



*Fuente: Alcaldía de la Tola*

# Contexto del Municipio de La Tola – Nariño

Alejandra Santacruz – Investigadora CEDRE  
Diana Carolina Rosero – Pasante CEDRE



**San Juan de Pasto, 2024**

## CONTENIDO

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 1. ASPECTOS GENERALES .....                                  | 7  |
| 2. DEMOGRAFÍA.....                                           | 9  |
| 2.1 Indicadores demográficos .....                           | 13 |
| 2.2 Estadísticas Vitales.....                                | 15 |
| 3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA .....                    | 17 |
| 3.1 Índice de Pobreza Multidimensional -IPM- .....           | 17 |
| 3.1.1 Dimensión educativa .....                              | 18 |
| 3.1.2 Dimensión Salud .....                                  | 20 |
| 3.1.3 Condiciones de Niñez y Juventud.....                   | 21 |
| 3.1.4 Condiciones de Vivienda .....                          | 22 |
| 3.1.5 Dimensión Trabajo.....                                 | 24 |
| 3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI-.....  | 24 |
| 4. SALUD .....                                               | 27 |
| 4.1 Aseguramiento en Salud .....                             | 27 |
| 4.2 Causas de muerte en menores de 5 años .....              | 28 |
| 4.3 Causas de muertes no fetales .....                       | 29 |
| 4.4 Cobertura de vacunación .....                            | 30 |
| 5. EDUCACIÓN.....                                            | 36 |
| 5.1 Educación preescolar, primaria, secundaria y media ..... | 36 |
| 5.2 Educación superior .....                                 | 37 |
| 6. MERCADO LABORAL .....                                     | 39 |
| 6.1 Principales indicadores de mercado laboral.....          | 39 |
| 6.2 Ocupados por ramas de actividad.....                     | 40 |
| 7. ECONOMÍA.....                                             | 41 |
| 7.1 Valor agregado total .....                               | 41 |
| 7.2 Estructura económica .....                               | 43 |
| 7.3 Sector Empresarial.....                                  | 45 |
| 7.4 Actividades económicas importantes en La Tola.....       | 47 |
| 8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL .....                             | 49 |
| 9. CONFLICTO ARMADO .....                                    | 54 |
| 9.2 Cultivos Ilícitos .....                                  | 57 |
| 10. MEDIO AMBIENTE .....                                     | 59 |

|                                             |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| <b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b> | <b>63</b> |
| <b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>                   | <b>66</b> |

## TABLA DE GRÁFICOS

|                                                                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gráfica 1. Municipio de La Tola. Población por sexo (%). 2010-2023 .....                                                                           | 9  |
| Gráfica 2. Municipio de La Tola. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023 .....                                                            | 11 |
| Gráfica 3. Municipio de La Tola. Proyecciones de población 2020 - 2035. Número de habitantes.<br>.....                                             | 12 |
| Gráfica 4. Municipio de La Tola. Proyección Pirámide poblacional 2030.....                                                                         | 13 |
| Gráfica 5. Municipio de La Tola, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 –<br>2023.....                                           | 15 |
| Gráfica 6. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de<br>muertes por 1.000 habitantes.....                       | 16 |
| Gráfica 7. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de<br>nacidos vivos por 1.000 habitantes. ....                 | 17 |
| Gráfica 8. IPM total y por zona para La Tola y el Departamento de Nariño. 2018 .....                                                               | 18 |
| Gráfica 9. IPM Municipio de La Tola. Dimensión educativa. 2018 .....                                                                               | 19 |
| Gráfica 10. IPM – Municipio de La Tola. Dimensión Salud. 2018.....                                                                                 | 21 |
| Gráfica 11. IPM Municipio de La Tola. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018 .....                                                        | 22 |
| Gráfica 12. IPM Municipio de La Tola. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018.....                                                                 | 23 |
| Gráfica 13. IPM Municipio La Tola. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018.....                                                                     | 24 |
| Gráfica 14. NBI Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. 2018.....                                                                           | 26 |
| Gráfica 15. NBI Municipio de La Tola por componentes y zona. 2018 .....                                                                            | 26 |
| Gráfica 16. Municipio de La Tola. Aseguramiento en salud. 2022.....                                                                                | 27 |
| Gráfica 17. Municipio de La Tola. Principales causas de muerte en menores de 5 años (%). 2021.<br>.....                                            | 28 |
| Gráfica 18. Municipio de La Tola. Principales causas de muerte no fetales (%). 2021 .....                                                          | 30 |
| Gráfica 19. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en<br>menores de 1 año. (%). 2022.....                          | 31 |
| Gráfica 20. Municipio de La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año.<br>2021 – 2022 (puntos porcentuales). ....          | 32 |
| Gráfica 21. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y<br>niñas de 1 año. (%). 2022 .....                   | 32 |
| Gráfica 22. La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 –<br>2022 (puntos porcentuales). ....                 | 33 |
| Gráfica 23. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y<br>niñas de 18 meses (%) 2022. ....                  | 33 |
| Gráfica 24. Municipio de La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18<br>meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales). .... | 34 |
| Gráfica 25. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y<br>niñas de 5 años (%) 2022.....                     | 34 |
| Gráfica 26. Municipio de La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5<br>años 2021 – 2022 (puntos porcentuales). ....    | 35 |
| Gráfica 27. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH<br>primera y segunda dosis (%) 2022. ....                   | 35 |

|                                                                                                                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gráfica 28. Municipio de La Tola. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022. ....                              | 36 |
| Gráfica 29. Municipio de La Tola. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022. ....                         | 37 |
| Gráfica 30. Municipio de La Tola. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.....                                                               | 38 |
| Gráfica 31. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022. ....                                                  | 39 |
| Gráfica 32. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.....                                                | 40 |
| Gráfica 33. Municipio de La Tola. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021 .....                                       | 42 |
| Gráfica 34. Municipio de La Tola. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.....                                                                              | 43 |
| Gráfica 35. Municipio de La Tola. Valor agregado, precios corrientes 2021.....                                                                                     | 44 |
| Gráfica 36. Municipio de La Tola. Participación (%) del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.....   | 44 |
| Gráfica 37. Municipio de La Tola. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.....                                         | 45 |
| Gráfica 38. Municipio de La Tola. Participación de empresas por sector económico CIIU (%) 2021. ....                                                               | 46 |
| Gráfica 39. Municipio de La Tola. Empresas por actividad económica CIIU 2021.....                                                                                  | 47 |
| Gráfica 40. Municipio de La Tola. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.....                                            | 48 |
| Gráfica 41. Municipio de La Tola. Participación en el número de animales producidos por especie en el Departamento. (%) 2022 .....                                 | 49 |
| Gráfica 42. Alcaldía de La Tola. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.....                                                             | 50 |
| Gráfica 43. La Tola y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.....                                                   | 51 |
| Gráfica 44. Municipio de La Tola. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022 .....                                                                       | 52 |
| Gráfica 45. Municipio de La Tola. Índice de desempeño Institucional. Política de Gobierno Digital 2022.....                                                        | 53 |
| Gráfica 46. Municipio de La Tola. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023. .... | 56 |
| Gráfica 47. Municipio de La Tola. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.....       | 57 |
| Gráfica 48. Municipio de La Tola. Cultivos de COCA por hectárea cultivada 2010-2022 .....                                                                          | 59 |
| Gráfica 49. Municipio de La Tola, Índices de riesgo de Desastres 2018. ....                                                                                        | 61 |

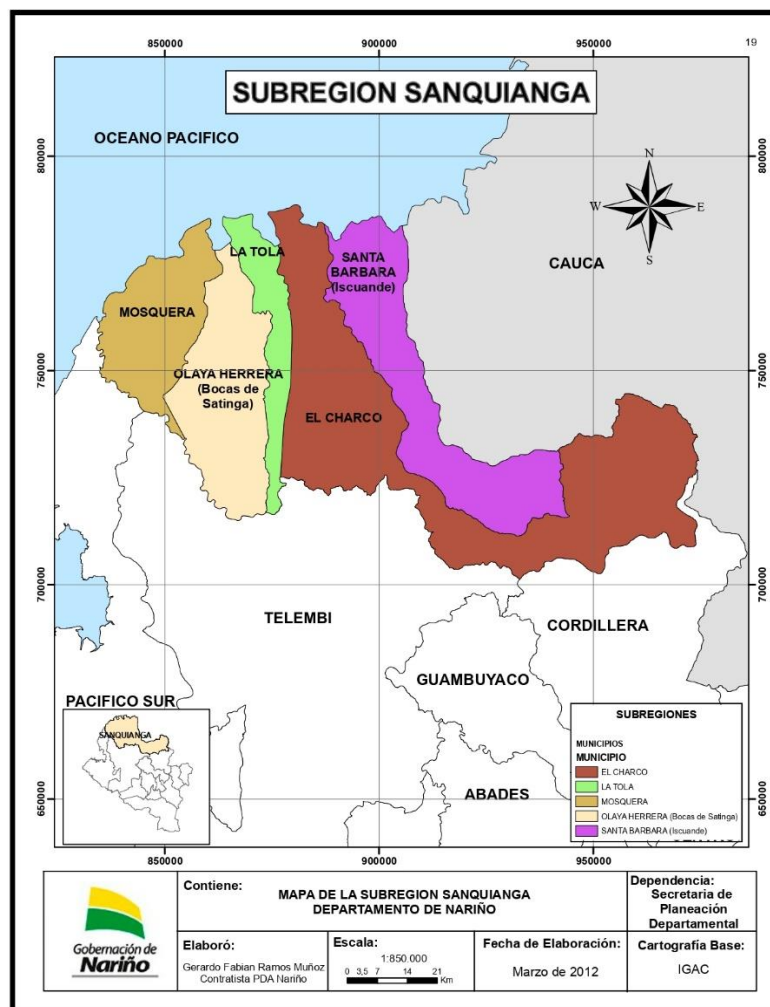
## LISTA DE TABLAS

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabla 1. Municipio de La Tola. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023....            | 10 |
| Tabla 2. Municipio de La Tola. Otros indicadores demográficos. 2023 .....                                | 13 |
| Tabla 3. Municipio de La Tola. Índice de desempeño Institucional. Racionalización de Trámites, 2022..... | 54 |

## 1. ASPECTOS GENERALES

El municipio de La Tola se encuentra ubicado en la Costa Pacífica Colombiana y forma parte de la subregión Sanquianga del departamento de Nariño. El territorio limita: al norte con el océano Pacífico, el municipio de El Charco y la desembocadura del río Tola; al sur con los municipios de Magüi Payán y Olaya Herrera; al oriente con el municipio de Roberto Payán y al occidente con el Océano Pacífico.

**Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de La Tola en la Subregión Sanquianga**



Fuente: Gobernación de Nariño, Secretaría de Planeación Departamental, Instituto Departamental de Salud de Nariño; 2012

El municipio abarca un área de 459 Km<sup>2</sup> y se encuentra a 460km de San Juan de Pasto, la capital del departamento de Nariño. En su último registro, el municipio se dividió en 10 barrios, 23 veredas, 6 corregimientos y 5 inspecciones de Policía. También se divide en 4 consejos comunitarios: Playas Unidad, Progreso del Campo, La Esperanza y Progreso Río Nerete. Los ríos más importantes en el municipio son La Tola y Aguacatal.

La cabecera municipal de La Tola se encuentra a 5 metros sobre el nivel del mar mientras la altitud promedio del territorio es de 20 m. s. n. m. con una temperatura promedio de 29°C grados centígrados. Su clima es cálido húmedo, con una humedad del 85% y 6500mm de pluviosidad promedio durante el año. Ecológicamente está compuesto por manglares, natales y guandales; además de bastantes quebradas con gran variedad de especies de flora y fauna. El territorio, al formar parte del Pacífico, constituye zonas planas de llano y costa cálida, con alto contenido de potasio y calcio. (Plan de Desarrollo Municipal La Tola, 2020, pág. 24) Alrededor del 25% de su territorio es ocupado por el Parque Nacional Natural Sanquianga, que es rico en vegetación naidizal, de selva tropical y de manglar; en cuencas hidrográficas y en flora y fauna biodiversa.

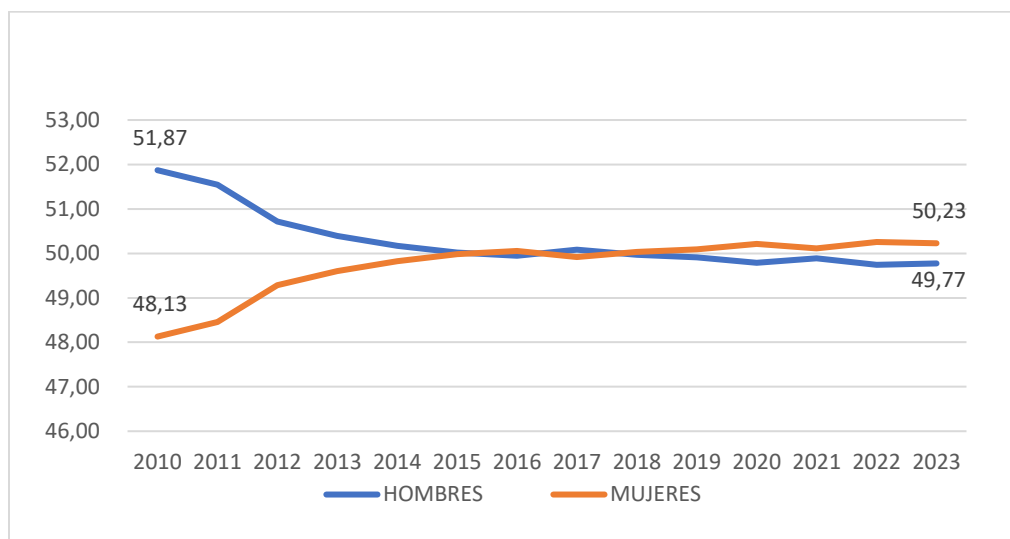
Para llegar a La Tola se requiere viajar alrededor de 8 horas hasta el municipio de Tumaco, para después viajar por vía fluvial en lancha durante un aproximado de entre 4 y 5 horas, debido a la falta de vías de acceso terrestre con el que cuenta la zona. Otra forma de ingreso incluye llegar hasta el Aeropuerto Juan Casiano Solís de Guapi en el departamento del Cauca, para finalmente viajar en lancha durante 2 horas.

Todas las anteriores características convierten a La Tola en una región biodiversa, rica en ecosistemas y ejemplares de fauna y flora, con biomas estratégicos de indispensable conservación. Por lo que las acciones que se emprendan desde la institucionalidad, así como las apuestas productivas deben contemplar estos aspectos, deben partir de las consideraciones y necesidades tanto de la población como de los ecosistemas.

## 2. DEMOGRAFÍA

Los indicadores evidencian que para el año 2023, el municipio de La Tola registró 7.661 habitantes y una densidad poblacional de 16,69 Hab/ Km<sup>2</sup>, y por lo tanto es un 1,14% (89 habitantes) menos poblado que en el año 2010. Como lo indica la siguiente gráfica a partir del 2014 la distribución de la población entre hombres y mujeres es casi equitativa, sin embargo, desde el año 2018 se observa que la proporción de mujeres aumenta con relación a la de los hombres y se mantiene hasta 2023.

**Gráfica 1. Municipio de La Tola. Población por sexo (%). 2010-2023**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico alcanza el 99,7% (7.644 habitantes). De esta población el mayor porcentaje corresponde a la población afrocolombiana con el 97,14%, seguido de la población indígena con el 2,78%.

Entre los consejos comunitarios, que pueden componerse ya sea por afrocolombianos, indígenas y mestizos al tiempo o encontrarse divididos por un grupo étnico específico, se encuentran 5 grupos bastante importantes para la identificación de problemáticas y situación de vulnerabilidad de las comunidades. Existe el consejo comunitario “Progreso Río

Nerete”, que comprende 3 veredas y unas 737 personas en su último registro. Se encuentra el consejo comunitario Playas Unidas, compuesto por la población de 12 verdes. Después está “Progreso del Campo”, que abarca 5 veredas. Existe también “la Esperanza del Río La Tola, que abarca 2 veredas y unos 660 miembros. Finalmente, se tiene al consejo Comunitario “Punta Mulatos”, que comprende 2 veredas y está compuesta por unas 224 familias (Alcaldía del Municipio de La Tola, 2020).

**Tabla 1. Municipio de La Tola. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.**

| <b>Año</b> | <b>Indígena</b> | <b>Gitano(a)<br/>o Rrom</b> | <b>Raizal del<br/>Archipiélago de<br/>San Andrés,<br/>Providencia y Santa<br/>Catalina</b> | <b>Palenquero(a)<br/>de San Basilio</b> | <b>Negro(a),<br/>mulato(a),<br/>afrodescendiente,<br/>afrocolombiano(a)</b> | <b>Ningún<br/>grupo<br/>étnico-<br/>racial</b> | <b>Total</b> |
|------------|-----------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------|
| 2020       | 210             | 0                           | 1                                                                                          | 3                                       | 7.296                                                                       | 18                                             | 7.528        |
| 2021       | 211             | 0                           | 1                                                                                          | 3                                       | 7.330                                                                       | 18                                             | 7.563        |
| 2022       | 211             | 0                           | 1                                                                                          | 3                                       | 7.361                                                                       | 19                                             | 7.595        |
| 2023       | 213             | 0                           | 1                                                                                          | 4                                       | 7.426                                                                       | 17                                             | 7.661        |

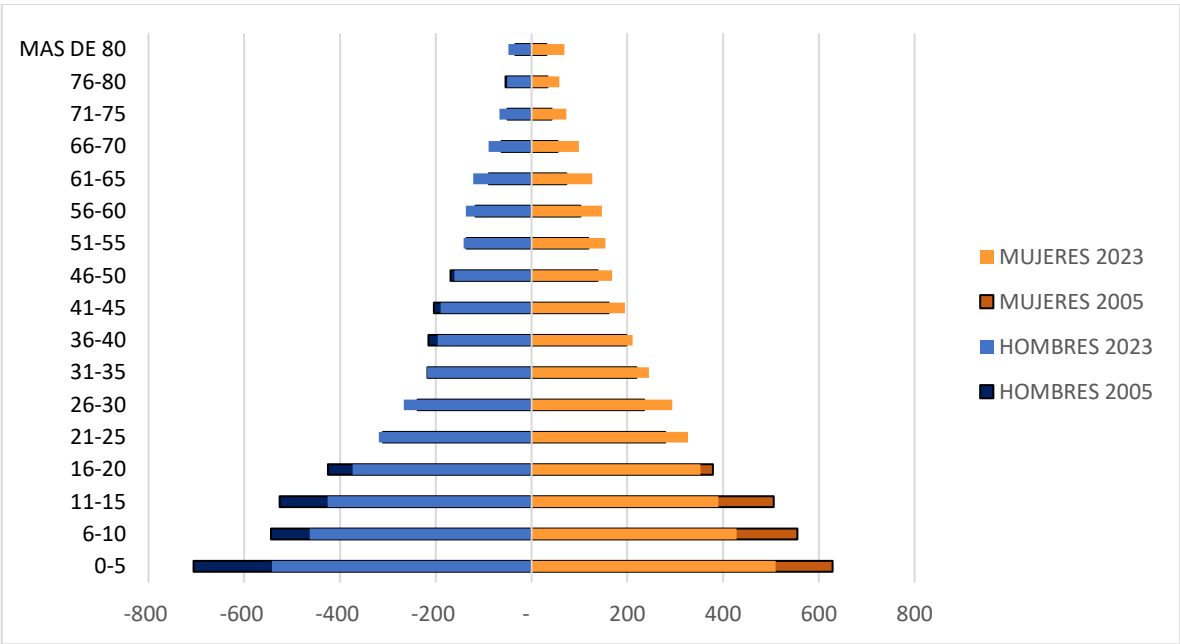
Fuente: Proyecciones de población DANE.

En relación a la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 60,84% de las personas (4.661 hab) se ubican en la zona rural, mientras el 32,83% (3.000 hab) se encuentra en la zona rural. Con ello, se evidencia un aumento de la población en la zona urbana mayor al crecimiento en la zona rural. Aunque la cantidad absoluta de residentes en zona urbana no supera a la de la zona rural, el incremento proporcional en la población urbana es bastante significativo con un 6,32%.

Como se observa en la gráfica siguiente, la pirámide poblacional desde el 2005 hasta el 2023 ha sufrido algunos cambios. La base ha presentado una disminución de personas entre los 0 y los 20 años, conforme a la reducción de la población en el territorio. La forma de la pirámide sigue siendo de tipo progresivo, es decir, donde la población de niños y población

joven es amplia. En este caso, las personas entre los 0 y los 25 años representan más del 50% de toda la población. Además la mayor cantidad de población se presenta en los rangos más bajos y a medida que avanza, se evidencia un estrechamiento que representa a la población adulta mayor. Con relación al 2005, en el 2023 se presenta un leve ensanchamiento de la cúspide que puede significar un aumento en la esperanza de vida, sobre todo se observa esto en las mujeres en comparación a los hombres en estos mismos rangos de edad. Esto puede estar relacionado a políticas de salud, menor consumo de licor o tabaco, mayor actividad física y/o mejor alimentación. (Atenzia, s.f.).

