguridad entre los habitantes locales.

Como consecuencia, la mayoría de las masacres reportadas en Cauca y Nariño ocurren en las inmediaciones de la Cordillera Occidental, creando un corredor de violencia que incluye a los municipios de Leiva y Policarpa⁵. Esta situación ha contribuido a que los homicidios sean la segunda causa de muerte en la zona.

4.4. Cobertura de vacunación

La cobertura de vacunación en los niños menores de 1 año en la subregión supera el 60%. Además, su comportamiento es muy similar al promedio departamental, de hecho, la subregión lo supera en las Pentavalente (tercera dosis), Rotavirus (segunda dosis) y neumococo (segunda dosis). No obstante, la cobertura en todas las vacunas para menores de 1 año ha disminuido con relación al año inmediatamente anterior.

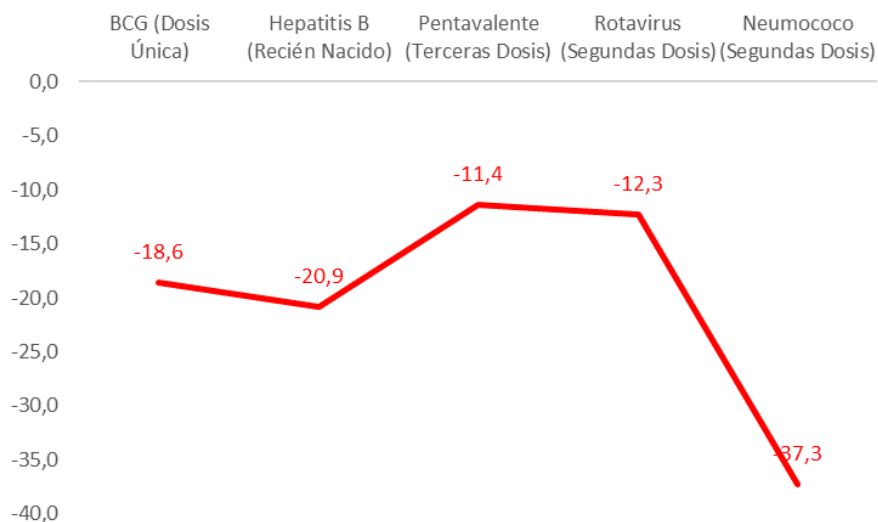
Gráfica 20. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

⁵ (SEMANA, 2020)

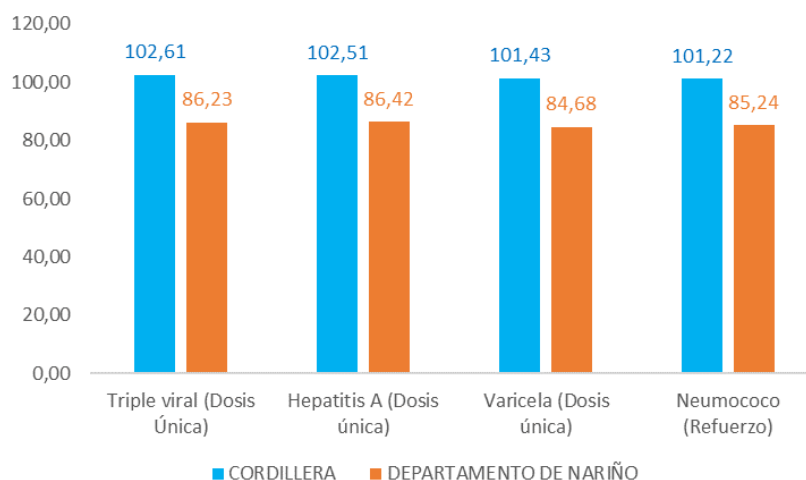
Gráfica 21. Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

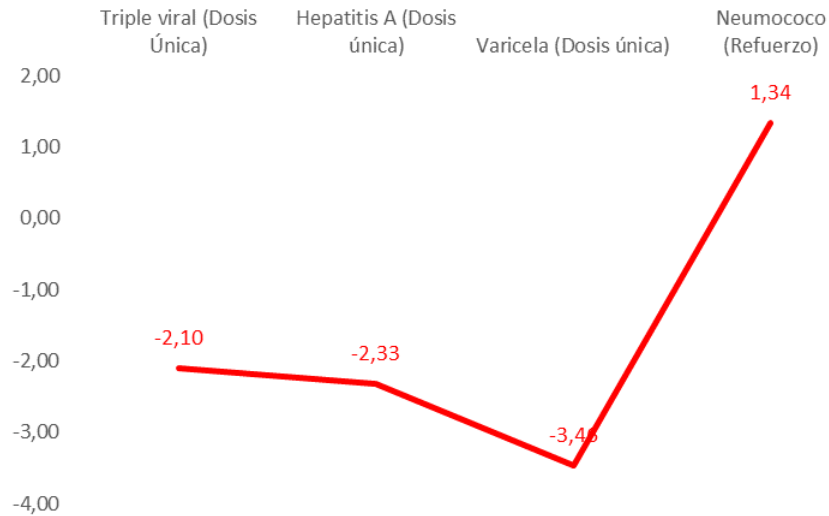
La vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura superiores a las departamentales para el 2022, no obstante, la variación en la cobertura de vacunación para la subregión es negativa con respecto al año anterior. Si la revisión se hace desagregada para cada municipio que la conforma, solo Leiva y El Rosario incrementaron su cobertura con respecto al año anterior, este último incluso supero su meta programática.

Gráfica 22. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

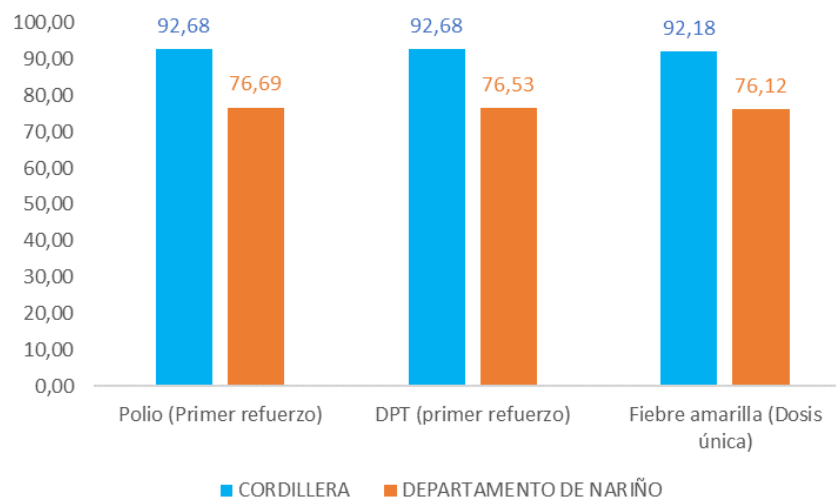
Gráfica 23. Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

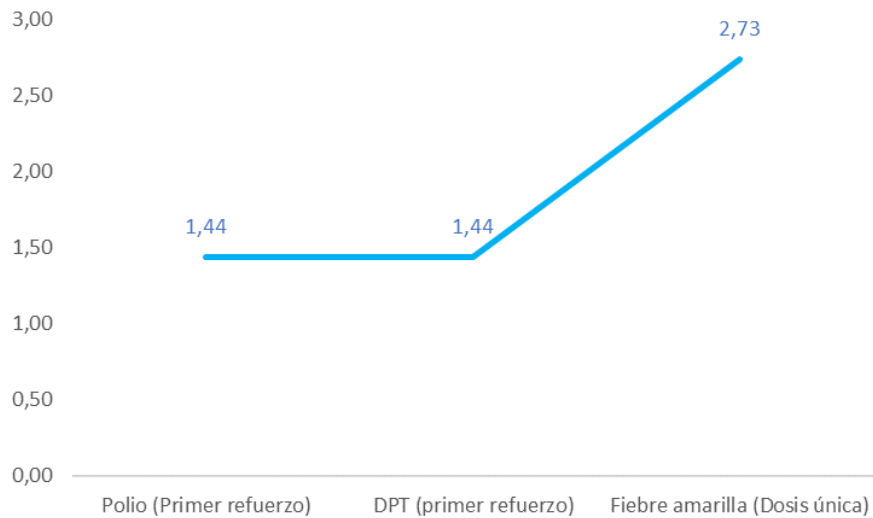
Para los niños y niñas de 18 meses, las tasas de cobertura de vacunación también superan a las departamentales, y contrario a lo que se venía observando en los niños de 1 año y menores de 1 año, la variación de vacunación con respecto al año anterior resulto ser positiva. Demostrando avances en esta gestión.

Gráfica 24. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

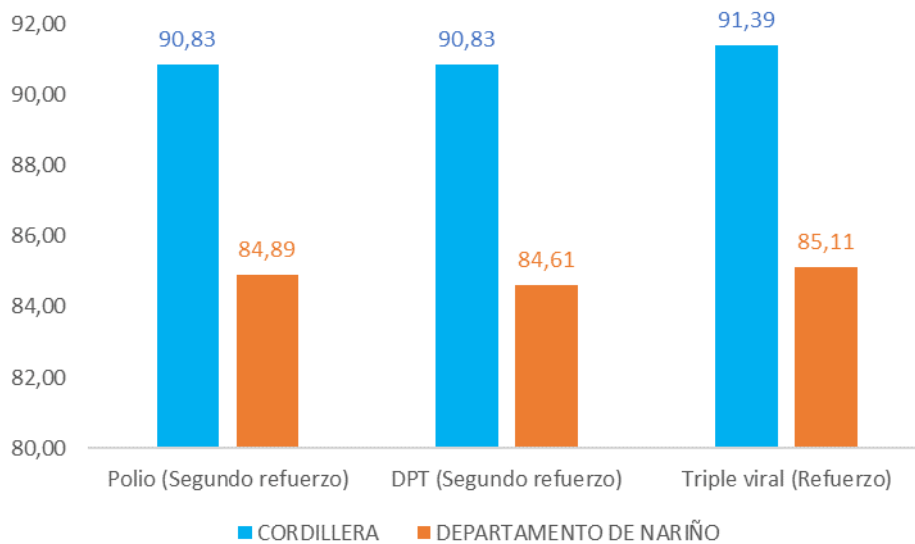
Gráfica 25. Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

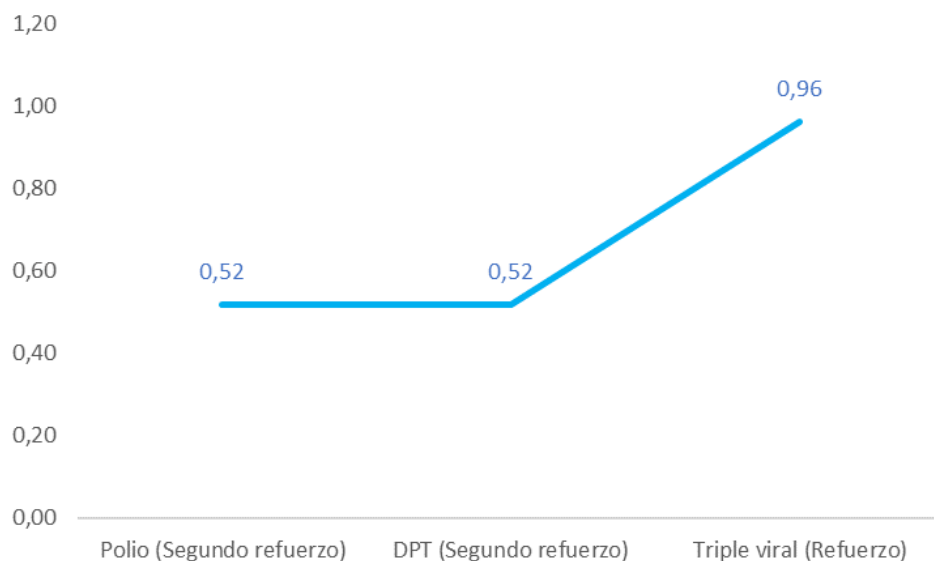
Los datos reflejan que, para los niños y niñas de 5 años la cobertura de vacunación supera el 90% y está por encima de los promedios departamentales, además, la variación de vacunación con respecto al año anterior es positiva.

