



Fuente: Asociación municipios pacifico sur - ASOMPASC

Contexto del Municipio de El Charco – Nariño

Diana Andrade – Investigadora CEDRE
Paola Montánchez – Investigadora CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1.	ASPECTOS GENERALES	7
2.	DEMOGRAFÍA	10
2.1.	Indicadores demográficos	14
2.2.	Estadísticas vitales	16
3.	CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	18
3.1.	Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-	18
3.1.1.	Dimensión educativa	19
3.1.2.	Dimensión salud.....	20
3.1.3.	Condiciones de Niñez y Juventud	21
3.1.4.	Condiciones de Vivienda.....	22
3.1.5.	Dimensión trabajo	23
3.2.	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI.....	24
4.	SALUD	26
4.1.	Aseguramiento en salud	26
4.2.	Causas de muerte en menores de 5 años.....	27
4.3.	Causas de muertes no fetales	29
4.4.	Cobertura de vacunación	30
5.	EDUCACIÓN.....	36
5.1.	Educación preescolar, primaria, secundaria y media	36
5.2.	Educación superior.....	39
6.	MERCADO LABORAL	41
6.1.	Principales indicadores de mercado laboral	41
7.	ECONOMÍA.....	42
7.1.	Valor agregado	42
7.2.	Actividades económicas.....	45
8.	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	51
9.	CONFLICTO ARMADO.....	58
9.1.	Víctimas y hechos victimizantes.	59
9.2.	Cultivos Ilícitos	61
10.	MEDIO AMBIENTE	65
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	70

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Municipio de El Charco. Población por sexo (%). 2010-2023	10
Gráfica 2. Municipio de El Charco. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023.	12
Gráfica 3. Municipio de El Charco. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.	13
Gráfica 4. Municipio de El Charco. Proyección Pirámide poblacional 2030.	13
Gráfica 5. Municipio de El Charco, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....	15
Gráfica 6. Municipio de El Charco. Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.....	16
Gráfica 7. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.	17
Gráfica 8. IPM total y por zona para El Charco y el Departamento de Nariño. 2018	19
Gráfica 9. IPM Municipio de El Charco. Dimensión educativa. 2018.....	20
Gráfica 10. IPM – Municipio de El Charco. Dimensión Salud. 2018	21
Gráfica 11. IPM Municipio de El Charco. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018.....	22
Gráfica 12. IPM Municipio de El Charco. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018	23
Gráfica 13. IPM Municipio de El Charco. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018	24
Gráfica 14. NBI Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. 2018	25
Gráfica 15. NBI Municipio de El Charco por componentes y zona. 2018.....	26
Gráfica 16. Municipio de El Charco. Aseguramiento en salud. 2022.	27
Gráfica 17. Municipio de El Charco. Principales causas de muerte en menores de 5 años %. 2021.	28
Gráfica 18. Municipio de El Charco. Principales causas de muerte no fetales %. 2021	29
Gráfica 19. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	30
Gráfica 20. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	31
Gráfica 21. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños de 1 año. (%). 2022	32
Gráfica 22. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en niños de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	32
Gráfica 23. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños de 18 meses (%) 2022.	33
Gráfica 24. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en niños de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	33
Gráfica 25. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños de 5 años (%) 2022.....	34
Gráfica 26. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en niños de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	34
Gráfica 27. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.	35

Gráfica 28. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	36
Gráfica 29. El Charco. Matriculados en grados transición, primaria, básica y media por sector. 2015-2022.	37
Gráfica 30. El Charco. Tasa de cobertura en grados transición, primaria, secundaria y media por sector. 2015-2022.	38
Gráfica 31. Municipio de El Charco, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022. ...	39
Gráfica 32. El Charco. Numero de bachilleres que ingresaron a educación superior. 2019-2022. 40	
Gráfica 33. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.	42
Gráfica 34. Municipio de El Charco. Valor Agregado, precios corrientes, (Miles de Millones de pesos) 2011 - 2021.	43
Gráfica 35. Municipio de El Charco. Participación en el Valor agregado departamental (%), precios corrientes 2011 - 2021.	44
Gráfica 36. Municipio de El Charco. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.	45
Gráfica 37. Municipio de El Charco, Actividades económicas (%) 2022.	46
Gráfica 38. Municipio de El Charco. Productos permanentes. Producción por toneladas, 2021. .	49
Gráfica 39. Municipio de El Charco. Productos Transitorios. Producción por toneladas, 2021. ...	50
Gráfica 40. Alcaldía de El Charco. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.	52
Gráfica 41. El Charco y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.	53
Gráfica 42. Municipio de El Charco. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022.	54
Gráfica 43. Municipio de El Charco. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión del conocimiento, 2022.	55
Gráfica 44. Municipio de el Charco. Índice de desempeño Institucional. Política Gestión de la información estadística, 2022	56
Gráfica 45. Municipio de El Charco. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	60
Gráfica 46. Municipio de El Charco. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	61
Gráfica 47. Municipio de El Charco, Índices de riesgo de Desastres 2018.	69

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Municipio de El Charco. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.	11
Tabla 2. Municipio de El Charco. Otros indicadores demográficos. 2023	14
Tabla 3. Municipio de el Charco. Número de animales producidos por especie, 2019-2022	51
Tabla 4. Municipio de El Charco. Índice de desempeño Institucional. Política de Integridad, 2022.	57
Tabla 5. Municipio de el Charco. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites. 2022	57
Tabla 6. Subregión Sanquianga. Biodiversidad y servicios ecosistémicos: Bosque y deforestación	67

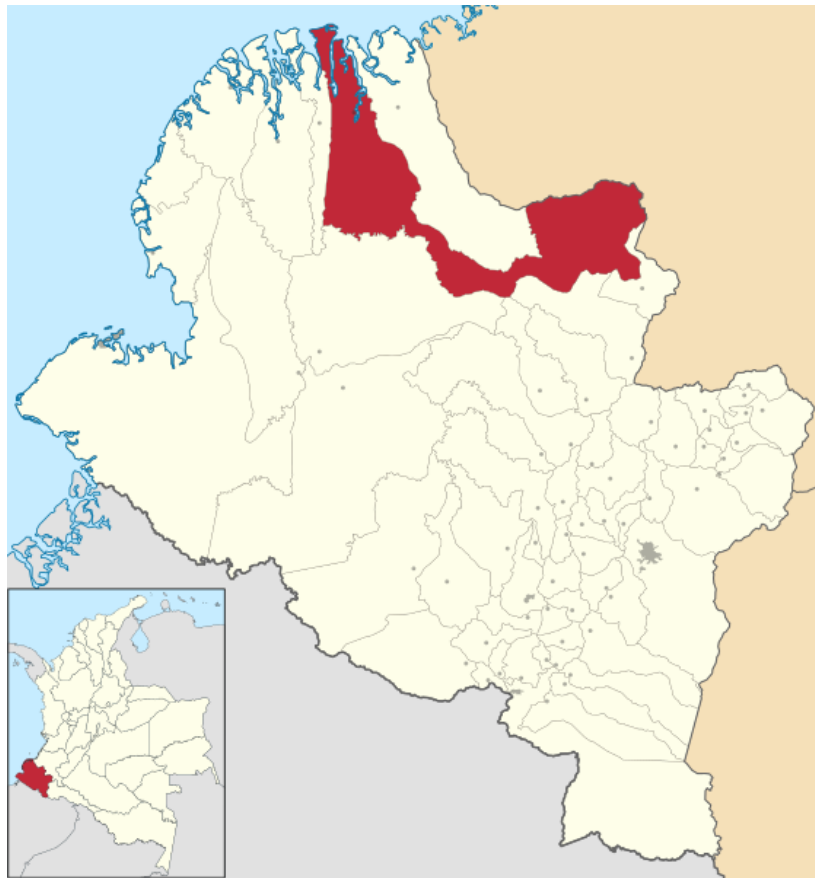
LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de El Charco	7
Figura 2. Nariño. Enclaves productivos de coca. 2022	63
Figura 3. Nariño. Presencia de Estructuras Armadas Ilegales 2022 y cultivos de coca en Nariño 2020.....	64

1. ASPECTOS GENERALES

El municipio de El Charco se encuentra ubicado en la Costa Pacífica de Colombia, localizado al Noroccidente del Departamento de Nariño, a orillas del río Tapaje y a una altura de 5 metros sobre el nivel del mar. Forma parte de la subregión Sanquianga, que agrupa cinco municipios del departamento: El Charco, La Tola, Mosquera, Olaya Herrera y Santa Bárbara de Iscuandé. Limita al norte, con el Océano Pacífico y el departamento del Cauca; al sur con los municipios El Rosario y Magüí Payán; al oriente con Santa Bárbara de Iscuandé y al occidente con La Tola y Olaya Herrera.

Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de El Charco



Fuente: Dinámica social, económica y empresarial, Cámara de comercio de Tumaco. 2019

El municipio abarca un área de 2.485 Km² que corresponde al 7,5% de la extensión del departamento de Nariño. El perímetro urbano del municipio se encuentra a una distancia de 465 km de la capital del departamento. La forma de acceder al municipio es por vía marítima, fluvial o por vía aérea, ya que cuenta con un pequeño aeropuerto. Desde Cali (Valle) se realizan dos vuelos semanales, con una duración de 50 minutos. En cuanto al transporte fluvial, se mantiene una regularidad de barcos de cabotaje desde Buenaventura, con cargas que varían de 80 a 50 toneladas y capacidad para 48 pasajeros, con un trayecto que oscila entre 14 y 18 horas. Además, se utilizan lanchas rápidas con capacidad para 40 pasajeros. Desde Tumaco, se realiza el transporte de carga, principalmente de combustibles, mediante lanchas rápidas con capacidad para 18 pasajeros, en un trayecto de 4 a 5 horas aproximadamente. También, se establece conexión diaria con pequeñas lanchas desde La Tola y Olaya Herrera (Satinga) con un tiempo aproximado de una hora¹. Sin embargo, no existen vías carreteables para acceder al municipio por tierra, impactando directamente en la calidad de vida de los habitantes, generando obstáculos para el desarrollo económico, la movilidad de la población y la prestación de servicios esenciales. Es necesario abordar estas limitaciones para promover un crecimiento más equitativo y sostenible.

Internamente, el municipio está conformado por diecisiete (17) corregimientos que agrupan 67 veredas con 78 asentamientos distribuidos en las zonas de Bajamar (28), Tapaje Medio (32) y del Pie de Monte (21)².

El Charco tiene características geoambientales propias de los territorios ubicados en el Chocó biogeográfico, tales como la alta pluviosidad, una temperatura elevada y vegetación selvática. Debido su extensión territorial, en él coexisten diferentes tipos de ambientes determinados por zonas geográficas, tales como La Llanura Pacífica nariñense; así mismo, por la subregión cordillera de los Andes, específicamente el Piedemonte Pacífico, en su

¹ Alcaldía El Charco Nariño. Disponible en: <https://www.elcharco-narino.gov.co/municipio/nuestro-municipio-662410>

punto más oriental. Allí, la pluviosidad es menor, de 1000mm y las temperaturas son más bajas por la mayor elevación².

En términos de biodiversidad, El municipio de El Charco se encuentra en la zona de influencia de la cuenca del río Iscuande, y está bañado por las subcuencas de los ríos Bracito, Muchica y Tapaje, fuentes hídricas con sus respectivas quebradas y drenajes que bañan todas las zonas del municipio. Esto, sumado a la alta pluviosidad ligada a la zona de vida Bosque Húmedo Tropical (bh.-T) con tendencia a Bosque Muy Húmedo Tropical (bmh-T), influye en el municipio y lo convierte en una zona con baja tendencia a la escasez y vulnerabilidad por déficit de agua³. Esta riqueza natural y diversidad de ecosistemas caracterizan la singularidad geográfica y ambiental de la región.

La topografía del terreno, en su mayor parte, se caracteriza por ser plana, aunque hacia el oriente se evidencia un relieve montañoso y ondulado perteneciente a la cordillera occidental, cuenta con una gran zona de esteros e islas cubiertas de mangle y es reconocida por albergar una concentración significativa de aves. La cabecera municipal se encuentra ubicada en la zona de bajamar, influenciada por las mareas que cubren aproximadamente 35 km de extensión. A pesar de que una parte del territorio pertenece al Parque Nacional Natural Sanquianga, es importante mencionar que la cabecera municipal está situada fuera de los límites del parque. El clima se caracteriza por una temperatura promedio anual de 28°C, y una precipitación pluvial de 3.761 mm/año³.

Cada una de las anteriores características hacen de El Charco una región enriquecida por su ecología y belleza natural, la cual alberga una variada gama de ecosistemas y una excepcional diversidad de flora y fauna; destacándose a nivel mundial, especialmente la emblemática Isla de la Cunita, famosa por su diversidad de aves y peces. La preservación de

² Plan de Desarrollo Municipal “Para Recuperar la Confianza y la Esperanza, El Charco 2020-2023”. Disponible en: <https://www.elcharco-narino.gov.co/metas-objetivos-e-indicadores/plan-de-desarrollo-municipal-el-charco-2020-2023pdf>

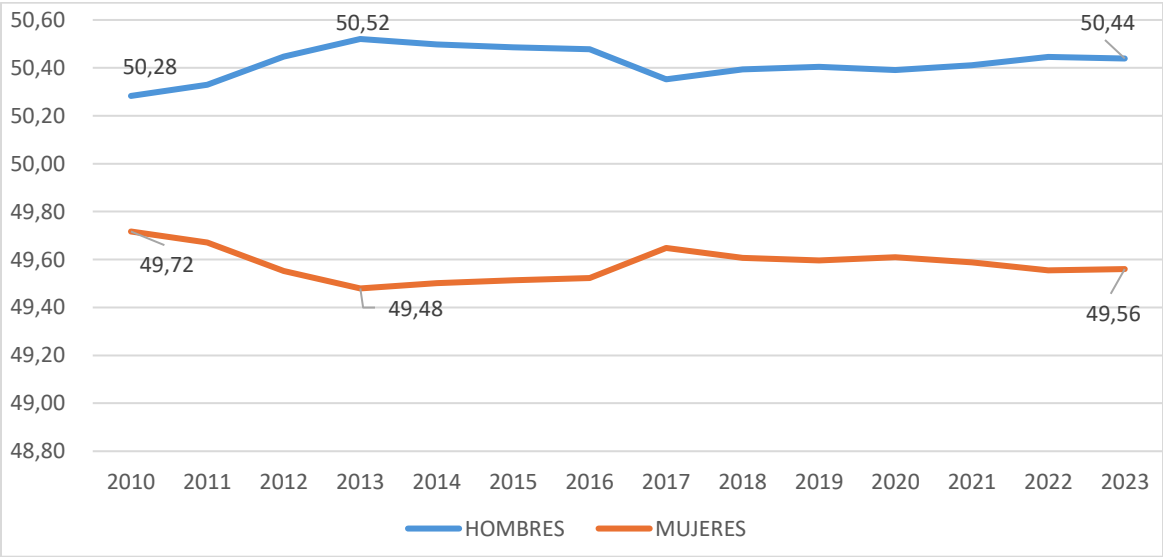
³ Perfil Productivo Municipio El Charco Nariño, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Disponible en: https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil_productivo_el_charco

estos ecosistemas es fundamental para salvaguardar la biodiversidad. Por tanto, es esencial que las medidas tomadas desde la institucionalidad y las estrategias productivas no solo reconozcan, sino que también aborden la necesidad de preservar y gestionar de manera sostenible estos ecosistemas.

2. DEMOGRAFÍA

Para el año 2023, El Charco registró 23.099 habitantes y una densidad poblacional de 9,3 Hab/Km², y por lo tanto es un 0,5% (123 habitantes) más poblado que en el año 2010. Este incremento demográfico sugiere un crecimiento sostenido de la población. Del total de habitantes para el 2023 el 50,44% son hombres y el 49,56% mujeres. Como lo indica la siguiente gráfica, la población de hombres se destaca como la más representativa y ha mantenido una tendencia generalmente estable con un incremento leve, alcanzando su punto más alto en el 2013. En contraste, la población de mujeres ha mostrado una tendencia decreciente moderado. La relación de sexo se ha mantenido estable desde 2017 donde por cada 100 mujeres hay 101 hombres.

Gráfica 1. Municipio de El Charco. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico alcanza el 99% (22.913 hab.), de esta población el mayor corresponde a la población afrocolombiana con el 94%; seguido de la población indígena con el 4,9%.

Tabla 1. Municipio de El Charco. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	1.121	2	3	10	21.463	183	22.782
2021	1.125	2	3	11	21.534	183	22.858
2022	1.131	2	3	11	21.675	185	23.007
2023	1.134	2	3	11	21.763	186	23.099

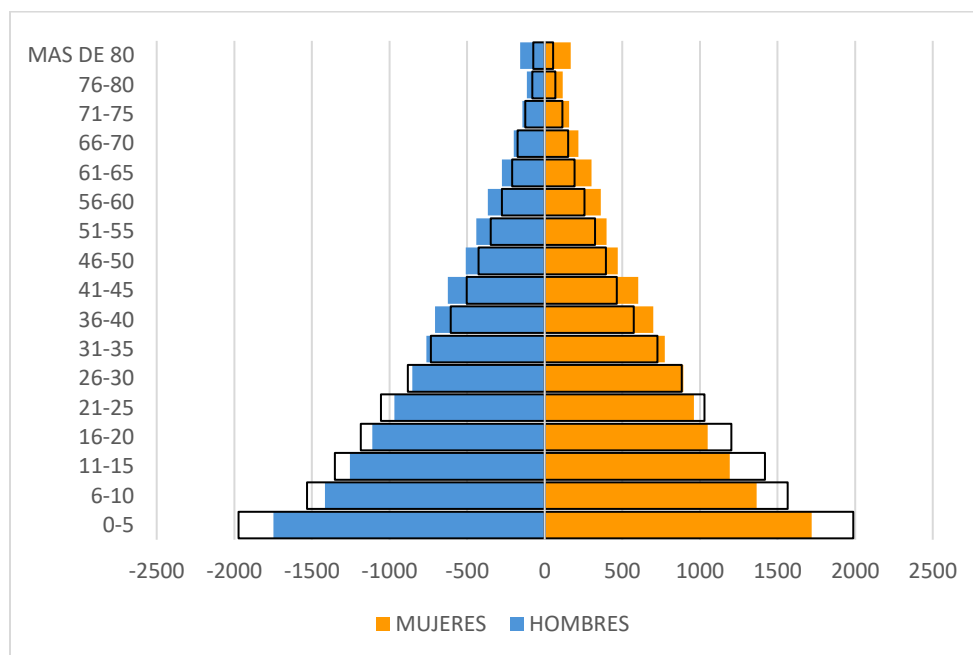
Fuente: Proyecciones de población DANE.

En relación con la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 67,3% de las personas (15.543 Hab.) se ubican en la zona rural, mientras que el 32,7% (7.556 Hab.) en la zona urbana. Esta proporción se ha mantenido casi constante desde el 2010.

Como se observa en la gráfica siguiente, la pirámide poblacional desde el 2005 hasta el 2023 ha experimentado algunos cambios, a pesar de que la base se ha estrechado, la forma de la pirámide sigue siendo de tipo progresivo, caracterizada por una amplia presencia de niños y jóvenes, quienes constituyen el 47% de la población total, y a medida que avanza, hacia los grupos etarios, se evidencia un estrechamiento que representa a la población adulta mayor. Sin embargo, con relación al 2005, en el 2023 se destaca un incremento significativo de la población a partir de los 36 años extendiéndose hasta el último rango de edad. Asimismo, se observa un ensanchamiento de la cúspide, lo cual podría indicar un incremento en la esperanza de vida. Siendo este fenómeno más notorio en el caso de las

mujeres, este patrón puede estar relacionado con las políticas de salud y género dirigidas específicamente a las mujeres. sugiriendo un impacto positivo en la longevidad del grupo femenino.

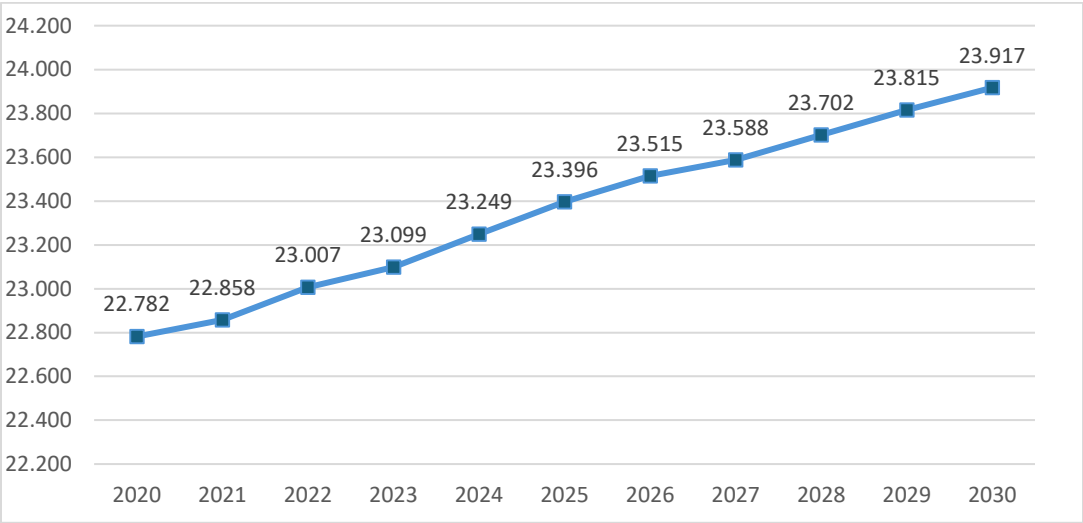
Gráfica 2. Municipio de El Charco. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023.



