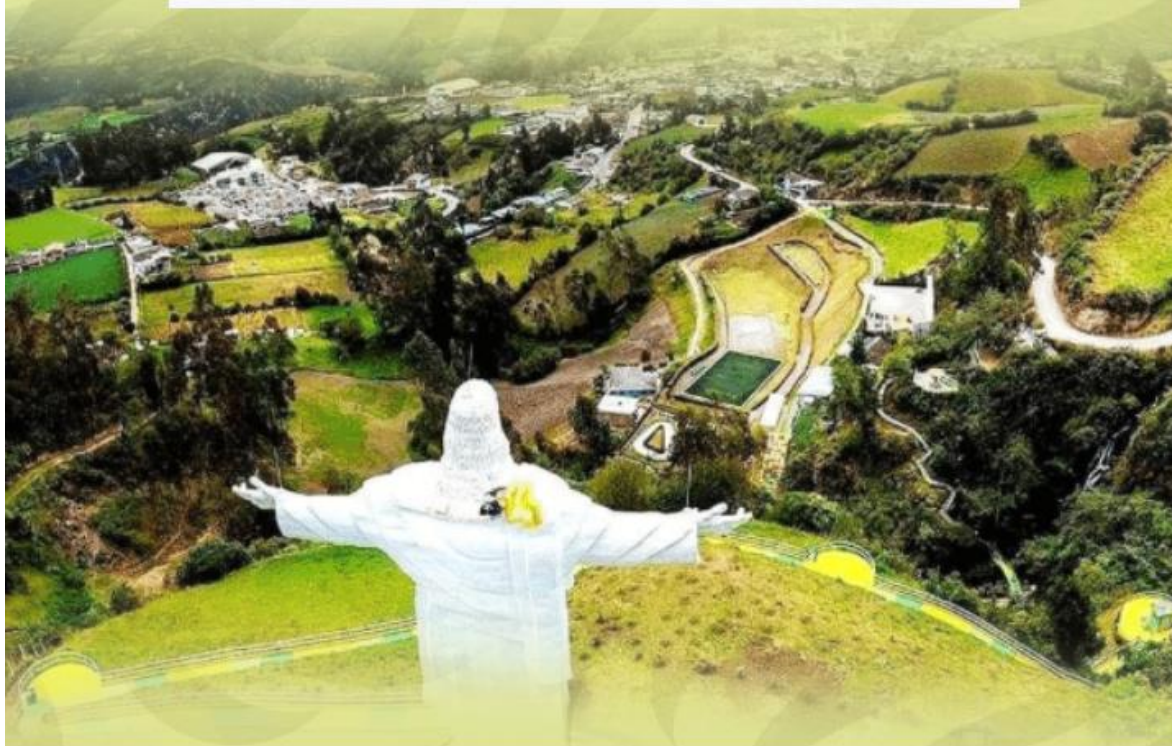


Contexto de la Subregión de **LA SABANA**

Investigadores CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

Contenido

1. ASPECTOS GENERALES.....	8
2. DEMOGRAFÍA.....	9
2.1 Indicadores demográficos.....	14
2.2 Estadísticas vitales.....	17
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	19
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM	19
3.1.1. Dimensión educativa	22
3.1.2. Dimensión salud.....	24
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud	25
3.1.4. Condiciones de Vivienda.....	27
3.1.5. Dimensión trabajo.....	28
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	29
4. SALUD.....	32
4.1. Aseguramiento en salud.....	32
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años	34
4.3. Causas de muertes no fetales	35
4.4. Cobertura de vacunación	36
5. EDUCACIÓN	45
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media	45
5.2. Educación superior	48
6. MERCADO LABORAL.....	54
6.1 Principales indicadores de mercado laboral.....	54
6.2 Ocupados por ramas de actividad.....	55
7. ECONOMÍA	56
7.1. Valor agregado total	56
7.2. Estructura económica	58
7.3. Actividades económicas importantes en La Sabana.....	63
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	69
9. CONFLICTO ARMADO	75
9.1. Víctimas y hechos victimizantes	75
9.2. Cultivos Ilícitos.....	79

10. MEDIO AMBIENTE	81
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	86
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	90

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Subregión La Sabana. Población por sexo (%). 2010-2023.....	10
Gráfica 2. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Población en zona rural (%) 2010-2023.....	11
Gráfica 3. Subregión La Sabana. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023.....	12
Gráfica 4. Subregión La Sabana. Población por municipio (%) 2023.	13
Gráfica 5 . Subregión la Sabana. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.	14
Gráfica 6. Subregión La Sabana. Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....	17
Gráfica 7. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.....	18
Gráfica 8. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.	19
Gráfica 9. IPM total y por zona para la Subregión La Sabana y el Departamento de Nariño. 2018	20
Gráfica 10. IPM total y por zona para los Municipios de la Subregión La Sabana 2018.	21
Gráfica 11. IPM Subregión La Sabana. Dimensión educativa. 2018	23
Gráfica 12. IPM Subregión La Sabana. Dimensión educativa Bajo logro Educativo por Municipio. 2018.....	23
Gráfica 13. IPM – Subregión La Sabana. Dimensión Salud. 2018.....	25
Gráfica 14. IPM Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Condiciones de niñez y juventud. 2018.....	27
Gráfica 15. . IPM. Subregión La Sabana. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018.....	28
Gráfica 16. Subregión La Sabana. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018	29
Gráfica 17. Subregión La Sabana. NBI por municipio. 2018	30
Gráfica 18. NBI de la Subregión La Sabana y del Departamento de Nariño. 2018.....	32
Gráfica 19. Subregión La Sabana. Aseguramiento en salud. 2022.....	33
Gráfica 20. Subregión La Sabana. Población sin aseguramiento en Salud por Municipio (%) 2022.	33
Gráfica 21. Subregión La Sabana. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021....	34
Gráfica 22. Subregión La Sabana. Principales causas de muerte no fetales. 2021.....	36
Gráfica 23. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	38
Gráfica 24. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	38
Gráfica 25. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año (%). 2022	39
Gráfica 26. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	40
Gráfica 27. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.	41

Gráfica 28. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).....	41
Gráfica 29. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.....	42
Gráfica 30. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).....	42
Gráfica 31. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.	44
Gráfica 32. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022-2021.	44
Gráfica 33. Subregión La Sabana. Establecimientos y Sedes educativas por Municipio 2016.....	45
Gráfica 34. Subregión La Sabana. Matriculados en pre jardín y jardín por sector. Promedio 2015 - 2022.....	46
Gráfica 35. Subregión La Sabana. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	47
Gráfica 36. Subregión La Sabana. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	48
Gráfica 37. Subregión La Sabana. Número de matriculados en Educación superior por niveles 2022.....	49
Gráfica 38. Subregión La Sabana. Matriculados en Educación Superior por Municipio (%) 2022. 50	
Gráfica 39. Subregión La Sabana, Nariño y Nación. Tasa de Cobertura Educación Superior 2022.	51
Gráfica 40. Subregión La Sabana, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.....	51
Gráfica 41. Subregión La Sabana Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.....	52
Gráfica 42. Subregión La Sabana. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.	53
Gráfica 43. Subregión La Sabana. Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.	55
Gráfica 44. Subregión La Sabana. Participación en el Valor agregado por Municipio (%) Precios corrientes 2021.....	56
Gráfica 45. Subregión La Sabana. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes. 2011 – 2021	57
Gráfica 46. Subregión La Sabana. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.....	58
Gráfica 47. Subregión La Sabana. Valor agregado, precios corrientes 2021.	59
Gráfica 48. Subregión La Sabana. Sector Terciario por Municipio (%) 2021.	59
Gráfica 49. Subregión La Sabana. Sector Primario por Municipio (%) 2021.....	60
Gráfica 50. Subregión La Sabana. Participación del VA sectorial de la Subregión en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2011 - 2021.....	61
Gráfica 51. Subregión La Sabana. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.....	62
Gráfica 52. Subregión La Sabana. VA per cápita por Municipio, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.	63
Gráfica 53. Subregión La Sabana. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.	64

Gráfica 54. Subregión La Sabana. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.	65
Gráfica 55. Subregión La Sabana. Producción de Papa por municipio 2017.	66
Gráfica 56. Subregión La Sabana. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.	67
Gráfica 57. Subregión La Sabana. Participación de la producción cuycola en el Departamento (%) 2010-2018.	68
Gráfica 58. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.	70
Gráfica 59. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022	72
Gráfica 60. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites. 2022	73
Gráfica 61. Subregión La Sabana. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	76
Gráfica 62. Subregión La Sabana. Desplazamiento Forzado por Municipios (%) a 31 de diciembre de 2023.	77
Gráfica 63. Subregión La Sabana. Homicidios por Municipios (%) a 31 de diciembre de 2023.	78
Gráfica 64. Subregión La Sabana. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	79
Gráfica 65. Subregión La Sabana. Hectáreas cultivadas de Amapola, 2010-2016.	80
Gráfica 66. Subregión La Sabana, Índices de riesgo de Desastres 2018.	85

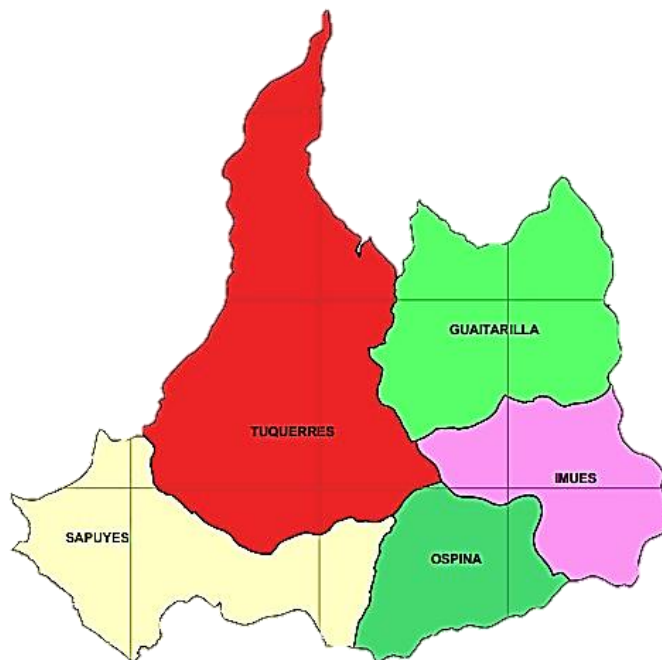
LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Subregión La Sabana. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023...	10
Tabla 2. Subregión La Sabana. Departamento de Nariño. Otros indicadores demográficos. 2023	15
Tabla 3. Subregión La Sabana. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.	68
Tabla 4. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional. Política de la Información Estadística, 2022.	74

1. ASPECTOS GENERALES

La Subregión de La Sabana se encuentra ubicada al sur del departamento de Nariño y está conformada por los municipios de Túquerres, Imués, Guaitarilla, Ospina y Sapuyes con una extensión aproximada de 643 kilómetros cuadrados, esta Subregión representa alrededor del 1,9% del área total del departamento de Nariño¹. El municipio de Túquerres es el más extenso de la subregión, abarcando el 34,4% del territorio, seguido por el municipio de Sapuyes, que representa el 20,6% del territorio.

Figura 1. Mapa Geográfico de la Subregión La Sabana de Nariño



Fuente: Indicadores básicos de Salud 2022

¹ Gobernación de Nariño “Referentes Territoriales”. Disponible en:
<http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/index.php/es/sabana/18-sednarino/planes-y-proyectos/planes/plan-de-desarrollo/subregiones>

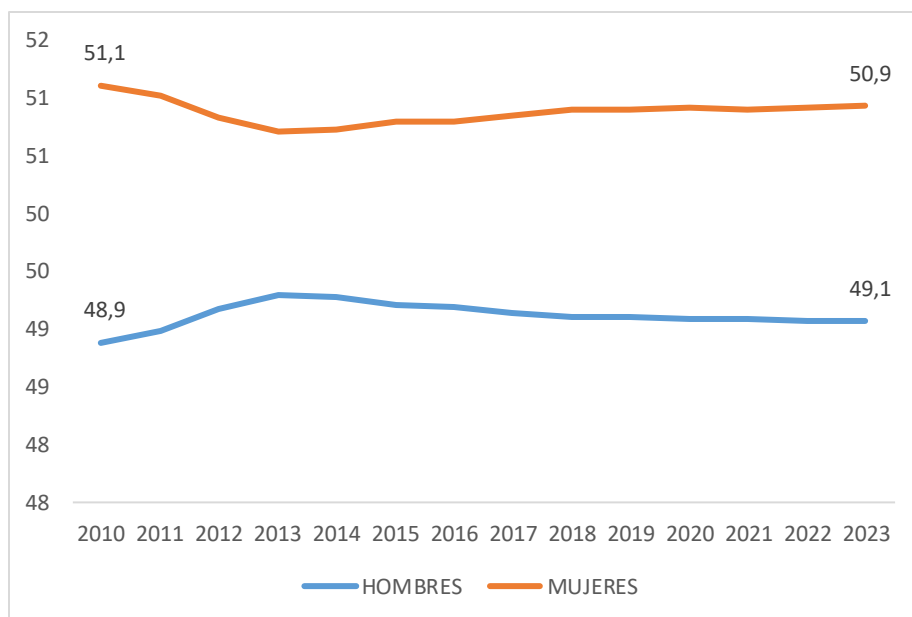
La topografía de la Subregión de La Sabana se caracteriza por presentar un relieve mayormente llano o ligeramente ondulado. Esta área se distingue por extensas llanuras y praderas, con colinas dispersas y elevaciones menores en algunos sectores. A diferencia de otras regiones montañosas de la cordillera andina colombiana, La Sabana ofrece terrenos relativamente planos y suaves, lo que favorece la actividad agrícola y ganadera.

La presencia de suelos fértiles y accesibles en esta topografía facilita el cultivo de una variedad de productos agrícolas, como cereales, legumbres y hortalizas, así como el pastoreo de ganado bovino y ovino. Esta característica ha convertido a La Sabana en un importante centro agrícola y ganadero en Nariño, contribuyendo significativamente a la economía regional.

2. DEMOGRAFÍA

La información proporcionada indica que para el año 2023, la Subregión La Sabana contaba con una población total de 81.303 habitantes y una densidad poblacional de 126,4 habitantes por kilómetro cuadrado. Esto representa un aumento del 3,8% (2,997 habitantes) en comparación con el año 2010. Del total de habitantes en 2023, el 49,1% eran hombres y el 50,9% mujeres. Según la gráfica 1, la proporción de población por sexo se mantuvo casi constante, con una ligera disminución en la población femenina y un ligero aumento en la población masculina.

Gráfica 1. Subregión La Sabana. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En cuanto a la población por pertenencia étnica en la Subregión, aproximadamente el 27,5% (22.386 habitantes) de la población se reconoce dentro de algún grupo étnico. De esta población, el mayor porcentaje corresponde a la población indígena, representando el 99,5%. Los grupos indígenas más representativos en la Subregión son comunidades pertenecientes a los pueblos de los Pastos, Quillacingas y Awa.

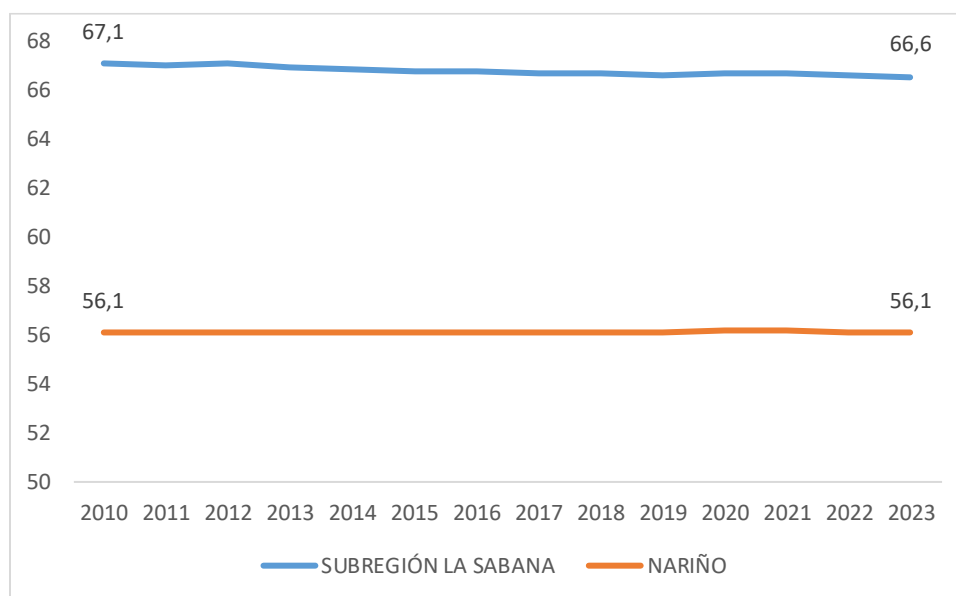
Tabla 1. Subregión La Sabana. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	21.873	0	7	1	109	57.781	79.771
2021	22.037	0	7	1	110	58.172	80.327
2022	22.184	0	7	1	110	58.603	80.905
2023	22.266	0	7	1	112	58.917	81.303

Fuente: Proyecciones de población DANE.

En relación con la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 66,6% de la población equivalente a 51.128 habitantes reside en áreas rurales, mientras que el 33,4% (27.175 habitantes) habita en zonas urbanas. Esta proporción ha mantenido una estabilidad relativa desde 2010. En comparación con los datos departamentales, La Sabana se destaca por tener un porcentaje significativamente mayor de habitantes en áreas rurales, siendo un 10,5% más alto que el promedio departamental.

Gráfica 2. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Población en zona rural (%) 2010-2023.

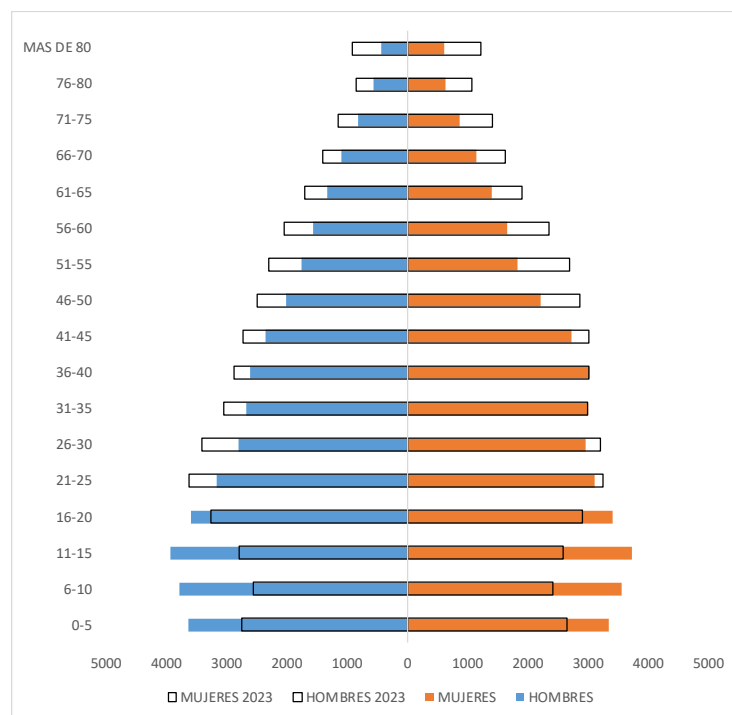


Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

La evolución de la pirámide poblacional desde 2005 hasta 2023 revela cambios significativos, caracterizados por un estrechamiento de la base, lo que indica una disminución de la población infantil en comparación con el año 2005. Según los datos, los niños y niñas entre 6 y 10 años son el grupo poblacional que más ha disminuido para el año 2023, reduciéndose en un 32,2% en comparación con el año inicial. Este patrón se observa también en el grupo de 11 a 15 años, que ha disminuido en un 29,6%. En contraste, la población adulta mayor de 80 años se ha duplicado con respecto al 2005, mientras que los adultos mayores entre 76 y 80 años han aumentado en un 62,5% para el año 2023. El

ensanchamiento de la cúspide de la pirámide poblacional en 2023 puede atribuirse a varios factores, como el aumento de la esperanza de vida, la disminución de la tasa de mortalidad, mejoras en las condiciones de vida y una prestación de servicios de salud más eficientes.

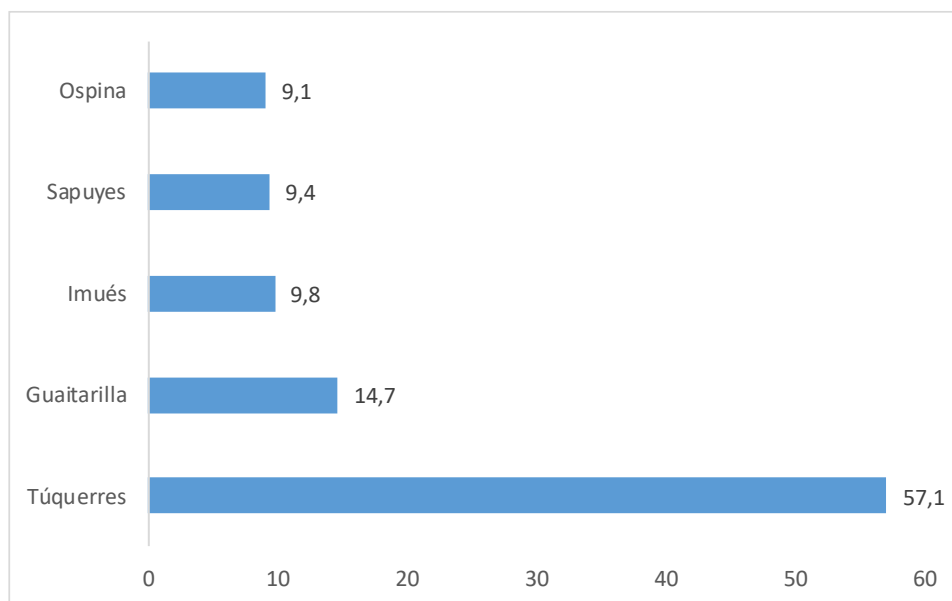
Gráfica 3. Subregión La Sabana. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

En términos de distribución poblacional por municipio en la Subregión La Sabana, destaca la prominencia del municipio de Túquerres, que alberga el 57,1% del total de habitantes. Esta cifra otorga a Túquerres el estatus de epicentro demográfico de la subregión, reflejando su importancia en términos de población y posiblemente su papel central en aspectos económicos, sociales y culturales dentro de la subregión.

