



Fuente: Colombiaturismoweb.com

Contexto del Municipio de Policarpa – Nariño

Alejandra Santacruz – Investigadora CEDRE
Luisa Ordoñez – Pasante CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1. ASPECTOS GENERALES.....	7
2. DEMOGRAFÍA.....	8
2.1. Indicadores demográficos	12
2.2. Estadísticas vitales	13
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	15
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-.....	15
3.1.1. Dimensión educativa	16
3.1.2. Dimensión salud	16
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud.....	17
3.1.4. Condiciones de Vivienda	18
3.1.5. Dimensión trabajo	19
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	19
4. SALUD.....	21
4.1. Aseguramiento en salud.....	21
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años	22
4.3. Causas de muertes no fetales	23
4.4. Cobertura de vacunación	23
5. EDUCACIÓN.....	29
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media.....	29
5.2. Educación superior	30
6. MERCADO LABORAL	33
6.1. Principales indicadores de mercado laboral.....	33
7. ECONOMÍA.....	34
7.1. Valor agregado total.....	34
7.2. Estructura económica	35
7.3. Sector empresarial.....	37
7.4. Actividades económicas importantes en Policarpa.....	38
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	41
9. CONFLICTO ARMADO	47
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.	47
9.2. Cultivos ilícitos.....	49
10. MEDIO AMBIENTE	52

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	54
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	57

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Municipio de Policarpa. Población por sexo (%). 2010-2023	9
Gráfica 2. Municipio de Policarpa. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023	10
Gráfica 3. Municipio de Policarpa. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.	11
Gráfica 4. Municipio de Policarpa. Proyección Pirámide poblacional 2030.	11
Gráfica 5. Municipio de Policarpa, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....	13
Gráfica 6. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.....	14
Gráfica 7. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes	14
Gráfica 8. IPM total y por zona para Policarpa y el Departamento de Nariño. 2018.....	15
Gráfica 9. IPM Municipio de Policarpa. Dimensión educativa. 2018.....	16
Gráfica 10. IPM – Municipio de Policarpa. Dimensión Salud. 2018.....	17
Gráfica 11. IPM Municipio de Policarpa. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018	18
Gráfica 12. IPM Municipio de Policarpa. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018.....	18
Gráfica 13. IPM Municipio Policarpa. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018.....	19
Gráfica 14. NBI Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. 2018.....	20
Gráfica 15. NBI Municipio de Policarpa por componentes y zona. 2018.....	21
Gráfica 16. Municipio de Policarpa. Aseguramiento en salud. 2022.....	22
Gráfica 17. Municipio de Policarpa. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021. 22	
Gráfica 18. Municipio de Policarpa. Principales causas de muerte no fetales. 2021	23
Gráfica 19. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	24
Gráfica 20. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	24
Gráfica 21. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022.....	25
Gráfica 22. Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	25
Gráfica 23. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.	26
Gráfica 24. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	26
Gráfica 25. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.	27
Gráfica 26. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	27
Gráfica 27. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.	28
Gráfica 28. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	28

Gráfica 29. Municipio de Policarpa. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	29
Gráfica 30. Municipio de Policarpa. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	30
Gráfica 31. Municipio de Policarpa. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.....	31
Gráfica 32. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022.	31
Gráfica 33. Municipio de Policarpa Matriculados en educación superior por área de formación. Promedio periodo 2016 – 2022.	32
Gráfica 34. Municipio de Policarpa. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.	32
Gráfica 35. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.	33
Gráfica 36. Municipio de Policarpa. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.	34
Gráfica 37. Municipio de Policarpa Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021	35
Gráfica 38. Municipio de Policarpa. Valor agregado, precios corrientes 2021.	35
Gráfica 39. Municipio de Policarpa. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.	36
Gráfica 40. Municipio de Policarpa. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.....	37
Gráfica 41. Municipio de Policarpa. Empresas según actividad económica (%) 2021.	37
Gráfica 42. Municipio de Policarpa. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.	38
Gráfica 43. Municipio de Policarpa. Producción en toneladas del Café y el Cacao. Periodo 2010 - 2021.....	39
Gráfica 44. Municipio de Policarpa. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.	40
Gráfica 45. Alcaldía de Policarpa. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.....	42
Gráfica 46. Policarpa y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.	42
Gráfica 47. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022	44
Gráfica 48. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional. Política de Gobierno Digital 2022.	45
Gráfica 49. Municipio de Policarpa. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	48
Gráfica 50. Municipio de Policarpa. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.....	49
Gráfica 51. Municipio de Policarpa. Evolución del cultivo de Coca en Hectáreas. Periodo 2010 - 2022.....	50
Gráfica 52. Municipio de Policarpa, Índices de riesgo de Desastres 2018.	53

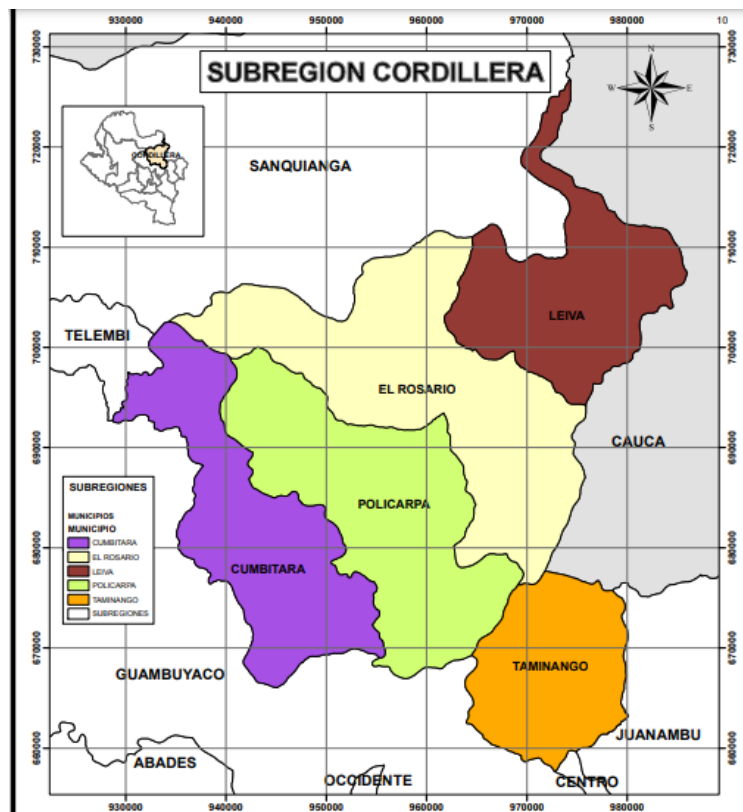
LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Municipio de Policarpa. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023..	9
Tabla 2. Municipio de Policarpa. Otros indicadores demográficos. 2023	12
Tabla 4. Municipio de Policarpa. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.....	41
Tabla 5. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional. Política de Servicio al Ciudadano 2022.	46
Tabla 6. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Tramites. 2022	46

1. ASPECTOS GENERALES

El municipio Policarpa, territorio montañoso que se encuentra ubicado al noroccidente del Departamento de Nariño y hace parte de la subregión La Cordillera, junto a los municipios de Cumbitara, El Rosario, Leiva y Taminango. El Distrito limita, al norte con el municipio de El Charco y al sur con Taminango, El Peñol y Los Andes; al oriente con el municipio de El Rosario y al occidente con Cumbitara.

Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de Policarpa en la Subregión Cordillera.



Fuente: IDSN. 2022

El municipio abarca un área de 467 Km² que corresponde al 1,4% de la extensión del departamento de Nariño; el perímetro urbano del municipio se encuentra a una distancia de 93 km a la capital del departamento, un aproximado de tres horas por carretera. Está constituido por 8 corregimientos y 62 veredas; esto, distribuido en la cuenca hidrográfica

Media del Río Patía y en 10 microcuencas: Santa Isabel, Sombrerillos, El Guabal, El Cocal, La Tolada, Nachao, Playa Grande, Aguasucia, La Guaduala y Santa Teresa.¹

La topografía del terreno por su parte, es montañosa y hace parte del ecosistema cordillerano continental. Policarpa guarda accidentes geográficos como el canal “La Hoz de Minama” el cual rompe la cordillera occidental para buscar salida hacia la costa pacífica nariñense. Sus tierras se encuentran en el clima templado, con una temperatura promedio anual es de 26°C, además su climatología da lugar a tres pisos térmicos que permiten diversidad de cultivos.²

Todas las anteriores características convierten a Policarpa en una región con ecosistemas ricos en flora y fauna, por lo que las acciones que se emprendan desde la institucionalidad, así como las apuestas productivas deben contemplar estos aspectos.

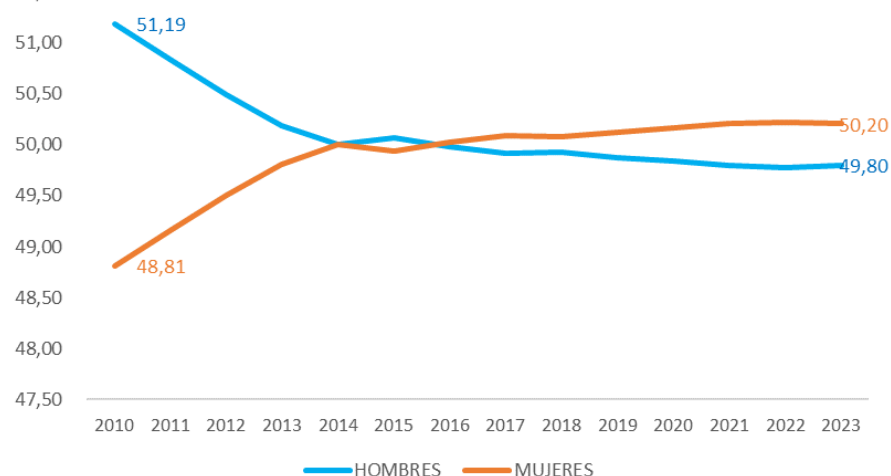
2. DEMOGRAFÍA

Los indicadores evidencian que para el año 2023, Policarpa registró 10.314 habitantes y una densidad poblacional de 22,08 Hab/Km², y por lo tanto es un 6,1% (601 habitantes) más poblado que en el año 2010. Del total de habitantes para el 2023 el 49,80% son hombres y el 50,20% mujeres. Como lo indica la siguiente gráfica la proporción de la población por sexo cambió a partir del 2014 pasando a ser más representativa la población de mujeres e incrementándose esta diferencia hasta el año 2023. La relación de sexo se ha mantenido estable desde 2015 donde por cada 100 mujeres hay 99 hombres.

¹ Plan de desarrollo municipal “De la mano con el Pueblo” Disponible en: https://alcaldiapolicarpanarino.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldiapolicarpanarino/content/files/000264/13160_parte1-acuerdo-no-008-plan-de-desarrollo1148_compressed.pdf

² Alcaldía de Policarpa. Disponible en: <http://www.policarpa-narino.gov.co/municipio/nuestro-municipio>

Gráfica 1. Municipio de Policarpa. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico alcanza el 9% (973 hab.), de esta población el mayor porcentaje corresponde a la población afrocolombiana con el 99%; seguido de la población indígena con el 1%. Se destaca que del total de la población para el 2023 el 90% no se reconoce en ningún grupo étnico-racial.

Tabla 1. Municipio de Policarpa. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

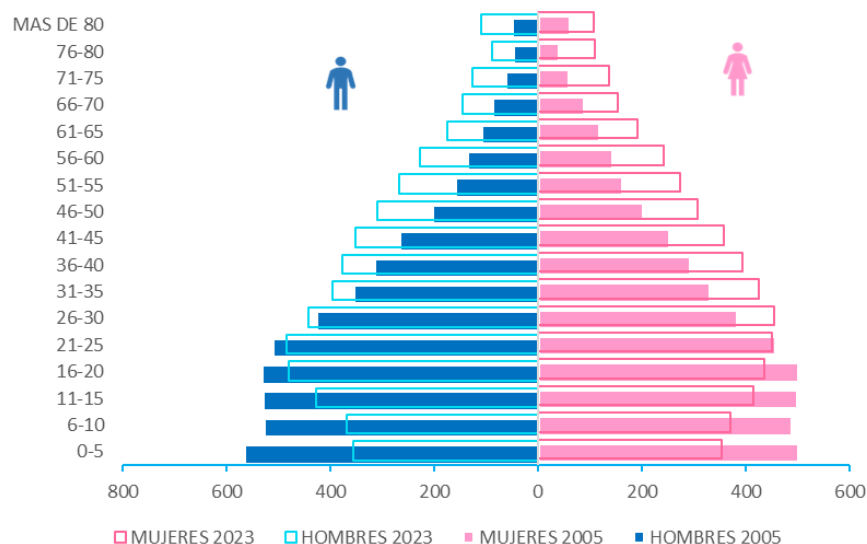
Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	9	0	0	0	942	9.140	10.091
2021	9	0	0	0	950	9.221	10.180
2022	9	0	0	0	956	9.265	10.230
2023	9	0	0	0	964	9.341	10.314

Fuente: Proyecciones de población DANE.

En relación con la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 73% de las personas (7.556 Hab.) se ubican en la zona rural, mientras que el 27% (2.758 Hab.) en la zona urbana. Esta proporción se ha mantenido casi constante desde el 2010.

Como se observa en la gráfica siguiente, la pirámide poblacional desde el 2005 hasta el 2023 ha sufrido algunos cambios; para el año 2005 la pirámide presentaba un comportamiento progresivo, es decir, donde la población de niño y jóvenes es amplia, en este caso los menores de 20 años representaban el 44% de toda la población, no obstante, a medida que la pirámide avanza se evidencia un fuerte estrechamiento que corresponde a la población adulta mayor con el 7,6% del total de habitantes. Sin embargo, para el 2023 la pirámide se acerca a la forma de bulbo haciendo referencia a una regresiva, en la cual la población joven (0 a 15 años) se ha reducido en 26% con respecto al año 2005. La población adulta presenta un ensanchamiento con respecto al año 2005, siendo el grupo más numeroso la población entre 21 a 25 años, por su parte la población adulta mayor también refleja crecimiento, lo que puede significar un aumento en la esperanza de vida.

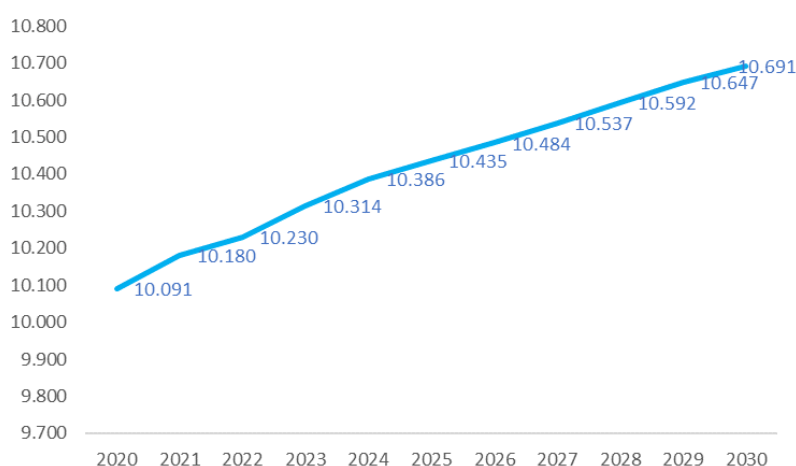
Gráfica 2. Municipio de Policarpa. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

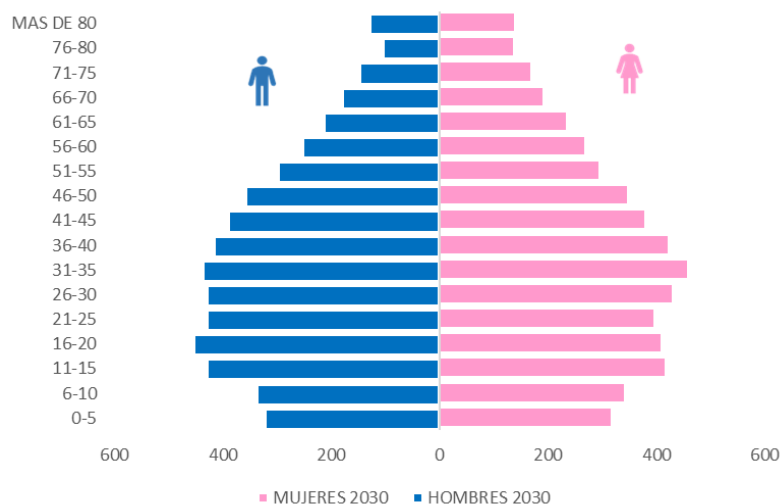
En cuanto al crecimiento poblacional, se estima que la población total para 2030 será aproximadamente de 10.691 habitantes y se proyecta que para el año 2030 la pirámide poblacional se siga estrechando en su base y aumente la población de edades más avanzadas. Lo que indica que el reto de las políticas públicas y la institucionalidad, será garantizar la protección y acceso a los derechos fundamentales y a condiciones de vida digna de estos grupos poblacionales en crecimiento, los jóvenes y los ancianos.

