



Fuente: Gobernación de Nariño

Contexto del Municipio de Roberto Payán – Nariño

Alejandra Santacruz – Investigadora CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1. ASPECTOS GENERALES.....	7
2. DEMOGRAFÍA.....	8
2.1. Indicadores demográficos	12
2.2. Estadísticas vitales	14
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	15
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-.....	15
3.1.1. Dimensión educativa	16
3.1.2. Dimensión salud	17
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud.....	18
3.1.4. Condiciones de Vivienda	19
3.1.5. Dimensión trabajo	20
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	21
4. SALUD.....	23
4.1. Aseguramiento en salud.....	23
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años	23
4.3. Causas de muertes no fetales	24
4.4. Cobertura de vacunación	25
5. EDUCACIÓN.....	31
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media.....	31
5.2. Educación superior	33
6. MERCADO LABORAL	34
6.1. Principales indicadores de mercado laboral.....	34
7. ECONOMÍA.....	35
7.1. Valor agregado total.....	35
7.2. Estructura económica	37
7.3. Actividades económicas importantes en Roberto Payán	39
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	41
9. CONFLICTO ARMADO	45
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.	45
9.2. Cultivos Ilícitos	47
10. MEDIO AMBIENTE	50
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	53

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	56
----------------------------------	----

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Municipio de Roberto Payán. Población por sexo (%). 2010-2023	9
Gráfica 2. Municipio de Roberto Payán. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023	10
Gráfica 3. Municipio de Roberto Payán. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.	11
Gráfica 4. Municipio de Roberto Payán. Proyección Pirámide poblacional 2030.	11
Gráfica 5. Municipio de Roberto Payán, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.	13
Gráfica 6. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.	14
Gráfica 7. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.	15
Gráfica 8. IPM total y por zona para Roberto Payán y el Departamento de Nariño. 2018.....	16
Gráfica 9. IPM Municipio de Roberto Payán. Dimensión educativa. 2018.....	17
Gráfica 10. IPM – Municipio de Roberto Payán. Dimensión Salud. 2018.....	18
Gráfica 11. IPM Municipio de Roberto Payán. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018	19
Gráfica 12. IPM Municipio de Roberto Payán. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018	20
Gráfica 13. IPM Municipio Roberto Payán. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018.....	21
Gráfica 14. NBI por componente. 2018.	22
Gráfica 15. Municipio de Roberto Payán. Aseguramiento en salud. 2022.....	23
Gráfica 16. Municipio de Roberto Payán. Principales causas de muerte no fetales. 2021.....	24
Gráfica 17. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	26
Gráfica 18. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022.....	26
Gráfica 19. Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	27
Gráfica 20. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	28
Gráfica 21. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.	29
Gráfica 22. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	29
Gráfica 23. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.	30
Gráfica 24. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	31
Gráfica 25. Municipio de Roberto Payán. Matriculados en transición. Periodo 2015 - 2022.....	32
Gráfica 26. Municipio de Roberto Payán. Matriculados en grados de primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	32
Gráfica 27. Municipio de Roberto Payán. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	33

Gráfica 28. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.	35
Gráfica 29. Municipio de Roberto Payán. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.	36
Gráfica 30. Municipio de Roberto Payán Valor agregado, precios corrientes. 2011 - 2021.	36
Gráfica 31. Municipio de Roberto Payán. Valor agregado, precios corrientes 2021.	37
Gráfica 32. Municipio de Roberto Payán. VA por sector económico. Precios corrientes 2010 - 2021.....	38
Gráfica 33. Municipio de Roberto Payán. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.	39
Gráfica 34. Municipio de Roberto Payán. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.....	40
Gráfica 35. Roberto Payan. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.	41
Gráfica 36. Roberto Payan y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.	42
Gráfica 37. Municipio de Roberto Payan. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022	44
Gráfica 38. Municipio de Roberto Payán. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	46
Gráfica 39. Municipio de Roberto Payán. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.....	47
Gráfica 40. Municipio de Roberto Payan, Índices de riesgo de Desastres 2018.	51

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Municipio de Roberto Payan. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.....	9
Tabla 2. Municipio de Roberto Payán. Otros indicadores demográficos. 2023	12

1. ASPECTOS GENERALES

El municipio de Roberto Payán está ubicado en el Pacífico nariñense y hace parte de la Subregión del Telembí. Se encuentra a 20 msnm y su relieve está conformado principalmente por colinas onduladas y zonas planas donde se realizan terrazas en forma de taludes. Cuenta con una extensión municipal de 1.342 km², un área urbana de 324 km² y la zona rural con 1.018 km². Limita al norte con los municipios de Francisco Pizarro, Mosquera y Olaya Herrera, al sur con Barbacoas y Roberto Payán, al oriente con Magüi Payán y al occidente con Roberto Payán. Territorialmente, está conformado por 19 corregimientos, y se encuentra a 250 km de distancia de la capital del departamento¹.

Figura 1. Mapa Geográfico de Roberto Payán



Fuente: Elaboración propia con base en mapas de Colombia

¹ MUNICIPIO DE ROBERTO PAYAN. "Plan de desarrollo municipal. Pensamos diferente. 2020-2023". Pag.29
Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

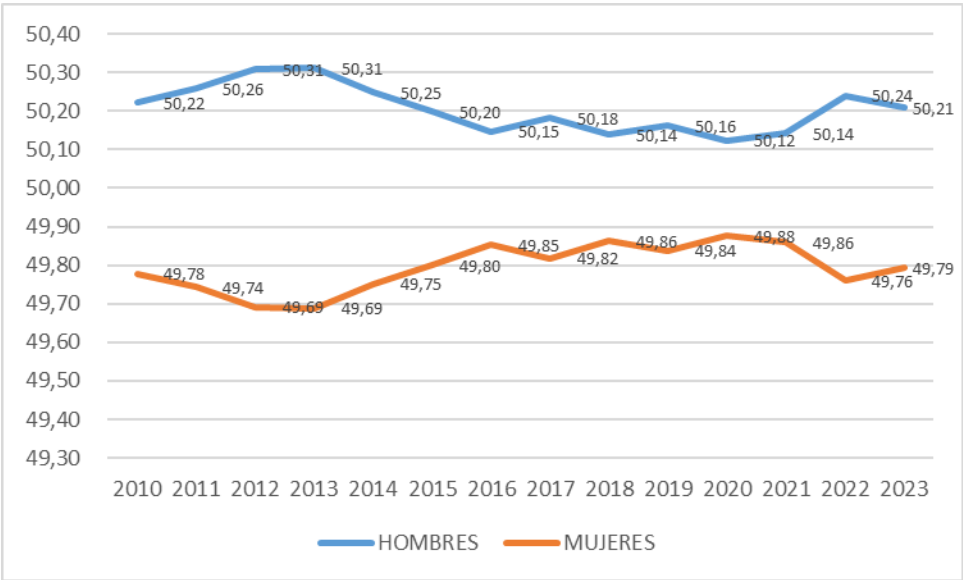
Al municipio se puede acceder, principalmente a través de lancha y embarcaciones por vía fluvial, puesto que el acceso por vía terrestre solo tiene un tramo transitable de 25 kilómetros vía la Guayacana Roberto Payán.

El territorio presenta un clima cálido con una temperatura promedio de 25,9 °C, según el IGAC, el mes de mayo es el de más alta temperatura, la precipitación media anual es de 2.547 mm, y abril el mes más lluvioso. En cuanto a la topografía municipal, si bien el terreno es plano en su mayor parte, correspondiente a la llanura del Pacífico, se encuentra un sector ondulado al sur del municipio perteneciente a la cordillera de los Andes. La hidrografía se caracteriza por contar con una abundante red hidrográfica, donde se destacan los ríos Alcabí, Iguambí Ispí, Patía El Viejo, Piri, Salbunde y Saunde, siendo el Patía y el Telembí los más importantes. Igual de significativas son las lagunas Albino, Chimbusa, Maque, Panguí, Piri, Popa, Puerpuela y Tamaje (IGAC, 2016, citado por Municipio de Roberto Payan, 2022, p.30).

2. DEMOGRAFÍA

Los indicadores evidencian que para el año 2023, Roberto Payan presentó una población de 13.249 habitantes y una densidad poblacional de 9,87 Hab/Km², y por lo tanto es un 8% (1.083 habitantes) más poblado que en el año 2010. La población por sexo es casi equitativa en el 2023, el 50,21% son hombres y el 49,79% mujeres. Como lo indica la siguiente gráfica la proporción de la población por sexo no ha cambiado durante el periodo 2010-2023, por lo que la relación de sexo se ha mantenido estable donde por cada 100 mujeres hay 101 hombres.

Gráfica 1. Municipio de Roberto Payán. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico alcanza el 99% (13.172 hab.), de esta población el mayor porcentaje corresponde a la población afrocolombiana con el 98%; seguido de la población indígena con el 1,14%.

Tabla 1. Municipio de Roberto Payan. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

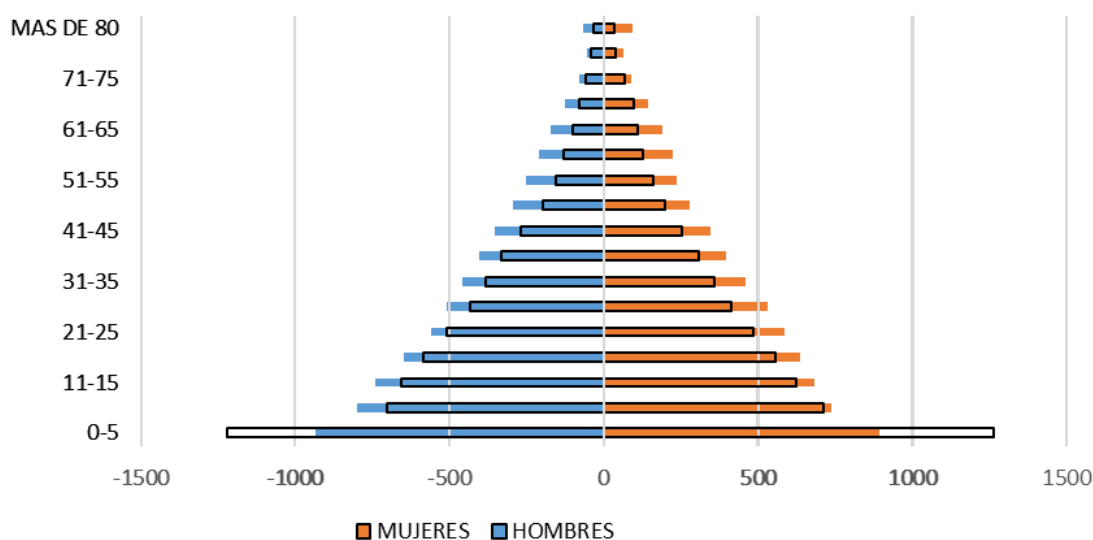
Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	147	1	2	23	12.700	75	12.948
2021	148	1	2	23	12.833	76	13.083
2022	149	1	2	23	12.907	77	13.159
2023	150	1	2	23	12.996	77	13.249

Fuente: Proyecciones de población DANE.

Las cifras indican que para el año 2023, el 73,24% de la población se encuentra asentado en la zona rural, mientras que un 26,76% es decir 3.546 personas habitan en la cabecera municipal. Esta proporción se ha mantenido casi constante desde el 2010.

Como se observa en la gráfica siguiente, la pirámide poblacional desde el 2005 hasta el 2023 ha sufrido algunos cambios, la base se ha estrechado levemente pero la forma de la pirámide sigue siendo de tipo progresivo, es decir donde la población de niños y población joven es amplia, para el municipio, los menores de 20 años representan el 46% de toda la población, además la mayor cantidad de población se presenta en los rangos intermedios. Sin embargo, con relación al 2005, en el 2023 se presenta un leve ensanchamiento de la cúspide que puede significar un aumento en la esperanza de vida, sobre todo se observa esto en las mujeres.

Gráfica 2. Municipio de Roberto Payan. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023

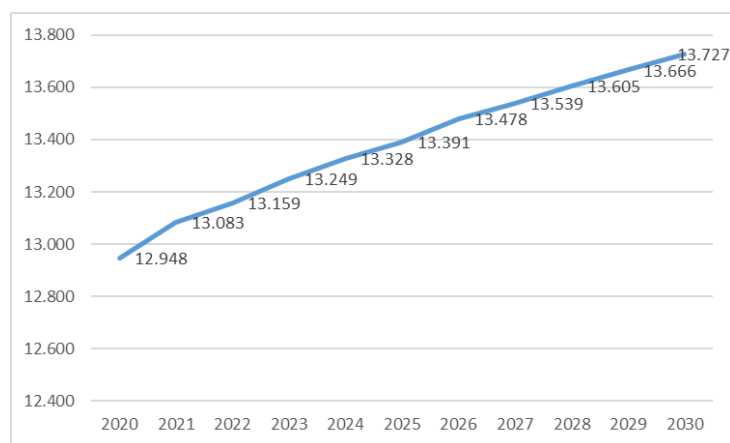


Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

En cuanto al crecimiento poblacional, se estima que la población total para 2030 será aproximadamente de 13.727 habitantes y se proyecta que para el año 2030 la pirámide

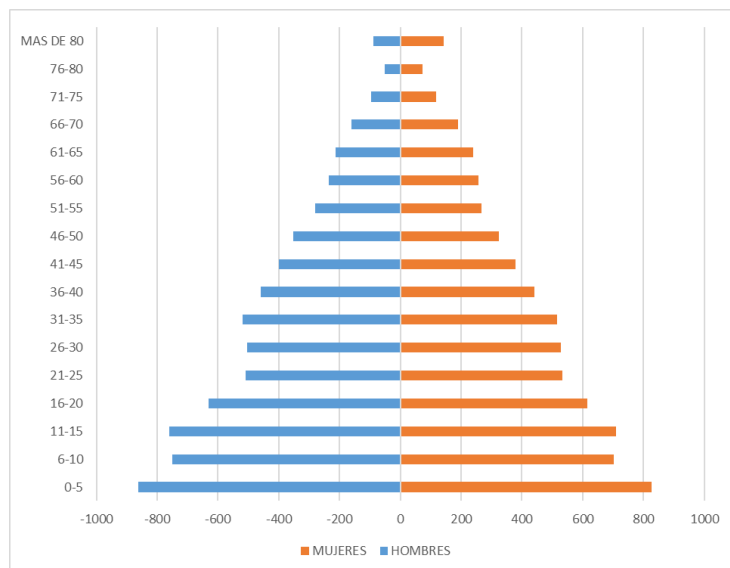
poblacional se siga estrechando en su base y aumente la población de edades más avanzadas, sobre todo la población vieja, lo cual indica que el reto de las políticas públicas y la institucionalidad, será garantizar la protección y acceso a los derechos fundamentales y a condiciones de vida digna de estos grupos poblacionales en crecimiento, los ancianos.