**Gráfica 2. Municipio de La Tola. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023**

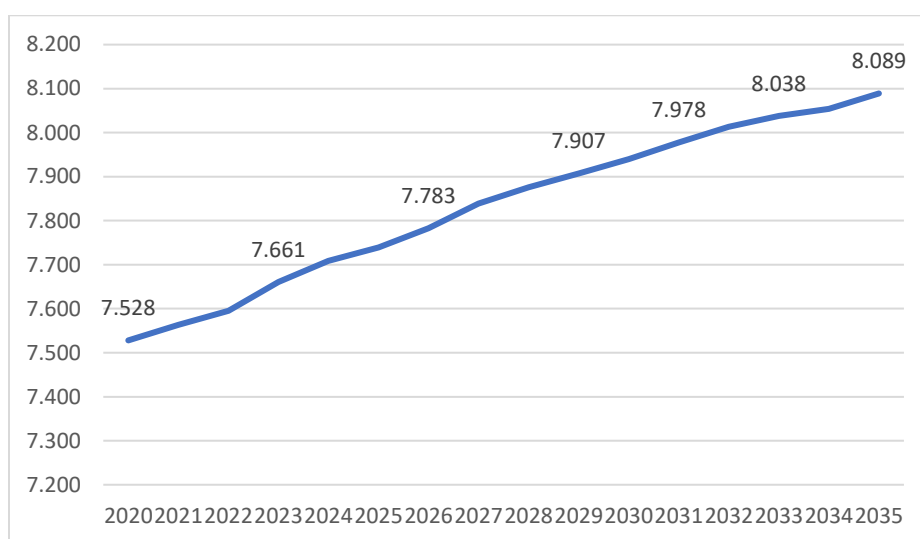


Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

En cuanto al crecimiento poblacional, se cuentan con estimaciones hasta el año 2035. Entre 2020 y 2023 se ha visto un aumento gradual poblacional, que se espera continúe en los años futuros y la población se eleve en alrededor de 428 personas. Esto indica que el reto de las políticas públicas y la institucionalidad, será garantizar la protección y acceso a los derechos fundamentales y a condiciones de vida digna de estos grupos poblacionales en crecimiento, pues entre mayor sea la cantidad de miembros en un grupo poblacional hay mayor

preocupación por los recursos hídricos, energéticos y alimentarios para su sostenimiento; además del cambio climático que ya afecta el desarrollo normal de la agricultura y ganadería. Por último, se pone mayor énfasis en la forma de la pirámide poblacional, pues un envejecimiento de la población pone en jaque a los sistemas pensionales, laborales y de salud.

**Gráfica 3. Municipio de La Tola. Proyecciones de población 2020 - 2035. Número de habitantes.**



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

Gráfica 4. Municipio de La Tola. Proyección Pirámide poblacional 2030.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

2.1 Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional del municipio de La Tola, a continuación, se presenta algunos indicadores específicos para el año 2023.

Tabla 2. Municipio de La Tola. Otros indicadores demográficos. 2023

| Principales indicadores demográficos |                                       | Año de referencia | La Tola | Nariño |
|--------------------------------------|---------------------------------------|-------------------|---------|--------|
| Distribución poblacional             | Razón de sexo                         | 2023              | 99,1    | 95,1   |
|                                      | % de ruralidad                        | 2023              | 60,8    | 56,1   |
| Dependencia demográfica              | Niñez                                 | 2023              | 62,0    | 35,1   |
|                                      | Vejez                                 | 2023              | 20,5    | 23,5   |
|                                      | Total                                 | 2023              | 82,5    | 58,6   |
| Envejecimiento                       | Indice de Envejecimiento              | 2023              | 33,0    | 67,1   |
|                                      | Indice generacional de ancianos -IGA- | 2023              | 3,3     | 3,3    |
| Índice de Sundbarg                   | < 15                                  | 2023              | 72,0    | 42,2   |
|                                      | 15-49                                 | 2023              | 100,0   | 100,0  |
|                                      | 50 y +                                | 2023              | 40,0    | 48,5   |

|                     |                           |      |                 |                 |
|---------------------|---------------------------|------|-----------------|-----------------|
|                     | Condición demográfica     | 2023 | Progresiva      | Regresiva       |
| Índice de Burgdofer | Población total           | 2023 | 7661            | Regresiva       |
|                     | Población de 5 a 14 años  | 2023 | 1732            |                 |
|                     |                           |      | 22,61           | 15              |
|                     | Población de 45 a 64 años | 2023 | 1188            |                 |
|                     |                           |      | 15,51           | 20,85           |
|                     | Condición demográfica     | 2023 | 1,46            |                 |
|                     |                           |      | Población joven | Población vieja |

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, La Tola tiene una dependencia demográfica total de 82,5% y posee un índice de dependencia por vejez (20,5) menor que el de niñez (62,0), lo que indica que la mayor carga demográfica está en las personas menores de 15 años.

Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, La Tola presenta una condición demográfica de población progresiva, el índice de Sundbarg lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es aún inferior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice Burgdofer indica que la población de este municipio es joven.

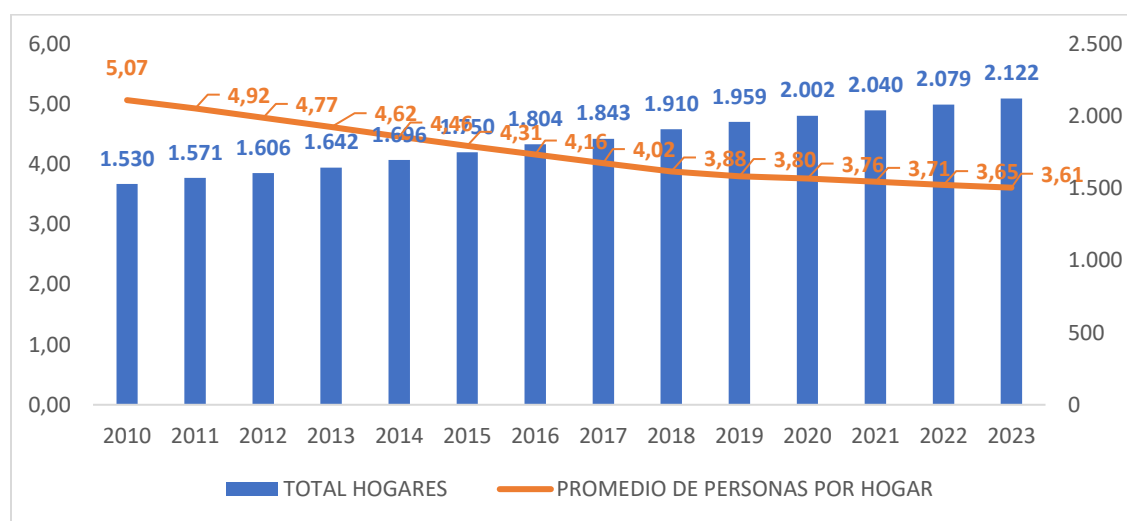
Por otro lado, el municipio de La Tola, muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA- de 3,3. Es decir, 3,3 personas que se encuentran entre los 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

La población de la Tola cuenta con un porcentaje de ruralidad superior por 4,7 puntos porcentuales al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de la niñez es superior a la del departamento y la de la vejez inferior, lo cual ratifica la condición de población joven de este municipio. El departamento presenta, contrariamente al municipio de La Tola, una condición demográfica regresiva.

En el municipio ha habido un aumento en el número de hogares, pasando de 1.530 a 2.122 entre 2010 y 2023. No obstante, la cantidad promedio de personas que los componen a disminuido, pasando de 5,07 a 3,61 durante el mismo periodo. Esto podría relacionarse con un mayor surgimiento de hogares más pequeños que incluyan núcleos familiares principales

(padres e hijos). También puede deberse a la continua tendencia de que las familias tengan menos hijos de los que se tenían hace 30 o 40 años, pues en los 70 una mujer tenía en promedio 6,8 hijos frente a los 1,9 estimados durante el año 2015 por el DANE (Razón Pública, 2018). Ya hay muchas familias que no tienen hijos pero viven de manera independiente, también se encuentran padres divorciados que viven con algunos de sus hijos, parejas del mismo sexo y finalmente los hogares unipersonales. Son muchos los jóvenes que viven solos o en apartamentos compartidos con personas ajenas a ellos, por lo que también se considera hogar a ese único individuo. Este es un aspecto bastante importante, pues para brindar un bien o servicio (público o privado) se debe analizar cómo están distribuidos los hogares en el territorio, de manera que los recursos puedan asignarse de manera eficiente.

**Gráfica 5. Municipio de La Tola, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.**



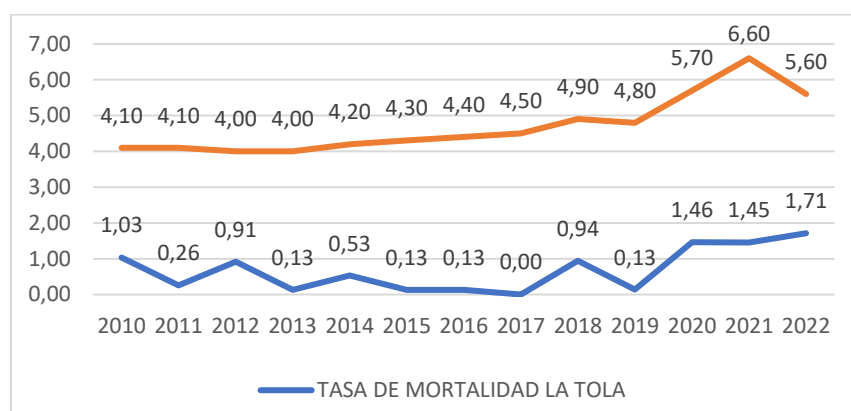
Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

## 2.2 Estadísticas Vitales

A continuación se observa que las tasas de mortalidad para el municipio se incrementaron a partir del 2020, muy seguramente como efecto de la pandemia COVID-19, llegando a su punto más crítico en el 2022 con 1,71 por cada 1000 habitantes. Las tasas de mortalidad de este territorio son más bajas que las departamentales.

A pesar de que el Municipio de La Tola cuenta con múltiples puestos de salud como: Centro de Salud Pangamosa, Puesto de Salud Amares, Puesto de Salud La Vigia, Centro de Salud San Pablo de La Mar, Centro de Salud Nerete, Centro de Salud San Pablo, Centro de Salud Mulatos y E.S.E Nuestra Señora del Carmen; estos no son de primer nivel, por lo que no contaba con los insumos y personas requerido para brindar atención especializada a los pacientes severos de COVID-19 que seguramente necesitaban ser ingresados a una Unidad de Cuidados Intensivos (UCI), las cuales se encuentran en hospitales departamentales o ubicados en ciudades principales como Pasto o Tumaco. Aun así, en el municipio, la Alcaldía en conjunto con el Concejo municipal, la Policía Nacional, la Iglesia Católica y los puestos de Salud se tomaron medidas de confinamiento, uso de tapabocas y continua desinfección para combatir el contagio. (Alcaldía de La Tola, 2020)

**Gráfica 6. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.**

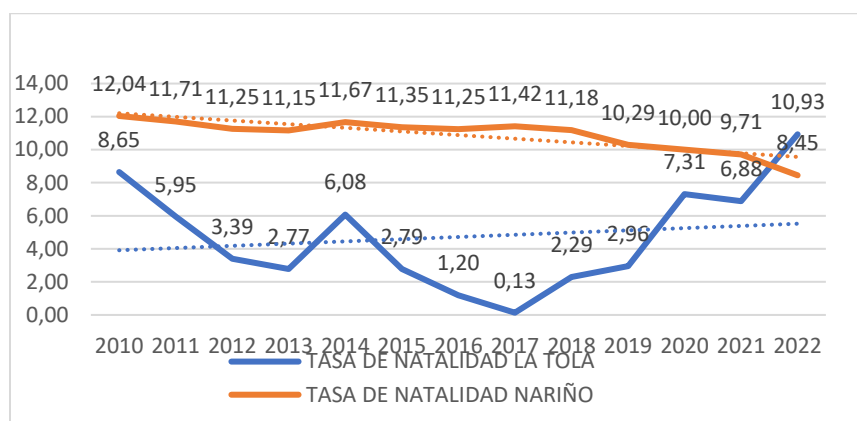


Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad del municipio es menor a la departamental obteniendo su mayor valor en 2022 con 10,93 nacidos vivos por cada 1000 habitantes y solamente en este caso superando la tasa del departamento. Es durante el año 2017 donde presenta una disminución drástica con 0,13 nacidos vivos por cada 1000 habitantes. A pesar de una fuerte tendencia la baja que se presentó entre los años 2012 hasta el 2017, esta tasa se ha

recuperado en los años recientes frente a la tendencia a disminuir que presenta el departamento de Nariño.

**Gráfica 7. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.**



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

### 3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

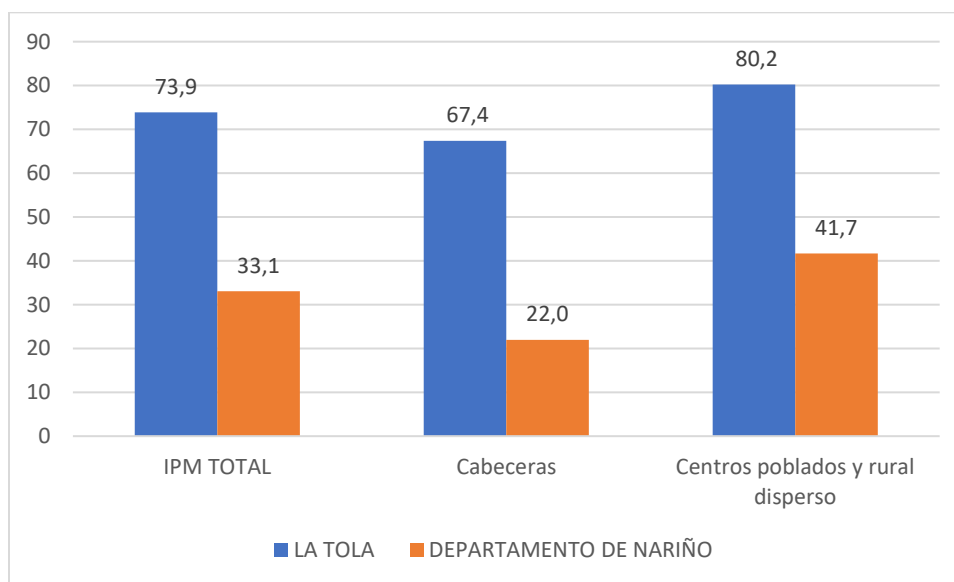
#### 3.1 Índice de Pobreza Multidimensional -IPM-

Conocer las principales carencias de los hogares en La Tola es un insumo fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover mejores intervenciones para disminuir la pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en temas de salud, la educación y otras variables de estilo de vida como por ejemplo las características de la vivienda.

Sus resultados para el municipio de La Tola estiman que más de la mitad de la población (73,9%) no cumple con el requisito mínimo en una o más dimensiones y son, por tanto, considerados pobres en términos del IPM. En comparación con el IPM departamental, el de La Tola es superior, representa más del doble, lo que evidencia las privaciones en su vida diaria. Esta situación se agrava en la zona rural donde este indicador llega a ser el 80,2%, superior al departamental para esta zona. Esto indica que la mayor parte de las personas en el municipio de La Tola no pueden costear sus necesidades básicas, pues los ingresos que obtienen son insuficientes para ello. Asimismo, el acceso al acueducto y alcantarillado también es mínimo, por lo que no hay acceso constante al agua potable tratada o a un

tratamiento adecuado de residuos, lo que los expone a contraer enfermedades gastrointestinales o infecciosas. Este alto índice de pobreza multidimensional también pone en evidencia los riesgos ante la desnutrición, pues muchas personas no comen 3 veces al día ante la escasez de ingresos, e incluso si lo hacen, las porciones no contienen los nutrientes adecuados para la buena salud y el crecimiento (como las proteínas, vegetales o frutas) y se enfocan en harinas, que son alimentos de bajo costo. Respecto a las condiciones de vivienda, se evidencia una falta de acceso a servicios públicos seguros y constantes, además de que muchas veces las casas se elaboran en madera y en espacios reducidos, lo que limita el bienestar de las personas.

**Gráfica 8. IPM total y por zona para La Tola y el Departamento de Nariño. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

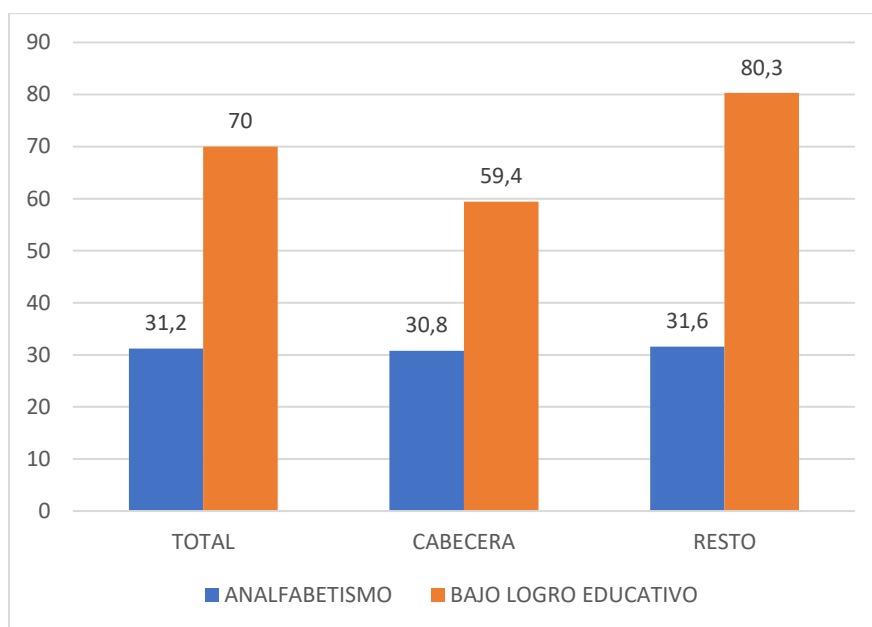
### 3.1.1 Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo es el indicador más crítico, sobre todo en la parte rural del municipio donde alcanza el 80,3 (gráfica 9)<sup>1</sup>. Esto indica que en la mayor

<sup>1</sup> Se mide a través de la escolaridad promedio de las personas de 15 años y más en el hogar. Se considera que un hogar está privado cuando el promedio del logro educativo de las personas de 15 años y más que lo componen es menor a 9 años escolares. (Departamento Nacional de Planeación, 2010)

parte de los hogares de la Subregión, la mayor parte de sus miembros no cuentan ni siquiera con 9 años de educación escolar, lo que les dificulta acceder a mejores oportunidades laborales y que influye negativamente en su estilo de vida, pues muchos de los empleos a los que ingresan no cuentan con seguridad social y el salario es bajo. Toda esta situación afecta a los niños, pues muchos de ellos desertan de sus estudios para poder contribuir con ingresos al hogar y ven el trabajo como una prioridad inmediata, o incluso si finalizan la educación media no pretenden continuar estudiando. Además, la diferencia entre los resultados del sector rural y la cabecera, es bastante amplia (20,9%), lo que representa un reto para el Gobierno, en el sentido de que es necesario atender las necesidades apremiantes del sector educativo a nivel rural, que permita mejorar y aumentar el acceso de los niños, niñas y jóvenes a una educación inicial y básica de calidad; además de corregir y optimizar la educación que se está brindando en las cabeceras municipales.

**Gráfica 9. IPM Municipio de La Tola. Dimensión educativa. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

Para 2022, se aplicó una Medida Correctiva de Suspensión de Giros de los recursos de la Participación de Educación del Sistema General de Participaciones que correspondían a la asignación para Calidad Nariño en la Matricula Oficial del Municipio de La Tola en lo

referente al sector educativo, pues no se realizaron las auditorías respectivas y tampoco se entregaron los soportes y la información requerida, lo que obstruye una continuidad, cobertura y calidad educativa garantizadas. Esta medida requirió una intervención administrativa directa por parte del Gobierno en la que se adquirió el manejo de todos los recursos, tesorería, giros e inclusive el Programa de Alimentación Escolar que también había presentado problemas. También se dispuso a revisar todos los extractos, movimientos financieros, órdenes y acciones realizadas en el municipio entre 2018 y 2022. (Ministerio de Hacienda, 2022)

### **3.1.2 Dimensión Salud**

En la dimensión de salud el indicador sobre el aseguramiento a Servicios de Salud total es del 27,4%, lo que implica que este porcentaje de la población total no se encuentran afiliados a ningún régimen de seguridad social en salud. Esta no afiliación puede estar explicada por el desconocimiento de la población, principalmente rural, del derecho a acceder al régimen subsidiado y poder asistir regularmente a citas médicas y tratamientos sin costo o con el pago mínimo de cuotas moderadoras<sup>2</sup>. Es por ello que existe la necesidad de elaborar y ejecutar estrategias para que haya cobertura universal de salud en la Subregión y que garantice el acceso a las distintas comunidades, ya sea que presenten dificultades para desplazarse o, como se dijo anteriormente, no se conozca cómo poder utilizar los servicios de salud.