Gráfica 3. Municipio de Policarpa. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

Gráfica 4. Municipio de Policarpa. Proyección Pirámide poblacional 2030.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional del municipio de Policarpa, a continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023:

Tabla 2. Municipio de Policarpa. Otros indicadores demográficos. 2023

Componente	Indicador	Policarpa	Departamento de Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	99,2	95,1
	% de ruralidad	73,3	56,1
Dependencia demográfica	Dependencia demográfica(Niñez)	31,3	35,1
	Dependencia demográfica (Vejez)	21,1	23,5
	Dependencia demográfica Total	52,3	58,6
Envejecimiento	Indice de Envejecimiento	67,5	67,1
	Indice generacional de ancianos -IG	3,4	3,3
Índice de Sundbarg	Población menor de 15 años	37,0	42,2
	Población de 50 y +	43,2	48,5
	Condición demográfica	Regresiva	Regresiva
Índice de Burgofer	Población de 5 a 14 años	14,92	15
	Población de 45 a 64 años	19,98	20,85
	Condición demográfica	Población vieja	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, Policarpa tiene una dependencia demográfica total de 52,3% y posee un índice de dependencia por vejez (21,1) menor que el de niñez (31,3), lo que indica que la mayor carga demográfica está en las personas menores de 15 años.

Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, Policarpa presenta una condición demográfica de población regresiva, el índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es superior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice Burgofer indica que la población de este municipio es vieja.

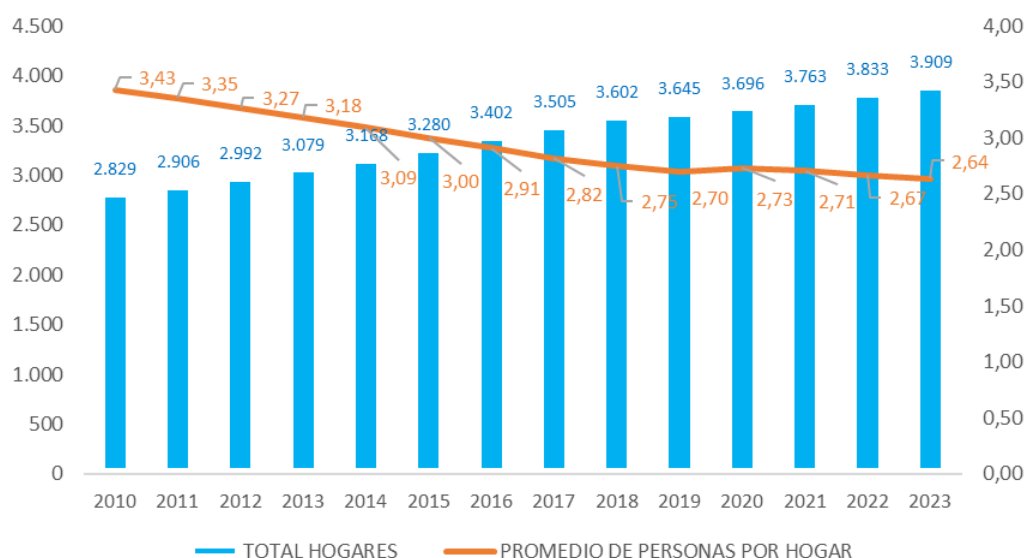
Por otro lado, el municipio de Policarpa, muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA- de 3.4 es decir, cada 3.4 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

La población de Policarpa representa el 0,60% de la población del Departamento de Nariño, y su porcentaje de ruralidad es superior en 17,2 puntos porcentuales al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de niñez es inferior a la del departamento y la de

vejez tambien. El departamento presenta igual al municipio de Policarpa una condición demográfica regresiva.

Para concluir este aparte, es importante resaltar que el número de hogares en el municipio tiene una tendencia creciente, por el contrario, la densidad poblacional en los hogares disminuye, es decir el número de personas por hogar presenta una tendencia hacia la baja.

Gráfica 5. Municipio de Policarpa, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.

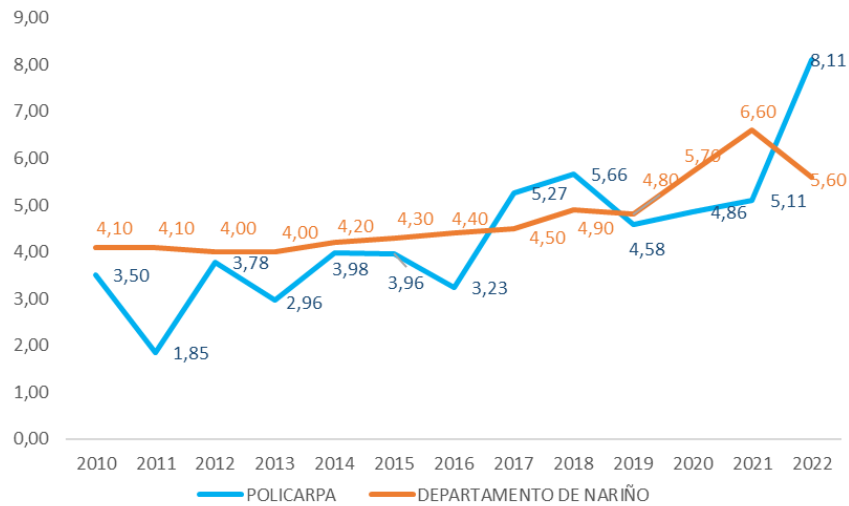


Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

2.2. Estadísticas vitales

A continuación, se observa que las tasas de mortalidad para el municipio han sido volátiles a lo largo de los años, sin embargo, manejan una tendencia creciente, sus puntos altos obedecen probablemente a actos terroristas (pues la región ha sido marcada por la violencia) y se ha alcanzado cada vez picos más altos de mortalidad con el paso del tiempo, llegando a su punto más crítico en el 2022 con 8,11 muertes por cada 1.000 habitantes. Las tasas del municipio con respecto a las departamentales se mantuvieron bajas hasta el 2016, años posteriores ha ido superando al Departamento de Nariño.

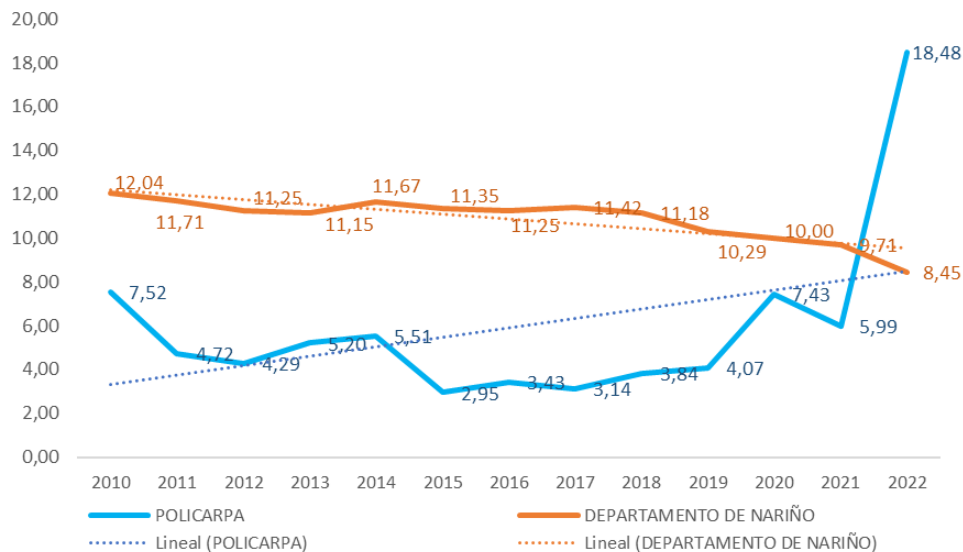
Gráfica 6. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad del municipio es inferior a la departamental, obteniendo su mayor valor en el 2022 con 18,48 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes con 12,49 puntos más con respecto al año anterior, asimismo se advierte una ligera tendencia creciente, contraria a la departamental.

Gráfica 7. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

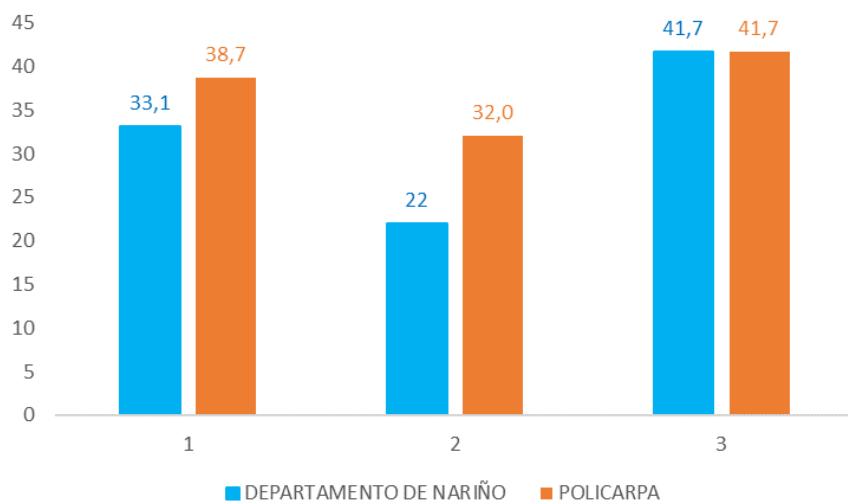
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Conocer las principales carencias de los hogares en Policarpa es un insumo fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover mejores intervenciones para disminuir la pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en temas de salud, la educación y otras variables de estilo de vida Policarpa como por ejemplo las características de la vivienda. Sus resultados para el municipio de Policarpa estiman que el 38,7 % de la población no cumple el requisito mínimo, en una o más dimensiones y son, por tanto, considerados pobres en términos del IPM.

En comparación con el IPM departamental, el de Policarpa es superior en casi 6 puntos, la situación se agrava en la zona rural donde este indicador llega a ser del 41,7, igual al departamental para esta zona.

Gráfica 8. IPM total y por zona para Policarpa y el Departamento de Nariño. 2018

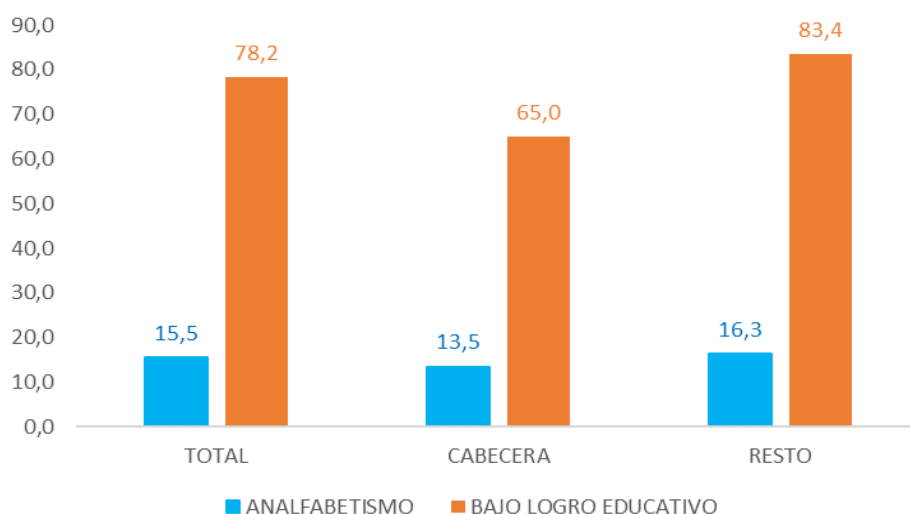


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.1. Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo es el indicador más crítico, sobre todo en la parte rural del municipio donde alcanza el 83,4 (gráfica 9). Lo cual es consecuente con lo que afirma el Ministerio de Educación, en el sentido de que el aislamiento y el uso del trabajo infantil para la generación del ingreso familiar, así como el bajo nivel de escolaridad de los padres, tienen un impacto negativo en el acceso de los niños a la escuela. Además, la diferencia entre los resultados del sector rural y la cabecera son evidentes, lo que representa un reto para el Gobierno, en el sentido de atender las necesidades apremiantes del sector educativo a nivel rural, que permita mejorar y aumentar el acceso de los niños, niñas y jóvenes de las zonas rurales a una educación inicial y básica de calidad.

Gráfica 9. IPM Municipio de Policarpa. Dimensión educativa. 2018



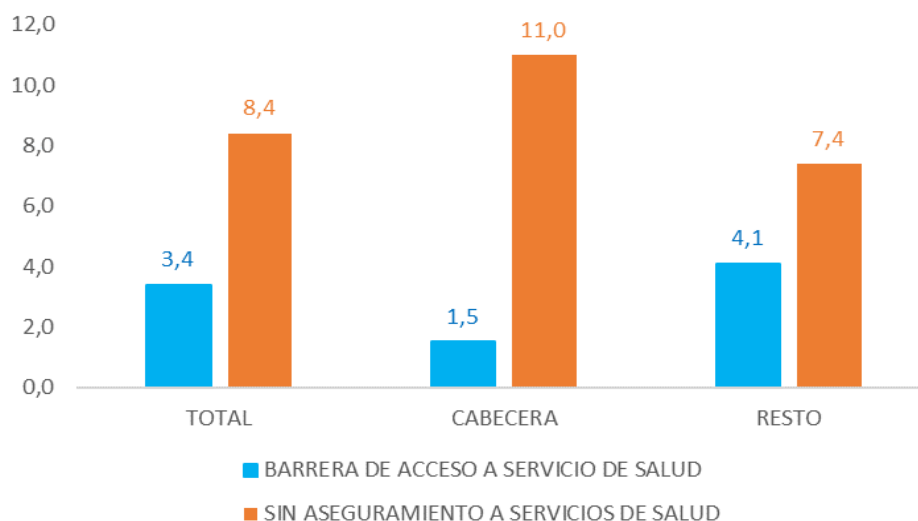
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.2. Dimensión salud

La población sin aseguramiento a servicios de salud es alta, tanto en la cabecera como en la zona rural, esto se relaciona con el alto índice de informalidad del municipio que no permite la afiliación en salud, pensión y riesgos laborales; Por otro lado, las barreras de

acceso a este servicio alcanzan su puntuación máxima en la zona rural, probablemente por una falta de infraestructura de salud adecuada.