Gráfica 3. Municipio de Roberto Payán. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

Gráfica 4. Municipio de Roberto Payán. Proyección Pirámide poblacional 2030.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional del municipio de Roberto Payán, a continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023:

Tabla 2. Municipio de Roberto Payán. Otros indicadores demográficos. 2023

Principales indicadores demográficos		Roberto Payán	Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	100,8	95,1
	% de ruralidad	73,2	56,1
Dependencia demográfica	Niñez	59,6	35,1
	Vejez	15,3	23,5
	Total	74,9	58,6
Envejecimiento	Índice de Envejecimiento	25,6	67,1
	Índice generacional de ancianos -IGA-	4,4	3,3
Índice de Sundbarg	< 15	68,1	42,2
	15-49	100,0	100,0
	50 y +	31,7	48,5
	Condición demográfica	Progresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población total	13249	Regresiva
	Población de 5 a 14 años	3003	
		22,67	15
	Población de 45 a 64 años	1915	
		14,45	20,85
	Condición demográfica	1,57	
		Población joven	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, Roberto Payán tiene una dependencia demográfica total de 74,9% y posee un índice de dependencia por vejez (15,3) menor que el de niñez (59,6), lo que indica que la mayor carga demográfica está en las personas menores de 15 años.

Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, Roberto Payán presenta una condición demográfica de población progresiva, el índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es aún inferior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice *Burgdofer* indica que la población de este municipio es Joven.

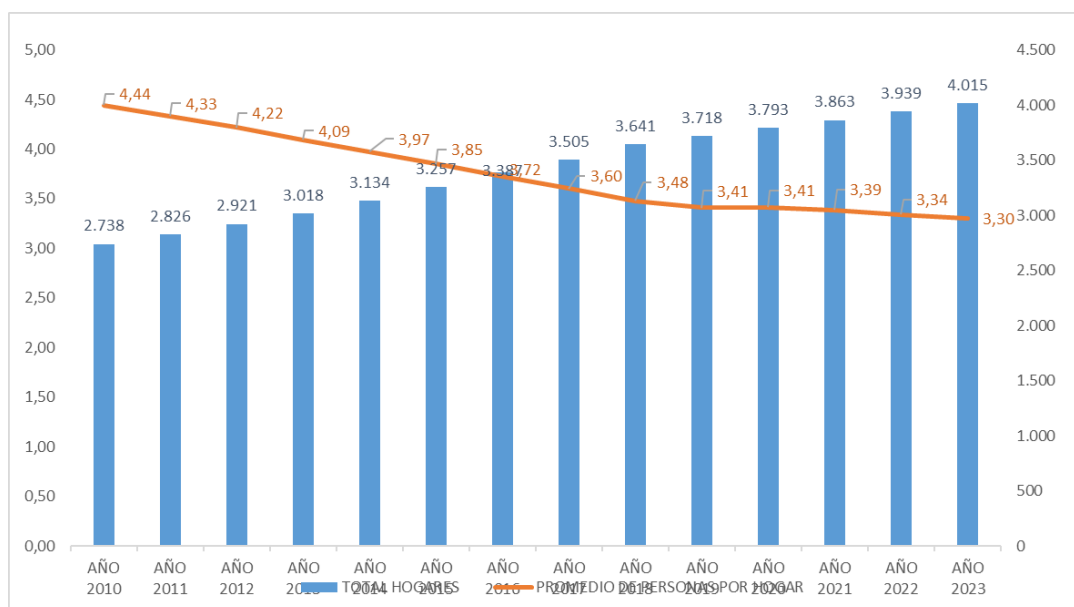
Por otro lado, el municipio de Roberto Payán, muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA- de 4.24 es decir, cada 4.2 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían

hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

La población de Roberto Payán representa el 0,79% de la población del Departamento de Nariño, su porcentaje de ruralidad es superior en 17,1 puntos porcentuales al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de niñez es superior a la del departamento y la de vejez inferior, lo cual ratifica la condición de población joven de este municipio. El departamento presenta contrariamente al municipio de Roberto Payán una condición demográfica regresiva.

Para concluir este aparte, es importante resaltar que el número de hogares en el municipio tiene una tendencia creciente, por el contrario, la densidad poblacional en los hogares disminuye, es decir el número de personas por hogar presenta una tendencia hacia la baja, de 4,4 personas por hogar en el 2010 pasó a 3,3 personas en el 2023, lo que es coherente con la tendencia en las familias menos numerosas y con las coyunturas económicas desfavorables que son factores que inciden sobre la disminución del tamaño de los hogares.

Gráfica 5. Municipio de Roberto Payán, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.

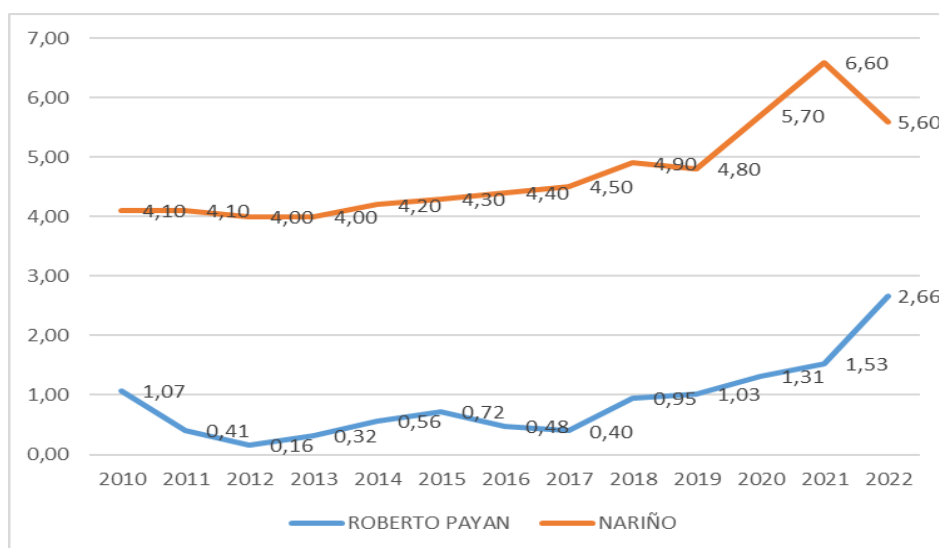


Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

2.2. Estadísticas vitales

A continuación, se observa que las tasas de mortalidad para el municipio se incrementaron a partir del 2020, muy seguramente como efecto de la pandemia Covid 19 y del agravamiento del conflicto armado en la costa pacífica nariñense, llegando a su punto más crítico en el 2022 con el 2,66 por cada 1.000 habitantes. Cabe destacar que las tasas del municipio son más bajas que las departamentales.

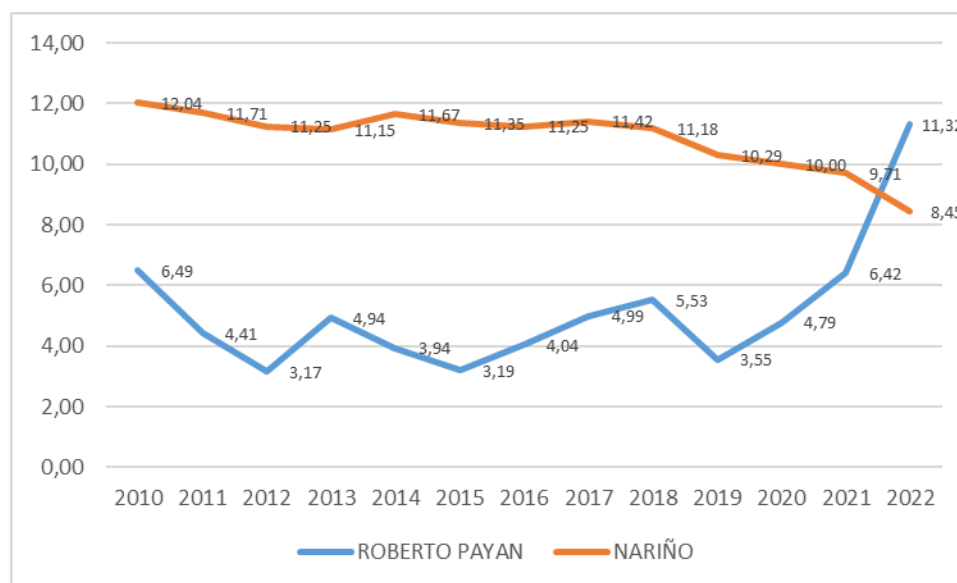
Gráfica 6. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad.
Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad del municipio ha sufrido un crecimiento importante durante el periodo, si bien durante los años 2010-2021 esta tasa tuvo un promedio de 5 nacidos vivos por cada 1000 habitantes y es inferior a la departamental, en el 2022 la tasa llega a ser más del doble (11,32) y supera la departamental que asciende a 8,45.

Gráfica 7. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad.
Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

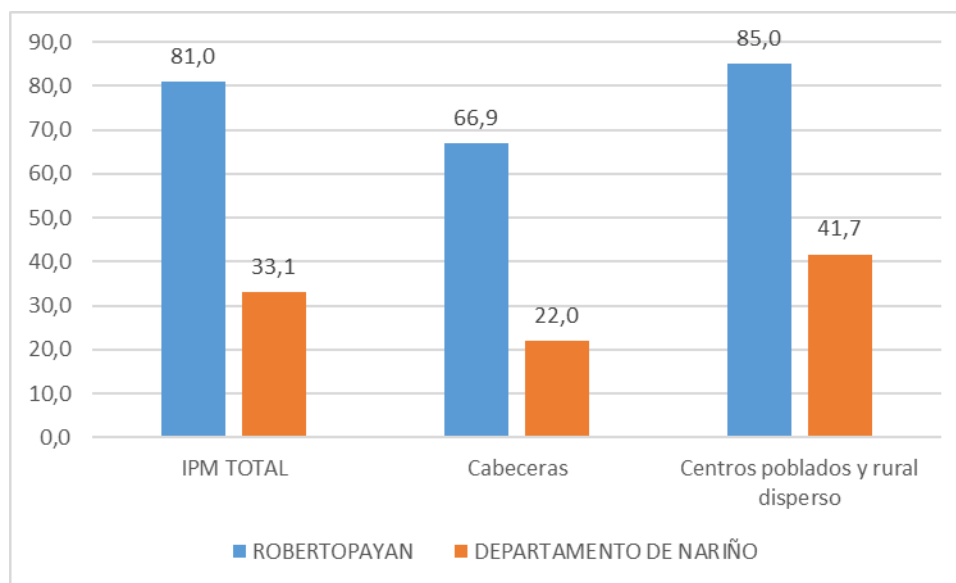
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Conocer las principales carencias de los hogares en Roberto Payán es un insumo fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover mejores intervenciones para disminuir la pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en temas de salud, la educación y otras variables de estilo de vida como por ejemplo las características de la vivienda. Sus resultados para el municipio de Roberto Payán estiman que más de la mitad de la población (53,7%) no cumple el requisito mínimo, en una o más dimensiones y son, por tanto, considerados pobres en términos del IPM.

En comparación con el IPM departamental, el de Roberto Payán es superior en casi 50 puntos, lo que evidencia que su población sufre muchas privaciones en su vida diaria y esta

situación se agrava en la zona rural donde este indicador llega a ser del 85%, muy superior al departamental para esta zona.

Gráfica 8. IPM total y por zona para Roberto Payán y el Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

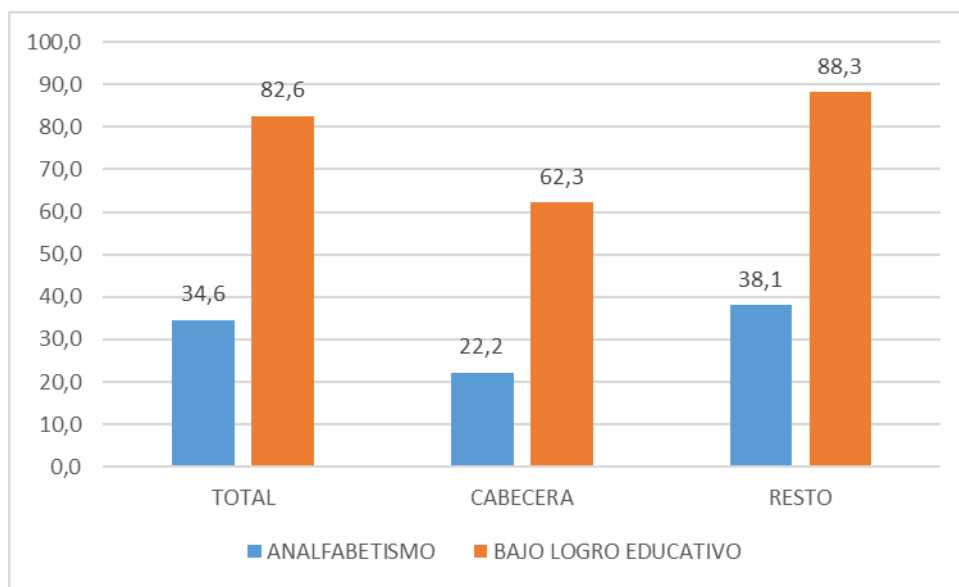
3.1.1. Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo es el indicador más crítico, sobre todo en la parte rural del municipio donde alcanza el 88% (gráfica 9). Lo cual es consecuente con lo que afirma el Ministerio de Educación, en el sentido de que el aislamiento y el uso del trabajo infantil para la generación del ingreso familiar, así como el bajo nivel de escolaridad de los padres, tienen un impacto negativo en el acceso de los niños a la escuela. Además, la diferencia entre los resultados del sector rural y la cabecera son evidentes, lo que representa un reto para el Gobierno, en el sentido de atender las necesidades apremiantes del sector educativo a nivel rural, que permita mejorar y aumentar el acceso de los niños, niñas y jóvenes de las zonas rurales a una educación inicial y básica de calidad.

También son relevantes las cifras de analfabetismo, el 34% de la población no sabe leer ni escribir, lo cual es un problema social porque la lectura y la escritura son competencias

fundamentales para desarrollarnos como personas en una sociedad y es una de las condiciones para salir de la pobreza.

Gráfica 9. IPM Municipio de Roberto Payán. Dimensión educativa. 2018

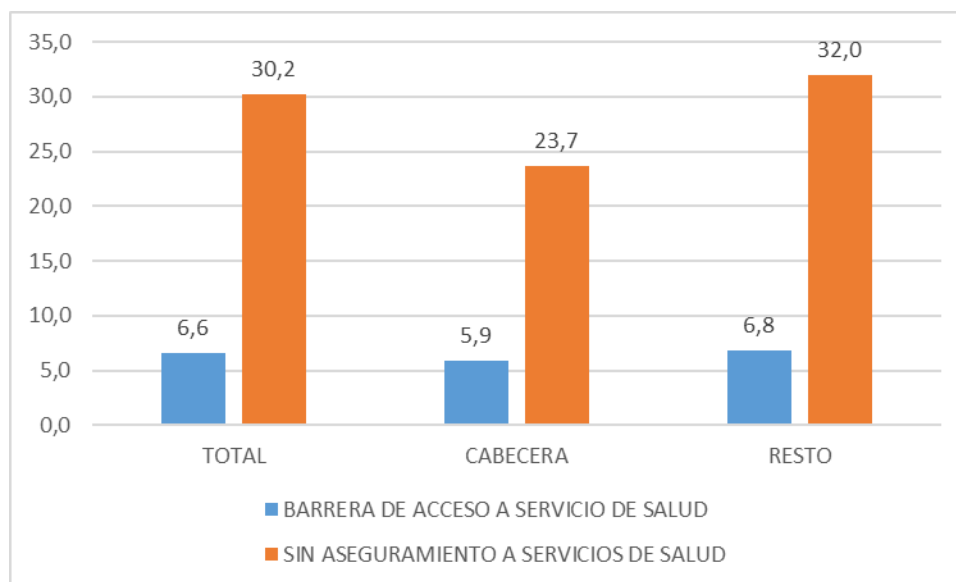


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.2. Dimensión salud

En la dimensión de salud el indicador sobre el aseguramiento a Servicios de Salud total es de 30,2; este indicador tiene que ver con las personas que no están afiliadas a ningún régimen de seguridad social en salud, existe entonces una apremiante necesidad de desplegar estrategias para la consolidación de la cobertura universal en salud en la Subregión, tales como el cierre de brechas de cobertura para ciertos grupos de población que presentan dificultades para la afiliación en salud, el fortalecimiento del aseguramiento en términos de la operación de la afiliación y la realización de arreglos institucionales tendientes a eliminar la fragmentación del aseguramiento (DNP, 2015). En este informe no se profundiza sobre cuáles son dichos factores que están limitando el acceso de la población de Roberto Payán a estos servicios, pero se requiere un estudio más detallado al respecto que pueda redundar finalmente en políticas pertinentes para el mejoramiento del estado de salud de la población.