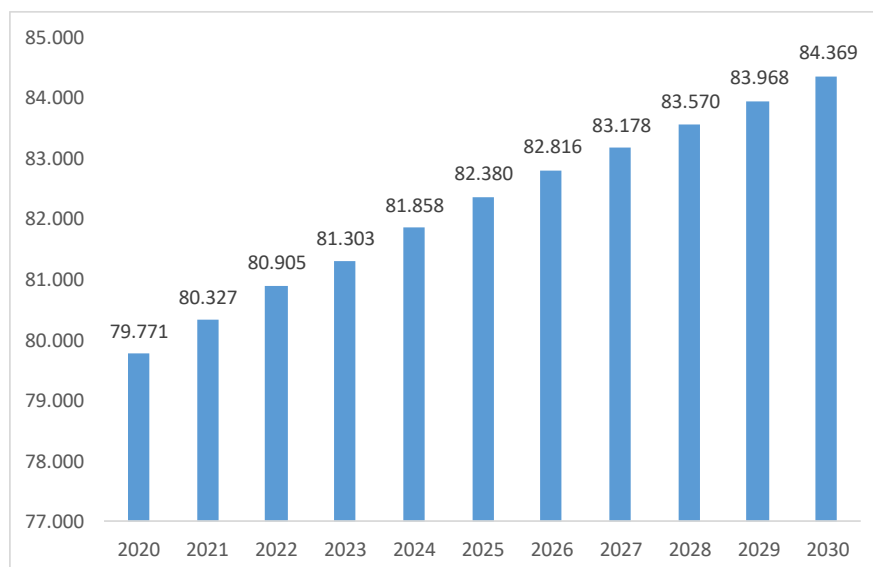
Gráfica 4. Subregión La Sabana. Población por municipio (%) 2023.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

Según las proyecciones del DANE, se estima que para el año 2030 la Subregión contará con aproximadamente 84.369 habitantes, lo que representa un aumento del 5,8% en comparación con el año 2020. Este crecimiento sugiere un incremento sostenido en la población de la subregión, influenciado por diversos factores como el desarrollo económico y las políticas de migración.

Gráfica 5 . Subregión la Sabana. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

2.1 Indicadores demográficos

A continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023 junto con su análisis correspondiente, lo que proporciona una visión más detallada sobre la estructura demográfica de la población en la Subregión :

Tabla 2. Subregión La Sabana. Departamento de Nariño. Otros indicadores demográficos. 2023

Principales indicadores demográficos		Año de referencia	LA SABANA	Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	2023	96,3	95,1
	% de ruralidad	2023	66,6	56,1
Dependencia demográfica	Niñez	2023	27,9	35,1
	Vejez	2023	26,9	23,5
	Total	2023	54,9	58,6
Envejecimiento	Índice de Envejecimiento	2023	96,3	67,1
	Índice generacional de ancianos	2023	3,0	3,3
Índice de Sundbarg	< 15	2023	34,2	42,2
	15-49	2023	100,0	100,0
	50 y +	2023	55,4	48,5
	Condición demográfica	2023	Regresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población de 5 a 14 años		13,96	15
	Población de 45 a 64 años		19,19	20,85
	Condición demográfica		Poblacion Anciana	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

De acuerdo a la información de Mintrabajo la Subregión tiene una dependencia demográfica total de 54,9%, lo que establece que por cada 100 personas en edad laboral (de 15 a 64 años), hay aproximadamente 54,9 personas dependientes, ya sea menores de 15 años o mayores de 65 años, dado que una parte significativa de la población depende de ellos en términos de servicios de cuidado, educación, salud y otros temas relacionados, esta cifra indica una carga relativamente alta para la población en edad laboral.

El índice de dependencia de vejez establece que en la Subregión hay más personas mayores de 65 años que en el departamento que dependen económicamente de algún familiar. Según el índice de dependencia por niñez (27,9), que es menor que la tasa departamental (35,1), en contraste, en el departamento hay más niños menores de 15 años que dependen económicamente de sus padres o familiares.

Respecto a la información proporcionada, la Subregión presenta una estructura demográfica caracterizada por una población regresiva, lo que significa que hay más personas mayores de 50 años que personas menores de 15 años. Esto se refleja en el índice

Sundbarg, que muestra una proporción más alta de personas mayores en comparación con las personas más jóvenes. Además, el índice Burgdofer indica que la población de La Sabana es predominantemente anciana, lo que sugiere que una parte significativa de la población (11,9%) tiene 65 años o más. Esta situación puede tener diversas implicaciones en términos de servicios sociales, cuidado de la salud y políticas públicas orientadas hacia las necesidades de la población mayor.

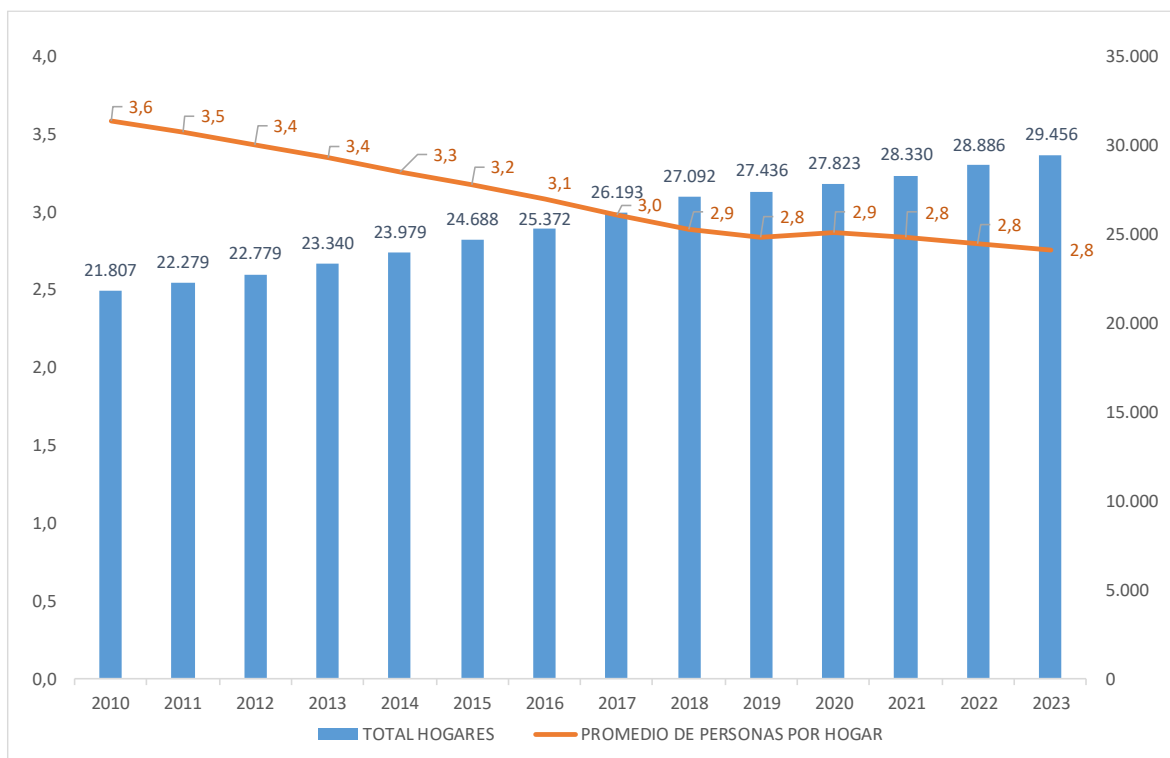
Individualmente cada uno de los municipios de la Subregión presenta una condición demográfica regresiva y los indicadores de dependencia a la vejez al igual que el índice de envejecimiento es superior a nivel individual de cada uno de los municipios respecto al Departamento e incluso son superiores al 100% como son los municipios de Guaitarilla, Imués y Ospina.

El Índice Generacional de Ancianos (IGA) de 3,0 en la Subregión indica que, por cada 3,0 personas en el rango de edad de 35 a 64 años, podría haber aproximadamente una persona de 65 años o más que necesite ser atendida o cuidada. Esto sugiere una carga relativamente alta para la población en edad laboral, ya que una proporción significativa de ellos podría estar involucrada en el cuidado o la atención de personas mayores.

Para el año 2023, la población de la Subregión La Sabana representa aproximadamente el 4,6% de la población total del Departamento de Nariño. Además, se observa que la dependencia demográfica de la niñez en la Subregión es menor que la del departamento en su conjunto, lo que confirma la presencia de una población predominantemente anciana en la Subregión.

Es relevante señalar que en la Subregión se ha observado un aumento en el número de hogares con el tiempo. Sin embargo, simultáneamente, se ha evidenciado una disminución en la densidad poblacional dentro de estos hogares, lo que indica que el promedio de personas por hogar está decreciendo. Esta tendencia se refleja en el cambio de un promedio de 3,6 personas por hogar en 2010 a 2,8 personas por hogar en 2023.

Gráfica 6. Subregión La Sabana. Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.

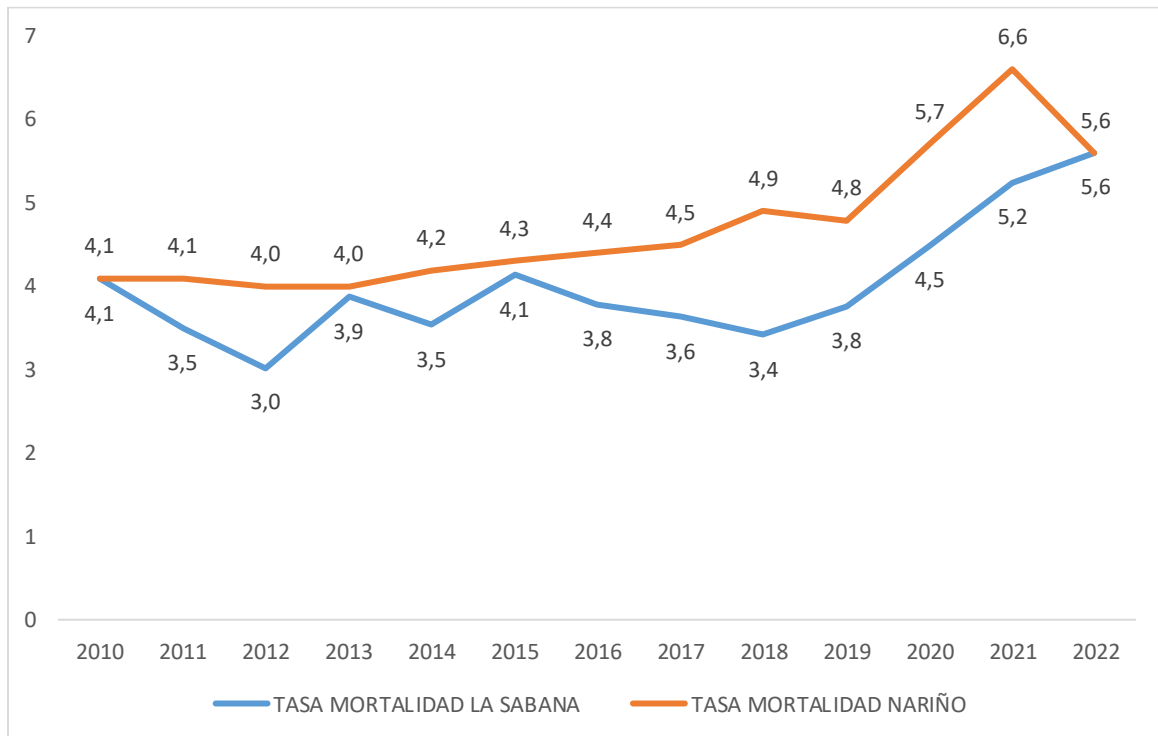


Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

2.2 Estadísticas vitales

La tasa de mortalidad en la Subregión La Sabana ha experimentado fluctuaciones entre 3 y 6 personas por cada mil habitantes durante el período analizado. En 2012, se registró la tasa más baja, y se mantuvo en un rango de 3,1 a 3,9 hasta 2019. A partir de 2020, esta tasa ha mostrado una tendencia creciente, alcanzando su punto máximo en 2022 con un valor de 5,6, lo cual se atribuye a los efectos de la pandemia de COVID-19. En comparación con el promedio del departamento, las cifras de han estado por debajo de dicho promedio y fueron iguales al inicio y al final del período estudiado.

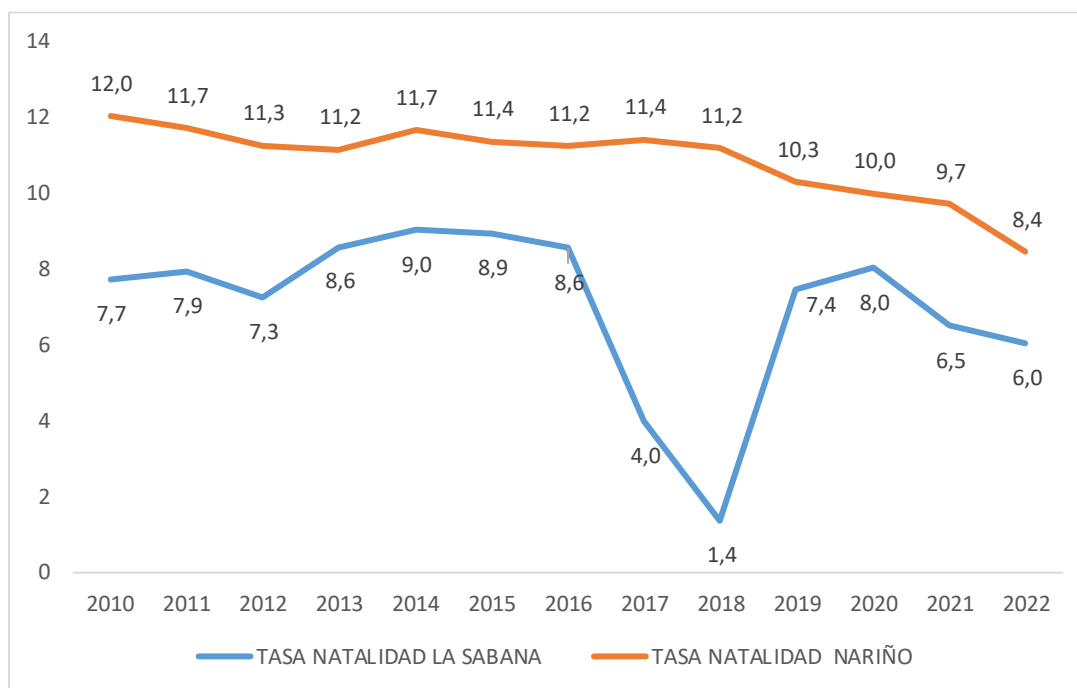
Gráfica 7. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad en La Sabana es menor que la del departamento en general, alcanzando su punto más alto en 2014 con 9 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes, seguido de una disminución drástica de 1,4 en 2018. La caída tan drástica que se presentó en el 2018 se debe principalmente porque Túquerres que representa más de la mitad de la población total de la Subregión registro una tasa de natalidad de 1,8, reduciéndose más de 10 puntos respecto a los años anteriores. Se observa un patrón decreciente durante el período de 2010 a 2022, en línea con la tendencia departamental que también muestra una marcada disminución.

Gráfica 8. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM

Identificar las principales privaciones de los hogares en la Subregión es un instrumento fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover mejores intervenciones para disminuir la pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en cinco categorías: 1) condiciones educativas del hogar, 2) condiciones de la niñez y juventud, 3) salud, 4) trabajo y 5) acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda. Las 5 dimensiones que componen el IPM involucran 15 indicadores. Los hogares son considerados pobres multidimensionalmente cuando tienen privación en por lo menos el

33,3% de los indicadores.² Los cálculos se realizan a nivel municipal, para el caso de este estudio, se estimó un IPM subregional promedio con base en la ponderación de la población de cada municipio.

Las estimaciones para la Subregión indican que alrededor del 34,1% de la población no cumple con el requisito mínimo en una o más dimensiones, y por lo tanto son considerados pobres según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

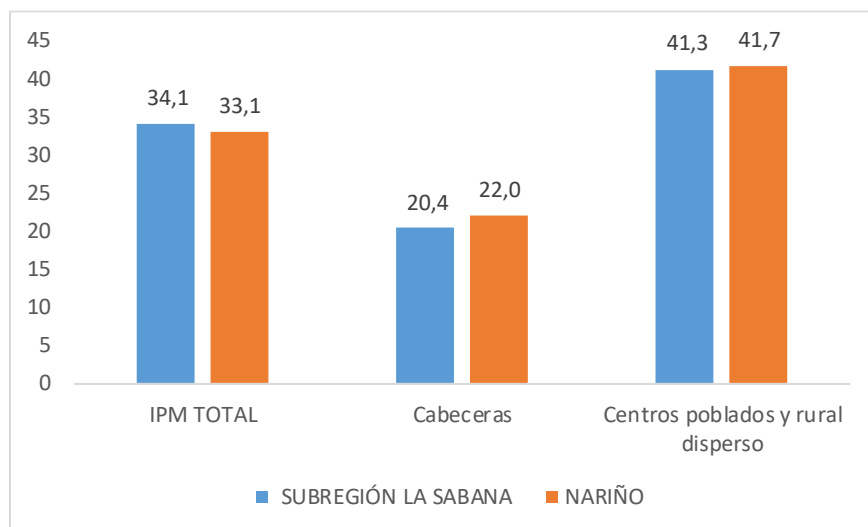
En lo que respecta al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), la Subregión La Sabana presenta un índice superior en 1 punto porcentual al nivel departamental, indicando una equiparación en términos de pobreza con el resto del departamento. Sin embargo, al analizar detalladamente las áreas urbanas y rurales de la subregión, se observa que, tanto en las cabeceras municipales como en las zonas rurales, el IPM es inferior al promedio departamental.

Al comparar estos resultados con el nivel nacional, se destaca que tanto el IPM de la Subregión como el departamental sobrepasan notablemente el promedio nacional, establecido en 19,6% para el mismo período³. Este hallazgo subraya la significativa magnitud de la pobreza multidimensional en la región en relación con el resto del país.

Gráfica 9. IPM total y por zona para la Subregión La Sabana y el Departamento de Nariño. 2018

² DANE “Pobreza multidimensional 2022. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2022/bol-pobreza-multidimensional-2022.pdf

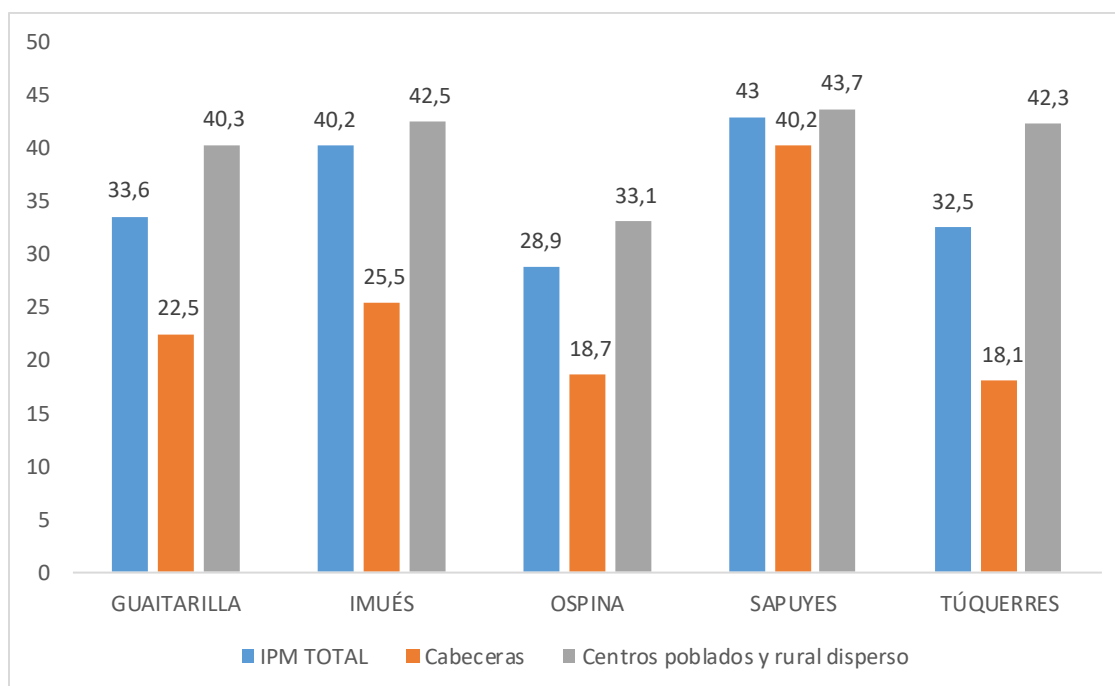
³ DANE “Pobreza multidimensional en Colombia 2018”. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_multidimensional_18.pdf



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

Dentro de la Subregión, se destaca que el municipio de Sapuyes exhibe los indicadores más críticos en términos de pobreza, evidenciando un Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de 43,0%, seguido por Imués con un IPM de 40,2%, como se aprecia en la siguiente gráfica. Es relevante subrayar que en la cabecera municipal de Sapuyes, el IPM muestra una notable disparidad respecto a las cabeceras de otros municipios. Por otro lado, en las zonas rurales, con excepción de Ospina, los demás municipios también registran un IPM superior al 40%.