Gráfica 10. IPM – Municipio de Policarpa. Dimensión Salud. 2018

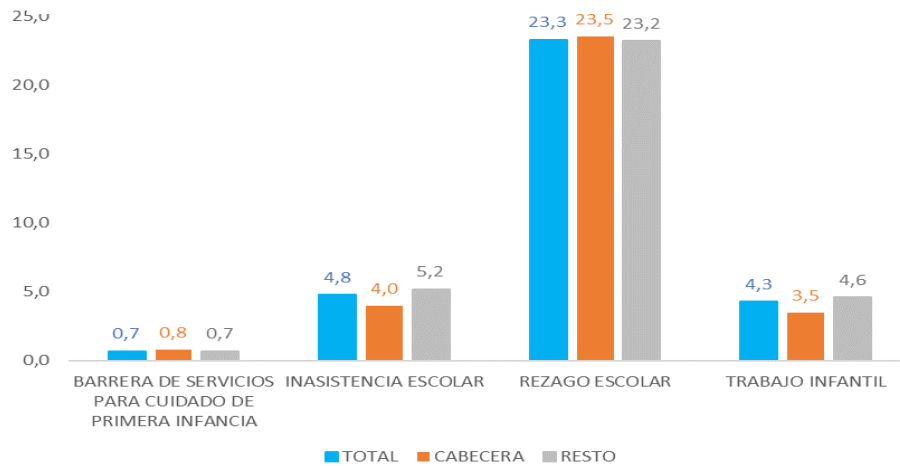


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

En las condiciones de niñez y juventud, el rezago escolar representa uno de los desafíos principales para esta la cabecera y la zona rural. En gran medida, este problema se atribuye a las condiciones económicas en las que viven los estudiantes, ya que no todos tienen igualdad de oportunidades para avanzar en sus estudios. Además, se observa que la inasistencia escolar alcanza su mayor valor en la zona rural, por dificultades de desplazamiento de los niños hacia los centros educativos y por el inicio de actividades productivas a temprana edad en la zona rural (variable que también destaca para esta zona). En el contexto del Municipio de Policarpa varios factores profundizan estos problemas: la pobreza, el desempleo, el conflicto armado, las actividades ilegales, la baja escolaridad de los padres, el embarazo a temprana edad, entre otros, son variables a tener en cuenta en una política pública integral de fomento y ampliación de derechos para la niñez y la juventud.

Gráfica 11. IPM Municipio de Policarpa. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018

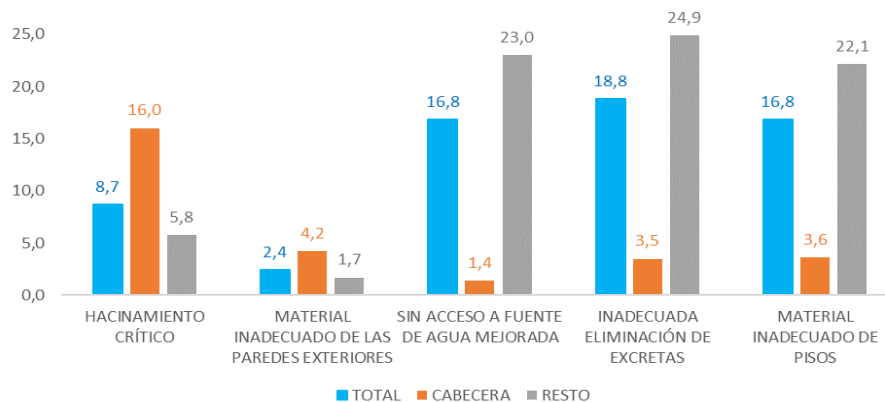


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.4. Condiciones de Vivienda

Acceder a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario constituye un beneficio que se traduce en la salud y el bienestar de la población. Para Policarpa, estos indicadores no son alentadores, como se puede observar en la siguiente gráfica, las mayores privaciones de los habitantes del municipio se presentan en el acceso al agua potable y la inadecuada eliminación de excretas, el avance en cobertura y accesibilidad ha sido lento en la zona rural pues se alcanzan valores de 23% y 24,9% respectivamente, además el 16% del total de la población usa materiales inadecuados para pisos que pueden afectar la habitabilidad y la calidad de vida en las viviendas.

Gráfica 12. IPM Municipio de Policarpa. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018

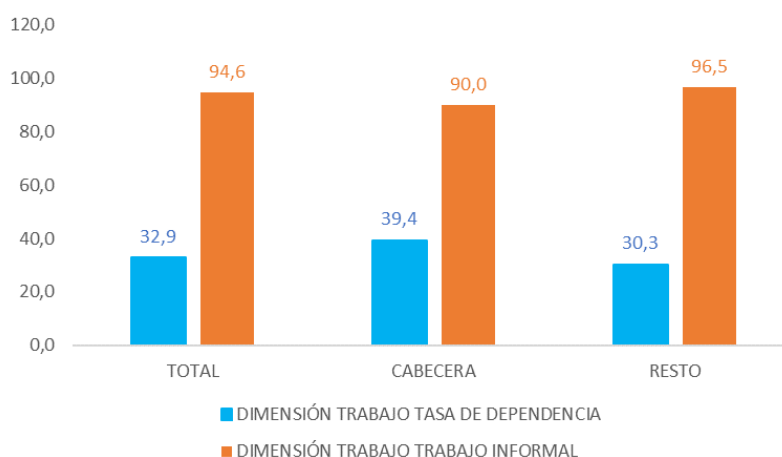


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

En cuanto a la dimensión de trabajo, Policarpa denota altos índices de privaciones al acceso al mercado laboral formal, sus índices de informalidad tanto en cabecera como en el resto del municipio son superiores al 90%. Casi la totalidad de la población laboral es independiente y sin afiliación a salud, pensión y riesgos laborales, los pocos habitantes que logran acceder a la formalidad son aquellos que se vinculan con instituciones de gobierno, educativas y bancarias que son escasas en la región.³

Gráfica 13. IPM Municipio Policarpa. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones

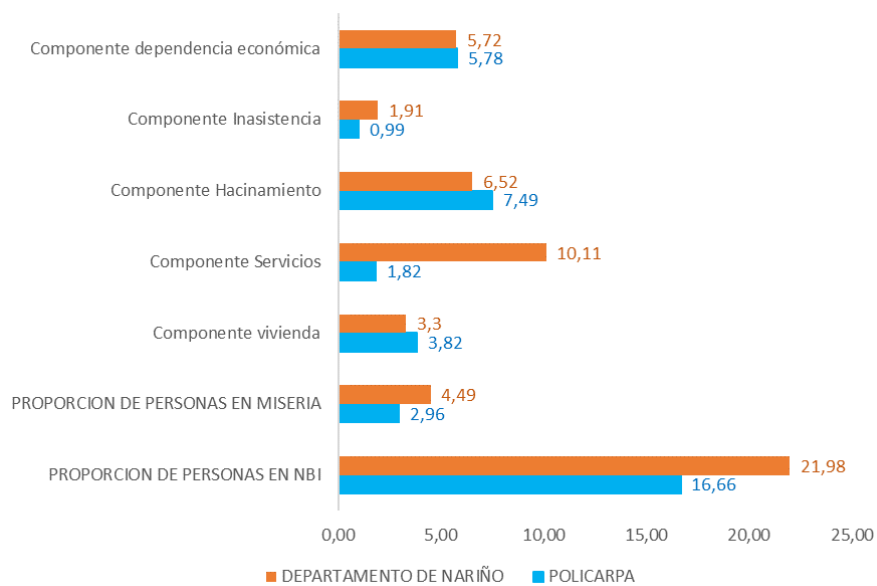
³ Plan de desarrollo municipal “De la Mano con el Pueblo” Disponible en. https://alcaldiapolicarpanarino.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldiapolicarpanarino/content/files/000264/13160_parte1-acuerdo-no-008-plan-de-desarrollo1148_compressed.pdf

de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

Como se construye con base en datos del censo de población, para el año 2018 el NBI total para el Municipio de Policarpa correspondió a 16,66% es decir, esta proporción de la población no cuenta con los ingresos suficientes para satisfacer sus principales necesidades. En relación con el departamento este porcentaje es menor en 5,32 puntos. Asimismo, el Índice de Miseria, mientras que para Policarpa es del 2,96% para el departamento corresponde a 4.49%.

Por componente existe mayor población en estado de hacinamiento crítico (7,49%), resultado acorde a los del IPM, esto representa un problema significativo en términos de calidad de vida y bienestar habitacional, pues la privacidad, la comodidad y el bienestar emocional de las personas que viven en esas condiciones se ve afectado. Lo anterior guarda una estrecha relación con el componente de dependencia económica que es el segundo con mayor puntuación (5,78%) ya que un alto nivel de dependencia económica dificulta la capacidad de las familias para mantener viviendas espaciosas y adecuadas, lo que a su vez puede contribuir al hacinamiento.

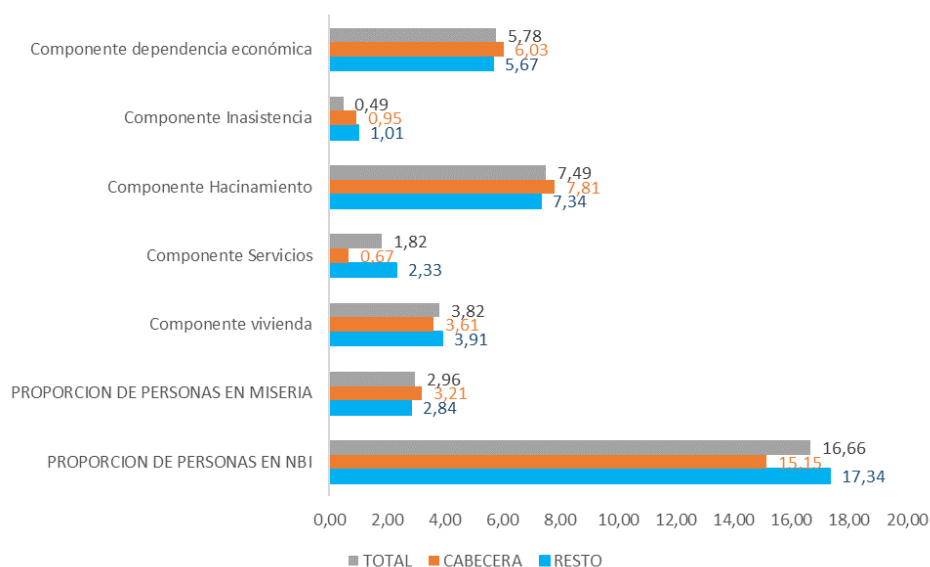
Gráfica 14. NBI Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

La mayoría de los componentes son superiores en la zona rural, no obstante, la diferencia de algunos con respecto a la cabecera es mínima. La siguiente grafica permite observar que los principales problemas de los centros poblados y dispersos están en la inasistencia escolar, los servicios de agua potable, electricidad, saneamiento y a la condición de viviendas inadecuadas, por su parte la cabecera guarda necesidades básicas insatisfechas entorno a la calidad de vida y bienestar habitacional.

Gráfica 15. NBI Municipio de Policarpa por componentes y zona. 2018



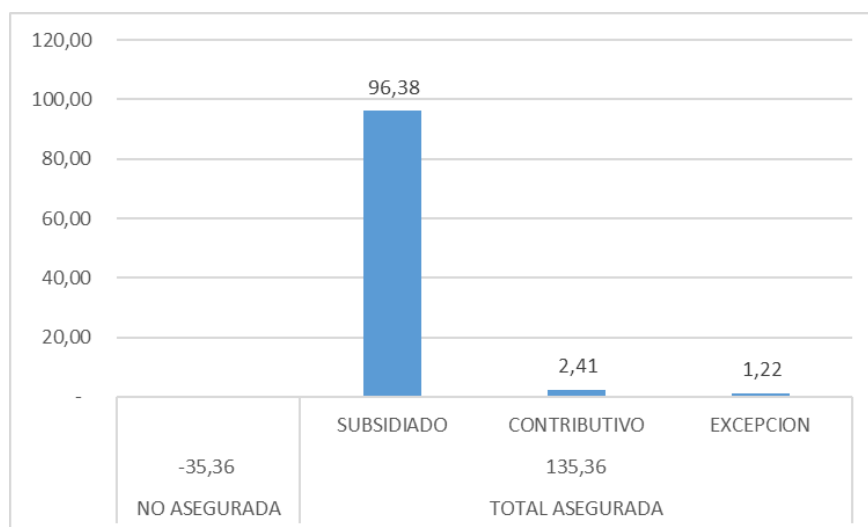
Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

Los datos indican que el 135% del total de la población está asegurada en salud, es decir que este porcentaje sobrepasa el total de la población que existe en el municipio, lo que puede deberse a una serie de factores, entre ellos: la migración temporal, inscripciones múltiples o duplicadas, y la inclusión de personas no residentes permanentes en las estadísticas locales de afiliación a salud, en necesario ahondar más en el análisis de estos casos concretos para definir las razones de esta situación.

Gráfica 16. Municipio de Policarpa. Aseguramiento en salud. 2022.

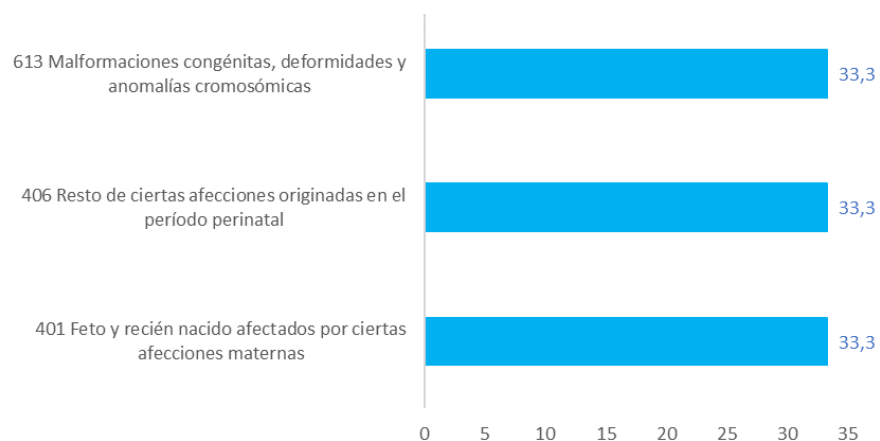


Fuente: Ministerio de Protección social.

4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

En el año 2021 el municipio de Policarpa presento 1 caso de muerte por malformaciones congénitas, afectaciones originadas en el periodo perinatal y fetos o recién nacidos afectados por ciertas afecciones maternas. Estas condiciones y su intensidad definen el nivel de salud de la madre, las condiciones de salud ambiental y el desarrollo socioeconómico de una sociedad.

Gráfica 17. Municipio de Policarpa. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021.



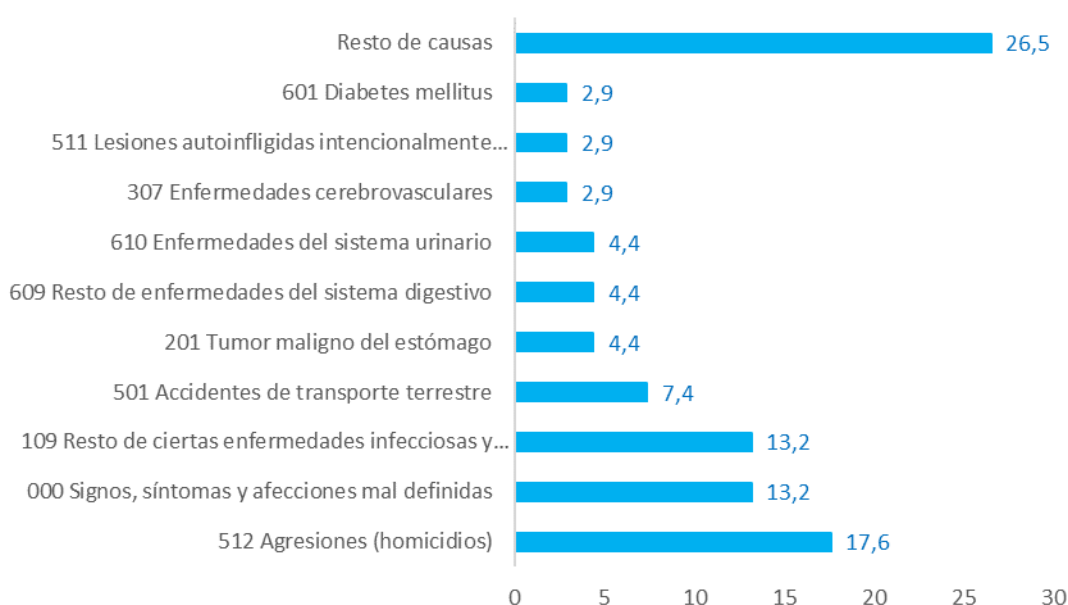
Fuente: IDSN. 2021.

4.3. Causas de muertes no fetales

Ahora bien, consecuente con la situación de conflicto armado y la situación de inseguridad que desde mucho tiempo atrás azota al municipio de Policarpa, se presenta que la principal causa de muerte no fetal tiene que ver con las agresiones (homicidios) con el 17,6%.