Fuente: Elaboración propia con base en proyecciones de población DANE.

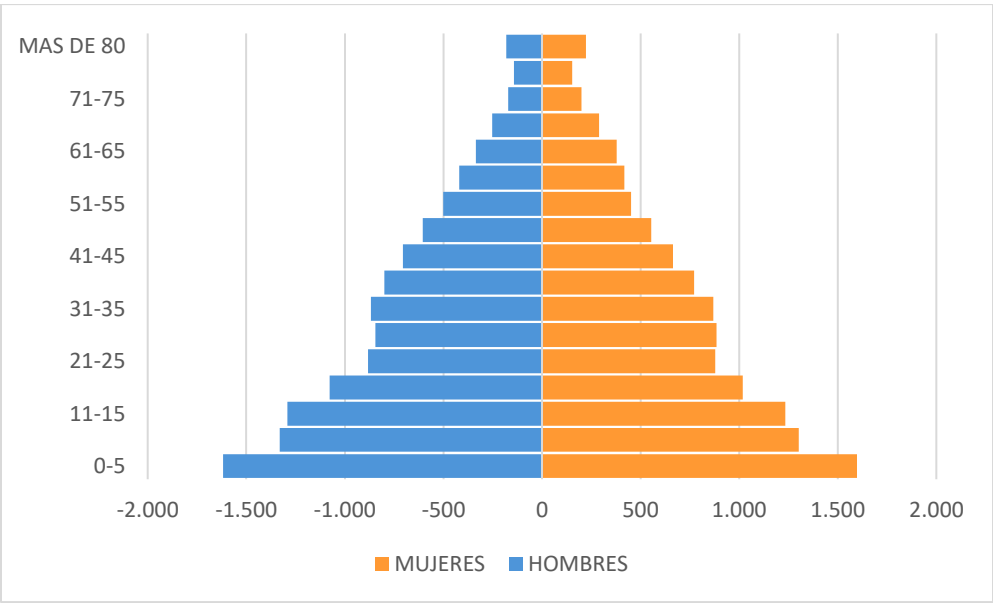
Respecto al crecimiento poblacional, se estima que la población total para 2030 será aproximadamente de 23.917 habitantes y se proyecta que para el año 2030 la pirámide poblacional se siga estrechando en su base y aumente la población de edades en etapa adulta y adultos mayores. Este cambio demográfico plantea importantes desafíos para las políticas públicas y la institucionalidad, ya que será fundamental garantizar la protección y el acceso a los derechos fundamentales y a condiciones de vida digna para estos grupos poblacionales en crecimiento.

Gráfica 3. Municipio de El Charco. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.



Fuente: Elaboración propia con base en proyecciones de población DANE.

Gráfica 4. Municipio de El Charco. Proyección Pirámide poblacional 2030.



Fuente: Elaboración propia con base en proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional del municipio de El Charco, a continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023:

Tabla 2. Municipio de El Charco. Otros indicadores demográficos. 2023

Componente	Indicador	El Charco	Departamento de Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	101,8	95,1
	% de ruralidad	67,3	56,1
Dependencia demográfica	Dependencia demográfica (Niñez)	63,9	35,1
	Dependencia demográfica (Vejez)	15,4	23,5
	Dependencia demográfica total	79,3	58,6
Envejecimiento	Índice de Envejecimiento	24,1	67,1
	Índice generacional de ancianos - IGA-	4,3	3,3
Índice de Sundbarg	Población menor de 15 años	73,0	42,2
	Población de 50 y +	31,9	48,5
	Condición demográfica	Progresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población de 5 a 14 años	23,18	15
	Población de 45 a 64 años	14,07	20,85
	Condición demográfica	Población joven	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, El Charco tiene una dependencia demográfica total de 79,3% y posee un índice de dependencia por vejez (15,4) menor que el de niñez (63,9), lo que indica que la mayor carga demográfica está en las personas menores de 15 años.

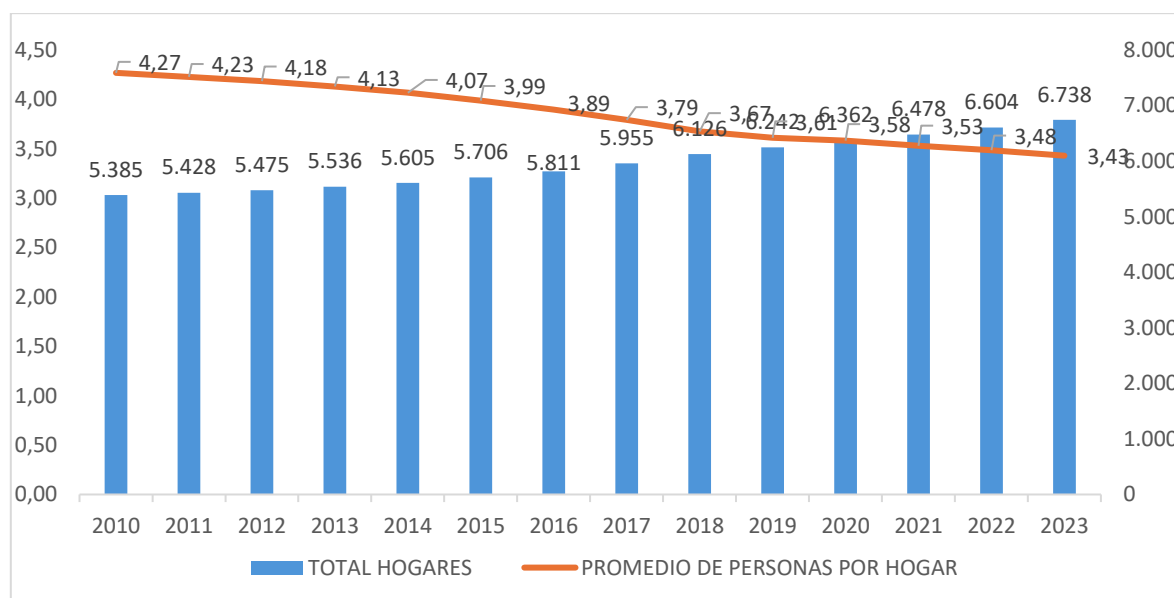
Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, El Charco presenta una condición demográfica de población progresiva, el índice de Sundbarg lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es aún inferior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice Burgdofer indica que la población de este municipio es Joven.

Por otro lado, el municipio de El Charco muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA de 4.3 es decir, cada 4.3 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

La población de El Charco representa el 1,4 % de la población del Departamento de Nariño, y su porcentaje de ruralidad es superior en 11,2 puntos porcentuales al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de niñez es superior a la del departamento y la de vejez inferior, lo cual ratifica la condición de población joven del municipio. El departamento presenta contrariamente al municipio de El Charco una condición demográfica regresiva.

Para concluir este apartado, es importante resaltar que el número de hogares en el municipio tiene una tendencia creciente, por el contrario, la densidad poblacional en los hogares disminuye, es decir el número de personas por hogar presenta una tendencia hacia la baja. Esto podría indicar un cambio en la estructura familiar o en las preferencias de vivienda.

Gráfica 5. Municipio de El Charco, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.

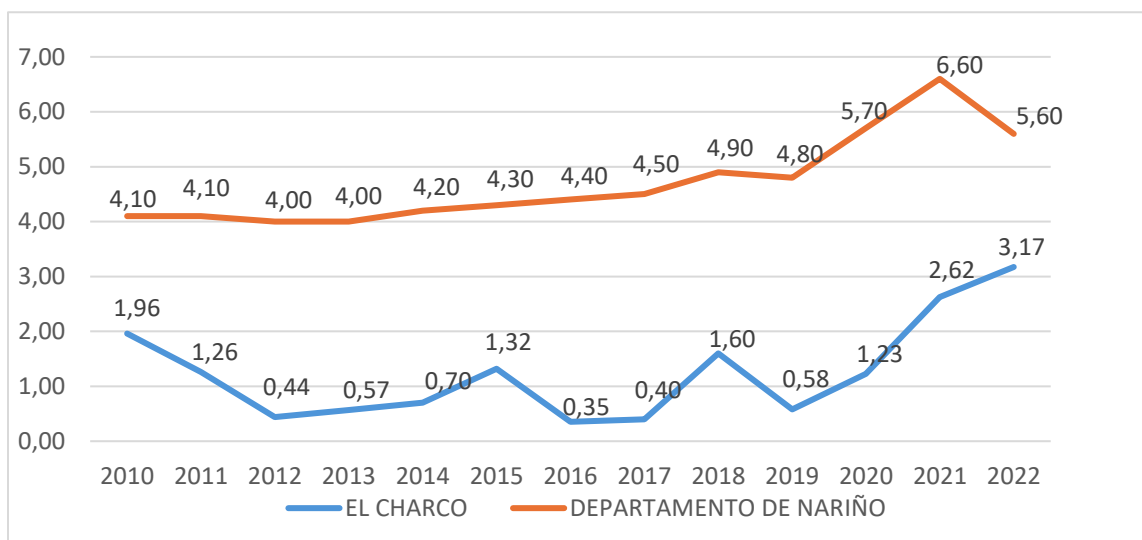


Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

2.2. Estadísticas vitales

A continuación, se evidencia una variabilidad significativa en las tasas de mortalidad del municipio, revelando un notorio aumento a partir del año 2020, un fenómeno que puede atribuirse al impacto de la pandemia Covid 19. En el 2022, la tasa de mortalidad alcanzó su punto más crítico, llegando a 3,17 por cada 1,000 habitantes (gráfica 6). Este incremento no solo es un indicador de la influencia directa de la pandemia en la salud de la población local, sino que también señala la posible interacción de diversos factores determinantes, tales como la gestión de la salud pública, la accesibilidad a servicios médicos, y aspectos sociales como la pobreza, el aislamiento y el conflicto armado. Es importante destacar que, a pesar de estas fluctuaciones, las tasas de mortalidad en el municipio se mantienen por debajo de las registradas en el departamento.

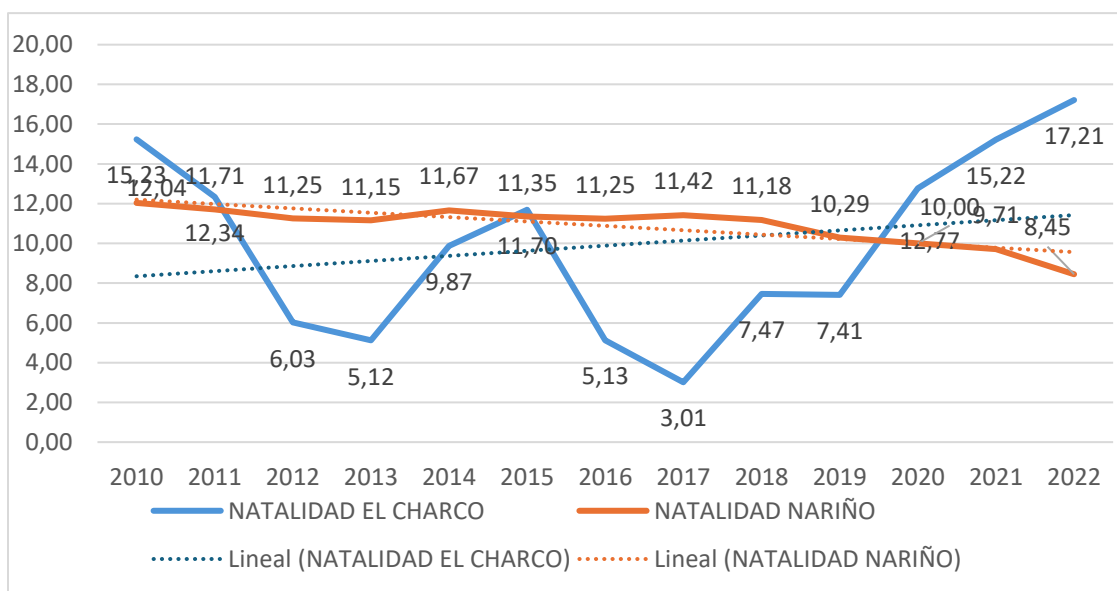
Gráfica 6. Municipio de El Charco. Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad.
Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad del municipio ha experimentado variaciones a lo largo de los años, obteniendo su valor más bajo en el 2017 con 3,01 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes. No obstante, es notable la tendencia creciente de la tasa de natalidad en el municipio en los últimos años, alcanzando su mayor valor en el 2022 con 17,21 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes casi el doble de la del departamento (gráfica 7). Este incremento sugiere cambios significativos en las dinámicas demográficas locales y destaca la importancia de evaluar los factores que inciden en este fenómeno.

Gráfica 7. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

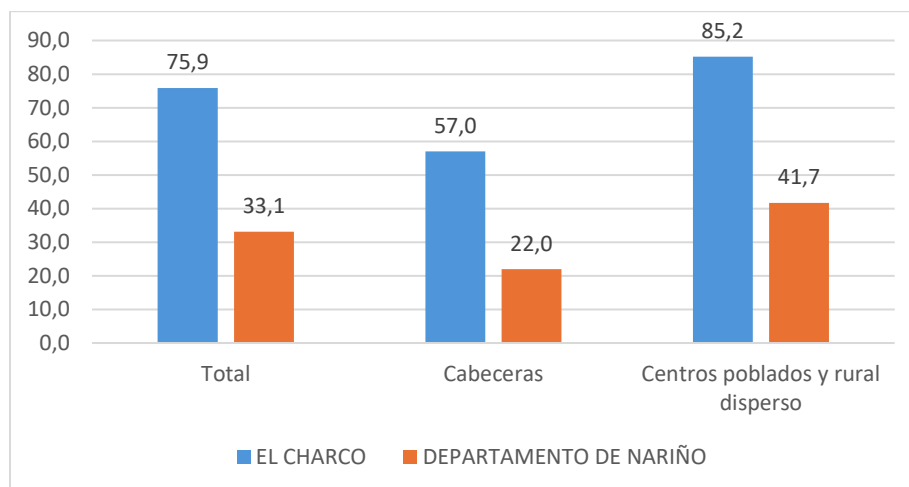
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Conocer las principales carencias de los hogares en el municipio de El Charco es un insumo fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover intervenciones más efectivas destinadas a mitigar la pobreza. El IPM clasifica la pobreza mediante la evaluación de aspectos relacionados con la salud, la educación y otras variables de estilo de vida, tales como las características de la vivienda. Los resultados para el municipio de El Charco estiman que más de la mitad de la población (75,9%) no cumple el requisito mínimo, en una o más dimensiones y son, por tanto, considerados pobres en términos del IPM.

En comparación con el IPM departamental, el índice de El charco es superior con 42,8 puntos, lo que evidencia que su población sufre muchas privaciones en su vida diaria y esta situación se agrava en la zona rural donde este indicador llega a ser del 85,2 muy superior al departamental para esta zona.

Estos datos resaltan la urgencia de implementar estrategias específicas y medidas de intervención dirigidas a mejorar las condiciones de vida y reducir las privaciones en el municipio, especialmente en las zonas rurales, donde se vislumbra que los retos asociados a la pobreza son aún más significativos.

Gráfica 8. IPM total y por zona para El Charco y el Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

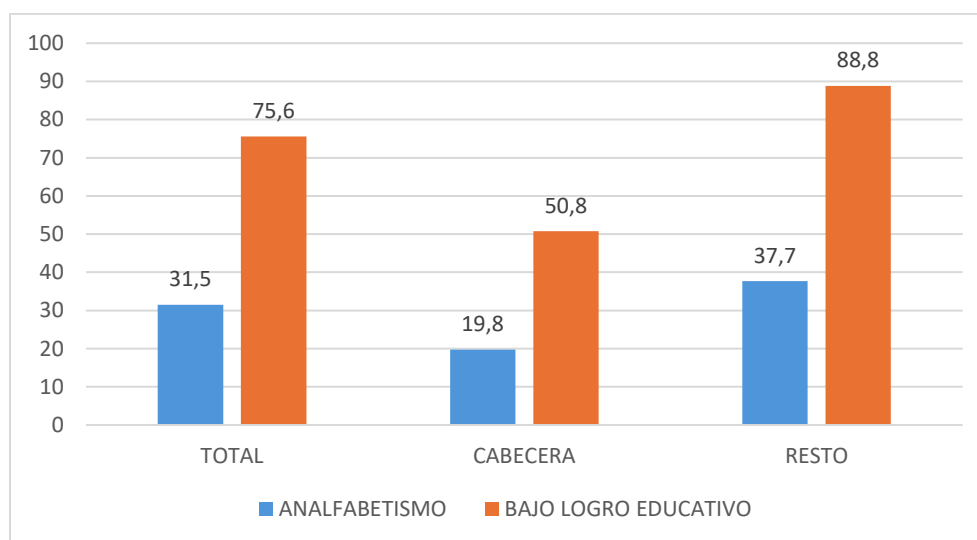
3.1.1. Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo es el indicador más crítico, sobre todo en la parte rural del municipio donde alcanza el 88,8 (gráfica 9). Lo cual es consecuente con lo que afirma el Ministerio de Educación, en el sentido de que el aislamiento geográfico desempeña un papel crucial, limitando el acceso a recursos educativos y profesionales. La carencia de infraestructura escolar adecuada, como aulas equipadas y material didáctico, también contribuye a esta problemática. Además, la participación de los niños en el trabajo infantil para contribuir al ingreso familiar representa un desafío significativo, dividiendo su tiempo y energía entre las responsabilidades laborales y académicas. Asimismo, El bajo nivel de escolaridad de los padres a menudo se traduce en un entorno doméstico con menos apoyo educativo. Estos factores impactan negativamente en el acceso y rendimiento académico de los niños en la escuela.

Además, la diferencia entre los resultados entre el sector rural y la cabecera representa un desafío significativo para el gobierno en términos de equidad y acceso a la educación. Abordar esta desigualdad requiere la implementación de estrategias y medidas específicas

que se centren en las diferencias educativas entre las zonas rurales y urbanas. No solo es necesario mejorar la infraestructura y los recursos educativos en las áreas rurales, sino también diseñar programas inclusivos que aborden las necesidades particulares de estas comunidades.

Gráfica 9. IPM Municipio de El Charco. Dimensión educativa. 2018



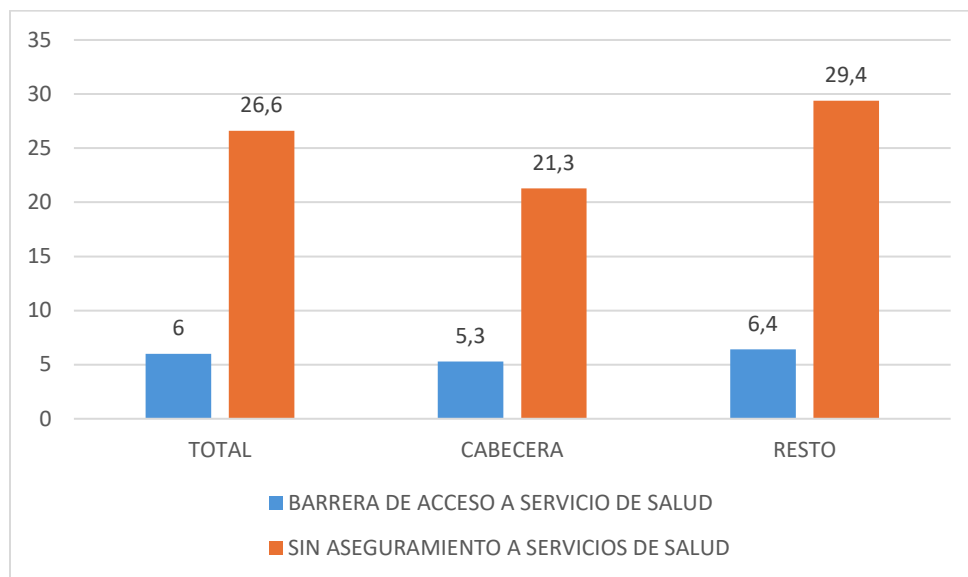
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.2. Dimensión salud

En la dimensión de salud, el indicador que refleja el aseguramiento a Servicios de Salud total es del 26,6%; este dato revela el riesgo de que este grupo de personas que no cuenten con afiliación a ningún régimen de seguridad social en salud. Esta situación evidencia la necesidad de implementar estrategias integrales para la consolidación de una cobertura universal en salud en el municipio, tales como el cierre de brechas de cobertura para ciertos grupos de población que presentan dificultades para la afiliación en salud, el fortalecimiento del aseguramiento en términos de la operación de la afiliación y la realización de arreglos institucionales tendientes a eliminar la fragmentación del aseguramiento (DNP, 2015).