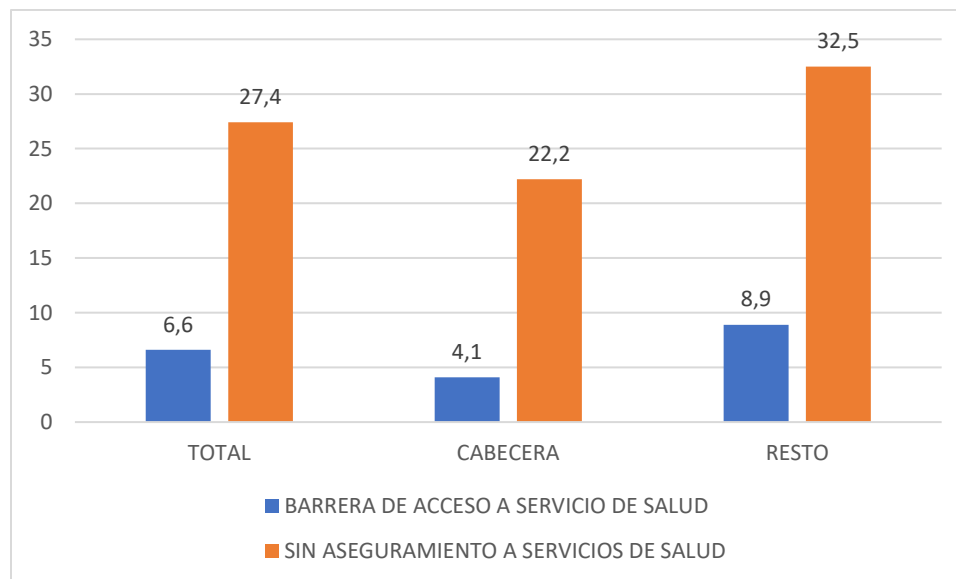
Existe entonces una apremiante necesidad de desplegar estrategias para la consolidación de la cobertura universal en salud en la zona, cerrar brechas de cobertura para ciertos

---

<sup>2</sup> “En el Régimen Subsidiado en Salud deben estar afiliadas las personas pobres y vulnerables del país, es decir, las clasificadas en los niveles 1 o 2 del Sisbén, siempre y cuando no estén afiliadas al régimen contributivo, especiales o de excepción, y las poblaciones especiales prioritarias, tales como personas en condición de desplazamiento, población infantil abandonada a cargo del ICBF, menores desvinculados del conflicto armado, comunidades indígenas; personas mayores en centros de protección; población rural migratoria; personas del programa de protección a testigos; indigentes y población gitana (conocida como ROM), entre otros.” **Fuente especificada no válida.**

grupos de población que presentan dificultades para la afiliación en salud, fortalecer la operación de la afiliación y realizar acciones para reducir la fragmentación del aseguramiento. No obstante, se requiere un estudio más detallado al respecto que pueda redundar finalmente en políticas pertinentes para el mejoramiento del estado de salud de la población.

**Gráfica 10. IPM – Municipio de La Tola. Dimensión Salud. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

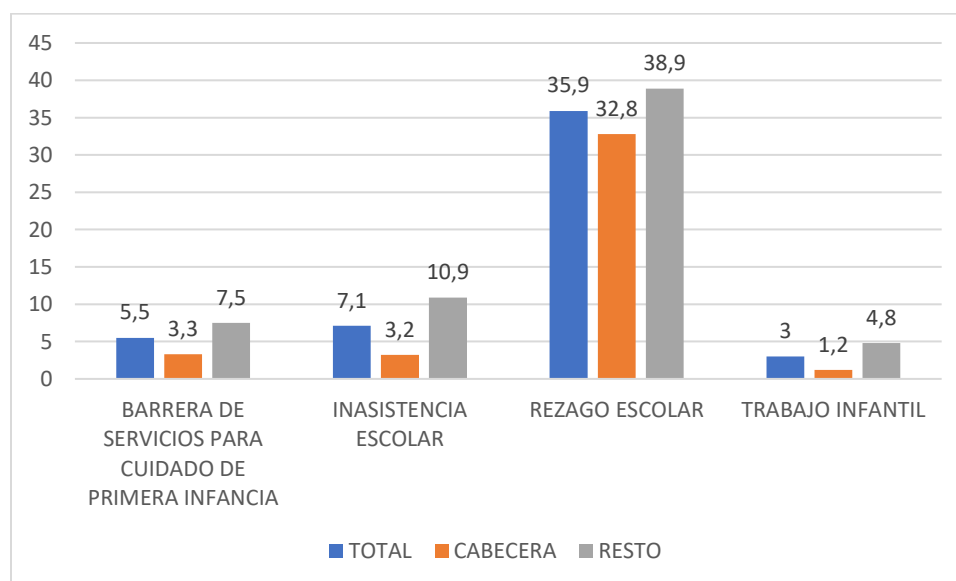
### 3.1.3 Condiciones de Niñez y Juventud

En las condiciones de niñez y juventud, se observa que el rezago escolar es uno de los principales problemas para este grupo poblacional, se debe en muchas ocasiones a la situación económica en que viven los estudiantes, ya que no todos cuentan con las mismas oportunidades para salir adelante y sin duda alguna el contexto donde se desenvuelvan también influye. Este indicador denota una condición de atraso o de no conclusión de los estudios en los tiempos establecidos para un nivel educativo. Además, es un problema complejo que no responde únicamente a una decisión individual, sino que puede ser el efecto de factores que tienen que ver con el Estado, la escuela y el currículo, el contexto, la familia y las características del propio alumno, fenómenos que afectan principalmente a la población más desprotegida. En el contexto del Municipio de La Tola varios factores

profundizan este problema: la pobreza, el desempleo, el conflicto armado, las actividades ilegales, la baja escolaridad de los padres, el embarazo a temprana edad, entre otros, son variables a tener en cuenta en una política pública integral de fomento y ampliación de derechos para la niñez y la juventud.

También puede observarse que un 7,1% de los niños, niñas y adolescentes no asiste al colegio y que un 3% de esta población está en dinámicas de trabajo infantil para contribuir a los ingresos del hogar en lugar de estar estudiando. Estas situaciones contribuyen a que la situación de pobreza perdure generacionalmente. A pesar de las dificultades que este grupo poblacional tiene para mejorar su vida, existen algunos bancos privados (como la Universidad ICESI junto a BBVA) que ofrecen becas universitarias a jóvenes graduados provenientes de este municipio. Asimismo, en el territorio hay presencia de la Fundación para el Rescate de las Costumbres, que ha desarrollado iniciativas para salvar expresiones culturales de la región junto a 24 sabedores que comparten conocimientos a niños, niñas y jóvenes. (Radio Nacional de Colombia, 2022)

**Gráfica 11. IPM Municipio de La Tola. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018**

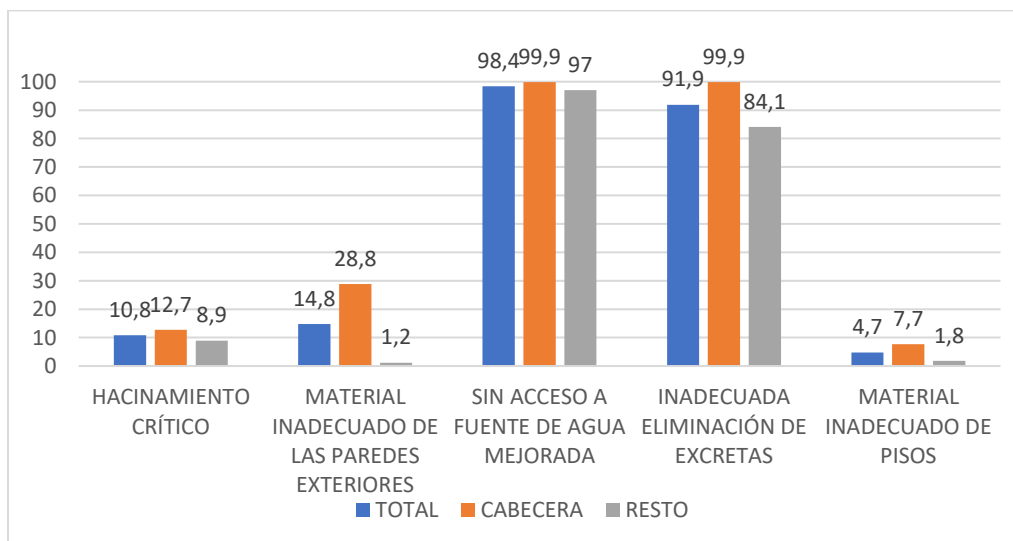


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.1.4 Condiciones de Vivienda

Acceder a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario constituye un beneficio que se traduce en la salud y el bienestar de la población. Para La Tola, estos indicadores no son alentadores, como se puede observar en la siguiente gráfica, las mayores privaciones de los habitantes del municipio se presentan en el acceso al agua potable y la inadecuada eliminación de excretas, con el 98,4 % y el 91,9 % de la población respectivamente, lo cual puede reflejarse en los altos índices de enfermedades parasitarias y gastrointestinales al obtener agua de fuentes no seguras para el consumo. Esto también les representa mayores gastos en sus costos de vida, pues la adquisición de agua potable con carrotaques es bastante costosa frente a si contaran con un acueducto municipal, por lo que también dependen de aguas lluvias y agua de los ríos y quebradas que atraviesan la zona. A pesar de que han transcurrido décadas donde la población ha pedido por la instalación de estos servicios en sus hogares, no se ve mejora cercana, incluso cuando en 2015, la Universidad Nacional propuso un proyecto viable para solucionar la situación, pues permitía agua tratada y segura, no contaminada por restos de minería ilegal o la baja calidad del agua subterránea (*Universidad Nacional, 2015*). Y a pesar de que se han realizado más propuestas durante este tiempo, no hay estudios, diseños ni planeación suficientes que permitan cambiar la realidad de las comunidades que allí viven.

**Gráfica 12. IPM Municipio de La Tola. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018**



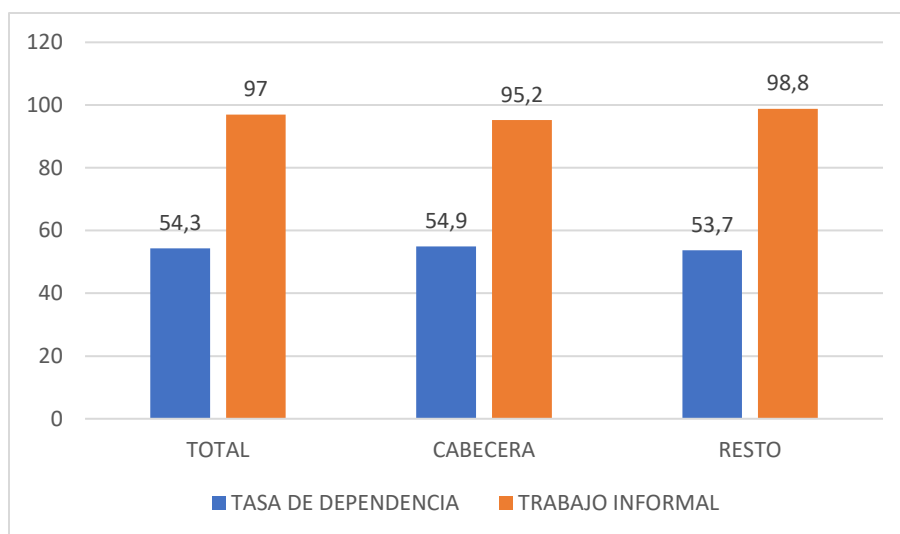
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.1.5 Dimensión Trabajo

En cuanto a la dimensión de trabajo, La Tola denota altos índices de privaciones al acceso al mercado laboral formal, sus índices de informalidad tanto en cabecera como en el resto del municipio son superiores al 90% fruto de las escasas fuentes de empleo, con un 95,2% para cabecera y un 98,8% para la zona rural. La principal causa radica en la falta de fuentes de empleo formal, estable y seguro; pues en la zona no hay industria y los pocos emprendimientos que allí existen no se encuentran formalizados, y generalmente, son de carácter familiar. Gran parte de la población ha recurrido al llamado “rebusque” para obtener ingresos que les permitan satisfacer sus necesidades en la mejor medida posible.

En este caso, la tasa de dependencia del municipio es del 54,3%, lo que implica que por cada 100 personas en edad de trabajar hay 54 personas inactivas laboralmente, en edades entre los 0-15 años y mayores a 64 años.

**Gráfica 13. IPM Municipio La Tola. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI-

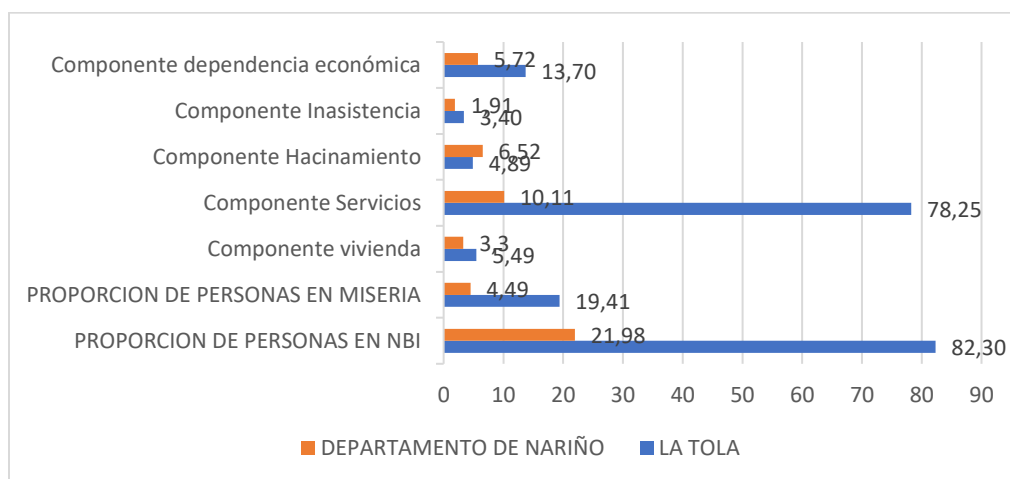
El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que

pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

El NBI para este municipio demuestra la situación crítica que están viviendo sus habitantes, con un indicador total de 82,30%, casi 4 veces mayor que el departamental y con un índice de miseria del 19,4; el panorama no es alentador si se tiene en cuenta que la mayoría de las personas en este municipio no cuentan con los medios económicos necesarios para suplir sus necesidades más básicas. Esto repercute directamente sobre el bienestar de las personas, causando una serie de enfermedades de tipo gastrointestinal y malnutrición que impide un buen desarrollo humano integral de las personas en esta localidad, de ahí los bajos indicadores de educación y salud. Además, el no poder acceder a servicios públicos de manera constante limita su desarrollo educativo, su desarrollo laboral e inclusive limita su ocio y descanso. La pobreza también está influida por la situación de conflicto armado que sigue afectado a su población, la cual tiene que desplazarse forzosamente de sus hogares o atravesar períodos prolongados de encierro, lo que les dificulta poder comprar alimentos o medicamentos, trabajar sus tierras o en sus negocios y, en general, poder vivir con normalidad. Solamente para 2021, más de 476 personas en el municipio fueron desplazadas en medio de los enfrentamientos de grupos armados para poder controlar el territorio (Comisión de la Verdad, 2022).

Por componente existe mayor población con necesidades en cuanto al acceso de servicios públicos con un 78,25% de la población que carece de servicios sanitarios, de alcantarillado, acueducto y energías, que es consistente con lo presentado anteriormente en el IPM. Sus principales fuentes de abastecimiento como ríos, agua de lluvia, carrotanques, etc., no son en su mayoría lo suficientemente potables para consumo humano.

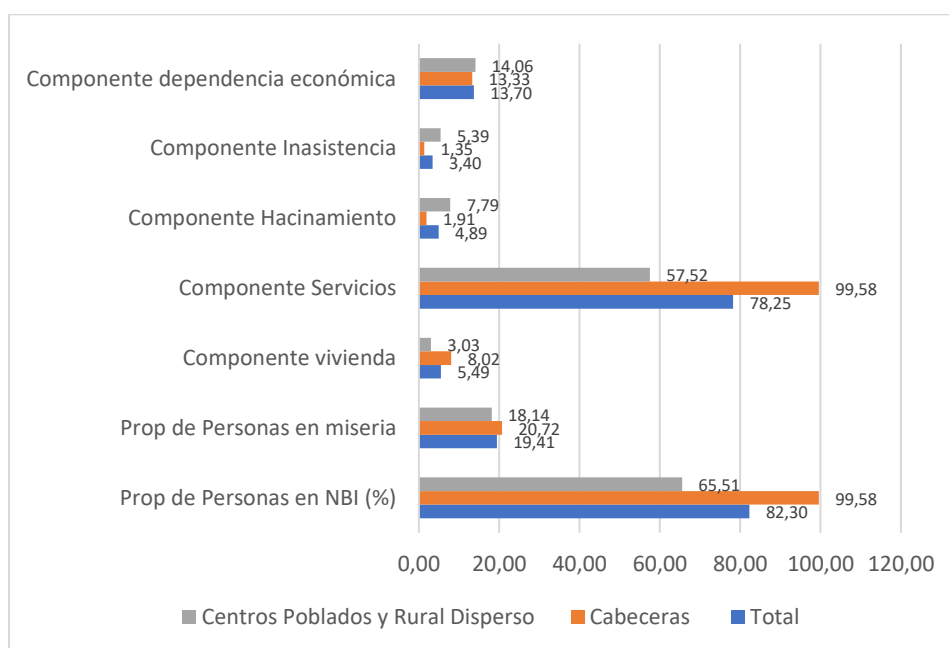
**Gráfica 14. NBI Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

La mayoría de los resultados de NBI son mayores en la zona urbana, además de que en la zona urbana existe un 99,58% de las personas con necesidades básicas sin satisfacer, para la zona rural este porcentaje es del 65,51%.

**Gráfica 15. NBI Municipio de La Tola por componentes y zona. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

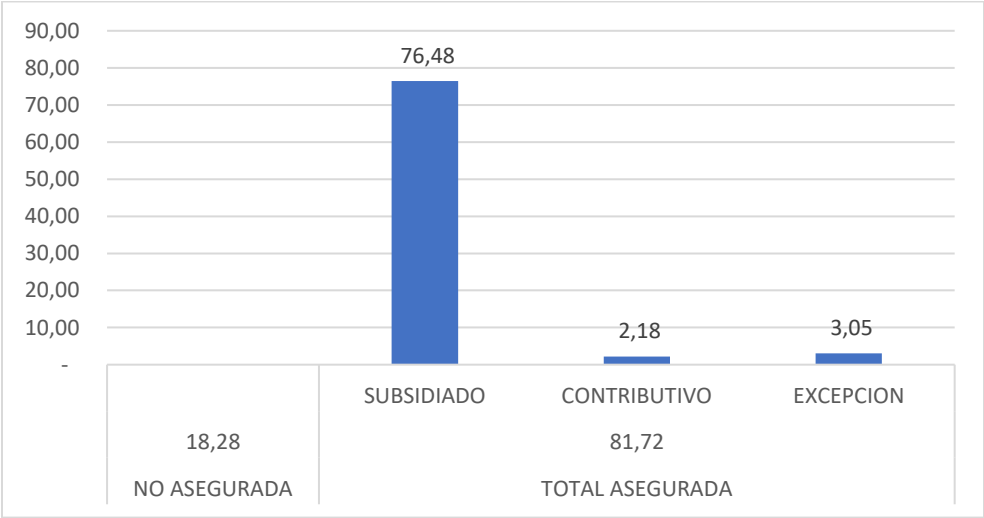
4. SALUD

4.1 Aseguramiento en Salud

Los datos indican que no toda la población de La Tola se encuentra asegurada en salud. Un 81,72% de los habitantes se encuentran afiliados, de los cuales, la mayoría (76,48%) están en el sistema subsidiado, apenas un 2,18% corresponden a sistema contributivo y un 3,05% en regímenes especiales o de excepción en salud (Docentes-Magisterio, Policía Nacional, Fuerzas Militares, entre otros).

Esto, como se dijo anteriormente, puede deberse a la falta de información para acceder a estos servicios de manera gratuita o a muy bajo costo, o también debido a que estas personas se encuentran ubicadas en zonas muy lejanas de los puestos de salud, que principalmente se ubican en las cabeceras municipales.

Gráfica 16. Municipio de La Tola. Aseguramiento en salud. 2022.



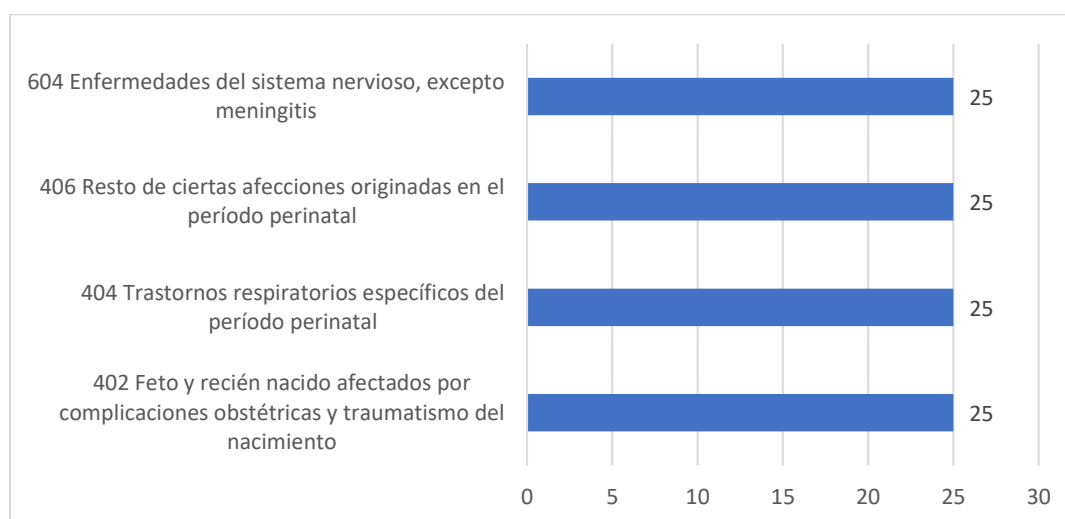
Fuente: Ministerio de Protección social.