Gráfica 10. IPM – Municipio de Roberto Payán. Dimensión Salud. 2018



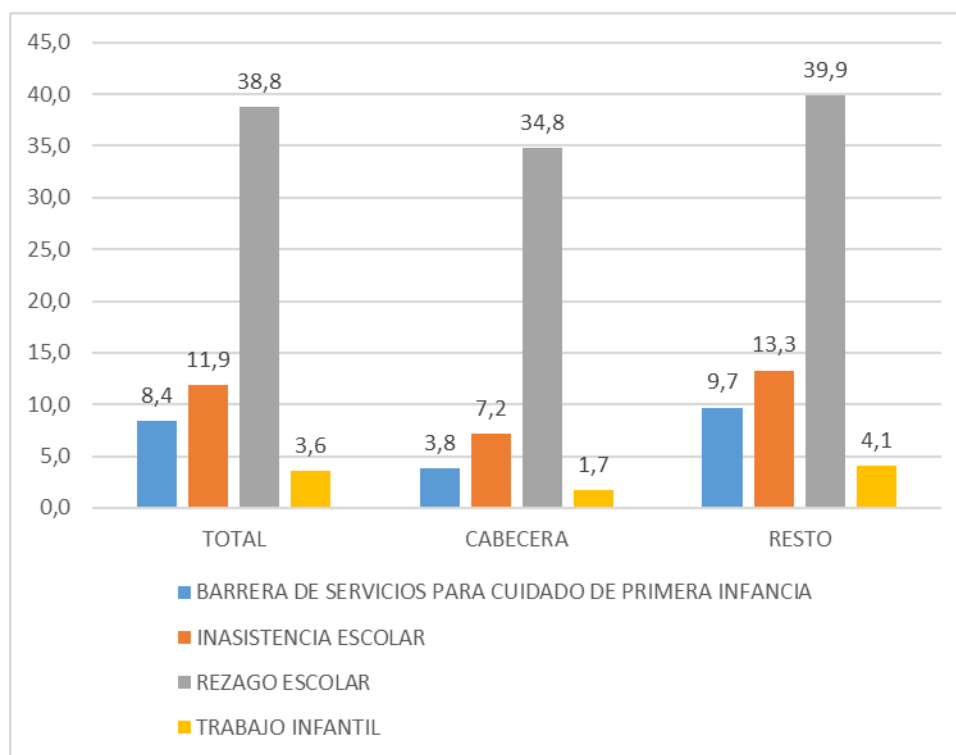
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

En las condiciones de niñez y juventud, se observa que el rezago escolar es uno de los principales problemas para este grupo poblacional, se debe en muchas ocasiones a la situación económica en que viven los estudiantes, ya que no todos cuentan con las mismas oportunidades para salir adelante y sin duda alguna el contexto donde se desenvuelvan también influye, este indicador denota una condición de atraso o de no conclusión de los estudios en los tiempos establecidos para un nivel educativo. Además, es un problema complejo que no responde únicamente a una decisión individual, sino que puede ser el efecto de factores que tienen que ver con el Estado, la escuela y el currículo, el contexto, la familia y las características del propio alumno, fenómenos que afectan principalmente a la población más desprotegida. En el contexto del Municipio de Roberto Payán varios factores profundizan este problema: la pobreza, el desempleo, el conflicto armado, las actividades ilegales, la baja escolaridad de los padres, el embarazo a temprana edad, entre otros, son variables a tener en cuenta en una política pública integral de fomento y ampliación de

derechos para la niñez y la juventud. La inasistencia escolar es otro problema que se vislumbra en este municipio, el 11,9% de los niños, niñas y jóvenes no asisten a una institución educativa y el 8,4% tienen problemas para insertarse en el sistema educativo, muy seguramente son barreras de tipo económico o de lejanía hacia los colegios.

Gráfica 11. IPM Municipio de Roberto Payán. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018



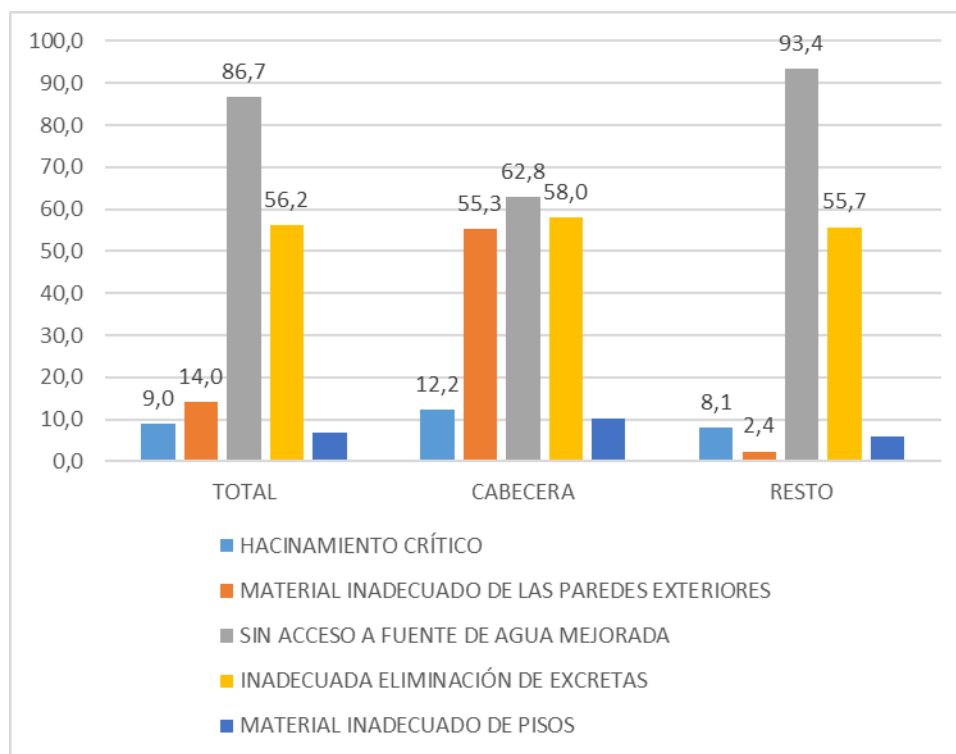
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.4. Condiciones de Vivienda

Acceder a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario constituye un beneficio que se traduce en la salud y el bienestar de la población. Para Roberto Payán, estos indicadores no son alentadores, como se puede observar en la siguiente gráfica, las mayores privaciones de los habitantes del municipio se presentan en el acceso al agua potable y la inadecuada eliminación de excretas, con el 86,7 % y el 56,2 % de la población

respectivamente, lo cual está reflejado en los altos índices de enfermedades parasitarias y gastrointestinales.

Gráfica 12. IPM Municipio de Roberto Payán. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018

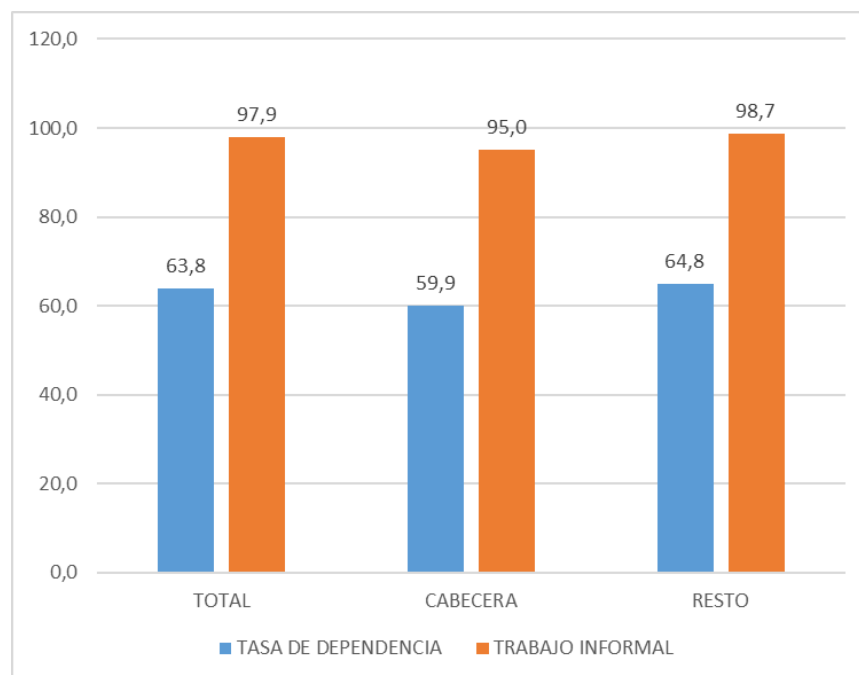


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

En cuanto a la dimensión de trabajo, Roberto Payán denota altos índices de privaciones al acceso al mercado laboral formal, sus índices de informalidad tanto en cabecera como en el resto del municipio son superiores al 95% fruto de las escasas fuentes de empleo.

Gráfica 13. IPM Municipio Roberto Payán. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018

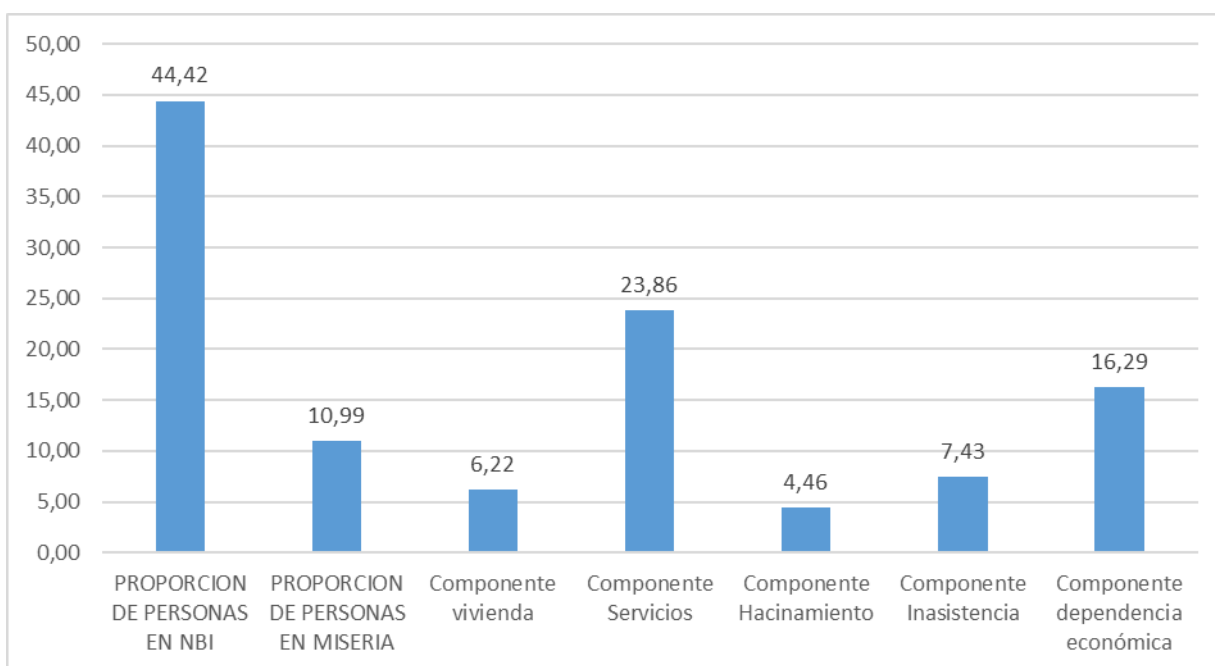


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

Gráfica 14. NBI por componente. 2018.



Fuente: DANE

El NBI Total para el Municipio de Roberto Payán correspondió a 44,42% es decir, esta proporción de la población no cuenta con los ingresos suficientes para satisfacer sus principales necesidades, en relación con el departamento este porcentaje es superior al departamental. Asimismo, el Índice de Miseria, mientras que para Roberto Payán es del 10,9% para el departamento corresponde a 4.49%.

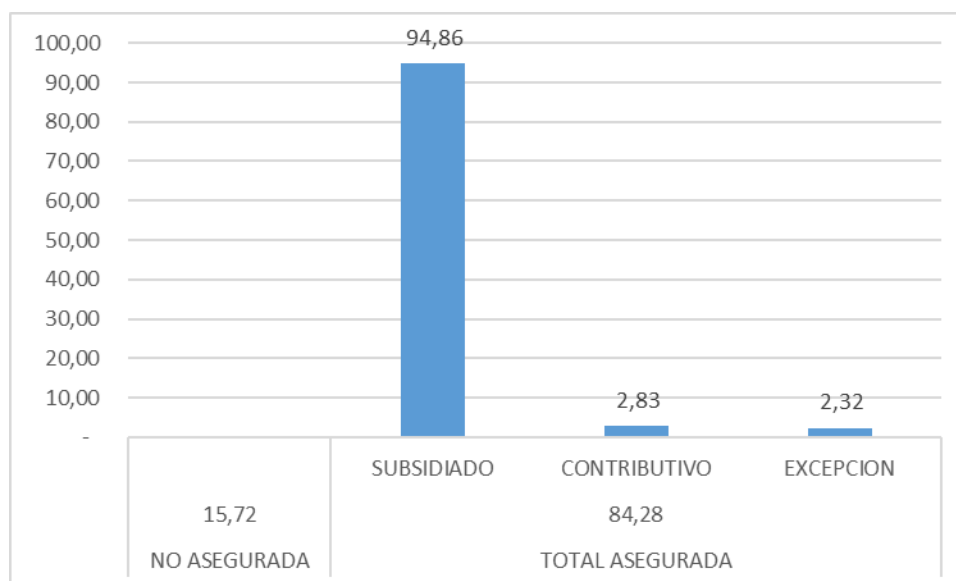
Por componente existe mayor población con necesidades en cuanto al acceso a servicios públicos, el 23,86% de la población carece de servicios sanitarios o carencia de acueducto y se aprovisionan de agua de río, nacimiento, carro tanque o de la lluvia, consistente con los resultados del IPM, que se analizaron en el capítulo anterior. El componente de dependencia económica también es alto, con el 16,29% lo que refleja las escasas oportunidades de empleo en el territorio.

4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

Los datos indican que no toda la población de Roberto Payán se encuentra asegurada en salud, solamente un 84,28% de los habitantes están bajo el sistema de salud, de los cuales, la mayoría (96%) están afiliados al sistema subsidiado, apenas un 2,83% bajo el sistema contributivo y un 2,32% en regímenes especiales o de excepción en salud (Docentes – Magisterio, Policía Nacional, Fuerzas militares, Trabajadores de Ecopetrol o Universidades públicas en aplicación de la ley 647 del 2000).