En cuanto a las barreras de acceso a servicio de salud, se registra que el 5,3 % se ubica en la cabecera del municipio, y en la zona rural el indicador alcanza únicamente al 6.4%

Gráfica 10. IPM – Municipio de El Charco. Dimensión Salud. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

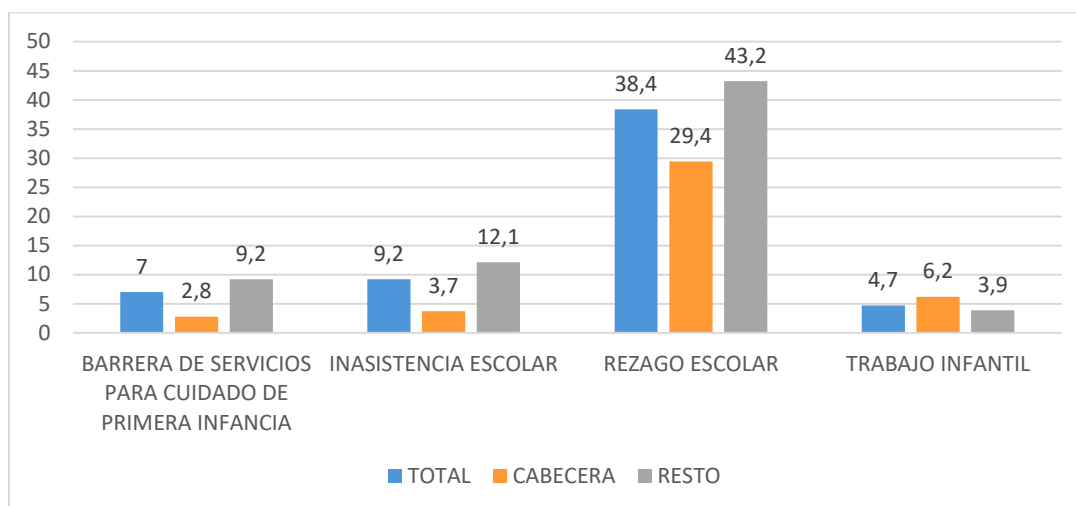
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

En las condiciones de niñez y juventud, se observa que el rezago escolar emerge como un desafío significativo en el Municipio del Charco. Este fenómeno, atribuido en gran medida a las condiciones económicas desfavorables de los estudiantes, refleja posibles deficiencias en términos de acceso, calidad o adaptabilidad de los servicios educativos locales. Además, la inasistencia escolar en el municipio subraya la necesidad de comprender las causas fundamentales detrás de este comportamiento, lo cual puede estar relacionado con obstáculos geográficos y de transporte que dificultan el acceso regular a las instituciones educativas. Varios elementos profundizan esta problemática, como la pobreza, el desempleo, el conflicto armado, actividades ilegales, la baja escolaridad de los padres y el

embarazo a temprana edad. Abordar este desafío requiere una política pública integral que promueva y amplíe los derechos de la niñez y juventud.

Gráfica 11. IPM Municipio de El Charco. Dimensión Condiciones de niñez y juventud.

2018



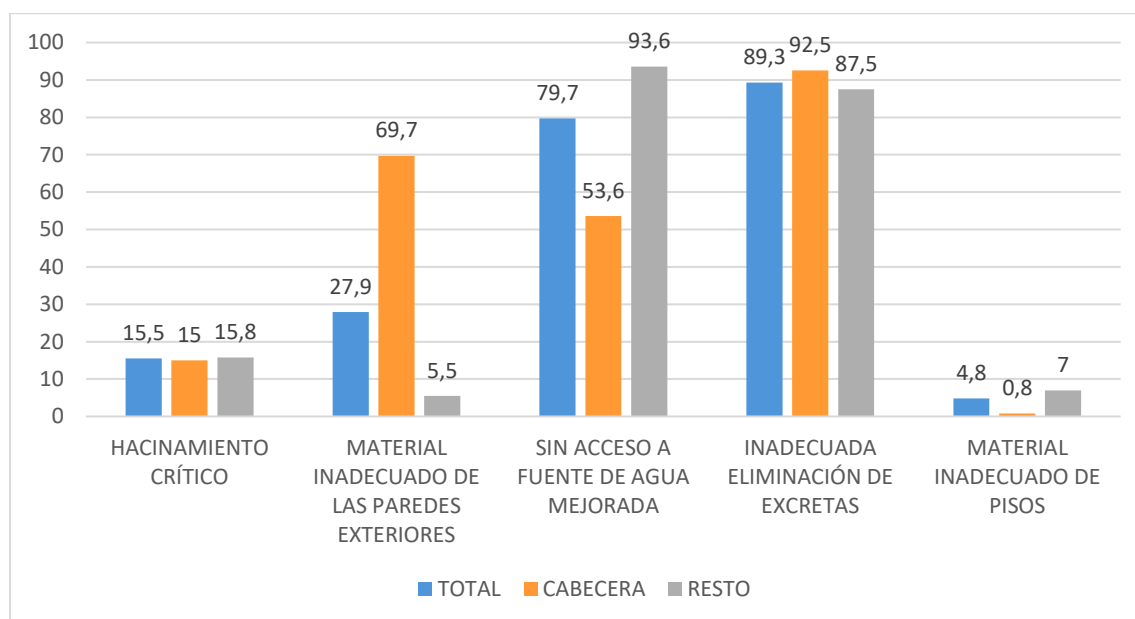
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.4. Condiciones de Vivienda

Acceder a servicios de agua potable y alcantarillado sanitario es esencial para garantizar la salud y el bienestar de la población. En el caso de El Charco, lamentablemente, los indicadores actuales revelan una situación poco alentadora, como se evidencia en la siguiente gráfica. Los mayores desafíos para los habitantes del municipio se presentan en el acceso limitado a agua potable y la inadecuada eliminación de excretas, con el 79,7% y el 89,3% de la población respectivamente. La falta de acceso a agua potable y sistemas sanitarios adecuados no solo expone a la población a riesgos de salud significativos, sino que también contribuye a la propagación de enfermedades transmitidas por el agua y otras condiciones insalubres. Estas cifras reflejan la urgente necesidad de implementar medidas efectivas para mejorar la infraestructura y la cobertura de servicios básicos en el municipio.

Además, es crucial abordar la problemática relacionada con el material inadecuado de las paredes exteriores, que presenta un indicador significativamente alto en la cabecera del municipio, afectando al 69,7% de la población. La elección de materiales inapropiados para la construcción de viviendas puede tener consecuencias negativas tanto en términos de seguridad estructural como la falta del aislamiento necesario, comprometiendo la habitabilidad de las viviendas. Abordar estas problemáticas de manera coordinada contribuirá significativamente a elevar las condiciones de vida en el municipio y promover un entorno más seguro y saludable para sus habitantes.

Gráfica 12. IPM Municipio de El Charco. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018



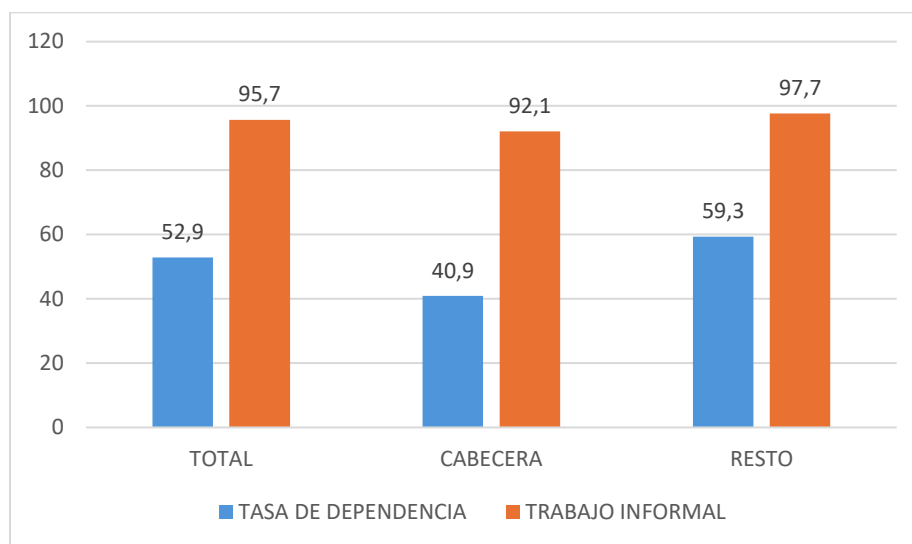
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

En cuanto a la dimensión de trabajo, el municipio de El Charco se enfrenta a considerables desafíos, caracterizados por elevados niveles de privación en el acceso al mercado laboral formal. Tanto en la cabecera como en el resto del municipio, las tasas de informalidad superan el 90%, reflejando la limitada disponibilidad de oportunidades de empleo. La

colaboración entre diversos actores se vuelve esencial para diseñar e implementar estrategias integrales que no solo aborden la generación de empleo, sino que también fomenten la creación de empresas locales y promuevan sectores económicos clave.

Gráfica 13. IPM Municipio de El Charco. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

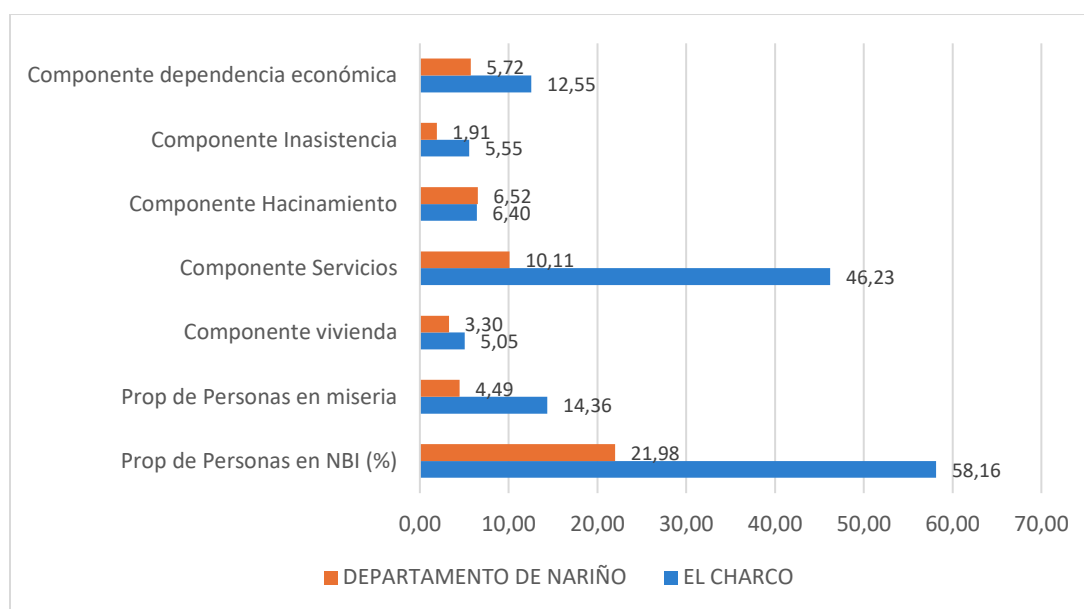
El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo con los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

Como se construye con base en datos del censo de población, para el año 2018 el NBI total para el Municipio de El Charco correspondió a 58,16% es decir, esta proporción de la población no cuenta con los ingresos suficientes para satisfacer sus principales necesidades. En relación con el departamento este porcentaje es significativamente más alto, superándolo en 36,18 puntos porcentuales. Asimismo, al examinar el índice de miseria, se

observa que El Charco presenta un valor de 14,36%, mientras que Nariño alcanza solamente el 4,49%.

Por componente existe mayor población con necesidades en cuanto al acceso a servicios públicos con un 46,23%, seguido por dependencia económica con un 12,55% de la población. La carencia de servicios sanitarios o la falta de acceso a un acueducto lleva a que parte de la población dependa de fuentes de agua como ríos, nacimientos, carros tanque o la lluvia para abastecerse.

Gráfica 14. NBI Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. 2018

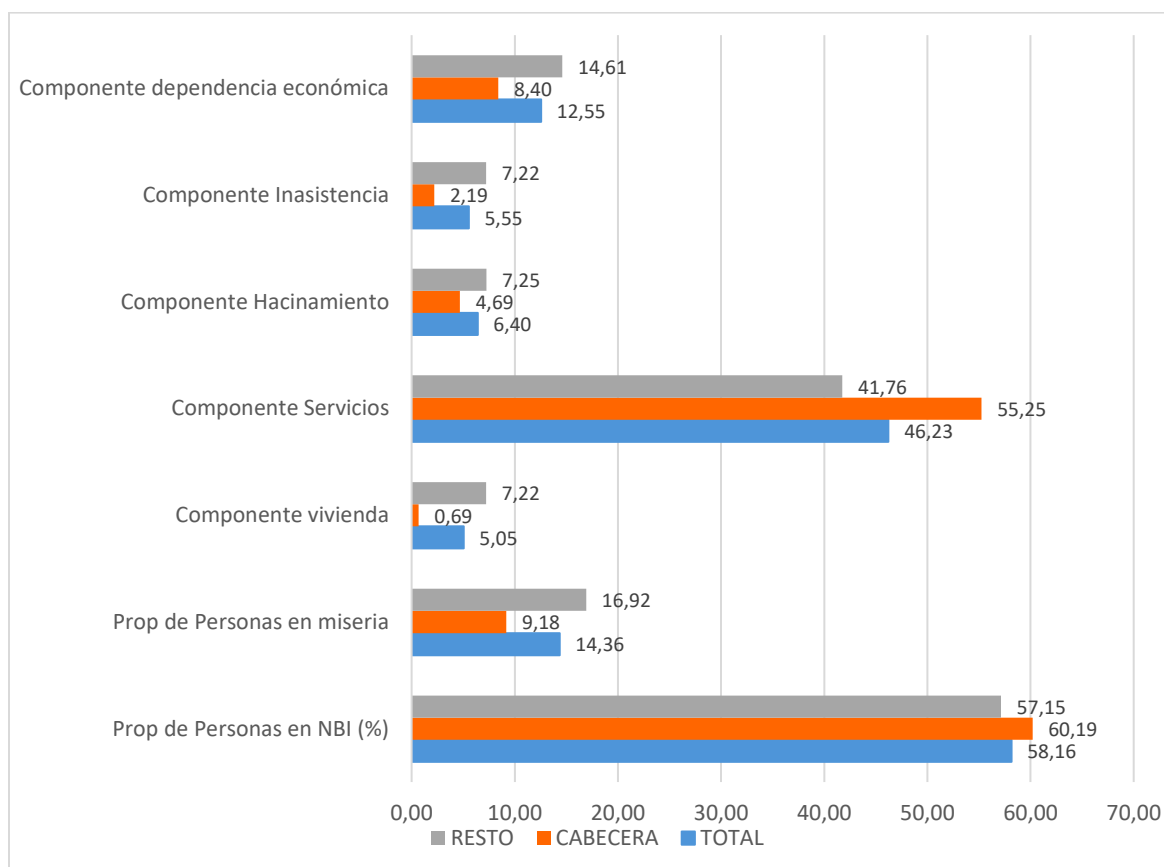


Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

El NBI es significativamente mayor en la zona de la cabecera con un 60,19%, mientras que en la zona rural existe un 57,15% de las personas con necesidades básicas sin satisfacer. Sin embargo, el índice de miseria para la zona rural es del 16,92%, para la zona urbana corresponde a 9,18%; en cuanto al acceso a servicios sigue siendo inferior en la zona rural.

Estos datos sugieren la necesidad de implementar políticas y programas específicos que aborden estas diferencias y contribuyan a mejorar las condiciones de vida en todas las áreas del municipio.

Gráfica 15. NBI Municipio de El Charco por componentes y zona. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

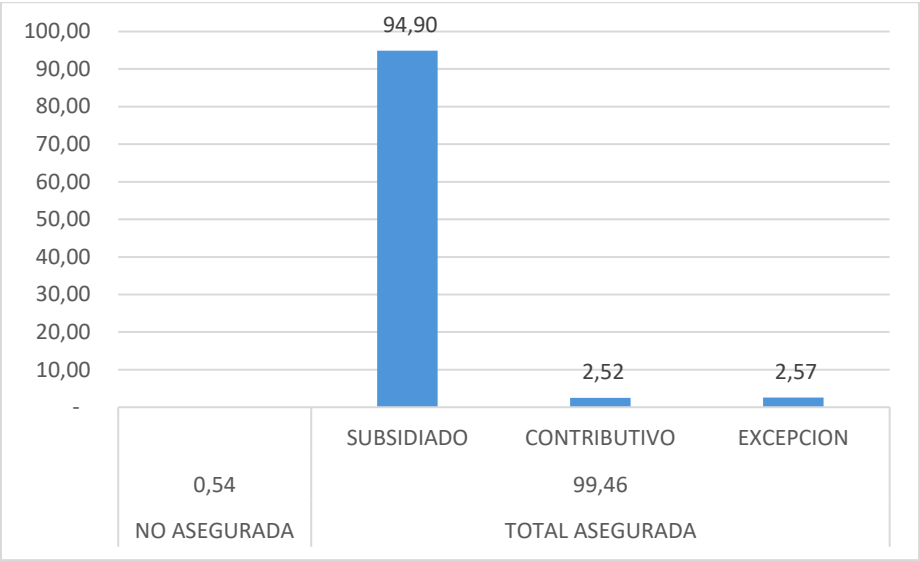
4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

Los datos indican que la mayor parte de la población de El Charco se encuentra asegurada en salud, el 99,46% de los habitantes están bajo el sistema de salud, de los cuales, la mayoría (94,90%) están afiliados al sistema subsidiado, apenas un 2,52% bajo el sistema contributivo y un 2,57% en regímenes especiales o de excepción en salud (Docentes – Magisterio, Policía Nacional, Fuerzas militares, Trabajadores de Ecopetrol o Universidades públicas en aplicación de la ley 647 del 2000).

A pesar de que los datos del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) señalan un riesgo de falta de aseguramiento en salud del 26,6% para el municipio, el Ministerio de Protección Social afirma que la gran mayoría de la población cuenta con aseguramiento en salud.

Gráfica 16. Municipio de El Charco. Aseguramiento en salud. 2022.



Fuente: Ministerio de Protección social.

4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

La mortalidad en menores de 5 años es un indicador crucial de la salud infantil. En el año 2021, la principal causa de mortalidad fueron las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas con un 20%, las cuales constituyen un grupo diverso de condiciones de salud que afectan el desarrollo normal del feto durante el embarazo. Estas condiciones pueden variar ampliamente en su naturaleza e impacto, abarcando desde anomalías estructurales en órganos y tejidos hasta alteraciones genéticas que afectan el funcionamiento celular. Es crucial destacar que, aunque no siempre es posible prevenir todas las malformaciones congénitas, llevar a cabo controles prenatales adecuados y pruebas especializadas puede contribuir significativamente a reducir el riesgo y abordar

cualquier condición identificada de manera temprana. Además, la educación sobre hábitos de vida saludables y la genética reproductiva puede desempeñar un papel importante en la prevención de algunas de estas condiciones.

Asimismo, entre las principales causas de muerte se encuentran una serie de afecciones que reflejan tanto la vulnerabilidad de los niños como los desafíos en el acceso a la atención médica y a servicios básicos de saneamiento. Entre estas causas se destacan las enfermedades infecciosas intestinales, y las infecciones respiratorias agudas representando un riesgo significativo para la salud infantil y las cuales están relacionadas con entornos donde el acceso a agua potable limpia y a instalaciones de saneamiento adecuadas es limitado.

La promoción de la salud, la educación sobre prácticas higiénicas, así como la mejora de infraestructuras básicas, son elementos clave para reducir la incidencia de estas enfermedades y mejorar la calidad de vida de los niños.

**Gráfica 17. Municipio de El Charco. Principales causas de muerte en menores de 5 años
%. 2021.**



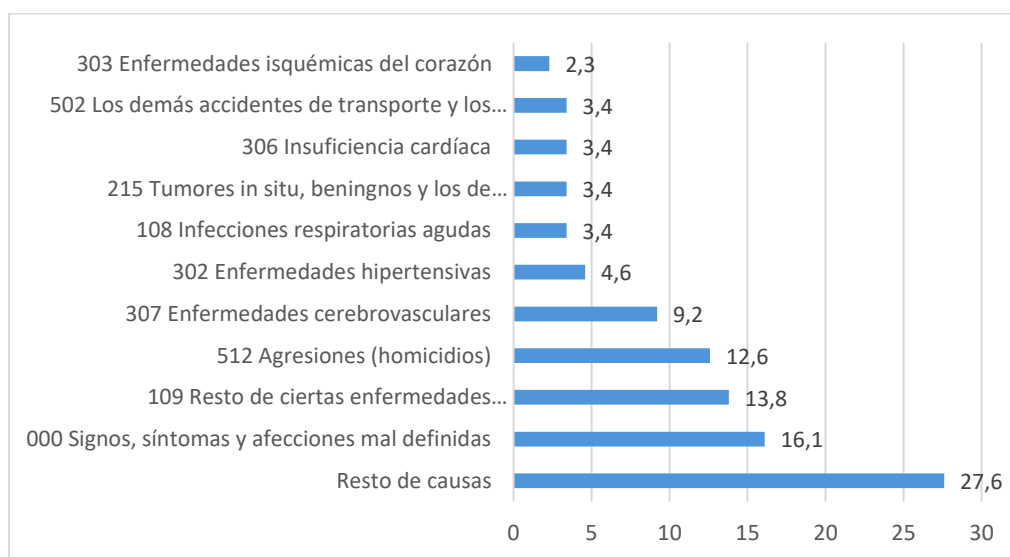
Fuente: IDSN. 2021.