Gráfica 26. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

Gráfica 27. Subregión Cordillera. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



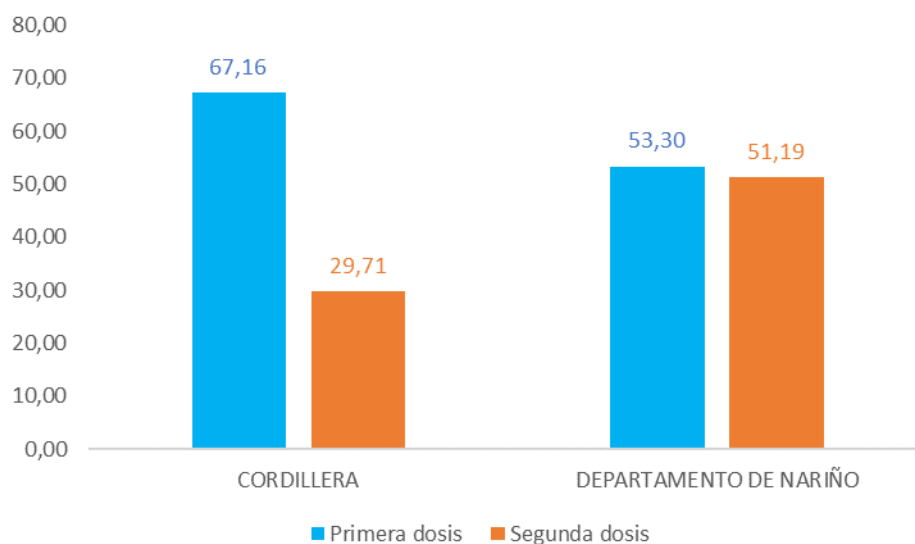
Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

En conclusión, la subregión La Cordillera ha logrado superar las metas de cobertura de vacunación para niños menores de 1 año, mayores de 1 año, de 18 meses y de 5 años en comparación con el promedio departamental. Este éxito es un indicador alentador del compromiso y la efectividad de los programas de salud pública en la región. Además, es notable destacar que las variaciones positivas en la cobertura de vacunación a partir de los 18 meses reflejan un continuo esfuerzo por parte de las autoridades de salud y la comunidad para garantizar la protección y el bienestar de todos los ciudadanos, fortaleciendo así la inmunización y la prevención de enfermedades en todas las etapas de la vida.

Es esencial completar la serie de dosis de la vacuna contra el VPH para garantizar una protección óptima contra el virus y sus consecuencias. Sin embargo, se observa que la cobertura de vacunación para la segunda dosis es más baja en promedio en la subregión Piedemonte Costero y en cada uno de sus municipios. Esta situación podría ser indicativa de varios factores, como la limitada accesibilidad a servicios de salud, la falta de conciencia sobre la importancia de completar todas las dosis o dificultades logísticas en la administración de las vacunas.

En cuanto a la cobertura de la primera dosis, todos los municipios alcanzan una tasa superior al 55%, a excepción de El Rosario. Sin embargo, en lo que respecta a la segunda dosis, solo Cumbitara logró superar este umbral. Este municipio tuvo un éxito notable en la aplicación de la primera dosis de la vacuna contra el VPH, con una cobertura que superó el 121%.

Gráfica 28. Subregión Cordillera y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

En Colombia, el sistema educativo para la primera infancia se estructura en tres niveles: párvulos, prejardín y jardín, antes de llegar a la etapa de transición, que es la única fase obligatoria. Esta última etapa está diseñada para preparar a los niños y niñas antes de ingresar a la educación primaria, proporcionándoles las habilidades y conocimientos necesarios para un buen inicio en su trayectoria educativa. Sin embargo, algunos padres

optan por no matricular a sus hijos en prejardín y jardín, considerando que tienen la madurez suficiente para ingresar directamente a transición. Esta decisión puede estar influenciada por diversos factores, como las circunstancias familiares, las creencias sobre el desarrollo infantil y las opciones educativas disponibles en la comunidad.

Esta situación podría explicar por qué no se tienen registros de niños y niñas inscritos en prejardín y jardín en la subregión Cordillera durante el período 2015-2022. Sin embargo, es más probable que esta ausencia de datos se deba a la falta de información completa y precisa. Según el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), en el año 2020 y 2021 se reportó un contrato de aproximadamente 2 mil quinientos millones de pesos colombianos con la Fundación Proservco para operar en los municipios de Cumbitara, El Rosario, Leiva, Policarpa y Taminango en las modalidades de HCB - Comunitario, HCB Familiar, CDI institucional y Desarrollo Infantil en Medio Familiar⁶. Esta situación deja en evidencia que, si hay niños y niñas matriculados en los niveles de prejardín y jardín en la Subregión Cordillera. Por lo tanto, los datos brindados por el Ministerio de Educación con respecto a la cantidad de matriculados en este nivel no son precisos, ya sea debido a la falta de actualización o a la omisión de información relevante.

Según lo anterior, es necesario establecer mecanismos de coordinación entre el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y el Ministerio de Educación para asegurar la integridad de los datos y facilitar su intercambio. Esto ayudaría a evitar discrepancias y garantizar una representación más precisa de la situación educativa en la región, lo que a su vez facilitaría la toma de decisiones informadas y la implementación de políticas efectivas para mejorar la calidad de la educación en la primera infancia.

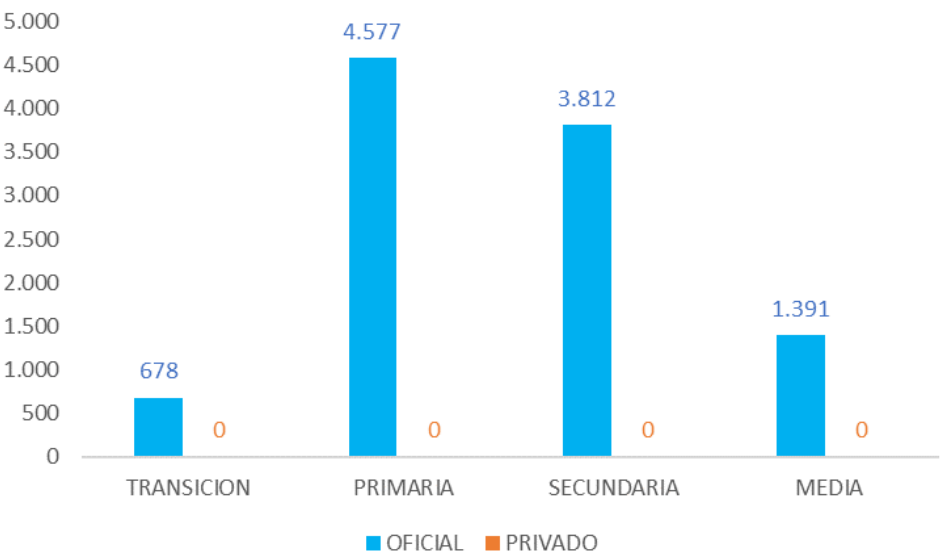
Con respecto al nivel de transición, en promedio durante los años 2015 – 2022 se matricularon 678 niños y niñas, de los cuales el 100% pertenecen a instituciones de carácter oficial.

⁶ (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF, 2021)

El nivel de primaria es el que reporta un mayor número de matriculados con un promedio de 4.577, seguido del nivel secundaria con un promedio de 3.812 matriculados. En los dos niveles de educación el 100% de estudiantes se encuentra inscrito en instituciones de carácter oficial.

El promedio de estudiantes matriculados en educación media (1.391) es significativamente más bajo en comparación con los niveles educativos inferiores. Esta disparidad en la matrícula sugiere posibles desafíos o barreras que enfrentan los estudiantes al avanzar hacia la educación secundaria. Factores como el conflicto armado, las oportunidades de capacitación profesional, el reclutamiento en actividades ilícitas como los cultivos de coca y las condiciones socioeconómicas pueden influir en esta tendencia.

Gráfica 29. Subregión Cordillera Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

La subregión Cordillera cuenta con 4 instituciones educativas con enfoque agropecuario: Institución Educativa Agropecuario Santa Rosa, Colegio Agropecuario de Palmar, Institución

Educativa Agropecuaria el Ejido, Institución Educativa Agropecuaria Altamira⁷. Estas instituciones desempeñan un papel crucial en el desarrollo integral y sostenible de la subregión al impulsar la economía local, promover prácticas agrícolas sostenibles, generar empleo y emprendimiento, y mejorar la seguridad alimentaria.

La operación efectiva de las instituciones educativas en la Cordillera se ha visto obstaculizada en repetidas ocasiones debido a la constante atmósfera de miedo y violencia que prevalece en la región. Esta situación ha dejado a la subregión rezagada en términos de atención por parte del gobierno en cuanto a inversiones en educación. Un ejemplo concreto ocurrió en 2019, cuando docentes y estudiantes de la Institución Educativa San Pedro de Cumbitara se movilizaron pacíficamente para exigir un aumento en los recursos educativos y expresar su deseo de paz en el territorio⁸.

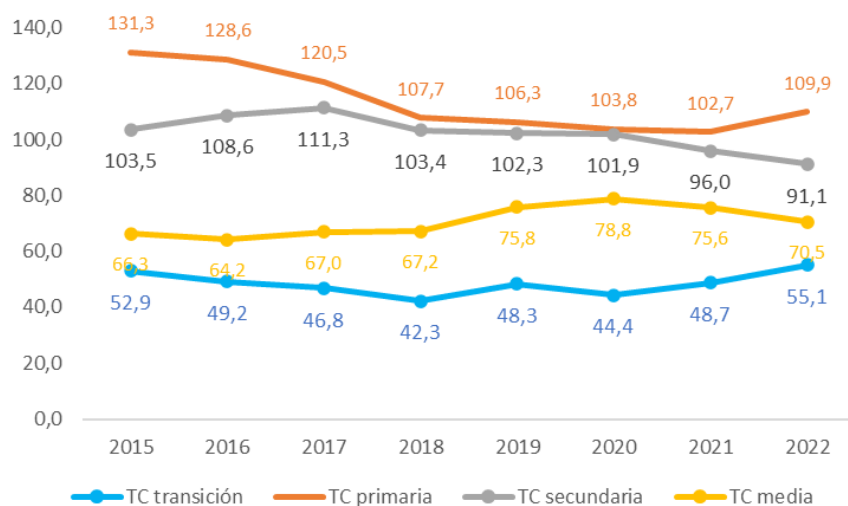
Este tipo de situaciones genera la percepción de que la educación no ofrece un ambiente seguro y propicio para el desarrollo personal y académico, lo puede llevar a los estudiantes a desmotivarse y abandonar sus estudios, perpetuando así el ciclo de la falta de educación y limitando sus oportunidades de futuro.

Con respecto a la tasa de cobertura de los distintos niveles educativos, la tasa mas alta se encuentra en el nivel de primaria, no obstante, ha evidenciado una tendencia decreciente pasando de 131,3 en el año a 2015 a 109,9 en el año 2022. Por otro lado, en el caso de la educación media, la tasa de cobertura ha mostrado una tendencia creciente durante el período de estudio. En el 2015, esta tasa era del 66,3 y para el 2022 alcanzo la cifra de 70,5. En cuanto al nivel de transición se observa una tendencia creciente.

⁷ (Gobernación de Nariño, 2022)

⁸ (Informativo del Guaico, 2019)

Gráfica 30. Subregión Cordillera. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

5.2. Educación superior

En el año 2022 el departamento de Nariño reportó 44.254 estudiantes matriculados en educación superior, de los cuales apenas 16 proceden de la subregión La Cordillera, específicamente del municipio de Policarpa. Esta preocupante situación ha sido una constante en la subregión a lo largo del período 2012-2022, donde solo se contabilizaron 358 estudiantes matriculados en pregrado. Destaca el año 2014 como el de mayor actividad, con 78 matriculados, pero desde entonces se ha observado una tendencia decreciente, llegando al mínimo en 2022 con el menor número de estudiantes matriculados en educación superior.

Al revisar la situación en cada municipio que compone la subregión La Cordillera, se evidencia que El Rosario no reportó ningún estudiante en el nivel de pregrado durante el período analizado. Esta realidad no sorprende, ya que el problema se gesta desde la educación básica, impartida en un entorno de vulnerabilidad y con marcadas brechas

digitales⁹. Estas condiciones conducen a un bajo desempeño académico, lo que dificulta el acceso y la continuidad en la educación superior. Es evidente que, si no se puede garantizar una educación básica y media de calidad, lamentablemente no se pueden esperar cifras significativas de matriculados en educación superior.