## 4.2 Causas de muerte en menores de 5 años

En el caso del municipio de La Tola, durante el año 2021 las principales causas de muerte en niños menores de 5 años corresponden a enfermedades del sistema nervioso, complicaciones al feto o en el nacimiento y afectaciones u otros trastornos durante el periodo perinatal (desde las 22 semanas de embarazo hasta los primeros 7 días de nacimiento). Entre las principales afecciones del sistema nervioso se encuentran anomalías o lesiones en la columna vertebral, traumas en la cabeza, inflamación cerebral, tumores benignos o malignos, convulsiones, distrofia muscular, encefalocele, entre otros., lo que requiere de atención pediátrica y tecnología quirúrgica especializada (Hospital Infantil de Nicklaus, s.f.).

Esto también puede deberse a la escasez de sitios adecuados y personal en salud capacitado que pueda brindar atención especializada a las madres gestantes, a los recién nacidos y lactantes, que pueden ya sufrir complicaciones incluso antes de nacer, debido a la compleja situación en el territorio, con pocos ingresos para satisfacer necesidades básicas y continuo miedo debido a la situación de conflicto armado en la zona.

**Gráfica 17. Municipio de La Tola. Principales causas de muerte en menores de 5 años (%). 2021.**



Fuente: IDSN. 2021.

### 4.3 Causas de muertes no fetales

Consecuente con la complicada situación de salud, la principal causa de muerte corresponde a los signos, síntomas y afecciones mal definidas con un 22,7%, lo que implica que hay muchos registros o diagnósticos que no están acompañados por una buena causa adecuada para la defunción<sup>3</sup>. Con un 9,1% de las muertes en el municipio le sigue las enfermedades infecciosas y parasitarias, debido al pobre acceso a agua potable que tienen los habitantes y que termina por afectar a personas de todas las edades. Otras de las causas de fallecimientos son enfermedades de transmisión sexual VIH/SIDA, enfermedades respiratorias, del corazón, y disparos por arma de fuego.

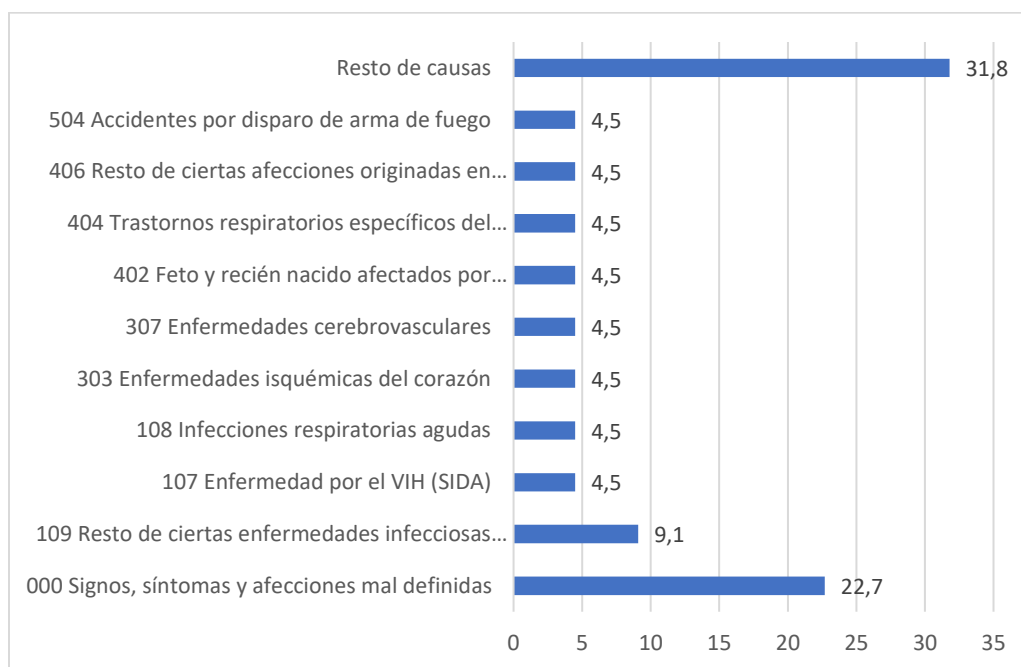
Las enfermedades de transmisión sexual son causadas por bacterias, parásitos y/o virus y se transmiten al momento de mantener relaciones sexuales sin ningún tipo de protección, esto último principalmente al desconocimiento de métodos de protección y planificación o a su falta de acceso debido al no contar con dinero para poder comprarlos (HIV, 2021). Es por ello la importancia de realizar campañas de educación sexual desde los centros educativos hasta las instituciones gubernamentales para que la información llegue a la mayor cantidad de personas posible.

Las muertes por arma de fuego se relacionan directamente con la situación de conflicto armado y de inseguridad que ha afectado este municipio por muchos años, situación que arraiga la violencia y la intolerancia en la zona.

---

<sup>3</sup> Hace referencia a los errores en el diligenciamiento de la certificación de causas de muerte, es necesario que los médicos o responsables del ingreso de las causas en el sistema RUAF-ND, respondan a la solicitud de corrección en la variable de causas de muerte o sus variables relacionadas. (DANE; Gobernación de Antioquia, 2022)

**Gráfica 18. Municipio de La Tola. Principales causas de muerte no fetales (%). 2021**



Fuente: IDSN. 2021.

#### 4.4 Cobertura de vacunación

Para 2022, La Tola presenta una cobertura de vacunación de niñas y niños menores de 1 año menor a la departamental a excepción de las vacunas pentavalentes y el rotavirus. Es importante resaltar que la cobertura en todas las vacunas para menores de 1 año ha disminuido con relación al año inmediatamente anterior. Las razones para no cumplir el esquema de vacunación son diversas, algunas investigaciones coinciden que existen diversas barreras psicológicas o sociales que impiden que parte de la población no reciba los esquemas de vacunación, dentro de las causas están: porque luego de la aplicación del biológico el niño se enferma, por falta de tiempo o por la escasa información que los padres reciben sobre la importancia o consecuencias de no vacunar a sus hijos e hijas.<sup>4</sup>

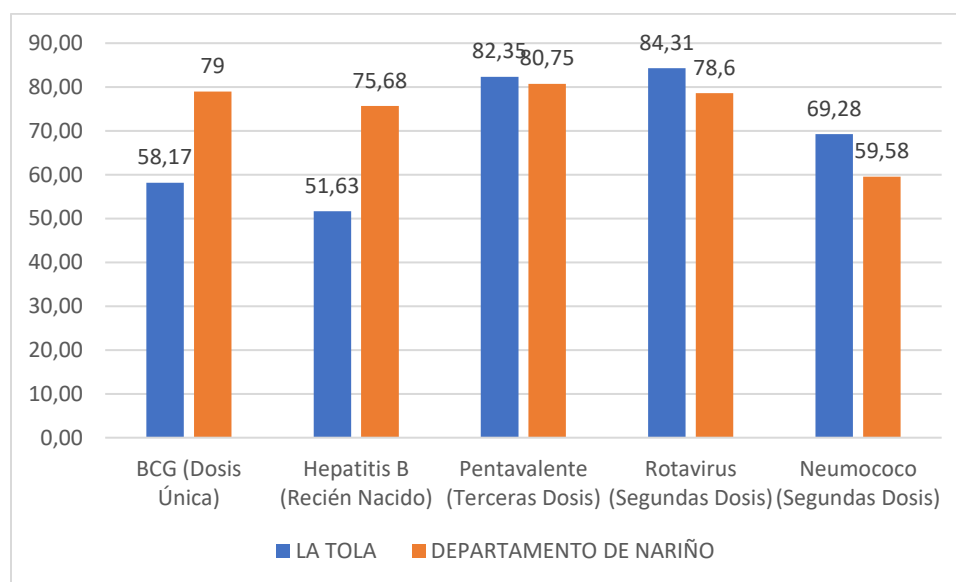
La importancia de las vacunas radica en la protección a largo plazo que ofrecen a las personas si se aplican todas las dosis en los momentos adecuados. La vacuna pentavalente

<sup>4</sup> (PMC; Fabio Escobar; Bibiana Osorio; Fernando De la Hoz, 2017)

permite proteger a los niños frente a enfermedades como la difteria, tos convulsa, tétanos, Haemofulus influenzae tipo B y poliomielitis. Puede proteger hasta por 10 años e inducir el desarrollo de anticuerpos para evitar adquirir estas enfermedades en el futuro (Medicina Mc Graw Hill, s.f.).

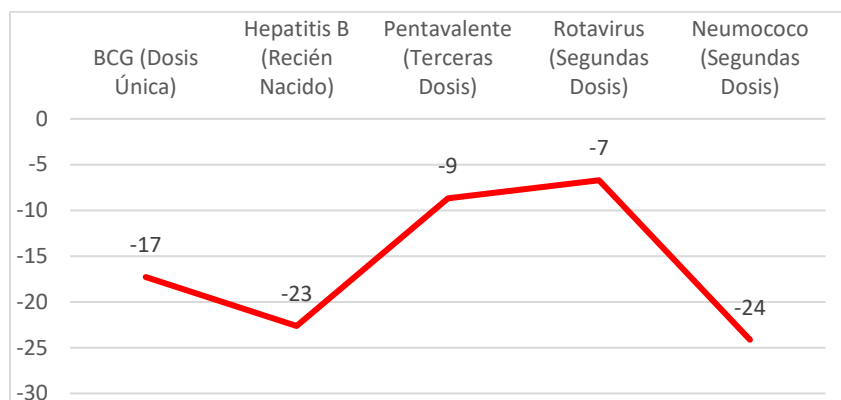
En el caso de la vacuna para rotavirus, permite la protección desde la edad lactante, y disminuye el sufrimiento de diarrea grave y otras complicaciones gastrointestinales al adquirir el virus. Este virus es bastante contagioso, ya sea por materia fecal o contacto con fluidos y secreciones como saliva o moco. La transmisión de este virus puede darse por agua, alimentos, juguetes contaminados o contacto directo con personas contagiadas (Ministerio de Salud, s.f.).

**Gráfica 19. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

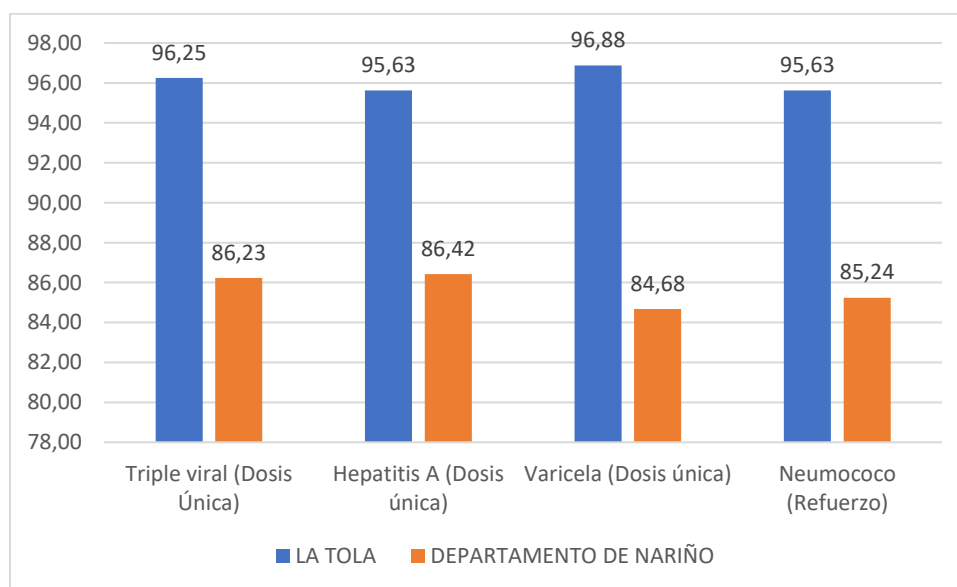
**Gráfica 20. Municipio de La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

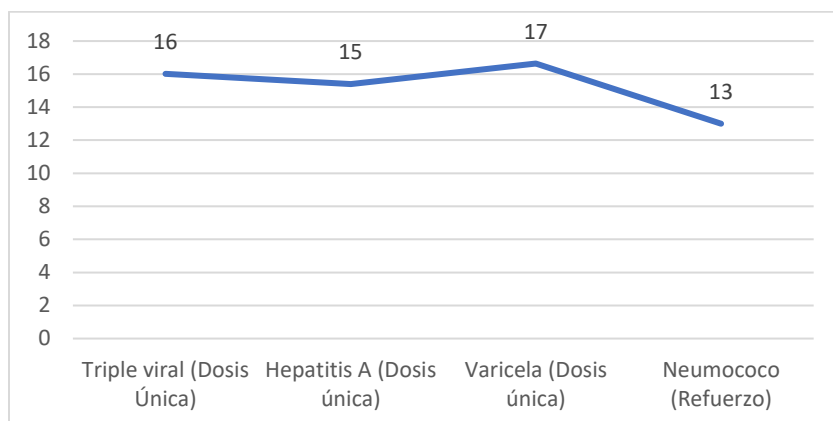
A diferencia de la vacunación en niños menores de 1 año, la vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura para 2022 superiores a las departamentales pero no llegan a cumplir las metas totales de vacunación durante ese año. Contrario a los niños y niñas menores a 1 año, la cobertura presentó variaciones positivas con respecto al año 2021.

**Gráfica 21. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022**



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

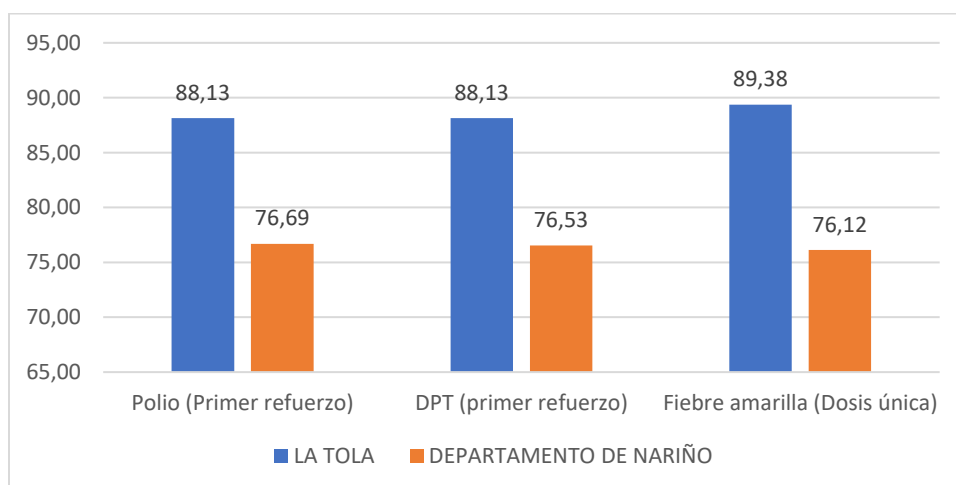
**Gráfica 22. La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

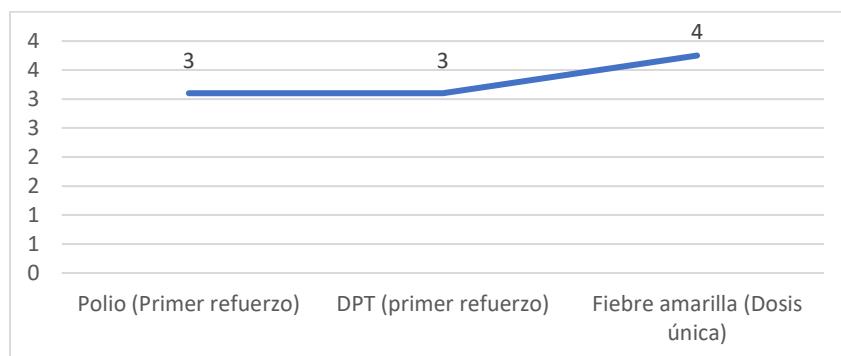
Para el caso de la vacunación para niños y niñas de 18 meses, se presentan tasas de cobertura de vacunación bastante altas y superiores a las departamentales. En este caso, también hubo un incremento de la cobertura con relación al año inmediatamente anterior. Esto es bastante positivo, pues esto representa mayor protección de las personas vacunadas. Incluso, si llegaran a contagiarse, los síntomas y el riesgo de complicaciones sería menor, pues los anticuerpos desarrollados le dan más herramientas al cuerpo para superar la enfermedad.

**Gráfica 23. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

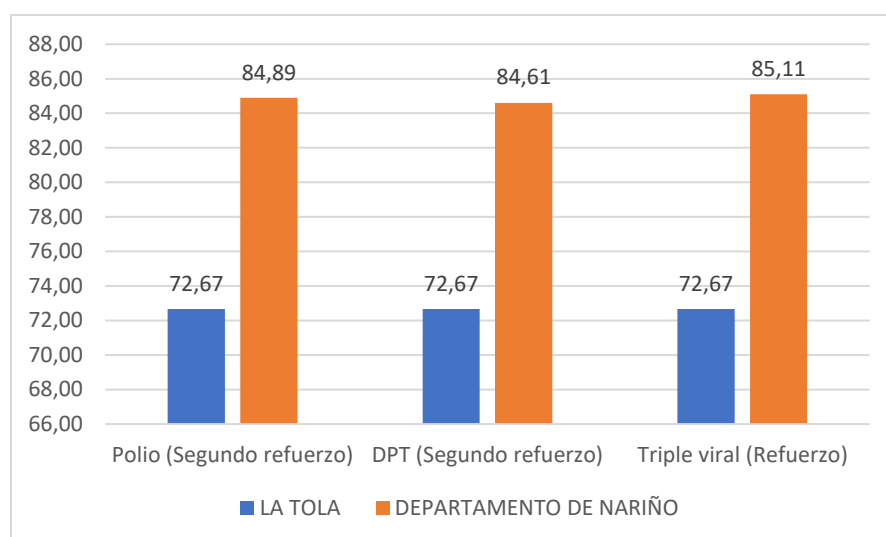
**Gráfica 24. Municipio de La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

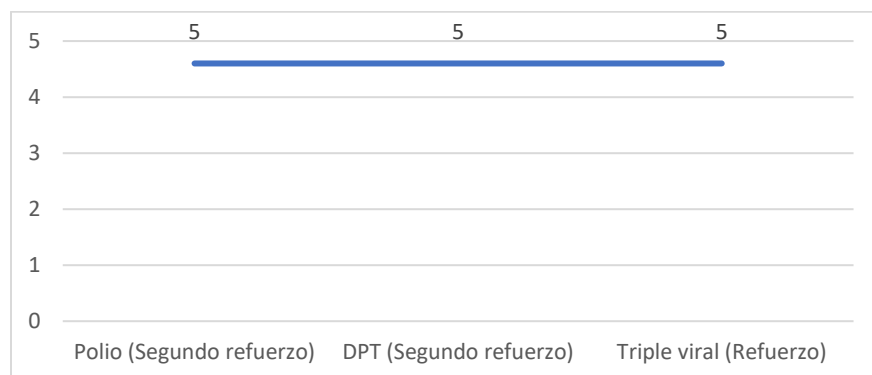
En lo referente a este caso, parece ser que a medida que la edad aumenta, la cobertura de vacunación disminuye. Para los niños y niñas de 5 años, la cobertura no supera el 72,67% y está más de 10 puntos porcentuales por debajo de los promedios departamentales. Respecto al año 2021, hay un aumento constante en todas las tasas de cobertura de vacunación para esta población. No obstante, muchos niños no reciben los refuerzos de las vacunas previas, lo que disminuye los beneficios que le brindan a la salud.

**Gráfica 25. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

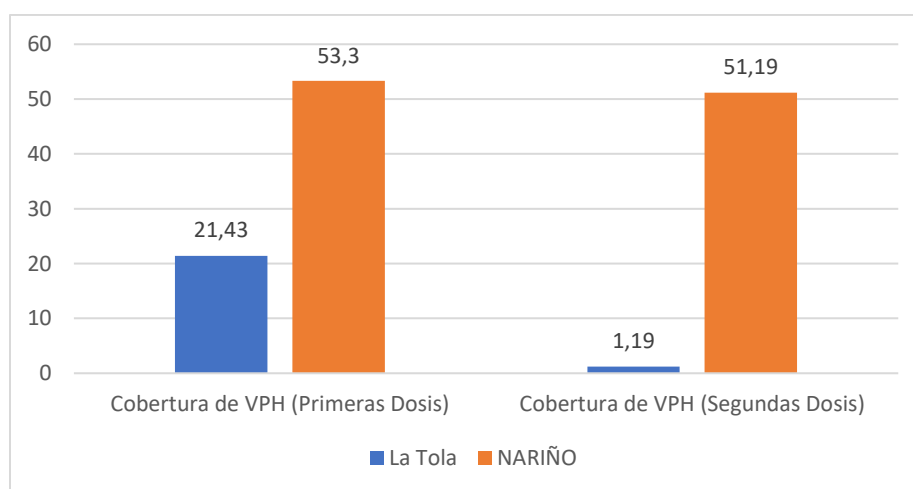
**Gráfica 26. Municipio de La Tola. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

Es preocupante observar que existe una tasa de cobertura muy baja de vacunación contra el cáncer de cuello uterino en el municipio de La Tola, las tasas con relación al promedio departamental también son muy bajas, sobre todo en las segundas dosis cuando la diferencia se extiende y llega a ser de 50 puntos porcentuales. Sin las dosis completas de la vacuna, el efecto de esta es muy corto, por lo que es importante reforzar las campañas y ampliar la cantidad de lugares donde se pueda acceder a ella fácilmente.