Gráfica 15. Municipio de Roberto Payán. Aseguramiento en salud. 2022.



Fuente: Ministerio de Protección social.

4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

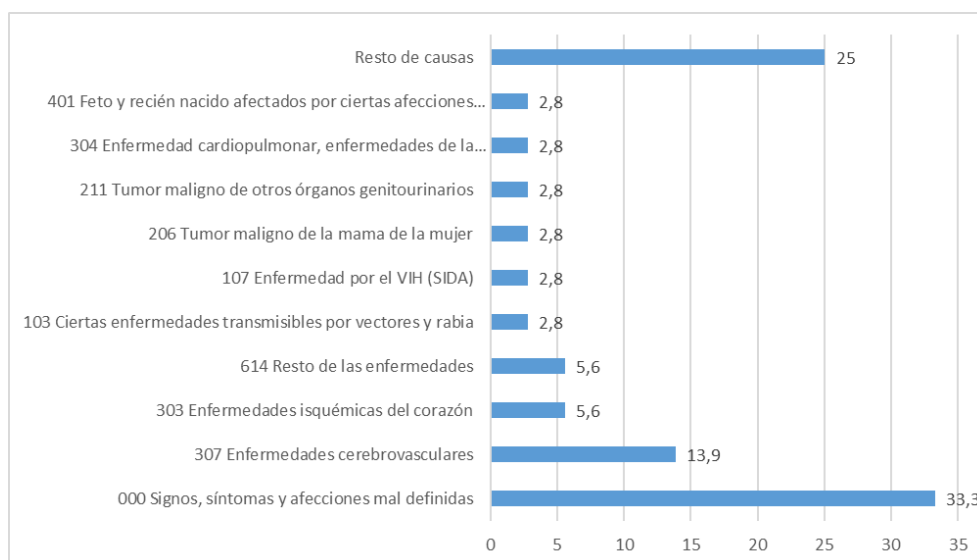
La principal causa de mortalidad en menores de 5 años en el año 2022 es “Feto y recién nacido afectados por ciertas afecciones maternas”, estos problemas que aparecen antes del nacimiento pueden estar relacionados con afecciones maternas que existían antes del

embarazo o que han aparecido durante éste o con afecciones en el feto. Una atención médica durante el embarazo apropiada puede ayudar a prevenir y diagnosticar muchos problemas en el feto. La pobreza y el difícil acceso a los servicios de salud pueden explicar esta causa como una de las principales en niños menores de 1 año.

4.3. Causas de muertes no fetales

Ahora bien, se destacan las muertes por enfermedades cardiovasculares e isquémicas del corazón, la hipertensión es una condición muy común que conduce tanto a la enfermedad cardíaca como al accidente cerebrovascular, y datos de la red NCD Risk Factor Collaboration (NCD-RisC) muestran que 28% de las mujeres y el 43% de los hombres desconocen su condición de hipertensos.² Por ello, se debería promover en el municipio la salud preventiva y la atención primaria que garanticen intervenciones adaptadas y oportunas, con el fin de reducir las tasas de muerte asociadas a estas causas señaladas.

Gráfica 16. Municipio de Roberto Payán. Principales causas de muerte no fetales. 2021



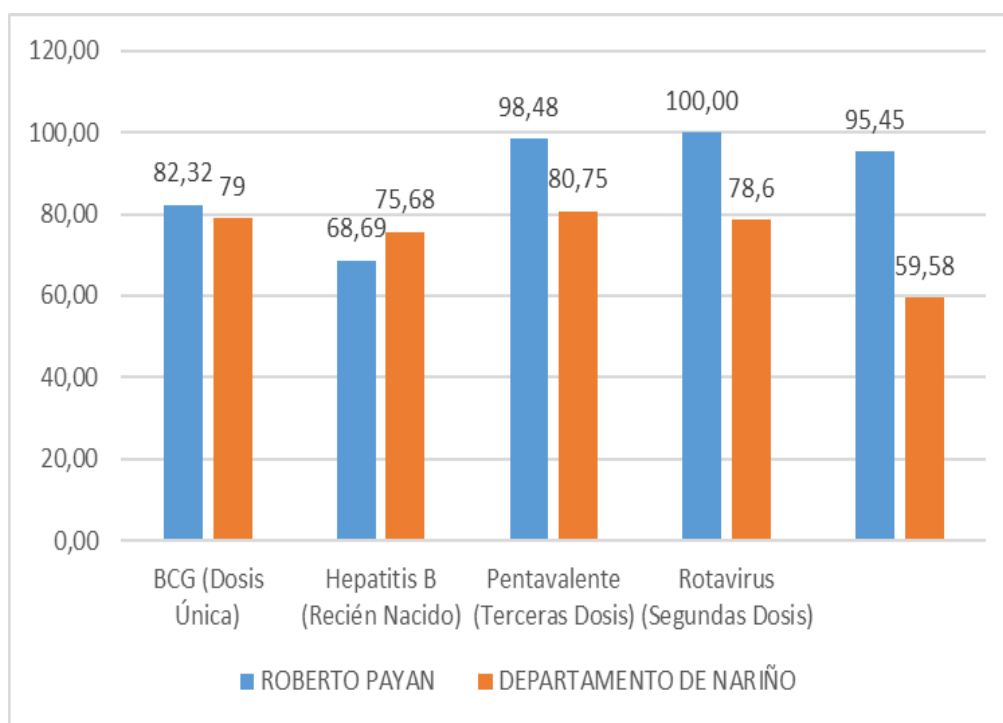
Fuente: IDSN. 2021.

² OPS, 2021. Recuperado de: <https://www.paho.org/es/noticias/29-9-2021-enfermedades-corazon-siguen-siendo-principal-causa-muerte-americas>

4.4. Cobertura de vacunación

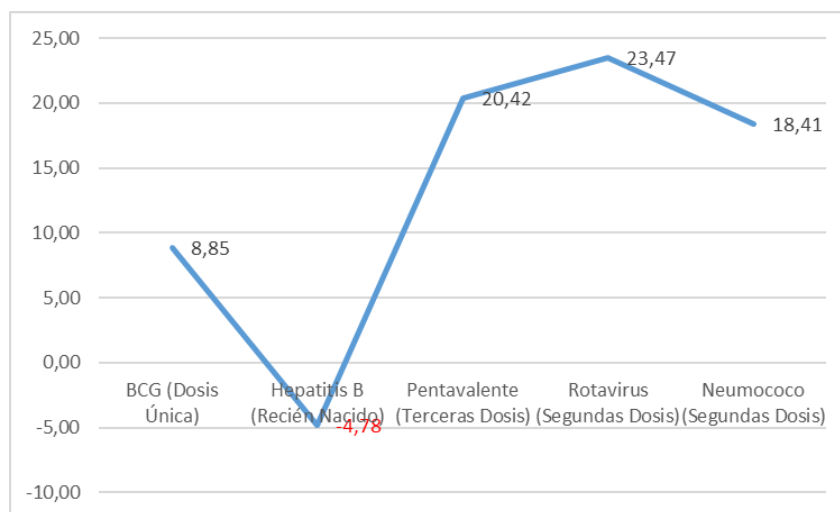
Para el 2022 la mayoría de las coberturas de vacunas en niños menores de un año son superiores a las departamentales, se destaca el caso de Rotavirus segunda dosis que es del 100% de los niños y niñas vacunados; no obstante, la vacuna de Hepatitis B (Recién Nacido) tiene una cobertura muy baja, del 68,69%, menor a la departamental y más aún la cobertura disminuye en casi 5 puntos con relación al año inmediatamente anterior.

Tabla 3. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

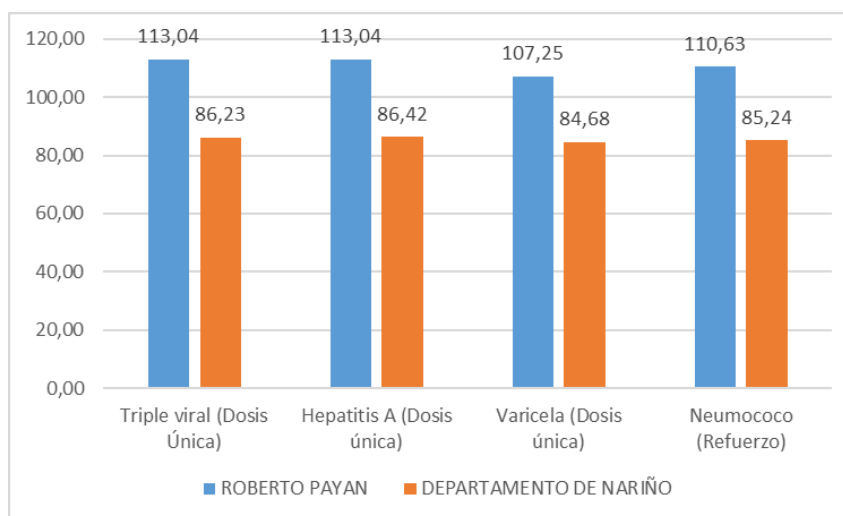
Gráfica 17. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

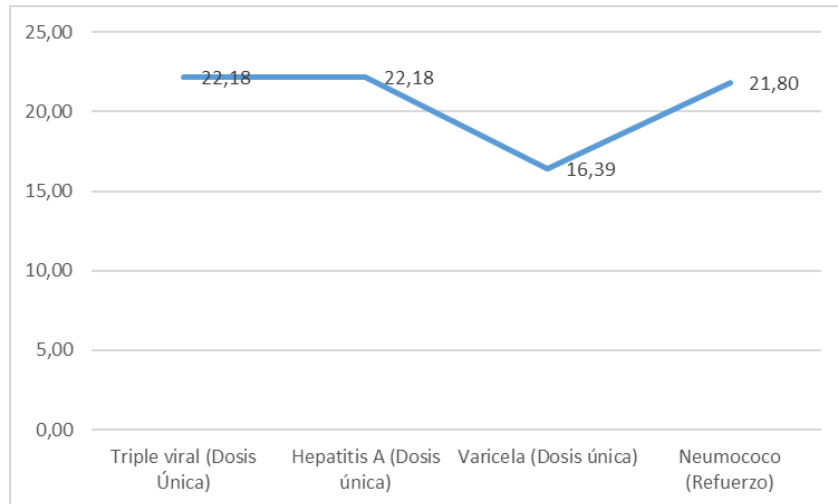
Al igual que la vacunación en niños menores de 1 año, la vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura para 2022 superiores a las departamentales, aún más, sobrepasan el 100% del total de la meta establecida para ese año (207 niños vacunados) y, la cobertura presentó variaciones positivas con respecto al año 2021.

Gráfica 18. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

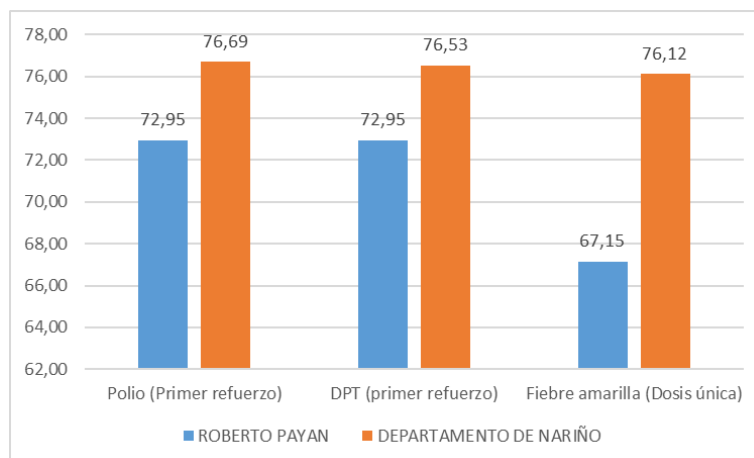
Gráfica 19. Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

Para los niños y niñas de 18 meses, se presenta algo contrario a lo observado con los niños y niñas menores, las tasas de cobertura de vacunación son inferiores, incluso están por debajo de las departamentales, sobre todo en la Fiebre amarilla, donde la cobertura es del 67,15%, y más aún, considerando que es una zona de alto riesgo de esta enfermedad.

Gráfica 22. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

Es grave observar que todas las vacunas de niños y niñas de 18 meses han tenido una disminución drástica en la cobertura en el 2022 con relación al año inmediatamente anterior, con reducciones del 14% y 19%, para la DPT y fiebre amarilla respectivamente.

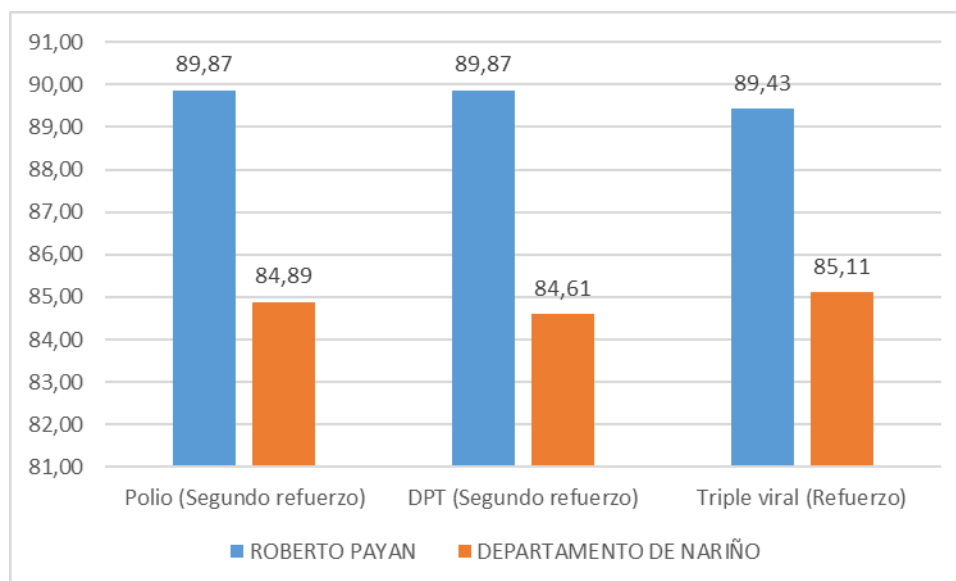
Gráfica 20. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

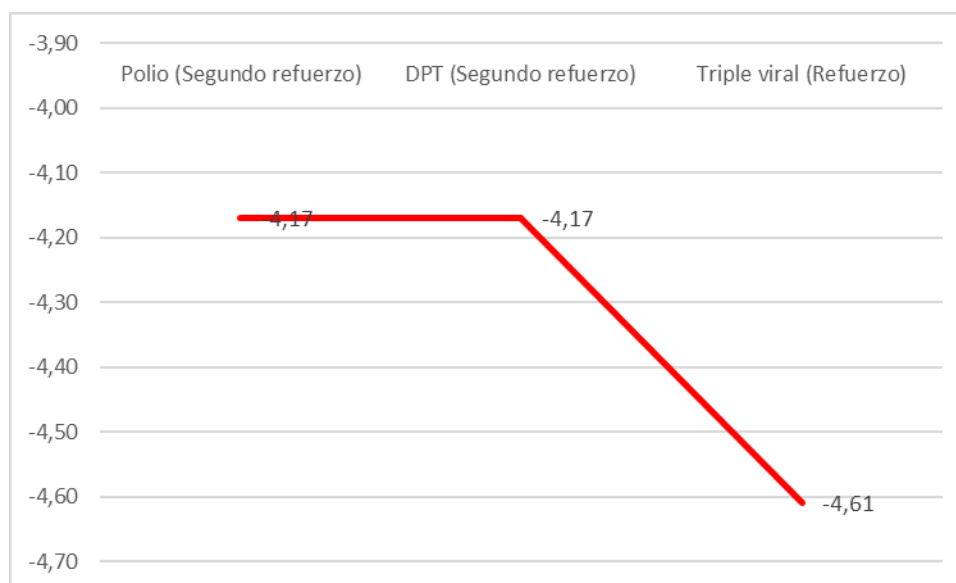
Para las coberturas de los niños y niñas de 5 años se observa que rondan alrededor del 89% y está muy por encima de las departamentales. Aun así, las tasas disminuyen con respecto al año 2021 .