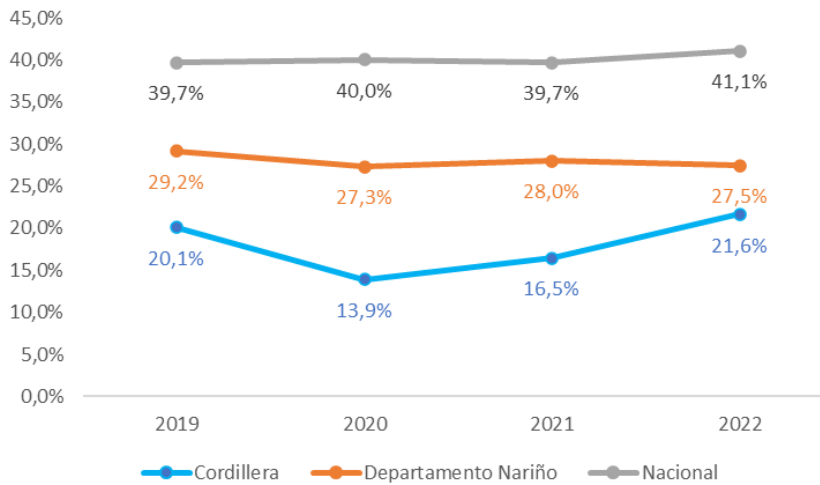
La disparidad geográfica en cuanto a la ubicación de las instituciones educativas superiores crea un acceso desigual a la educación de nivel de pregrado, ya que la falta de universidades o centros de educación superior en áreas rurales y de difícil acceso excluye a muchos jóvenes de la posibilidad de continuar sus estudios más allá de la educación básica y media.

En la subregión La Cordillera, apenas un 0,34% de la población en edad de cursar estudios superiores está matriculada en este nivel. El hecho de que las instituciones de educación superior se concentren principalmente en las grandes ciudades limita significativamente el acceso de la población de áreas rurales y remotas. Esta situación se agrava por los altos niveles de pobreza presentes en estos territorios, lo que dificulta la capacidad de la población para trasladarse e instalarse en otras ciudades con el fin de acceder a la educación universitaria. Por lo tanto, es crucial implementar políticas y estrategias que promuevan la descentralización de la educación superior y faciliten el acceso equitativo a oportunidades educativas para todos los ciudadanos, independientemente de su lugar de residencia o situación socioeconómica.

La tasa de transición inmediata a la educación superior, que indica el porcentaje de graduados de bachillerato que inician sus estudios universitarios en el año posterior a su graduación, ha mostrado una tendencia ascendente, en contraste con las tasas nacionales y departamentales que han permanecido prácticamente estables. Este patrón de comportamiento refleja un progreso significativo en el acceso a la educación superior en la subregión. Sin embargo, es importante reconocer que aún existen desafíos importantes en términos de calidad educativa, equidad de acceso y retención de estudiantes en el sistema universitario.

⁹ (Las 2 Orillas, 2021)

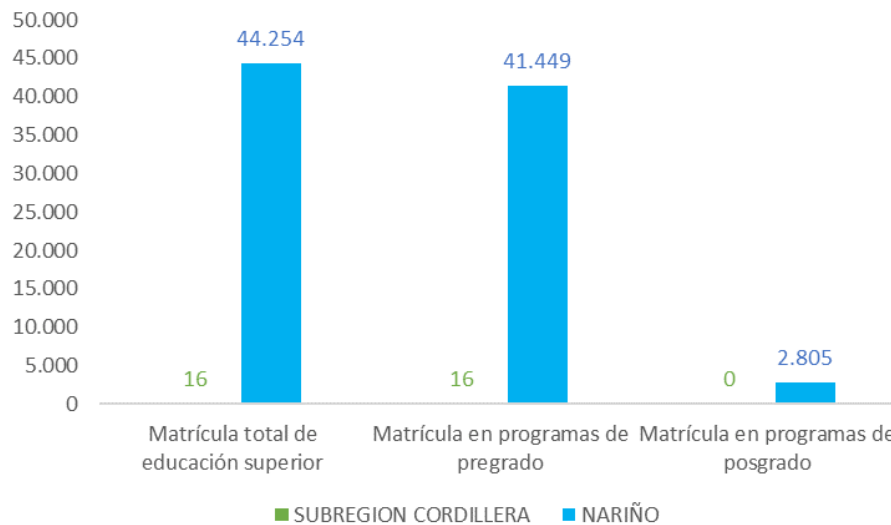
Gráfica 31.Subregión Cordillera, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

En el año 2022 no se reportó ningún matriculado en programas de posgrado, situación que se ha mantenido inalterable desde el año 2012.

Gráfica 32.Subregión Cordillera. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.

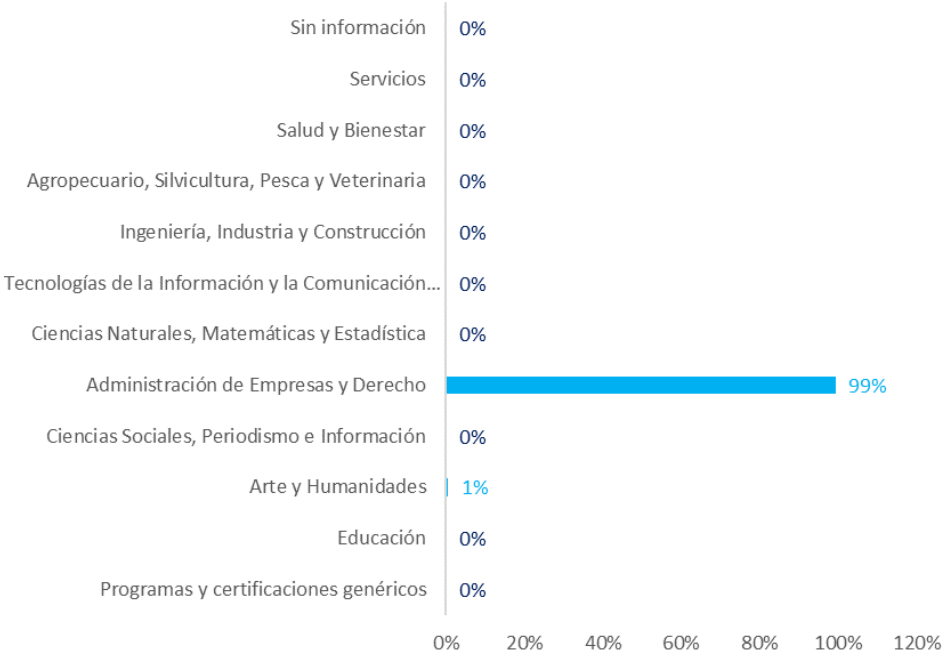


Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

En el período comprendido entre 2016 y 2022, se puede notar una tendencia en las preferencias de áreas de conocimiento entre los estudiantes. Específicamente, se

observa un interés mayor hacia las ciencias administrativas, económicas y el derecho, representando el 99% del total de matriculados, seguido de las Artes y Humanidades que comprende apenas el 1%. Si bien la subregión cuenta con instituciones educativas agroindustriales, es nula la tendencia de estudiantes por áreas de formación de agropecuaria, silvicultura y veterinaria.

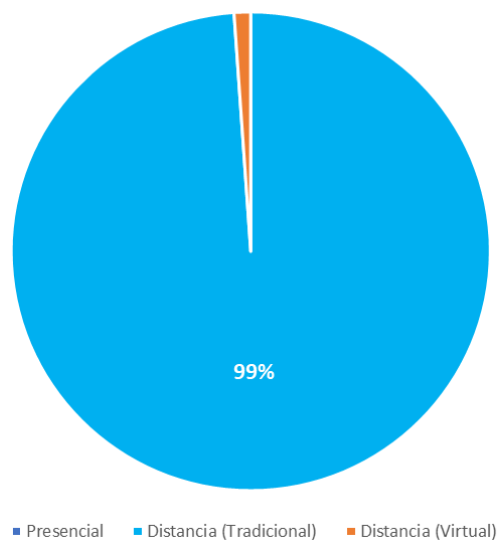
Gráfica 33.Subregión Cordillera Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Durante el período 2016-2022, la metodología predominante en los programas educativos ha sido la modalidad de educación a distancia tradicional, con un 99% de los estudiantes optando por esta modalidad, mientras que solo un 1% ha elegido la educación presencial. Esta clara preferencia por la educación a distancia tradicional sugiere una clara demanda por la flexibilidad y adaptabilidad en los horarios de estudio, lo que podría indicar que los estudiantes buscan conciliar sus responsabilidades personales o laborales con su formación académica.

Gráfica 34. Subregión Cordillera. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

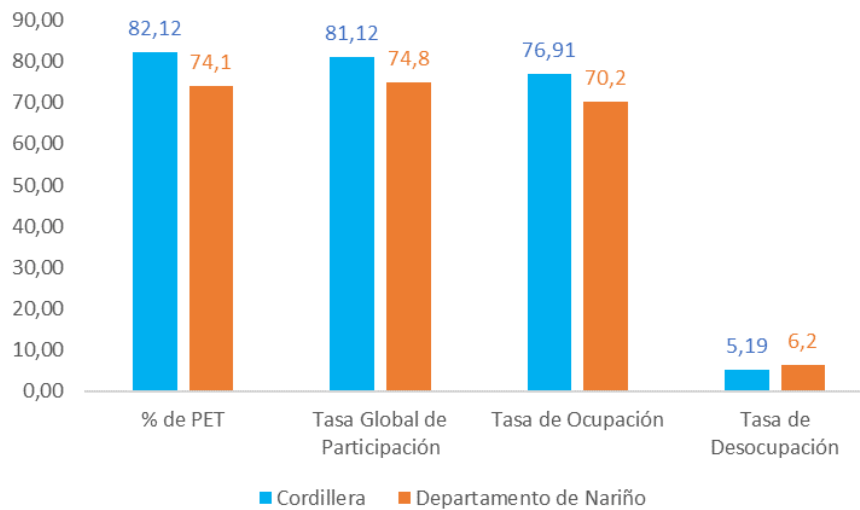
6. MERCADO LABORAL

6.1. Principales indicadores de mercado laboral

En la subregión La Cordillera, la tasa de desocupación se sitúa en 5,19%, lo que sugiere una situación laboral generalmente positiva en términos de oportunidades de empleo. De hecho, más del 75% de la población en edad de trabajar está ocupada. Sin embargo, estas oportunidades laborales no suelen venir acompañadas de contratos formales, beneficios laborales o seguridad social, ya que la mayoría de los empleos se encuentran en el sector informal. Esto se debe a la falta de un sector empresarial sólido que pueda afrontar los costos asociados al empleo formal. Esta situación plantea desafíos significativos en términos de estabilidad laboral y acceso a derechos laborales para los trabajadores de la región.

En cuanto a la tasa global de participación, que indica la proporción de la población en edad de trabajar que está activamente involucrada en el mercado laboral, es del 81,12% superando a la tasa departamental.

Gráfica 35. Subregión Cordillera, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

6.2. Ocupados por ramas de actividad

La diversidad de actividades económicas tiende a ser menor en los municipios con una presencia significativa de conflicto armado y violencia. En primer lugar, la inseguridad disuade a los inversores de establecer negocios en la región, ya que perciben un alto riesgo para sus inversiones, limitando la diversificación económica y la llegada de nuevas oportunidades. Además, los comerciantes locales ante las constantes amenazas y extorsiones por parte de grupos armados, se ven obligados a cerrar sus locales o reducir sus operaciones. Esta situación es especialmente evidente en municipios como El Rosario, Leiva y Cumbitara, donde los grupos ilegales imponen restricciones en la vida diaria de los habitantes, como horarios de movilidad específicos, limitaciones en el uso de celulares, entre otras medidas¹⁰ que no solo afectan el dinamismo económico de los territorios, sino que también contribuye a una menor diversificación económica en general.

¹⁰ (Verdad Abierta, 2018)

Por otro lado, Taminango destaca como el municipio con el mayor número de establecimientos en diversas actividades económicas. Este hecho se vislumbró durante la elaboración del informe, ya que Taminango sobresale como el municipio con el menor índice de pobreza multidimensional (IPM), a pesar de tener una población mayor y una extensión territorial menor que otros municipios de la subregión. Esta situación se debe a una economía más dinámica y diversificada, en comparación con sus contrapartes. Es por esto que Taminango se ha convertido en el centro de atención de la empresa dedicada al desarrollo de energías limpias EVOLTI, que está construyendo la primera granja de energía solar de Nariño para abastecer a la comunidad local y a los municipios vecinos. Esta iniciativa no solo impulsa el desarrollo regional, sino que también crea nuevos empleos y genera vínculos con escuelas e institutos técnicos de la región¹¹.