4.3. Causas de muertes no fetales

Las principales causas de muerte en el municipio, como se puede observar en el siguiente grafico son resto de causas con un 27,6% el cual comprende el resto de enfermedades no clasificadas en la lista, En segundo lugar se encuentra signos, síntomas y afecciones mal definidas con un 16,1%. Esta alta proporción de casos con causas de muerte mal definidas puede ser un indicativo de posibles deficiencias en la calidad de los datos de mortalidad registrados, lo cual pone de manifiesto también falencias en la atención médica proporcionada a la población. La segunda causa de muerte es resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias con un 13,8%, evidenciando una conexión directa con la escasez de acceso a agua potable y saneamiento básico en el municipio.

Otro factor que se destaca tiene que ver con las agresiones (homicidios) con el 12,6%, este fenómeno está directamente relacionado con la prolongada situación de conflicto armado y la inseguridad que afecta al municipio desde hace mucho tiempo.

Gráfica 18. Municipio de El Charco. Principales causas de muerte no fetales %. 2021

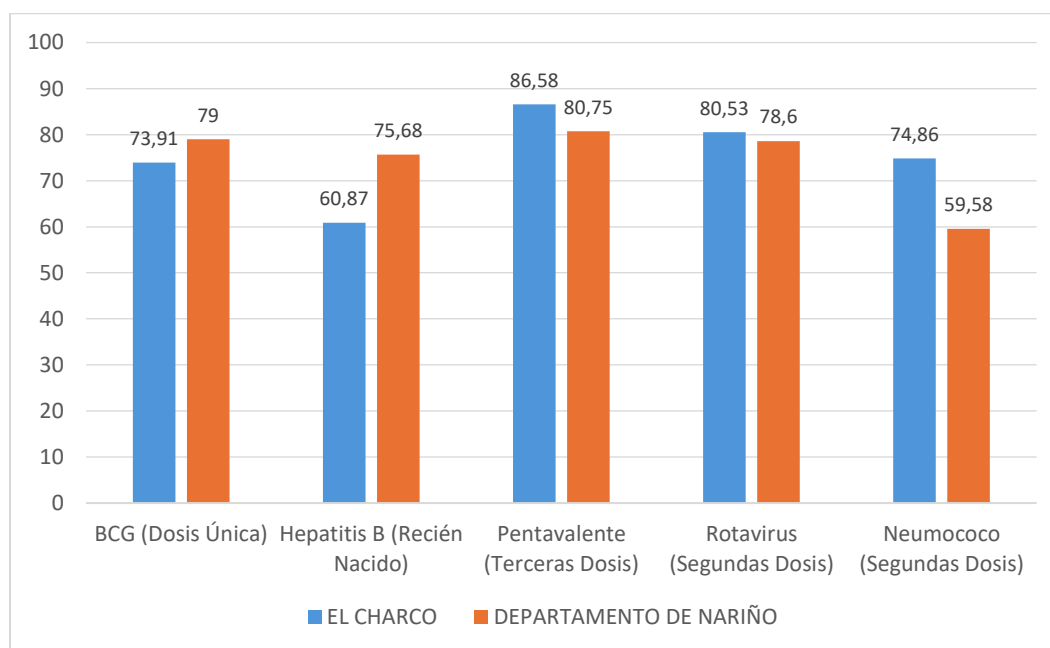


Fuente: IDSN. 2021.

4.4. Cobertura de vacunación

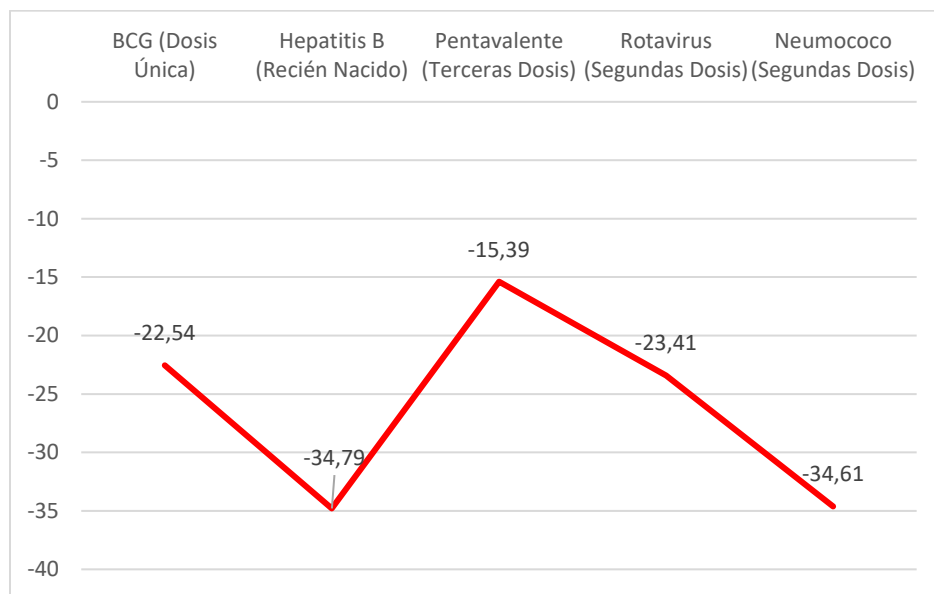
Si bien es importante resaltar que para el 2022, El Charco presenta una cobertura de vacunación de niños menores de 1 año superior a la del promedio departamental (gráfica 19) en las vacunas Pentavalente (tercera dosis) con un 86,58%, Rotavirus (Segundas dosis) con un 80,53% y Neumococo (segunda dosis) con un 74,86%. En contraste, resulta es preocupante la disminución de la cobertura en las vacunas de Hepatitis B para los recién nacidos, ya que la tasa se encuentra muy por debajo del promedio departamental. Además, cabe anotar, que la cobertura en todas las vacunas para menores de 1 año ha disminuido significativamente con relación al año inmediatamente anterior (gráfica 20).

Gráfica 19. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

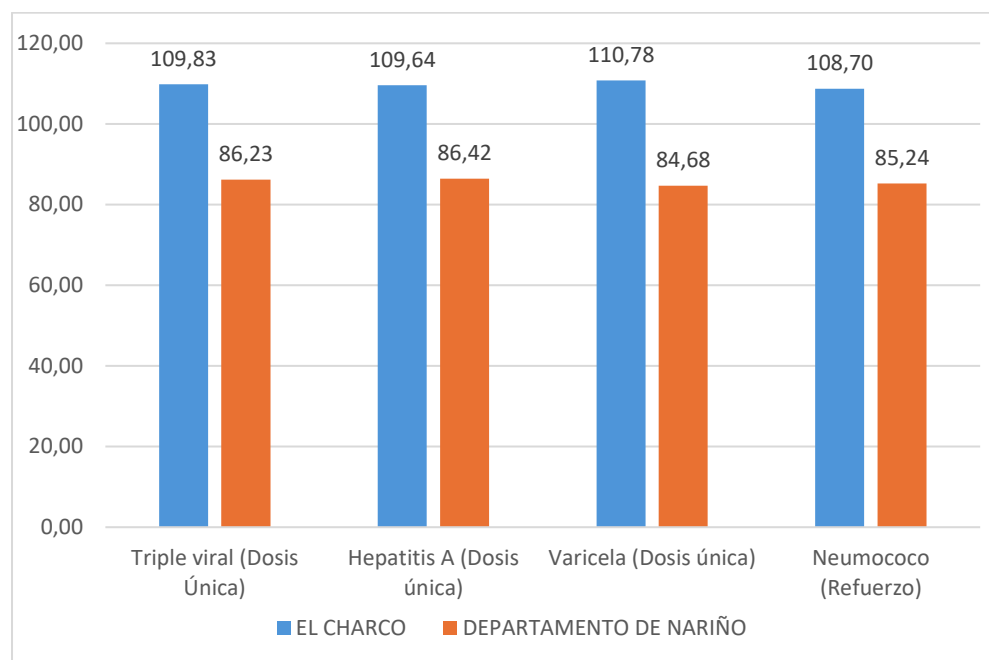
Gráfica 20. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

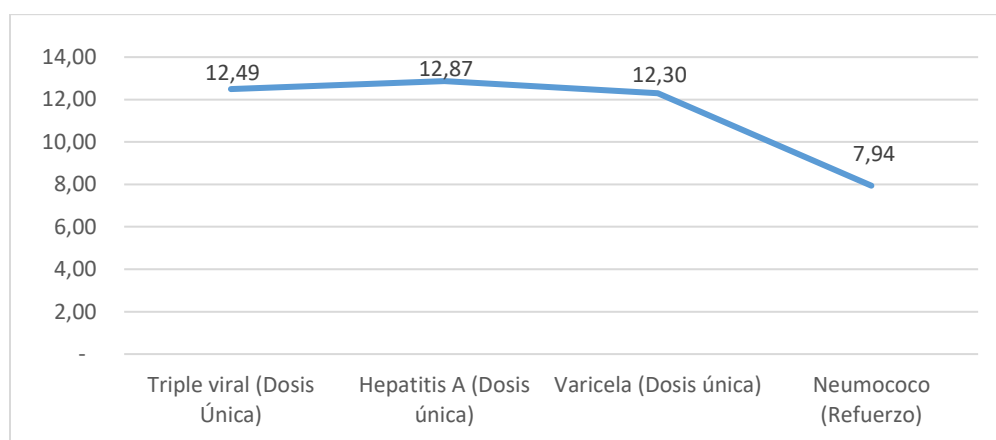
La vacunación de niños de 1 año presenta tasas de cobertura para 2022 superiores a las departamentales (gráfica 21), aún más, sobrepasan el 100% del total de la meta establecida para ese año (529 niños vacunados) y, contrario a los niños menores de 1 año, la cobertura presentó variaciones positivas con respecto al año 2021 (gráfica 22).

Gráfica 21. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños de 1 año. (%). 2022



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

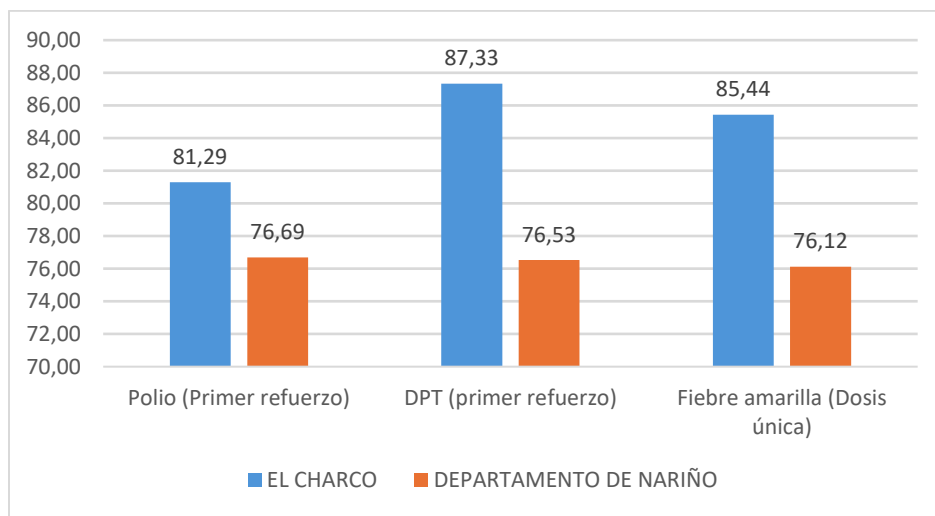
Gráfica 22. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en niños de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

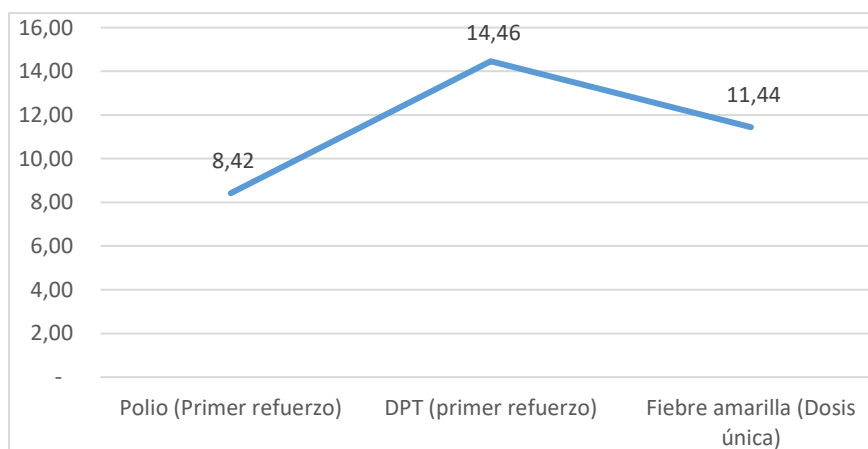
Al igual que la vacunación en niños menores de 1 año, la vacunación de niños de 18 meses presenta tasas de cobertura para 2022 superiores a las departamentales (gráfica 23). la cobertura también presentó variaciones positivas con respecto al año 2021 (gráfica 24).

Gráfica 23. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

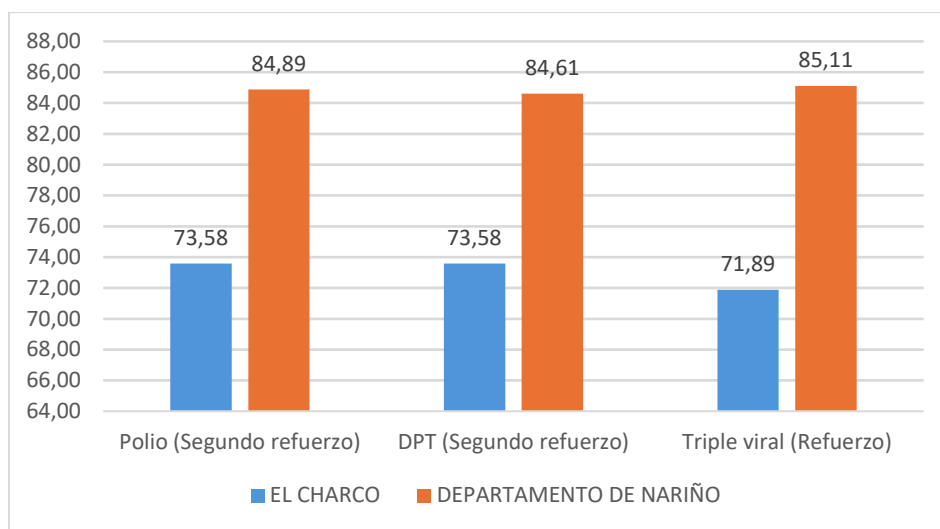
Gráfica 24. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en niños de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

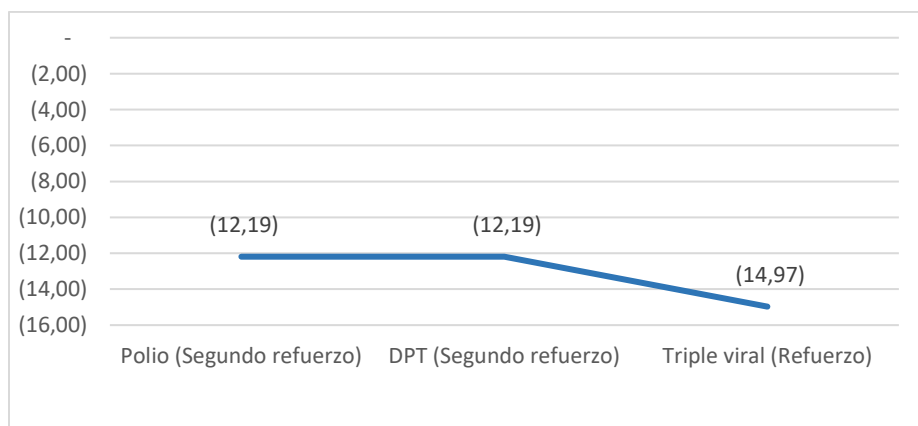
Los datos reflejan que, para los niños de 5 años la cobertura de vacunación no supera el 73,58% está muy por debajo de los promedios departamentales (gráfica 25). aún más, no se logró el total de la meta establecida para ese año (530 niños vacunados) Cabe destacar, que la cobertura en todas las vacunas para niños de 5 años ha disminuido significativamente con relación al año inmediatamente anterior (gráfica 26).

Gráfica 25. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

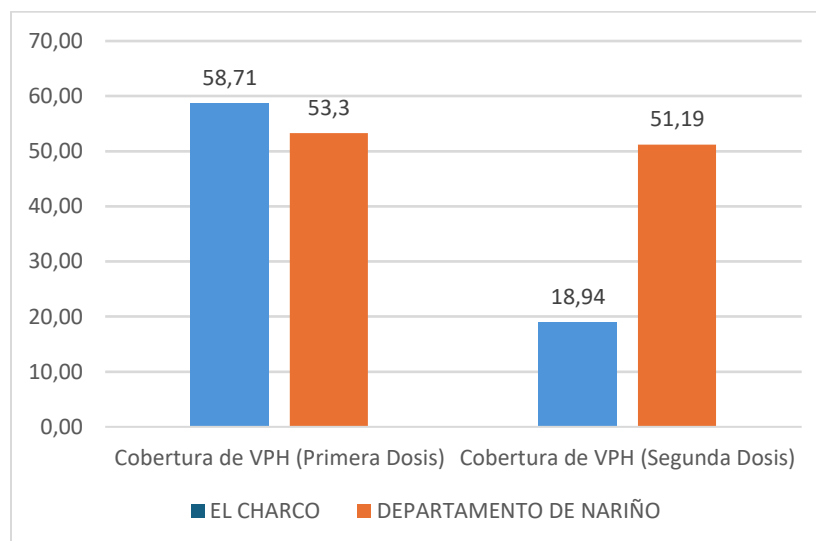
Gráfica 26. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación en niños de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

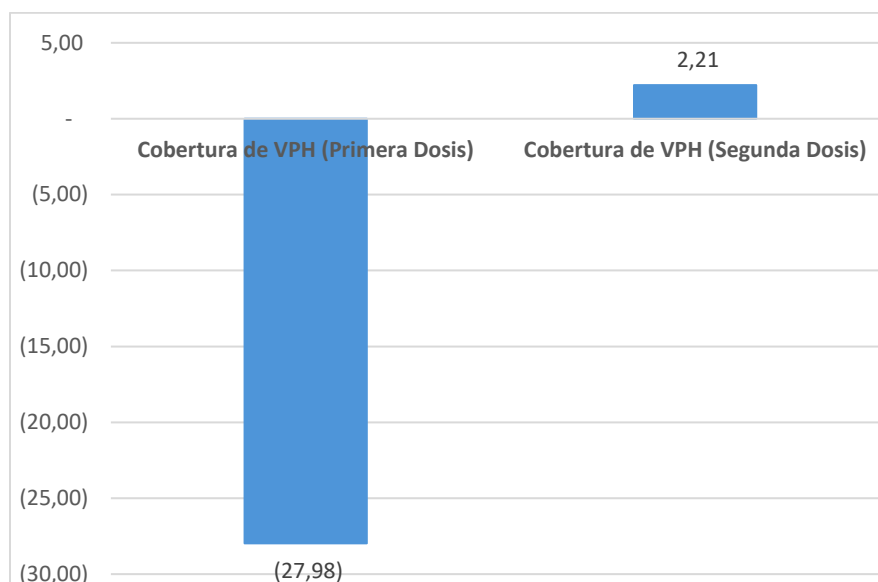
La tasa de cobertura contra el cáncer de cuello uterino en las primeras dosis en el municipio de El Charco es superior a la tasa departamental con un total de 58.71%. Por el contrario, las tasas de cobertura VPH segundas dosis con relación al promedio departamental son muy bajas con tan solo un 18,94% (gráfica 27). En cuanto a la variación de la cobertura en relación con el 2021, se observa que las primeras dosis tuvieron una disminución de 27,98 puntos porcentuales, mientras que las segundas dosis presentaron un incremento de 2,21, lo que podría indicar una falta de sensibilización sobre esta enfermedad y la desconfianza de la población sobre los efectos adversos de la misma (gráfica 28).

Gráfica 27. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

Gráfica 28. Municipio de El Charco. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

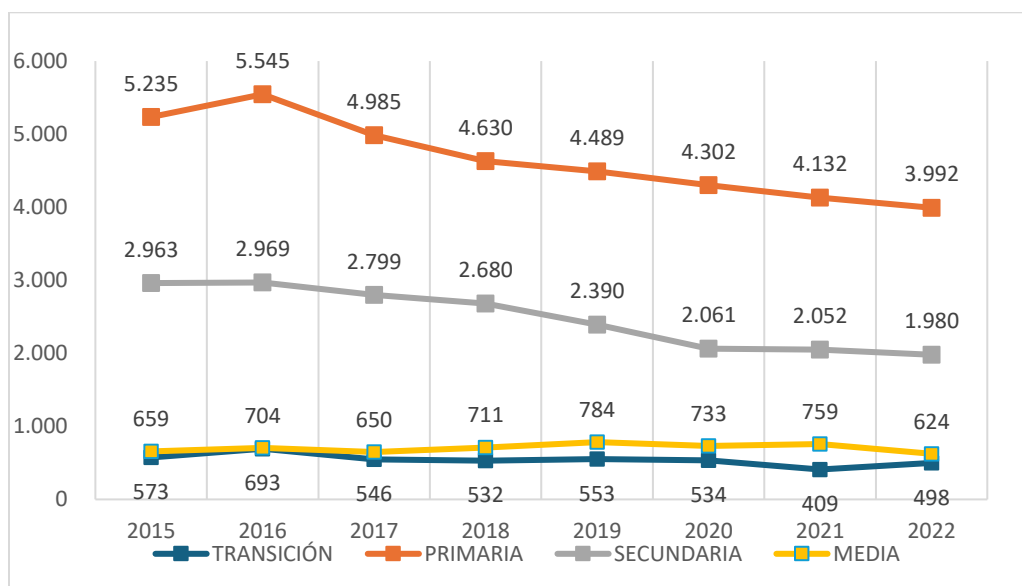
El municipio de El Charco dispone de 64 establecimientos educativos públicos, los cuales se distribuyen en 8 instituciones educativas, 44 centros oficiales de educación y 12 centros educativos. Con relación a su distribución, el 82.67 % de los establecimientos se encuentran ubicados en la zona rural, de los cuales la totalidad son centros educativos que no ofrecen la totalidad de los nueve grados de educación básica y el 17.33% restante se encuentran en la cabecera municipal, en donde existen 8 instituciones educativas que ofrecen totalidad del servicio, situación que obliga a la mayoría de los estudiantes de las zonas rurales a desplazarse al caso urbano para culminar sus estudios².