Otros factores que se destacan son las afecciones mal definidas con el 13,2% y el resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias con el 13,2% del total de muertes del municipio.

Gráfica 18. Municipio de Policarpa. Principales causas de muerte no fetales. 2021

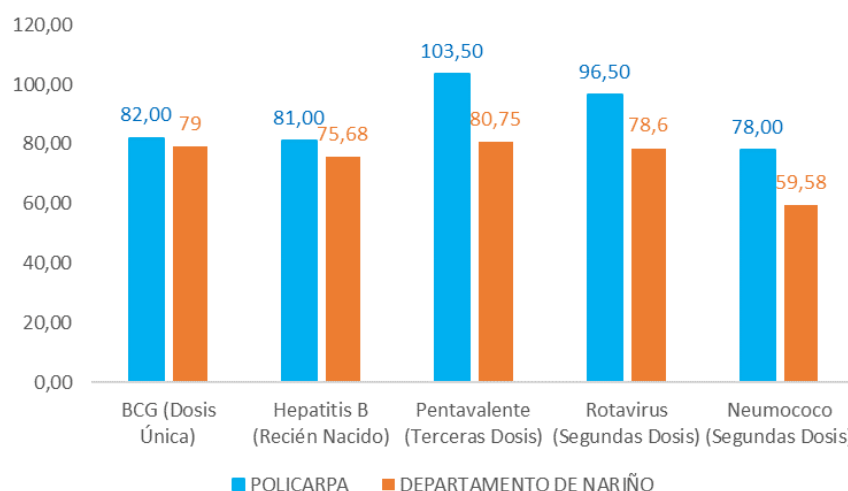


Fuente: IDSN. 2021.

4.4. Cobertura de vacunación

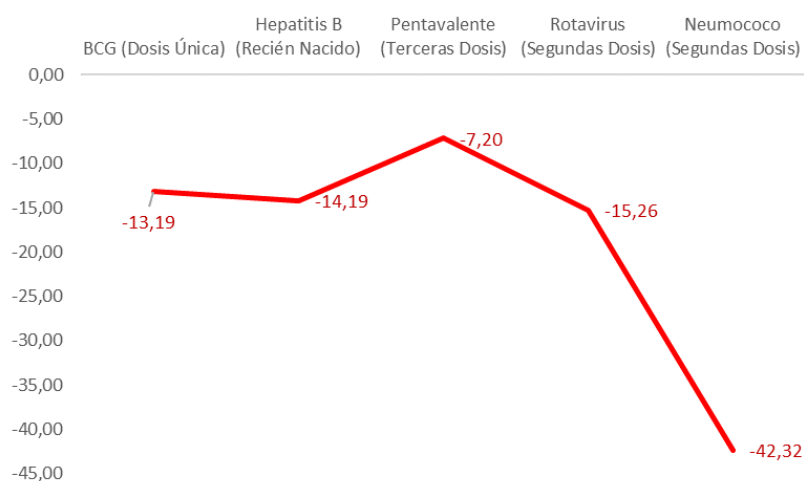
Si bien es importante resaltar que para el 2022, Policarpa presenta una cobertura de vacunación de niños y niñas menores de 1 año superior a la del promedio departamental, cabe anotar, que la cobertura en todas las vacunas para menores de 1 año ha disminuido con relación al año inmediatamente anterior.

Gráfica 19. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

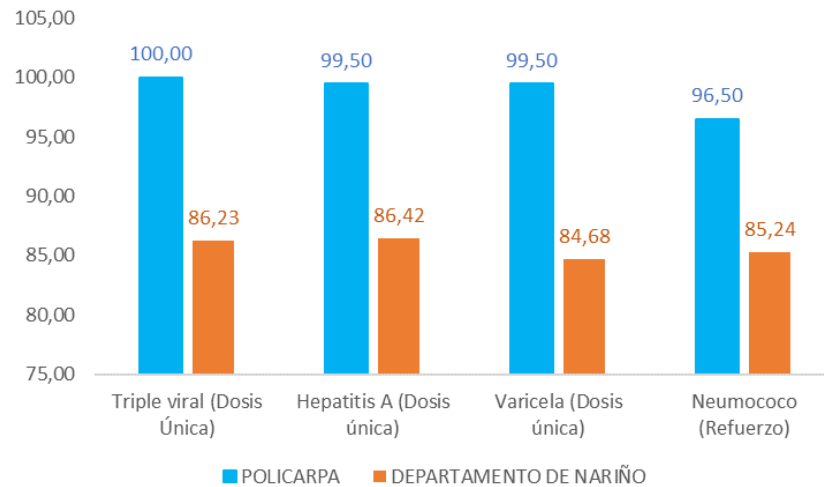
Gráfica 20. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

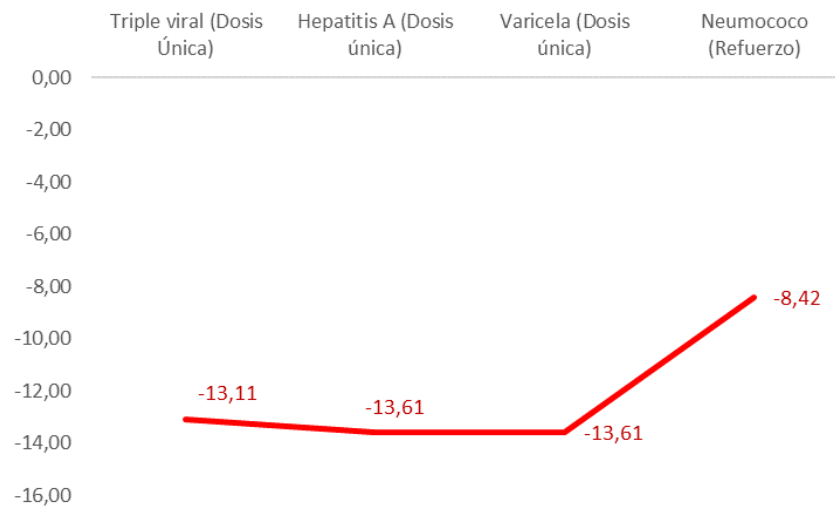
Al igual que la vacunación en niños menores de 1 año, la vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura para 2022 superiores a las departamentales (gráfica 21), con el 99% de esta población vacunada y, al igual que los niños y niñas menores de 1 año, la cobertura presentó variaciones negativas con respecto al año 2021 (gráfica 22).

Gráfica 21. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

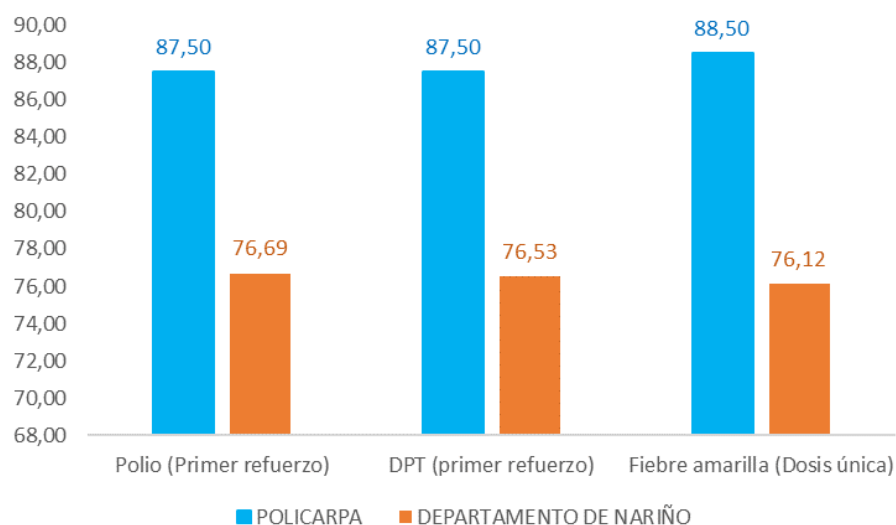
Gráfica 22. Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

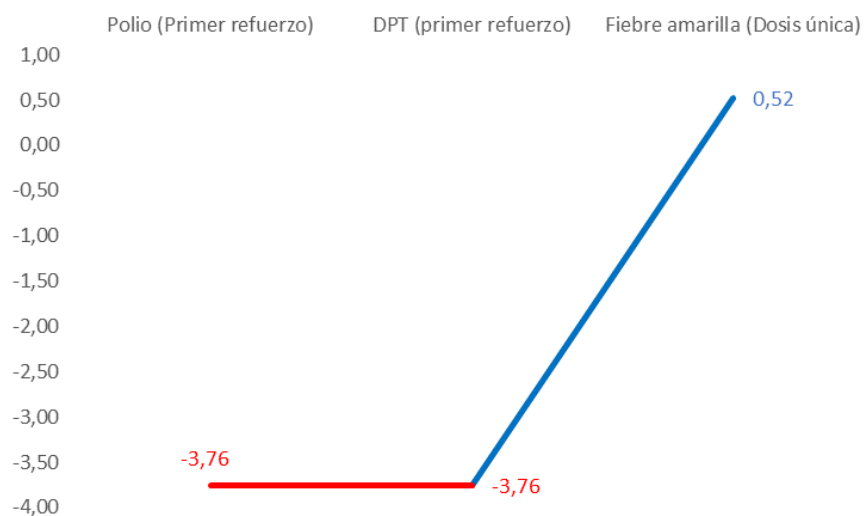
Para los niños y niñas de 18 meses, sucede lo mismo a lo observado con los niños y niñas menores, las tasas de cobertura de vacunación están por encima de las departamentales. y la cobertura presento variaciones negativas con relación al 2021.

Gráfica 23. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

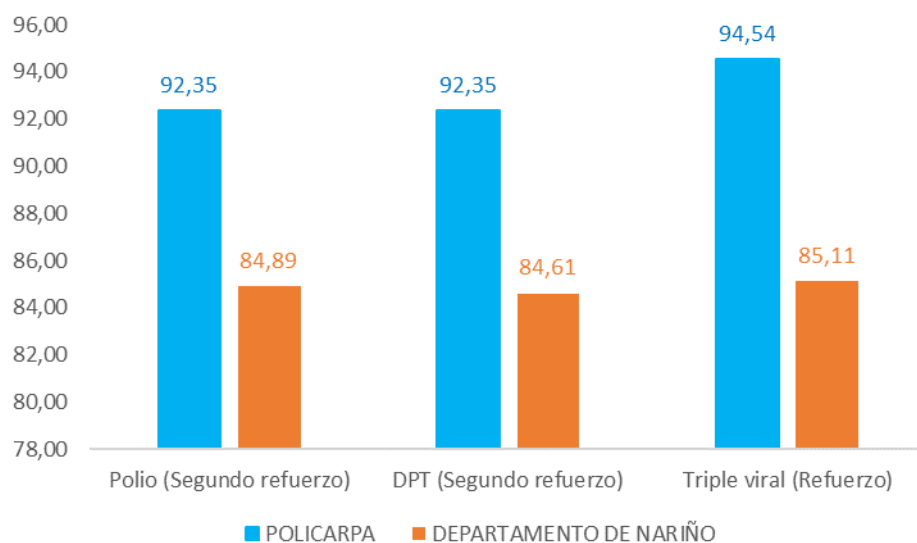
Gráfica 24. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

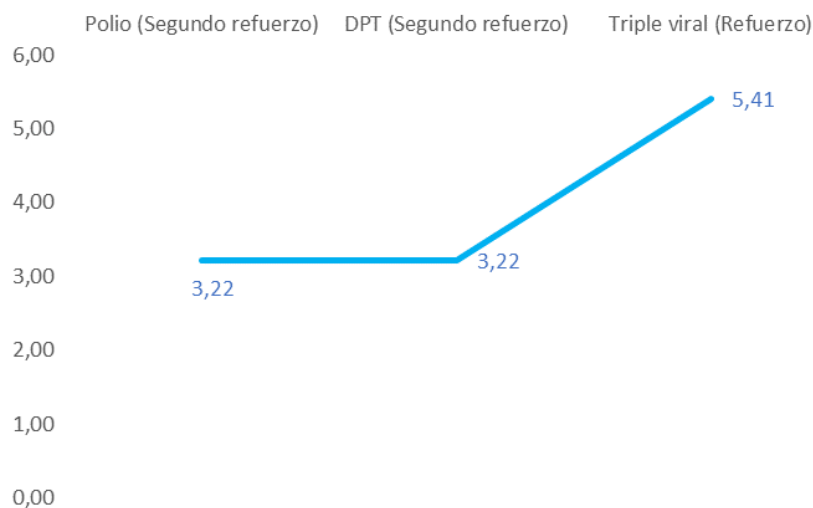
Los datos reflejan que, para los niños y niñas de 5 años la cobertura de vacunación supera el 90% (Gráfica 25) y está por encima de los promedios departamentales. Contrario a lo que sucede con los niños y niñas menores de 5 años, la cobertura presentó variaciones positivas con respecto al 2021 (Gráfica 26).

Gráfica 25. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

Gráfica 26. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).

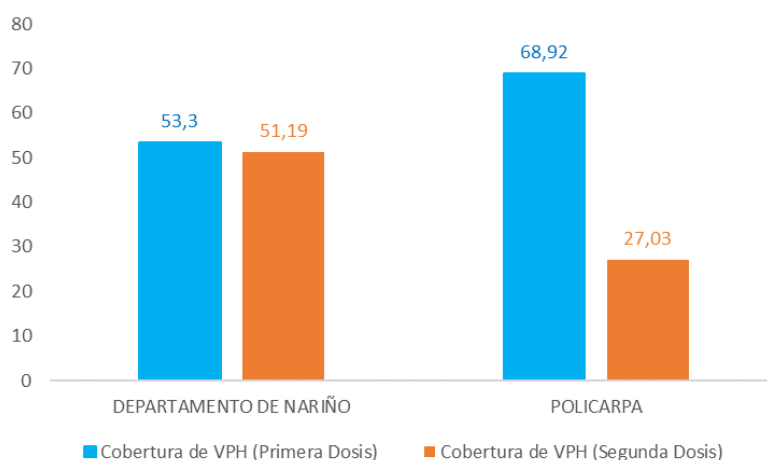


Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

La tasa de cobertura de vacunación contra el virus del papiloma humano en la primera dosis supera a la mitad de la población de Policarpa, no obstante, la tasa de cobertura de la

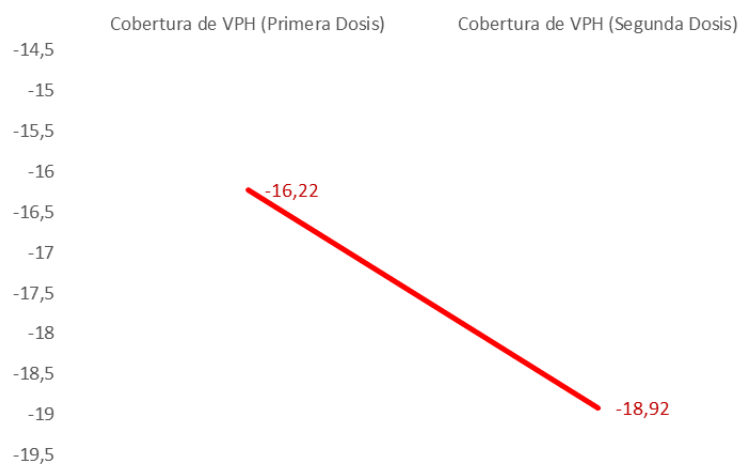
segunda dosis es inferior a la departamental en 24,16 puntos porcentuales. En cuanto a la variación de la cobertura en relación con el 2021, se observa que las primeras dosis tuvieron una disminución de 16,22 puntos porcentuales y las segundas dosis en 18,92.