Gráfica 21. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

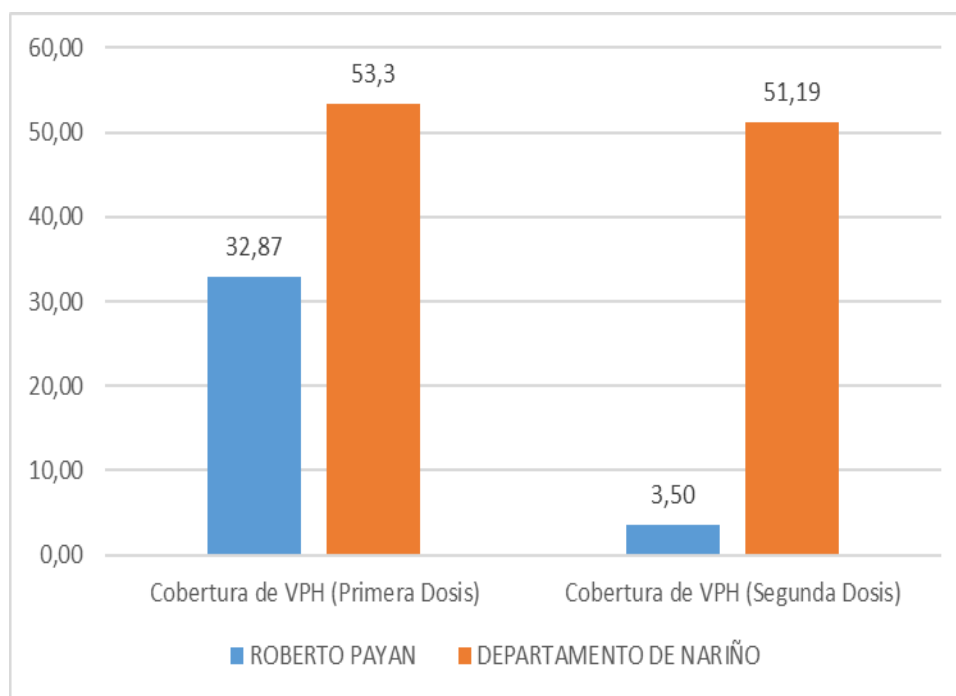
Gráfica 22. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

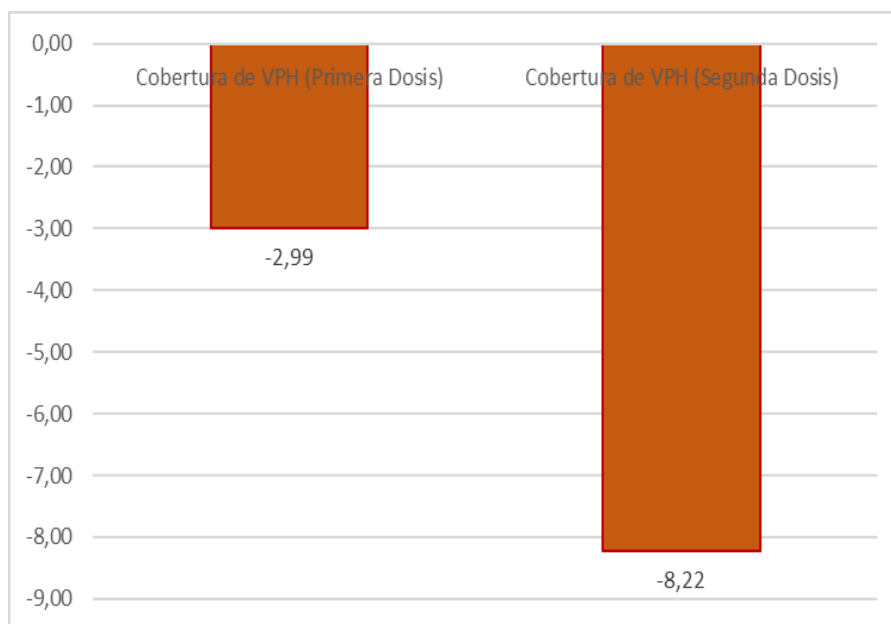
Es preocupante observar que existe una tasa de cobertura muy baja de vacunación contra el cáncer de cuello uterino en el municipio de Roberto Payán, las tasas con relación al promedio departamental también son muy bajas, sobre todo en las segundas dosis cuando la diferencia se extiende y llega a ser de casi 48 puntos porcentuales. En cuanto a la variación de la cobertura en relación con el 2021, se observa que las primeras y segundas dosis tuvieron disminuciones, sobre todo en la segunda que llegó a una disminución de 8 puntos.

Gráfica 23. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

Gráfica 24. Municipio de Roberto Payán. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



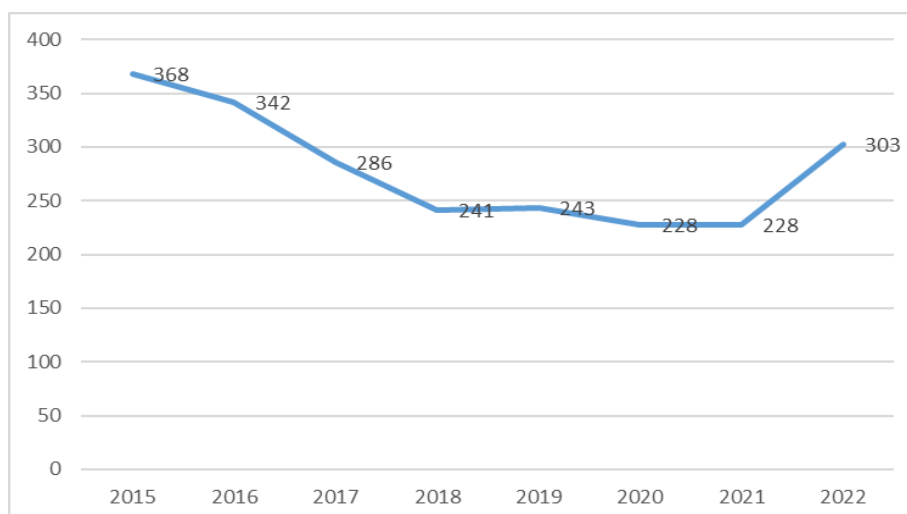
Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

La educación en los niveles de pre jardín y preescolar no se reporta para este municipio, en ninguna modalidad ni privada ni oficial, en cuanto a la educación de transición se observa que hay un promedio de matriculados de 280 durante el periodo 2010-2023 y en su totalidad están matriculados en entidades oficiales.

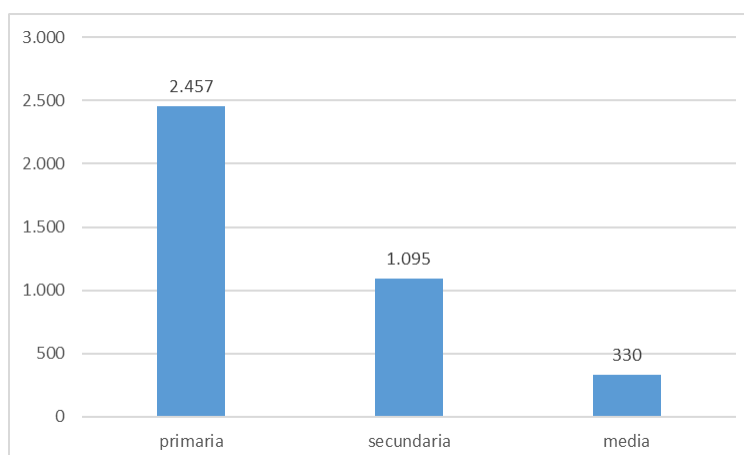
Gráfica 25. Municipio de Roberto Payán. Matriculados en transición. Periodo 2015 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Como se observa en la siguiente gráfica la mayoría de niños y niñas matriculadas están en el nivel de primaria con un promedio de 2.457, en el nivel de secundaria el promedio de matriculados, en el periodo 2015 - 2022 es de 1.095 niños y niñas, y en secundaria es de 330. Se resalta que en el municipio no existen reportes de matriculados en entidades privadas, todos los estudiantes están matriculados en instituciones de carácter oficial.

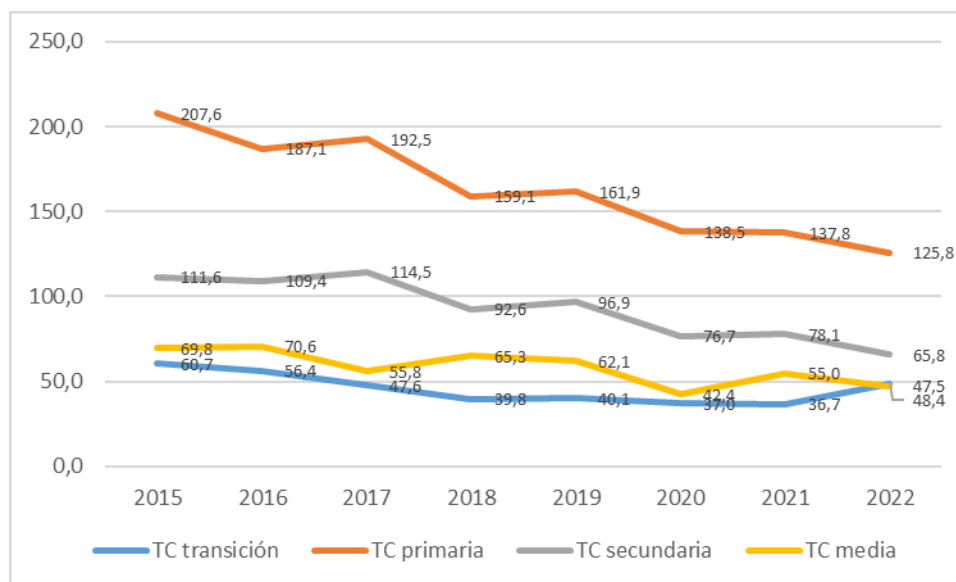
Gráfica 26. Municipio de Roberto Payán. Matriculados en grados de primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Por otro lado, la mayor tasa de cobertura la tiene el nivel de primaria en todo el periodo, con tasas superiores a 100. Se observa una tendencia decreciente en todos los niveles educativos, situación que hay que analizar con mayor detenimiento porque puede ser una evidencia de abandono del sistema escolar.

Gráfica 27. Municipio de Roberto Payán. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

5.2. Educación superior

La inexistencia de instituciones de educación superior en el municipio se ve reflejada en que no existen indicadores sobre matrícula en este nivel, aunque las cifras de tránsito inmediato dan a entender que un 39,74% de los bachilleres que se gradúan entran inmediatamente a la educación superior, por lo tanto, son jóvenes que se ven obligados a trasladarse a otros municipios o departamentos a realizar sus estudios de pregrado. En Roberto Payan no hay presencia de universidades públicas o privadas y tampoco de instituciones técnicas o tecnológicas (como el SENA), el municipio más cercano con oferta educativa superior es Tumaco.

Esta tasa de tránsito también refleja un bajo grado de eficiencia y acceso a la educación superior.

6. MERCADO LABORAL

6.1. Principales indicadores de mercado laboral

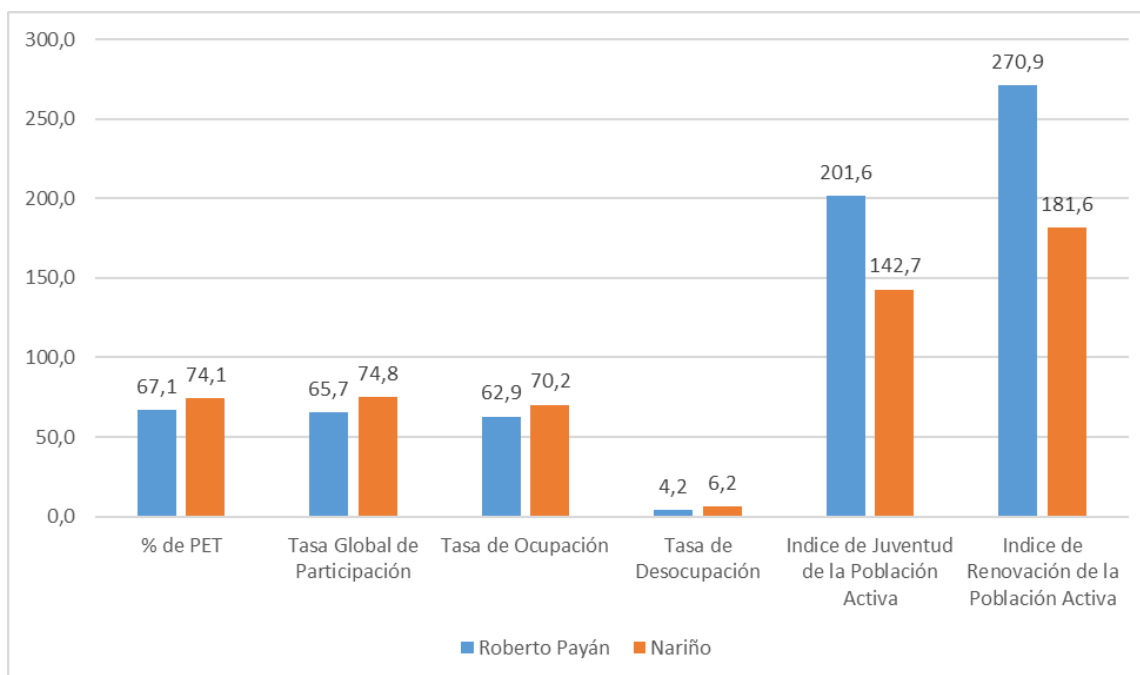
Las estadísticas del Ministerio de Trabajo, FILCO, para el año 2022, ponen en evidencia el hecho de que el municipio de Roberto Payán en el departamento de Nariño tuvo un porcentaje de PET de 67.1%, una tasa global de participación -TGP- de 65.7%, una tasa de ocupación de 62.9% y una tasa de desocupación de 4.2%.

Además, para el 2023, Roberto Payán presentó un índice de juventud de la población activa -IIPA- de 201.6, es decir que por cada 100 personas entre 40-64 (25 generaciones activas más viejas) se encontraron 201.6 personas entre 15-39 años (25 generaciones más jóvenes), es importante resaltar que este índice muestra el grado de envejecimiento de la población en edad activa (15 a 64 años), cuanto más bajo sea el índice, más envejecida será la estructura de la población laboral. En lo relacionado con el índice de renovación de la población activa -IRPA- fue de 270.9, es decir, que por cada 100 personas entre 55-64 años (10 generaciones próximas a salir de la actividad laboral) se identificaron 270.9 entre 20-29 años (10 generaciones que recién inician su actividad laboral).³

Es importante resaltar que todos los indicadores de mercado laboral del municipio de Roberto Payan son inferiores a los departamentales.