Tabla 3.Número total de establecimientos de comercio por municipios de la subregión Cordillera según rama de actividad. Año 2020

Actividad Economica	Cumbitara	El Rosario	Leiva	Policarpa	Taminango
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	1	0	0	0	0
Explotación de minas y canteras	0	0	0	0	0
Industria manufacturera	1	0	2	2	1
Construcción	3	0	0	0	0
Comercio y Reparación de vehiculos	23	8	14	32	34
Transporte y Almacenamiento	0	0	1	1	0
Alojamiento y Servicio de Comida	7	0	1	6	7
Información y comunicación	1	0	0	0	3
Actividades Financieras y de seguro	0	0	0	0	0
Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0	0	0	0	0
Actividades artisticas de entrenamietno	1	1	1	4	2
Actividades profesionales, cientificas y técnicas	0	0	0	1	0

Fuente: Elaboración propia con base en el Boletines Estadístico 2020 de la Cámara de Comercio de Pasto

La diversidad de fauna y flora, la abundancia de recursos hídricos y la belleza paisajística que estos ofrecen, crean un potencial para generar oportunidades de empleo significativas mediante la implementación de estrategias de desarrollo adecuadas. Un ejemplo palpable de esto es el Festival de Rafting Explora Patía, que se celebra en El Rosario¹². Este evento no solo impulsa el turismo sostenible, sino que también contribuye a la creación de empleo

¹¹ (Forbes Colombia, 2024)
¹² (Alcaldía Municipal El Rosario, 2023)

en diversos sectores, tales como el sector turístico, la gastronomía local, y los servicios de alojamiento, entre otros.

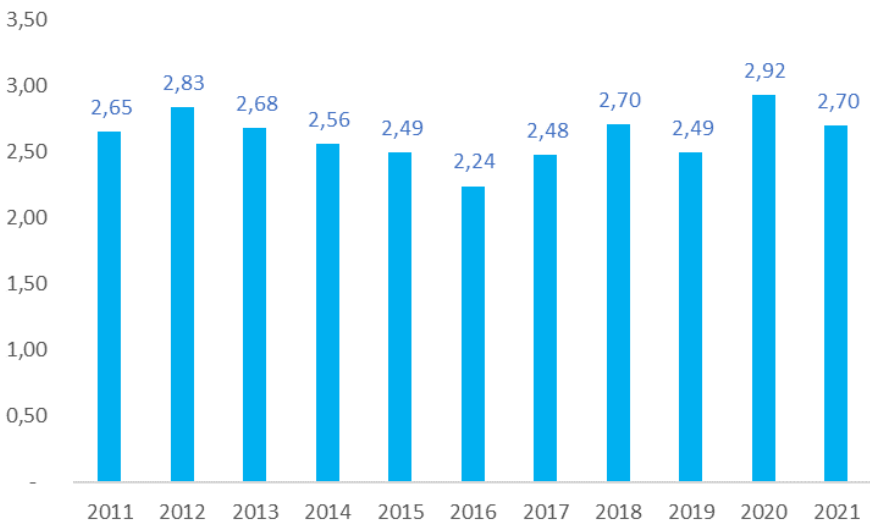
7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado total

En promedio, entre 2011 y 2021, la subregión Cordillera contribuyó en un 2,61% al valor agregado departamental. Esta cifra contrasta fuertemente con la subregión Centro, que es la más influyente en la economía del departamento, aportando un sólido 42,18%. Al hacer la revisión por municipios, se observa que Taminango emerge como el principal contribuyente de la subregión durante todo el periodo, con un aporte promedio del 0,91%. Esto se debe a su destacado dinamismo económico en la región.

Durante el período de 2011 a 2021, la participación de La Cordillera a nivel departamental ha sido estable, y no ha presentado variaciones significativas. Es notable que en el año 2020 alcanzó su valor más alto, con un 2,92%. Considerando el contexto de ese año, es posible inferir que la pandemia no detuvo la dinámica de contribución económica al departamento, lo que evidencia una actitud resiliente por parte de la subregión.

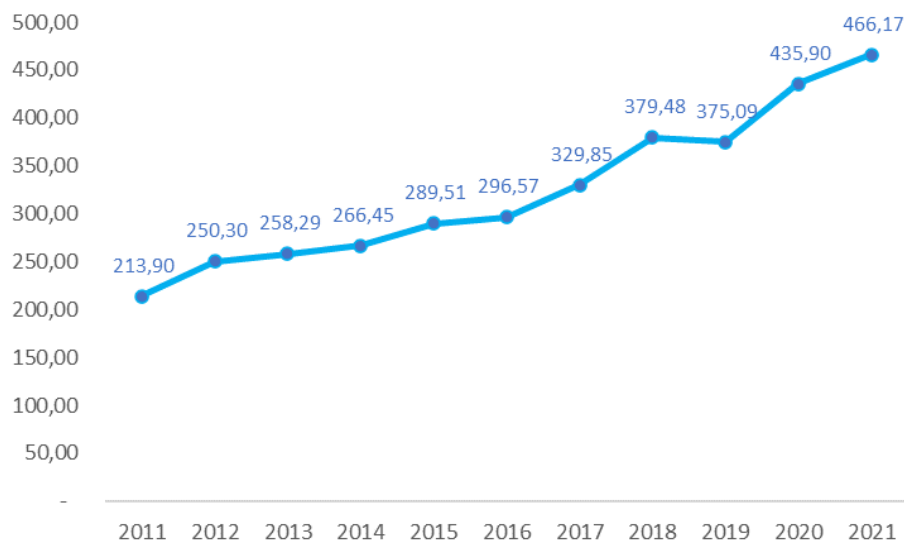
Gráfica 36. Subregión Cordillera. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

El valor agregado de la subregión, evaluado a precios actuales, muestra una tendencia creciente a lo largo del periodo analizado. Su pico más alto es en el 2021 con un total de 466 miles de millones de pesos, ratificando su actitud de resiliencia en la subregión. La revisión desagregada por cada municipio indica que Taminango represento el 38% del valor agregado de la subregión evaluados a precios corrientes

Gráfica 37 Subregión Cordillera. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.



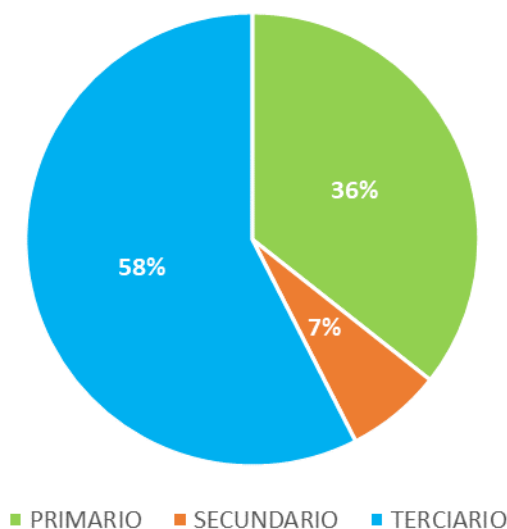
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

7.2. Estructura económica

En la economía de la subregión, el sector terciario desempeña un papel fundamental, siendo el principal motor de La Cordillera. En el año 2021, este sector representó el 58% de la actividad económica, centrándose principalmente en actividades comerciales, seguidas por servicios de alojamiento y servicios de comida.

La subregión, presenta un índice de ruralidad del 74%, lo que refleja una fuerte conexión con actividades primarias. En esta área, el sector primario constituye una parte significativa de la economía, representando el 36% de la misma. En municipios como El Rosario la predominancia del sector primario es clara pues representa más de la mitad de su economía (51%).

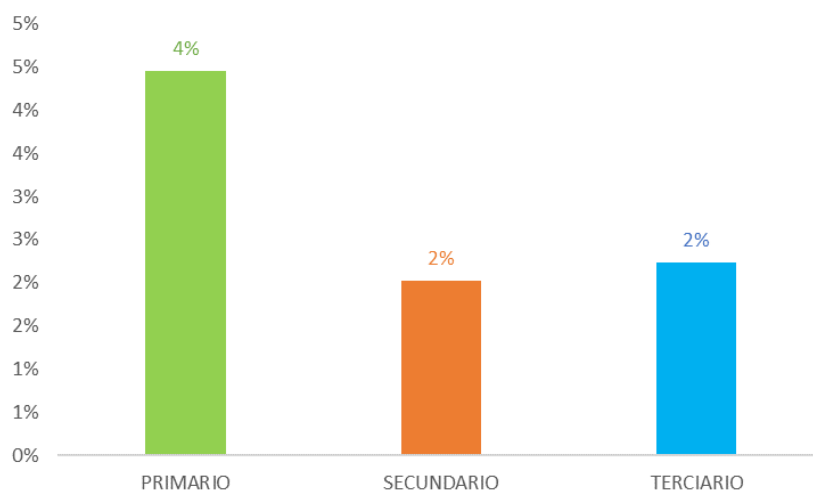
Gráfica 38. Subregión Cordillera. Valor agregado, precios corrientes 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

Durante el periodo que abarca desde 2010 hasta 2021, la subregión La Cordillera demostró una notable diversificación económica, la cual se proyectó a nivel departamental de la siguiente manera: El sector primario, con una participación del 4% en el valor agregado departamental, resaltó la importancia de las actividades agrícolas y ganaderas en la economía local. A su vez, tanto el sector secundario como el terciario contribuyeron con un 2% cada uno, evidenciando una presencia significativa pero más moderada en comparación con el sector primario. Este equilibrio entre los tres sectores económicos sugiere una base económica más sólida y diversificada en la subregión, lo que podría traducirse en una mayor resiliencia ante cambios y desafíos económicos.

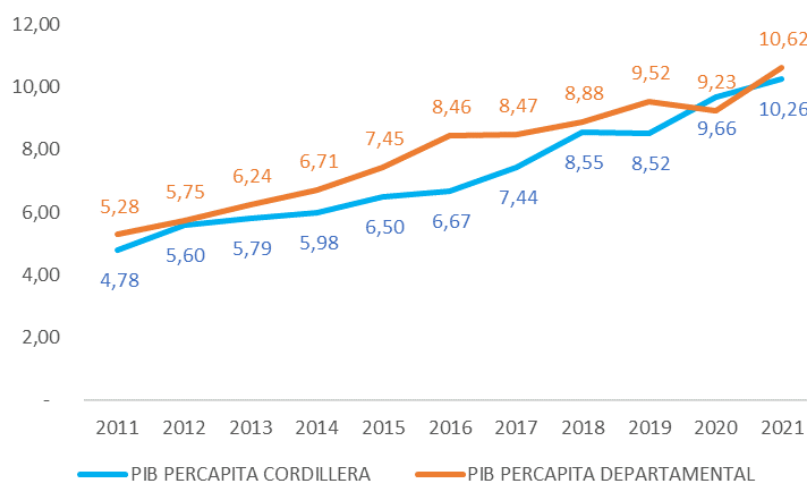
Gráfica 39. Subregión Cordillera. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

El valor per cápita tanto a nivel departamental como a nivel de la subregión Cordillera, ha experimentando un crecimiento durante el periodo 2010 – 2021. El valor per cápita de la subregión tiende a ser ligeramente inferior al del departamento en la mayoría de los años, es decir, los habitantes de La Cordillera tienen un ingreso menor en comparación con el promedio del departamento de Nariño. A pesar de esta diferencia, ambos valores muestran una tendencia de crecimiento similar a lo largo del tiempo, lo que podría indicar un desarrollo económico general en la región.

Gráfica 40. Subregión Cordillera. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Actividades económicas importantes de la subregión

Como se ha evidenciado en secciones anteriores, la economía de La Cordillera está estrechamente vinculada al sector terciario, con un enfoque predominante en actividades comerciales. Sin embargo, la influencia de la tradición agrícola es notable, ya que representa el 36% de la economía de la subregión. Esta actividad agrícola se centra principalmente en cultivos permanentes, que abarcan el 96% de las hectáreas sembradas, mientras que el restante 4% corresponde a cultivos transitorios.