Gráfica 27. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

Gráfica 28. Municipio de Policarpa. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 202

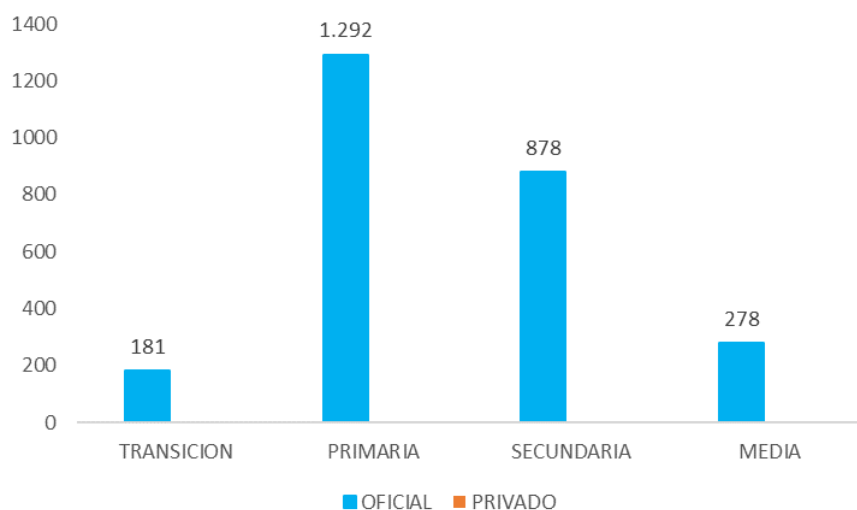
5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

Para el periodo del 2015- 2022 Policarpa no reporta datos de niños y niñas matriculados en los niveles de educación de prejardín y preescolar.

El promedio de matriculados en transición y primaria durante el 2015 – 2022 es de 181 y 1.292 estudiantes respectivamente. Se observa que después de cursar la primaria el número de estudiantes matriculados se ve reducido para los niveles educativos siguientes, pues a educación media solo llega un promedio de 278 estudiantes. Se resalta que todas las instituciones educativas son de carácter oficial.

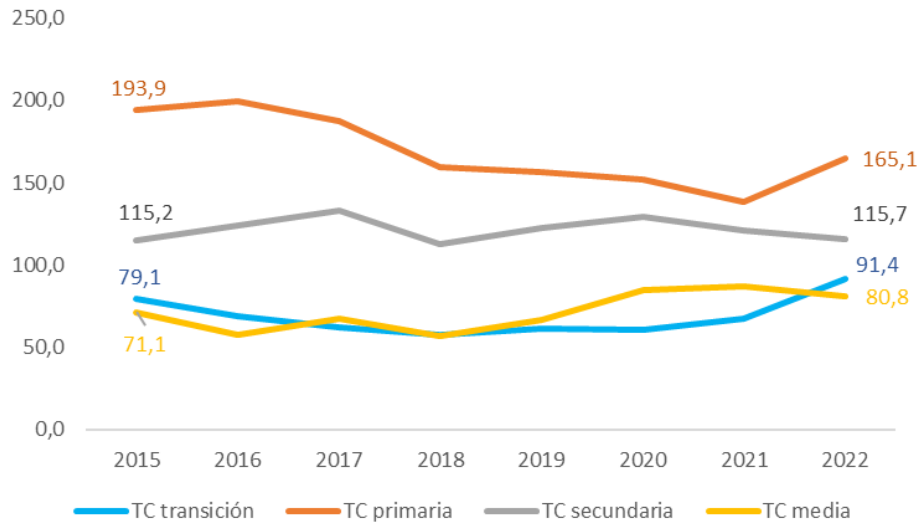
Gráfica 29. Municipio de Policarpa. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Por otro lado, la mayor tasa de cobertura la tiene el nivel de primaria en casi todo el periodo, aunque este indicador tiene una tendencia decreciente durante el periodo 2015-2022, pasando de 193,9 a inicio del periodo y terminando en 2022 en 165,1. Lo contrario sucede con la tasa de cobertura de educación media, que tienen una tendencia creciente en el periodo de estudio.

Gráfica 30. Municipio de Policarpa. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

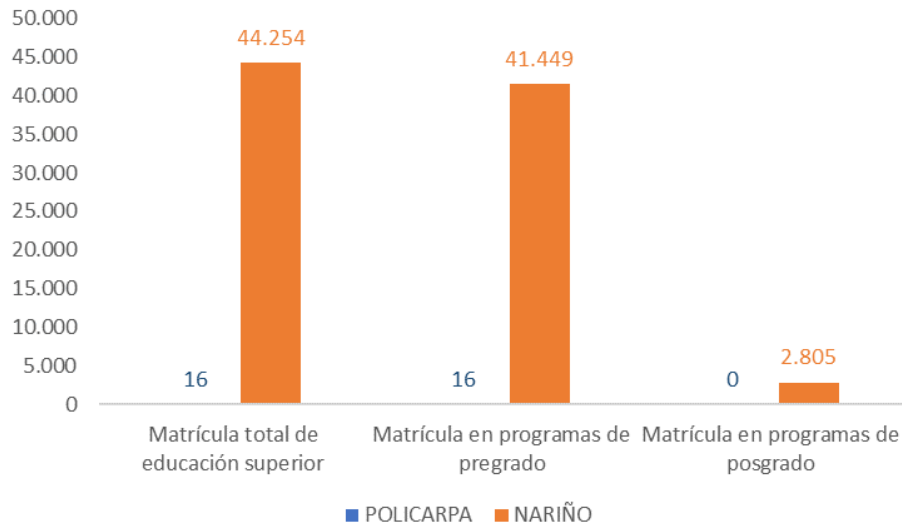
5.2. Educación superior

Los indicadores son bastante críticos en cuanto a educación superior, arrojaron que para el año 2022, solamente el 0,03% de los estudiantes matriculados del departamento pertenecen al municipio de Policarpa, lo cual es consecuente con la nula oferta de programas de educación superior en el territorio. La tasa de cobertura es apenas del 1,69% muy por debajo de la departamental, que es del 30,06%, es decir que, del total de estudiantes en edad de recibir educación en los niveles de técnico, tecnológico y universitario solamente un 1,69% están matriculados en educación superior.

La tasa de tránsito inmediato a educación superior muestra que solamente el 16,67% de los bachilleres que se gradúan, entran a sus estudios universitarios al año siguiente de haberse graduado del colegio, lo cual indica un bajo grado de eficiencia y acceso a la educación superior.

La situación de la educación posgradual es mucho más crítica, pues no hay estudiantes de Policarpa adelantando estudios de pregrado.

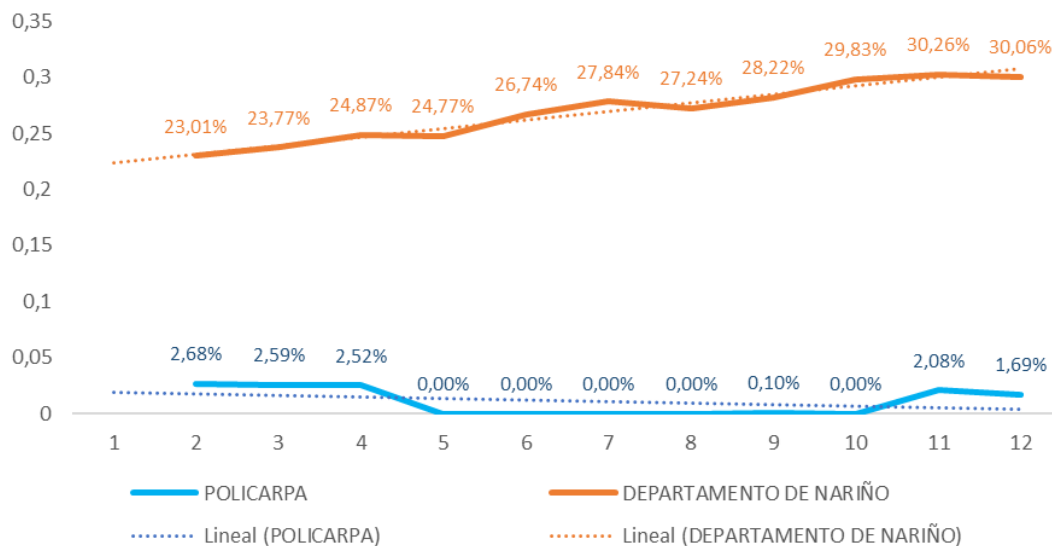
Gráfica 31. Municipio de Policarpa. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Las tasas de cobertura de educación superior son muy inferiores a las departamentales, y su tendencia es constante sin alteraciones significativas. La tasa del municipio es en promedio para el periodo 2012 - 2022 del 1,06% mientras la departamental es del 26,96%.

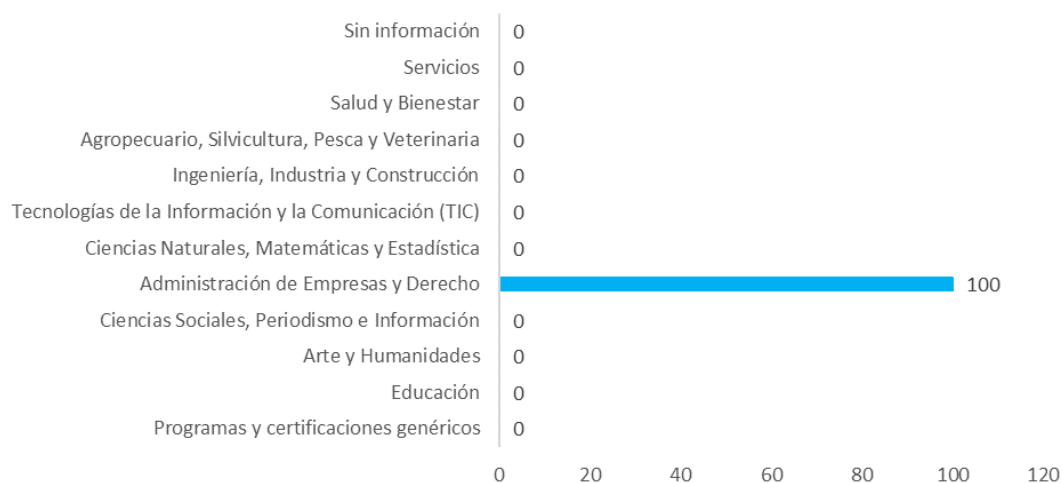
Gráfica 32. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Por área del conocimiento, en el periodo 2016 – 2022, se observa una única preferencia hacia las áreas de Administración de Empresas y Derecho, siendo solamente en los años 2019, 2021 y 2022 en lo que se reportaron matriculados (1,20 y 16 respectivamente).

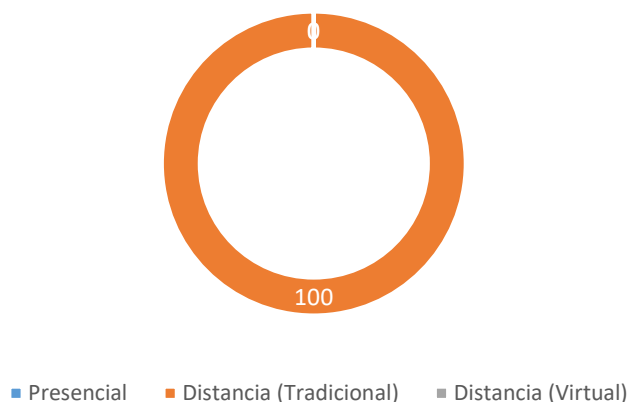
Gráfica 33. Municipio de Policarpa Matriculados en educación superior por área de formación. Promedio periodo 2016 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Con respecto a la metodología de los programas, el 100% de los matriculados se encuentran vinculados en el sistema educativo a distancia (tradicional).

Gráfica 34. Municipio de Policarpa. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

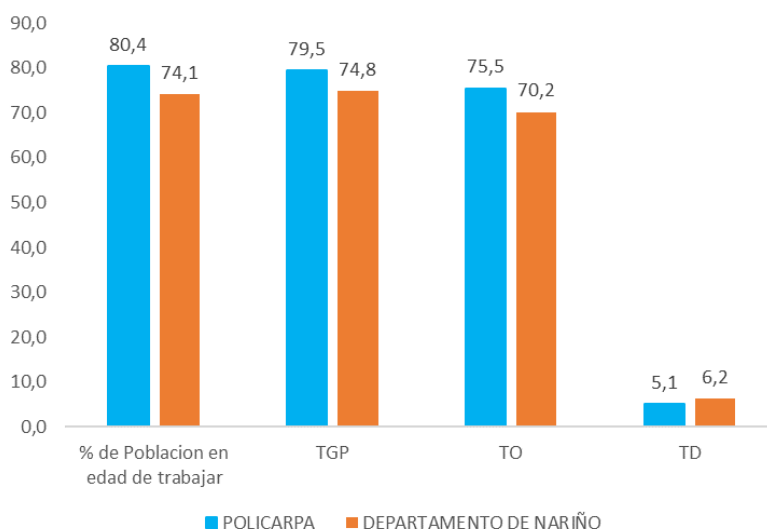
6. MERCADO LABORAL

6.1. Principales indicadores de mercado laboral

Las estadísticas de la Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH - del DANE para el año 2022, indica una tasa de ocupación de 75,5% para el municipio de Policarpa, superior a la departamental que es de 70,2% lo mismo sucede con la Tasa Global de Participación que indica la proporción en edad de trabajar que participa del mercado de trabajo, para Policarpa corresponde a 79,5% mayor a la departamental (74,8%)

La Población en Edad de Trabajar para este municipio corresponde a 8.293, de los cuales 6.259 personas se encuentran ocupadas.

Gráfica 35. Municipio de Policarpa y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

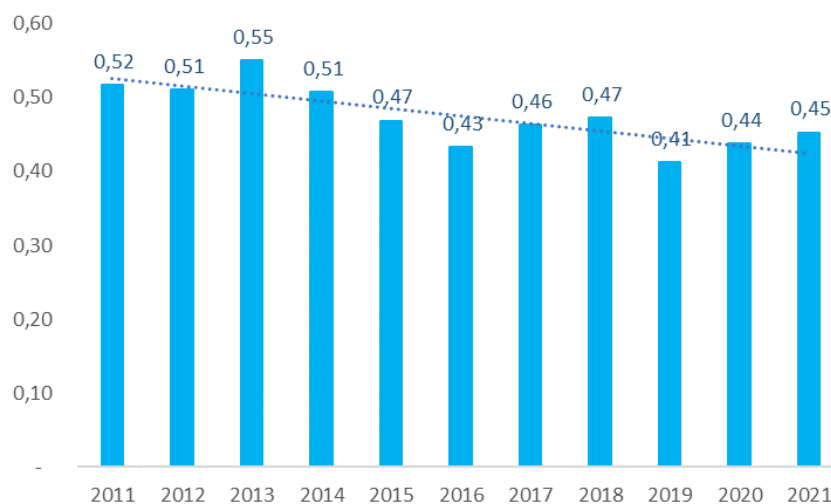
7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado total

El valor agregado de Policarpa para el año 2021 fue de 78,20 miles de millones de pesos corrientes y corresponde al 0,45% del total del Valor agregado total departamental, la diferencia con respecto a Pasto, el primer municipio más importante en participación en la economía del departamento es bastante significativa de 38,95%

Su participación durante el período 2011 - 2021 ha sido decreciente y desciende al 0,48% en promedio durante el periodo.

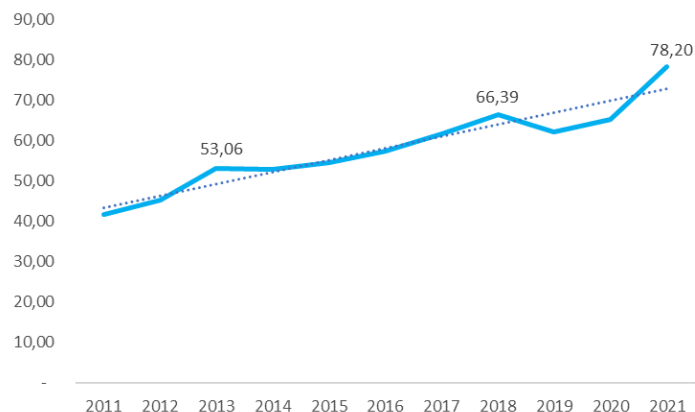
Gráfica 36. Municipio de Policarpa. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

A precios corrientes, se observa que el VA del municipio tiene una tendencia creciente, durante el periodo de estudio se presentaron algunos picos al alza de 53,06 (2013) y 66,39 (2018), el mayor valor lo alcanza en 2021 con: 78,20 miles de millones de pesos

Gráfica 37. Municipio de Policarpa Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021

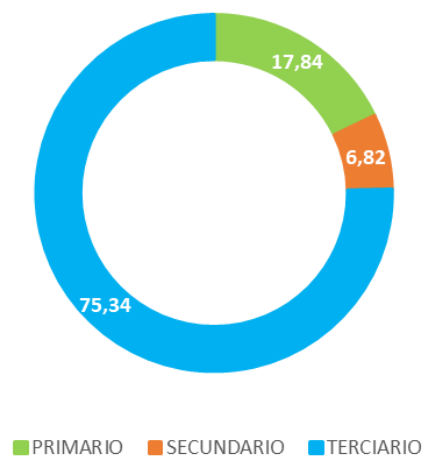


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

7.2. Estructura económica

La estructura económica del municipio de Policarpa se caracteriza por ser de tipo terciario, es decir el sector que más participa en la economía es el de comercio con el 75,34% durante el 2021. A pesar de que Policarpa tiene un índice de ruralidad alto (73,3%) se puede advertir que el sector primario tiene una baja participación dentro del VA total, apenas del 17,84%, debido a la escasa tecnificación y acompañamiento en el proceso de la agricultura, además la participación de cultivos ilícitos en la región y su bajo control deteriora el suelo y desata conflictos socioambientales.