**Gráfica 27. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

## 5. EDUCACIÓN

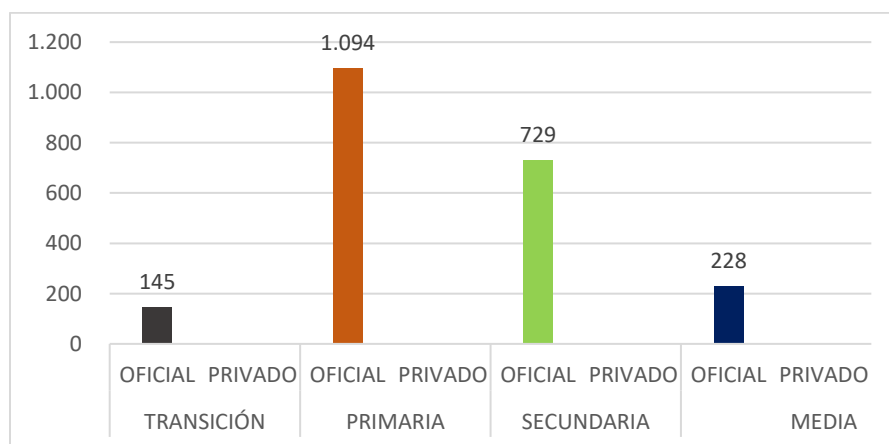
### 5.1 Educación preescolar, primaria, secundaria y media

La educación en los niveles de prejardín y jardín no cuenta con un registro en el municipio de La Tola, por lo que no se puede determinar la cantidad exacta de los menores que forman parte de ella.

Respecto a los demás niveles de educación que incluyen transición, primaria, secundaria y media; todos los niños, niñas y jóvenes se encuentran matriculados en instituciones oficiales, lo que indica que no hay instituciones de carácter privado en la zona o no se lleva un registro formal de ellas.

La mayoría se encuentran matriculados en el nivel de primaria con 1094 estudiantes, seguido por la educación secundaria con 729 estudiantes y una preocupante educación media con solo 228 matriculados en promedio, lo que implica que hay altos niveles de deserción de los jóvenes en la zona.

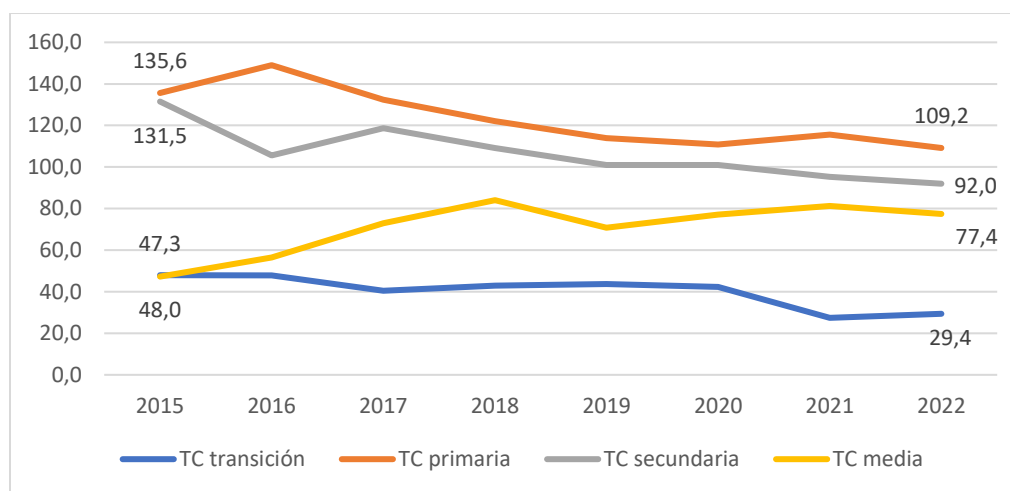
**Gráfica 28. Municipio de La Tola. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Por otro lado, la mayor tasa de cobertura la tiene el nivel de primaria durante todo el periodo, seguida por la tasa de cobertura de nivel secundaria, a pesar de que ambas cuentan con una tendencia la baja. No obstante, la tasa de cobertura de educación media, a pesar de tener una tendencia a crecer durante los últimos años, todavía sigue siendo menor en comparación a los niveles educativos de primaria y secundaria.

**Gráfica 29. Municipio de La Tola. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.**



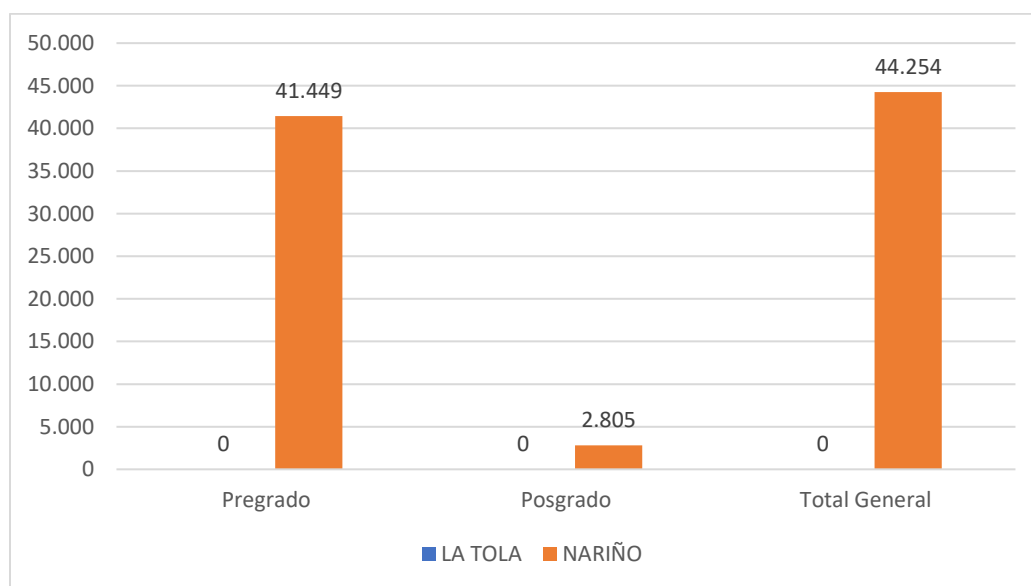
Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

## 5.2 Educación superior

La inexistencia de instituciones de educación superior en el municipio se ve reflejada en que no existen indicadores sobre matrícula en este nivel, aunque las cifras de tránsito inmediato dan a entender que un 23,9% de los bachilleres que se gradúan entran inmediatamente a la educación superior, por lo tanto, son jóvenes que se ven obligados a trasladarse a otros municipios o departamentos a realizar sus estudios de pregrado. En la Tola no hay presencia ni de universidades públicas o privadas y tampoco de instituciones técnicas o tecnológicas (como el SENA). Esto implica también que la mayor parte de las instituciones de educación superior se encuentran concentradas en zonas urbanas, lo que dificulta su acceso frente a quienes no cuentan con los recursos para desplazarse a ellas.

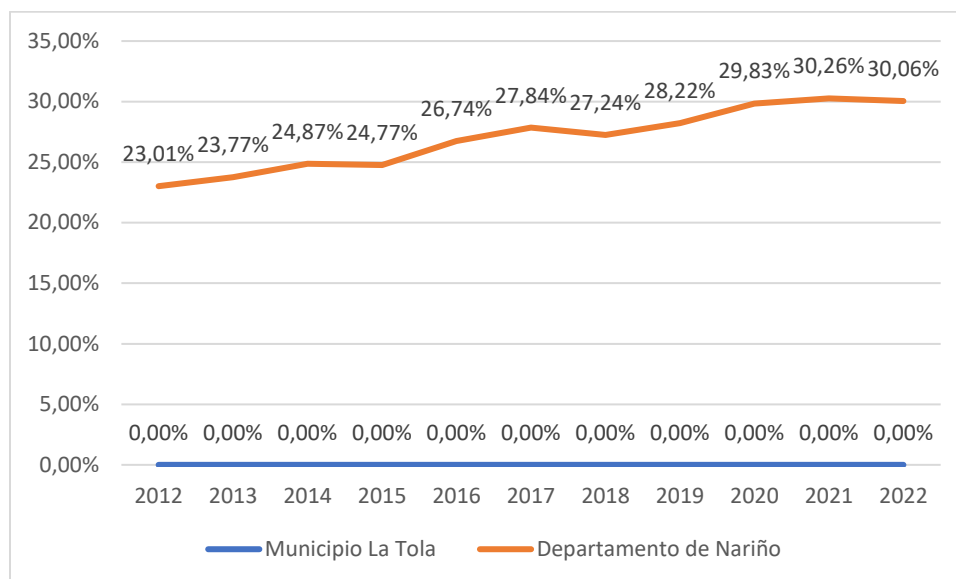
Durante el 2022, la tasa de tránsito inmediato a educación superior muestra que solamente el 23,9% de los bachilleres que se gradúan ingresan a sus estudios universitarios al año siguiente de haberse graduado del colegio, lo cual indica un bajo grado de eficiencia y acceso a la educación superior. La situación es bastante preocupante, pues no ha habido matriculados en el municipio de La Tola durante 10 años, indicando también que no se puede estudiar a distancia o de manera virtual, pues además de pagar los costos de matrícula, se necesitan de energía eléctrica constante y una conexión a internet estable, condicione difíciles de alcanzar en el territorio para muchas personas.

**Gráfica 30. Municipio de La Tola. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

**Gráfica 31. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

## 6. MERCADO LABORAL

### 6.1 Principales indicadores de mercado laboral

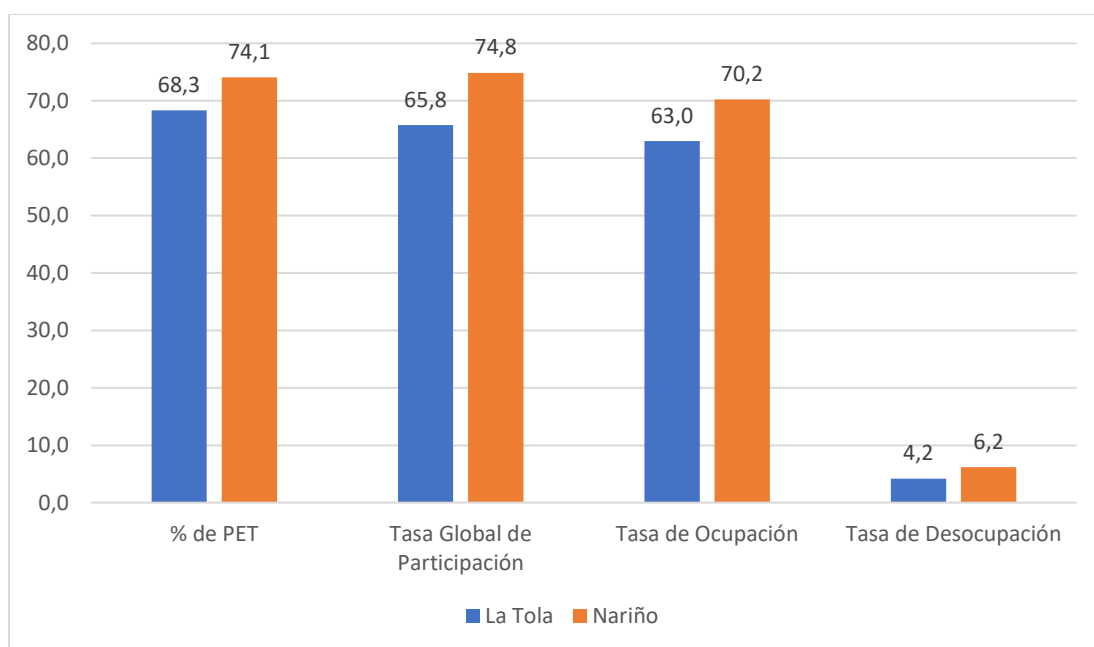
Las estadísticas de la Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH - del DANE para el año 2022, ponen en evidencia el hecho de que el mercado laboral en La Tola se caracteriza por un desempleo bajo (4,2%), incluso menor al correspondiente a la tasa departamental (6,2%), aunque es importante aclarar que, en su mayoría, quienes trabajan lo hacen en el sector informal, lo que hace que carezcan y afiliaciones a seguridad social que posee el empleo formal. Esto pone en una situación difícil a los trabajadores, pues obstaculiza la mejora de sus condiciones de vida y disminuye la posibilidad de desarrollarse profesionalmente.

En cuanto a la Tasa Global de Participación que indica la proporción de la población en edad de trabajar que participa del mercado de trabajo, para La Tola corresponde a 65,8%, mucho menor que la departamental (74,8%). Sucede una situación similar con la ocupación, los

datos reflejan un índice medio ocupación en La Tola (63,0) pero aún menor con relación al de Nariño que es del 70,2.

La Población en Edad de Trabajar para este municipio corresponde a 5234 personas, de las cuales solo 3297 se encuentran ocupadas. Aun así, es necesario analizar otros factores del mercado laboral para obtener una imagen más completa de la situación de empleo generalizada en el municipio.

**Gráfica 32. Municipio de La Tola y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

## 6.2 Ocupados por ramas de actividad

El municipio de La Tola se caracteriza por contar con una cantidad importante de hectáreas cultivadas de distintos productos como el coco, el banano, el plátano, el açaí, el arroz, el maíz, la papa, entre otros; por lo que una parte importante de la población se dedica al cultivo de la tierra. Es importante resaltar que, durante los últimos años, la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria UMATA ha desempeñado actividades de fortalecimiento

para mejorar el bienestar de los pequeños productores (Cámara de Comercio de Tumaco, 2021). El arroz, la papa china, el cacao y el coco han comenzado a tomar importancia agrícola durante los últimos años debido a que se contaban con las condiciones climáticas y de tierra adecuadas para aumentar su producción.

Por otro lado, los habitantes de este municipio también cuentan con negocios y emprendimientos propios en los que laboran, principalmente desempeñándose en el comercio al por mayor y al menor, la reparación de vehículos automotores y motocicletas, y a la prestación de servicios de peluquería, alimentación, entre otros.

Todo lo anterior subraya la importancia de promover el desarrollo educativo y empresarial en la zona, de manera que la fuerza laboral esté más cualificada al poder acceder a más oportunidades de formación profesional. Asimismo, se necesita de una mayor inversión estatal, pues el mejoramiento de vías y de la situación de seguridad permitiría aprovechar el potencial del territorio. Un mayor apoyo en los procesos agrícolas, productivos y de creación de empresa permitirían la generación de empleos estables y con seguridad social para sus habitantes.

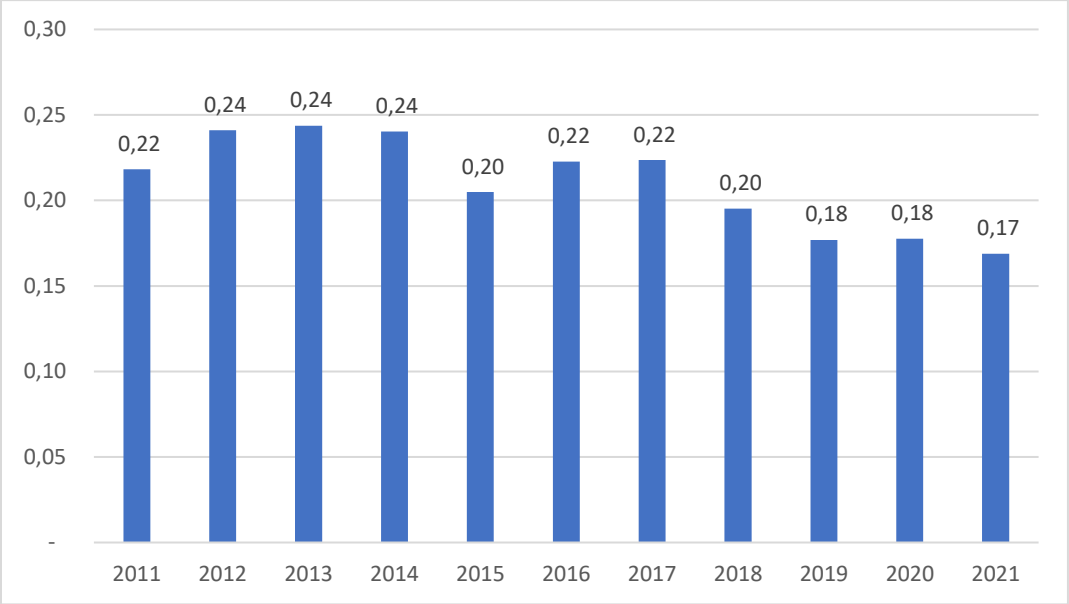
## **7. ECONOMÍA**

### **7.1 Valor agregado total**

El valor agregado de La Tola para el año 2021 fue de 29,18 miles de millones de pesos corrientes que corresponde al 0,17% del total del Valor agregado total departamental. Su participación ha sido decreciente desde el 2015. Esto indica que el municipio realiza un aporte muy pequeño a la economía del departamento que está liderada por los principales centros poblados como Pasto, Ipiales y Tumaco, que es donde se concentra la mayor actividad agrícola, ganadera, comercial y manufacturera.

Durante el período de 2011 a 2021, el municipio presentó una participación más alta entre 2012 a 2014. Aun así, en comparación al último año, ha disminuido un 0,07%, lo que afecta aún más la baja contribución económica que realiza.

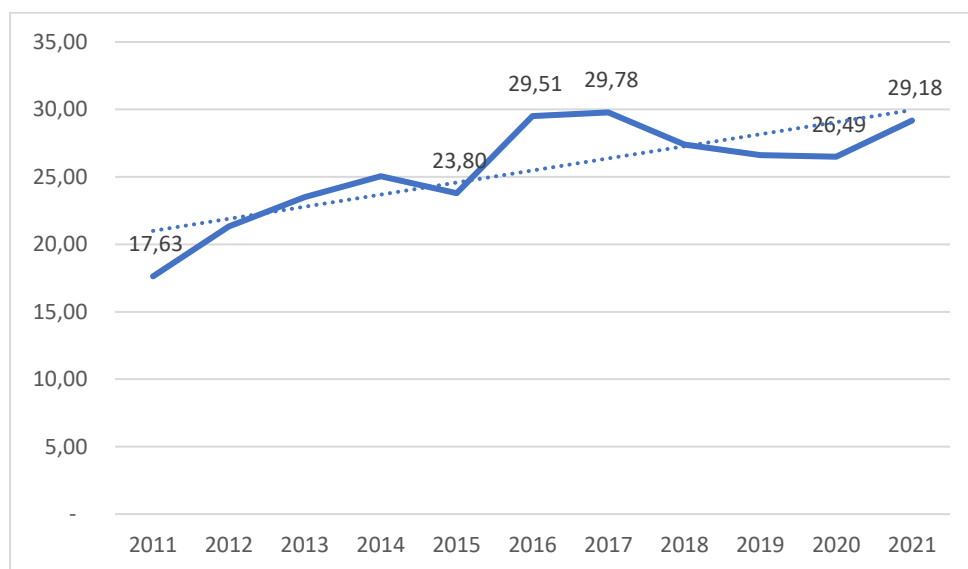
**Gráfica 33. Municipio de La Tola. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021**



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

A precios corrientes, se observa que el Valor Agregado del municipio tiene una tendencia creciente. Durante el periodo de estudio, el valor agregado más alto corresponde al año 2017 con un pico notable 29,78 miles de millones de pesos y que es el punto más alto de todo su valor agregado. El punto más bajo corresponde a 2015 con 23,80 miles de millones de pesos. No obstante, en comparación al año 2011, el VA ha experimentado un crecimiento constante y refleja una dinámica positiva a lo largo de este tiempo, pues pasó de 17,63 miles de millones de pesos en 2011 a 29,18 miles de millones de pesos en 2021.

**Gráfica 34. Municipio de La Tola. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.**



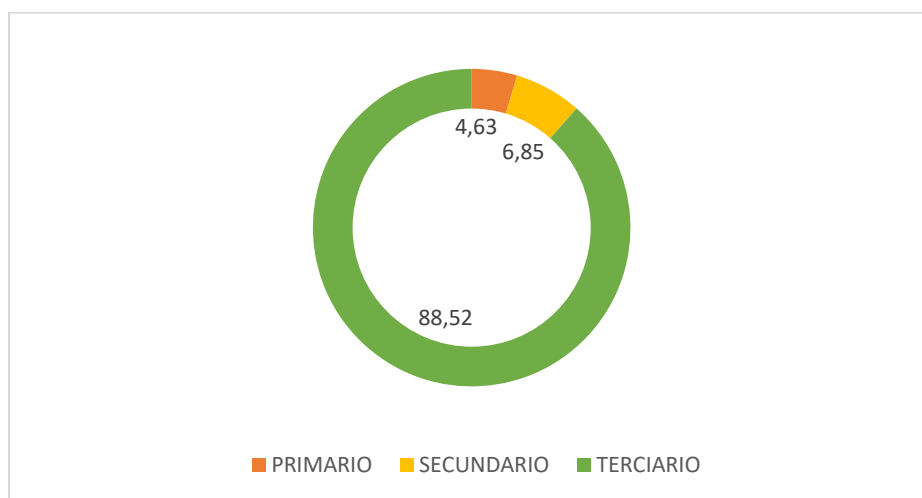
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

## 7.2 Estructura económica

La estructura económica del municipio de La Tola se caracteriza por ser de tipo terciario, es decir el sector que más participa en la economía es el de servicios con el 88,52% del PIB en el 2021. Seguramente tiene que ver con su ubicación al ser zona costera y contar con intercambios comerciales con otros de los municipios de la costa pacífica nariñense. Este predominio también se explica por la falta de empleo formal que hay en el territorio, por lo que muchas personas se ven motivadas a vivir del llamado “rebusque”.