Gráfica 10. IPM total y por zona para los Municipios de la Subregión La Sabana 2018.



Fuente: Elaboración propia con datos del IPM DANE

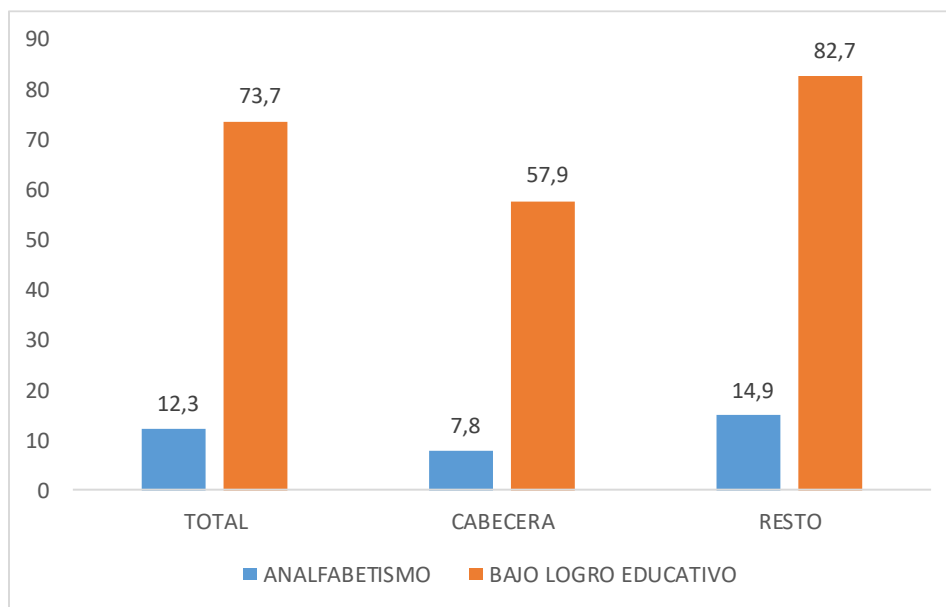
3.1.1. Dimensión educativa

En el ámbito educativo, el bajo logro educativo emerge como el principal desafío en la Subregión, especialmente en las áreas rurales donde alcanza un 82,7%. En comparación con la cabecera, la zona rural supera este indicador en un 24,8%, evidenciando disparidades significativas en el acceso y la calidad de la educación. Para abordar esta brecha, se requiere el desarrollo de estrategias específicas que superen las barreras geográficas y socioeconómicas, garantizando así que todos los niños, niñas y jóvenes en las zonas rurales tengan acceso a una educación inicial y básica de calidad. Además, el analfabetismo también se presenta de forma más aguda en las zonas rurales, aunque en comparación con el promedio departamental, la Subregión se encuentra 9,2 puntos porcentuales por debajo, señalando áreas de mejora en la alfabetización en toda la región.

El municipio de Guaitarilla destaca como el más afectado por el bajo logro educativo en la zona rural, con un índice de 88,5%, seguido de cerca por Túquerres, que registra un 83,3%. Los demás municipios también presentan cifras preocupantes, superando el 74%, lo que

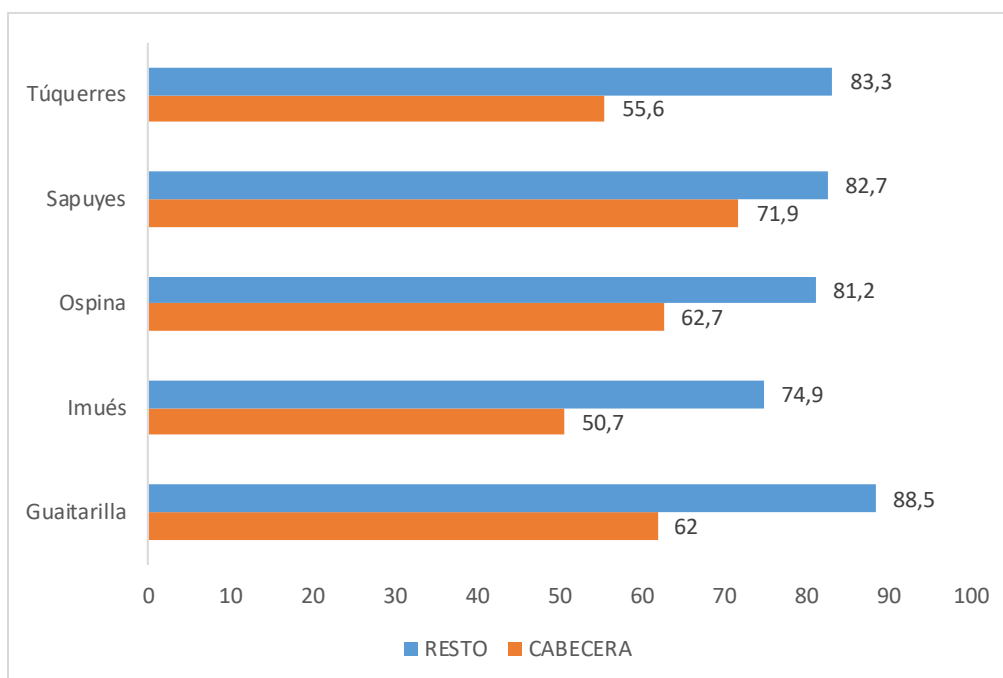
evidencia la magnitud del problema educativo en toda la subregión. Es fundamental implementar medidas específicas y dirigidas a cada municipio para abordar estas deficiencias y garantizar un acceso equitativo a una educación de calidad en todas las comunidades rurales.

Gráfica 11. IPM Subregión La Sabana. Dimensión educativa. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

Gráfica 12. IPM Subregión La Sabana. Dimensión educativa Bajo logro Educativo por Municipio. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

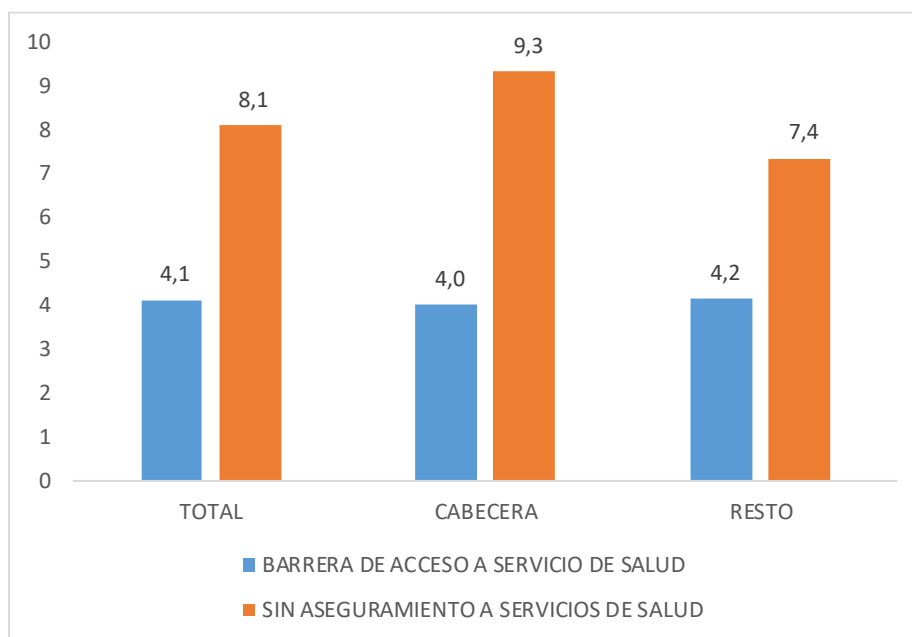
3.1.2. Dimensión salud

En la dimensión de salud el 8,1% de la población no se encuentra asegurada en ningún régimen; este indicador tiene que ver con las personas que no están afiliadas a ningún régimen de seguridad social en salud, de acuerdo a los datos del DANE en las cabeceras municipales de la Subregión es donde se presenta menor afiliación en salud. Para mejorar la afiliación al servicio de salud, es crucial implementar campañas de sensibilización dirigidas a comunidades vulnerables, simplificar los trámites de afiliación, promover la cobertura universal, ampliar la oferta de servicios en áreas rurales, establecer incentivos para la afiliación y fomentar la promoción de la salud mediante programas educativos. Estas medidas buscan garantizar que todas las personas tengan acceso a atención médica de calidad y contribuir a la mejora de los indicadores de salud en la comunidad.

La comparación de las cifras de la Subregión con las del Departamento revela que la Subregión se encuentra ligeramente por debajo en el aseguramiento en salud, con una diferencia de 0,2 puntos porcentuales, y significativamente inferior en cuanto al acceso a

los servicios de salud con una diferencia de 16,2%. Esto sugiere que la falta de afiliación a algunos de los regímenes no se debe únicamente a la falta de prestación del servicio, sino también a la falta de participación ciudadana en el proceso de afiliación.

Gráfica 13. IPM – Subregión La Sabana. Dimensión Salud. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

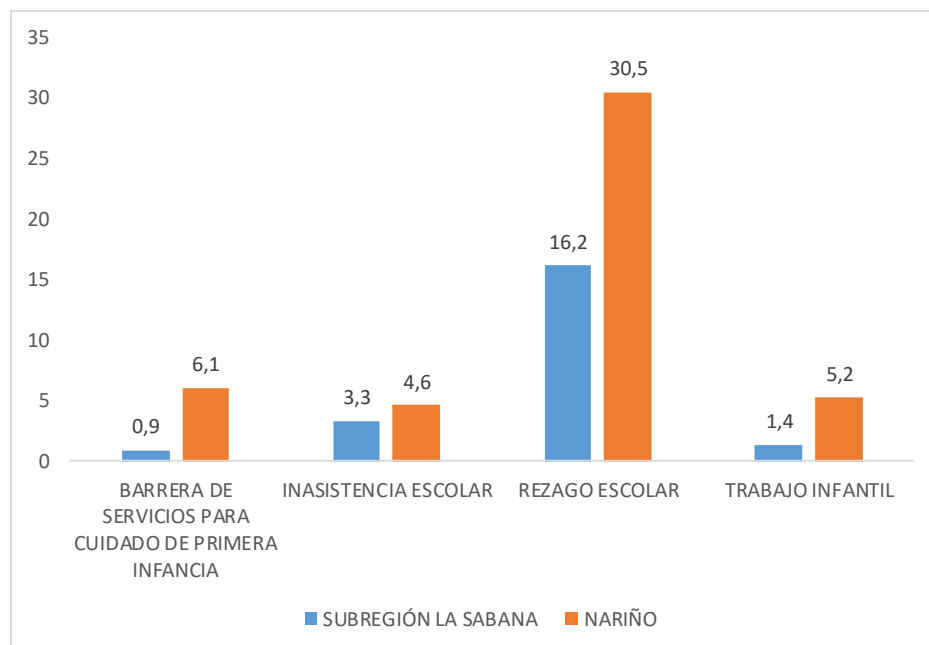
En las condiciones de niñez y juventud, el rezago escolar emerge como uno de los principales desafíos, afectando al 16,2% de los niños, niñas y adolescentes, lo que aumenta su riesgo de exclusión del sistema educativo. El rezago escolar se manifiesta en la discrepancia entre la edad y el grado escolar, evidenciando situaciones en las que un niño o joven tiene dos o tres años más que la edad promedio para su grado correspondiente. Este fenómeno es el resultado de una compleja interacción de diversos factores, que incluyen la escasez de recursos económicos para acceder a la educación, la falta de infraestructura y recursos educativos adecuados, las normas culturales que no priorizan la educación formal,

la falta de atención a la salud, la ausencia de apoyo familiar, las dificultades logísticas en áreas remotas, la carencia de programas de apoyo escolar y la falta de motivación.

La inasistencia escolar y el trabajo infantil tienen tasas bajas, pero los casos que se presentan pueden estar íntimamente ligados a problemas socioeconómicos locales. Las dificultades económicas de las familias para afrontar los costos educativos aumentan la posibilidad de que niños y niñas abandonen la escuela en busca de contribuir al sustento familiar a través del trabajo infantil. Además, la falta de infraestructura adecuada y la distancia a las escuelas, especialmente palpable en las zonas rurales, agravan la situación, dificultando aún más la asistencia regular a clases y perpetuando el ciclo de pobreza y exclusión educativa en la región.

En comparación con las cifras departamentales, las condiciones de niñez y juventud en La Sabana son considerablemente mejores, con todos los indicadores por debajo del promedio departamental. Sin embargo, es crucial continuar trabajando para mejorar las condiciones educativas tanto en la Subregión como en todo el departamento, lo que contribuirá al desarrollo social y económico de la región.

Gráfica 14. IPM Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Condiciones de niñez y juventud. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

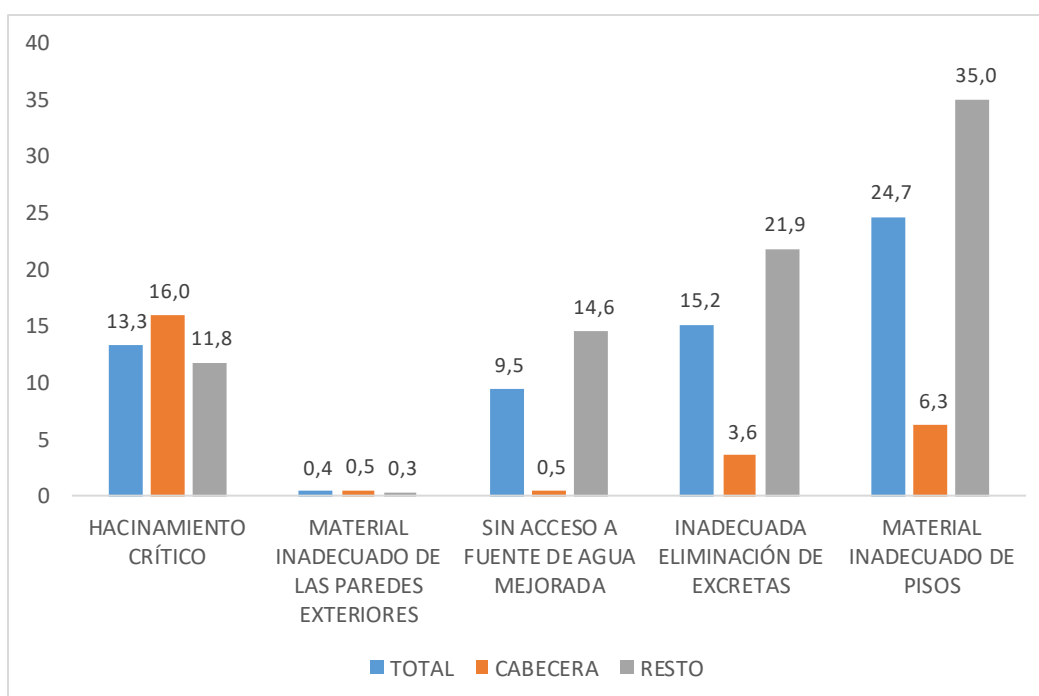
3.1.4. Condiciones de Vivienda

La calidad de los materiales de construcción en las viviendas desempeña un papel crucial en la calidad de vida de las personas. En la Subregión la mala calidad de los pisos puede tener un impacto significativo en la salud y el bienestar. Los pisos defectuosos, como aquellos hechos de materiales inadecuados o en mal estado, pueden ser propensos a filtraciones de agua, acumulación de humedad y proliferación de microorganismos nocivos, como hongos y bacterias. Esto puede dar lugar a problemas de salud, como alergias, enfermedades respiratorias y problemas de la piel. Además, los pisos en mal estado pueden aumentar el riesgo de accidentes, como resbalones y caídas, especialmente en hogares con niños y adultos mayores.

La mala eliminación de excretas es otro factor crítico que afecta la calidad de vida y la salud de las personas. La falta de acceso a sistemas adecuados de eliminación de desechos

humanos puede conducir a la contaminación del agua y del suelo, lo que aumenta el riesgo de enfermedades transmitidas por el agua, como diarrea, cólera y fiebre tifoidea. Además, la presencia de excrementos al aire libre cerca de las viviendas puede atraer insectos y roedores, que a su vez pueden transmitir enfermedades. Por lo tanto, es fundamental garantizar sistemas de eliminación de excretas adecuados y seguros para proteger la salud pública y mejorar las condiciones de vida de las comunidades.

Gráfica 15. . IPM. Subregión La Sabana. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018



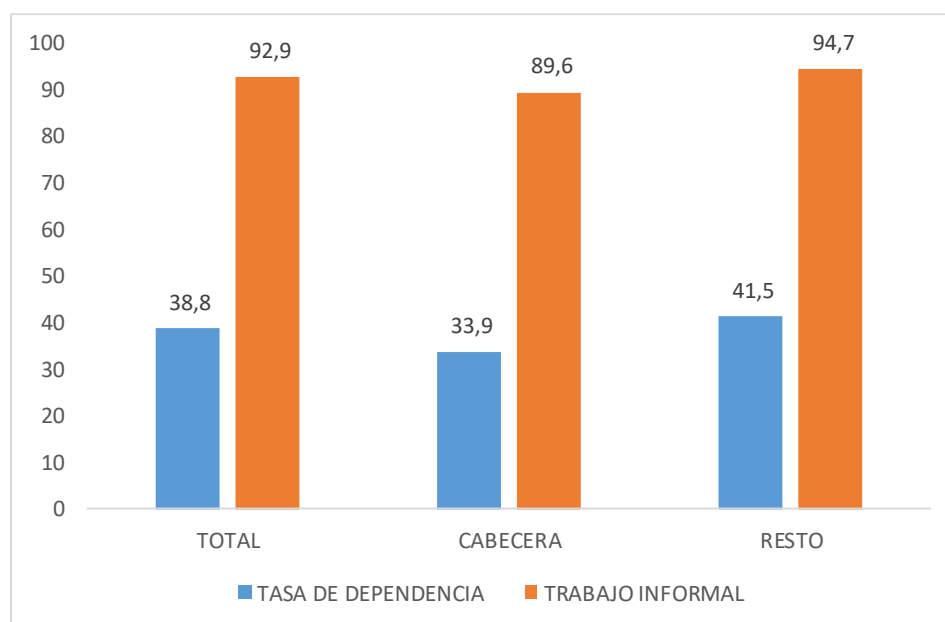
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

Los altos índices de informalidad laboral en la Subregión reflejan una situación preocupante en términos de acceso al mercado laboral formal. Con más del 90% de la población ocupada trabajando en condiciones informales, se evidencia una falta de oportunidades de empleo digno y estable. Esta situación puede estar relacionada con la escasez de fuentes de trabajo

formales en la región, lo que obliga a la mayoría de los trabajadores a buscar empleo en el sector informal, donde las condiciones laborales suelen ser precarias y los derechos laborales no siempre están garantizados. El alto nivel de informalidad también puede tener implicaciones negativas en la economía local, como la pérdida de ingresos fiscales y la falta de protección social para los trabajadores. Por lo tanto, es fundamental implementar políticas y programas que promuevan la creación de empleo formal y mejoren las condiciones laborales en la Subregión para garantizar un desarrollo económico sostenible y la protección de los derechos de los trabajadores.