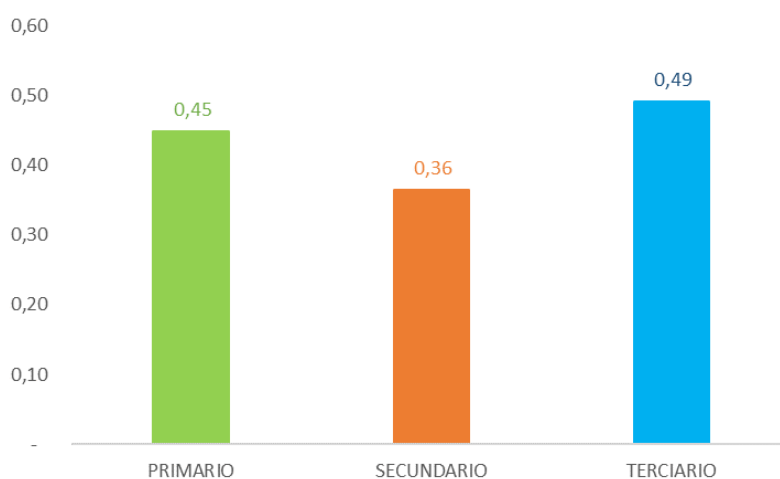
Gráfica 38. Municipio de Policarpa. Valor agregado, precios corrientes 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

La participación de cada uno de los sectores en Policarpa, sobre sus análogos departamentales, es casi irrelevante pues el aporte de cada uno de sus sectores productivos no alcanza ni siquiera el 1%.

Gráfica 39. Municipio de Policarpa. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2010 - 2021.

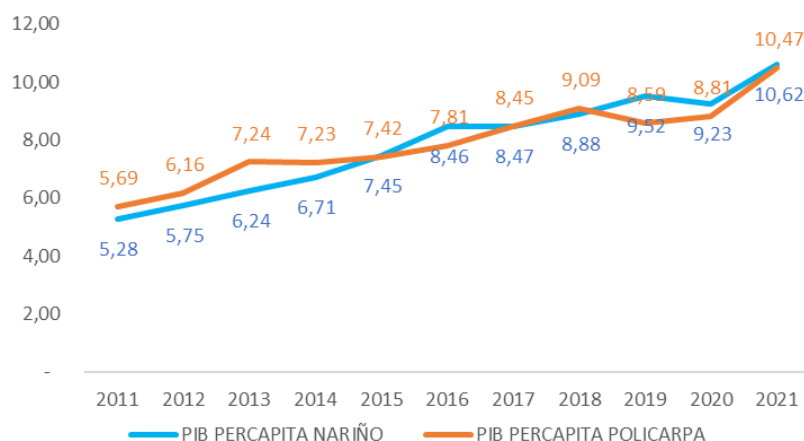


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

Adicionalmente, el VA per cápita para Policarpa asciende a 10,47 millones de pesos corrientes en 2021, muy cercano al departamental que fue de 10.6 millones de pesos para este mismo año, este indicador para el municipio es casi la segunda parte del nacional, que, para este año, reportó el DANE, ascendió a 23 millones de pesos, lo que pone en manifiesto el bajo desarrollo económico de este territorio.

Asimismo, se puede observar en la siguiente gráfica, para todo el periodo de estudio el per cápita del municipio presenta una dinámica similar a la del departamental durante los años revisados.

Gráfica 40. Municipio de Policarpa. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Sector empresarial

El sector empresarial de Policarpa corresponde a 48 empresas registradas en Cámara de Comercio para 2020, de las cuales el 100% son microempresas.

La mayoría de empresas registradas corresponden al sector Comercio (62,5%), donde se destaca la reparación de vehículos, la venta de comidas, víveres y productos agrícolas. Le siguen las actividades artísticas de entrenamiento con el 12,5% del total del registro de empresas y alojamiento y servicios de comida (12,5%), lo cual es coherente con la estructura económica del municipio.

Gráfica 41. Municipio de Policarpa. Empresas según actividad económica (%) 2021.

ACTIVIDAD ECONOMICA	Micro	Total	
	No.	No.	%
(C) Industria Manufacturera	1	1	2,1%
(G) Comercio y reparación de vehículos	30	30	62,5%
(H) Transporte y almacenamiento	2	2	4,2%
(I) Alojamiento y servicios de comida	6	6	12,5%
(J) Información y comunicaciones	1	1	2,1%
(R) Actividades artísticas de entrenamiento	6	6	12,5%
(S) Otras actividades de servicios	2	2	4,2%
TOTAL	48	48	100,0%

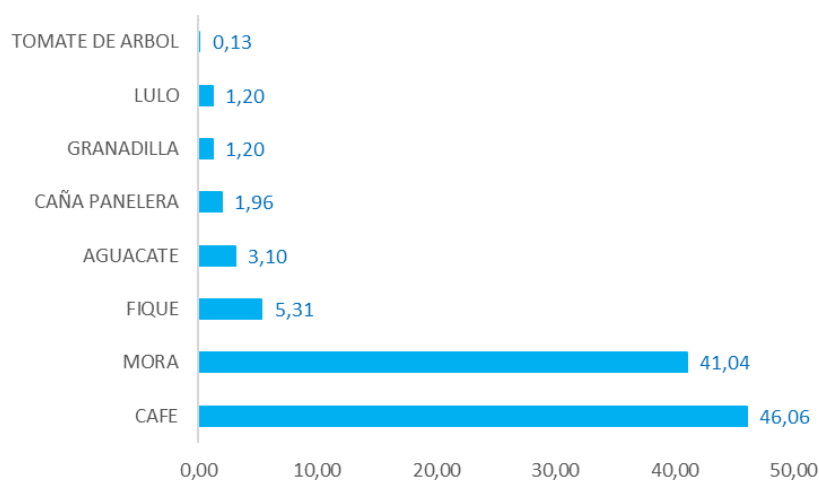
Fuente: Sistema Integrado de Información – SII Confecámaras

7.4. Actividades económicas importantes en Policarpa

Según los datos del Ministerio de Agricultura, se manifiesta una tradición agrícola del municipio hacia actividades de tipo permanente, el 96% de las hectáreas sembradas (1.581 Has) corresponden a este tipo de cultivos y solo 58 Has a cultivos transitorios.

Entre los cultivos permanentes para el 2021 se destaca el Café con el 46,06% de las Has sembradas, la Mora con el 41,04% y el fique con el 5,31%, tan solo estos tres productos representan el 92,41% del total de cultivos permanentes de Policarpa.

Gráfica 42. Municipio de Policarpa. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



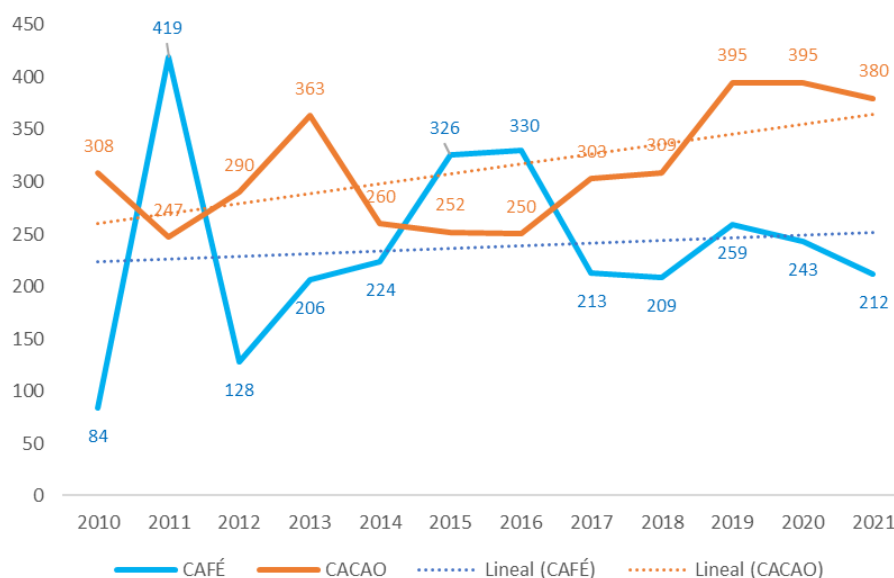
Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

La siguiente grafica indica la variación de producción en toneladas que han experimentado el café y el cacao en el periodo 2010 - 2021, estos pertenecen al grupo de los productos reemplazados durante años por los cultivos ilícitos, pero que hoy en día han demostrado ser un gran aporte a la paz territorial.

El cacao presenta una tendencia creciente con 312 toneladas en promedio durante el periodo revisado. Sus valores más altos están a partir del 2018, debido a la implementación de proyectos para impulsar el aumento en la productividad y calidad del cultivo del cacao, como la inauguración de una planta de transformación de cacao que ha beneficiado a 400 familias de la cordillera por medio de La Asociación de Productores de Cacao de Policarpa

ASOCACAO, brindando asistencia técnica, entrega de insumos y herramientas productivas que permiten a sus beneficiarios emprender por medio de la creación de marcas de chocolate.⁴

Gráfica 43. Municipio de Policarpa. Producción en toneladas del Café y el Cacao. Periodo 2010 -2021



Fuente: Elaboración propia de acuerdo con BASE AGRICOLA 2010-2021.

Por su parte la producción del café ha tenido una tendencia casi constante, sin mayores alteraciones, esto debido a la escasa tecnificación de su proceso productivo y al desconocimiento en cuanto a los factores que lo hacen más competitivo, sin embargo, en los últimos años algunas entidades han apostado por el café de Policarpa y han desarrollado inversiones estratégicas (como laboratorio de control de calidad, laboratorio de biofertilizantes, sistemas de secado solar, ruta de comercialización) enfocadas en la producción de cafés especiales que ha permitido el reconocimiento a nivel nacional por su calidad y la oportunidad de venderlo a empresas exportadoras, hecho que va marcando un

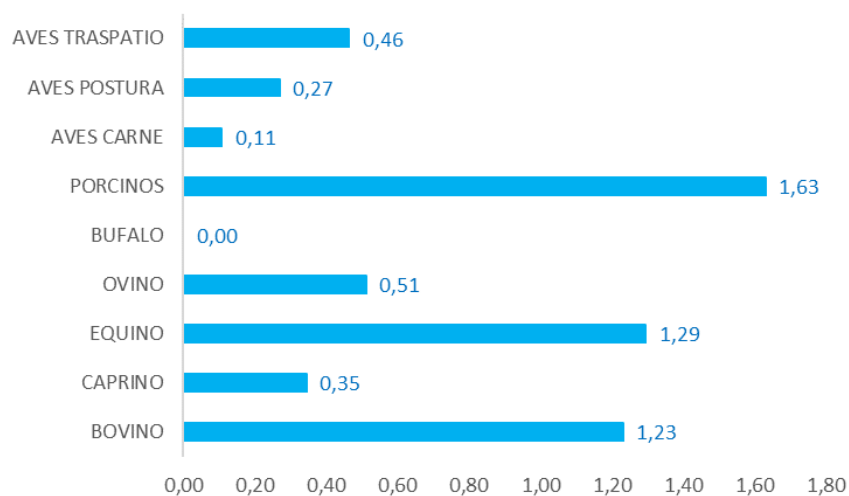
⁴ Ayuda en acción. Cacao Calidad Nariño. Disponible en: <https://ayudaenaccion.org.co/cacaocalidadnariño/#:~:text=Ubicada%20en%20el%20municipio%20de,paz%20en%20la%20cordillera%20nari%C3%B1ense.>

hito en el territorio, pues deja en evidencia que se puede vivir dignamente en una región proclive a los cultivos ilícitos.⁵

Por otro lado la economía del sector piscícola es activa, pues cuenta con tanques al largo del municipio y con acompañamiento formativo del SENA y la UMATA. La especie que más predomina es la mojarra (roja y negra) y la cachama con un promedio de 2.356 kg y 2.232 kg respectivamente durante los años 2005 – 2018. Para el año 2017 la producción piscícola de Policarpa represento el 5,2% de la producción total departamental, para este mismo año la mojarra roja alcanzo el mayor valor dentro del periodo revisado con 24.180 kg.

Finalmente, en el sector pecuario prevalece la producción de Porcinos, con el 1,63% del total del departamento y el equino con el 1,29%, la participación de estas y el resto de especies no es significativa en el total departamental, a diferencia de municipios como Tumaco en donde la producción de Búfalos y Equinos representan el 92,9% y 15,5% (respectivamente) del total del departamento.

Gráfica 44. Municipio de Policarpa. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

⁵ Fondo Europeo para La Paz. Disponible en: <https://www.fondoeuropeoparalapaz.eu/apostando-por-la-caficultura-de-taza/>

Las especies como Bovino, Equino, Porcinos han experimentado un crecimiento, los equinos duplicaron su cantidad para el 2022 con respecto al 2019, por otro lado, las aves carne y traspatio se han mantenido constantes en el número de animales producidos.

Tabla 3. Municipio de Policarpa. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.

ESPECIE/AÑO	2019	2020	2021	2022
BOVINO	4.759	5.356	4.687	5.734
CAPRINO	14	0	1	0
EQUINO	250	304	540	507
OVINO	92	1	1	0
BUFALO	0	0	0	0
PORCINOS	0	365	539	807
AVES CARNE	2.500	2.500	2.500	2.500
AVES POSTURA	0	0	0	2.000
AVES TRASPATIO	2.500	2.500	2.500	2.600

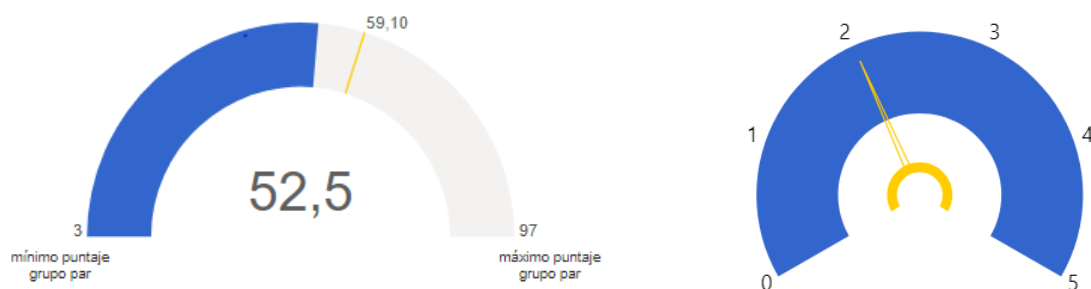
Fuente: AGRONET.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Medición del Desempeño Institucional, mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice estima el grado de orientación hacia la eficacia, o sea la medida en que se logran los resultados institucionales, la eficiencia, es decir la medida en que los recursos e insumos son utilizados para alcanzar los resultados y la calidad, o sea la medida en la que se asegura que el servicio responde a atender las necesidades y problemas de sus grupos de valor.

Según este indicador el municipio de Policarpa tiene un índice de desempeño del 52,5; menor al promedio de su grupo de pares que es de 59,10, aunque se observa valores máximos de 97 en el mismo grupo, es decir que hay municipios con alto desempeño. Policarpa se ubica en el quintil 2 es decir que su desempeño es regular.