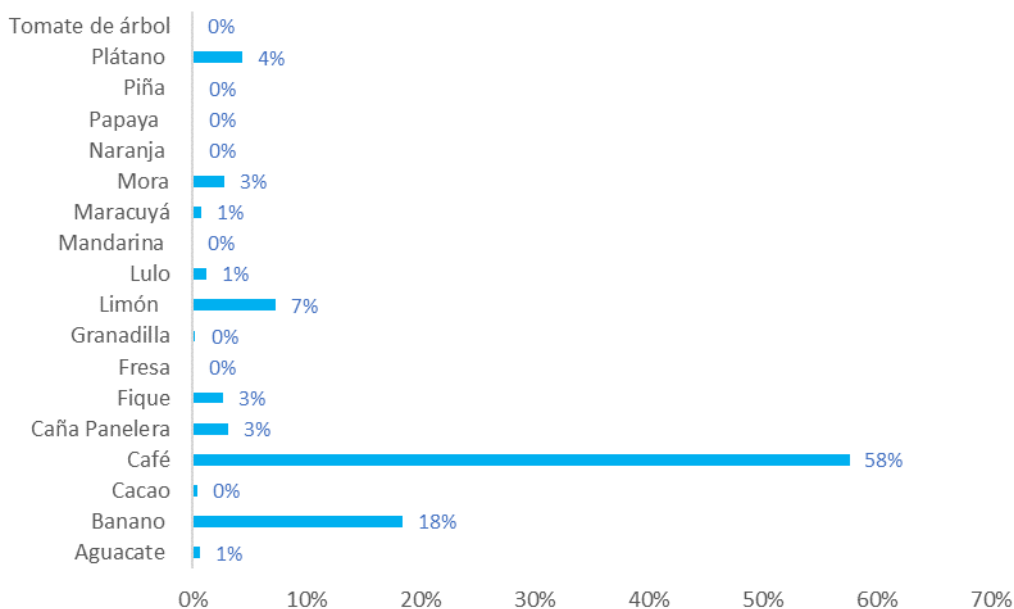
En cuanto a los cultivos permanentes, los que mayor participación tuvieron en las Hectáreas sembradas fueron el café (58%), el banano (18%) y el limón (7%), solo esos tres productos representan el 83% del total de cultivos permanentes.

El café emerge como una herramienta de construcción de paz en una subregión marcada por décadas de conflicto armado. Un ejemplo destacado es el municipio de Policarpa, donde diversas organizaciones han identificado el café como un cultivo con un gran potencial para la producción de variedades especiales. Esto llevó al Fondo Europeo para la Paz a seleccionar este municipio para el proyecto "Rural Paz", que fortaleció los procesos productivos, de postcosecha y comercialización del café. A través de inversiones estratégicas, como la implementación de laboratorios de control de calidad y biofertilizantes, sistemas de secado solar y una ruta de comercialización, se han transformado las prácticas agrícolas. Como resultado, 73 productores y productoras han logrado comercializar más de 25 toneladas de café, lo que ha permitido el reconocimiento a nivel nacional por su calidad y la oportunidad de venderlo a empresas exportadoras, hecho que va marcando un hito en el territorio, pues deja en evidencia que se puede vivir dignamente en una región proclive a los cultivos ilícitos¹³.

¹³ (Fondo Europeo Para La Paz, 2023)

El cultivo del limón Tahití ha representado una nueva fuente de empleo en la subregión, especialmente para los municipios de Leiva y El Rosario. Este cultivo ha proporcionado una oportunidad de exportación hacia la Unión Europea, lo que ha llevado a más de 200 familias campesinas a sustituir la ganadería y los cultivos ilícitos por el cultivo de limón. Esta transición ha contribuido a generar un ambiente de paz en la región. Además, se ha fortalecido el papel de la mujer en estos procesos, otorgándole un papel protagónico mediante la capacitación en planes financieros y procesos organizativos. En estos proyectos, el 80% del personal son mujeres, muchas de las cuales son cabeza de familia. La exportación alcanza un promedio de 200 toneladas de limón Tahití a países como Alemania, Holanda, Francia, Suiza y Bélgica. Este caso ejemplifica cómo es posible transformar la historia violenta de estos territorios en una que fomente el desarrollo regional y la paz entre sus habitantes¹⁴.

Gráfica 41. Subregión Cordillera. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

¹⁴ (Radio Nacional de Colombia, 2022)

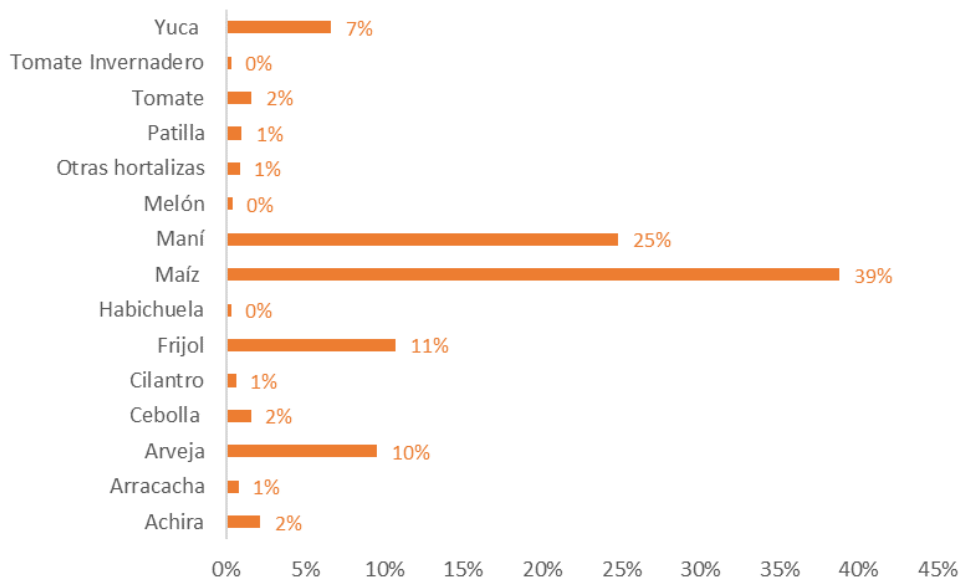
En cuanto a los cultivos transitorios, la producción para el año 2021 está dominada por el maíz y el maní con 39% y 25% de participación respectivamente.

Con respecto al maní, se destaca el significativo impacto que este ha tenido en el municipio de Taminango, el cual en la década de los 80 enfrentó una serie de sequías prolongadas que afectaron gravemente sus cultivos. Durante siete años consecutivos, la escasez de lluvias golpeó al municipio, provocando la pérdida de cultivos clave como el maíz, frijol, papaya y maracuyá. Los habitantes recuerdan cómo esta falta de lluvia prácticamente aniquiló sus cosechas, dejándolos sin medios de subsistencia y obligándolos a buscar oportunidades fuera de su territorio para sobrevivir. Muchos atribuyen esta situación a la deforestación, que redujo significativamente las fuentes naturales de agua de montaña. Esta crisis desencadenó una ola de hambruna que llevó al abandono de niños por parte de padres desesperados que no podían alimentarlos.

En medio de esta sequía devastadora, la llegada de la semilla de maní desde Tulcán representó una alternativa prometedora. Afortunadamente, el clima de Taminango es propicio para el cultivo de maní, que requiere menos agua en comparación con otros cultivos. Además, su ciclo de producción rápido, de menos de tres meses, ofrece una solución rápida a las necesidades económicas de la comunidad. El cultivo de maní ha permitido a los habitantes de Taminango reunir los recursos necesarios para viajar a pueblos vecinos en busca de productos que no pueden producir localmente, al mismo tiempo que genera nuevas fuentes de ingresos mediante la elaboración de productos como las populares bolas de maní. Para la comunidad, el maní ha representado una valiosa alternativa que ha transformado su situación económica, y sus habitantes expresan profundo agradecimiento por ello¹⁵.

¹⁵ (Señal Colombia, s.f.)

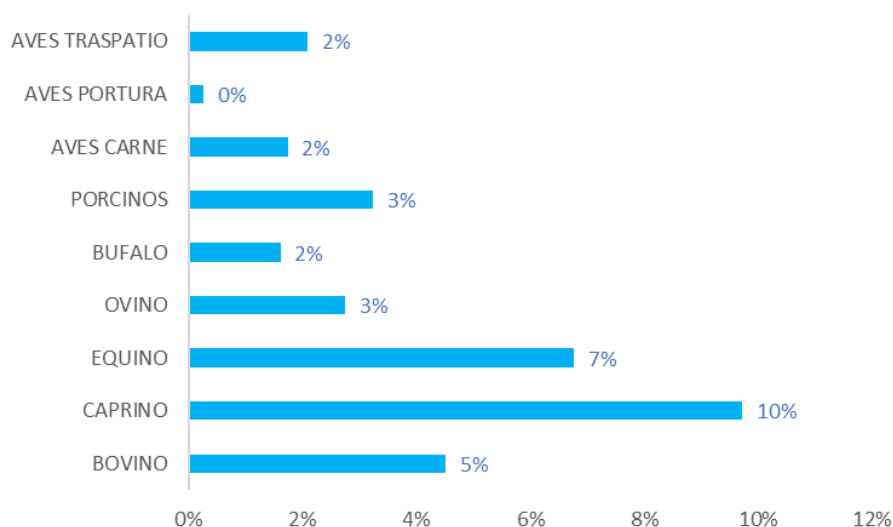
Gráfica 42.Subregión Cordillera. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Finalmente, en el sector pecuario, la producción de caprino destaca con el 10% de total departamental, le sigue la producción de equino con el 7% estos animales han desempeñado funciones de transporte, carga y deportes, los bovinos por su parte con el 5%. Las especies de aves traspatio, aves carne y búfalo llegan al 2%.

Gráfica 43.Subregión Cordillera. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%). Periodo 2019 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

La producción de bovinos se mantiene relativamente estable en torno a los 18.000 – 19.000 cabezas a lo largo de los cuatro años. Por su parte la producción de caprinos y porcinos, ha tenido un aumento significativo, especialmente a partir del año 2021, indicando un mayor interés en la cría de estos animales en la subregión. Lo contrario sucede con los ovinos y búfalos, que muestran una tendencia a la baja, con cifras cada vez menores a lo largo de los años.

La producción de aves carne y aves postura se mantiene estable en cifras altas, especialmente en el caso de las aves carne, sugiriendo una demanda constante en el mercado local.

Tabla 4. Subregión Cordillera Número de animales producidos por especie, 2019-2022.

ESPECIE	2019	2020	2021	2022
BOVINO	18.232	19.070	18.826	19.148
CAPRINO	95	4	93	230
EQUINO	2.918	1.683	1.777	1.993
OVINO	249	111	103	42
BUFALO	6	8	36	29
PORCINOS	30	1.844	697	840
AVES CARNE	53.300	53.300	53.300	2.500
AVES PORTURA	0	0	0	2.000
AVES TRASPATIO	11.202	11.202	11.202	1.800

Fuente: AGRONET.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

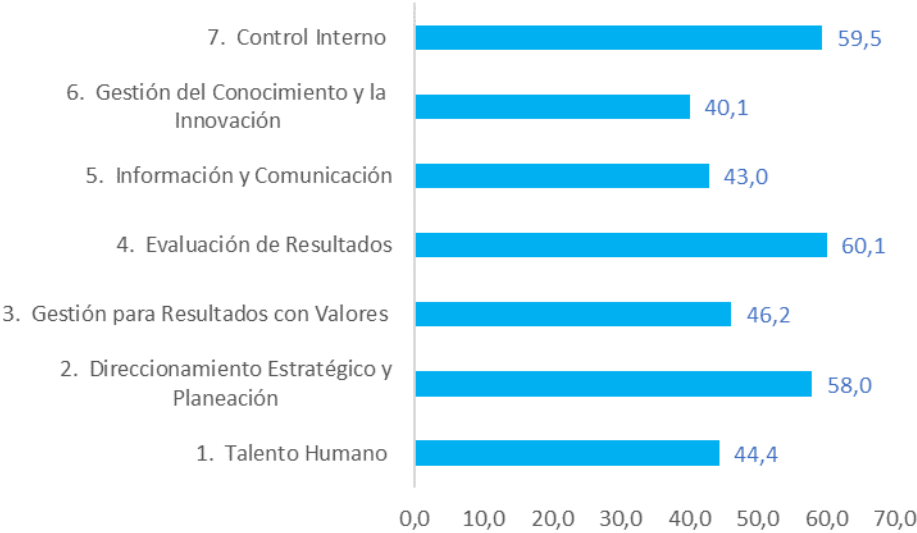
La Medición del Desempeño Institucional, mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice estima el grado de orientación hacia la eficacia, o sea la medida en que se logran los resultados institucionales, la eficiencia, es decir la medida en que los recursos e insumos son utilizados para alcanzar los resultados y la calidad, o sea la medida en la que se asegura que el servicio responde a atender las necesidades y problemas de sus grupos de valor.