³ MINISTERIO DE TRABAJO, FILCO, Indicadores de mercado laboral, 2023.

Gráfica 28. Municipio de Roberto Payán y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

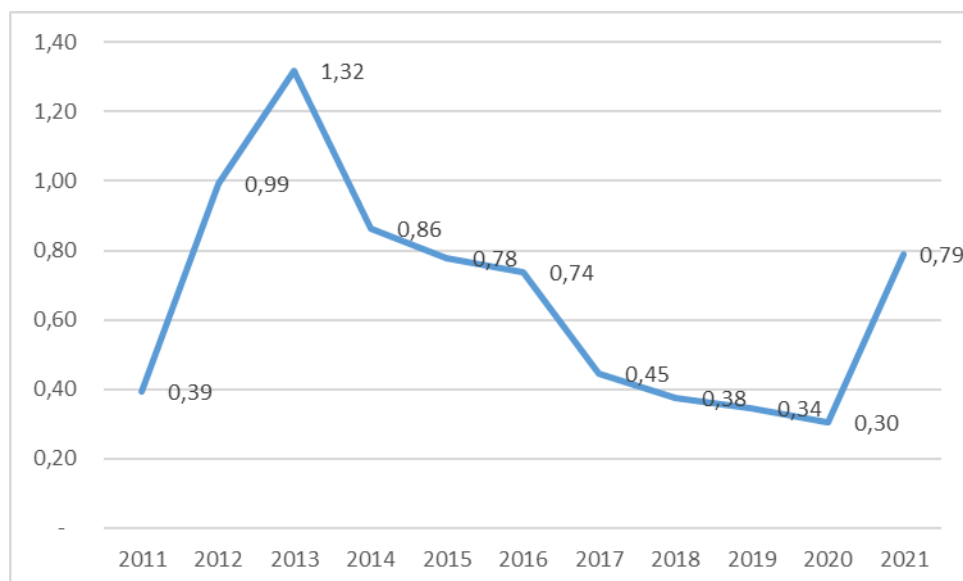
7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado total

El valor agregado de Roberto Payán para el año 2021 fue de 136,21 miles de millones de pesos corrientes y corresponde al 0,79% del total del Valor agregado total departamental, esto significa que su aporte es muy escaso debido a su bajo dinamismo del sector productivo.

Su participación a partir del 2013 ha sido decreciente, pasando de 1,13 en este año a apenas el 0,30 en el 2020, para el último año analizado (2021) la participación en el VA departamental creció y pasó a ser de 0,79, el promedio del periodo.

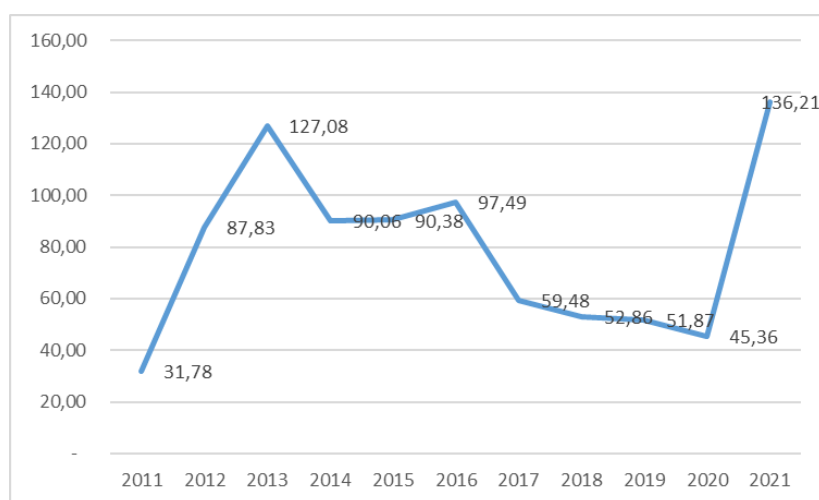
Gráfica 29. Municipio de Roberto Payán. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

A precios corrientes, se observa que el VA del municipio tiene una tendencia decreciente durante el periodo 2013-2020, pero en 2021 se recupera y llega a ser de 136,21 miles de millones de pesos, el pico más alto durante el periodo analizado. Se nota una recuperación económica del municipio en este último año.

Gráfica 30. Municipio de Roberto Payán Valor agregado, precios corrientes. 2011 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

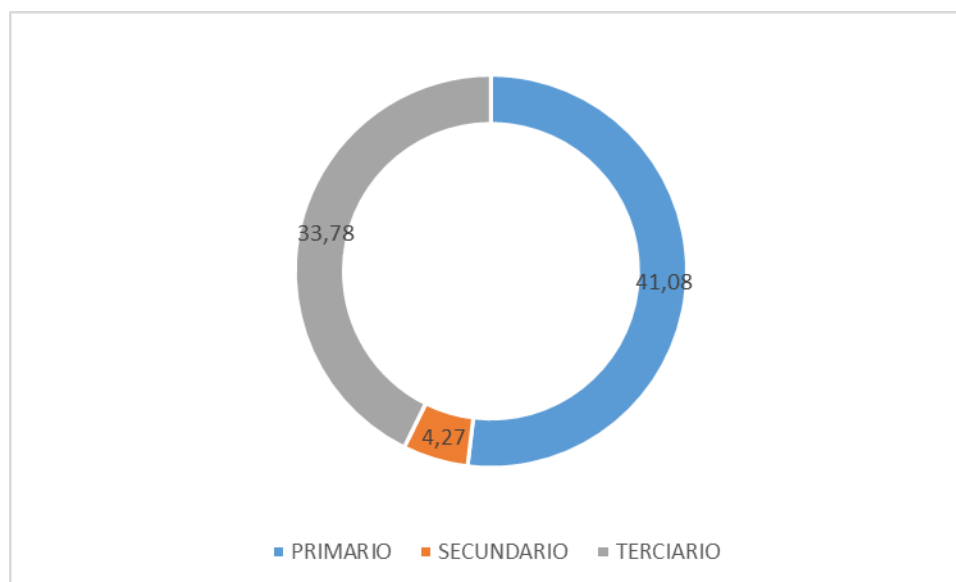
7.2. Estructura económica

La estructura económica del municipio de Roberto Payán se caracteriza por ser de tipo primario, es decir el sector que más participa en la economía es el de Agropecuario, silvicultura, caza, pesca y minería con el 41,08% durante el 2021. Lo cual es consecuente con sus características biogeográficas.

Lo anterior se reafirma por el índice de ruralidad alto (73,2%) se puede advertir que el sector primario tiene alta participación dentro del VA total.

La economía está repartida entre el sector primario y el terciario, el sector secundario no tiene protagonismo en este municipio, apenas el 4,27% de su VA corresponde a actividades como la industria, electricidad y construcción.

Gráfica 31. Municipio de Roberto Payán. Valor agregado, precios corrientes 2021.

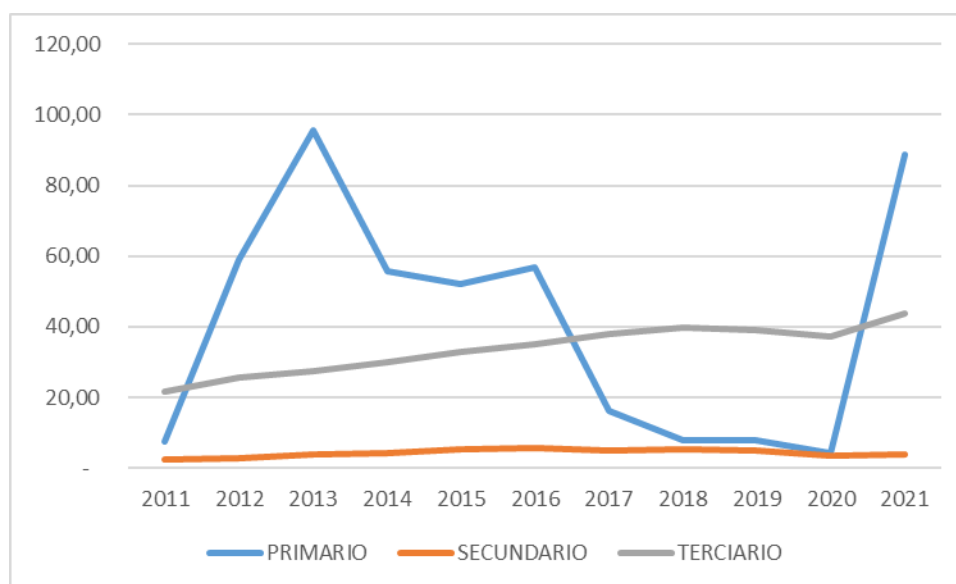


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

En la siguiente gráfica se observa que la recuperación del VA del municipio se debe principalmente al crecimiento del VA del sector primario, los demás sectores tienen

tendencias constantes durante todo el periodo, pero el sector primario define la tendencia del VA total del municipio.

Gráfica 32. Municipio de Roberto Payán. VA por sector económico. Precios corrientes 2010 - 2021.

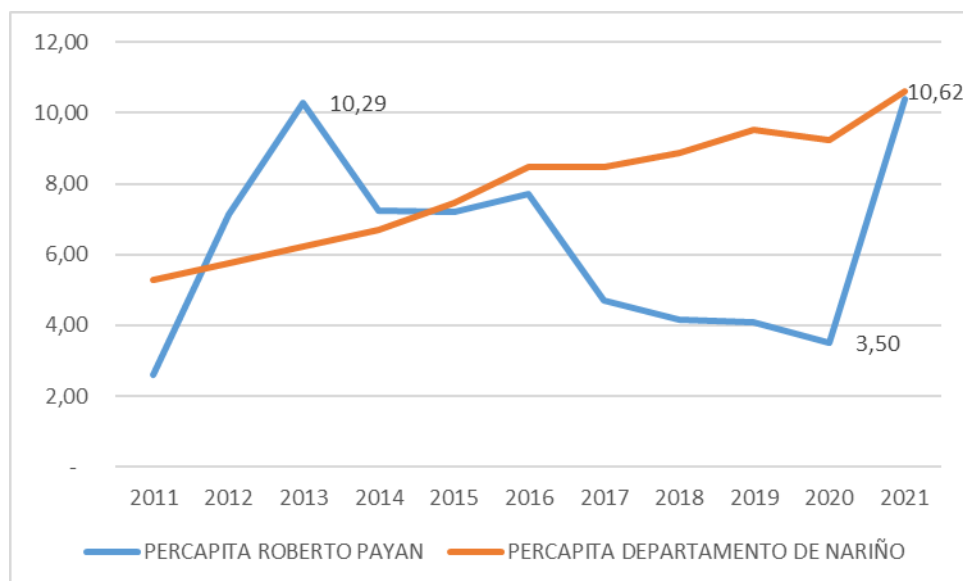


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

Adicionalmente, el VA per cápita para Roberto Payán asciende a 10,4 millones de pesos corrientes en 2021, casi igual al departamental que fue de 10.6 millones de pesos para este mismo año, es el nivel más alto al que ha llegado este indicador durante el periodo de estudio 2010-2021, lo que reafirma el aumento en la eficiencia productiva del municipio.

Asimismo, se puede observar en la siguiente gráfica, para todo el periodo que el per cápita de Roberto Payan ha tenido dos picos importantes: uno en el 2013 con 10,29 millones por habitante muy superior al departamental en ese año, y el segundo en el 2021 cuando alcanza la cúspide con 10,62 millones de pesos casi el departamental.

Gráfica 33. Municipio de Roberto Payán. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.



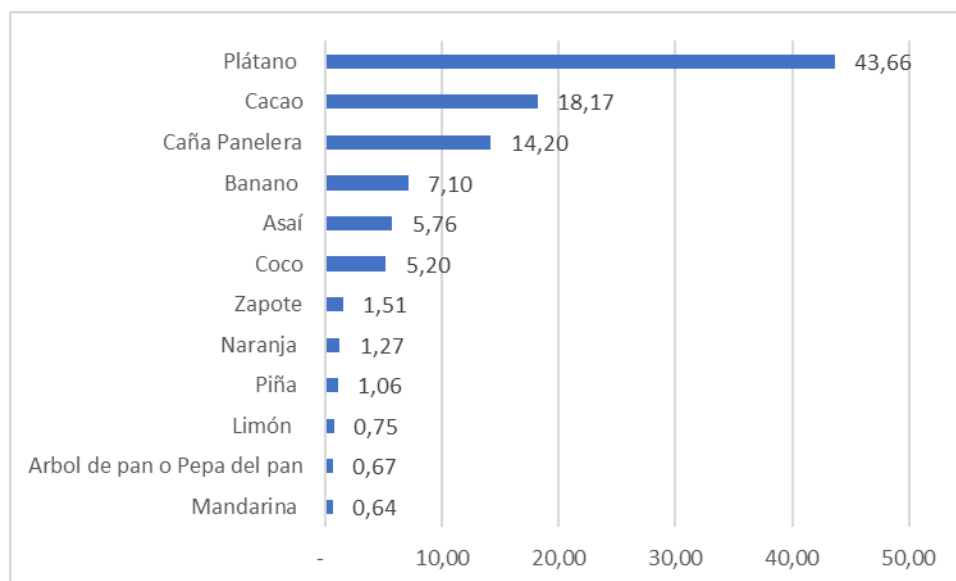
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Actividades económicas importantes en Roberto Payán

Según los datos del Ministerio de Agricultura, se manifiesta una tradición agrícola del municipio hacia actividades de tipo permanente, el 93% de las hectareas sembradas (1.789 Has) corresponden a este tipo de cultivos y solo 128 Has a cultivos transitorios.

Entre los cultivos permanentes se destaca el Plátano con el 43% de las Has sembradas, el Cacao con el 18%, la caña panelera con el 14,2% y el Banano con el 7%. Los productos que menos participan en la Has sembradas es la mandarina y el árbol de pepa de pan.

Gráfica 34. Municipio de Roberto Payán. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

En toneladas producidas se destacan en su orden la caña y el plátano, esta primera con un rendimiento de 40 ton por Ha. Inferior al departamental que es de 63 Ton por Ha, el plátano por su parte tiene una productividad muy baja, corresponde a la mitad de la productividad departamental.

En cuanto a los cultivos transitorios, sobresale en cultivo de arroz, con 93,5 Has sembradas de las cuales se obtuvo en el 2022, 337 toneladas, el 26% del total de la producción de arroz departamental.

Finalmente, en el sector pecuario se observa que la producción es muy baja, tal vez de subsistencia, por ejemplo, la producción bovina asciende a 763 animales, que hace un porcentaje demasiado bajo de 0,2% del total departamental. Lo mismo ocurre con la producción de aves.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Medición del Desempeño Institucional, evalúa anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice evalúa la orientación hacia la eficacia, es decir, la medida en que se logran los resultados institucionales. También considera la eficiencia, que se refiere a la utilización de recursos e insumos para alcanzar dichos resultados. Además, se evalúa la calidad del servicio, asegurando que responda adecuadamente a las necesidades y problemas de los grupos de valor.

Según este indicador el municipio de Roberto Payan tiene un índice de desempeño del 21,9; que se encuentra muy por debajo del promedio de su grupo de pares que es de 52,46, aunque se observa valores máximos de 96 en el mismo grupo, es decir que hay municipios con alto desempeño. Roberto Payan se ubica en el quintil 1, esto denota que su desempeño es muy bajo.