Como se mencionó, las carencias de la infraestructura educativa y los niveles impartidos en los centros educativos rurales, que en muchos casos no llegan al grado 9, inciden

directamente en los bajos resultados de este indicador. Adicionalmente, los elevados costos del transporte y la inexistencia de espacios en donde los estudiantes rurales puedan quedarse en el casco urbano cursando sus estudios, obligan a muchos de los adolescentes que están cursando sus estudios a retirarse del sistema².

Con respecto a la evolución de la matrícula estudiantil, la gráfica 29 presenta una visión detallada de este panorama entre los años 2015 y 2022. Se destaca que el nivel de primaria concentra el mayor número de matriculaciones, evidenciando su importancia en el sistema educativo local. Sin embargo, se puede observar una tendencia a la baja en este indicador a lo largo de los años. En el año 2015, la matrícula total en primaria era más elevada, alcanzando cifras que contrastan con las registradas en 2022, donde se reporta un total de 3992 estudiantes matriculados. Este descenso en la matrícula no se limita a la primaria, ya que se observa una disminución en el número de matriculados en todos los niveles educativos durante el periodo analizado. Lo que plantea interrogantes sobre los factores que podrían estar contribuyendo a esta disminución y destaca la necesidad de examinar más a fondo los desafíos y las oportunidades en el sistema educativo local.

Gráfica 29. El Charco. Matriculados en grados transición, primaria, básica y media por sector. 2015-2022.

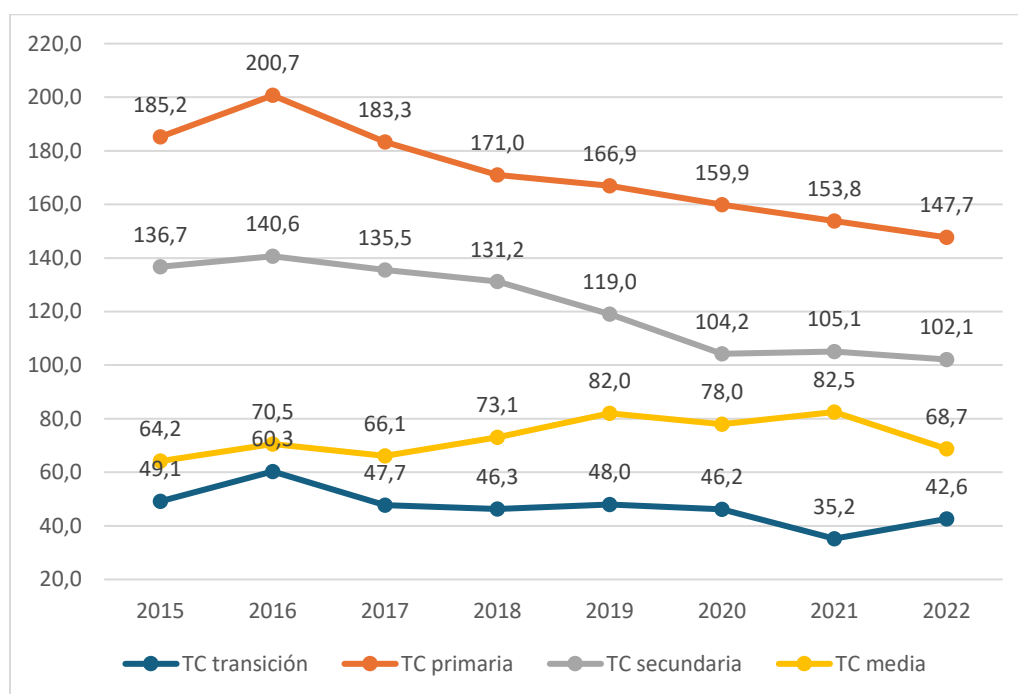


Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

La tasa de cobertura que tiene el nivel de primaria es la más alta en comparación a los demás niveles, se observa una tendencia decreciente pasando de 185,2% en el 2015 al 147,7% en el 2022. Asimismo, las cifras revelan una marcada disminución en la tasa de cobertura de educación media para el 2022, registrando una reducción del 13,8% con respecto al año inmediatamente anterior. Este descenso sugiere un decrecimiento en las oportunidades educativas para los jóvenes.

La disminución en la tasa de cobertura en todos los niveles educativos puede estar fuertemente influenciada por la pobreza, ya que los costos asociados con la educación como el transporte y otros gastos relacionados pueden representar una carga financiera significativa para las familias de bajos ingresos.

Gráfica 30. El Charco. Tasa de cobertura en grados transición, primaria, secundaria y media por sector. 2015-2022.



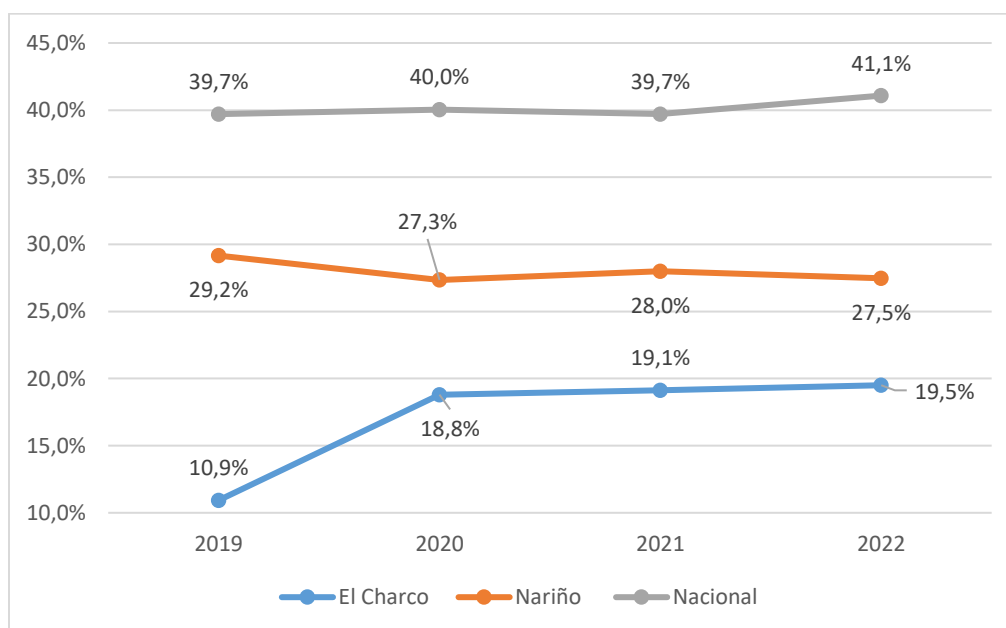
Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

5.2. Educación superior

El panorama de las estadísticas de educación superior en el municipio de El Charco es preocupante debido a la falta de indicadores clave. Por lo cual, no se dispone de datos sobre la matrícula total de estudiantes en instituciones de educación superior, ni se cuenta con información específica sobre las matrículas de pregrado y posgrado. Además, la ausencia de indicadores como la tasa de cobertura bruta dificulta aún más la comprensión del estado actual de la educación superior en la región.

La única información por el Ministerio de Educación se refiere a la Tasa de Tránsito Inmediato, que representa la proporción de estudiantes de secundaria que ingresan a programas de educación superior en el año siguiente a su graduación. Por lo tanto, en el caso del municipio, se observa un crecimiento continuo a lo largo del periodo 2019 a 2022, alcanzando un promedio de 17,08%. Sin embargo, para el año 2022, a pesar del incremento solo alcanzó un 19,50%, situándose por debajo del promedio departamental que es del 27,48% y nacional del 41,08%.

Gráfica 31. Municipio de El Charco, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.

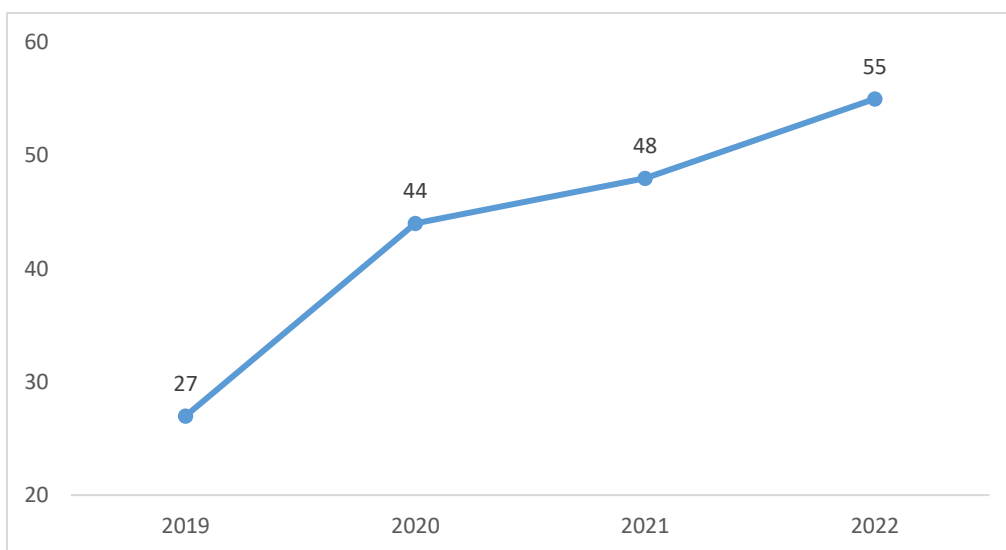


Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

En este orden de ideas, la gráfica 32 muestra el número de bachilleres que accedieron a la educación superior desde 2019 hasta 2022. Se destaca un cambio significativo en 2020, con un total de 44 estudiantes que ingresaron a este nivel educativo.

La falta de oferta de educación superior en el municipio obliga a que los estudiantes que quieren continuar con sus estudios superiores tengan que obligatoriamente, trasladarse a la capital del departamento o al municipio más cercano que es Tumaco.

Gráfica 32. El Charco. Numero de bachilleres que ingresaron a educación superior. 2019-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Como se evidenció, existe una carencia de datos fundamentales que puede deberse a diversos factores, entre los cuales se pueden mencionar la falta de recursos para llevar a cabo un adecuado registro y seguimiento de la matrícula estudiantil, así como posibles deficiencias en los sistemas de información educativa a nivel local y la falta de transparencia en la recopilación y divulgación de estadísticas educativas que también pueden contribuir a esta situación.

6. MERCADO LABORAL

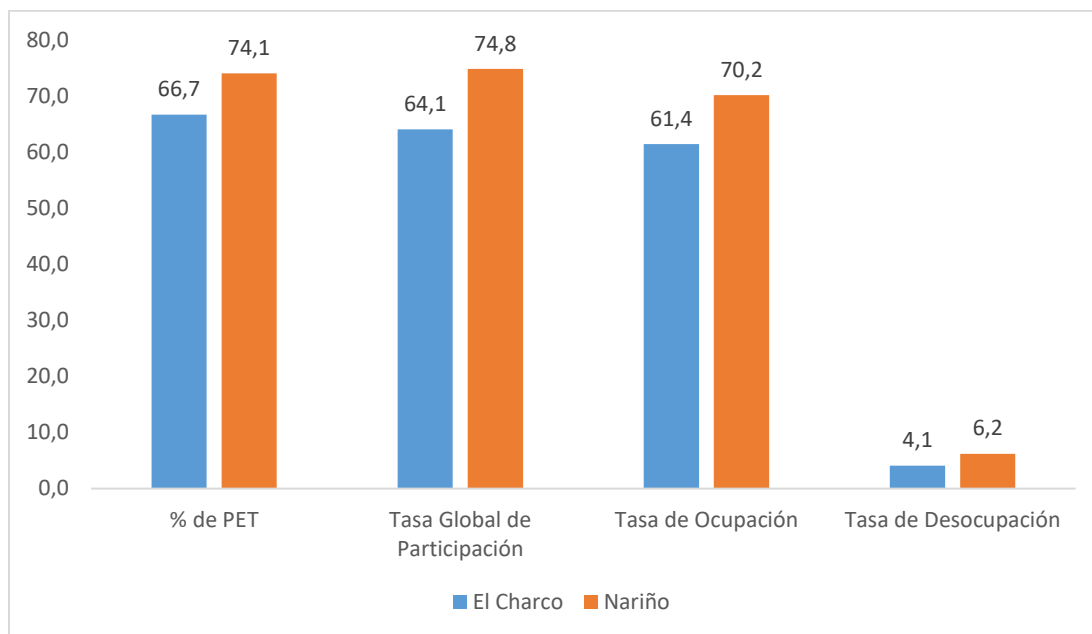
6.1. Principales indicadores de mercado laboral

En cuanto a la situación laboral del municipio, según el Ministerio de Trabajo reporta una tasa de desempleo del 4,1% ligeramente por debajo del promedio departamental del 6,2%. Aunque este indicador a simple vista refleje una situación favorable del mercado laboral en el municipio, se debe reconocer que los empleos u ocupaciones son en su mayoría de carácter informal, lo que supone bajas condiciones laborales para los ocupados del territorio. En este orden de ideas, la tasa global de participación en El Charco se sitúa en el 64,1%, siendo inferior a la del departamento de Nariño, que asciende del 74,8%. Esto podría indicar una menor proporción de la población en edad de trabajar que está activamente buscando empleo o participando en la fuerza laboral.

La tasa de ocupación en el municipio de El Charco alcanza el 61,4%, lo que indica que una proporción significativa de la población en edad laboral está empleada, con un total de 9.469 personas ocupadas de una población en edad de laboral de 15.412. Es decir, que la mayoría de las personas en edad de laboral están ocupadas, lo que sugiere una economía local activa. Aunque, como se había expresado anteriormente, las ocupaciones son de tipo informal en su mayoría y están principalmente relacionados con el sector agropecuario, pesquero y minero.

Es necesario destacar que la calidad del empleo y la informalidad son aspectos cruciales para comprender la verdadera dinámica del mercado laboral local. Aunque la tasa de desempleo sea relativamente baja, la prevalencia de empleos informales sugiere condiciones laborales desafiantes. Por ende, se requiere una evaluación más detallada de la naturaleza de los empleos y del acceso a oportunidades laborales estables y bien remuneradas en el municipio

Gráfica 33. Municipio de El Charco y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



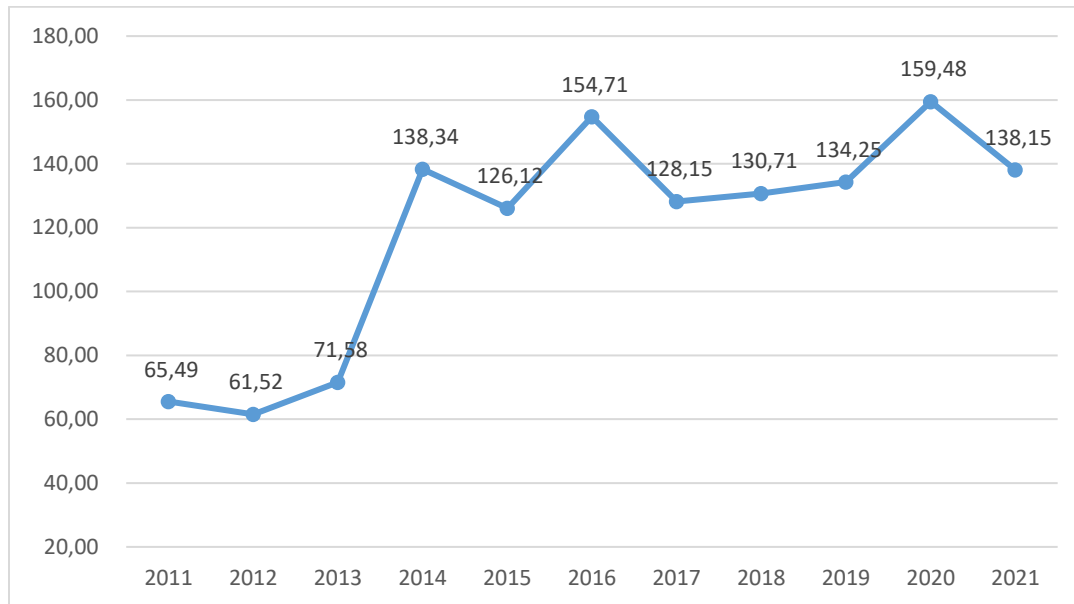
Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado

El valor agregado del municipio de El Charco para el año 2021 corresponde a 138.15 miles de millones de pesos corrientes. Analizando su evolución a lo largo del tiempo, se observa una tendencia fluctuante, puesto que a partir del año 2012 experimento crecimientos significativos como los registrados en los años 2014 con 138.34 miles de millones de pesos y 2020 con 159.48 miles de millones de pesos. Sin embargo, presento varias disminuciones como las registradas para los años 2015, 2017 y la última registrada para el año 2021.

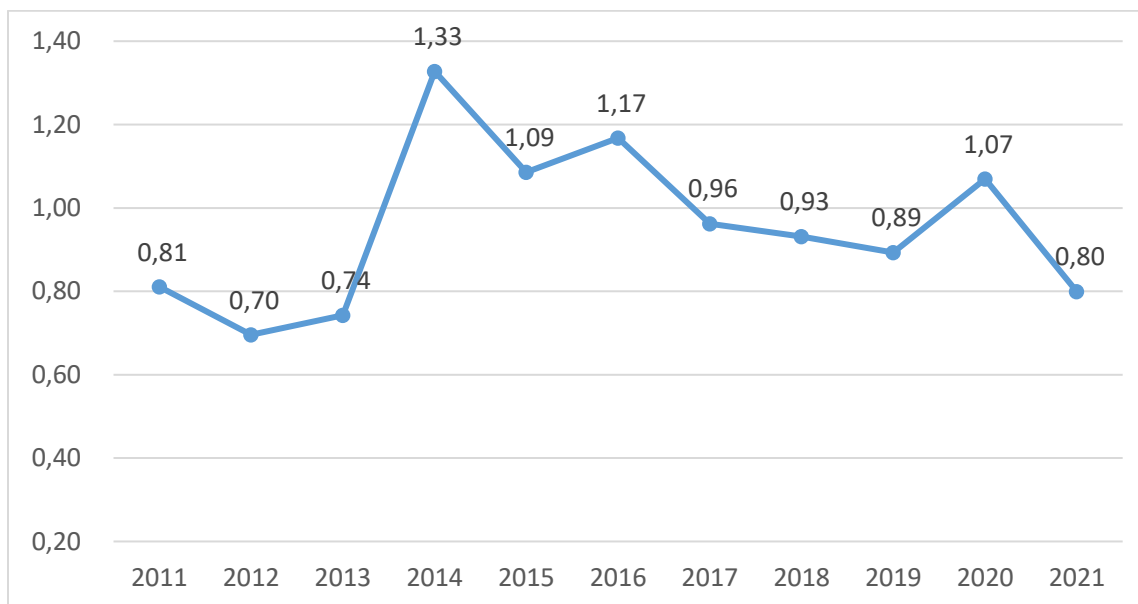
Gráfica 34. Municipio de El Charco. Valor Agregado, precios corrientes, (Miles de Millones de pesos) 2011 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

Adicionalmente, el municipio representa aproximadamente el 0,80% de la participación total en términos de valor económico con respecto al departamento de Nariño. Esto sugiere que, aunque El Charco contribuye a la economía departamental, su contribución es relativamente baja en comparación con otros municipios de Nariño. Además, a pesar de que su participación entre los años 2011 a 2021 ha tenido cambios, se destaca el hecho de que, en el año 2020, el municipio representaba el 1,07% del valor agregado departamental, no obstante, para el año 2021, esta participación disminuyó a un 0,80%. Lo anterior indica una desaceleración económica y una economía menos dinámica en términos comerciales, por ende, existe una reducción relativa en la contribución económica de El Charco al departamento.