Gráfica 16. Subregión La Sabana. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

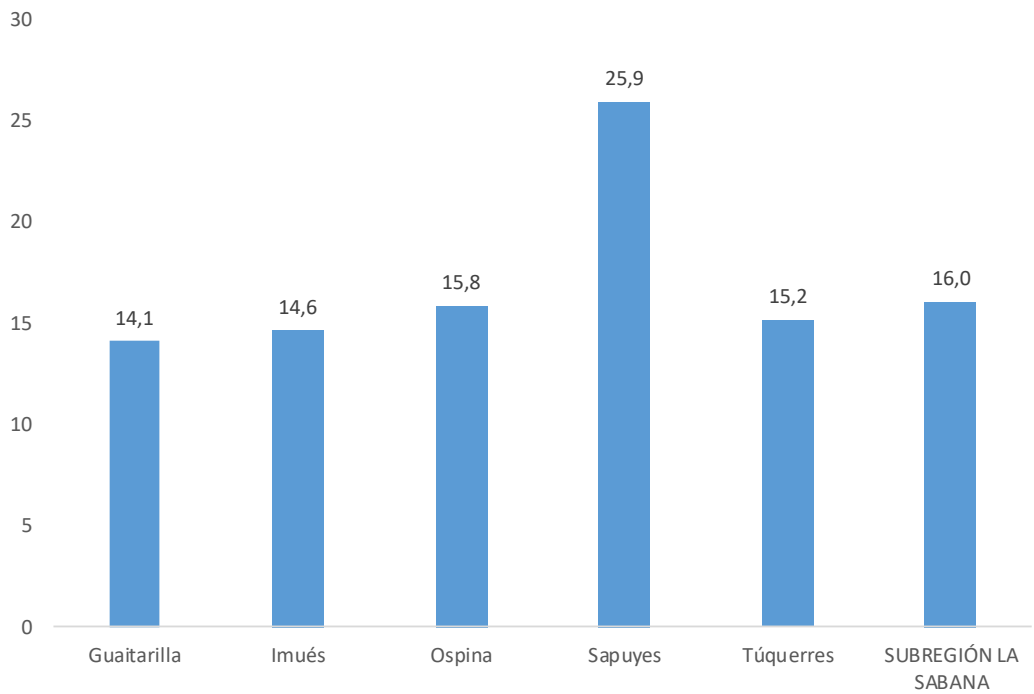
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es una medida que evalúa el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, según los estándares de la sociedad a la que pertenece. En Colombia,

este indicador aborda varios aspectos cruciales para determinar el bienestar de los hogares, que incluyen las condiciones de la vivienda, el acceso a servicios básicos como agua potable y electricidad, el nivel de hacinamiento en el hogar, la asistencia educativa y la dependencia económica. Estos elementos ofrecen una visión integral de las condiciones de vida de la población y permiten identificar áreas de vulnerabilidad y necesidades prioritarias para intervenciones sociales y políticas públicas.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para la Subregión La Sabana fue del 16% en 2018, indicando un nivel significativo de privaciones en varias dimensiones. Sin embargo, al observar la distribución por municipios, se destaca que Sapuyes presenta el mayor índice de pobreza multidimensional, con el 25,9% de su población viviendo en condiciones precarias. Por el contrario, la población de Guaitarilla experimenta un nivel relativamente bajo de privaciones en comparación con los otros municipios de la subregión.

Gráfica 17. Subregión La Sabana. NBI por municipio. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en datos de NBI DANE

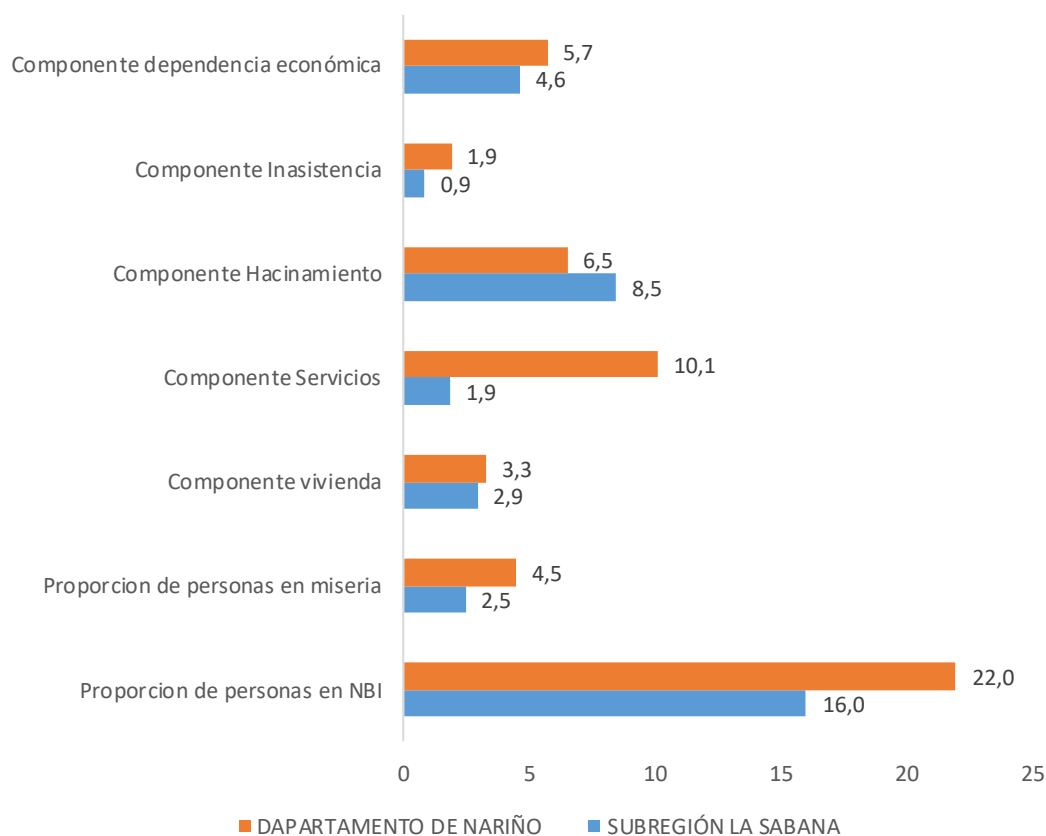
El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en la Subregión La Sabana es inferior al promedio departamental en 6 puntos porcentuales, lo que indica un nivel comparativamente menor de privaciones en términos de vivienda, servicios básicos, educación y empleo.

El indicador de servicios básicos expresa en forma más directa el no acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas. Se distingue, igualmente, la condición de las cabeceras y las del resto. En cabeceras, comprende las viviendas sin sanitario o que careciendo de acueducto se provean de agua en río, nacimiento, carrotanque o de la lluvia. En el resto, dadas las condiciones del medio rural, se incluyen las viviendas que carezcan de sanitario y acueducto y que se aprovisionen de agua en río, nacimiento o de la lluvia.⁴ En la Subregión este indicador muestran un desempeño bastante superior al promedio departamental, lo que sugiere una mejor calidad de vida en términos de acceso a servicios esenciales para los habitantes de La Sabana en comparación con otras áreas del departamento. Este panorama refleja un aspecto positivo en el desarrollo y bienestar de la Subregión en relación con el resto del departamento de Nariño.

El hacinamiento crítico es una condición en la que el número de personas que habitan en una vivienda supera significativamente la capacidad disponible, lo que puede generar problemas de salud, seguridad y bienestar. En la Subregión La Sabana, aunque el índice de hacinamiento crítico ha disminuido en los últimos años, aún persisten casos preocupantes. Esta situación se observa especialmente en áreas rurales y en municipios específicos como Sapuyes, donde el hacinamiento crítico afecta a una proporción considerable de la población. Las consecuencias del hacinamiento crítico van desde un mayor riesgo de enfermedades infecciosas debido a la falta de espacio y condiciones de higiene inadecuadas, hasta tensiones familiares y problemas psicosociales.

⁴ DANE “Necesidades Básicas Insatisfechas 2023” Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Gráfica 18. NBI de la Subregión La Sabana y del Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

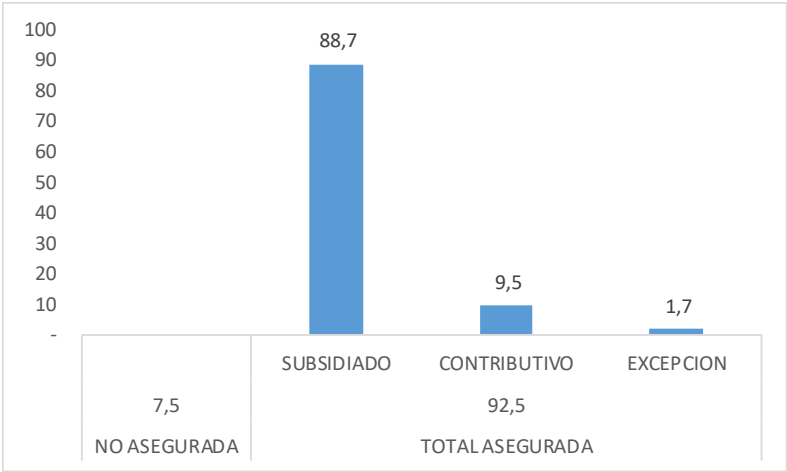
4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

Los datos revelan que no toda la población de la Subregión cuenta con seguridad en salud. Aproximadamente el 92,5% de los habitantes tienen cobertura de salud, siendo la mayoría (88,7%) afiliados al sistema subsidiado, mientras que un 9,5% pertenece al sistema contributivo y un 1,7% está bajo regímenes especiales o de excepción en salud. Según la Gráfica 18, el municipio de la Subregión con el mayor problema de aseguramiento en salud es Imués, con el 25,8% de su población sin vinculación al sistema de salud. Sapuyes y Ospina

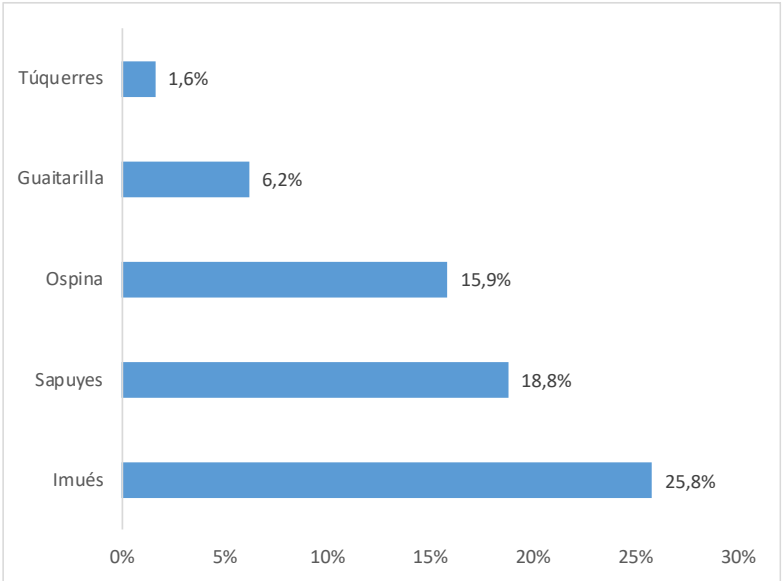
también muestran tasas elevadas de población sin aseguramiento. En contraste, Túquerres destaca con un 98,4% de población asegurada en salud. Es evidente la necesidad de enfocar políticas de aseguramiento en salud en estos municipios específicos para mejorar las condiciones de la Subregión y garantizar el acceso al servicio de salud para toda la población.

Gráfica 19. Subregión La Sabana. Aseguramiento en salud. 2022



Fuente: Ministerio de Protección social.

Gráfica 20. Subregión La Sabana. Población sin aseguramiento en Salud por Municipio (%) 2022.



Fuente: Ministerio de Protección social.

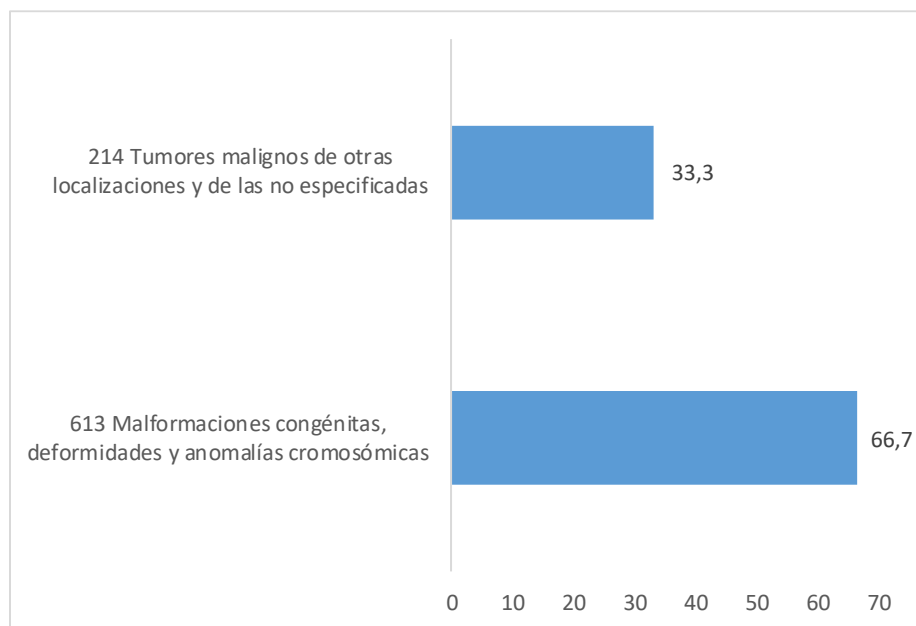
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

La principal causa de mortalidad en menores de 5 años con el 66,7% de las muertes en el 2022 fueron las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas que están presentes en el momento del nacimiento o se desarrollan durante el periodo fetal. Estas condiciones pueden afectar diversos sistemas del cuerpo, como el sistema nervioso, cardiovascular, musculoesquelético, entre otros. Pueden manifestarse de diferentes formas, desde anomalías estructurales visibles hasta problemas funcionales internos que no son evidentes de inmediato. Las causas de estas condiciones pueden ser genéticas, ambientales o una combinación de ambos factores, y pueden variar desde factores genéticos heredados hasta exposiciones ambientales durante el embarazo, como infecciones, medicamentos, alcohol, drogas o toxinas.⁵ El diagnóstico temprano y la intervención adecuada son fundamentales para mejorar el pronóstico y la calidad de vida de las personas afectadas.

La otra causa de muertes de niños y niñas menores de 5 años son los tumores malignos de otras localizaciones y los no especificados son tipos de cáncer que se clasifican de esta manera cuando no se puede determinar con precisión dónde se originó el tumor o cuando la información disponible sobre su ubicación es limitada. Esto puede deberse a varios factores, como la falta de registros médicos detallados o la dificultad para identificar la localización exacta del tumor durante los exámenes médicos.

Gráfica 21. Subregión La Sabana. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021.

⁵ Instituto Nacional de Salud de Colombia. (s.f.). Vigilancia de las malformaciones congénitas. Disponible en: <https://www.ins.gov.co/Paginas/search.aspx?k=malformaciones%20congénitas,%20deformidades%20y%20anomalías%20cromosómicas#Default=%7B%22k%3A%22malformaciones%20congénitas%2C%20deformidades%20y%20anomalías%20cromosómicas%22%22%22%3A%5B%7B%22p%3A%22Write%22%22%3A%1%7D%5D%7D>



Fuente: IDSN. 2021.

4.3. Causas de muertes no fetales

La principal causa de muertes no fetales es por causa de enfermedades isquémicas al corazón que representan el 18,2% de las muertes totales. Las enfermedades isquémicas del corazón son problemas cardiacos que ocurren cuando el flujo de sangre se reduce debido a que las arterias que lo alimentan están bloqueadas o estrechas. Esto sucede cuando se acumulan grasas en las paredes de las arterias, lo que impide que llegue suficiente oxígeno y nutrientes al corazón. Estos problemas pueden causar dolor en el pecho (angina de pecho) o incluso un ataque cardíaco si no se tratan adecuadamente.⁶

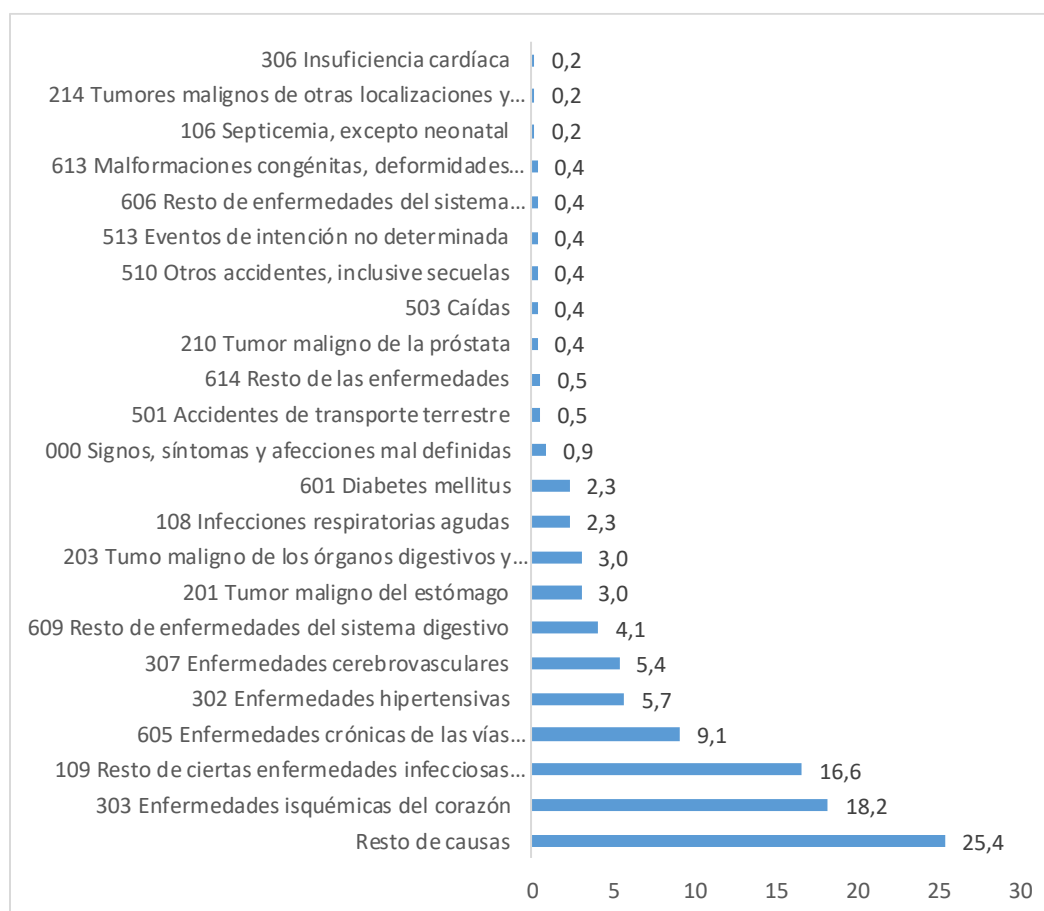
Otra causa de las muertes no fetales se debe a enfermedades infecciosas y parasitarias que son aquellas causadas por microorganismos como bacterias, virus, hongos y parásitos que invaden el cuerpo humano y provocan enfermedades. Estas enfermedades pueden

⁶ Observatorio Nacional de Salud. "Carga de enfermedades crónicas no transmisibles y discapacidades en Colombia 2014". Disponible en: <https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/informe-ons-5-carga-enfermedad-cronicas-no-transmisibles.pdf#search=enfermedades%20isquémicas%20al%20corazón>

transmitirse de una persona a otra, a través de insectos vectores, alimentos contaminados, agua contaminada u otras formas de contagio.

El departamento también presenta como las principales causas de muertes no fetales las enfermedades infecciosas y parasitarias y Enfermedades isquémicas del corazón que representan el 20,2% y 14,0% respectivamente el total muertes en Nariño,

Gráfica 22. Subregión La Sabana. Principales causas de muerte no fetales. 2021



Fuente: IDSN. 2021.

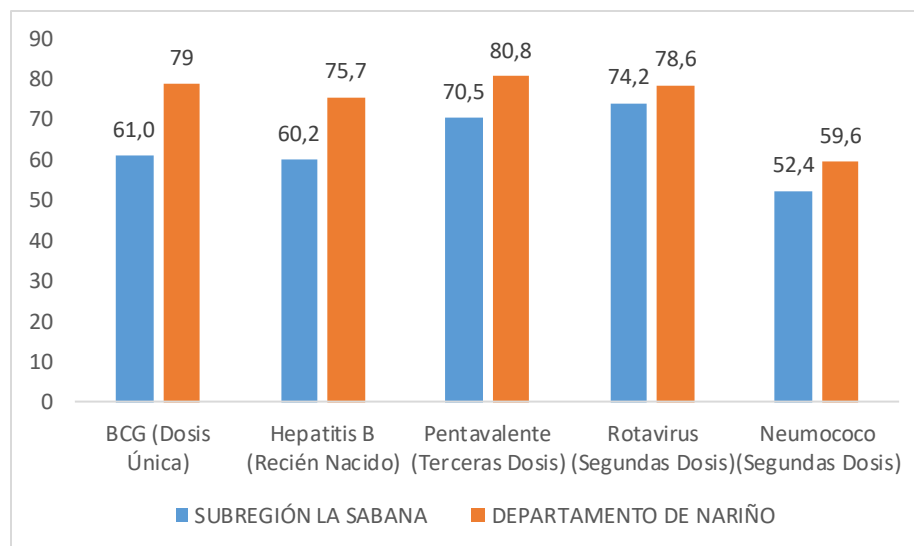
4.4. Cobertura de vacunación

La cobertura de vacunación en menores de un año en la Subregión se encuentra por debajo del promedio departamental en cada una de las vacunas (BCG, hepatitis B, pentavalente, rotavirus y neumococo), lo que establece una serie de desafíos significativos para la salud infantil y la salud pública en general. En primer lugar, la falta de inmunización adecuada aumenta la vulnerabilidad de los niños a enfermedades prevenibles, lo que puede conducir a un aumento en la incidencia de condiciones como la tuberculosis, la hepatitis B y las enfermedades neumocócicas. Estas enfermedades, además de causar sufrimiento y morbilidad en la población infantil, también pueden resultar en complicaciones graves e incluso la muerte en casos severos.

La propagación de enfermedades prevenibles en la población infantil no vacunada puede generar brotes epidémicos que afecten a toda la comunidad, especialmente a aquellos que son más susceptibles, como los ancianos o las personas con sistemas inmunológicos comprometidos. Esto puede ejercer una presión adicional sobre los recursos de salud locales y llevar a un aumento en la carga de enfermedades y los costos asociados con su tratamiento y manejo.