A pesar de que La Tola tiene un índice de ruralidad alto (60,8%) se puede advertir que el sector primario tiene una baja participación dentro del VA total, apenas del 4,63%.

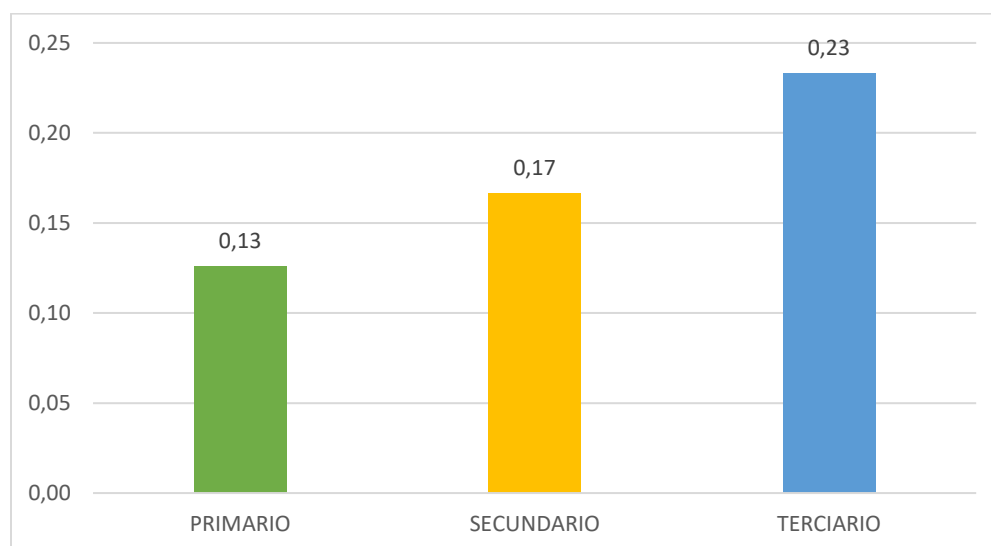
**Gráfica 35. Municipio de La Tola. Valor agregado, precios corrientes 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

La participación de cada uno de los sectores en La Tola sobre sus análogos departamentales no es significativa, pues no llega ni al 1% de participación. Es el sector terciario el que tiene el mayor porcentaje de participación, aportando un 0,23% al VA del sector terciario departamental en promedio para el periodo 2010-2021, seguido del sector secundario con el 0,17% y finalmente el sector primario con un 0,13%.

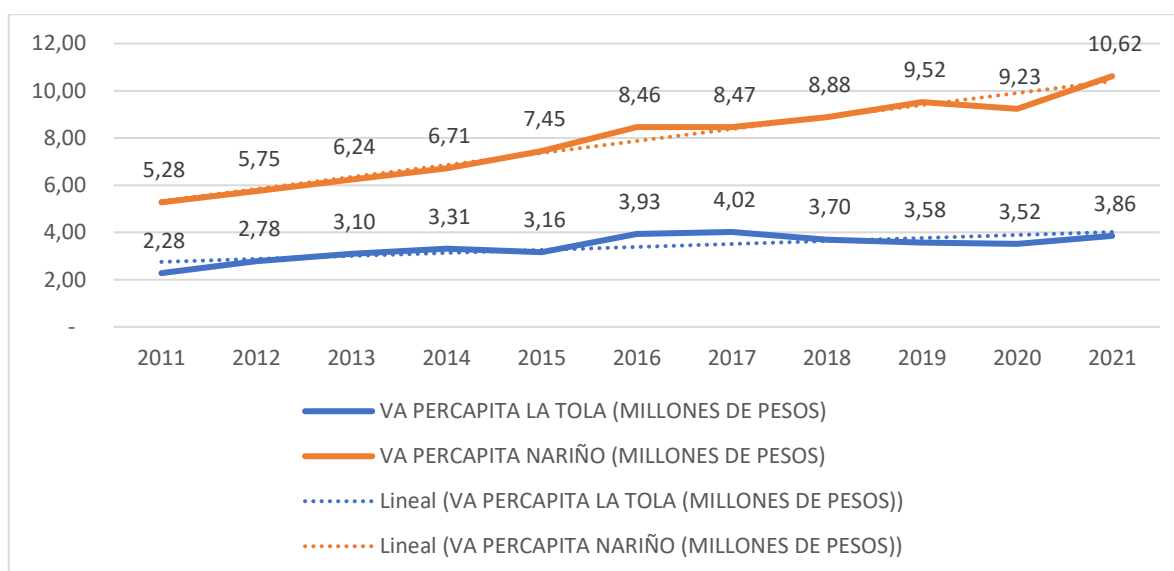
**Gráfica 36. Municipio de La Tola. Participación (%) del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

Adicionalmente, el Valor Agregado per cápita para La Tola asciende a 3.8 millones de pesos corrientes en 2021, inferior al departamental que fue de 10.6 millones de pesos para este mismo año, más aún, este indicador para el municipio está 20 millones por debajo del nacional, que para este año, reportó el DANE, fue de a 23 millones de pesos, lo que pone en manifiesto el bajo desarrollo económico de este territorio. Asimismo, se puede observar en la siguiente gráfica, para todo el periodo de estudio el per cápita del municipio es inferior al departamental y los dos presentan una dinámica similar durante estos años.

**Gráfica 37. Municipio de La Tola. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021**



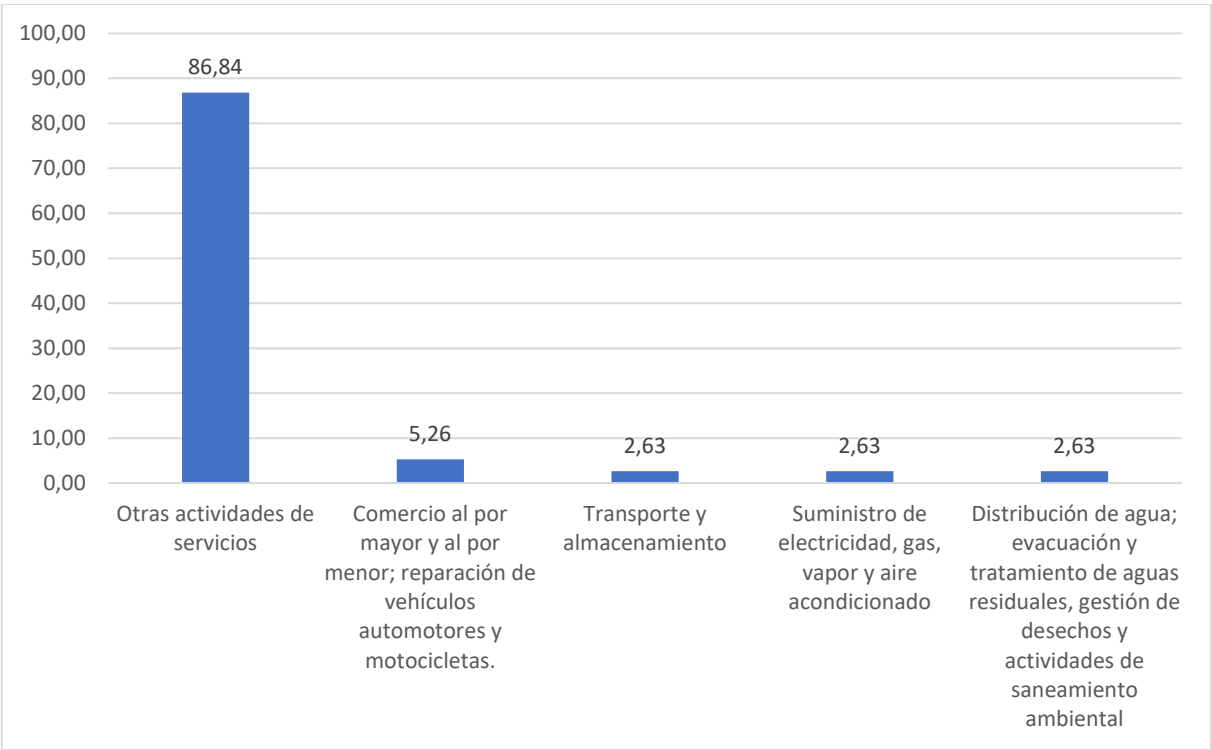
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

### 7.3 Sector Empresarial

Según los registros empresariales para el año 2021, La Tola cuenta con 46 empresas registradas todas en la categoría de micro y pequeña empresa, de las cuales 8 se encuentran en liquidación, por lo que se han considerado solamente 38 empresas activas. El 86,84% de las empresas se dedican a otras actividades de servicios que incluyen asociaciones y fundaciones comunitarias, de deporte y recreación, sociales y que representan derechos empresariales. El resto de las empresas se dividen en 4 sectores económicos que incluyen

comercio al por mayor y al por menor; transporte y almacenamiento; suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; distribución de agua, evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental.

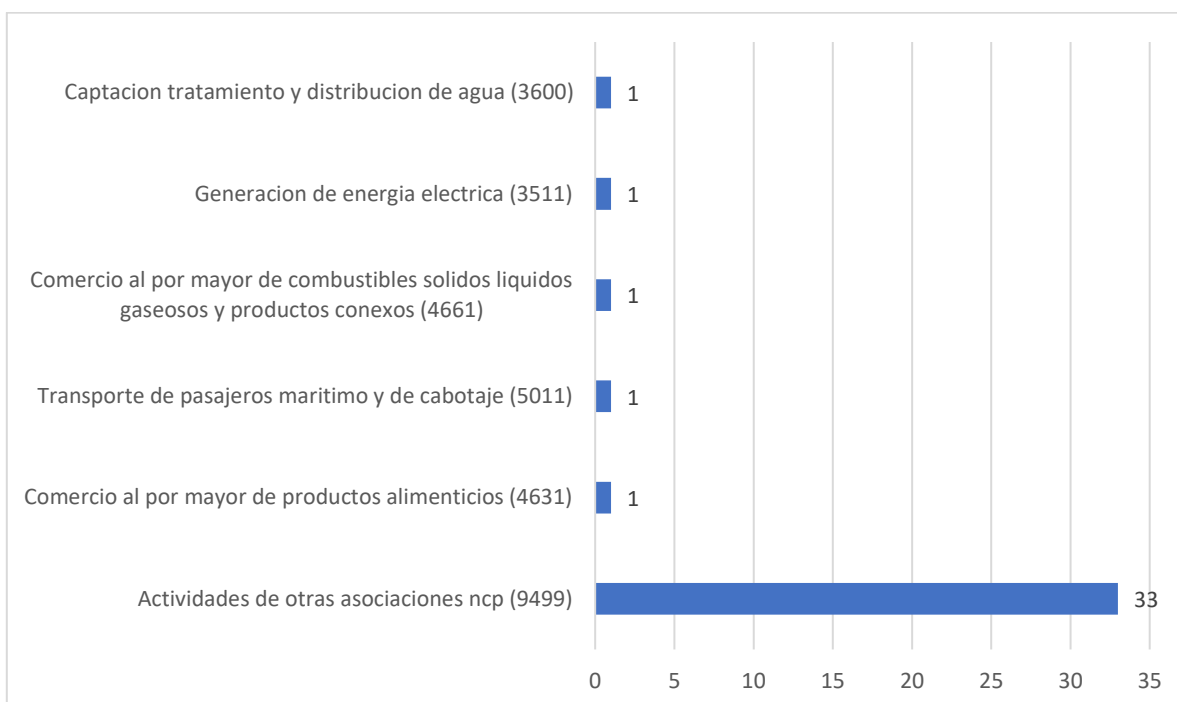
**Gráfica 38. Municipio de La Tola. Participación de empresas por sector económico CIU (%) 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en el registro empresarial Portafolio, 2021.

Es importante resaltar que de las 46 empresas registradas en el municipio, unas 8 se encuentran en estado de liquidación, lo que indica las difíciles condiciones de sobrevivencia empresarial de la zona. Además, el territorio cuenta con una fuerte actividad de asociaciones tanto agrícolas como comunitarias para impulsar una mayor participación de los habitantes tanto económica como políticamente.

**Gráfica 39. Municipio de La Tola. Empresas por actividad económica CIU 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en el registro empresarial Portafolio, 2021.

#### **7.4 Actividades económicas importantes en La Tola**

Según los datos del Ministerio de Agricultura, se manifiesta una inclinación agrícola del municipio hacia actividades de tipo permanente, el 100% de las hectáreas sembradas (514 Has) corresponden a este tipo de cultivos.

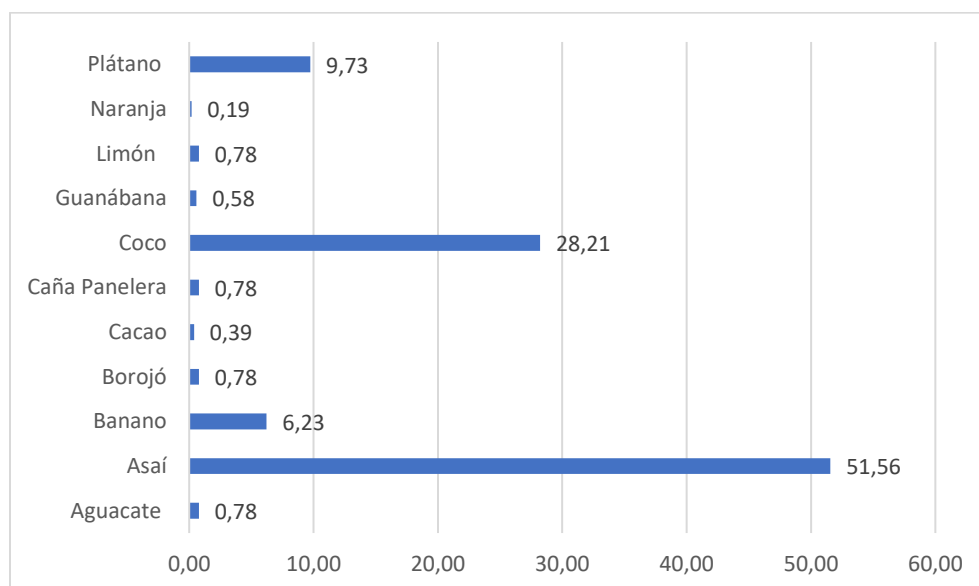
Entre estos cultivos se destaca el Asaí con el 51,56% de las Has sembradas, el Coco con el 28,21%, el plátano con el 9,73% y el banano con el 6,23%.

El Asaí se caracteriza por ser una fruta amazónica exótica con un alto contenido nutricional que se cultiva en zonas tropicales, cuyo líder mundial de producción es Brasil, pero que ha comenzado a tomar fuerza en territorio colombiano. No obstante, si se realiza en forma de monocultivo, puede llegar a convertirse en una especie invasora que acabe con la biodiversidad, pues ya dejaría de brindar refugio a la flora y fauna. Su auge se da debido a

su riqueza de antioxidantes, fibra y valor energético, lo que lo hace un ingrediente ideal para la industria alimentaria, y como ya se ha visto, en su inclusión en bebidas energizantes y con alto contenido de cafeína (BBC News, 2022). Su adecuada administración podría permitir un nuevo ingreso para las comunidades del municipio de La Tola y una oportunidad de crecimiento económico en el territorio.

Aun así, la tradición agrícola no es muy fuerte, como se observó anteriormente. Eso puede deberse a múltiples cuestiones, como que no se puede aprovechar la tierra cerca de los ríos debido a la humedad y el riesgo de inundación al que estaría expuesta, por lo que su preparación puede llegar a ser bastante costosa (Agropinos, 2021); también, en la disminución de la capacidad de endeudamiento de los pequeños agricultores para poder fertilizar y cultivar la tierra. Puede deberse a una mayor actividad pesquera en el territorio, y por último pero no menos importante, porque algunas familias se han dedicado al cultivo de la coca para poder tener mayores ingresos y buscar más oportunidades de estudio y empleo para sus hijos en otras zonas del país (Amnesty, 2020).

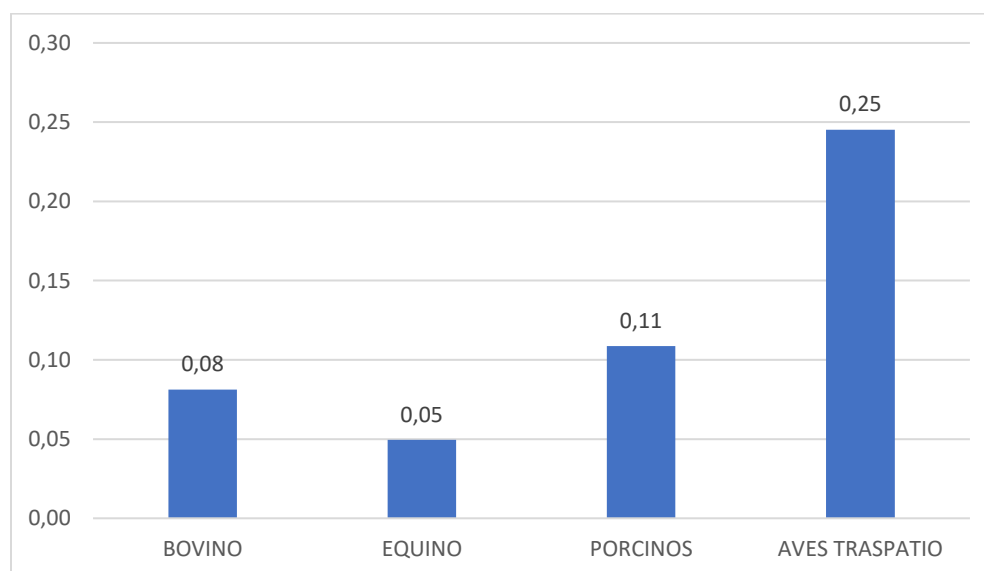
**Gráfica 40. Municipio de La Tola. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Para el año 2022, el municipio realizó un aporte del 0,25% de aves traspatio a la producción departamental, siendo esta la más representativa en La Tola, correspondiente a 1325 animales (como gallinas, patos, pavos, etc.). A ella le siguen la producción de porcinos con 0,11% (115 cerdos), equinos con 0,05% (10 caballos, mulas y/o burros) y bovinos con 0,08% (350 vacas, toros y/o bueyes). Esta baja cantidad en producción ganadera puede deberse a dificultades para criar animales debido al fuerte calor o a la adquisición de este tipo de animales provenientes de territorios aledaños.

**Gráfica 41. Municipio de La Tola. Participación en el número de animales producidos por especie en el Departamento. (%) 2022**



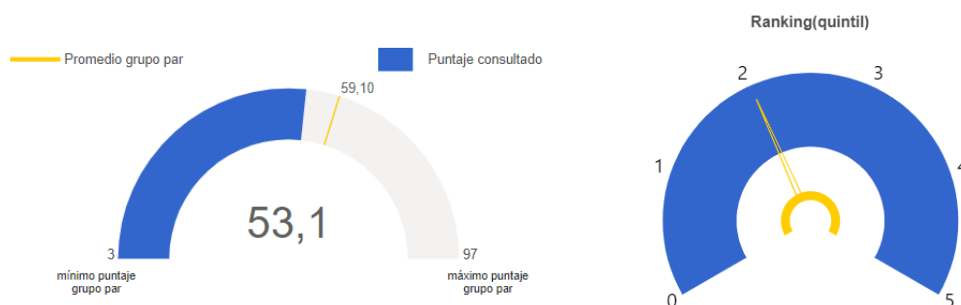
Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

## 8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Medición del Desempeño Institucional, mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice estima el grado de orientación hacia la eficacia, o sea la medida en que se logran los resultados institucionales, la eficiencia, es decir la medida en que los recursos e insumos son utilizados para alcanzar los resultados y la calidad, o sea la medida en la que se asegura que el servicio responde a atender las necesidades y problemas de sus grupos de valor.

Según este indicador, el municipio de La Tola tiene un índice de desempeño del 53,1 por debajo del promedio de su grupo de pares que es de 59,10, aunque se observa valores máximos de 97 en el mismo grupo, es decir que hay municipios con alto desempeño. La Tola se ubica en el quintil 2, es decir, que su desempeño es bajo.