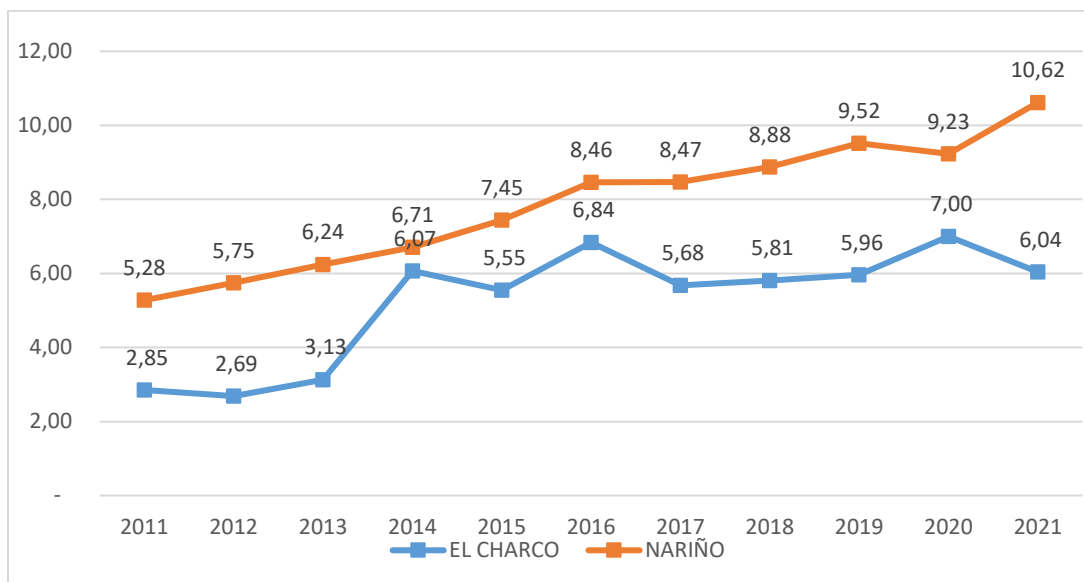
**Gráfica 35. Municipio de El Charco. Participación en el Valor agregado departamental
(%), precios corrientes 2011 - 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

Por otro lado, el valor agregado per cápita a precios corrientes del municipio es de 6,04 millones de pesos, el cual se encuentra significativamente por debajo de los 10,62 millones de pesos registrados para el departamento de Nariño y aún más lejos del promedio nacional de 23 millones de pesos. Reflejando rezagos a nivel de desarrollo económico y bajos desempeños en su economía. Además, en la gráfica 36 se observa una marcada tendencia creciente en el valor agregado per cápita para el departamento de Nariño, mientras que, para el municipio de El Charco, este crecimiento es más leve. Este comportamiento, expresa el bajo potencial económico de este municipio y la incapacidad para aumentar los estándares de vida de su población si no se cuenta con inversión pública que dinamice el sector productivo de este territorio.

Gráfica 36. Municipio de El Charco. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.

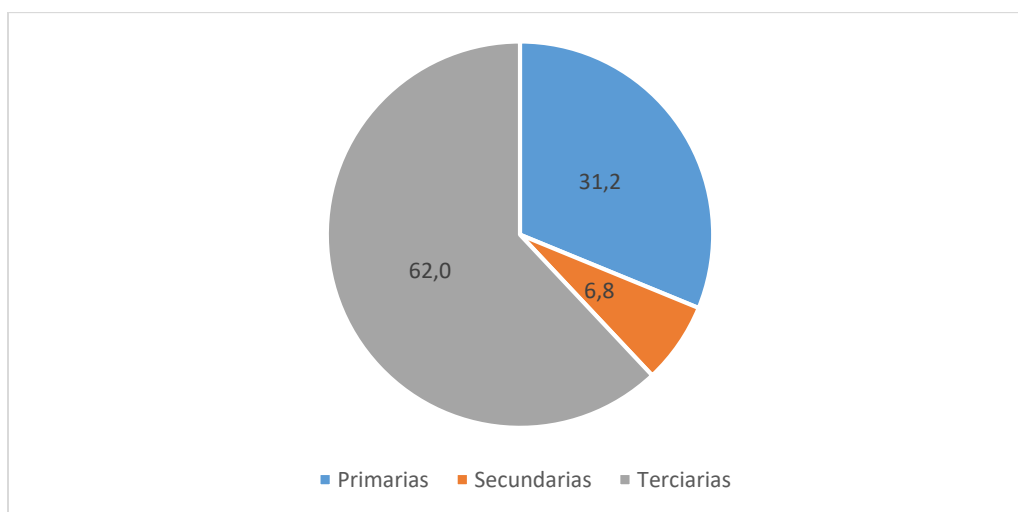


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

7.2. Actividades económicas

Como se observa en la siguiente gráfica con un porcentaje del 31,2%, las actividades primarias en El Charco representan una parte significativa de la economía local, por ende, hay una presencia considerable de actividades agrícolas u otras relacionadas con los recursos naturales, mientras que las actividades secundarias, que representan el 6,8%, indican una presencia más limitada de actividades industriales o de manufactura en comparación con las actividades primarias. Sin embargo, las actividades terciarias, que alcanzan el 62%, dominan la economía local del municipio, lo que supone una fuerte dependencia de sectores como los servicios y el comercio, ya que la mayoría de bienes que abastecen a los habitantes del municipio no se producen al interior del mismo y se traen de otros municipios del departamento. Esto se refleja en la poca importancia de sectores como la industria.

Gráfica 37. Municipio de El Charco, Actividades económicas (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE.2022

En comparación, con el departamento de Nariño, la importancia del sector terciario en El Charco es menos marcada que el departamento, aunque guarda coherencia con la estructura económica regional, donde predomina el aporte de los servicios al valor agregado. Por tanto, muchas familias de la zona rural dependen del sector agropecuario, y a pesar de que las actividades pesqueras tienen una representatividad leve y tradicional, caracterizada por la captura de especies para el comercio y remuneración para el sustento diario, aportan en buena medida al empleo y a la alimentación de las familias del municipio.

Las actividades económicas más importantes del municipio están basadas en el sector agropecuario y pesquero, destacándose el cultivo de plátano, coco, cacao, caña de azúcar y frutas tropicales. Las actividades de pesca y extracción de piangua se realizan de forma artesanal, con instrumentos y aparejos bastantes precarios en la zona marina y zona de

manglares. También es de resaltar la minería, la explotación de ganado bovino y especies menores⁴.

En el municipio, predominan las actividades económicas en los sectores primario y terciario. En el sector primario, especialmente en las zonas rurales, se llevan a cabo actividades como la pesca, la agricultura, la explotación maderera, el cultivo de huertos y la extracción de material de arrastre, mientras que la explotación maderera se enfoca en especies como guandal, natal, manglar y naidizal⁵.

En relación con la minería, los estudios del Perfil Productivo del Municipio de El Charco, realizados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, indican que esta actividad, en forma artesanal, ha experimentado una reducción notable en los últimos años.

En la cabecera municipal, la actividad principal es el comercio, que incluye la compra y venta de frutas y verduras, la venta de pescado y alimentos preparados, así como diversos establecimientos comerciales como graneros, panaderías, casas de empeño, heladerías, tiendas, venta de ropa, cafeterías, restaurantes, entre otros. En el área central se ofrecen servicios de transporte en lancha, comunicaciones y alojamiento. En el sector terciario, la cabecera municipal presenta servicios como hoteles, restaurantes, transporte fluvial, telecomunicaciones e internet.

El bajo nivel educativo y la ausencia de sectores productivos fuertes son algunos de los condicionantes de la realidad territorial. Las áreas destinadas para la producción agropecuaria están limitadas a la siembra y comercialización en el mercado local y regional, incluyendo Buenaventura sin ningún tipo de transformación y generación de valor a los bienes. A pesar del potencial, la falta de apoyo técnico y financiero, junto con la escasez de

⁴ Plan de manejo ambiental y social. Municipio de El Charco 2020. Elaborado por: Consocio Alianza del Pazcífico. Disponible en: <https://www.cedenar.com.co/wp-content/uploads/2020/11/PMAS-CONSORCIO-PAZCIFICO-CHARCO.pdf>

⁵ Plan todos somos pacífico. Elaborado por: PAZCIFICO. Disponible en: <http://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/20013/1.%20EVALUACION%20SOCIAL%20.pdf?sequence=87>

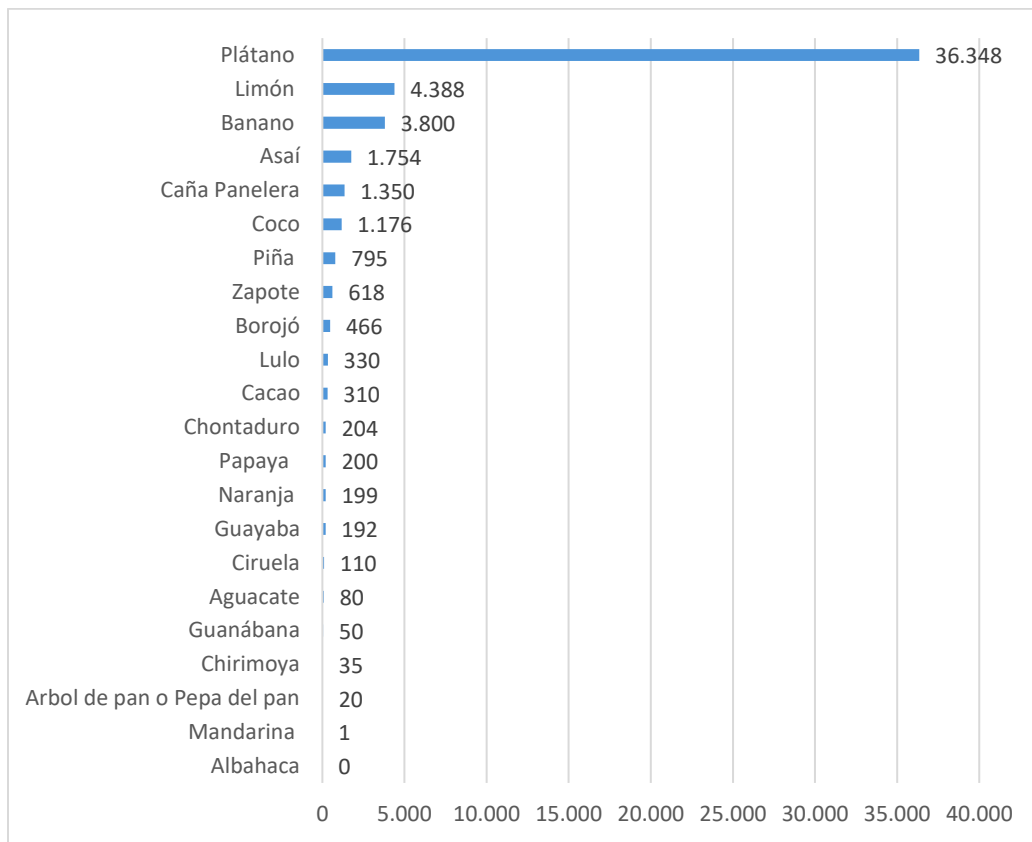
inversiones orientadas a la tecnificación en la zona rural, obstaculiza el desarrollo de iniciativas agroindustriales en el territorio².

En la mayoría de los casos, las dificultades para acceder a créditos, subsidios, maquinaria e infraestructuras están directamente vinculadas a la tenencia de la tierra (catastro multipropósito) y a la ausencia del Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT). La carencia de estos instrumentos no solo limita la capacidad de gestión del municipio, sino que también contribuye a los elevados niveles de informalidad laboral.

Actividades económicas importantes en el Municipio de El Charco

A partir de los datos del Ministerio de Agricultura, se destacan los principales productos permanentes producidos en el municipio de El Charco, que revelan una clara jerarquía en la producción agrícola local. Entre estos productos, el plátano destaca como líder con una producción de 36.348 toneladas, lo que indica su importancia significativa en la actividad agrícola del municipio. Le sigue el limón con una producción de 4.388 toneladas, siendo una contribución considerable a la producción agrícola. Por último, el banano, con una producción de 3.800 toneladas, aunque menor en comparación con el plátano y el coco, aún representa una parte notable de la producción agrícola permanente en El Charco.

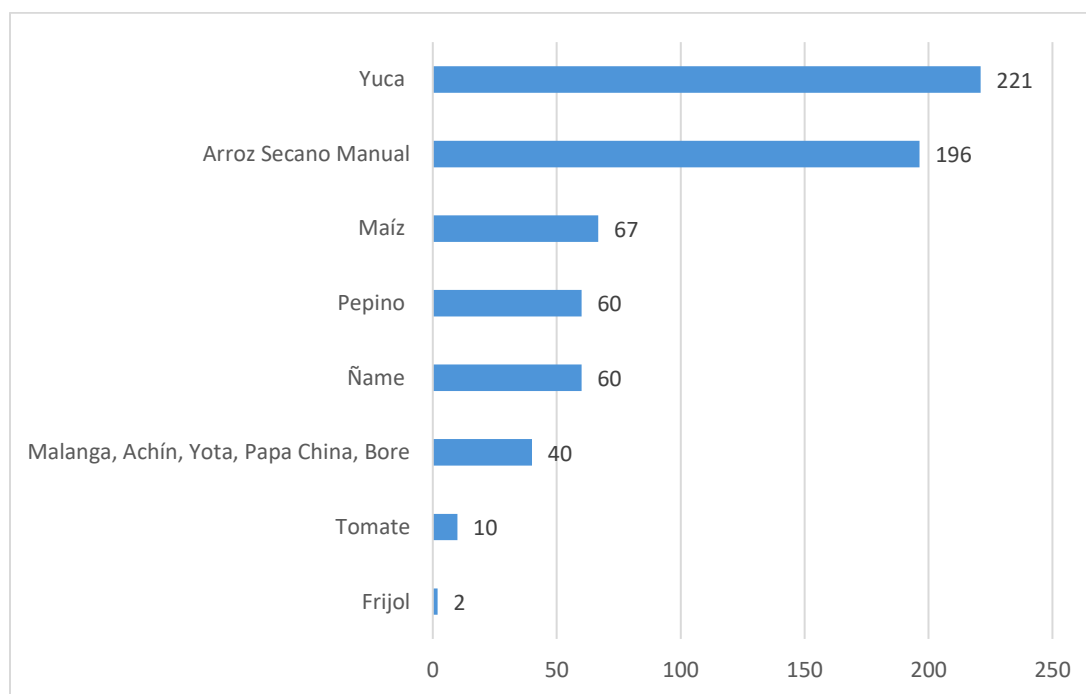
Gráfica 38. Municipio de El Charco. Productos permanentes. Producción por toneladas, 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET

En cuanto a los productos transitorios cultivados en el municipio de El Charco, se observa una producción notablemente menor en comparación con los productos permanentes mencionados anteriormente. La Yuca emerge como el principal producto transitorio, con una producción de 221 toneladas. Aunque esta cifra es considerablemente menor en comparación con los principales productos permanentes como el plátano, limón y el banano, la producción de yuca aún representa una parte significativa de la actividad agrícola en el municipio.

Gráfica 39. Municipio de El Charco. Productos Transitorios. Producción por toneladas, 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

La región enfrenta desafíos en cuanto a la inexistencia de una red de transporte eficiente impidiendo el traslado oportuno y rentable de los productos desde las zonas de producción hasta los mercados finales. Esta limitación no solo encarece los costos de logística, sino que también reduce la competitividad de los agricultores locales en el mercado. Simultáneamente, la falta de una estructura organizada de comercialización obstaculiza la conexión fluida entre productores y consumidores, afectando la eficacia y rentabilidad de la cadena de suministro agrícola en la región.

Finalmente, en el sector pecuario la participación del municipio es prácticamente nula, ya que con un 0,54% en cuanto a producción de bovinos es la participación más alta, seguida el equino con el 0,36%, aves de traspatio con un 0.13% y porcinos con un 0,12%. En cuanto a caprinos, ovinos, búfalos y aves de postura no presenta ninguna participación.

En la tabla 3 se puede observar que la producción pecuaria durante el 2019 – 2022 ha sido constante, concentrándose en los bovinos, cuya especie para el año 2022 es la más representativa con 2.071 animales, seguida de aves de traspatio con 800 y por último los porcinos con 85 animales para el mismo periodo. Con relación a las especies de caprinos, ovinos, búfalos, aves carne y aves de postura no relacionan ningún dato y se entiende que su participación es nula.

Tabla 3. Municipio de el Charco. Número de animales producidos por especie, 2019-2022

ESPECIE	2.019	2.020	2.021	2.022
BOVINO	2.330	2.330	2.330	2.071
CAPRINO	0	0	0	0
EQUINO	10	10	13	12
OVINO	0	0	0	0
BUFALO	0	0	0	0
PORCINOS	0	105	105	85
AVES CARNE	0	0	0	0
AVES POSTURA	0	0	0	0
AVES TRASPATIO	725	725	725	800

Fuente: AGRONET.

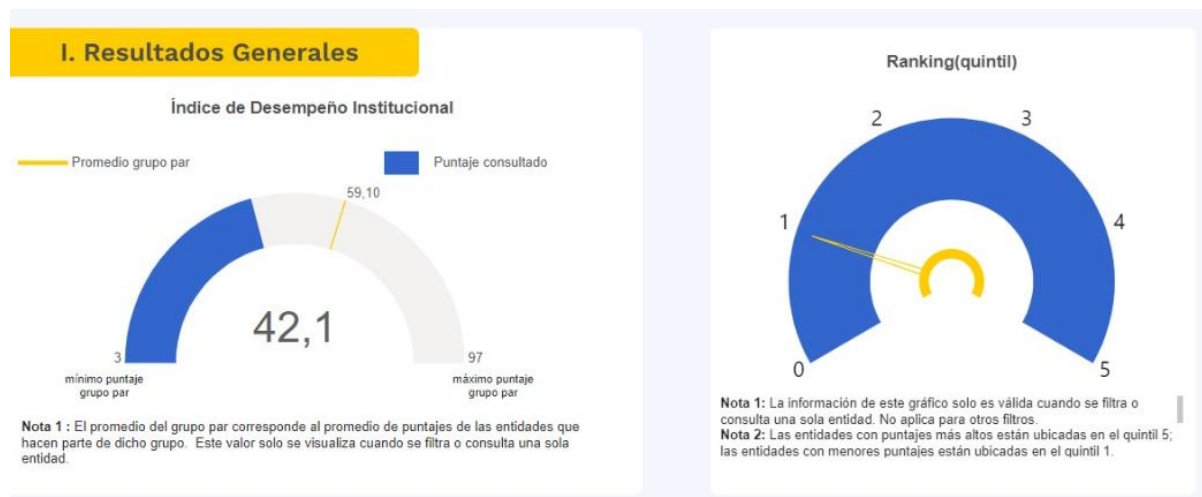
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Medición del Desempeño Institucional, evalúa anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice evalúa la orientación hacia la eficacia, es decir, la medida en que se logran los resultados institucionales. También considera la eficiencia, que se refiere a la utilización de recursos e insumos para alcanzar dichos resultados. Además, se evalúa la calidad del servicio, asegurando que responda adecuadamente a las necesidades y problemas de los grupos de valor.

Según este indicador el municipio de El Charco tiene un índice de desempeño del 42,1; que se encuentra por debajo del promedio de su grupo de pares que es de 59,10, aunque se

observa valores máximos de 97 en el mismo grupo, es decir que hay municipios con alto desempeño. El Charco se ubica en el quintil 1, esto denota que su desempeño es muy bajo.