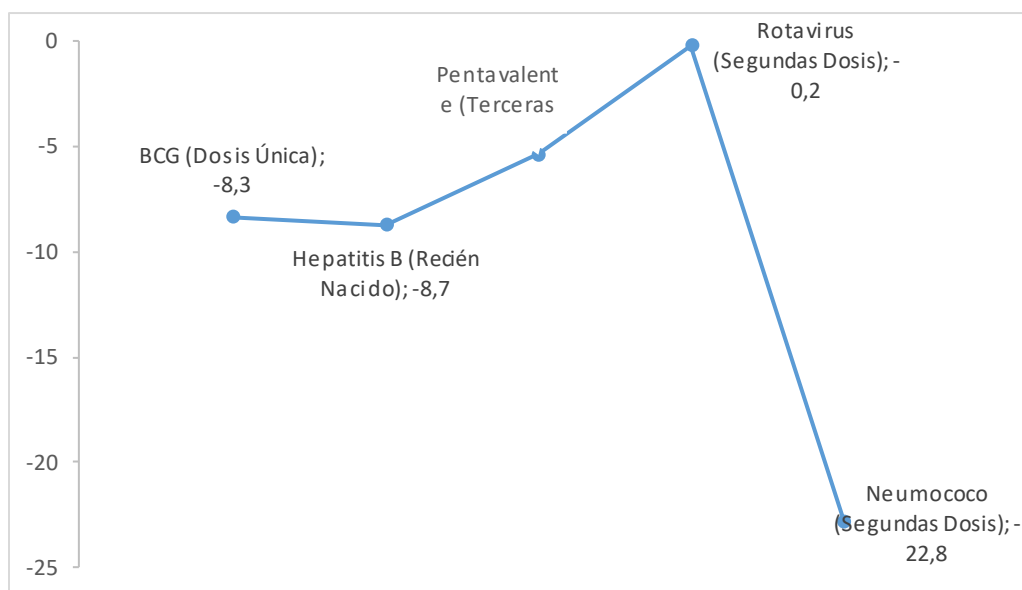
La disminución en la cobertura de vacunación para cada vacuna en el año 2022 con respecto al año 2021 es preocupante, ya que puede tener graves implicaciones para la salud pública. La reducción más significativa fue del 22,8% en la cobertura de la segunda dosis de neumococo, seguida por la disminución del 8,7% en la cobertura de hepatitis B y del 8,3% en la cobertura de BCG. Estas cifras reflejan posibles barreras o problemas en el acceso a la vacunación, así como una posible disminución en la conciencia sobre la importancia de la inmunización

Gráfica 23. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

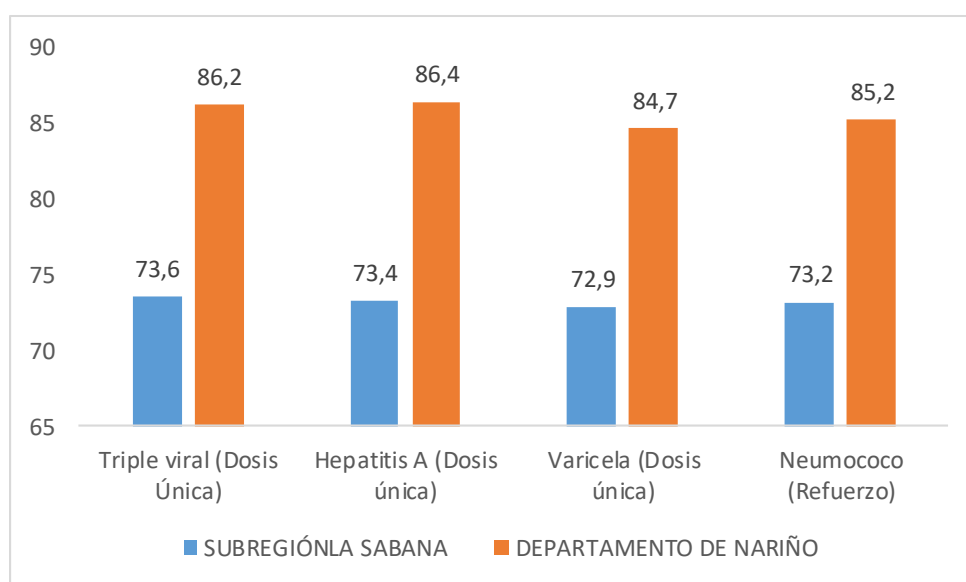
Gráfica 24. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

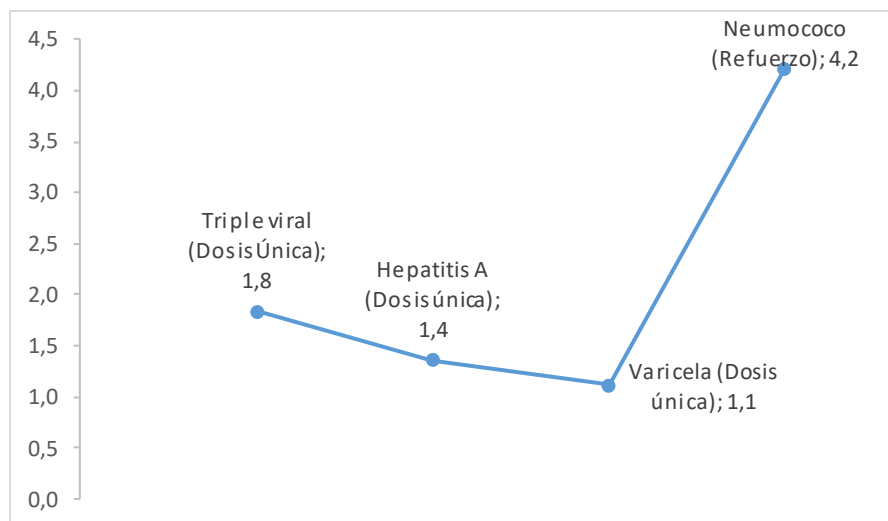
Aunque la cobertura de vacunación de niños y niñas de 1 año de edad ha superado el umbral del 70%, sigue siendo inferior al promedio departamental para todas las vacunas. Aunque se ha observado un aumento en la cobertura con respecto al año anterior, este incremento ha sido modesto. Por lo tanto, es evidente la necesidad de implementar estrategias más efectivas para garantizar una cobertura total en esta población infantil.

Gráfica 25. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año (%). 2022



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

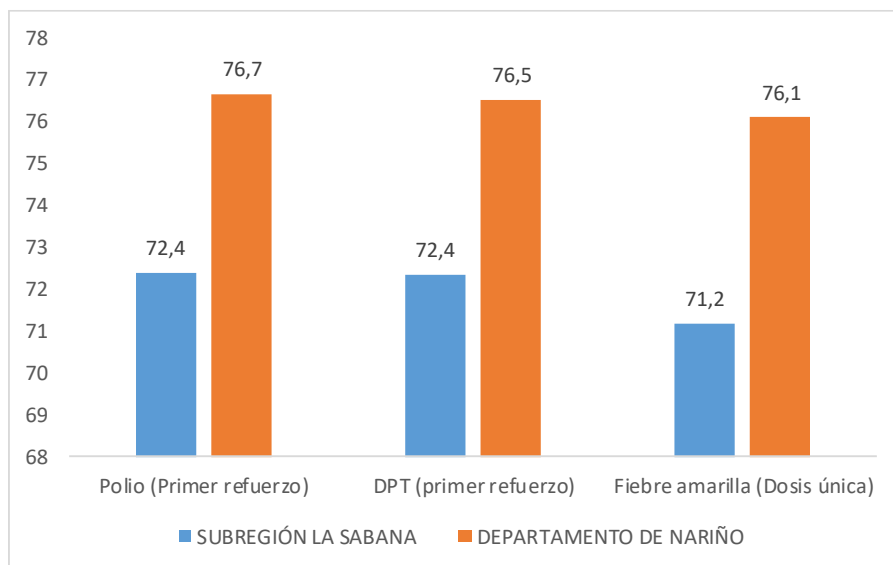
Gráfica 26. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

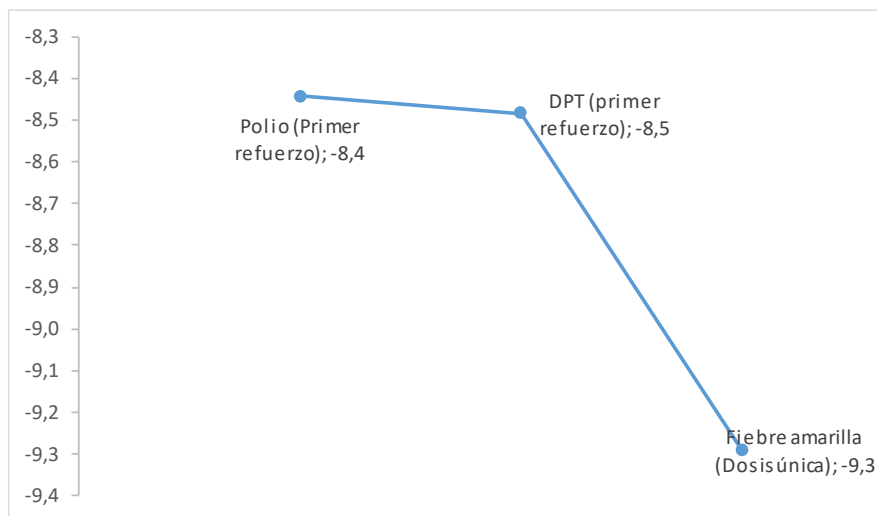
La cobertura de vacunación para niños y niñas de 18 meses también se sitúa por debajo del promedio departamental, aunque en este caso está más cerca de las cifras del departamento en comparación con otros grupos de edad. Sin embargo, se observó una disminución en la cobertura para todas las vacunas en el año 2022. La vacuna contra la fiebre amarilla experimentó la mayor reducción, con un 9,3%, seguida de las vacunas contra la polio y la DPT, que disminuyeron en un 8,4% y 8,5% respectivamente.

Gráfica 27. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

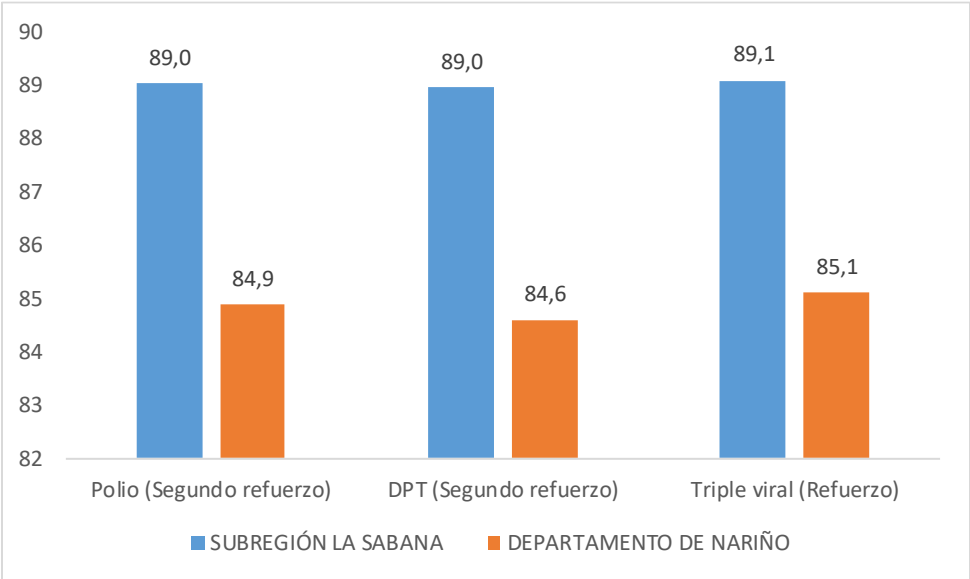
Gráfica 28. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

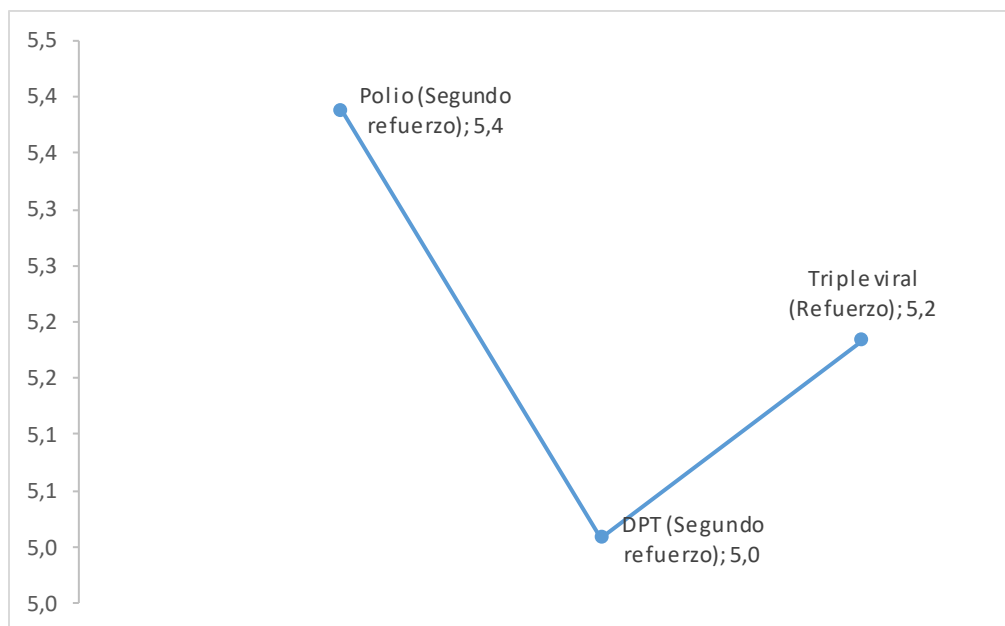
Se observa que a medida que aumenta la edad, la cobertura de vacunación también aumenta notablemente. Los datos muestran que, para los niños y niñas de 5 años, la cobertura de vacunación supera el promedio departamental y se acerca incluso al 90%. En comparación con el año 2021, las tasas de cobertura aumentaron en más del 5% para cada vacuna, lo que indica un progreso alentador para este grupo de población infantil. Sería beneficioso analizar las estrategias implementadas para este grupo de edad y considerar su aplicación para mejorar la cobertura total en todos los rangos de edad infantil.

Gráfica 29. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

Gráfica 30. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).

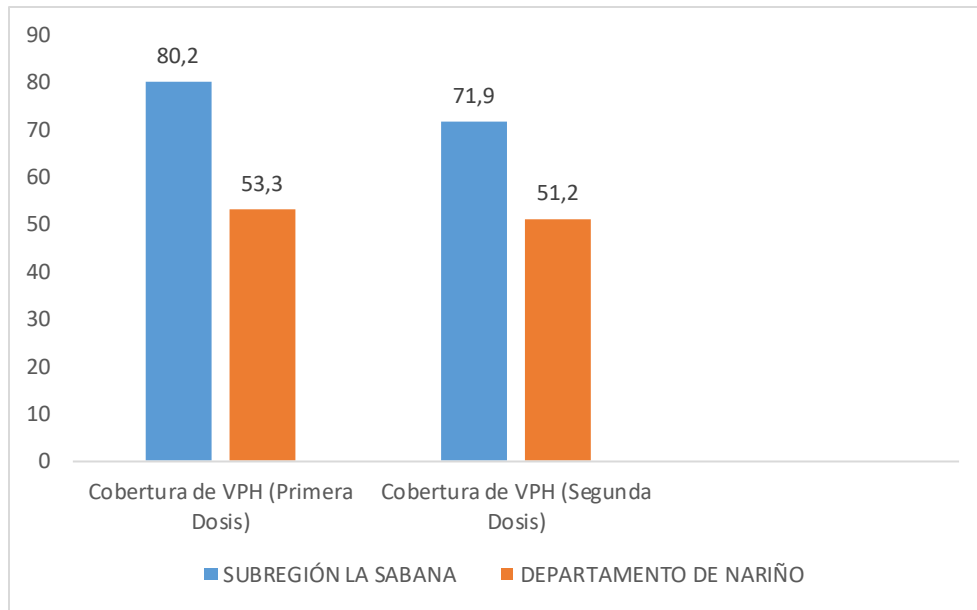


Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

La vacunación contra el cáncer de cuello uterino en la Subregión presenta cifras superiores a las del Departamento, especialmente en lo que respecta a la primera dosis. Se observa un aumento en la cobertura tanto para la primera como para la segunda dosis, siendo esta última la que experimentó el mayor incremento (11,8%) en comparación con el año 2021.

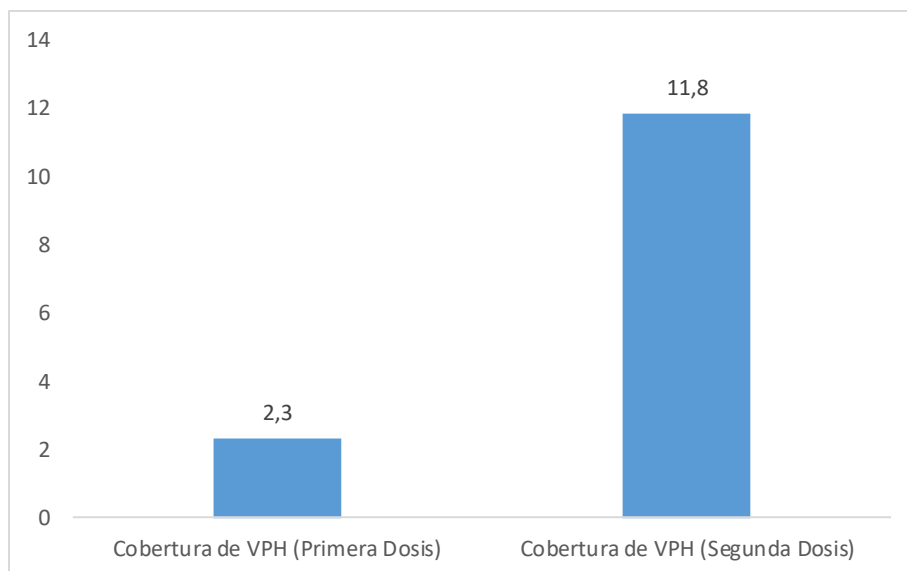
El aumento en la cobertura de vacunación contra el cáncer de cuello uterino en la Subregión es un avance significativo en la prevención de esta enfermedad. Al vacunar a más personas, se reduce la propagación del virus del papiloma humano (VPH), principal causa del cáncer cervical. Este incremento en la vacunación no solo beneficia a las mujeres vacunadas, sino que también ayuda a proteger a toda la población al disminuir la transmisión del VPH.

Gráfica 31. Subregión La Sabana y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

Gráfica 32. Subregión La Sabana. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022-2021.



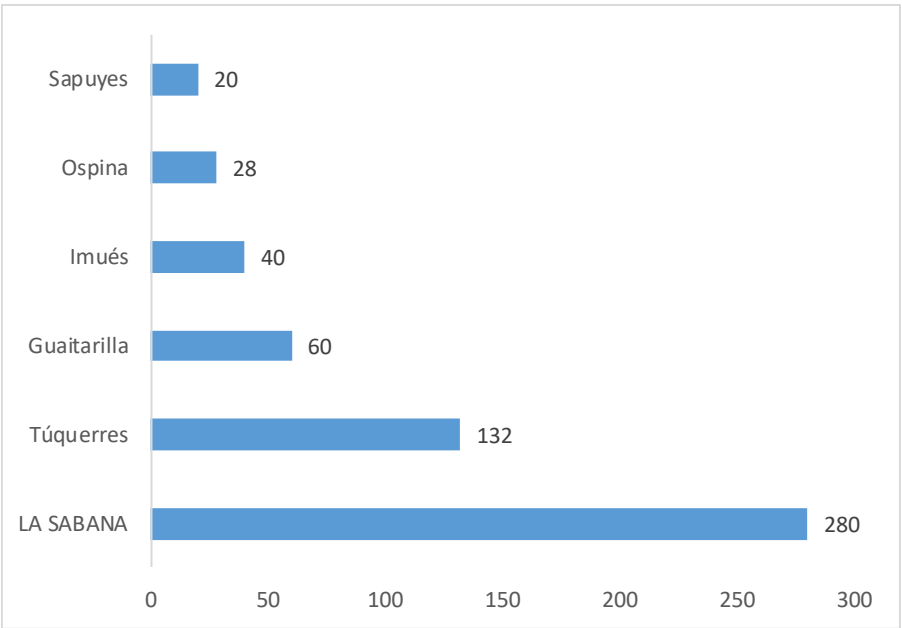
Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

En el año 2016, la Subregión contaba con un total de 280 establecimientos y sedes educativas, de los cuales el 99% pertenecían al sector público. Túquerres se destacaba como el municipio con mayor cantidad de centros educativos, con un total de 132 establecimientos, de los cuales únicamente 2 eran de carácter privado. Por otro lado, Sapuyes presentaba la menor cantidad de establecimientos educativos, con tan solo 20 instituciones, representando el 7,1% del total de instituciones educativas en la subregión.

Gráfica 33. Subregión La Sabana. Establecimientos y Sedes educativas por Municipio 2016.