La subregión Cordillera tiene un Índice de Desempeño Institucional de 50.7, lo que sugiere que las entidades públicas en esta área están operando a un nivel intermedio en términos de eficacia, eficiencia y calidad de sus servicios. Este puntaje sugiere la mejora y optimización del desempeño de las instituciones.

Si se realiza la revisión desagregada para cada municipio que componen la subregión, se observa que Taminango y Leiva están por debajo del promedio de la Cordillera, sucede lo contrario con Policarpa, El Rosario y Cumbitara que se encuentran por encima. Esto sugiere la existencia de diferencias significativas en la efectividad de las instituciones locales en cada municipio, lo que puede influir en aspectos como la calidad de los servicios públicos, el desarrollo económico social y la satisfacción de los ciudadanos.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para la subregión Cordillera el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

Gráfica 44.Subregión Cordillera y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



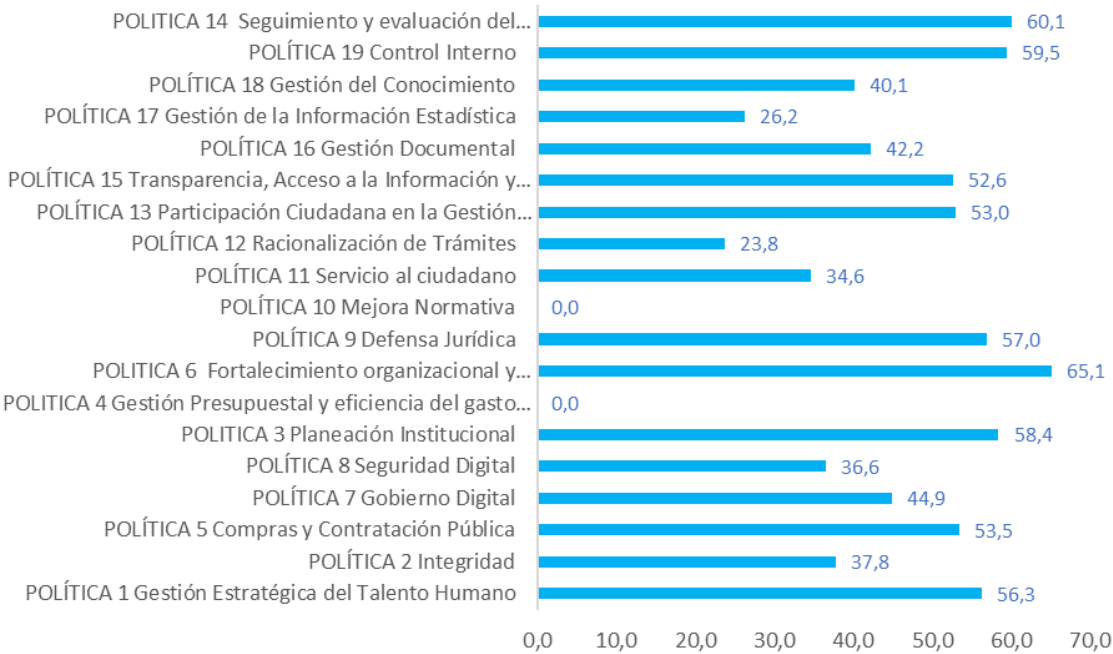
Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Dimensiones como el Control Interno, Evaluación de Resultados y Direccionamiento Estratégico y planeación superan los 55 puntos. Esto sugiere avances en cuanto al control y gestión de los riesgos institucionales, así como la capacidad de las instituciones para evaluar el impacto y la eficacia de sus acciones, las cuales indican estar mejor planificadas y alineadas con las metas institucionales y el contexto socioeconómico de la subregión. Sin embargo, aún se enfrentan desafíos en la promoción de la innovación y la efectividad de los sistemas de información y comunicación locales. Además, persisten retos en la obtención de resultados éticos y responsables, considerando los valores organizacionales y el impacto social de las acciones institucionales.

Cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione.

Para estas políticas los resultados son los siguientes:

Gráfica 45.Subregión Cordillera. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

La grafica anterior deja en evidencia que solo las políticas Fortalecimiento organizacional y simplificación de procesos y seguimiento y Evaluación del Desempeño Institucional superan los 60 puntos, sugiriendo un alto nivel de eficiencia en las entidades territoriales para optimizar estructuras, procesos y procedimientos internos.

El desarrollo de la mayoría de las políticas en la subregión implica un desempeño que se ubica entre deficiente y eficiente, es decir, si bien algunas políticas pueden estar funcionando de manera aceptable, aún existen áreas de oportunidad para fortalecer y mejorar la implementación de otras como la Racionalización de Trámites y La Gestión de la Información Estadística, por lo tanto, es importante identificar las debilidades y áreas de mejora para optimizar su efectividad.

La puntuación de 23 puntos alcanzada por la Política de Racionalización de Trámites sugiere que las entidades municipales enfrentan desafíos significativos en la claridad y eficiencia de sus procesos administrativos. Esta baja puntuación refleja una falta de recursos o capacitación del personal, así como una coordinación deficiente entre las entidades a nivel nacional, departamental y municipal. Como resultado, los ciudadanos experimentan demoras, confusiones y frustraciones al realizar trámites administrativos en la región.

Tabla 5. Subregión Cordillera. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de trámites, 2022

POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites	23,8
Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad	20,8
Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos	15,0
Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos	22,2
Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas	25,3

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

La Política Gestión de la Información Estadística, evidencia una baja puntuación que sugiere desafíos significativos en la recopilación, organización y calidad de los datos estadísticos. Si

bien puede haber planes o iniciativas para mejorar la gestión de la información, su implementación puede no ser efectiva. Además, el bajo puntaje del índice de calidad estadística sugiere que los datos recopilados pueden ser poco confiables o insuficientes para respaldar decisiones. Lo que indica la necesidad de mejorar significativamente la gestión de la información estadística en La Cordillera.

Tabla 6. Subregión Cordillera. Índice de desempeño Institucional. Política Gestión de la Información Estadística, 2022.

POLÍTICA 17 Gestión de la Información Estadística	26,2
Índice Planeación Estadística	38,5
Índice Fortalecimiento de registros administrativos	17,4
Índice Calidad Estadística	19,7

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

9. CONFLICTO ARMADO

Entre una serie de montañas, valles profundos y picos escarpados destaca la subregión La Cordillera, rodeada de una constante belleza paisajística que ha significado su gloria y su aflicción, pues al parecer son barreras de acceso para el Estado. Este abandono estatal ha sido un factor clave en el desarrollo de la violencia y los conflictos sociales en la subregión que empezaron a partir de la década de los 80. Los primeros grupos armados que se establecieron en la zona fueron las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC, que crearon una base sólida que les otorgo control territorial, desplazando la soberanía de las instituciones locales por las normas de convivencia impuestas por la guerrilla, así como por proyectos de infraestructura para satisfacer las necesidades de la comunidad.

A inicios de los 2000 llega las Autodefensas Unidas de Colombia como segundo grupo armado a la subregión, su objetivo: cortar los recursos de la guerrilla, devolver el control de los cultivos ilícitos al narcotráfico y perseguir a los líderes y organizaciones sociales locales. En una primera etapa, los paramilitares realizaron acciones selectivas en la región como

parte de una “avanzada” militar, dirigidas a personas o comunidades con vínculos con las FARC en Leiva y El Rosario. La segunda fase implicó una disputa violenta por los territorios controlados por las FARC que desencadenó una ola de violencia en la subregión, se registraron numerosos ataques contra las comunidades locales, masacres, homicidios y constantes amenazas. Aun con este panorama desalentador la población le apostó a los procesos de paz, participando activamente en el plebiscito y expresando su apoyo mayoritario a los acuerdos. Sin embargo, la implementación de los Acuerdos de Paz han sido deficientes en la Cordillera, con escasos avances en la reincorporación de excombatientes y en el desarrollo de proyectos para las comunidades locales lo que ha dejado a la subregión vulnerable a la influencia de grupos armados ilegales, perpetuando la crisis humanitaria en la Cordillera¹⁶.

9.1. Víctimas y hechos victimizantes

La subregión Cordillera según la UARIV ha reportado 91.397 hechos victimizantes, entre los cuales el Desplazamiento forzado es protagonista con 61.235 víctimas, de las cuales el 44% se registran en el municipio de Policarpa y el 21% en Cumbitara. El segundo hecho victimizante en la subregión son los homicidios, con un total de 6.832 víctimas. Lamentablemente, estos homicidios han afectado principalmente a líderes sociales y defensores de derechos humanos, revelando una preocupante vulnerabilidad entre quienes trabajan por la justicia y la equidad en la región.

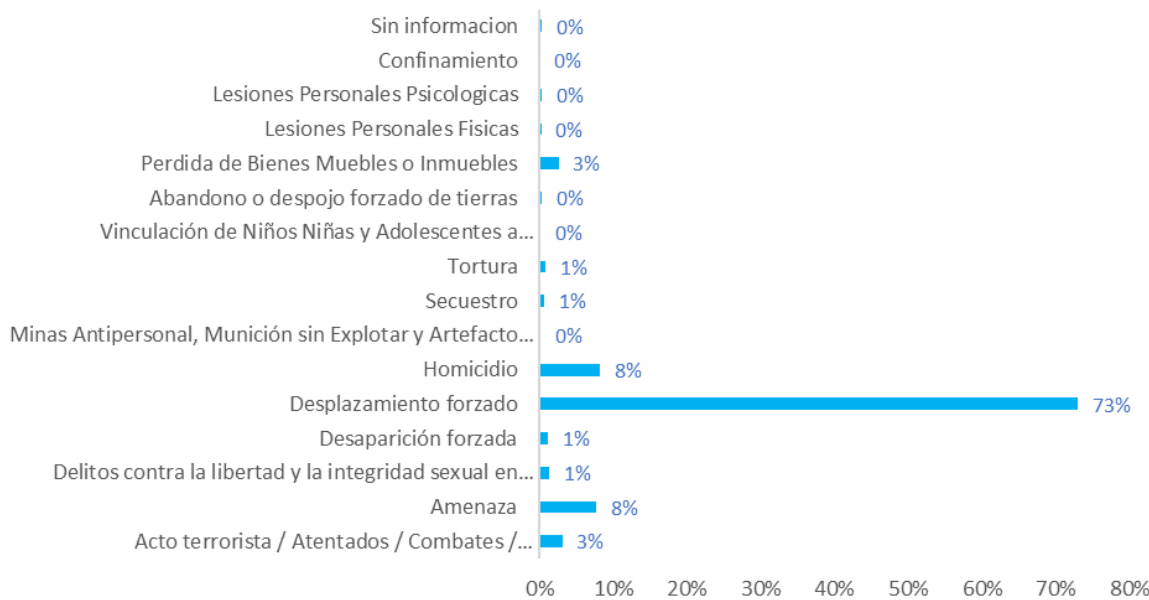
Después de 8 años de haberse firmado los Acuerdos de Paz, Nariño ha entrado en Crisis Humanitaria debido a los enfrentamientos entre grupos armados al margen de la ley que ha afectado a municipios como Leiva en el cual se reporta el desplazamiento de 150 familias de la zona rural al caso urbano, así como el confinamiento de otras familias en la misma región. Además, se ha reportado el trágico asesinato de un líder social de vereda Porvenir¹⁷.

¹⁶ (Comisión de La Verdad, s.f.)

¹⁷ (El Tiempo, 2024)

En un giro inesperado, el Estado Mayor Central de las disidencias de las FARC ha violado el cese al fuego, poco después de que el gobierno nacional, liderado por el presidente Gustavo Petro, decidiera suspender dicho acuerdo en departamentos como Nariño, Cauca y Valle¹⁸. Estos acontecimientos, que ocurren al momento de la elaboración de este informe, ponen de manifiesto que la guerra en estos territorios aún persiste y, lamentablemente, parece intensificarse.