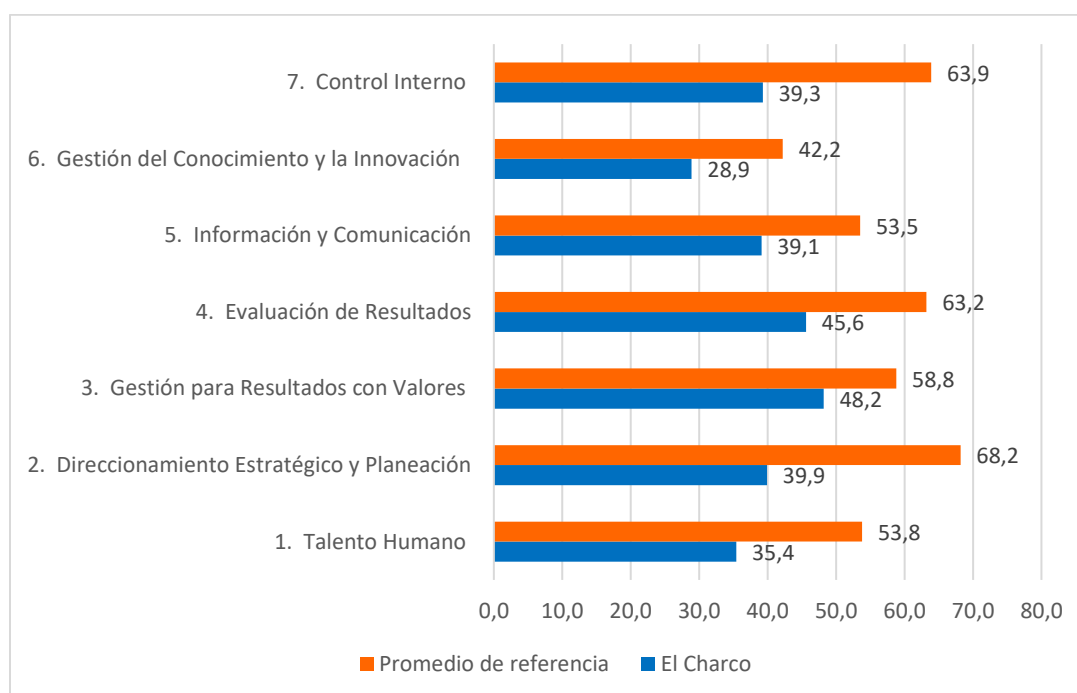
Gráfica 40. Alcaldía de El Charco. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para el municipio de Francisco Pizarro el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

Gráfica 41. El Charco y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

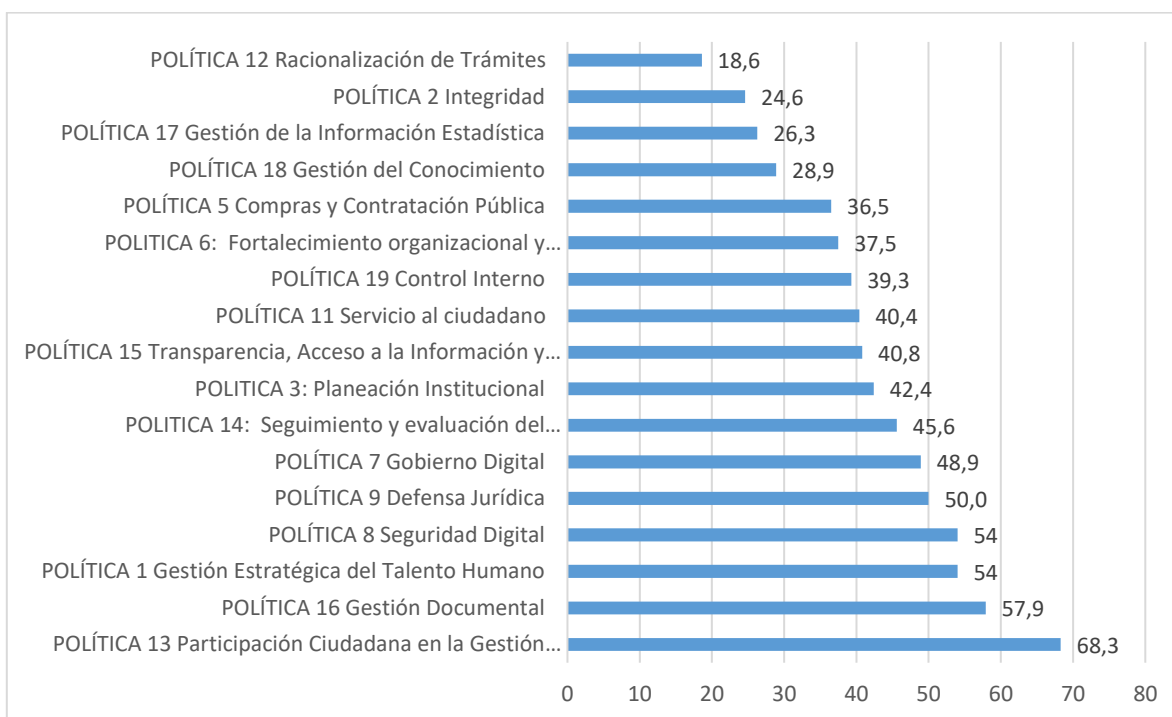
Todas las dimensiones obtuvieron un resultado más bajo que el promedio de referencia para el 2022, lo que significa que tiene múltiples deficiencias en cuanto a:

- La capacidad del Municipio de gestionar adecuadamente su talento humano de acuerdo con las prioridades estratégicas de la entidad y las normas que les rigen en materia de personal.
- La capacidad del Municipio de definir un plan estratégico para lograr una gestión más eficaz y el logro de los objetivos.
- El compromiso de la entidad territorial para identificar aciertos y desaciertos en su gestión y promover acciones de mejora para superarlos.
- La capacidad del municipio de apropiar y preservar el conocimiento y así fortalecer a la entidad para una mejor prestación de sus servicios.
- La capacidad de mantener un adecuado flujo de información interna y externa.

- La capacidad de gestionar los resultados, es decir, administrar y ejecutar acciones que permitan la evaluación de lo propuesto en el plan de desarrollo.
- La capacidad del municipio de contar con elementos claves de gestión y control con el fin de prevenir el riesgo de no poder cumplir con los objetivos y la mejora continua.

Además, cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione. Para estas políticas los resultados son los siguientes:

Gráfica 42. Municipio de El Charco. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022



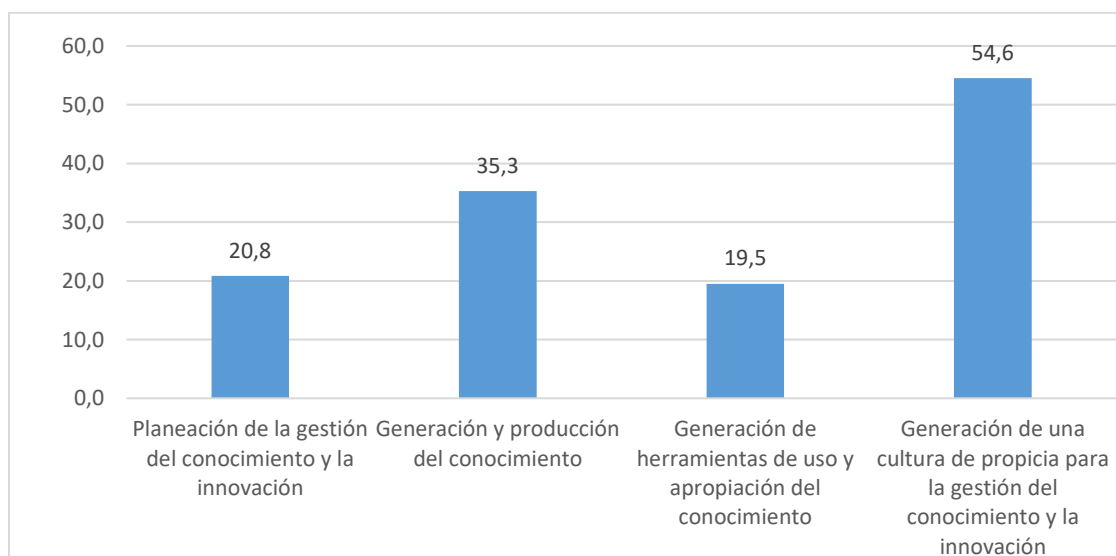
Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Como se evidencia en la gráfica anterior, únicamente la política: Participación Ciudadana en la Gestión Pública, obtuvo un puntaje por encima del promedio lo cual destaca el progreso

en la administración municipal en la implementación de prácticas e instrumentos que agilizan, simplifican y flexibilizan la operación de la entidad en donde se fomenta y facilita la efectiva participación ciudadana en la planeación, gestión y evaluación de las alcaldía municipal, fortaleciendo así la relación del Estado con el ciudadano mejorando su gestión. Sin embargo, en el municipio de El Charco la mayoría de las políticas tienen puntajes negativos inferiores al promedio sobre todo en las políticas de racionalización de tramites, integridad, gestión de la información y gestión del conocimiento que tienen puntajes inferiores a 30 puntos.

La Política de Gestión del conocimiento tiene su mayor deficiencia en la generación de herramientas de uso y apropiación del conocimiento, lo que significa que la entidad territorial tiene una baja capacidad para identificar procesos que le permitan obtener, organizar, sistematizar, guardar y compartir fácilmente datos e información de la entidad, lo que conlleva a una mala administración y uso de la información (gráfica 43).

Gráfica 43. Municipio de El Charco. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión del conocimiento, 2022.

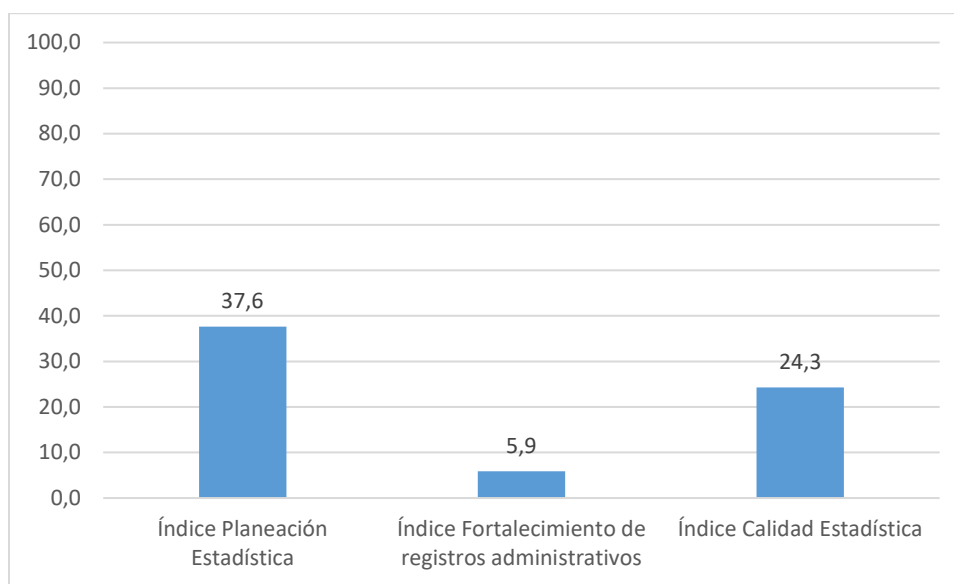


Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En lo concerniente a la política de gestión de la información estadística, se evidencia como principal inconveniente la falta de fortalecimiento de los registros administrativos, lo que

genera problemas en la recopilación, almacenamiento y administración sistemática de la información por parte de la entidad, provocando falencias en el cumplimiento de sus funciones y competencias misionales.

Gráfica 44. Municipio de el Charco. Índice de desempeño Institucional. Política Gestión de la información estadística, 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En cuanto a la política de integridad, el municipio tiene una baja capacidad de gestionar las acciones preventivas en situaciones de conflicto de intereses, lo que tiene que ver con la falta de alineamiento y apropiación de valores éticos, principios y normas compartidas, fundamentales para proteger y priorizar el interés público sobre los intereses privados en el sector público.

Tabla 4. Municipio de El Charco. Índice de desempeño Institucional. Política de Integridad, 2022.

POLÍTICA 2 Integridad	24,6
Cambio cultural basado en la implementación del código de integridad del servicio público	23,8
Gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés	10,9

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

La entidad territorial también cuenta con una baja capacidad en torno al desarrollo de la política de racionalización de trámites, puesto que se evidencia que la priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos no se han abordado, mostrando una falta de alineación y conexión con las demandas reales.

Tabla 5. Municipio de el Charco. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites. 2022

POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites	18,6
Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad	14,3
Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos	0,0
Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos	14,8
Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas	8,3

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

9. CONFLICTO ARMADO

Los habitantes del Pacífico Nariñense, rodeados de una riqueza cultural y natural inmensa, irónicamente, viven en condiciones de pobreza y violencia arraigados. El constante deterioro social en este territorio, según Naya, (citado por Peña Montoya, 2021) este fenómeno tiene sus orígenes en la época de la colonia y fue enraizándose en aspectos sociales, económicos, políticos y militares que hoy desencadenan en un abandono estatal casi completo, afectando principalmente a las comunidades afrodescendientes e indígenas. Varias investigaciones realizadas en el marco del Acuerdo de Paz entre el Estado Colombiano y las FARC afirman que la crisis humanitaria que vive en este territorio no es solo una consecuencia del conflicto armado, sino es una problemática con un contexto histórico ligado a un racismo estructural de parte de los gobiernos central y regional que, en las últimas décadas, generó desplazamientos forzados, masacres, asesinato de líderes sociales, amenazas y desapariciones forzadas.

En la subregión de Sanquianga, a la cual pertenece El Charco, se han registrado desplazamientos forzados masivos, homicidios, confinamiento de comunidades, desapariciones, despojo, usurpación, ocupación de tierras, amenazas y persecución a líderes, lideresas y autoridades étnicas. Esto ha convertido al casco urbano municipal en un importante receptor de población desplazada, lo que impone a las autoridades locales grandes desafíos para garantizar la atención humanitaria inmediata a las poblaciones afectadas.

Después de la firma del Acuerdo de Paz, el municipio de El Charco, al igual que otros municipios del Pacífico nariñense y caucano ha sufrido el incremento exponencial de diversas formas de violencia ejercidas por la dispuesta territorial de organizaciones ilegales que lucha por el control de las rutas del narcotráfico en el municipio y la región².

Asimismo, El Charco ha experimentado de manera drástica el fenómeno de los desplazamientos forzados, tanto en sus modalidades de expulsión como de recepción, debido a confrontaciones armadas directas entre las FARC y AUC, así como entre FARC e Infantería de Marina.

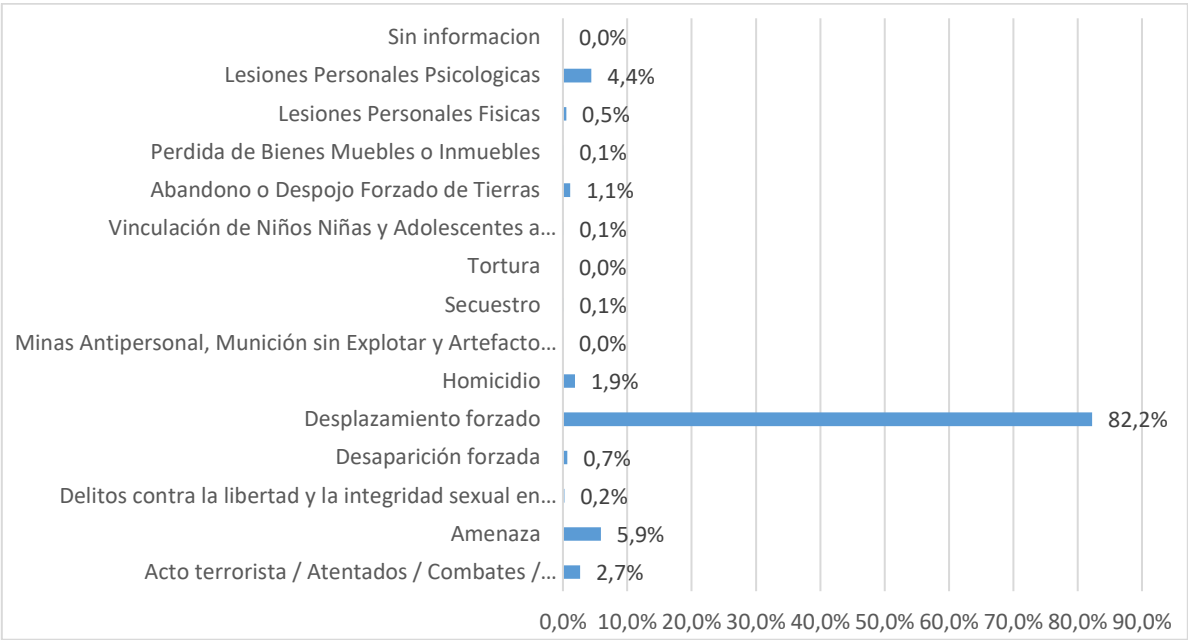
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.

El Charco es un territorio donde habitan aproximadamente 23.099 personas, de las cuales el 151% están reportadas (34.975) como víctimas del conflicto armado⁶, los datos también indican que los habitantes de esta región fueron víctimas de 77.397 hechos victimizantes, entre ellos: 65.796 casos de desplazamiento forzado, 3652 amenazas, 3297 lesiones personales psicológicas y 1666 actos terroristas. (UARIV, 2023).

Según la UARIV, los hechos victimizantes más representativos, son en su orden: el desplazamiento forzado con 48.989 víctimas a corte 31 de diciembre de 2023, seguido de amenazas con 3512, lesiones personales psicológicas con 2641 y 1582 víctimas de actos terroristas.

⁶ Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

Gráfica 45. Municipio de El Charco. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



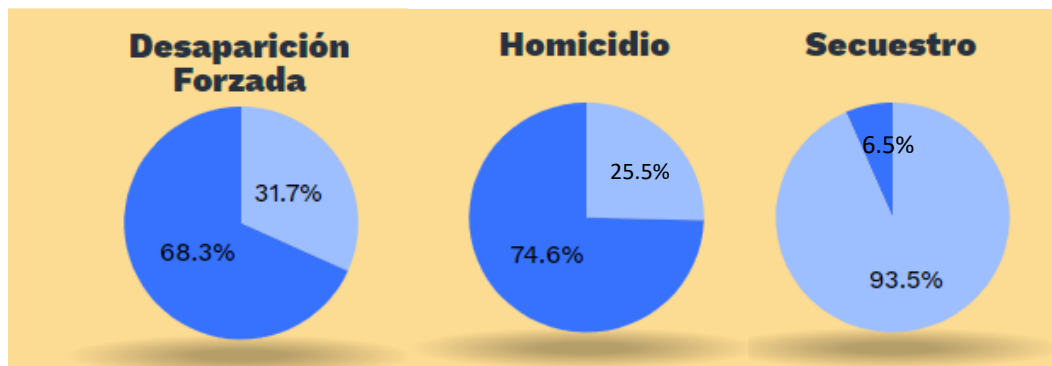
Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2024.

Además, existen hechos cuyas víctimas son en su mayoría indirectas, ya que no solo afectan a la víctima directa sino a los familiares y a su entorno cercano, dejando un sin número de personas destruidas y creando una sociedad más temerosa y con afectaciones de tipo social.

En el caso de la desaparición forzada en El Charco sus víctimas indirectas corresponden al 68,3%, es decir 286, el homicidio ha traído 833 víctimas indirectas, casi el triple de las víctimas directas para este mismo hecho.

En el cuanto al secuestro se identifican 43 víctimas directas y tan solo 3 víctimas indirectas; sin embargo, se considera que también existe un impacto en las víctimas indirectas, como los familiares cercanos, cuyas experiencias y sufrimientos no suelen ser reportados en las estadísticas, pero que sin duda sufren las consecuencias de este acto delictivo.

Gráfica 46. Municipio de El Charco. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022, de estas últimas el 3,8% corresponde a las cultivadas en el municipio de El charco. La tendencia también es creciente para el clorhidrato de cocaína con un aumento del 24% en el mismo periodo, pasando de 1.400 tonelada métrica en 2021 a 1.738 tm en 2022. El 65 % de los cultivos se concentran en Nariño, Norte de Santander y Putumayo⁷.

El municipio de El Charco posee el 15% de las hectáreas cultivadas de coca del departamento de Nariño en el 2022, (8.694 Has). Esta cifra refleja una disminución de 2,8% hectáreas en relación con el año 2021.

Por su ubicación, el municipio se posiciona como un lugar estratégico para la expansión de este tipo de economía. Las dificultades en el control y acceso físico, así como la salida directa

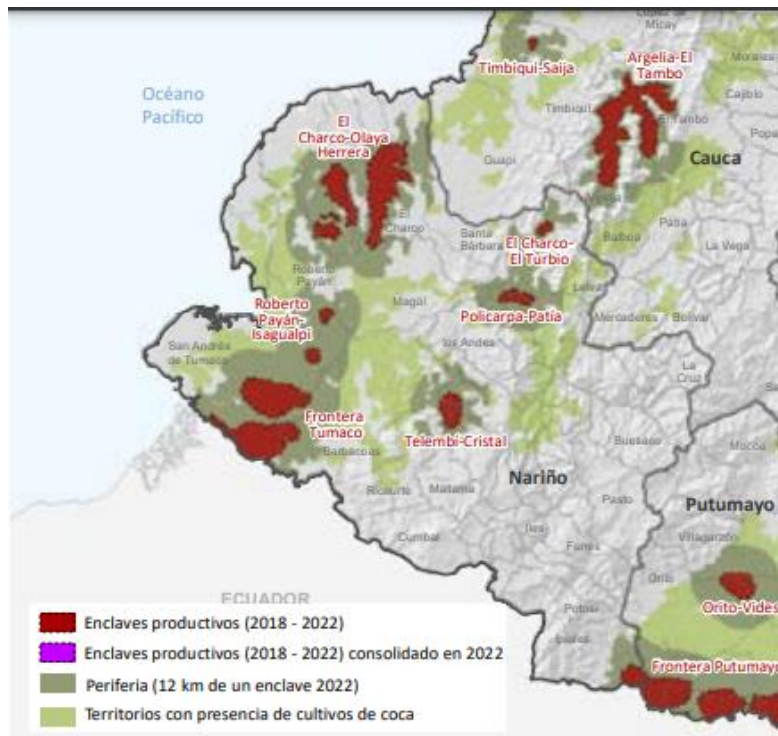
⁷ Monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca 2022. UNODC. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_2022.pdf

al Pacífico a través de cinco vertientes hídricas que se pueden subdividir en 70 salidas directas, convierten a El Charco en el nuevo escenario para la siembra de coca. Adicionalmente, al limitar al norte con el municipio de Argelia, en el sur del Cauca, en donde no solo se cultiva la coca sino se cristaliza la pasta, se consolida un clúster productivo de siembra, transformación y comercialización que debemos enfrentar².

Un resultado evidente de la concentración del fenómeno ilícito en los territorios es la configuración y consolidación de enclaves productivos, según UNOCD, en la región Pacífico se localiza el mayor número de enclaves, con diez de los quince identificados. En el municipio de El Charco, específicamente, se encuentran 2 enclaves: El Charco-El Turbio con 378 Has y el El Charco-Olaya Herrera con 11.088 Has de coca. Estos enclaves concentran el 40% de la producción de coca en el país, marcando un aumento del 5% con respecto al año anterior, y abarcan el 14% del territorio con presencia de cultivos de coca en el 2022.

De acuerdo con UNODC, el 49% del área con coca se concentró en las cuatro principales áreas de manejo especial, siendo superior en Tierras de las Comunidades Negras (19%), que presentaron un incremento del 4 % al alcanzar 44.817 Has; el 33% de esta área con coca se concentra en tan solo 3 de los 123 consejos que tienen sembrados estos cultivos: Alto Mira y Frontera, Cordillera Occidental de Nariño (Cordiconc) y Pro-Defensa del Río Tapaje, ubicado en el municipio de El Charco. Esta situación constituye una amenaza para la conservación de la biodiversidad y para la cultura y autonomía de pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes⁷.