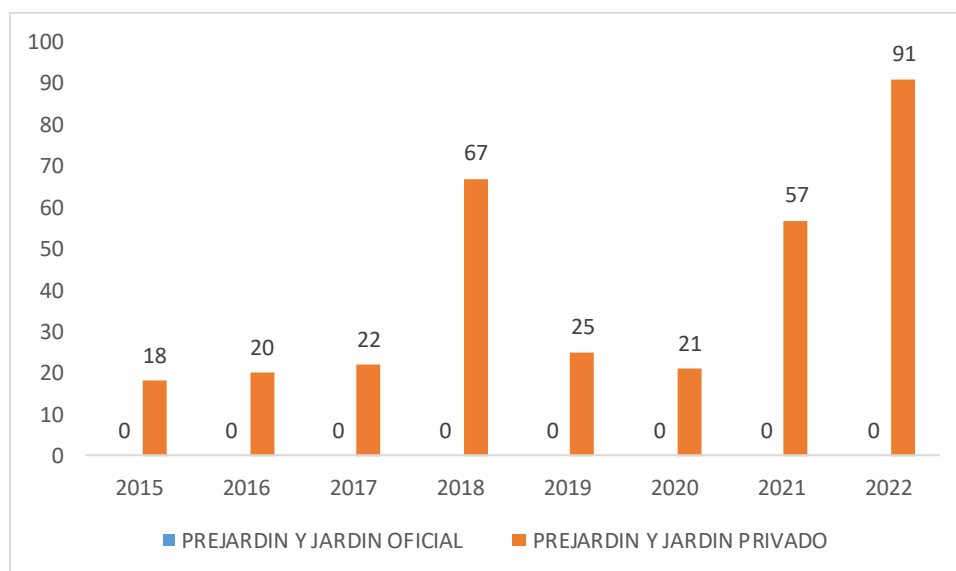


Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Durante el período 2015-2022, todos los niños y niñas matriculados en los niveles educativos de Prejardín y jardín asistieron a instituciones públicas en la subregión. Es importante destacar que todos los estudiantes de estos niveles educativos pertenecen al

municipio de Túquerres, ya que no se disponen de datos sobre la cantidad de matriculados en los otros municipios para este nivel educativo.

Gráfica 34. Subregión La Sabana. Matriculados en pre jardín y jardín por sector. Promedio 2015 - 2022.



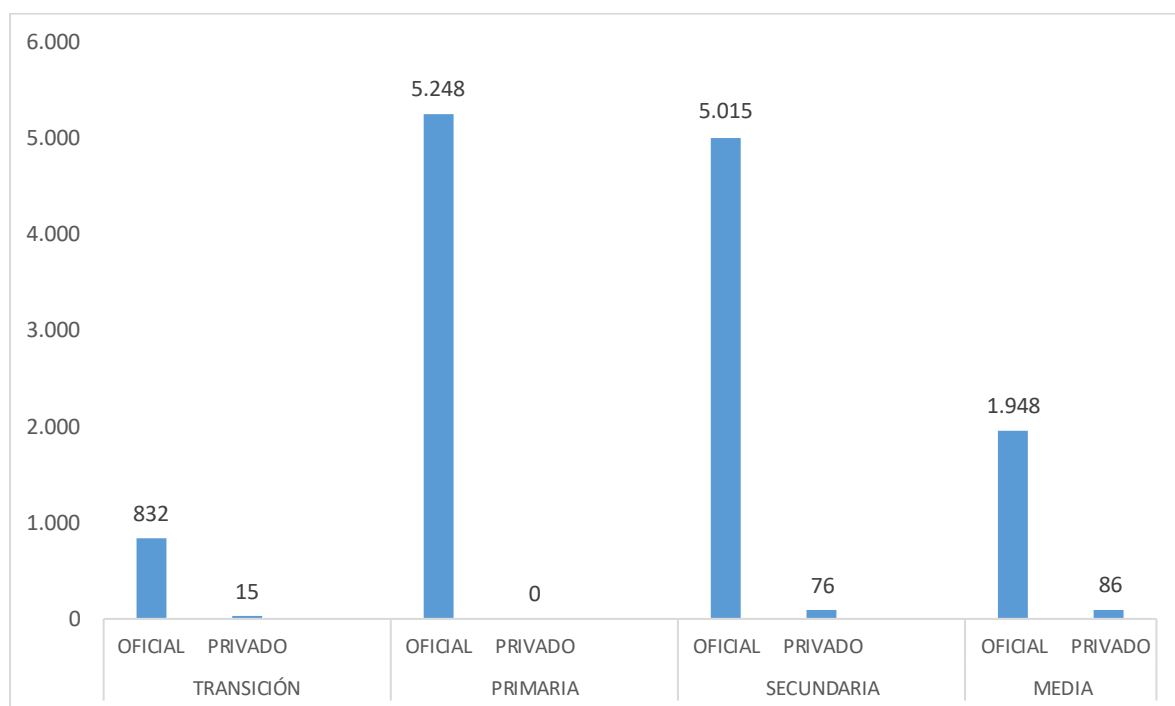
Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

En el nivel educativo de transición, el promedio de estudiantes matriculados fue de 447, de los cuales el 98,2% asistió a instituciones públicas y el 1,8% a instituciones privadas. Respecto al nivel de primaria, el promedio de matriculados durante el período 2015-2022 fue de 5.284 estudiantes, todos ellos matriculados en instituciones gubernamentales.

En cuanto a la educación secundaria, se registró un promedio de 5.091 estudiantes, con un 1,5% inscrito en instituciones privadas, todos ellos procedentes de Túquerres. Por otro lado, en la educación media, el porcentaje de estudiantes matriculados en instituciones privadas fue del 4% del total. Es importante destacar que existe una relación inversa entre el nivel

de escolaridad y el número de matriculados, lo que significa que a medida que aumenta el nivel educativo, disminuye la cantidad de estudiantes matriculados.

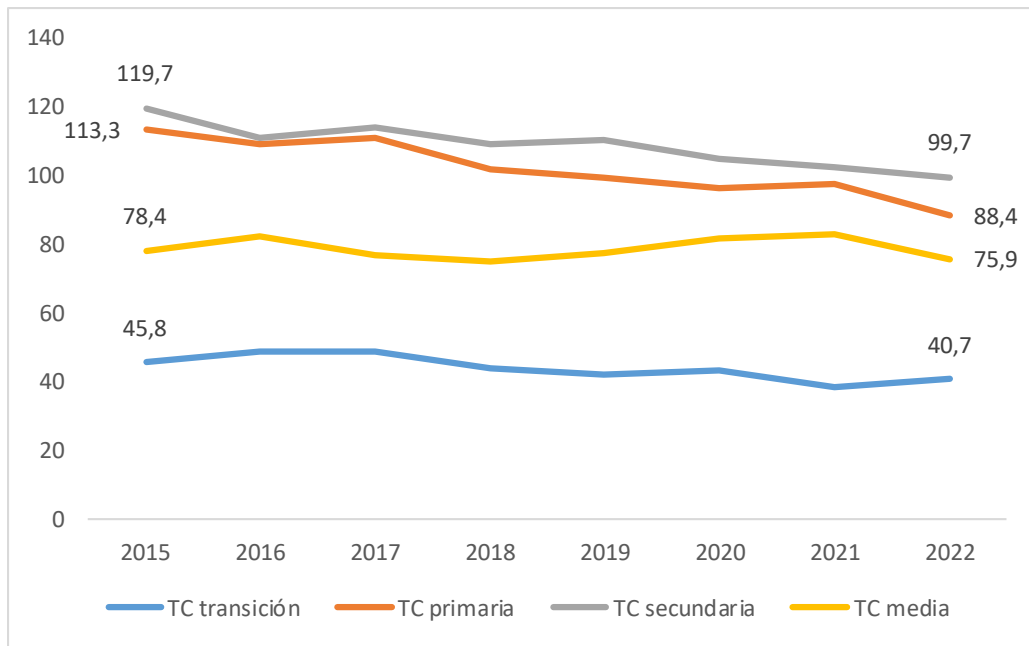
Gráfica 35. Subregión La Sabana. Matriculados en grados de Transición, Primaria, Básica y Media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

En el año 2015, la tasa de cobertura de la educación secundaria alcanzaba su punto máximo con un 119,7%, seguida de cerca por la tasa de cobertura de primaria, que alcanzaba el 113,3%. Sin embargo, para el año 2022, todas las tasas de cobertura educativa disminuyeron en comparación con 2015, siendo la más significativa la caída del 25,0% en la cobertura de educación primaria. Este análisis general pone de manifiesto que el mayor desafío en términos de cobertura educativa en la Subregión se encuentra en el nivel de transición, con una tasa de cobertura del 40,7% para el año 2022.

Gráfica 36. Subregión La Sabana. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

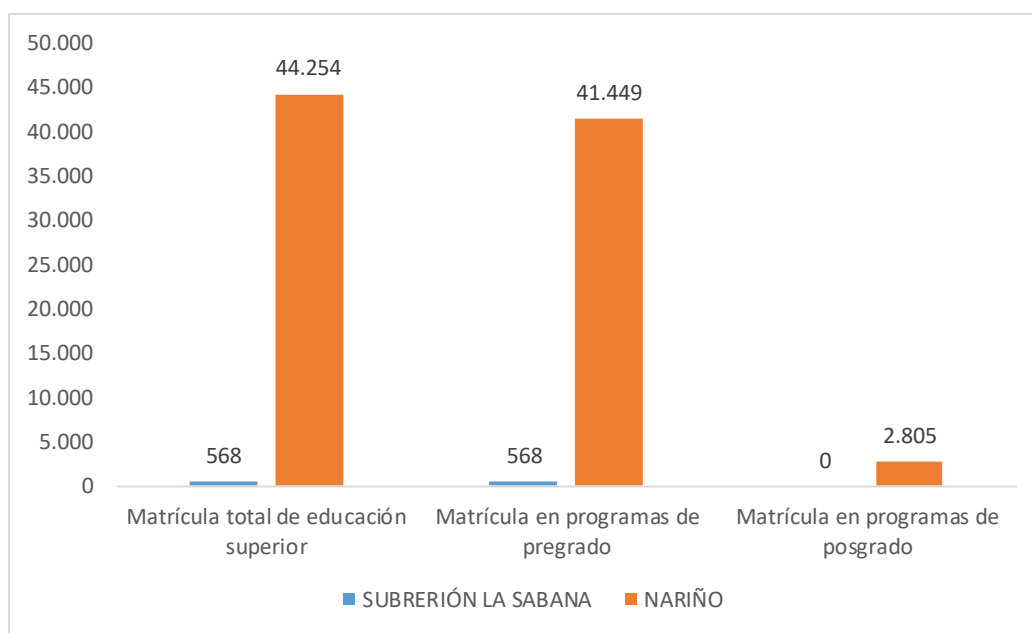
5.2. Educación superior

La sede de la Universidad de Nariño en la Subregión La Sabana se estableció en 1996, inicialmente ofreciendo programas de ingeniería de sistemas y licenciatura en Educación Básica con énfasis en ciencias naturales y medio ambiente, con una matrícula inicial de 100 estudiantes aproximadamente. Para el año 2020, el 3,3% del total de estudiantes matriculados en la Universidad de Nariño provenían de la sede de Túquerres. En la actualidad, esta sede ofrece cinco programas académicos de pregrado: Administración de Empresas, Economía, Mercadeo, Ingeniería Civil e Ingeniería Agronómica.⁷

⁷ Periódico UDENAR. "Informe de Gestión". Disponible en: <https://periodico.udenar.edu.co/informe-de-gestion-factor-2-estudiantes/>

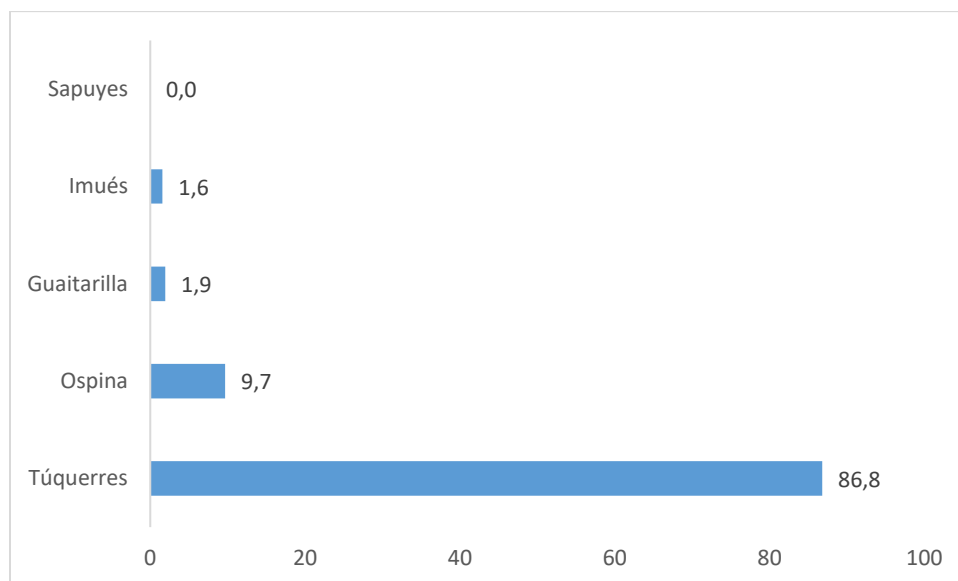
Para el año 2022, solo el 1,3% de los estudiantes matriculados en el departamento proceden de la Subregión La Sabana, lo que sugiere una oferta limitada de programas de educación superior en esta Subregión. Todos los estudiantes están matriculados en cursos de pregrado, sin ningún estudiante en posgrado. Del total, el 86,8% son originarios de Túquerres, el 9,7% proviene del municipio de Ospina, el 1,9% de Guaitarilla y el 1,6% de Imués. El municipio de Sapuyes no registró ningún estudiante matriculado en educación superior en el 2022.

Gráfica 37. Subregión La Sabana. Número de matriculados en Educación superior por niveles 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

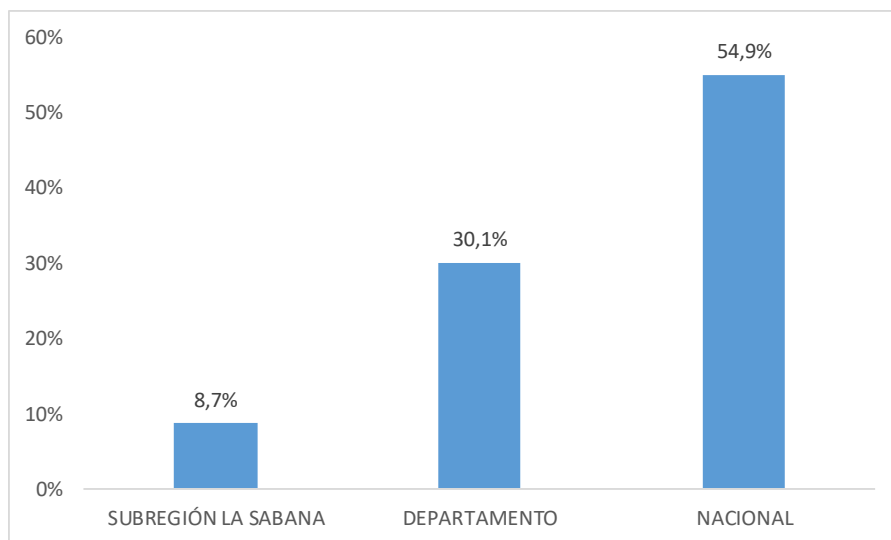
Gráfica 38. Subregión La Sabana. Matriculados en Educación Superior por Municipio (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

La baja tasa de cobertura de educación superior en la subregión, que apenas alcanza el 8,7%, plantea varios desafíos significativos. Esta cifra está muy por debajo del promedio del departamento, que se sitúa en el 30,1%, lo que sugiere una brecha considerable en el acceso a la educación superior. Esta situación podría tener implicaciones negativas en el desarrollo socioeconómico de La Sabana, ya que limita las oportunidades de formación y capacitación para la población local. La falta de acceso a la educación superior puede afectar la competitividad y el crecimiento económico de la región al privar a los residentes locales de las habilidades y conocimientos necesarios para competir en el mercado laboral actual. Además, puede contribuir a la migración de talento joven fuera de la región en busca de oportunidades educativas y laborales, lo que a su vez podría impactar negativamente en el desarrollo y la vitalidad de la comunidad local.

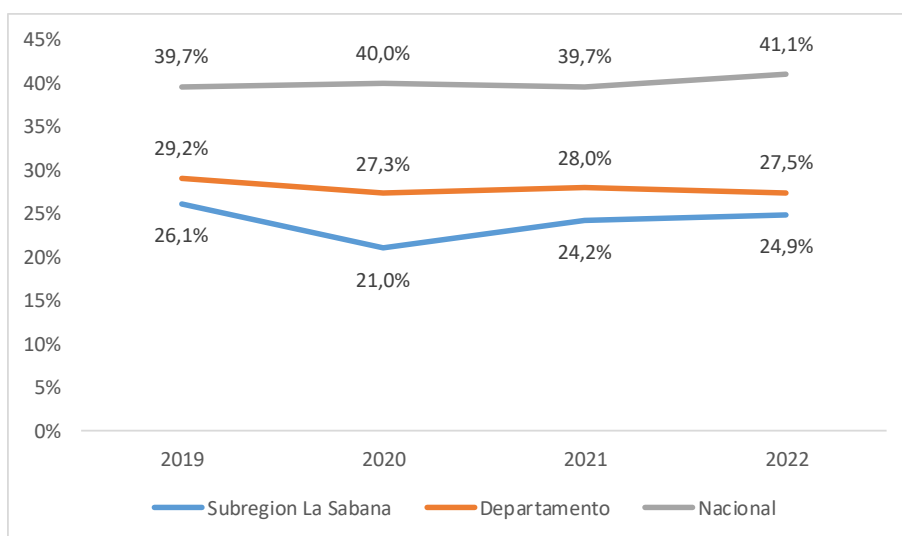
Gráfica 39. Subregión La Sabana, Nariño y Nación. Tasa de Cobertura Educación Superior 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

La tasa de ingreso directo a la educación superior indica que solo el 24,9% de los graduados de bachillerato comienzan sus estudios universitarios en el año posterior a su graduación. Además, se observa una tendencia a la baja desde 2019, posiblemente influenciada por situaciones coyunturales como la pandemia.

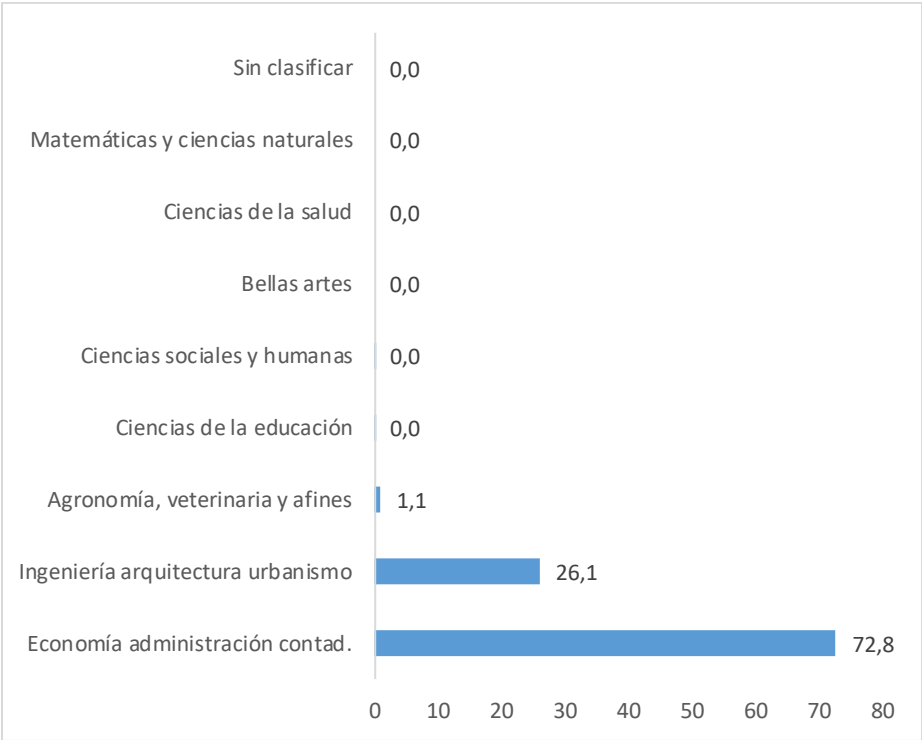
Gráfica 40. Subregión La Sabana, Nariño y Nación. Tasa de tránsito inmediato. 2019-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Durante el período de 2016 a 2022, se ha evidenciado una tendencia en las preferencias de áreas de estudio entre los estudiantes. En particular, se destaca un creciente interés por las ciencias económicas, administrativas y contables, las cuales representan el 72,8% del total de matriculados. Esto es seguido por las ingenierías, arquitectura y urbanismo, que abarcan el 26,1% restante. Estos datos reflejan una correlación directa con la oferta de programas académicos disponibles en la subregión.

Gráfica 41. Subregión La Sabana Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.