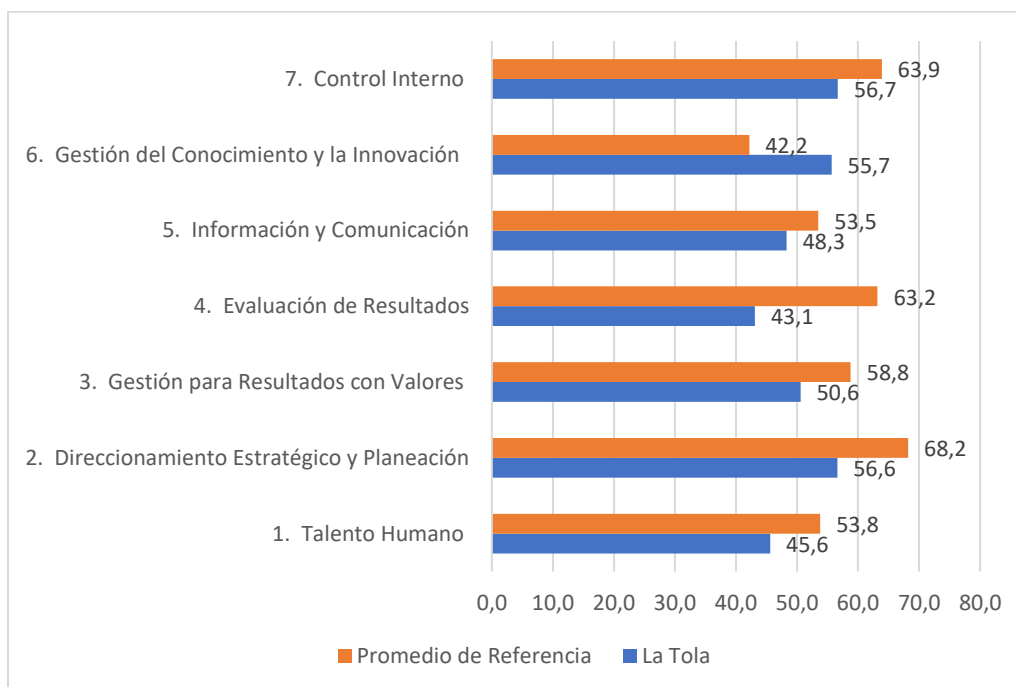
**Gráfica 42. Alcaldía de La Tola. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.**



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para el municipio de La Tola el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

**Gráfica 43. La Tola y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En todas las dimensiones (Control interno, Información y comunicación, Evaluación de resultados, Gestión para Resultados con Valores, Direccionamiento estratégico y Planeación y Talento Humano) a excepción de Gestión del Conocimiento y la Innovación, La Tola obtuvo para el 2022 un resultado más bajo que el promedio de referencia, lo que significa que tiene deficiencias en cuanto a:

- La capacidad del Municipio de gestionar adecuadamente su talento humano de acuerdo con las prioridades estratégicas de la entidad y las normas que les rigen en materia de personal.
- La capacidad del Municipio de contar con elementos claves de gestión y control con el fin de prevenir el riesgo de no poder cumplir con los objetivos y la mejora continua.
- La capacidad de mantener un adecuado flujo de información interna y externa.

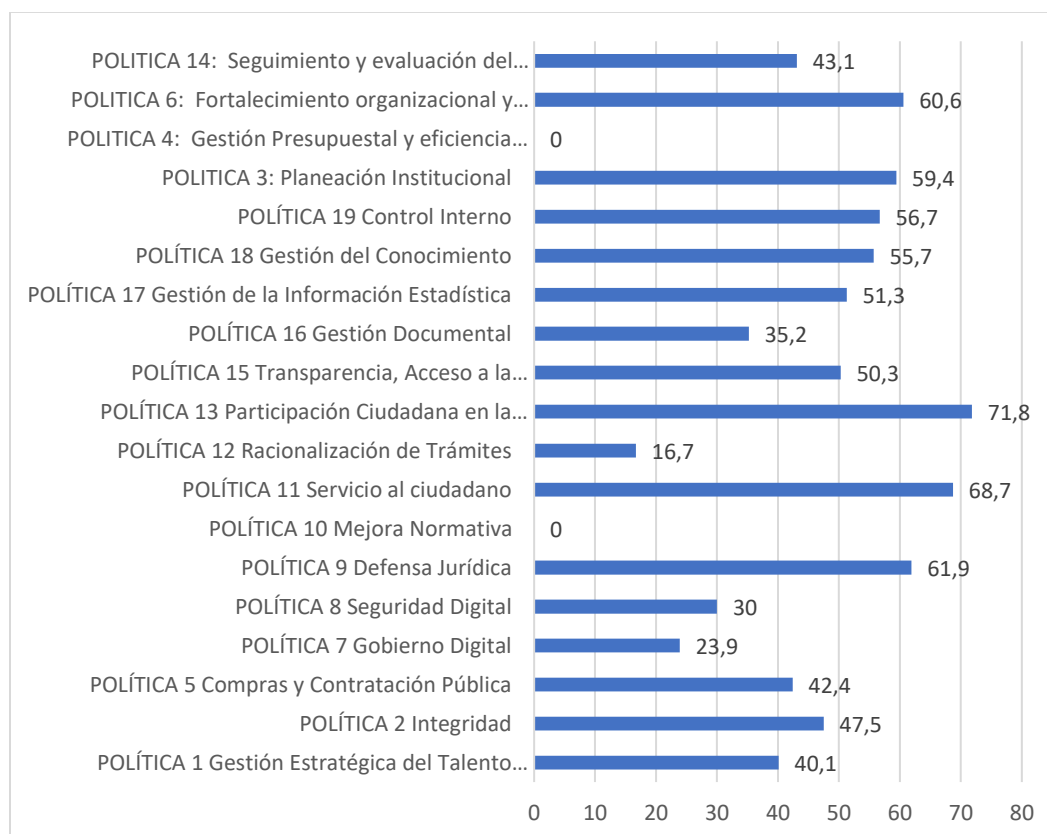
- El compromiso de la entidad territorial para identificar aciertos y desaciertos en su gestión y promover acciones de mejora para superarlos.

Pero cuenta con un buen puntaje en lo referente a Gestión del conocimiento e innovación, lo que quiere decir que el municipio implementa acciones, mecanismos o instrumentos para apropiar y preservar el conocimiento y así fortalecer a la entidad para una mejor prestación de sus servicios.

Además, cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione.

Para estas políticas los resultados son los siguientes:

**Gráfica 44. Municipio de La Tola. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022**

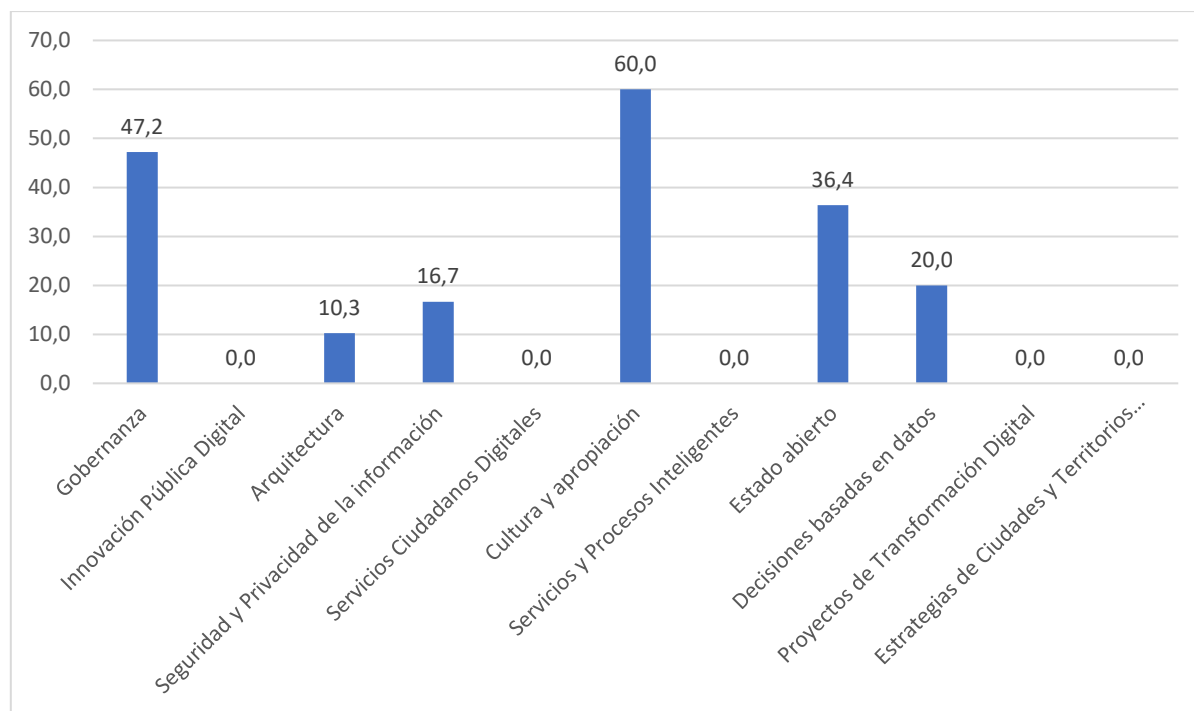


Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Como se evidencia en la gráfica anterior, las políticas: Participación ciudadana en la Gestión Pública y Servicio al ciudadano obtuvieron puntajes por encima de los 68 puntos, lo que implica un avance en lo referente a la atención al ciudadano en los procesos legales que este necesite adelantar y en el nivel en que este participa en las decisiones de lo público, pues el gobierno local cuenta con un mayor acercamiento a la ciudadanía. No obstante, la mayoría de las políticas tienen puntajes regulares, como la gestión del conocimiento, la transparencia, la contratación pública, entre otros; que incluso llegan a tener puntajes por debajo de los 50 puntos porcentuales.

Por ejemplo, la política de Gobierno digital cuenta con un puntaje bastante bajo (23,9), teniendo deficiencias principalmente en una baja innovación pública digital y en la creación de servicios ciudadanos digitales. Pero esto no solamente es debido a cuestiones municipales, sino a dificultades de conexión a internet en la zona, lo que dificulta la implementación de este tipo de tecnologías.

**Gráfica 45. Municipio de La Tola. Índice de desempeño Institucional. Política de Gobierno Digital 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Respecto a la política de racionalización de trámites que cuenta con el puntaje más bajo (16,7), la entidad no cuenta con una buena capacidad para priorizar los trámites a partir de las necesidades de los ciudadanos, además de que se cuentan con mínimos recursos para hacer esos procesos más óptimos para la ciudadanía.

**Tabla 3. Municipio de La Tola. Índice de desempeño Institucional. Racionalización de Trámites, 2022.**

| <b>POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites</b>                                             | <b>16,7</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad | NA          |
| Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos      | 0,0         |
| Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos                       | 11,1        |
| Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas                                  | 8,3         |

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

## **9. CONFLICTO ARMADO**

Los habitantes del Pacífico Nariñense, rodeados de una riqueza cultural y natural inmensa, irónicamente, viven en condiciones de pobreza y violencia arraigados. El constante deterioro social en este territorio, según Naya, (citado por Peña Montoya, 2021)<sup>5</sup> este fenómeno tiene sus orígenes en la época de la colonia y fue enraizándose en aspectos sociales, económicos, políticos y militares que hoy desencadenan en un abandono estatal casi completo, afectando principalmente a las comunidades afrodescendientes e indígenas.

La Tola, además de ser un territorio de alta importancia natural y biodiversa, forma parte de los territorios en el departamento más afectado por la situación de conflicto. Desde 2006, se reportaron oficialmente las víctimas de desplazamiento forzado en la zona y el Gobierno brindo algún tipo de ayuda y seguimiento a estas personas, que en la mayoría de los casos,

---

<sup>5</sup> Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

eran dejadas a su suerte. La mayoría de ellos retornaba a sus territorios a pesar del miedo y la continuidad de enfrentamientos entre los grupos armados, mientras que los que se iban lo hacían con muy pocas cosas y perdiendo los pocos bienes que poseían, empeorando sus condiciones de vida al llegar a nuevos lugares (Torres, 2013).

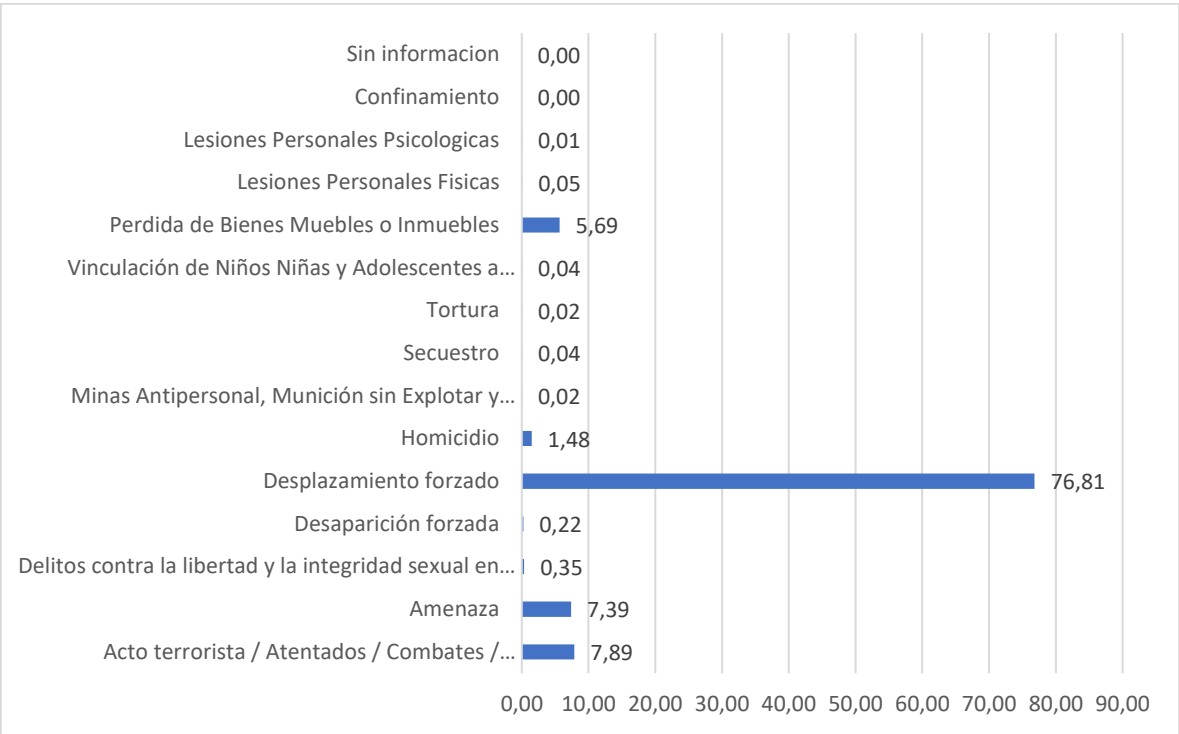
### **9.1 Víctimas y hechos victimizantes**

Para el caso del municipio de La Tola que forma parte de la costa pacífica nariñense, casi la totalidad de sus habitantes ha sido víctima de algún hecho victimizante a partir del conflicto armado en el territorio, y muchos han sufrido revictimización de dicha violencia, principalmente de actos terroristas o de combate, amenazas, pérdida de bienes y por supuesto desplazamiento forzado.

Según la UARIV, los hechos victimizantes más representativos, son en su orden: el desplazamiento forzado con 9.955 víctimas a corte 31 de diciembre de 2023, seguido de acto terrorista con 1.022 víctimas y amenazas con 958 personas. Además, 737 personas han perdido sus bienes muebles e inmuebles en el territorio a causa del conflicto, ya sea por el mismo desplazamiento o porque los grupos armados que operan en la zona se los arrebatan.

El desplazamiento forzado puede evidenciarse en las muchas casas abandonadas, muestra del desarraigo territorial que son sometidos los habitantes. En el municipio de La Tola, 476 personas tuvieron que marcharse de sus hogares en 2021 para huir de los enfrentamientos de control territorial entre los grupos armados (Comisión de la Verdad, 2022). Para 2022, nuevamente más de 200 familias fueron desplazadas por combates entre las disidencias de las FARC y se decretó toque de queda para mantener a la población resguardada en sus hogares. En la cabecera municipal se brindó atención y albergue a estas familias por parte de la alcaldía municipal. El control territorial se disputa, principalmente, entre el Frente 30 y la Segunda Marquetalia, interesados en controlar las zonas de narcotráfico hacia la costa Pacífica. No obstante, también otros grupos como el ELN y bandas delincuenciales han entrado a este conflicto. (INFOBAE, 2022)

**Gráfica 46. Municipio de La Tola. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.**

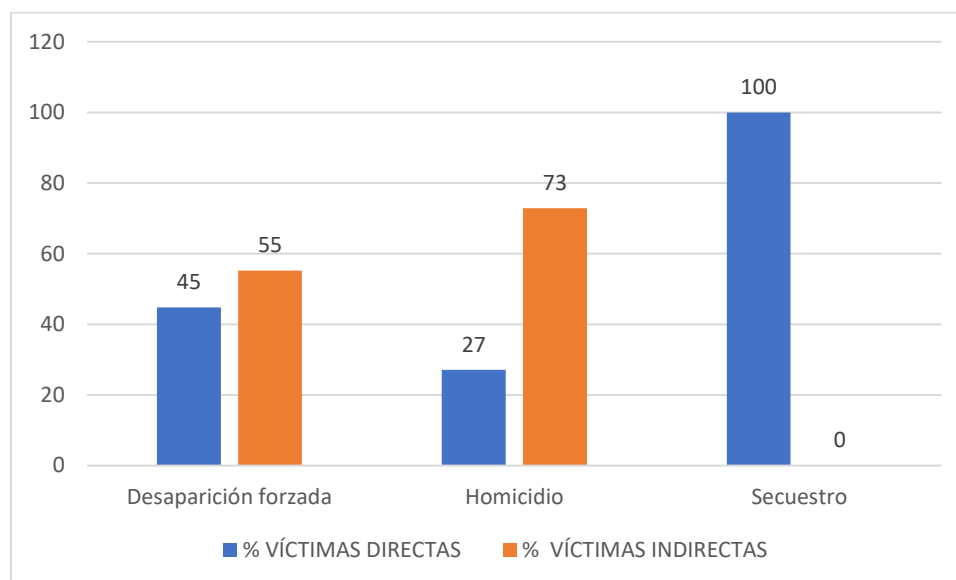


Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Además, existen hechos cuyas víctimas son es su mayoría indirectas, ya que no solo dañan a la víctima directa sino a los familiares y a su entorno cercano, estos delitos dejan un sin número de personas destruidas y crean una sociedad más temerosa, de manera preocupante dejan severos daños en las personas cercanas a la víctima directa, pues perjudica su entorno social, la justicia restaurativa ofrece diferentes parámetros de reparación de los daños tanto morales como psicológicos, no sólo en víctimas directas, sino también en las indirectas como lo son los familiares, por ello es importante su reporte.

En el caso de la desaparición forzada en La Tola sus víctimas indirectas corresponden al 55%, es decir 16 víctimas, el Homicidio ha traído 140 víctimas indirectas, casi el triple de las víctimas directas para este mismo hecho.

**Gráfica 47. Municipio de La Tola. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.**



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

A pesar de todas las afectaciones generadas por el conflicto armado, las comunidades, principalmente afro e indígenas, continúan en el desarrollo de acciones para continuar con sus vidas de la mejor manera posible. Sus raíces culturales son claves en este hecho, con la herencia en saberes de medicina tradicional, técnicas de pesca, juegos, gastronomía, música y danza.<sup>6</sup>

## 9.2 Cultivos Ilícitos

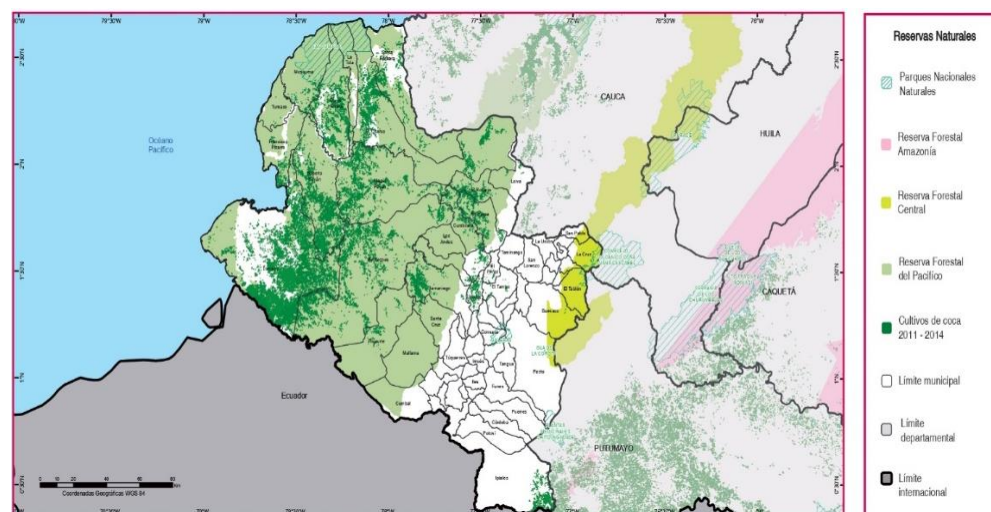
El municipio de La Tola forma parte del Parque Nacional Natural Sanquianga, que forma parte de las 5 áreas protegidas de orden nacional en el departamento de Nariño, donde se encuentra una cantidad importante de manglares, flora y fauna. No obstante, a pesar de que los cultivos de coca en La Tola son bajos en comparación a zonas como Barbacoas o

---

<sup>6</sup> (Sanquianga, donde las semillas del litoral son semillas de esperanza, 2022)

Tumaco, muchos de ellos se encuentran dentro del Parque Natural, lo que le causa muchos daños y pone en riesgo a los seres que allí habitan <sup>7</sup>.