Gráfica 46.Subregión Cordillera. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

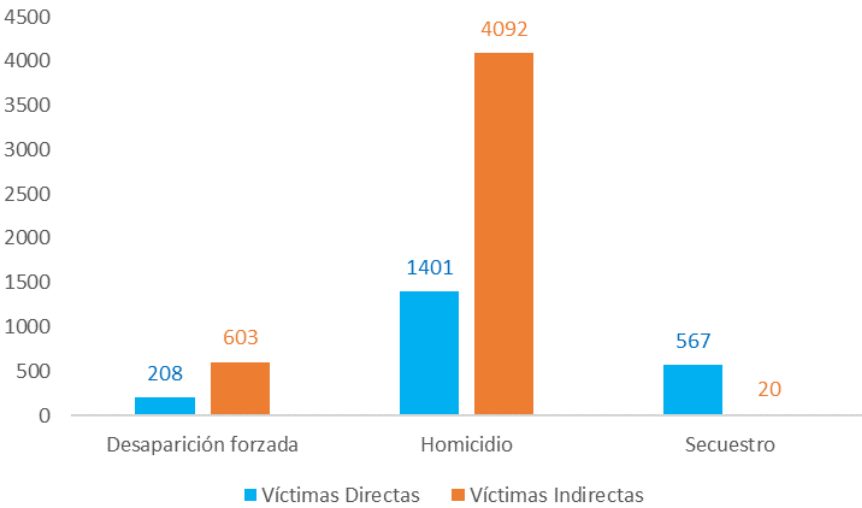
La repercusión de ciertos actos delictivos trasciende más allá de las víctimas directas, impactando profundamente a sus seres queridos y a su entorno cercano. Estos eventos no solo causan sufrimiento inmediato, sino que generan una atmosfera de miedo y desconfianza en la sociedad. La devastación emocional y social que dejan a su paso es innegable, afectando la vida cotidiana de quienes rodean a la víctima directa. En este contexto, la aplicación de la justicia restaurativa se vuelve esencial, ya que ofrece mecanismo de reparación no solo para aquellos que sufren directamente el daño, sino

¹⁸ (Noticias Caracol, 2024)

también para quienes se ven afectados de manera indirecta, como los familiares. Por lo tanto, la denuncia y el abordaje adecuado d estos incidentes se vuelven imperativos para promover la sanación y la restauración en la comunidad.

La siguiente grafica muestra como las victimas indirectas por homicidio y desaparición forzada son mayores que el número de víctimas directas, debido a que estos actos delictivos generan un impacto en toda la comunidad, dando paso a una sensación de inseguridad, miedo y desconfianza.

Gráfica 47.Subregión Cordillera. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, corte a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022, de estas últimas el 2% corresponde a las cultivadas en la subregión Cordillera, es decir,

su participación a nivel nacional con en este tipo de cultivos es bastante significativa, si se considera que esta subregión representa apenas el 0,17% del territorio nacional.

La topografía accidentada y a menudo remota de La Cordillera ofrece un terreno propicio para grupos ilegales que buscan controlar actividades ilícitas y establecer conexiones con otras regiones con el mismo propósito. Esta geografía estratégica les permite operar con relativa impunidad, facilitando el contrabando de drogas, armas y otras mercancías ilegales. Es por esto que cuando la economía del narcotráfico llegó a la subregión, solo demoró cinco años para posicionarse en el territorio, concentrándose en los municipios de Policarpa y Cumbitara. La rápida acogida de estos cultivos entre sus habitantes se da porque resultan más rentables que los productos tradicionales los cuales no pueden ser comercializados porque las vías de acceso en mal estado evitan que los campesinos puedan ofrecerlos en otros territorios, intentarlos sacar resulta más costoso que producirlos, además, el presupuesto dirigido al agro no es suficiente para que los cultivos sean rentables y competitivos, es por esto que se elige a la coca, ya que permite a los habitantes de la región compensar sus necesidades básicas y mantener un nivel de vida decente¹⁹.

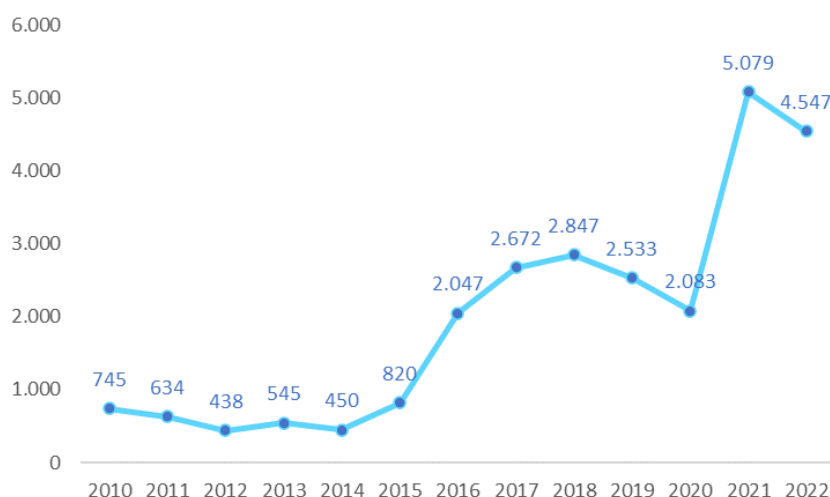
Si se hace una revisión del comportamiento de este cultivo en la subregión, se evidencia una tendencia creciente en el número de hectáreas sembradas de coca durante el periodo 2010 -2022, siendo el año 2021 el que mayor valor alcanzo con 5.079 hectáreas de coca sembradas. Los municipios que mas le aportaron a esta cifra fueron Cumbitara, El Rosario y Policarpa.

Durante el periodo comprendido entre 2016 y 2020, la extensión de tierras utilizadas para el cultivo de coca se mantuvo relativamente estable. Sin embargo, en el año 2021, esta tendencia experimentó un cambio drástico al registrar un aumento significativo, alcanzando un total de 5.079 hectáreas cultivadas. Este incremento se observó en todo el territorio colombiano, con un aumento del 43% en comparación con años anteriores. Se atribuye este aumento a las dificultades para mantener los mecanismos de erradicación y a la falta de

¹⁹ (Comisión de La Verdad, s.f.)

medidas complementarias que puedan modificar las condiciones de vulnerabilidad en las regiones afectadas²⁰.

Gráfica 48. Hectáreas sembradas de coca en la Subregión Cordillera. Periodo 2010 - 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los datos del SIMCI

En 2022, en una operación conjunta, la Fuerza Aérea Colombiana, el Ejército Nacional y el Cuerpo Técnico de Investigación de la Fiscalía- CTI dismantelaron un mega laboratorio de clorhidrato de cocaína en una vereda del municipio de Policarpa. Este laboratorio, con capacidad para producir hasta 8 toneladas de droga, no solo estaba dedicado a la fabricación de cocaína, sino que también financiaba otras actividades delictivas en la región²¹. Es notable mencionar que este suceso ocurre tan solo un año después del descubrimiento de otro laboratorio dedicado a la misma actividad, donde se incautaron más de tres toneladas de clorhidrato de cocaína. Este hecho tuvo lugar en la misma subregión, específicamente en el municipio de Cumbitara²².

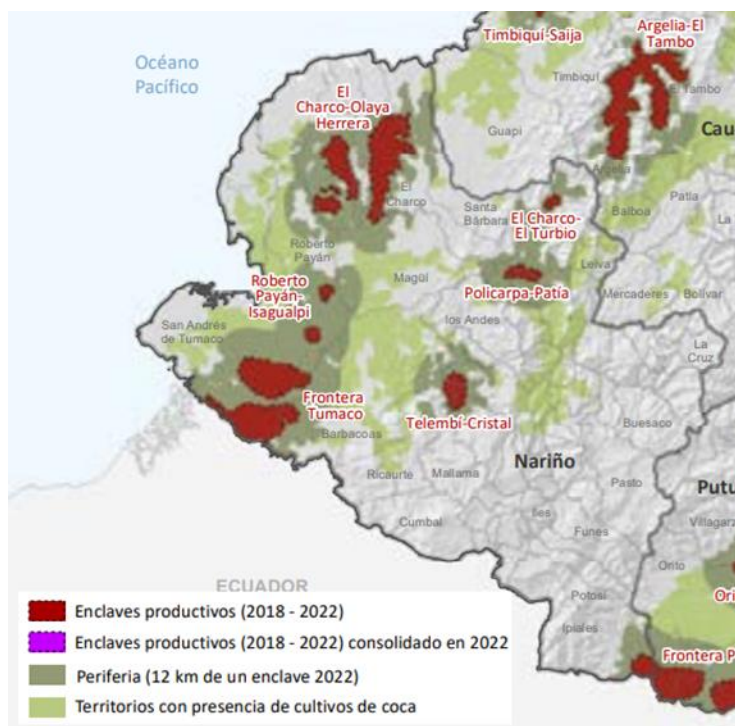
²⁰ (SWI, 2022)

²¹ (Fuerza Aeroespacial Colombiana, 2022)

²² (Fuerza Aeroespacial Colombiana, 2021)

La concentración del fenómeno ilícito en los territorios es la configuración y consolidación de enclaves productivos, en Policarpa existe el enclave Policarpa-Patía que concentra 975 Has de coca y hace parte de los 15 enclaves identificados en Colombia, quienes concentran el 40% de toda la coca del país.

Figura 2. Nariño. Enclaves productivos de coca. 2022



Fuente: UNODC, 2023.

A pesar de la desmovilización de varios grupos armados tras el acuerdo de paz de 2016, los cultivos de coca siguen siendo una presencia destacada en la subregión. La lucha territorial entre diversos actores, como los excombatientes de las FARC reincorporados, las fuerzas de seguridad, disidencias, insurgentes, paramilitares y grupos del crimen organizado, por el control de los cultivos de coca, los laboratorios de procesamiento, las rutas de tráfico y otras actividades ilícitas, han sumido a la subregión Cordillera en un continuo ciclo de violencia.

10. MEDIO AMBIENTE

La subregión de la cordillera se distingue por su ecosistema de faldas, laderas y altiplanos, que ha dado lugar a características geográficas notables como el canal "la hoz de Minama", el cual atraviesa la cordillera occidental en su búsqueda de una salida hacia la costa pacífica nariñense. Además, la región alberga fenómenos como el pueblo perdido de la sal en el Rosario, que añaden un elemento distintivo a su paisaje. Aprovechando estas peculiaridades, se han generado oportunidades económicas a través del ecoturismo, especialmente en torno a rutas de senderismo como la ruta turística del Valle del Patía, la ruta de Los Halcones, el sendero de las ruinas de sal, el sendero de la virgen y la serpiente, y el sendero Alas por la Paz. Estas rutas ofrecen a los visitantes la oportunidad de explorar la impresionante belleza natural de la región, al tiempo que fomentan el desarrollo sostenible y la conservación del medio ambiente²³.

La subregión que alberga los municipios de Cumbitara, El Rosario, Leiva, Policarpa y Taminango, abarca una amplia gama de altitudes y temperaturas, lo que da lugar a la coexistencia de varios pisos térmicos. Esta diversidad climática y ecológica puede exponer a la región riesgos ambientales como la pérdida de biodiversidad, deslizamientos de tierra, sequías, inundaciones y cambios en los patrones de cultivo.

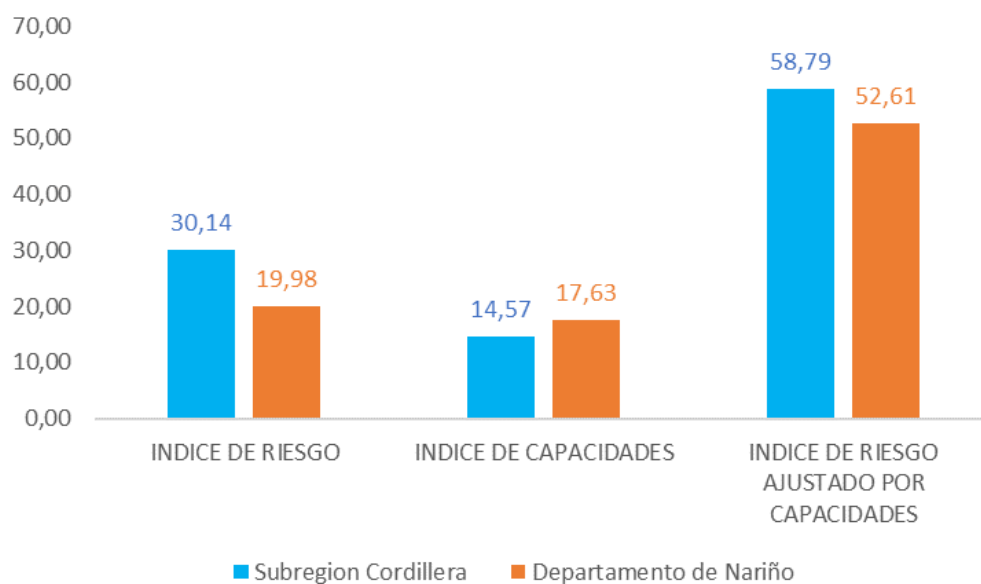
En respuesta a esta situación, la Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha trabajado en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, como una herramienta que permite medir y comparar a los municipios según el riesgo que tiene su población de verse afectada por inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionarlo.