Figura 2. Nariño. Enclaves productivos de coca. 2022

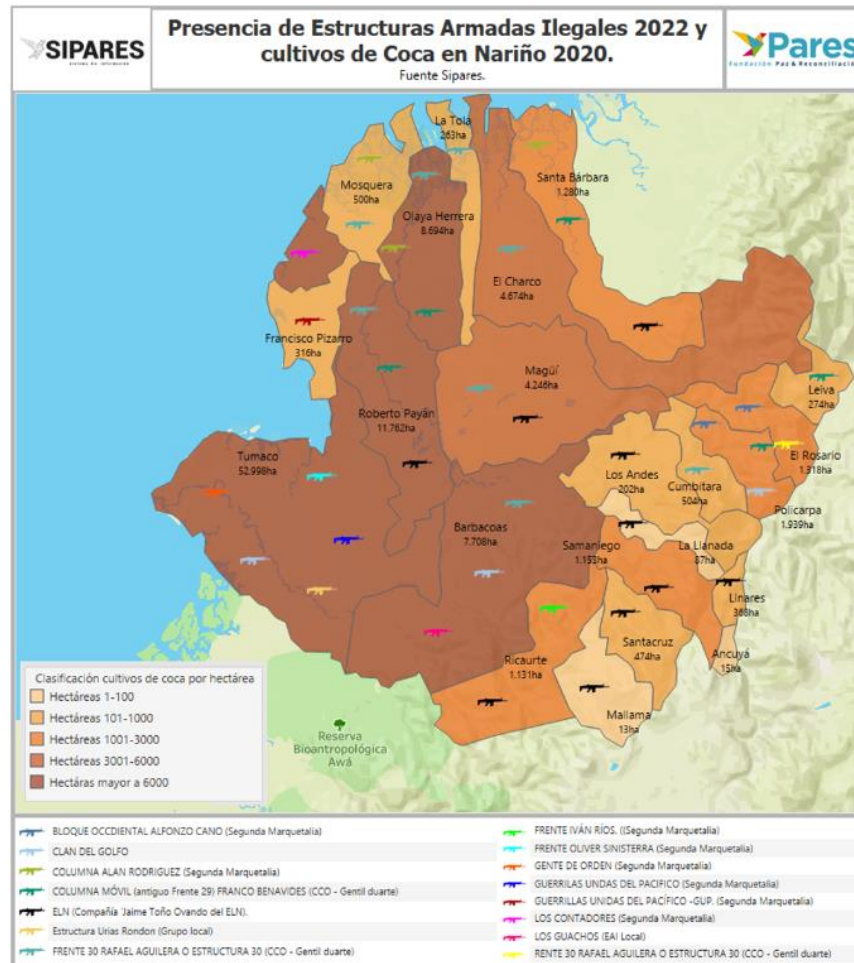


Fuente: UNODC, 2023.

Con la llegada de los cultivos ilícitos, la presencia de grupos armados se hizo más evidente, desencadenando otro de los fenómenos que impacta fuertemente en esta región del Pacífico: la lucha territorial y la violencia que afecta a la población civil. La disputa territorial entre reincorporados de la antigua guerrilla de las FARC, la fuerza pública, disidencias, insurgencias, paramilitares y grupos del crimen organizado, todos buscando el control de los sembrados de coca, los laboratorios, las rutas de tráfico y otros negocios ilícitos, ha sumido a este municipio en una espiral constante de violencia.

En el contexto actual, no es posible desligar las economías ilegales de la presencia real y concreta de Estructuras Armadas Ilegales (EAI) del departamento como se puede observar en la siguiente gráfica:

Figura 3. Nariño. Presencia de Estructuras Armadas Ilegales 2022 y cultivos de coca en Nariño 2020.



Fuente: SIPARES

La política pública para afrontar la problemática de la economía ilegal de la coca se debate entre la desfinanciación, la impertinencia de los programas y su mínima cobertura territorial, lo que ha dado como resultado la continuidad, ampliación y crecimiento productivo de zonas cocaleras en el municipio.

10. MEDIO AMBIENTE

El municipio de El Charco posee una cobertura boscosa bastante amplia, entre manglares y bosques característicos de los ecosistemas húmedos tropicales. En la zona de piedemonte existe gran cobertura vegetal asociada a los bosques húmedos tropicales, en donde se puede encontrar Leguminosas, Moráceas (familia de los higuerones), Anonáceas Rubiáceas, Meliáceas, Aráceas(familia de las palmas), Euforbiáceas (familia del árbol de caucho) y Bignoniáceas, Este tipo de ecosistema tiene la cobertura más amplia del municipio y se clasifica como una zona que por su potencial, debería destinarse a la conservación , al tener estos bosques capacidades que contribuyen a la regulación del clima mundial y al sostenimiento de los regímenes de lluvias, además de albergar una enorme biodiversidad. Asimismo, el bosque de piedemonte o bosque húmedo tropical presente en el municipio es una estructura biológica ideal para la captura de carbono, sin embargo, este proceso enmarcado dentro de las potencialidades productivas del Charco deberá ir de mano con políticas a largo plazo y con voluntades de institucionales de orden nacional, que propicien y regulen de manera clara esta actividad³.

El Charco se encuentra situado en la subregión de Sanquianga, la cual representa un 16,81% de la extensión territorial del departamento e incluye el 80% del Parque Natural Sanquianga, cuya extensión alcanza las 80.000 hectáreas. Debido a la cercanía del parque al Océano Pacífico, está constituido por bosques de manglar, aproximadamente el 20% de los manglares del Pacífico Colombiano, los cuales son catalogados como sistemas de alta productividad por los aportes en nutrientes y energía para los demás ecosistemas y como verdaderos viveros del mar, particularmente de camarones, jaibas, moluscos y peces².

El Charco se caracteriza por tierras aptas para la agricultura, con reserva minera y variedad de flora y fauna, lo que hace del municipio una región rica en ecología de belleza natural única en el mundo. Según el diagnóstico de la flora Nariñense en el municipio de Iscuandé y El Charco se da la Palma africana: es el principal cultivo de la región en exportación, Cacao, Banano, Coco, Caucho⁴.

La fauna del municipio está representada principalmente por reptiles, aves, peces, crustáceos y mamíferos. Se destaca por la rica presencia de invertebrados terrestres aún no descritos. Los escorpiones muestran se vinculan con faunas amazónicas y centroamericanas. Además, es un centro de diversidad y endemismo para mariposas diurnas. Los anfibios exhiben niveles elevados de diversidad, con continuos descubrimientos de nuevas especies de ranas en las selvas nubladas. En cuanto a las aves, el Pacífico colombiano se identifica como una de las 57 áreas con grandes concentraciones de especies endémicas de Suramérica⁸.

Dentro de estos ecosistemas se ubican la mayoría de los recursos forestales, de los cuales son aprovechados los bienes considerados maderables, que son extraídos por parte de un sector poblacional del municipio que se dedica a la actividad maderera, este tipo de explotación, es una actividad extractiva de tipo artesanal en baja y mediana escala, que se ha venido practicando desde hace mas de 30 años, extrayendo madera del bosque de guandal, natal, manglar y naidizal, estas maderas son procesadas básicamente en aserríos artesanales y como tecnificados, para posteriormente ser transportada y comercializada en mercados del departamento del Valle del Cauca y Nariño³.

A pesar de su valiosa biodiversidad, El Charco enfrenta amenazas significativas, siendo una de las tasas más altas de deforestación en el departamento de Nariño. Las actividades ilícitas, la tala clandestina y la expansión descontrolada de la frontera agrícola han contribuido a esta problemática. La falta de oportunidades laborales y productivas también ha exacerbado la presión sobre los recursos naturales de la región, siendo el municipio con mayor porcentaje de deforestación de la subregión y del departamento. (Ver tabla 6)².

Tabla 6. Subregión Sanquianga. Biodiversidad y servicios ecosistémicos: Bosque y deforestación

Municipio - indicador	Área de bosque estable de la entidad territorial (ha)	Área deforestada en la entidad territorial (ha)	% área departamental de bosque en el municipio	% área departamental deforestada ocurrida en el municipio
El Charco	200.028,89	731,03	11,29	9,41
La Tola	26.369,18	96,74	1,49	1,25
Mosquera	41.567,43	231,69	2,35	2,98
Olaya Herrera	69.652,98	608,92	3,93	7,84
Santa Bárbara	100.888,32	141,02	5,69	1,82
Suma subregión	438.506,80	1.809,40	24,75	23,3

Fuente: Plan de desarrollo municipio de El Charco 2020-2023

De otro Modo, la incidencia del cambio climático en la subregión del Sanquianga es elevada. El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático reconoce un aumento de temperatura y lluvias concentradas en periodos cortos y periodos largos sin lluvia en la subregión. También proyecta que la tasa de ascenso del nivel del mar (ANM), que para el 2040 el nivel promedio aumentará en 6 centímetros, afectando al 4% de la población ubicada en la región, de las cuales el 19% de esa población estaría en las cabeceras de los municipios Tumaco, El Charco, Nuquí, Jurado, Santa Bárbara, Olaya Herrera y Buenaventura².

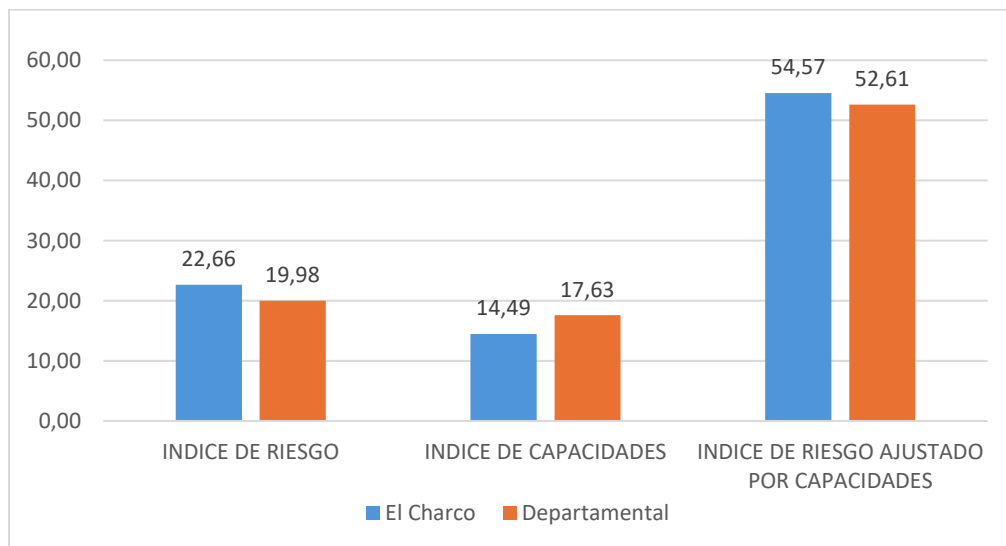
De igual manera, a pesar de que El Charco posee una gran variedad de recurso hidrológicos que se aprovecha en la pesca en altura y a orillas, la extracción de Piangua, cangrejos, moluscos presentes en ecosistemas como los guandales y manglares se encuentra amenazada por la pérdida de hábitat, contaminación por residuos sólidos y líquidos. Las prácticas insostenibles y la explotación excesiva de estas especies han resultado en una pérdida gradual y alarmante, poniendo en peligro el equilibrio natural del área.

Desde el punto ambiental, el municipio está expuesto a una contaminación extendida en el agua, la tierra y el aire, generando efectos perjudiciales para el entorno, provocando una disminución de la fauna acuática, impactando negativamente la economía regional. Asimismo, otro elemento de riesgo ambiental son los incendios que se producen como consecuencia de la falta de acceso a energía eléctrica. Esta situación no solo representa un peligro inmediato para la vegetación y la fauna, sino que también intensifica la degradación ambiental y contribuye a la emisión de gases de efecto invernadero, exacerbando los problemas climáticos.

La Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha trabajado en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, como una herramienta que permite medir y comparar a los municipios según el riesgo que tiene su población de verse afectada por inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionarlo.

Para El Charco, este índice para el año de 2018 corresponde a 22,66% lo cual significa que es un municipio con riesgo bajo, donde la vulnerabilidad de sus habitantes a inundaciones, flujos torrenciales y movimientos de masa es muy baja y no están expuestos a dichas condiciones, y es superior al departamental que fue para ese año de 19,98. Por otra parte, el índice de capacidades, en cuanto a gestión del riesgo, para este municipio es de 14,49 menor que el departamental, lo cual indica que tiene una baja capacidad financiera, socioeconómica e institucional de las entidades territoriales frente a la gestión de riesgo de desastres.

Gráfica 47. Municipio de El Charco, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades del municipio de El charco fue para el año 2018 de 54,57 lo cual significa que su riesgo ante eventos hidrometeorológicos asociados a aumentos de precipitaciones y las capacidades de las entidades territoriales para gestionarlo es medio.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La demografía de El Charco se distingue por una población mayoritariamente joven, lo que conlleva dinámicas particulares asociadas a este grupo, se destaca como dato importante el reporte de la tendencia creciente de la tasa de natalidad alcanzando su mayor valor en el 2022 con 17,21 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes casi el doble de la del departamento (8,45). En cuanto a la pertenencia étnica, el 99% de la población se identifica como parte de algún grupo étnico, resaltando la presencia significativa de la población afrocolombiana con un 94%. Estos datos perfilan un panorama demográfico que no solo refleja la juventud predominante en la población, sino también la diversidad étnica que caracteriza la identidad de la comunidad.
- Al analizar la pirámide poblacional, en comparación con 2005, en 2023, se destaca un incremento significativo de la población a partir de los 36 años extendiéndose hasta el último rango de edad. Asimismo, se observa un ensanchamiento de la cúspide, lo cual podría indicar un incremento en la esperanza de vida. Siendo este fenómeno más notorio en el caso de las mujeres, este patrón puede estar relacionado con las políticas de salud y género dirigidas específicamente a las mujeres, sugiriendo un impacto positivo en la longevidad del grupo femenino. Estos cambios en la pirámide poblacional tienen implicaciones importantes para la planificación y prestación de servicios sociales y de salud, ya que indican una tendencia hacia una población más envejecida. Este análisis destaca la necesidad de desarrollar programas y políticas que aborden de manera efectiva las necesidades específicas de la población adulta mayor, al mismo tiempo que promuevan la salud y el bienestar a lo largo de todas las etapas de la vida.

- La ausencia de registros para los niveles de pre jardín y jardín sugiere una falta de atención o seguimiento en la educación inicial. La reducción en la cobertura de educación primaria, además de reflejar posibles desafíos económicos para las familias de bajos ingresos, también podría indicar deficiencias en los servicios de apoyo por parte de los entes gubernamentales para garantizar el acceso a la educación básica. El municipio también enfrenta un problema de falta de información sobre educación superior, lo que dificulta el seguimiento y la formulación de políticas pertinentes a la hora de aumentar la cobertura y calidad en este nivel de educación. Este análisis destaca la urgencia de implementar de políticas y programas dirigidos a abordar las barreras financieras y estructurales que puedan estar contribuyendo a esta tendencia, con el objetivo de garantizar un acceso equitativo y sostenible a la educación en todos los niveles.
- El municipio de El Charco exhibe un desempleo ligeramente inferior al promedio departamental. Sin embargo, las ocupaciones generalmente son de tipo informal, principalmente en el sector agropecuario, comercial y pesquero, donde las condiciones laborales no son buenas, ya que la mayoría de los trabajadores no cotiza a seguridad social ni pensiones y son trabajadores por cuenta propia. Ello como resultado de las escasas fuentes de empleo y de la baja dinámica económica del municipio. Para abordar esta situación, es recomendable fomentar la diversificación económica, incentivando la creación de empleos en sectores más allá de la agricultura, como es el turismo, considerando la pertenencia del municipio a una reserva natural como el Parque de Sanquianga, con una biodiversidad única en el mundo, emerge la oportunidad de desarrollar actividades turísticas sustentables que impulsen el crecimiento económico de la región.
- La tasa global de participación en El Charco se sitúa por debajo del promedio departamental. Esta diferencia podría indicar que una menor proporción de la población en edad de trabajar está activamente buscando empleo o participando en

la fuerza laboral local. Por ende, se recomiendan estrategias como fomentar emprendimientos locales, ofrecer programas de capacitación y desarrollo de habilidades, diversificar la economía hacia sectores emergentes, mejorar la conectividad digital, colaborar con el sector privado, incentivar la inversión extranjera, respaldar iniciativas de economía social, estas acciones están destinadas a estimular la actividad económica, incrementar las oportunidades de empleo y abordar los desafíos específicos que impactan la participación laboral.

- Es crucial abordar la reactivación de los sectores económicos tradicionales que han sufrido el impacto negativo de actividades ilícitas como el narcotráfico. Estas acciones no solo generan consecuencias adversas para el medio ambiente y los patrimonios naturales, sino que también demandan una respuesta legal. En este contexto, es esencial impulsar el desarrollo de productos clave, como plátano, cacao, coco, piangua y otros productos exóticos, para establecer alternativas sostenibles a los cultivos ilícitos. Superar desafíos, especialmente en términos de financiamiento y procesos de comercialización, se presenta como una tarea indispensable para lograr una transformación económica positiva y sostenible en la región.
- En comparación con el IPM a nivel departamental, el de El Charco es superior en 36,18 puntos, evidenciando que la población enfrenta múltiples privaciones en su vida cotidiana. Esta situación se agrava aún más en la zona rural, donde este indicador alcanza un 85,2%, superando significativamente la tasa departamental para esta área geográfica. Estos datos resaltan la urgencia de implementar estrategias específicas y medidas de intervención dirigidas a mejorar las condiciones de vida en áreas de educación, salud, cultura, deporte y participación laboral con el fin de reducir las privaciones en el municipio, especialmente en las zonas rurales, las cuales enfrentan desafíos aún mayores en términos de pobreza multidimensional.

- La Medición del Desempeño Institucional revela que el municipio de El Charco enfrenta desafíos significativos, reflejados en un índice de desempeño de 42,1, situándose considerablemente por debajo del promedio de su grupo y ubicándose en el quintil 1. Estos resultados señalan deficiencias en la gestión municipal, indicando la necesidad imperativa de fortalecer las capacidades en gestión de racionalización de tramites, integridad y gestión de la información. Para abordar estos desafíos, se requiere una estrategia integral que incluya la capacitación del personal, la modernización de las tecnologías utilizadas y la estandarización de los procesos de recopilación y almacenamiento de datos. Asimismo, establecer rigurosos mecanismos de control de calidad contribuiría a asegurar la precisión y consistencia de la información estadística recopilada. En relación con la política de racionalización de tramites, sería crucial implementar un enfoque más centrado en el ciudadano. Esto podría lograrse mediante la realización de análisis exhaustivos de los procedimientos existentes, identificando aquellos que tienen un mayor impacto en la comunidad. Además, se podría establecer un mecanismo de retroalimentación continuo con los ciudadanos para comprender mejor sus necesidades y expectativas en relación con los trámites administrativos. Por último, La formulación de lineamientos de política claros y efectivos se postula como un paso fundamental para orientar las acciones y mejorar la calidad de los servicios proporcionados por la entidad territorial.
- Se recomienda a la administración pública, en relación con el manejo y acceso a la información, incluir diferentes medios de comunicación, acordes a la realidad del territorio para difundir la información de los procesos de participación y rendición de cuentas, además formular lineamientos estratégicos para la producción y manejo de la información, que se derive de las actividades misionales de todas sus dependencias, información que deberá servir de base para el diseño de estrategias de intervención ajustadas a la realidad.

- Por último, Se evidencia la necesidad urgente de la creación de estrategias de gestión del riesgo que aborden tanto las amenazas naturales como los riesgos antrópicos, priorizando la seguridad y el bienestar de las comunidades locales. Estos riesgos representan una amenaza ambiental significativa para el municipio, destacándose principalmente la deforestación y la contaminación ambiental. Es esencial implementar medidas efectivas para mitigar estos peligros, protegiendo así el entorno natural y asegurando la salud y calidad de vida de los residentes locales.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>
- DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>
- DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.
- INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineduccion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>

- MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado de: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>
- MINSITERIO DE ALGRICULTURA. 2023. AGRONET. Red de información y comunicación del sector agropecuario. Recuperado en: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx>
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Colombia potencia mundial de la vida. Bases para el Plan de desarrollo 2022-2026. Consejo Nacional de Planeación. Bogotá, noviembre de 2022.
- REPÚBLICA DE COLOMBIA. FUNCIÓN PÚBLICA. 2022. Índice de Desempeño Institucional. Recuperado en: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>
- UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto- Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>.
- Alcaldía El Charco Nariño. Disponible en: <https://www.elcharco-narino.gov.co/municipio/nuestro-municipio-662410>
- Plan de Desarrollo Municipal “Para Recuperar la Confianza y la Esperanza, El Charco 2020-2023”. Disponible en: <https://www.elcharco-narino.gov.co/metas-objetivos-e-indicadores/plan-de-desarrollo-municipal-el-charco-2020-2023pdf> .
- Perfil Productivo Municipio El Charco Nariño, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Disponible en: https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil_productivo_el_charco.
- Plan todos somos pacifico. Elaborado por: PAZCIFICO. Disponible en: <http://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/20013/1.%20EVALUACION%20SOCIAL%20.pdf?sequence=87>
- Monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca 2022. UNODC. Disponible en: https://www.unodc.org/documents/cropmonitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_2022.pdf