**Figura 2. Mapa Geográfico de Nariño: presencia de cultivos de COCA y Reservas Naturales 2011-2014**



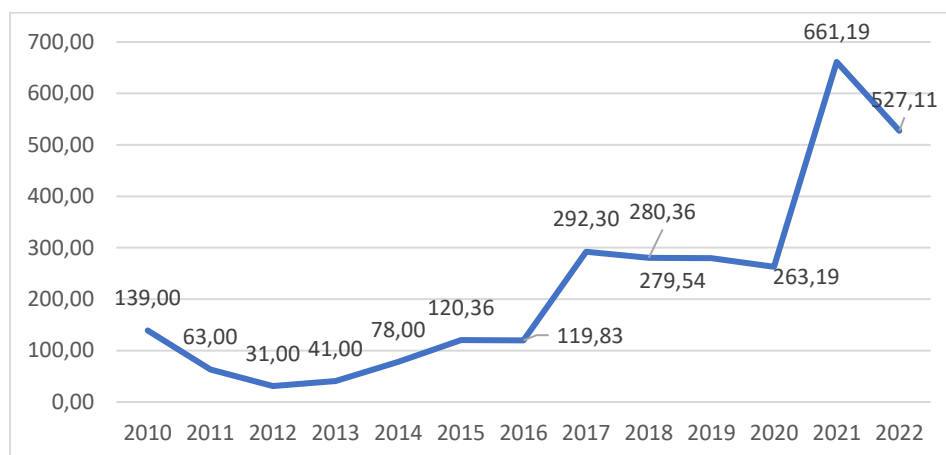
Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2014

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022. A pesar de que el número de hectáreas cultivadas de coca en el municipio de La Tola es muy pequeño en comparación a otros territorios del pacífico nariñense, como Tumaco, ha ido en aumento durante los últimos 10 años, pasando de 139 hectáreas en 2010 a 527 en el 2022. Este municipio también se encuentra dentro de las distintas misiones de erradicación y mitigación de cultivos ilícitos. No obstante, el apoyo a los campesinos de la zona para realizar una transición a cultivos lícitos ha sido baja.

---

<sup>7</sup> (UNODC; Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2013)

**Gráfica 48. Municipio de La Tola. Cultivos de COCA por hectárea cultivada 2010-2022**



Fuente. UNODC, 2023.

Es importante destacar que, para 2021, la cantidad de hectáreas sembradas de coca (527,11 Has) fue mayor por 13 hectáreas a las sembradas por otros productos como el plátano y el banano (514 Has), lo que indica que la parte de la población que recurre a la siembra de coca para poder contar con un ingreso que les permita costear sus necesidades básicas es bastante similar a quienes cultivan productos legales en la zona.

## 10. MEDIO AMBIENTE

El municipio cuenta con una importante participación en el Parque Nacional Natural Sanquianga como se dijo anteriormente. No obstante, en general, el territorio también forma parte del “Andén del Pacífico”, zonas con gran cantidad de manglares, esteros, bosque tropical, selva y compuesto en su mayoría por comunidades indígenas y afrocolombianas, que desarrollan tanto actividades económicas para su sostenimiento como el cuidado y la preservación de los ecosistemas. Es por ello que se incluye como territorio ancestral y colectivo en el Pacífico Nariñense, tanto por su importancia ambiental como cultural. (Alcaldía del Municipio de La Tola, 2020)

A pesar de que el Parque Nacional Natural Sanquianga se encuentra protegido por la ley, todavía se desarrollan allí actividades ilegales que incluyen la deforestación, el cultivo de coca, fabricación de cocaína y la movilización de este alucinógeno hacia los principales

puertos marítimos del Pacífico. Aunque la minería ilegal se desarrolla principalmente en el conocido “Triángulo del Telembí” (Magüí Payán, Roberto Payán y Barbacoas), muchos de los residuos mineros terminan afectando el Parque Nacional Natural Sanquianga, pues llegan allí a través de los ríos. No obstante, las autoridades ya han tomado medidas para realizar continuos controles ambientales para proteger al territorio y evitar que las comunidades sean amedrentadas por grupos ilegales para que alquilen sus tierras para explotación minera ilegal. (Radio Nacional de Colombia, 2018).

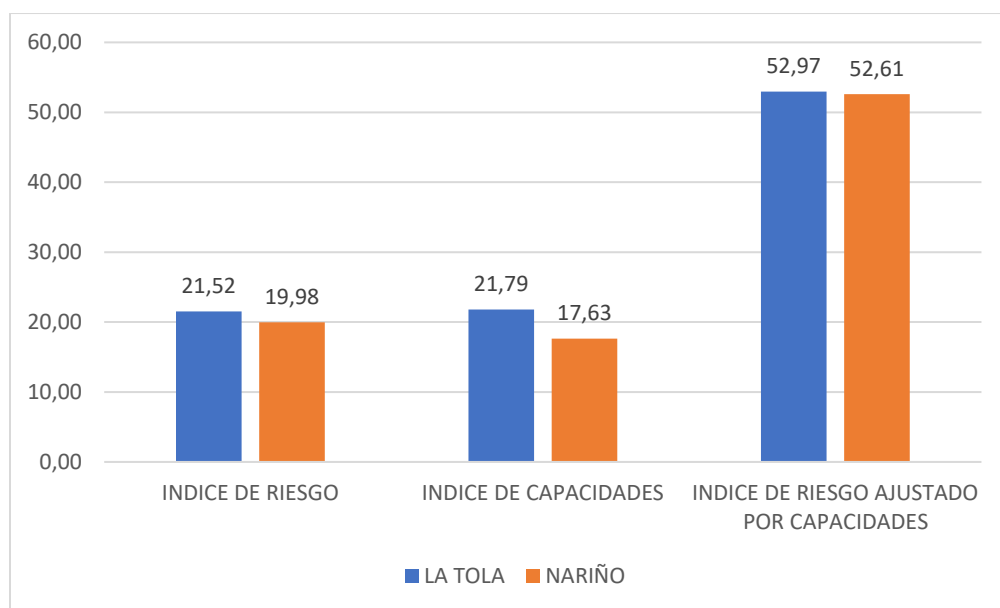
Recientemente, esta última actividad ha vuelto con fuerza para inicios de 2024 junto al cultivo de coca, pues los precios están comenzando a subir de nuevo. Esto ha indicado que los residuos de estas actividades terminan en el río Mejicano y el Río Ñambí, llegando hasta el río Telembí que alimenta toda la Zona Pacífica incluyendo el Parque Nacional Natural Sanquianga y desembocando finalmente en el océano (EL TIEMPO, 2024). Normalmente estos restos están compuestos por metales pesados como el cianuro y el plomo, además de otros químicos que generan daños irreversibles a la salud de flora, fauna y seres vivos en general que los consuman. Al no contar con acueductos y alcantarillados municipales, los habitantes de la zona y también del municipio de La Tola, consumen agua del río sin ningún tipo de tratamiento, lo que los expone a enfermedades gastrointestinales, envenenamiento de los huesos e incluso cáncer (Agencia para Sustancias Tóxicas y el Registro de Enfermedades, s.f.). Asimismo, estas minas ilegales no protegen a sus trabajadores, lo que los pone en riesgos de enfermedades pulmonares severas en el futuro (Centros para el Control y Prevención de Enfermedades, s.f.).

Según la Cámara de Comercio de Tumaco (Identificación de La Tola, 2010), el municipio de la Tola cuenta con una formación ecológica compuesta por manglares, natales, naidizales guandales y planicies de aluviones marinos que están divididos por quebradas o esteros. En este territorio hay una rica variedad de especies de flora y fauna. La Tola también forma parte del Parque Nacional Sanquianga, un territorio ancestral y protegido, con alrededor del 20% de los manglares de todo el Pacífico Colombiano. En esta zona se cuentan con numerosos árboles frutales, bosques húmedos tropicales, aves residentes y migratorias y amplias zonas de playa para que anidan tortugas marinas.

La Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha trabajado en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, como una herramienta que permite medir y comparar a los municipios según el riesgo que tiene su población de verse afectada por inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionarlo.

Para el municipio de La Tola, este índice para el año 2018 corresponde al 21,52%, lo que significa que el municipio cuenta con un riesgo medio a la vulnerabilidad de sus habitantes a inundaciones, flujos torrenciales y movimientos de masa, y siendo mayor al riesgo departamental de 19,98%. Por otra parte, el índice de capacidades del municipio es de 21,79% y es mayor al departamental, lo cual indica que tiene una baja capacidad financiera, socioeconómica e institucional de las entidades territoriales frente a la gestión de riesgo de desastres.

**Gráfica 49. Municipio de La Tola, Índices de riesgo de Desastres 2018.**



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades del municipio de La Tola fue para el año 2018 de 52,97 y un poco mayor al departamental (52,61), lo cual significa que su riesgo ante eventos hidrometeorológicos asociados a aumentos de precipitaciones y las capacidades de las entidades territoriales para gestionarlo es medio-alto.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La Tola presenta una configuración demográfica de población joven, en ellos derivan ciertas dinámicas propias de este grupo de edad: la entrada en pareja, la paternidad y maternidad, la preparación educativa y profesional, la entrada a la participación política, el acceso al mercado de trabajo, la adquisición de una vivienda, entre otros. Las dificultades económicas y sociales a las que se enfrenta el municipio, pueden afectar las decisiones económicas, sociales e incluso políticas de este grupo de población, y repercuten sobre la vulnerabilidad al insertarse en actividades al margen de la ley o ser víctimas de las mismas. Los resultados del documento llevan a reflexionar hasta qué punto se cubren hoy las necesidades de los jóvenes, dado que este grupo tiene una especial relevancia en la configuración de la sociedad futura. La falta de oportunidades profesionales, educativas, el empeoramiento, las condiciones laborales, los problemas en el acceso a la vivienda y el no poder cubrir adecuadamente las necesidades más básicas pueden conducir a que estas nuevas generaciones puedan sentirse excluidas de una sociedad que ven cada vez más injusta, lo que contribuiría a debilitar la cohesión social y a propiciar los flujos migratorios hacia la búsqueda de nuevas y mejores oportunidades laborales y de empleo, asimismo puede aumentar el riesgo asociado a conductas delictivas.
- El documento pone en evidencia la crítica situación de la educación en el municipio, todos los indicadores relacionados con este sector son muy bajos, el bajo logro educativo, el rezago y la deserción escolar, la nula cobertura de educación superior, son elementos críticos a la hora de pensar en el desarrollo del municipio. La educación, aparte de ser un derecho fundamental es el principal motor de desarrollo y la principal herramienta a la hora de reducir la pobreza, mejorar las condiciones de vida, lograr una mayor equidad y conseguir la paz. Por ello se hace necesario y obligatorio realizar inversiones inteligentes y eficaces en la educación de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes. Es imprescindible incentivar la matrícula y la calidad educativa, ayudar a los jóvenes a adquirir las habilidades cognitivas,

socioemocionales, técnicas y digitales avanzadas que se requieren para prosperar en el entorno actual más competitivo.

- Es necesario realizar mayores esfuerzos para ampliar la cobertura en salud de los habitantes del municipio, se deberá pensar a largo plazo en inversión que asegure el fortalecimiento de los sistemas de salud para hacerlos más eficientes, aún se observan enfermedades como la parasitosis intestinal o infecciones que están asociadas al consumo de agua no potable, por lo tanto, se deberá pensar junto con la cobertura en salud, la inversión en sistemas de saneamiento y de amplia cobertura de agua potable y la educación ambiental en cuanto al tratamiento o cuidado del agua.
- Se observa también un aumento en los errores en el diligenciamiento de las causas de defunción y en el padecimiento de enfermedades parasitarias, estas últimas directamente relacionadas al difícil acceso a agua potable, que demandan mayores cargas para el sector de la salud. Esto repercute tanto en los recursos públicos como en los de los pacientes y sus familias. Por lo tanto, se debe impulsar servicios de salud con mayor verificación en la realización de documentos de defunción y la construcción de un acueducto municipal, de manera que se priorice la salud en los habitantes del municipio de La Tola.
- En cuanto al aparato productivo se recomienda realizar mayor inversión en el fomento del emprendimiento y el fortalecimiento empresarial, condiciones necesarias para que la población en edad económicamente activa, pueda acceder a un empleo de calidad, pues la mayoría de las personas trabajan de manera informal para conseguir su sustento diario. Aprovechar las condiciones competitivas del municipio, como el cultivo de açaí, cacao, plátano y la cría de aves, sería una de las estrategias para el desarrollo económico del territorio y la reconversión productiva de aquellas familias que hoy no cuentan con un ingreso fijo, seguro y digno.
- Seguir trabajando por una mayor seguridad del territorio sigue siendo obligatorio para recuperar la confianza de los inversionistas y lograr unos indicadores de

competitividad mayores. Es momento de que esta comunidad deje de vivir en la incertidumbre y en la restricción de las acciones de los actores armados en la zona.

- Se recomienda a la administración pública, en relación con el manejo y acceso a la información, incluir diferentes medios de comunicación, acordes a la realidad del territorio para divulgar la información de los procesos de participación y rendición de cuentas, además formular lineamientos estratégicos para la producción y manejo de la información, que se derive de las actividades misionales de todas sus dependencias, información que deberá servir de base para el diseño de estrategias de intervención ajustadas a la realidad. Actualmente el municipio de La Tola no cuenta con información clara y actualizada en muchos aspectos que permitan hacer diagnósticos adecuados del territorio.
- Es necesario fortalecer las capacidades en el desarrollo de gobierno digital y procesos en línea, no sólo con la capacitación de los empleados y creación de plataformas adecuadas, sino también con la mejora en el acceso a servicios de energía e internet para los habitantes del municipio de La Tola.

## BIBLIOGRAFÍA

- Agencia para Sustancias Tóxicas y el Registro de Enfermedades. (s.f.). *Resúmenes de Salud Pública - Cianuro (Cyanide)*. Obtenido de [https://www.atsdr.cdc.gov/es/phs/es\\_phs8.html](https://www.atsdr.cdc.gov/es/phs/es_phs8.html)
- Agropinos. (2021). *¿CÓMO PREPARAR LA TIERRA PARA MIS CULTIVOS?* Obtenido de <https://www.agropinos.com/blog/preparar-tierra-para-cultivo#:~:text=Por%20ejemplo%2C%20si%20sus%20cultivos,es%20probable%20que%20sufra%20inundaciones.>
- Alcaldía de La Tola. (2020). *MEDIDAS PARA EL COVID-19 EN LA TOLA NARIÑO*. Obtenido de <https://www.latola-narino.gov.co/noticias/medidas-para-el-covid19-en-la-tola-narino>
- Alcaldía del Municipio de La Tola. (2020). *Plan de Desarrollo Municipal La Tola*. La Tola.
- Alcaldía Municipal de La Tola. (2007). *Plan de Desarrollo Sostenible 2004-2007*. Obtenido de <https://repositoriocdim.esap.edu.co/bitstream/handle/123456789/11629/7157-1.pdf?sequence=1#:~:text=El%20municipio%20de%20la%20Tola%20dista%20de%20460%20Kil%C3%B3metros%20de,promedio%20de%2026%20grados%20cent%C3%ADgrados.>
- Amnesty. (2020). *El campesinado de Colombia que se dedica al cultivo de la coca desea alternativas viables, no la militarización*. Obtenido de <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2020/03/colombia-coca-farmers-want-viable-alternatives-not-militarization/>
- Atenzia. (s.f.). *¿Por qué las mujeres viven más que los hombres?* Obtenido de <https://teleasistencia.es/es/blog/salud-en-la-tercera-edad/por-que-las-mujeres-viven-mas-que-los-hombres#:~:text=Un%20menor%20consumo%20de%20alcohol,m%C3%A1s%20tiempo%20que%20los%20hombres.>
- BBC News. (2022). *El lado oscuro del asaí, la exótica fruta amazónica de moda por su alto valor nutritivo*. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-60744875>
- Cámara de Comercio de Tumaco. (2021). *Censo de Informalidad en zonas urbanas de los municipios del Pacífico Nariñense 2021*. Obtenido de Subregión Sanquianga: <https://www.cctumaco.org/wp-content/uploads/2021/09/INFORMALIDAD-EN-EL-SANQUIANGA.pdf>
- Centros para el Control y Prevención de Enfermedades. (s.f.). *Enfermedades respiratorias*. Obtenido de <https://www.cdc.gov/spanish/niosh/mining/topics/enfermedades.html#:~:text=Los%20mineros%20est%C3%A1n%20en%20riesgo,puede%20entrar%20al%20tejido%20pulmonar.>
- Comisión de la Verdad. (2022). *Sanquianga, donde las semillas del litoral son semillas de esperanza*. Obtenido de <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/sanquianga-donde-las-semillas-del-litoral-son-de->

esperanza#:~:text=En%20la%20subregi%C3%B3n%20Sanquianga%2C%2099.785,30%2F09%2F2021).

DANE; Gobernación de Antioquia. (2022). *Estadísticas Vitales*. Obtenido de PASO A PASO PARA LA MEJORA EN RESPUESTAS DE INCONSISTENCIAS PRESENTADAS EN LOS HECHOS VITALES REALIZADAS POR PARTE DE LAS INSTITUCIONES DE SALUD RESPONSABLES EN ANTIOQUIA: <https://www.dssa.gov.co/images/2022/documentos/PASO%20A%20PASO%20INCONSISTENCIAS%20EEVV%20%20IPS%20DANE-SSSA%20%28VERSION%2001%20RVDO%2006-07-2022%29%20%282%29.pdf>

Departamento Nacional de Planeación. (2010). *ARCHIVOS DE ECONOMÍA*. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/estudios%20economicos/382.pdf>

EL TIEMPO. (2024). *Los graves impactos de la minería ilegal por grupos armados en un río de Nariño*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/la-mineria-ilegal-por-parte-de-grupos-armados-contamino-todo-un-rio-en-narino-3326304>

HIV. (2021). *El VIH y las enfermedades de transmisión sexual (ETS)*. Obtenido de <https://hivinfo.nih.gov/es/understanding-hiv/fact-sheets/el-vih-y-las-enfermedades-de-transmision-sexual-ets#:~:text=Las%20ETS%20se%20conocen%20como,por%20bacterias%2C%20par%C3%A1sitos%20y%20virus.>

Hospital Infantil de Nicklaus. (s.f.). *Trastornos Neurológicos Infantiles*. Obtenido de <https://www.nicklauschildrens.org/servicios-medicos/instituto-del-cerebro/trastornos-neurologicos-infantiles>

Identificación de La Tola. (2010). Obtenido de Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

INFOBAE. (2022). *Van más de 200 familias desplazadas en Nariño por combates entre disidencias*. Obtenido de <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/09/20/van-mas-de-200-familias-desplazadas-en-narino-por-combates-entre-disidencias/>

Medicina Mc Graw Hill. (s.f.). *Vacuna pentavalente: Vacunas y toxoides*. Obtenido de <https://accessmedicina.mhmedical.com/content.aspx?bookid=1552&sectionid=90376145>

Ministerio de Hacienda. (2022). *Resolución 1219*. Obtenido de [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC\\_CLUSTER-195459%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-195459%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased)

Ministerio de Salud. (s.f.). *Vacuna contra el Rotavirus*. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/salud/Documents/ROTAVIRUS.pdf>

PMC; Fabio Escobar; Bibiana Osorio; Fernando De la Hoz. (2017). *Motivos de no vacunación en menores de cinco años en cuatro ciudades colombianas*. Obtenido de <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6660840/>

Radio Nacional de Colombia. (2018). *El 90% de la minería en Nariño es ilegal*. Obtenido de <https://www.radionacional.co/cultura/el-90-de-la-mineria-en-narino-es-ilegal>

- Radio Nacional de Colombia. (2022). *Rescatar el patrimonio del Pacífico, una labor con sentido social en La Tola, Nariño*. Obtenido de <https://www.radionacional.co/cultura/tradiciones/patrimonio-pacifico-la-labor-social-de-sabedores-la-tola-narino>
- Razón Pública. (2018). <https://razonpublica.com/por-que-se-ha-reducido-el-tamano-de-los-hogares/>. Obtenido de <https://razonpublica.com/por-que-se-ha-reducido-el-tamano-de-los-hogares/>
- Torres, R. (2013). *Acompañamiento, Asesorías y Rutas de Atención sobre el Goce Efectivo de Derechos de las Víctimas del Conflicto Armado del Municipio de la Tola Nariño*. . Obtenido de <https://repositoriocdim.esap.edu.co/bitstream/handle/123456789/19333/23227-1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Universidad Nacional. (2015). *“Llave abierta para La Tola”: acueducto y alcantarillado para un municipio de Nariño*. Obtenido de <https://minas.medellin.unal.edu.co/noticias/facultad/268-llave-abierta-para-la-tola-acueducto-y-alcantarillado-para-un-municipio-de-narino>
- UNODC; Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2013). *Atlas de la Caracterización Regional de la problemática Asociada a las Drogas Ilícitas en el Departamento de Nariño*. Obtenido de [https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Territorios/CaracterizacionRegional/REATLAS0639\\_narino.pdf](https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Territorios/CaracterizacionRegional/REATLAS0639_narino.pdf)