Para En el año 2018, el índice de riesgo en la Subregión alcanzó un nivel del 30.14%, denotando una preocupante situación de vulnerabilidad en el municipio. Este alto índice

²³ (Alcaldía Municipal El Rosario, 2022)

indica que la población se enfrenta a un riesgo significativo de inundaciones, corrientes rápidas y deslizamientos, lo que expone a la comunidad a condiciones peligrosas. Es importante destacar que este índice es considerablemente superior al promedio departamental para el mismo año, que se situó en un 19.98%, subrayando la gravedad de la situación en esta área específica. Por otro lado, el índice de capacidades para la gestión del riesgo en este municipio es alarmantemente bajo, con un 14.57%. Esta cifra refleja una preocupante falta de recursos financieros, así como una capacidad socioeconómica e institucional insuficiente por parte de las entidades locales para hacer frente a los desastres naturales y gestionar eficazmente las situaciones de emergencia. Esta combinación de alto riesgo y escasas capacidades para la gestión del mismo plantea un desafío significativo para la seguridad y el bienestar de la población en la Subregión.

Gráfica 49. Subregión Cordillera, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades de la Subregión fue para el año 2018 de 58,79% esto implica que su exposición a eventos hidrometeorológicos relacionados con incrementos en las precipitaciones y las habilidades de las autoridades locales para manejar esta situación se sitúan en un nivel relativamente alto.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La situación demográfica del Cordillera refleja una estructura poblacional regresiva que presenta una disminución notable de la población joven. Esta tendencia se acompaña de un marcado incremento en la población de edad avanzada, lo que plantea desafíos económicos y sociales significativos. El aumento en el número de personas mayores genera una creciente demanda de servicios de atención médica especializada, ejerciendo presión adicional sobre los sistemas de salud y seguridad social, incluyendo los sistemas de pensiones. Ante esta situación, resulta imperativo que los entes territoriales desarrollen una planificación estratégica sólida para abordar de manera efectiva las necesidades emergentes y garantizar la sostenibilidad de los sistemas de protección social en el futuro. La colaboración entre sectores público y privado, así como la implementación de políticas enfocadas en el bienestar de las personas de edad avanzada, se convierten en aspectos fundamentales para asegurar un desarrollo equitativo y sostenible en la subregión en los años venideros.
- La subregión enfrenta una crisis educativa multifacética, influenciada por la presencia de conflictos territoriales entre grupos guerrilleros y la proliferación de cultivos ilícitos. Estos factores han erosionado el valor percibido de la educación como un medio para el éxito, impulsando a muchos jóvenes hacia actividades ilegales en busca de estatus social rápido. Los desafíos en la educación incluyen altos índices de deserción escolar, bajo rendimiento académico debido a la vulnerabilidad del entorno y brechas digitales, y una disparidad geográfica que limita el acceso a la educación superior en áreas rurales y remotas. Esta situación requiere intervenciones integrales que aborden tanto los aspectos socioeconómicos como los educativos para romper el ciclo de marginalización y promover oportunidades equitativas de desarrollo.
- La baja afiliación al régimen de salud contributivo en la subregión sugiere un alto grado de informalidad laboral y económica. Aunque la mayoría de los habitantes

están afiliados al régimen subsidiado, la limitada participación en el régimen contributivo resalta la falta de capacidad económica para acceder a servicios médicos de calidad. Esta situación subraya la necesidad de políticas que aborden la informalidad laboral y promuevan un acceso equitativo a la atención médica para todos los residentes de la subregión.

- La presencia de conflicto armado y violencia en ciertos municipios afecta negativamente la diversificación económica al disuadir a los inversores y obligar a los comerciantes locales a reducir sus operaciones debido a amenazas y extorsiones. Por lo tanto, se sugiere que los entes gubernamentales y las organizaciones interesadas promuevan iniciativas de desarrollo económico en áreas afectadas por el conflicto, con el fin de impulsar la diversificación económica, generar empleo y mejorar las condiciones de vida de la población local.
- La transición de cultivos como el café y el limón hacia opciones ilícitas ha representado un desafío, pero también ha simbolizado una oportunidad para la paz y el desarrollo económico. El limón Tahití, en particular, ha surgido como un potencial ganador al proporcionar nuevas fuentes de empleo y oportunidades de exportación hacia la Unión Europea. Esta transición no solo ha contribuido a generar un ambiente de paz en la región, sino que también ha fortalecido el papel de la mujer, otorgándole un papel protagónico a través de la capacitación en planes financieros y procesos organizativos. Se recomienda continuar promoviendo y apoyando la diversificación de cultivos legales en la región, especialmente aquellos que puedan generar empleo y oportunidades económicas sostenibles. Además, es importante seguir empoderando a las mujeres mediante programas de capacitación y liderazgo, asegurando su participación activa en los procesos de desarrollo local. Este enfoque no solo promoverá la estabilidad económica y social, sino que también contribuirá a consolidar y mantener la paz en la subregión.
- Se sugiere que la administración pública adopte diversos medios de comunicación adaptados a la realidad local para divulgar información sobre los procesos de participación y rendición de cuentas. Es fundamental establecer directrices

estratégicas para la producción y gestión de la información generada por todas las dependencias, asegurando que sea actualizada y eficaz. Esta información actualizada y eficaz servirá como base para el diseño de intervenciones adecuadas a las necesidades reales del territorio. De esta manera, se facilitará la realización de análisis exhaustivos de la subregión y se garantizará que las políticas o programas aplicados sean implementados de manera correcta y efectiva.

- Finalmente, es fundamental abordar las causas subyacentes de la violencia y la proliferación de cultivos ilícitos en la subregión Cordillera para lograr una transformación significativa y duradera. Esto implica un enfoque integral que combine estrategias de seguridad con programas de desarrollo alternativo, que brinden oportunidades económicas legítimas y sostenibles para los habitantes afectados. Además, es crucial fortalecer los sistemas de justicia y promover la participación ciudadana en la construcción de la paz y la seguridad comunitaria.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alcaldía Municipal El Rosario. (21 de 01 de 2022). *DESCUBRIENDO EL PUEBLO PERDIDO DE LA SAL*. Obtenido de <https://www.elrosario-narino.gov.co/turismo/descubriendo-el-pueblo-perdido-de-la-sal>

Alcaldía Municipal El Rosario. (20 de 05 de 2023). *RAFTING EN EL RÍO PATÍA*. Obtenido de <https://www.elrosario-narino.gov.co/turismo/rafting-en-el-rio-patia-532766>

Centro Hospital San Juan Bautista Taminango. (23 de 11 de 2023). *Postulacion*. Obtenido de <http://www.esebautistataminango.gov.co/noticias/postulacion-433518>

Comisión de La Verdad. (s.f.). *Caso 196 / La Cordillera*. Obtenido de <https://www.comisiondelaverdad.co/caso-196-la-cordillera>

El País. (12 de 05 de 2022). *Muere policía en ataque de las disidencias de las Farc en Policarpa, Nariño*. Obtenido de <https://www.elpais.com.co/judicial/muere-policia-en-ataque-de-las-disidencias-de-las-farc-en-policarpa-narino.html>

El Tiempo. (11 de 3 de 2024). *Crisis humanitaria tiene en jaque a dos municipios de Nariño por enfrentamientos*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/crisis-humanitaria-tiene-en-jaque-a-dos-municipios-de-narino-por-enfrentamientos-3323337>

Fondo Europeo Para La Paz. (3 de 5 de 2023). *Apostando por la caficultura de taza*. Obtenido de <https://www.fondoeuropeoparalapaz.eu/apostando-por-la-caficultura-de-taza/>

Forbes Colombia. (2 de 4 de 2024). *Empresa colombiana inicia la construcción de la primera granja de energía solar en Nariño*. Obtenido de <https://forbes.co/2024/04/02/actualidad/empresa-colombiana-inicia-la-construccion-de-la-primera-granja-de-energia-solar-en-narino>

Fuerza Aeroespacial Colombiana. (2 de 11 de 2022). *Desmantelado laboratorio con cerca de 5 toneladas de clorhidrato de cocaína en Nariño*. Obtenido de <https://www.fac.mil.co/es/noticias/desmantelado-laboratorio-con-cerca-de-5-toneladas-de-clorhidrato-de-cocaina-en-narino>

Fuerza Aeroespacial Colombiana. (20 de 4 de 2021). *Destruído laboratorio dedicado a la producción de clorhidrato de cocaína en Cumbitara, Nariño*. Obtenido de <https://www.fac.mil.co/es/noticias/destruido-laboratorio-dedicado-la-produccion-de-clorhidrato-de-cocaina-en-cumbitara-narino>

García, A. (16 de 11 de 2016). *Catedra de la Región*. Obtenido de <https://www.calameo.com/read/004994363a4c208114883>

Gobernación de Nariño. (2022). *BOLETÍN ESTADÍSTICO 2022 - SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL DE NARIÑO*. Obtenido de <http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/phocadownload/2023/Descargas/BOLETIN%20ESTADISTICO%20EDUCACION%20Y%20CONOCIMIENTO%202022.pdf>

Gobernación de Nariño. (2024). *SUBREGIÓN CORDILLERA, NARIÑO*. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=zL7RdLOPPfY>

Informativo del Guaico. (27 de 11 de 2019). *Marcharon en Cumbitara, Nariño*. Obtenido de <https://informativodelguaico.com/marcharon-en-cumbitara-narino/>

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF. (2021). *OPERADORES CONTRATADOS POR EL ICBF PARA LOS SERVICIOS DE PRIMERA INFANCIA*. Obtenido de

https://www.icbf.gov.co/system/files/operadores_primera_infancia_narino_2021.xls

Las 2 Orillas. (11 de 10 de 2021). *La educación pende de un hilo en El Rosario, al norte de Nariño*. Obtenido de <https://www.las2orillas.co/la-educacion-pende-de-un-hilo-en-el-rosario-al-norte-de-narino/>

Noticias Caracol. (16 de 6 de 2023). *Alerta en Nariño: más de 4.000 desplazados llegaron al municipio de Ricaurte*. Obtenido de <https://www.noticiascaracol.com/colombia/alerta-en-narino-mas-de-4-000-desplazados-llegaron-al-municipio-de-ricaurte-rg10>

Noticias Caracol. (2024). *¿Disidencias de las FARC están divididas por el cese al fuego con Gobierno nacional?* Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=ETjvFCZdNkk>

Pantoja Enriquez, M. V., & Cordoba Lopez, E. S. (2022). *Incidencia del conflicto socioeconómico y migratorio en la educación de la subregión La Cordillera – Cumbitara, Nariño*.

Radio Nacional de Colombia. (30 de 8 de 2022). *Familias campesinas de El Rosario, norte de Nariño, exportan lima ácida Tahití a la Unión Europea*. Obtenido de <https://www.radionacional.co/actualidad/emprendimiento/familias-campesinas-del-norte-de-narino-exportan-lima-acida-tahiti-la>

SEMANA. (2 de 10 de 2020). *La cordillera de la muerte: lo que hay detrás de las masacres en Cauca y Nariño*. Obtenido de <https://www.semana.com/nacion/articulo/la-cordillera-de-la-muerte-lo-que-hay-detras-de-las-masacres-en-cauca-y-narino/202020/>

Señal Colombia. (s.f.). *Maní, fruto de la sequía*. Obtenido de <https://rtvcplay.co/series-documentales/tapiz-de-retazos-colombia-desde-adentro/mani-fruto-sequia>

SWI. (12 de 11 de 2022). *Incautan cerca de cinco toneladas de cocaína en el suroeste de Colombia*. Obtenido de <https://www.swissinfo.ch/spa/incautan-cerca-de-cinco-toneladas-de-coca%C3%ADna-en-el-suroeste-de-colombia/48052820>

Verdad Abierta. (5 de 12 de 2018). *‘Arde’ la cordillera de Nariño y el Estado no hace mayores esfuerzos para evitarlo*. Obtenido de <https://verdadabierta.com/arde-la-cordillera-de-narino-y-el-estado-no-hace-mayores-esfuerzos-para-evitarlo/>

DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>

DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>

DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>

DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2022. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineduccion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>

MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado de:

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAlMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>

MINSITERIO DE ALGRICULTURA. 2023. AGRONET. Red de información y comunicación del sector agropecuario. Recuperado en: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx>

UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto- Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>