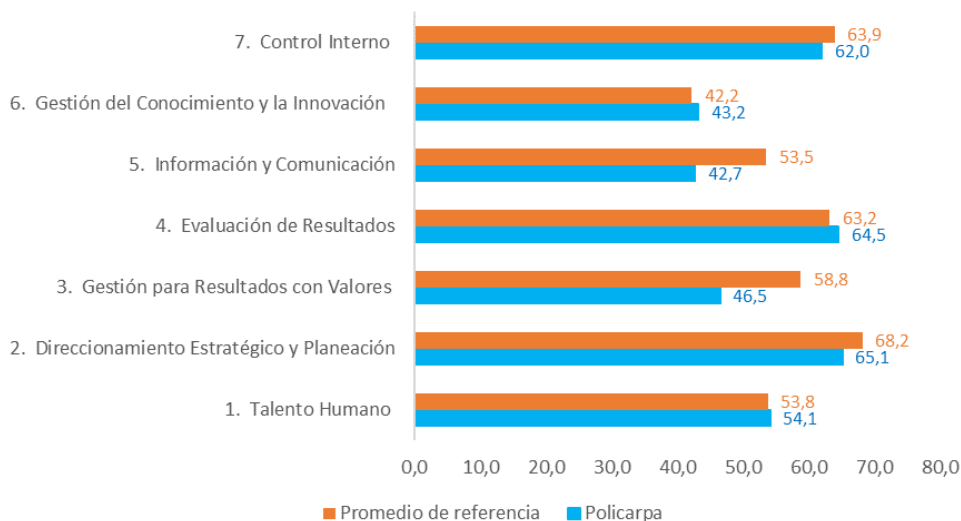
Gráfica 45. Alcaldía de Policarpa. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para el municipio de Policarpa el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

Gráfica 46. Policarpa y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En la mayoría de las dimensiones (Direccionamiento Estratégico y Planeación, Gestión para resultados con valores, Información y Comunicación, control interno) Policarpa obtuvo para el 2022 un resultado más bajo que el promedio de referencia, lo que significa que tiene deficiencias en cuanto a:

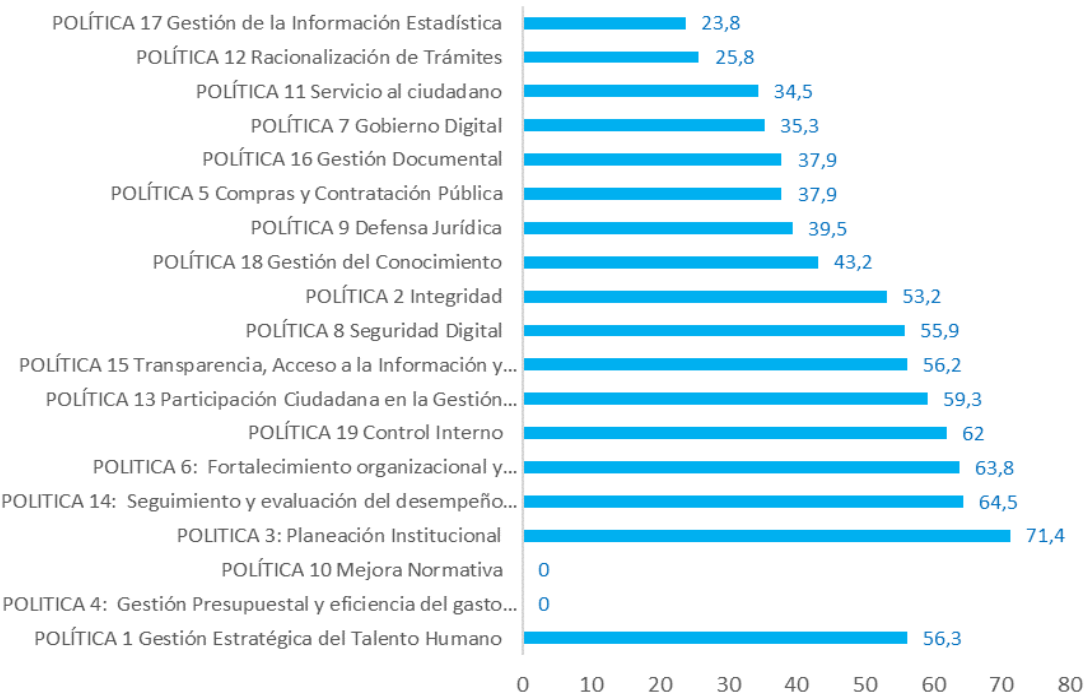
- La capacidad del Municipio de claridad y eficacia en la organización de sus objetivos como en el desarrollo de planes que permitan alcanzarlos
- La idoneidad para alcanzar metas mientras se adhiere a principios éticos y valores fundamentales.
- La capacidad de mantener un adecuado flujo de información interna y externa.
- El compromiso de la entidad territorial para que los procesos y las operaciones de la entidad se lleven acabo de manera eficiente conforme a las políticas y regulaciones establecidas.

Pero tiene algunas fortalezas en cuanto a Gestión del conocimiento e innovación, lo que quiere decir que el municipio implementa acciones, mecanismos o instrumentos para apropiar y preservar el conocimiento y así fortalecer a la entidad para una mejor prestación de sus servicios. Asimismo, es eficiente en cuanto a Evaluación de resultados, es decir, realiza un análisis efectivo de sus actividades, proyectos o programas para determinar si se están logrando los objetivos establecidos y si los recursos están siendo utilizados de manera óptima. También se evidencia que la alcaldía aprovecha de manera efectiva el potencial y las habilidades del talento humano para lograr los objetivos. Cabe resaltar que las fortalezas y debilidades identificadas no presentan diferencias significativas en sus puntajes con respecto al promedio de referencia

Además, cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione.

Para estas políticas los resultados son los siguientes:

Gráfica 47. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022

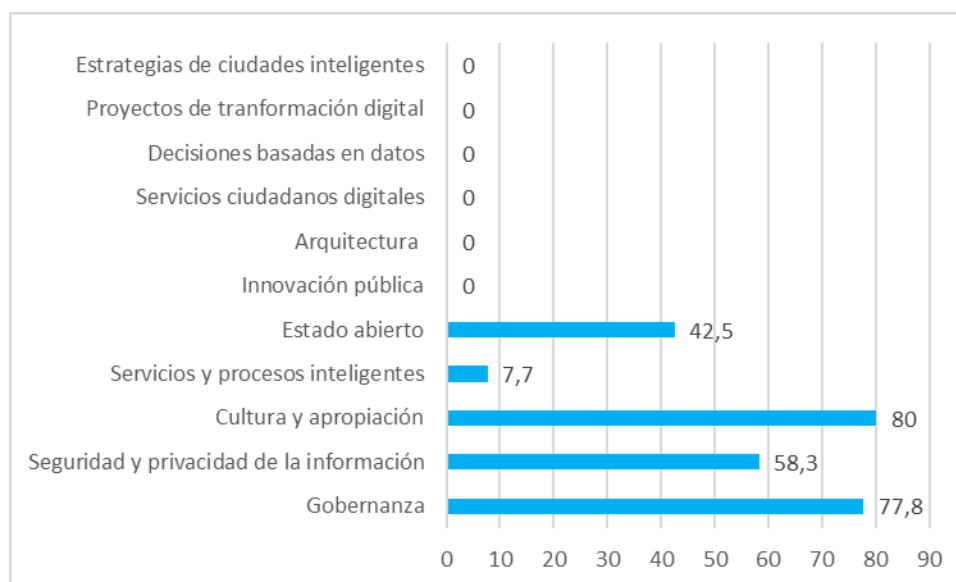


Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Como se evidencia en la gráfica anterior, la política: Planeación Institucional obtuvo un puntaje por encima de 70 puntos lo cual destaca la capacidad de la entidad en el desarrollo de planes adaptables al entorno, sin embargo, la mayoría de políticas tienen puntajes regulares, algunos como la Defensa Jurídica, La gestión del Conocimiento, la realización de trámites, entre otros están por debajo de 50.

Por ejemplo, la Política de Gobierno Digital tiene una de sus mayores deficiencias en Servicios y Procesos inteligentes, esto es que hace falta uso de tecnologías para la calidad y seguridad de los servicios gubernamentales, así como la capacidad de que estos sean personalizados a las necesidades individuales de los ciudadanos.

Gráfica 48. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional. Política de Gobierno Digital 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Por la parte del servicio al ciudadano la entidad tiene baja capacidad en brindar espacios inclusivos, diseñados o equiparados para ser accesibles para personas con discapacidad, lo que puede dificultar la participación de esta población en servicios de la entidad. Además, existen deficiencias en tener el suficiente personal capacitado para atender las necesidades de la ciudadanía de manera oportuna e idónea.

Tabla 4. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional. Política de Servicio al Ciudadano 2022.

POLÍTICA 11 Servicio al ciudadano	34,5
Diagnóstico y planeación del servicio y relacionamiento con la ciudadanía	0,0
Talento humano idóneo y suficiente al servicio y relacionamiento con la ciudadanía	40,7
Oferta institucional de fácil acceso, comprensión y uso para la ciudadanía	55,6
Evaluación de la gestión del servicio y medición de la experiencia ciudadana	50,0
Accesibilidad para personas con discapacidad	13,8

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

En la política de Racionalización de tramites, se evidencia que no se está optimizando la eficiencia y la efectividad de sus procesos administrativos, por lo tanto, se pueden presentar retrasos, confusiones y una experiencia insatisfactoria para los ciudadanos que buscan acceder a los servicios municipales.

Tabla 5. Municipio de Policarpa. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Tramites. 2022

POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites	25,8
Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad	NA
Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos	0,0
Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos	22,2
Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas	37,5

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Como se nombró anteriormente la entidad territorial también cuenta con una baja capacidad en torno a la gestión de la información estadística, deficiencia que se manifestó en el desarrollo de este informe, pues fuentes gubernamentales oficiales carecen de datos para las dimensiones de educación, salud, agricultura, mercado laboral, entre otros, debido a que no hay un reporte continuo y actualizado de la caracterización del municipio.

9. CONFLICTO ARMADO

En medio de los valles interandinos Policarpa ha sido testigo de una constante belleza paisajística, montañas y ríos que han significado su gloria y su aflicción, pues al parecer son barreras de acceso para el Estado, y esta ausencia ha propiciado la aparición de grupos armados que han fracturado la historia de sus pobladores.

Antes de que el conflicto armado alcanzara su auge en Policarpa, los habitantes recuerdan como todavía le quedaban ideales a los grupos guerrilleros pues realizaban trabajos comunitarios en pro del avance de la región. Pero toda esta “paz y desarrollo” se vieron frenados por la presencia de nuevos grupos armados con intereses particulares.

A inicios de los 2000 el Frente 29 de las Farc se asienta en Policarpa, significando la primera toma paramilitar y el inicio de las primeras fracturas emocionales y materiales para los policarpaenses, se desataron homicidios, torturas, abusos, violaciones y todo tipo de actos que violentaban los derechos humanos. En el 2005 se desmoviliza el Frente de Libertadores, dejando un efímero respiro de tranquilidad a la comunidad, pues con el paso de los años nuevos grupos armados llegaron a perpetuar los años de violencia. Si bien los policarpaenses tiene el mismo derecho que el resto de colombianos, estas garantías no se cumplen, pues su historia demuestra que ha sido un pueblo olvidado por la nación.⁶

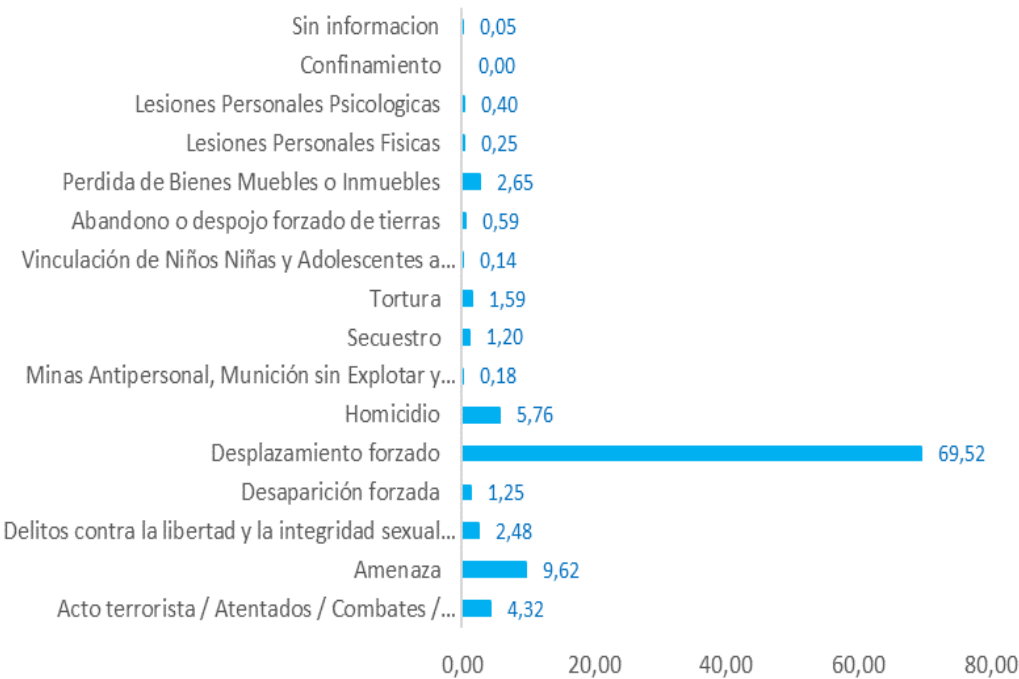
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.

Los habitantes de Policarpa han sido víctimas de 42.281 hechos victimizantes, entre ellos: 30.107 casos de desplazamiento forzado, 3.891 amenazas y 2.339 homicidios. (UARIV, 2023)

⁶ Radio Nacional de Colombia. Disponible en: <https://www.radionacional.co/podcast/despues-de-la-guerra-memorias-de-un-pais-que-le-apuesta-la-paz/policarpa-un-pasado-la>

Según la UARIV, los hechos victimizantes más representativos, son en su orden: el desplazamiento forzado con 26.818 víctimas a corte 31 de diciembre de 2023, seguido de amenazas con 3.710 víctimas y homicidios con 2.222 personas asesinadas. Además, 1.668 personas han sido víctimas del fuego cruzado entre distintos grupos armados, y de los actos terroristas que estos organizan contra quienes consideran sus adversarios.

Gráfica 49. Municipio de Policarpa. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.

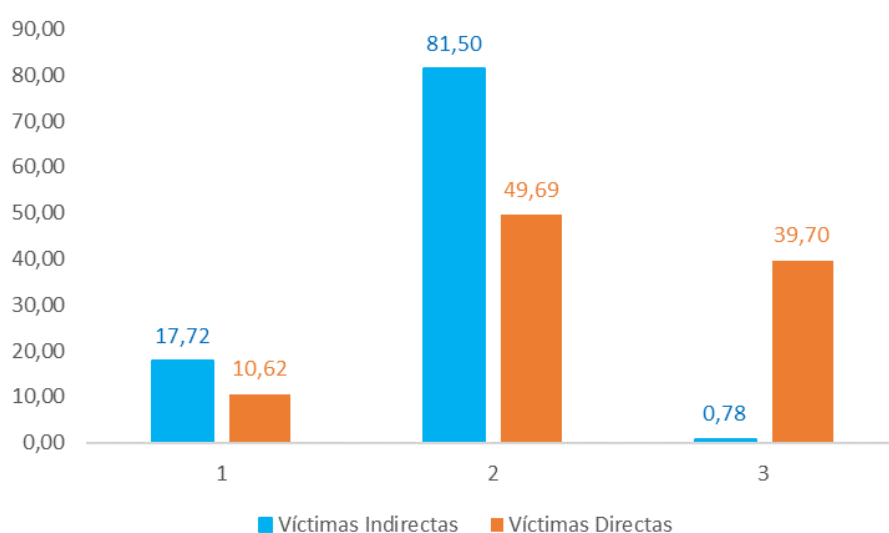


Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Además, existen hechos cuyas víctimas son es su mayoría indirectas, ya que no solo dañan a la víctima directa sino a los familiares y a su entorno cercano, estos delitos dejan un sin número de personas destruidas y crean una sociedad más temerosa, de manera preocupante dejan severos daños en las personas cercanas a la víctima directa, pues perjudica su entorno social, la justicia restaurativa ofrece diferentes parámetros de reparación de los daños tanto morales como psicológicos, no sólo en víctimas directas, sino también en las indirectas como lo son los familiares, por ello es importante su reporte.