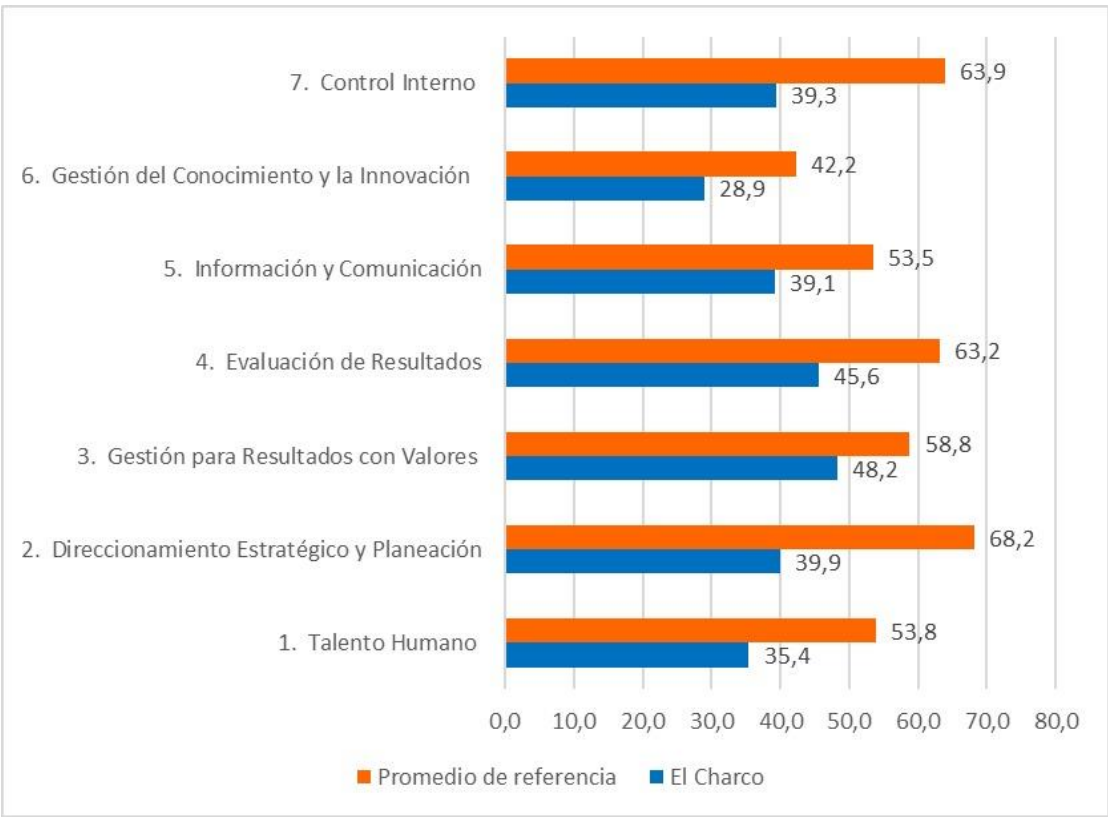
Gráfica 35. Roberto Payan. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.



Fuente: Función Pública, Índice de desempeño institucional. 2022

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para el municipio de Roberto Payan el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

Gráfica 36. Roberto Payan y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



Fuente: Función pública. Índice de desempeño institucional, 2022

Todas las dimensiones obtuvieron un resultado más bajo que el promedio de referencia para el 2022, lo que significa que tiene múltiples deficiencias en cuanto a:

- La capacidad del municipio de gestionar adecuadamente su talento humano de acuerdo con las prioridades estratégicas de la entidad y las normas que les rigen en materia de personal.
- La capacidad del municipio de definir un plan estratégico para lograr una gestión más eficaz y el logro de los objetivos.
- La capacidad del municipio para realizar actividades que la conduzcan a lograr los resultados propuestos y a materializar las decisiones plasmadas en su planeación institucional, en el marco de los valores del servicio público.
- El compromiso de la entidad territorial para identificar aciertos y desaciertos en su gestión y promover acciones de mejora para superarlos.
- La capacidad de garantizar un adecuado flujo de información interna y externa.
- La capacidad de apropiar y preservar el conocimiento y la innovación y así fortalecer a la entidad para una mejor prestación de sus servicios.
- La capacidad de gestionar los resultados, es decir, administrar y ejecutar acciones que permitan la evaluación de lo propuesto en el plan de desarrollo.
- La capacidad del municipio de contar con elementos claves de gestión y control con el fin de prevenir el riesgo de no poder cumplir con los objetivos y la mejora continua.

Además, cada una de las dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione. Para estas políticas los resultados son los siguientes:

Gráfica 37. Municipio de Roberto Payan. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022



Fuente: Función pública. Índice de desempeño institucional, 2022

Como se evidencia en la gráfica anterior, únicamente la política: Fortalecimiento organizacional y simplificación de procesos, obtuvo un puntaje por encima del promedio con 65,5 puntos, lo cual destaca el avance en la gestión del municipio, sin embargo, la mayoría de políticas tienen puntajes muy bajos, algunas como la gestión documental, gobierno digital, integridad, servicio al ciudadano, gestión del conocimiento y control interno con puntajes por debajo de 20, muy por debajo de los promedios establecidos. Por ejemplo, la Política de gestión documental tiene su mayor deficiencia en la calidad del componente tecnológico, estratégico, en detalle significa que la entidad territorial tiene una baja capacidad a la hora de implementar actividades relacionadas con el diseño, planeación, verificación, mejoramiento y sostenibilidad de la función archivística.

En cuanto a la política de integridad, el municipio tiene una baja capacidad de gestionar las acciones preventivas en situaciones de conflicto de intereses, lo que tiene que ver con la falta de alineamiento y apropiación de valores éticos, principios y normas compartidas, fundamentales para proteger y priorizar el interés público sobre los intereses privados en el sector público.

9. CONFLICTO ARMADO

Los habitantes del Pacífico Nariñense, rodeados de una riqueza cultural y natural inmensa, irónicamente, viven en condiciones de pobreza y violencia arraigados. El constante deterioro social en este territorio, según Naya, (citado por Peña Montoya, 2021) este fenómeno tiene sus orígenes en la época de la colonia y fue enraizándose en aspectos sociales, económicos, políticos y militares que hoy desencadenan en un abandono estatal casi completo, afectando principalmente a las comunidades afrodescendientes e indígenas. Varias investigaciones realizadas en el marco del Acuerdo de Paz entre el Estado colombiano y las FARC, afirman que la crisis humanitaria que vive en este territorio no es solo una consecuencia del conflicto armado, sino es una problemática con un contexto histórico ligado a un racismo estructural de parte de los gobiernos central y regional que, en las últimas décadas, generó desplazamientos forzados, masacres, asesinato de líderes sociales, amenazas y desapariciones forzadas.

9.1. Víctimas y hechos victimizantes.

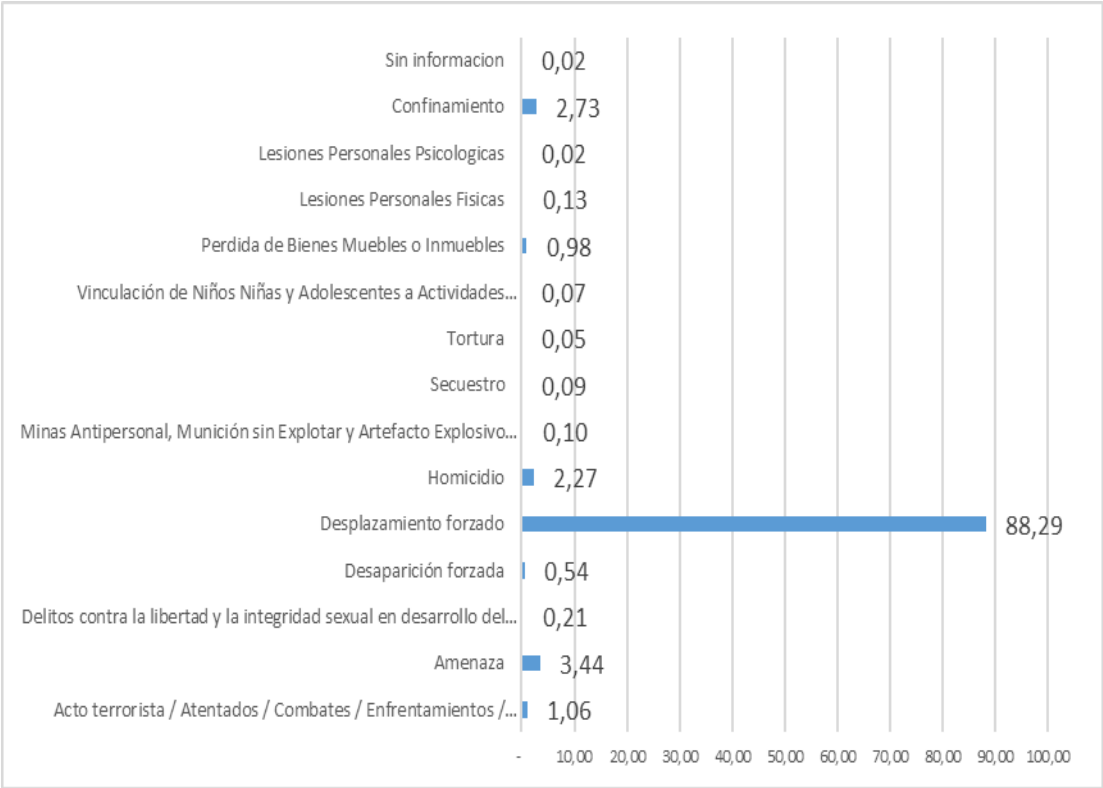
Roberto Payán es un territorio donde habitan aproximadamente 13.300 personas, de las cuales el 93% están reportadas como víctimas del conflicto armado⁴, los datos también indican que los habitantes de esta región fueron víctimas de 41,546 hechos victimizantes,

⁴ Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

entre ellos: 38.118 casos de desplazamiento forzado, 1.021 amenazas y 665 homicidios. (UARIV, corte enero de 2023)

Según la UARIV, los hechos victimizantes más representativos, son en su orden: el desplazamiento forzado con 11.747 víctimas reportadas a corte 31 de enero de 2024, seguido de confinamiento con 772 víctimas y atentados con 210 personas victimas reportadas.

Gráfica 38. Municipio de Roberto Payán. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



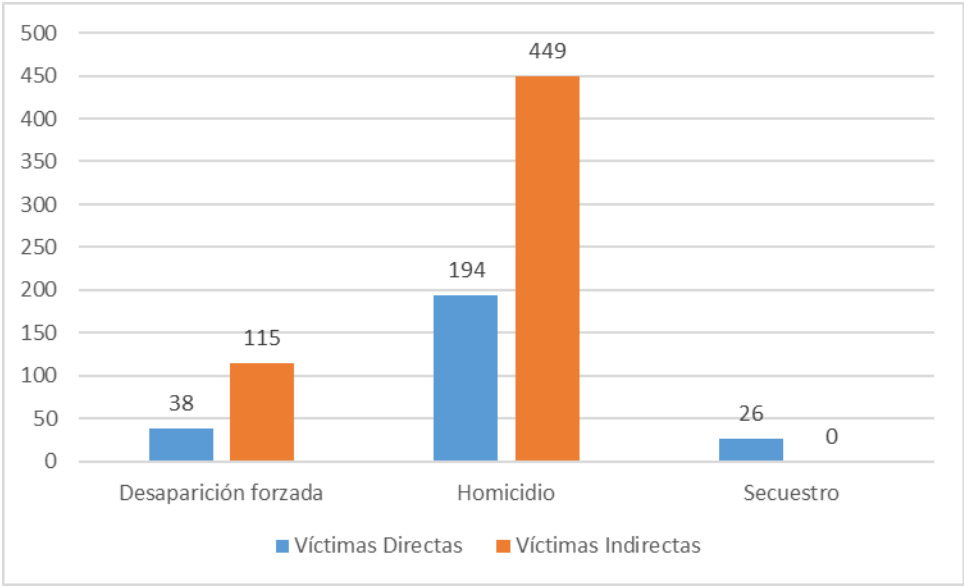
Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Además, existen hechos cuyas víctimas son es su mayoría indirectas, ya que no solo dañan a la víctima directa sino a los familiares y a su entorno cercano, estos delitos dejan un sin número de personas destruidas y crean una sociedad más temerosa, de manera preocupante dejan severos daños en las personas cercanas a la víctima directa, pues

perjudica su entorno social, la justicia restaurativa ofrece diferentes parámetros de reparación de los daños tanto morales como psicológicos, no sólo en víctimas directas, sino también en las indirectas como lo son los familiares, por ello es importante su reporte.

En el caso de la desaparición forzada en Roberto Payán sus víctimas indirectas corresponden al 75%, es decir 115, el Homicidio ha traído 449 víctimas indirectas, el 76% del total de las víctimas por este hecho.

Gráfica 39. Municipio de Roberto Payán. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

El caso del Municipio de Roberto Payán, por sus características geográficas, se ha convertido en un campo de confrontación de diversos grupos armados que pretenden hacerse al control de la explotación minera y/o cocalera. Además, el aislamiento geográfico y las características hidrográficas del territorio por su conexión hacia el mar por el río Patía, lo convierten en el principal incentivo para la proliferación de cultivos ilícitos y la creación de

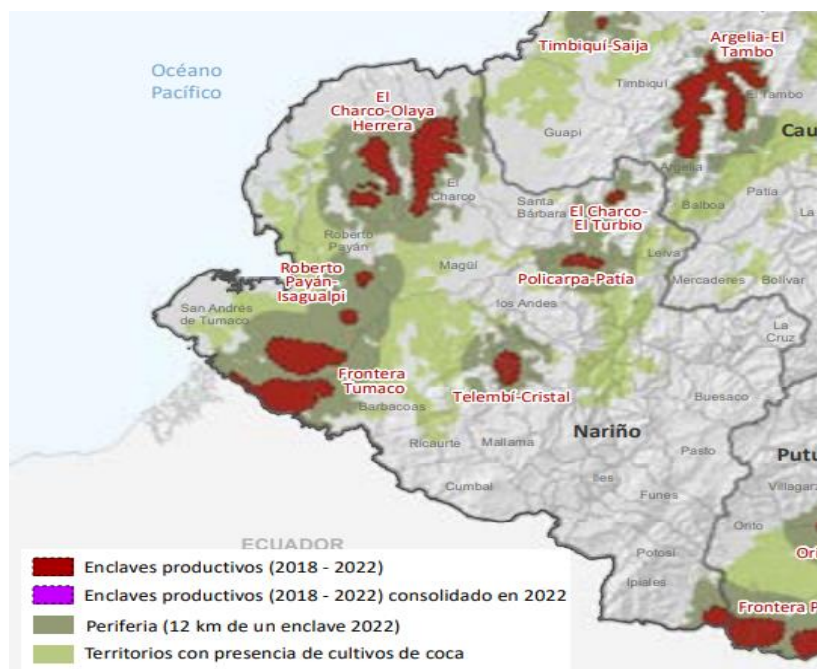
rutas para el tráfico de armas y drogas. Esto ha traído consecuencias negativas, que se evidencian en el aumento considerable de los índices de violencia, mayor población desplazada, deforestación, y conflictos en los usos del suelo (Galvis, Moyano y Alba, 2016, citados por Municipio de Roberto Payán, 2020, p.43).