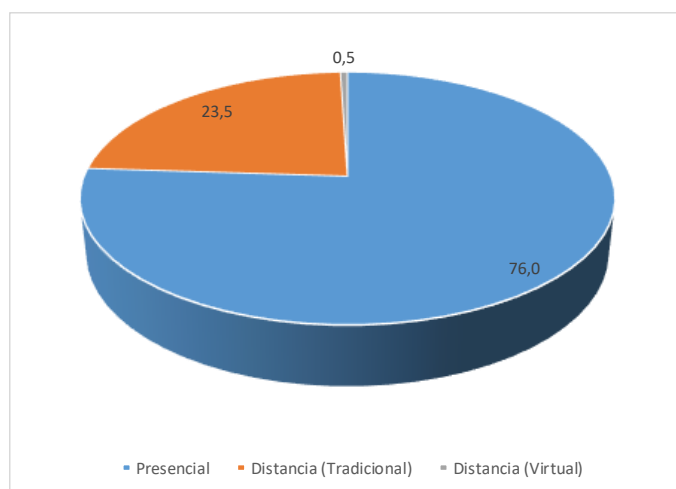
Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

En el año 2022, en términos de la metodología de los programas educativos, se observa que la modalidad presencial es la preferida por la mayoría de los estudiantes matriculados, abarcando un 76,0% del total, un segmento significativo de estudiantes opta por modalidades de educación a distancia, que representan el 23,5% del total de matriculados. Este enfoque permite a los estudiantes acceder al contenido del curso y participar en

actividades de aprendizaje desde ubicaciones remotas, utilizando tecnologías de comunicación y plataformas en línea. Por último, aunque en menor proporción, un pequeño porcentaje de estudiantes (0,5%) elige la educación virtual, que se realiza completamente en línea, brindando flexibilidad en cuanto a horarios y ubicación, pero requiriendo una mayor autonomía y disciplina por parte del estudiante.

La educación virtual puede presentar una baja representación por varias razones. En primer lugar, puede haber limitaciones de infraestructura tecnológica, como acceso limitado a internet o falta de dispositivos electrónicos adecuados, que dificultan la participación en programas de educación virtual. Además, algunos estudiantes pueden preferir la interacción presencial y el ambiente de aprendizaje en el aula, considerando que la educación virtual puede carecer de esa experiencia de comunidad y contacto directo con profesores y compañeros. Asimismo, la educación virtual requiere un alto grado de autodisciplina y motivación por parte del estudiante para gestionar su propio aprendizaje de manera independiente, lo cual puede no ser adecuado para todos los estudiantes. Además, puede haber percepciones negativas sobre la calidad o efectividad de la educación virtual en comparación con la educación presencial. Estos factores pueden contribuir a una baja participación en programas de educación virtual en comparación con otras modalidades.

Gráfica 42. Subregión La Sabana. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

6. MERCADO LABORAL

6.1 Principales indicadores de mercado laboral

Las tasas de ocupación y desocupación, calculadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) son indicadores de la evolución en el tiempo de la proporción de personas que, estando en edad de trabajar, se encuentran ocupadas (tasa de ocupación) y de la proporción de personas que, teniendo la intención de trabajar, no se puedan emplear (tasa de desocupación).⁸

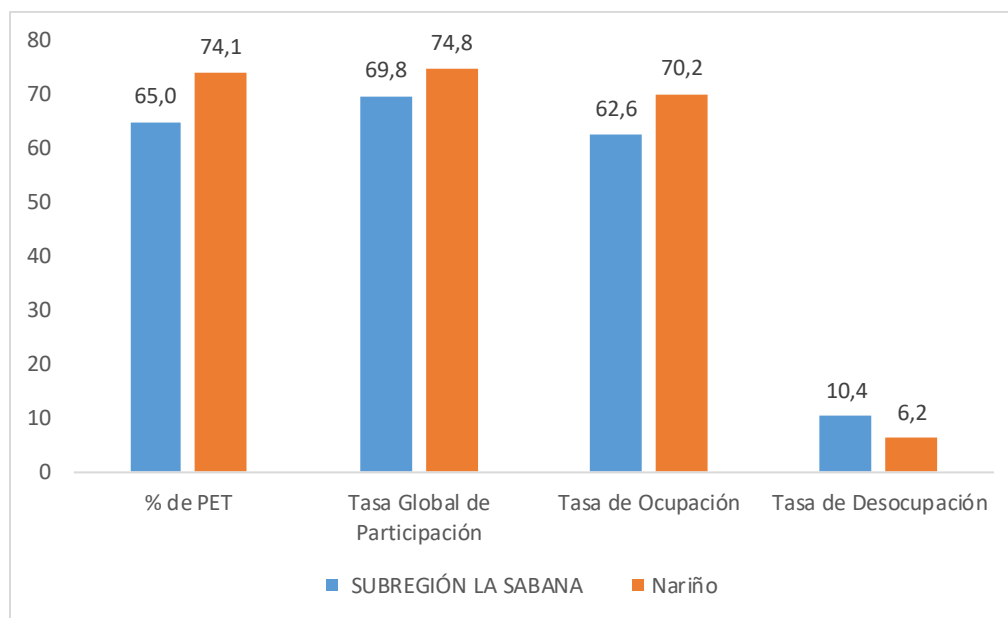
El alto índice de desocupación en la Subregión de La Sabana, que alcanza el 10,4%, contrasta con la tasa de desempleo del departamento, que se sitúa en un 6,2%. Estas cifras reflejan la falta de oportunidades laborales en la Subregión y señalan un desafío significativo en términos de desarrollo económico y bienestar social. La alta tasa de desocupación puede deberse a una variedad de factores, como la falta de diversificación económica, la escasez de inversiones en sectores generadores de empleo y la limitada capacitación y cualificación de la fuerza laboral local. Esta situación resalta la necesidad de implementar políticas y programas que fomenten la creación de empleo, promuevan la inversión en sectores productivos y brinden oportunidades de formación y capacitación para mejorar la empleabilidad de los habitantes de la subregión.

La tasa global de participación en el mercado laboral en la Subregión La Sabana se sitúa en un 69,8%, cifra ligeramente inferior al promedio departamental que alcanza el 74,8%. La tasa de ocupación en la Subregión es del 62,6%, mientras que en el departamento es ligeramente más alta, alcanzando el 70,2%. Esto sugiere que si bien hay una proporción menor de la población en edad de trabajar que participa activamente en el mercado laboral en La Sabana en comparación con el departamento en su conjunto, una vez que las personas están empleadas, la tasa de ocupación es relativamente alta. Sin embargo, estos datos también indican que existe un segmento significativo de la población en edad de trabajar

⁸ Banco de La Republica. “Tasa de Ocupación y Desempleo”. Disponible en: <https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/tasas-ocupacion-y-desempleo>

que está desempleada o inactiva en la subregión, lo que destaca la necesidad de políticas y programas que fomenten la participación laboral y mejoren las oportunidades de empleo en la subregión.

Gráfica 43. Subregión La Sabana. Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022.

6.2 Ocupados por ramas de actividad

Según los datos proporcionados por el DANE para el año 2021, el sector terciario es el que predomina en la actividad económica de La Sabana. Esto implica que la mayor proporción de ocupados se encuentra en el sector de servicios. Esta información sugiere que las actividades relacionadas con los servicios, como el comercio, la educación, la salud, el turismo, el transporte y otros, son los principales impulsores del empleo en la subregión.

Además del sector terciario, una parte significativa de la fuerza laboral se dedica a actividades agrícolas, específicamente en el cultivo de papa y la ganadería. Es importante destacar que una parte considerable de los trabajadores opera en la economía informal. Esto significa que carecen de protección laboral y beneficios sociales, lo que puede

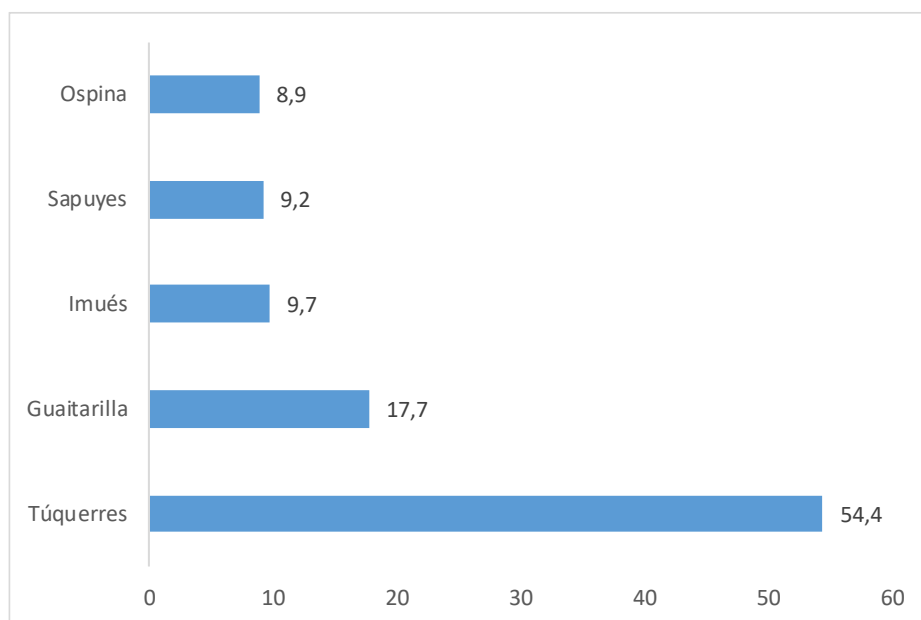
contribuir a la inestabilidad económica y a la vulnerabilidad de estos trabajadores. La predominancia de la economía informal resalta la necesidad de políticas y programas que promuevan la formalización del empleo y brinden apoyo a los trabajadores para mejorar sus condiciones laborales y su calidad de vida.

7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado total

En 2021, la Subregión de La Sabana registró un valor agregado de 772,8 miles de millones de pesos, siendo Túquerres el principal contribuyente con el 54,5%, seguido por Guaitarilla con el 17,7%. Los demás municipios de la Subregión aportaron menos del 10% cada uno. Este desequilibrio en la distribución del valor agregado destaca la importancia económica de Túquerres en comparación con el resto de la subregión.

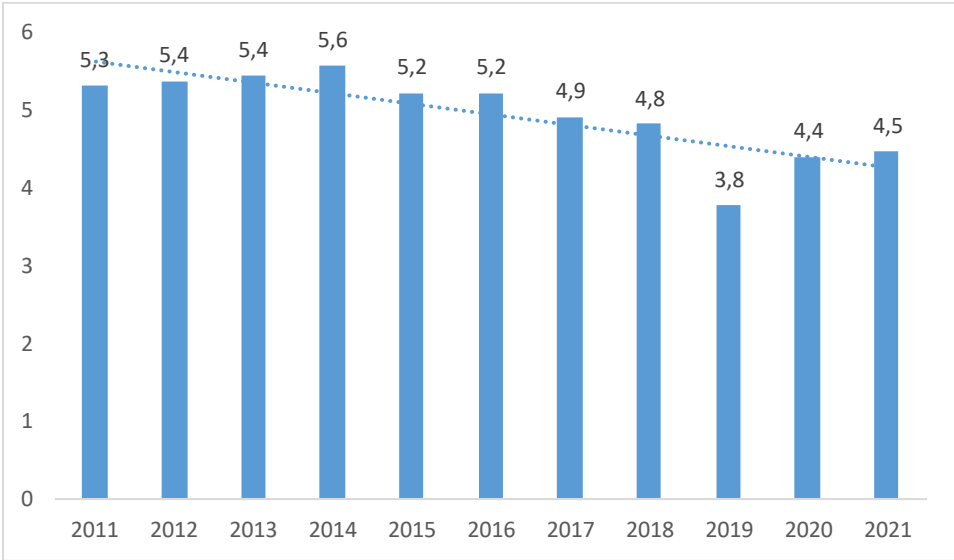
Gráfica 44. Subregión La Sabana. Participación en el Valor agregado por Municipio (%) Precios corrientes 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

La participación del valor agregado de la Subregión ha mostrado una tendencia a la baja desde 2011 hasta 2021, pasando del 5,3% al 4,5% en ese período. El punto más alto se alcanzó en 2014, mientras que en 2018 se registró el nivel más bajo, con una cifra del 3,8%. Estos datos revelan fluctuaciones significativas en la contribución económica de la Subregión a lo largo de los años, lo que sugiere cambios en la actividad económica y el desarrollo regional.

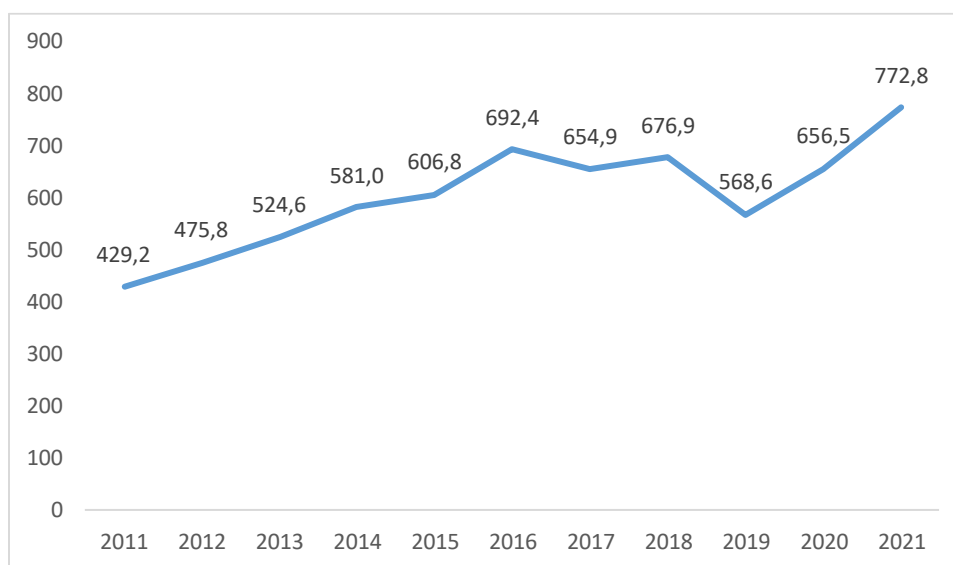
Gráfica 45. Subregión La Sabana. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes. 2011 – 2021



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

El valor agregado de la subregión, ajustado a precios corrientes, ha experimentado una tendencia creciente a lo largo del periodo de estudio, mostrando un aumento del 80% para el año 2021 en comparación con 2011. Sin embargo, se observan fluctuaciones en esta tendencia, especialmente entre 2016 y 2019, cuando el valor agregado experimentó una fase de decadencia. Posteriormente, se registró un repunte significativo, especialmente del 2020 al 2021, lo que podría atribuirse a las diversas políticas implementadas para la reactivación económica en respuesta a la pandemia del COVID-19.

Gráfica 46. Subregión La Sabana. Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.



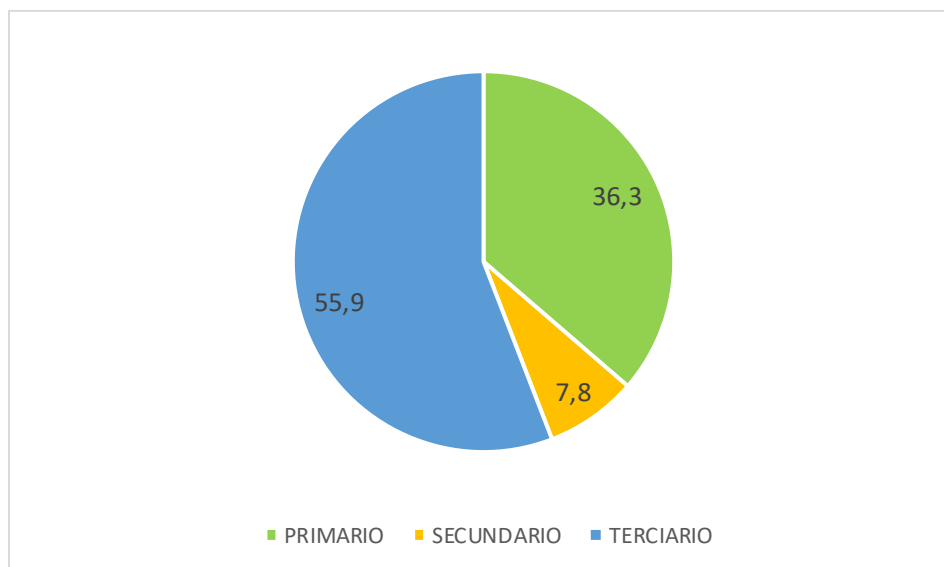
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

7.2. Estructura económica

La estructura económica de la Subregión se caracteriza principalmente por su carácter terciario, el sector servicios juega un papel preponderante, representando el 55,9% de la economía durante el 2021. Esta predominancia del sector servicios refleja la importancia de actividades como el comercio, el transporte, el turismo, la educación, salud y servicios financieros en la generación de valor económico en la región.

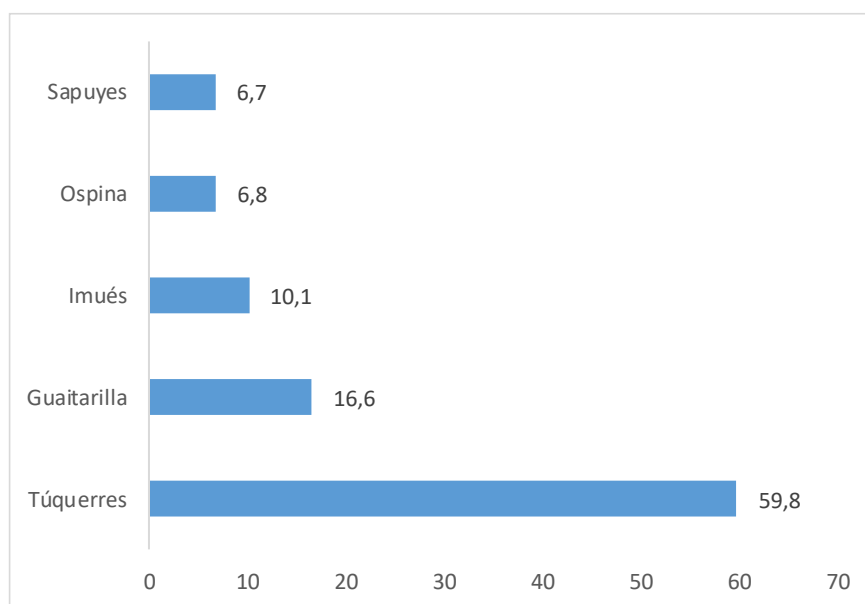
Los datos revelan que Túquerres es el principal motor económico de la subregión, ya que concentra casi el 60% de todas las actividades del sector servicios. Por su parte, Guaitarilla también juega un papel significativo, representando aproximadamente el 16,6% de estas actividades. Los demás municipios, aunque contribuyen de manera importante, tienen una participación menor, situándose entre el 6% y el 10%. Esto sugiere que Túquerres es el epicentro económico de la subregión, ejerciendo una influencia considerable en el desarrollo y la dinámica económica de La Sabana.

Gráfica 47. Subregión La Sabana. Valor agregado, precios corrientes 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

Gráfica 48. Subregión La Sabana. Sector Terciario por Municipio (%) 2021.

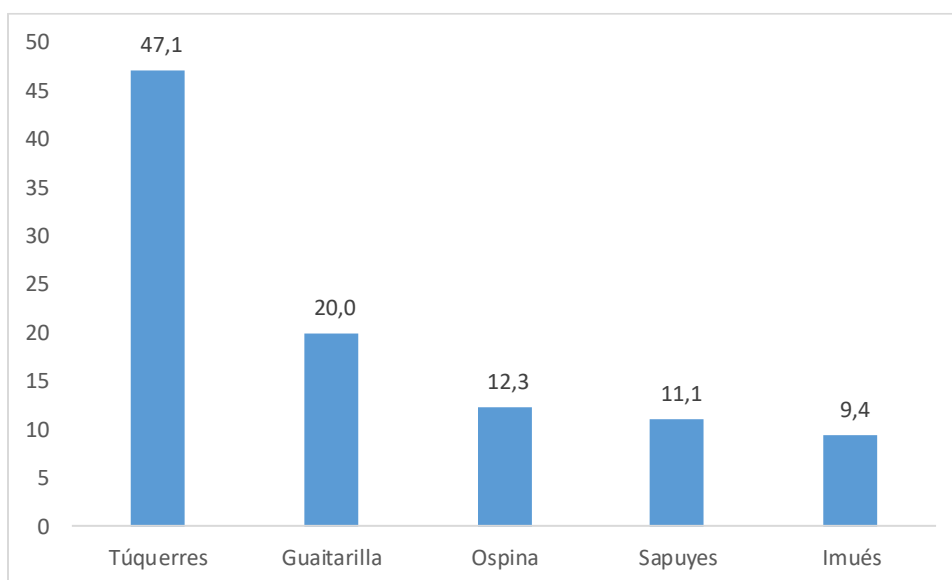


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

El sector primario, que incluye actividades agrícolas y ganaderas, desempeña un papel crucial en la economía de la subregión, representando el 36,3% del valor agregado total. Esta cifra subraya la importancia de la agricultura y la ganadería como pilares fundamentales para la generación de ingresos y empleo en la región, contribuyendo de manera significativa al desarrollo económico y al sustento de la población local.

Al igual que en el sector terciario, Túquerres destaca como el principal contribuyente al sector primario en la subregión, representando el 47,1% de las actividades agrícolas y ganaderas. Sin embargo, en comparación con el sector servicios, la brecha con otros municipios se reduce ligeramente, con Guaitarrilla y Ospina aumentando su participación en las actividades agrarias de la región.

Gráfica 49. Subregión La Sabana. Sector Primario por Municipio (%) 2021.