En el caso de la desaparición forzada en Policarpa sus víctimas indirectas corresponden al 17,7%, es decir 362, el Homicidio ha traído 1665 (81,4%) víctimas indirectas, más del triple de las víctimas directas para este mismo hecho.

Gráfica 50. Municipio de Policarpa. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

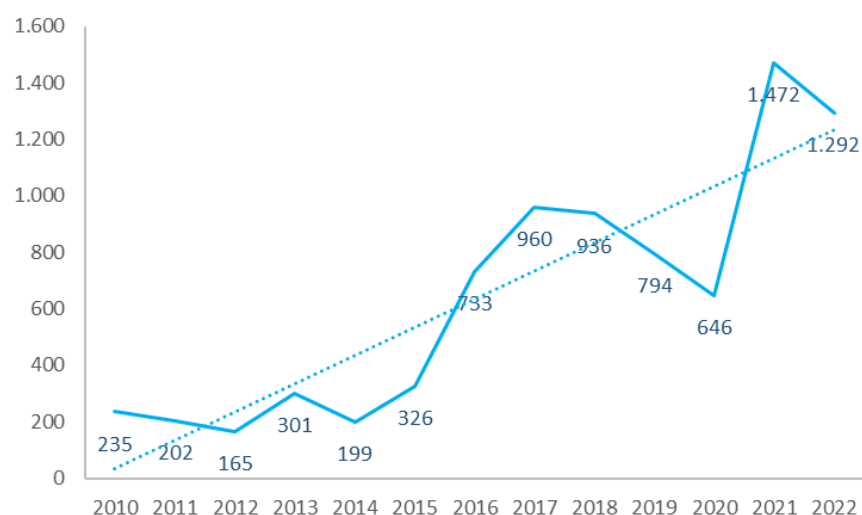
9.2. Cultivos Ilícitos

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022, de estas últimas el 0,5% corresponde a las cultivadas en el municipio de Policarpa. El municipio de Policarpa posee el 2,2% de las hectáreas cultivadas de coca del departamento de Nariño en el 2022, (1.292 Has).

Para el año 2021 se cultivaron 1.472 hectáreas (ha) de coca, para ese mismo año las actividades agrícolas de tipo permanente y transitorio alcanzaron en total 1.639 (Ha), dejando en evidencia la fuerte inclinación de sus habitantes hacia los cultivos ilícitos, pues estos resultan más rentables que los productos tradicionales los cuales no pueden ser comercializados porque las vías de acceso en mal estado evitan que los campesinos puedan ofrecerlos en otros territorios, intentarlos sacar resulta más costoso que producirlos, además, el presupuesto dirigido al agro no es suficiente para que los cultivos sean rentables y competitivos, es por esto que se elige a la coca, ya que permite a los habitantes de la región suplir sus necesidades básicas y mantener un nivel de vida decente.

En el periodo 2010 - 2022 Policarpa evidencia una tendencia creciente de las hectáreas sembradas de cultivo de hoja de coca, sin embargo, a partir del 2017 la cantidad de hectáreas tuvo una decadencia debido a los proyectos de sustitución gradual de cultivos ilícitos, pero estas cifras se volvieron a disparar con la llegada de la pandemia pues se reforzó el control territorial por parte de los grupos subversivos.

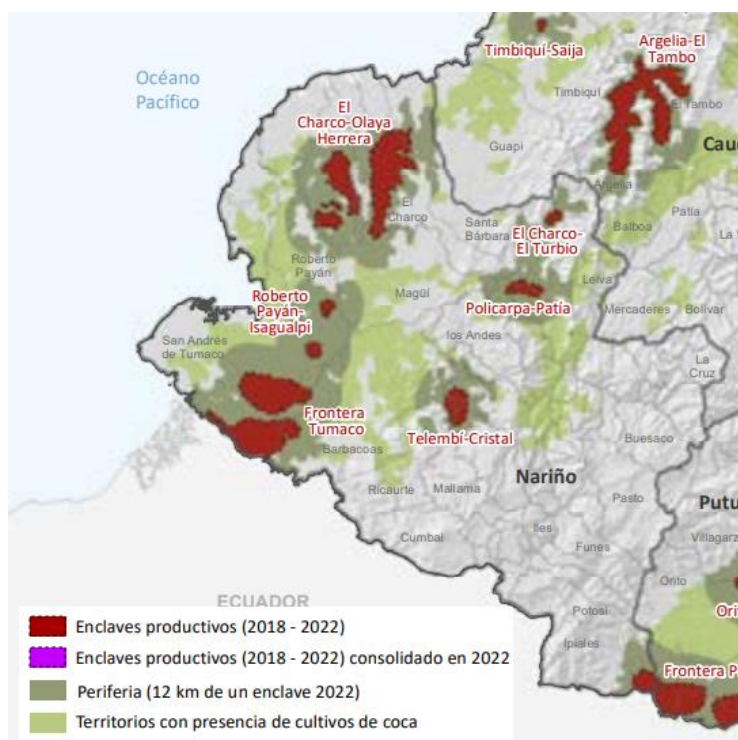
Gráfica 51. Municipio de Policarpa. Evolución del cultivo de Coca en Hectáreas. Periodo 2010 - 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de MINJUSTICIA

La concentración del fenómeno ilícito en los territorios es la configuración y consolidación de enclaves productivos, en Policarpa existe el enclave Policarpa-Patía que concentra 975 Has de coca y hace parte de los 15 enclaves identificados en Colombia, quienes concentran el 40% de toda la coca del país.

Figura 2. Nariño. Enclaves productivos de coca. 2022.



Fuente: UNODC, 2023.

Según lo anterior, los cultivos de coca siguen siendo protagonistas en el municipio, a pesar de la desmovilización de varios grupos armados con el acuerdo de paz del 2016.

La disputa territorial entre reincorporados de la antigua guerrilla de las FARC, la fuerza pública, disidencias, insurgencias, paramilitares y grupos del crimen organizado, por los sembrados de coca, los laboratorios, las rutas de tráfico y otros negocios ilícitos tienen azotado a este municipio de continua violencia.

10. MEDIO AMBIENTE

Policarpa es un municipio que goza con la existencia de accidentes geográficos que han dotado a la región de atractivos como el canal “La Hoz de Minama” el cual rompe la cordillera occidental para buscar salida hacia la costa pacífica nariñense, además goza de una gran riqueza paisajística de bosques y recursos hídricos que conservan especies que en otros ecosistemas han desaparecido. Si bien la Flora y Fauna es abundante y heterogénea se ha mirado amenazada por sus habitantes por la incidencia de los agro sistemas, pues la creación de paisajes agrícolas fragmentados como el uso desmedido de productos agroquímicos y químicos ha generado presión sobre los ecosistemas locales y han aumentado la vulnerabilidad de ciertas especies, de igual manera, la deforestación de especies autóctonas para la obtención de la leña que en algunas veredas sirve de combustible doméstico, ya que no cuentan con acceso a la red eléctrica, suministro de electricidad e infraestructura para el servicio de gas.⁷

La región donde nace Policarpa, abarca una amplia gama de altitudes y temperaturas, lo que da lugar a la coexistencia de varios pisos térmicos. Esta diversidad climática y ecológica puede exponer a la región riesgos ambientales como la pérdida de biodiversidad, deslizamientos de tierra, sequías, inundaciones y cambios en los patrones de cultivo.

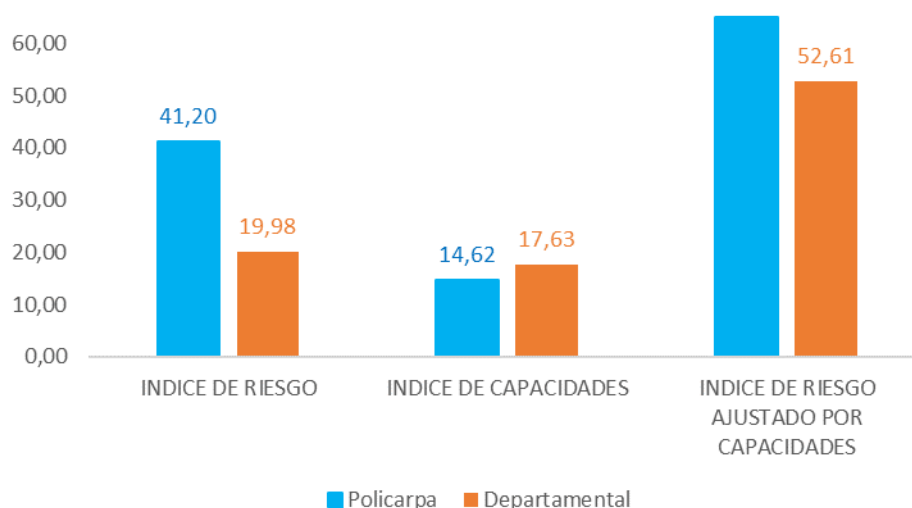
En respuesta a esta situación, la Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha trabajado en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, como una herramienta que permite medir y comparar a los municipios según el riesgo que tiene su población de verse afectada por inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionarlo.

Para Policarpa, este índice para el año de 2018 corresponde a 41,20% lo cual significa que es un municipio con riesgo alto, donde la vulnerabilidad de sus habitantes a inundaciones,

⁷ Plan de desarrollo municipal “De la Mano con el Pueblo” Disponible en. https://alcaldiapolicarpanarino.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldiapolicarpanarino/content/files/000264/13160_parte1-acuerdo-no-008-plan-de-desarrollo1148_compressed.pdf

flujos torrenciales y movimientos de masa es muy alta y están expuestos a dichas condiciones, y es superior al departamental que fue para ese año de 19,98. Por otra parte, el índice de capacidades, en cuanto a gestión del riesgo, para este municipio es de 14,62 menor que el departamental, lo cual indica que tiene una baja capacidad financiera, socioeconómica e institucional de las entidades territoriales frente a la gestión de riesgo de desastres.

Gráfica 52. Municipio de Policarpa, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades del municipio de Policarpa fue para el año 2018 de 52,61 lo cual significa que su riesgo ante eventos hidrometeorológicos asociados a aumentos de precipitaciones y las capacidades de las entidades territoriales para gestionarlo es medio.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Policarpa presenta una configuración demográfica de población joven, en ellos derivan ciertas dinámicas propias de este grupo de edad: la entrada en pareja, la paternidad y maternidad, la preparación educativa y profesional, la entrada a la participación política, el acceso al mercado de trabajo, la adquisición de una vivienda, entre otros.
- Las condiciones de vida y pobreza se miran marcadas por la continua presencia de grupos subversivos, que han generado crisis humanitarias, interrupción de servicios básicos, daños a la infraestructura como carreteras, puentes, escuelas; obstaculizando el desarrollo de actividades económicas y agrícolas, limitando las oportunidades de generación de ingresos para sus habitantes y generando un ciclo de vulnerabilidad que sin la intervención adecuada del estado para restaurar la paz, la seguridad y la estabilidad puede ser difícil de romper.

Es bastante preocupante que las tasas de cobertura en educación superior de los últimos 10 años son casi inexistentes, esta crítica situación obedece al contexto de conflicto armado y pobreza de la región que ha afectado la culminación de la educación media, creando barreras para el desarrollo integral de los jóvenes y dificultando el acceso equitativo a estudios superiores y el desarrollo de habilidades necesarias para la paz y la prosperidad. Es imprescindible incentivar la matrícula y la calidad educativa, ayudar a los jóvenes a adquirir las habilidades cognitivas, socioemocionales, técnicas y digitales avanzadas que se requieren para prosperar en el entorno actual más competitivo.

- Es necesario realizar mayores esfuerzos para ampliar la cobertura en salud de los habitantes del municipio, se deberá pensar a largo plazo en inversión que asegure el fortalecimiento de los sistemas de salud para hacerlos más eficientes, aún se observan enfermedades infecciosas y parasitarias que son influenciadas por las limitaciones de los ciudadanos a servicios médicos continuos y eficaces.

- Productos como El Cacao y el Café han demostrado que con el apoyo de diversas instituciones es posible la sustitución de cultivos ilícitos, y la transición a productos que permiten la creación de emprendimientos y el reconocimiento de la región, por lo tanto, se recomienda realizar mayor inversión en el sector primario y el fortalecimiento empresarial, condiciones necesarias para que la población en edad económicamente activa, pueda acceder a un empleo de calidad. Aprovechar las condiciones competitivas del municipio.
- Una de las mayores causas de muerte de sus ciudadanos son los homicidios, Policarpa es un territorio altamente fracturado por el conflicto armado, que ha sembrado una raíz de miedo que ha obligado tanto a sus habitantes como al componente empresarial a migrar. Seguir trabajando por una mayor seguridad del territorio sigue siendo obligatorio para recuperar la confianza de los inversionistas y lograr unos indicadores de competitividad mayores, las escasas oportunidades económicas obligan, en la mayoría de los casos, a las personas del municipio a insertarse en actividades al margen de la ley, por lo tanto, el cubrimiento de las necesidades básicas de la población es una condición *sine qua non* para conseguir la paz.
- Se recomienda a la administración pública, la implementación de programas que promuevan la accesibilidad universal en todas las áreas públicas y servicios municipales involucrando activamente a las personas con discapacidad y a sus organizaciones representativas en el proceso de planificación y toma de decisiones, garantizando que se escuchen sus voces y se consideren sus necesidades específicas.
- Es necesario fortalecer las capacidades en seguridad y calidad digital de la entidad estableciendo convenios o acuerdos con otras entidades en temas relacionados con la defensa y seguridad digital.
- Por último, es fundamental que los policarpaenses mantengan una sólida conciencia ambiental para preservar y proteger su riqueza ambiental, esto implica evitar prácticas perjudiciales como la contaminación del agua y suelo, la deforestación indiscriminada y el uso desmedido de productos agroquímicos y químicos, este

ultimo aporte puede disminuir en la medida en que el gobierno realice inversiones significativas al Agro y así poder sumarse al renglón de la agricultura orgánica.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ALCALDIA MUNICIPAL DE POLICARPA. Nuestro Municipio 2017. Disponible en: <http://www.policarpa-narino.gov.co/municipio/nuestro-municipio>

AYUDA EN ACCION. Cacao Calidad Nariño. Disponible en: <https://ayudaenaccion.org.co/cacaocalidadnarino/#:~:text=Ubicada%20en%20el%20municipio%20de,paz%20en%20la%20cordillera%20nari%C3%B1ense>

DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>

DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>

DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>

DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.

FONDO EUROPEO PARA LA PAZ. Apostando por la caficultura de taza. 2023. Disponible en: <https://www.fondoeuropeoparalapaz.eu/apostando-por-la-caficultura-de-taza/>

FUNDACIÓN PAZ Y RECONCILIACIÓN. 2022. Zonas cocaleras de Nariño: sin paz y en la ilegalidad. Disponible en: <https://www.pares.com.co/post/zonas-cocaleras-de-nari%C3%B1o-sin-paz-y-en-la-ilegalidad>.

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2022. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineduccion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>

MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado de: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>

MUNICIPIO DE POLICARPA. Plan de Desarrollo Municipal “De la mano con El Pueblo 2020 - 2023”. Disponible en: https://alcaldiapolicarpanarino.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldiapolicarpanarino/content/files/000264/13160_parte1-acuerdo-no-008-plan-de-desarrollo1148_compressed.pdf

RADIO NACIONAL DE COLOMBIA. Policarpa, un pasado a la sombra del conflicto y el olvido. 2017. Disponible en: <https://www.radionacional.co/podcast/despues-de-la-guerra-memorias-de-un-pais-que-le-apuesta-la-paz/policarpa-un-pasado-la>

REPÚBLICA DE COLOMBIA. FUNCIÓN PÚBLICA. 2022. Índice de Desempeño Institucional. Recuperado en: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>

UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto- Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>