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022, de estas últimas el 2% corresponde a las cultivadas en el municipio de Roberto Payán, es decir que hace parte de los principales municipios productores de coca en Nariño.

El municipio de Roberto Payán posee el 8,14% de las hectáreas cultivadas de coca del departamento de Nariño en el 2022, (4.869 Has) y estas representaron un 59% de hectáreas más en relación con el año 2021.

La concentración del fenómeno ilícito en los territorios es la configuración y consolidación de enclaves productivos, en Roberto Payán existe el enclave de Isagualpi (zona costera con posibilidad de conexión con Frontera Tumaco y El Charco-Olaya Herrera) y Telembí-Cristal, la concentración y permanencia de la coca puede ser explicada por la geografía funcional del tráfico, que aprovecha la posición de este municipio como salida al Océano Pacífico.

Figura 2. Nariño. Enclaves productivos de coca. 2022.



Fuente: UNODC, 2023.

Según lo anterior, los cultivos de coca siguen siendo protagonistas en el municipio, a pesar de la desmovilización de varios grupos armados con el acuerdo de paz del 2016. Según médicos sin fronteras, ha habido un recrudecimiento de la violencia en este municipio, por ejemplo: en el 2021 los enfrentamientos entre grupos armados ilegales causaron el desplazamiento de 1500 personas pertenecientes al Consejo Comunitario de Unión de Cuenca que tuvieron que salir hacia la cabecera municipal, configurando una crisis humanitaria en este territorio.⁵

La Defensoría del Pueblo en sus Alertas Tempranas ha referenciado que en los municipios del Telembí, donde se incluye a Roberto Payan hacen presencia y se disputan el control territorial la Columna Móvil Franco Benavides-Frente 30 del Comando Coordinador de Occidente; el Frente Oliver Sinisterra del Bloque Occidental Alfonso Cano de las Disidencias

⁵ MEDICOS SIN FRONTERAS. MAYO DE 2021. Recuperado en: <https://www.msf.org.co/actualidad/roberto-payan-narino-una-nueva-emergencia-humanitaria-desatendida-colombia/#:~:text=Los%20combates%20entre%20grupos%20armados,para%20albergar%20a%20esta%20po%20blaci%C3%B3n.>

de las Farc; el Frente Comuneros del Sur del Eln y las Agc o Clan del Golfo, cuyos enfrentamientos han recrudecido la violencia en este territorio.⁶

10. MEDIO AMBIENTE

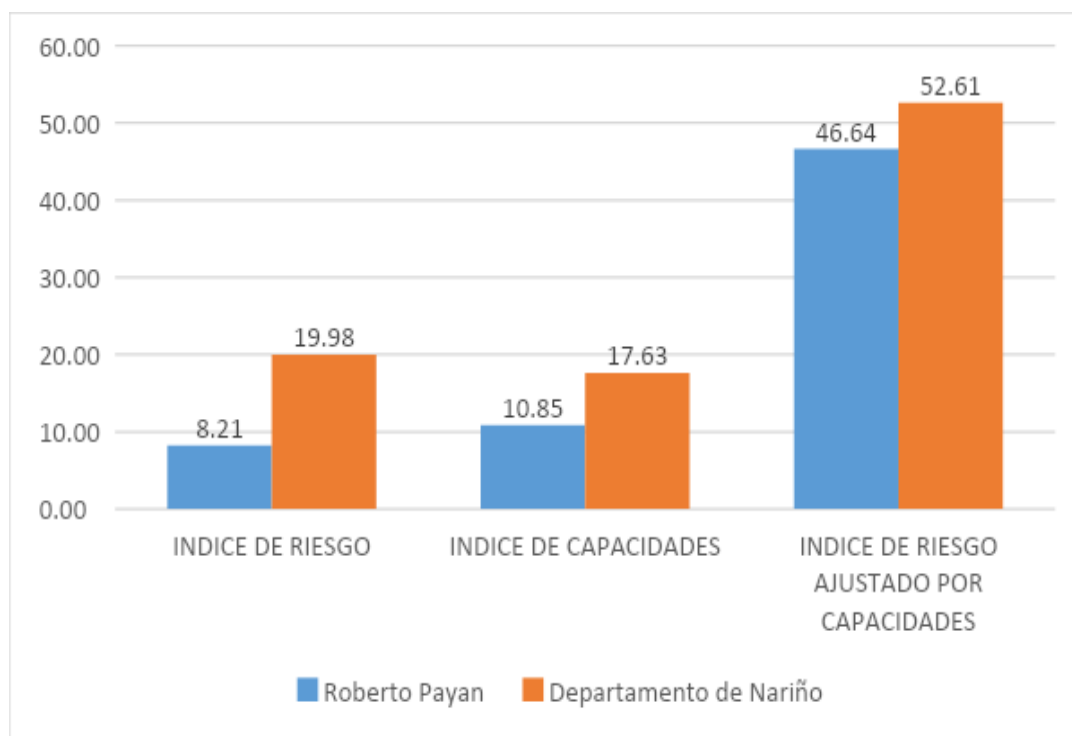
Roberto Payán se destaca por su variada topografía y sus abundantes humedales, lo que lo convierte en un paisaje potencialmente atractivo para el desarrollo verde en la región. Sin embargo, esta belleza natural viene acompañada de riesgos de desastres por inundación, exacerbados por el cambio climático, conflictos de uso del territorio y la explotación no sostenible de recursos como el bosque y el oro. Por ende, la preservación del medio ambiente adquiere una importancia crucial, especialmente ante las repercusiones sociales, económicas y materiales que pueden surgir a raíz de eventos climáticos extremos en este territorio diverso. Es fundamental promover el uso sostenible de los recursos naturales y llevar a cabo acciones preventivas adecuadas para enfrentar la constante exposición a estos fenómenos.

Además, la violencia y el conflicto armado en la región han provocado desplazamientos que han modificado la geografía del territorio debido a intervenciones extremas en los recursos naturales. El uso inapropiado del suelo, como la minería ilegal, la deforestación y los cultivos ilícitos, entre otras actividades económicas, contribuye a la degradación del medio ambiente, afectando tanto la flora y fauna terrestre como los ecosistemas acuáticos. Esta degradación ambiental aumenta la vulnerabilidad del municipio a eventos significativos de inundación, como los registrados entre 2010 y 2017 según datos de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Esta situación, combinada con la pobreza y los recursos limitados, puede tener graves repercusiones en la salud, la economía rural y la infraestructura local. A pesar de que la amenaza hidrológico-climática afecta solo al 11% del territorio, es imperativo desarrollar estrategias para enfrentar las inundaciones asociadas al fenómeno de La Niña.

⁶ EL ESPECTADOR. 2022. "Crisis humanitaria en el Triángulo de Telembí, Nariño, ya suma 3.150 desplazados" <https://www.elspectador.com/colombia-20/conflicto/victimas-de-desplazamiento-en-el-triangulo-de-telembi-ya-suman-3150-y-agudiza-la-crisis-humanitaria-en-narino/>

Sin embargo, en el año 2018, el índice de riesgo para Roberto Payán fue del 8,21%, lo que indica un riesgo bajo para el municipio. Esto significa que la población tiene una vulnerabilidad relativamente baja a eventos como flujos torrenciales y movimientos de masa, y no están expuestos a estas condiciones de manera significativa, siendo inferior al índice departamental que fue del 19,98%. Por otro lado, el índice de capacidades en cuanto a la gestión del riesgo para este municipio fue de 10,85, un valor menor que el índice departamental. Esto sugiere una capacidad financiera, socioeconómica e institucional relativamente baja en las entidades territoriales para enfrentar y gestionar riesgos de desastres.

Gráfica 40. Municipio de Roberto Payan, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por lo tanto, los desafíos en la gestión se centran en identificar las amenazas y vulnerabilidades a las que está expuesto el municipio, con el fin de desarrollar estrategias para mitigar estos riesgos. Es crucial incluir en el Esquema de Ordenamiento Territorial un análisis exhaustivo de la gestión del riesgo, dado que el cambio climático, el crecimiento

demográfico y los cambios en la infraestructura urbana y rural generan constantes necesidades de actualización. Es imperativo llevar a cabo estudios de planificación para abordar tanto los riesgos existentes como los emergentes, reconociendo que la prevención es fundamental para combatir desastres como inundaciones o vendavales, que son comunes en el municipio.

Sumado a lo anterior, el objetivo compartido es impulsar la competitividad en todos los sectores productivos del Municipio de Roberto Payán, fomentando la creación de empleos y la generación de ingresos adecuados. Esto se logrará mediante el aumento de la productividad en actividades como la agricultura, la ganadería, la minería, el comercio y la artesanía, aprovechando las ventajas comparativas de un territorio geográficamente privilegiado que requiere urgentemente una mejor conectividad vial con el Municipio de Tumaco. Para alcanzar este propósito, es necesario una estrategia en medio Ambiente, agua y saneamiento, que mejore el acceso al agua potable, garantizando condiciones óptimas de saneamiento básico, gestionar y mitigar los riesgos de desastres, así como administrar los recursos naturales y el entorno para impulsar el desarrollo sostenible del territorio.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Roberto Payán presenta una configuración demográfica de población joven, en ellos derivan ciertas dinámicas propias de este grupo de edad: la entrada en pareja, la paternidad y maternidad, la preparación educativa y profesional, la entrada a la participación política, el acceso al mercado de trabajo, la adquisición de una vivienda, entre otros.

Las dificultades económicas y sociales a las que se enfrenta el municipio de Roberto Payán, pueden afectar las decisiones económicas, sociales e incluso políticas de este grupo de población, y repercuten sobre la vulnerabilidad al insertarse en actividades al margen de la ley y en adicciones. Los resultados del documento llevan a reflexionar hasta qué punto se cubren hoy las necesidades de los jóvenes, dado que este grupo tiene una especial relevancia en la configuración de la sociedad futura. La falta de oportunidades profesionales, educativas, el empeoramiento, las condiciones laborales y los problemas en el acceso a la vivienda pueden conducir a que estas nuevas generaciones puedan sentirse excluidas de una sociedad que ven cada vez más injusta, lo que contribuiría a debilitar la cohesión social y a propiciar los flujos migratorios hacia la búsqueda de nuevas y mejores oportunidades laborales y de empleo, asimismo puede aumentar el riesgo asociado a conductas delictivas.

- El documento pone en evidencia la crítica situación de la educación en el municipio, todos los indicadores relacionados con este sector son muy bajos, el bajo logro educativo, el rezago escolar, la baja cobertura de educación superior, son elementos críticos a la hora de pensar en el desarrollo del municipio. La educación, aparte de ser un derecho fundamental es el principal motor de desarrollo y la principal herramienta a la hora de reducir la pobreza, mejorar las condiciones de vida, lograr una mayor equidad y conseguir la paz. Por ello se hace necesario y obligatorio realizar inversiones inteligentes y eficaces en la educación de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en Roberto Payán. Es imprescindible incentivar la matrícula

y la calidad educativa, ayudar a los jóvenes a adquirir las habilidades cognitivas, socioemocionales, técnicas y digitales avanzadas que se requieren para prosperar en el entorno actual más competitivo.

- Es necesario realizar mayores esfuerzos para ampliar la cobertura en salud de los habitantes del municipio, se deberá pensar a largo plazo en inversión que asegure el fortalecimiento de los sistemas de salud para hacerlos más eficientes.
- Se observa también un aumento en la prevalencia de enfermedades como la hipertensión o aquellas asociadas con problemas del corazón, enfermedades de tipo crónico que demandan mayores cargas para el sector de la salud, esto repercute en los recursos públicos y en los ingresos de los pacientes y sus familias, por lo tanto, se debe impulsar servicios de salud eficientes, de calidad y seguros, que prioricen una atención preventiva y continua de la salud en los habitantes del municipio de Roberto Payán.
- En cuanto al aparato productivo se recomienda realizar mayor inversión en el fomento del emprendimiento y el fortalecimiento empresarial, condiciones necesarias para que la población en edad económicamente activa, pueda acceder a un empleo de calidad.
- Seguir trabajando por una mayor seguridad del territorio sigue siendo obligatorio para recuperar la confianza de los inversionistas y lograr unos indicadores de competitividad mayores, las escasas oportunidades económicas obligan, en la mayoría de los casos, a las personas del municipio a insertarse en actividades al margen de la ley, por lo tanto, el cubrimiento de las necesidades básicas de la población es una condición *sine qua non* para conseguir la paz.
- Se recomienda a la administración pública, en relación con el manejo y acceso a la información, incluir diferentes medios de comunicación, acordes a la realidad del territorio para divulgar la información de los procesos de participación y rendición de cuentas, además formular lineamientos estratégicos para la producción y manejo de la información, que se derive de las actividades misionales de todas sus

dependencias, información que deberá servir de base para el diseño de estrategias de intervención ajustadas a la realidad.

- Es necesario fortalecer las capacidades en seguridad digital de la entidad estableciendo convenios o acuerdos con otras entidades en temas relacionados con la defensa y seguridad digital.
- Implementar programas de capacitación técnica y vocacional centrados en las habilidades requeridas en las actividades agropecuarias. Esto puede incluir formación en técnicas agrícolas modernas, maquinaria agrícola, seguridad minera, entre otros. Ofrecer apoyo financiero y técnico para jóvenes emprendedores interesados en iniciar proyectos agrícolas. Esto podría incluir acceso a créditos, asesoramiento agronómico y ayuda en la comercialización de productos.
- Algunas recomendaciones para dinamizar el sector productivo y empresarial, son promover el desarrollo de cadenas de valor locales en el sector agropecuario y minero, conectando a los productores locales con mercados más amplios y brindando oportunidades para la formalización de sus actividades.
- Es imperioso, implementar estrategias para la regularización de la informalidad laboral, proporcionando incentivos y simplificación de procesos para que los trabajadores y empleadores opten por la formalización, además fomentar la creación de cooperativas y asociaciones en el sector agropecuario y minero puede fortalecer la capacidad de negociación, compartir recursos y mejorar la posición de los trabajadores y pequeños productores.
- Ofrecer incentivos fiscales y financieros para la modernización de las prácticas agrícolas y mineras, promoviendo el uso de tecnologías más eficientes y sostenibles.
- Implementar programas de seguridad laboral en el sector minero para reducir accidentes y mejorar las condiciones de trabajo, lo que contribuirá a atraer y retener a trabajadores jóvenes.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>
- DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>
- DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.
- INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.
- INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2022. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineduccion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>

- MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado de: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>
- MINSITERIO DE ALGRICULTURA. 2023. AGRONET. Red de información y comunicación del sector agropecuario. Recuperado en: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx>
- PEÑA MONTOYA, Pompilio. 2021. “Racismo y violencia estatal, las causas del conflicto y la desigualdad en el Pacífico nariñense”. Recuperado en: <https://hacemosmemoria.org/2021/08/18/racismo-y-violencia-estatal-las-causas-del-conflicto-y-la-desigualdad-en-el-pacifico-narinense/>
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Colombia potencia mundial de la vida. Bases para el Plan de desarrollo 2022-2026. Consejo Nacional de Planeación. Bogotá, noviembre de 2022.
- Plan de Desarrollo Municipal. Roberto Payán 2020-2023. “Pensamos diferente”. Disponible en: <http://www.robertopayan-narino.gov.co/planes/borrador-plan-de-desarrollo-2020--2023>
- REPÚBLICA DE COLOMBIA. FUNCIÓN PÚBLICA. 2022. Índice de Desempeño Institucional. Recuperado en: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>
- UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto- Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>