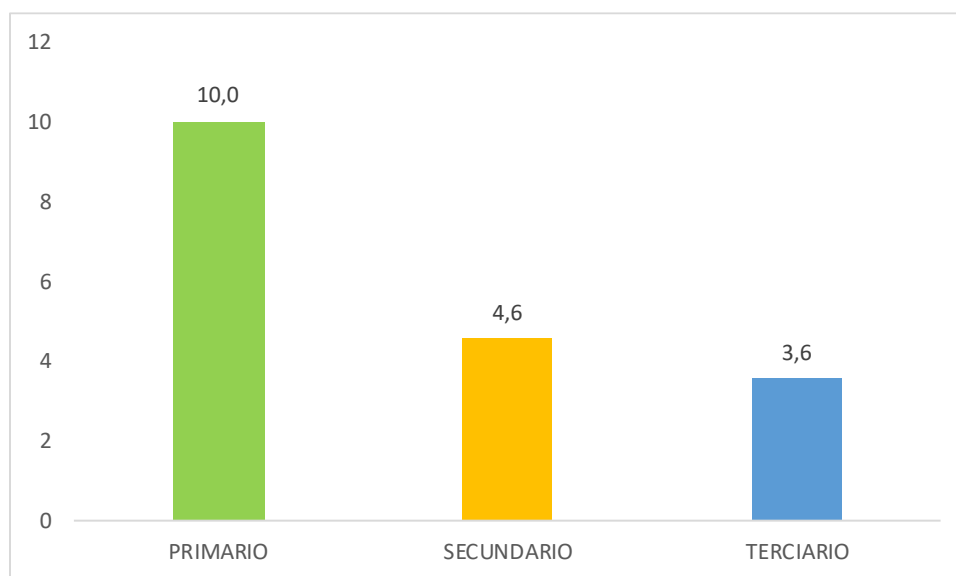


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

La participación de la Subregión en los distintos sectores económicos muestra una contribución notable al sector primario departamental, con un promedio del 10,0% durante

el periodo analizado. En contraste, el sector secundario y el terciario representaron un 4,6% y un 3,6% respectivamente anualmente.

Gráfica 50. Subregión La Sabana. Participación del VA sectorial de la Subregión en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2011 - 2021.



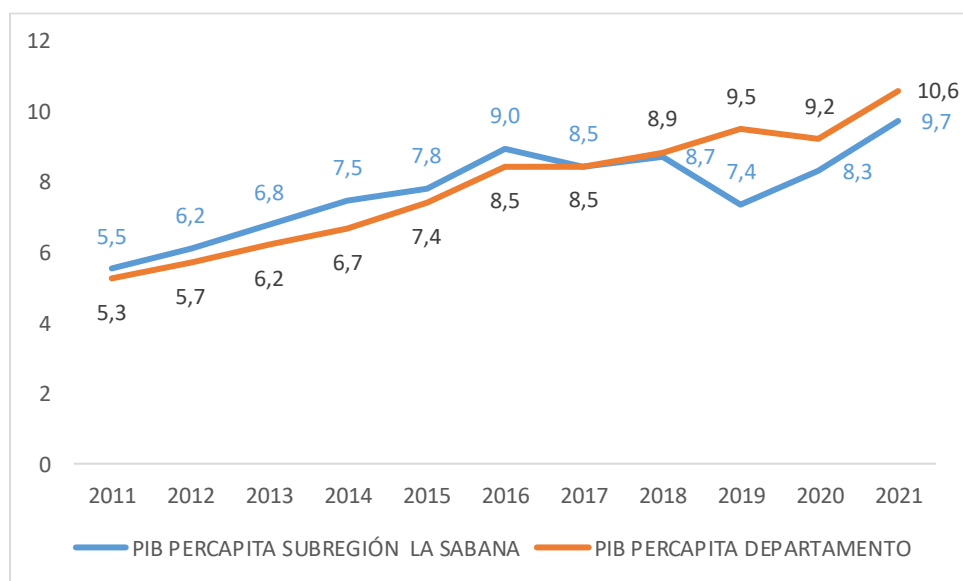
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

El valor agregado per cápita para la Subregión de La Sabana alcanzó los 9,7 millones de pesos corrientes en 2021, una cifra que, aunque ligeramente inferior, se sitúa muy cerca del promedio departamental de 10,6 millones de pesos para el mismo período. Entre 2011 y 2017, el valor agregado per cápita de la Subregión estuvo por encima del promedio departamental, pero a partir de 2018 hasta 2021, se ubicó por debajo de este promedio. A nivel nacional, la disparidad es aún más marcada, con una cifra de 23 millones de pesos, lo que sugiere un nivel de desarrollo económico relativamente bajo en la subregión.

Al analizar el comportamiento del Valor Agregado per cápita por municipio en la subregión, se destaca que Guaitarilla presenta el VA per cápita más elevado, alcanzando los 11,7 millones de pesos corrientes, seguido de Imués con 11,1 millones estos dos municipios se

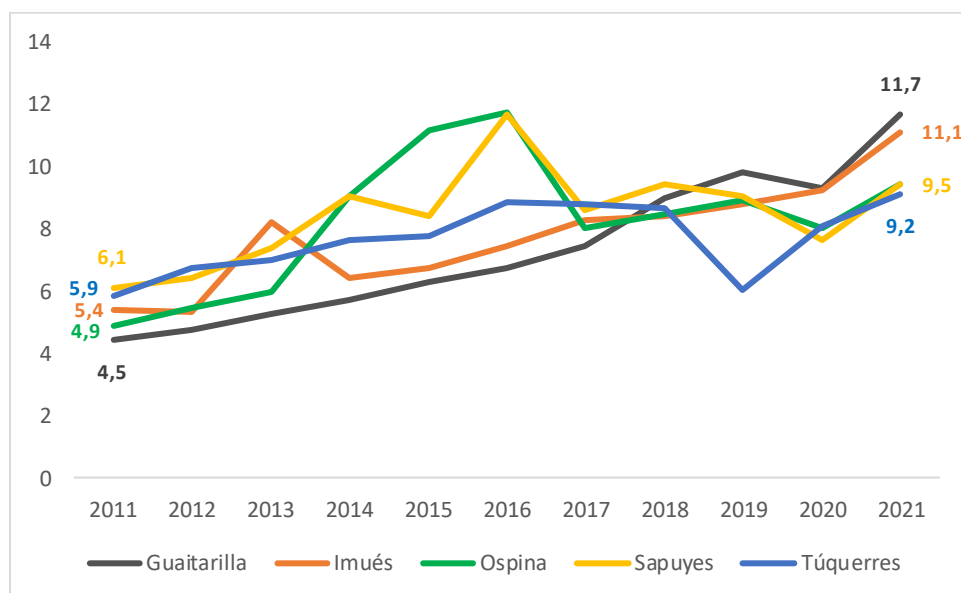
encuentran por encima del promedio departamental para el 2021. Por otro lado, Túquerres muestra la cifra más baja, con 9,2 millones, lo que podría atribuirse a su mayor población en comparación con los demás municipios. Todos los municipios experimentaron crecimientos con respecto al año 2011, destacando Ospina y Sapuyes con los valores más altos en 2016, alcanzando ingresos por habitante de 11,8 y 11,7 millones respectivamente.

Gráfica 51. Subregión La Sabana. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2010 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

Gráfica 52. Subregión La Sabana. VA per cápita por Municipio, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.



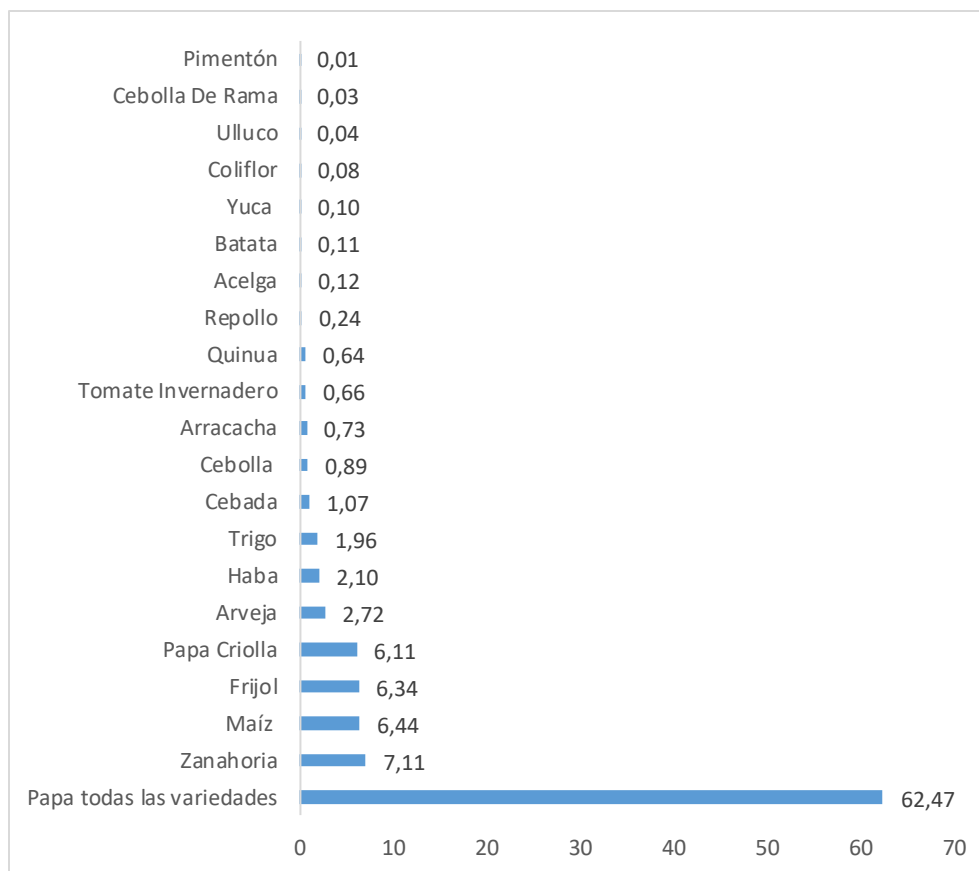
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Actividades económicas importantes en La Sabana

Como se pudo evidenciar anteriormente el sector primario desempeña un papel importante en la economía de la subregión. La agricultura centrada principalmente en cultivos transitorios, donde el 89% de las hectáreas sembradas (equivalentes a 7.857 hectáreas) se destinan a este tipo de cultivos, mientras que apenas un 11% corresponde a cultivos permanentes (968 hectáreas).

En lo que respecta a los cultivos transitorios, destaca la producción de papa como líder indiscutible en la subregión, representando el 68,58% de las hectáreas sembradas. Esta cifra se desglosa en un 6,11% de papa criolla y un 62,47% de otras variedades de papa. Le siguen en importancia la Zanahoria con un 7,11%, el Maíz y el Frijol con un 6,44% y 6,34% respectivamente. Sin embargo, productos como la Arveja, la Haba, el Trigo y la Cebada apenas tienen una participación significativa en comparación con los cultivos anteriormente mencionados.

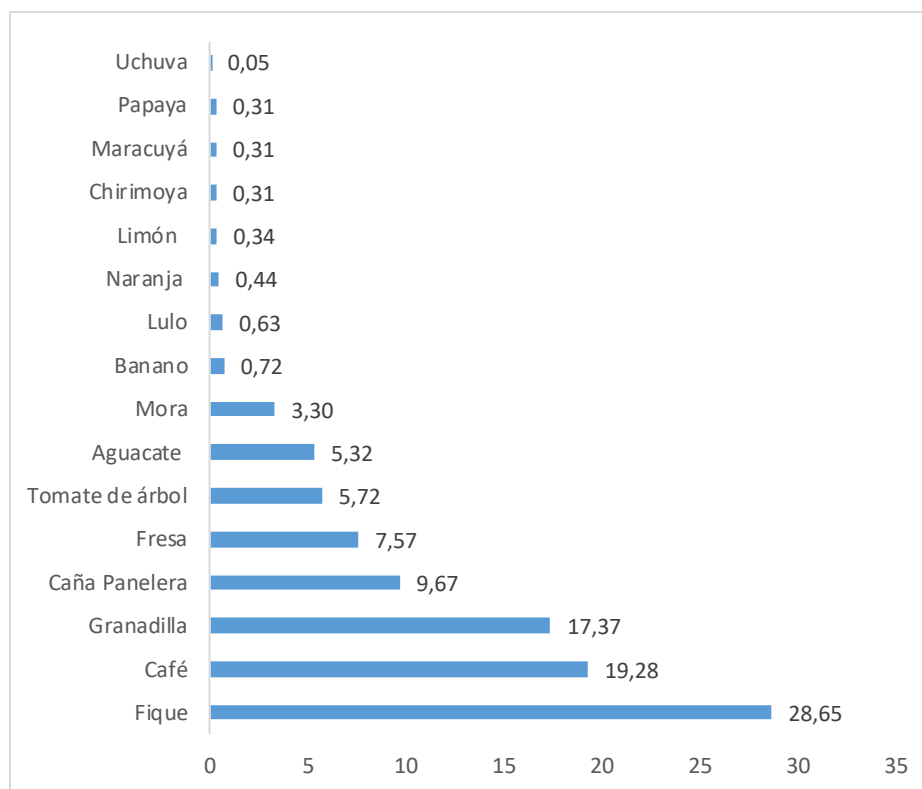
Gráfica 53. Subregión La Sabana. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Dentro de los cultivos permanentes, el Fique emerge como el líder con un 28,65% del total de hectáreas destinadas a este tipo de cultivos. El café y la Granadilla también tienen una participación notable, ocupando el 19,28% y 17,37% respectivamente. Además, cultivos de Caña panelera, Fresa, Tomate de árbol y Aguacate tienen una presencia significativa en la región. En comparación con los cultivos transitorios, los permanentes muestran una mayor diversificación en la oferta agrícola.

Gráfica 54. Subregión La Sabana. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



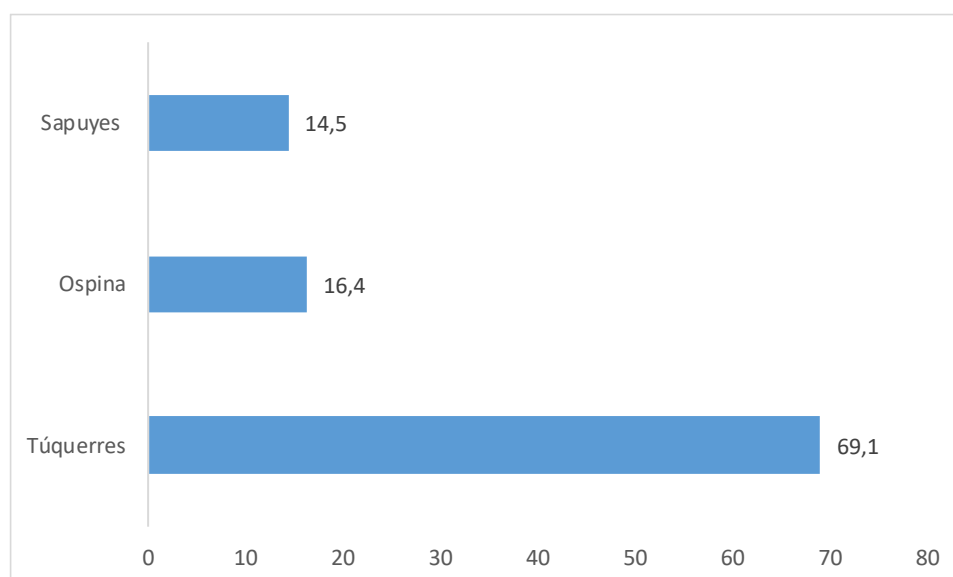
Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

El departamento de Nariño es el tercer departamento con la mayor extensión de tierras dedicadas al cultivo de papas en Colombia, sembrando en promedio 25 mil hectáreas por año en 2022, con un total estimado de 24.882 hectáreas.⁹De acuerdo a la Federación Colombiana de Productores de Papa en el año 2022, Nariño proporcionó principalmente la variedad Diacol Capiro, con una producción de aproximadamente 72 mil toneladas. Esto se debe a que el departamento tiene 89 mil hectáreas aptas para la siembra de esta variedad y el 76% del territorio tiene una aptitud alta para este cultivo. Debido a mercados específicos, como la alta demanda de variedad en la Central de Cavasa y la industria procesadora de papa chips en la región, este potencial se ha aprovechado.

⁹ Fedepapa “Boletín Regional Nariño”. Disponible en: <https://fedepapa.com/wp-content/uploads/2023/09/Regional-Nariño.pdf>

Según los datos proporcionados por AGRONET para el año 2017, la Subregión La Sabana representó aproximadamente el 28,7% del total de hectáreas sembradas en el departamento. En cuanto a la producción de papa, la Subregión contribuyó con alrededor del 33,1% de la producción departamental. De esa producción, el municipio de Túquerres aportó significativamente con el 69,1%, seguido por Ospina con el 16,4% y Sapuyes con el 14,5%. Por otro lado, los municipios de Imués y Guaitarilla se incluyen en la categoría de "otros municipios" en términos de producción, según la información proporcionada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Estos datos subrayan la importancia de la Subregión La Sabana en la producción agrícola, especialmente en lo que respecta al cultivo de papa.¹⁰

Gráfica 55. Subregión La Sabana. Producción de Papa por municipio 2017.

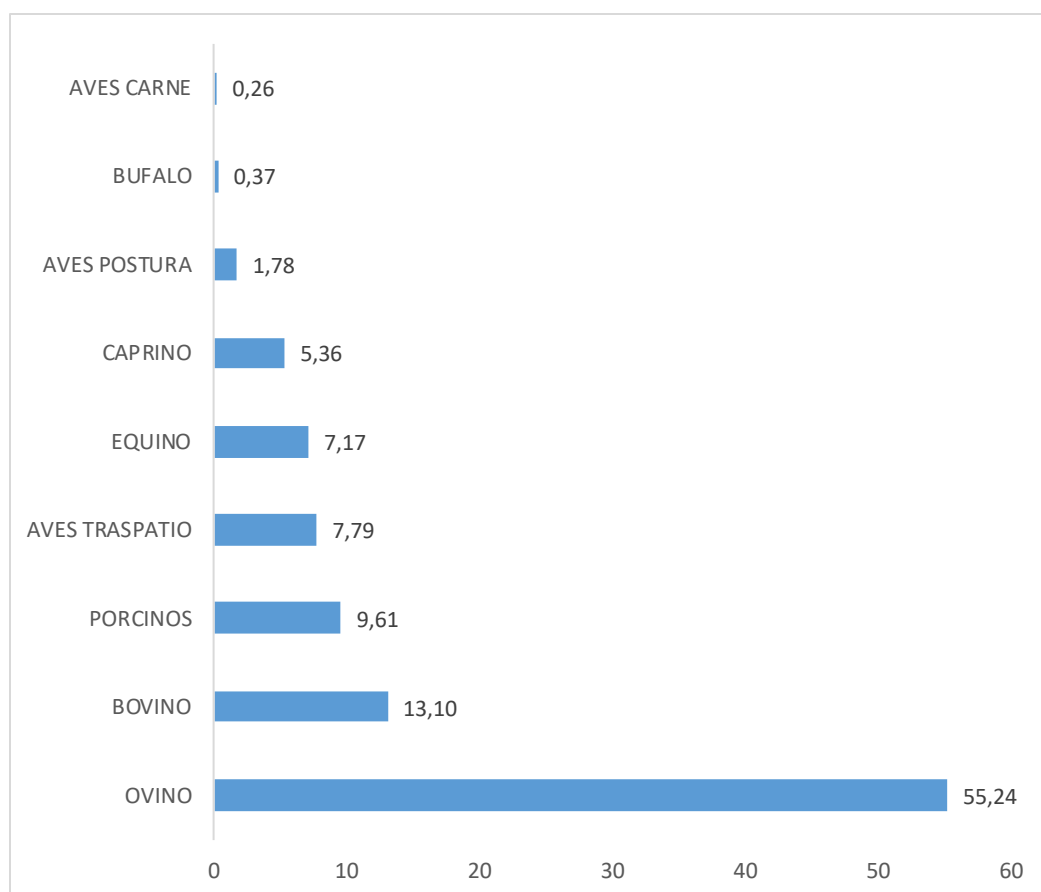


Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

¹⁰ MINAGRICULTURA. "Principales cultivos por área sembrada 2017". Disponible en: https://www.agronet.gov.co/Documents/NARIÑO_2017.pdf

En el sector pecuario, la producción de ovinos en la Subregión representó en promedio el 55,24% del total de esta especie a nivel departamental. Los bovinos, por su parte, constituyeron el 13,10% del inventario bovino del departamento. Como se mencionó anteriormente, la Subregión se distingue por su actividad ganadera, y otras especies como los Porcinos y las Aves de Traspatio tuvieron una participación notable, representando el 7,79% y el 7,16% respectivamente. Es importante destacar que la Subregión tiene una presencia significativa en el inventario pecuario departamental, sobresaliendo en varias especies, con excepción de las aves de carne y los búfalos, que están por debajo del 1% del total.

Gráfica 56. Subregión La Sabana. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

En términos de la cantidad de animales por especie, se observó un aumento con respecto al año 2019 en el número de Bovinos, Ovinos, Porcinos, Aves para carne, Aves para postura y Aves de traspatio. Por otro lado, se registró una disminución de Caprinos, Equinos y Búfalos para el año 2021. Se destacó un notable aumento de porcinos, que pasó de 897 cerdos a 6.666, representando un incremento significativo. Asimismo, se observó un aumento de 5.400 aves de postura para 2021 con respecto al 2019. Los Búfalos por su parte dejaron de formar parte del inventario pecuario de la subregión.

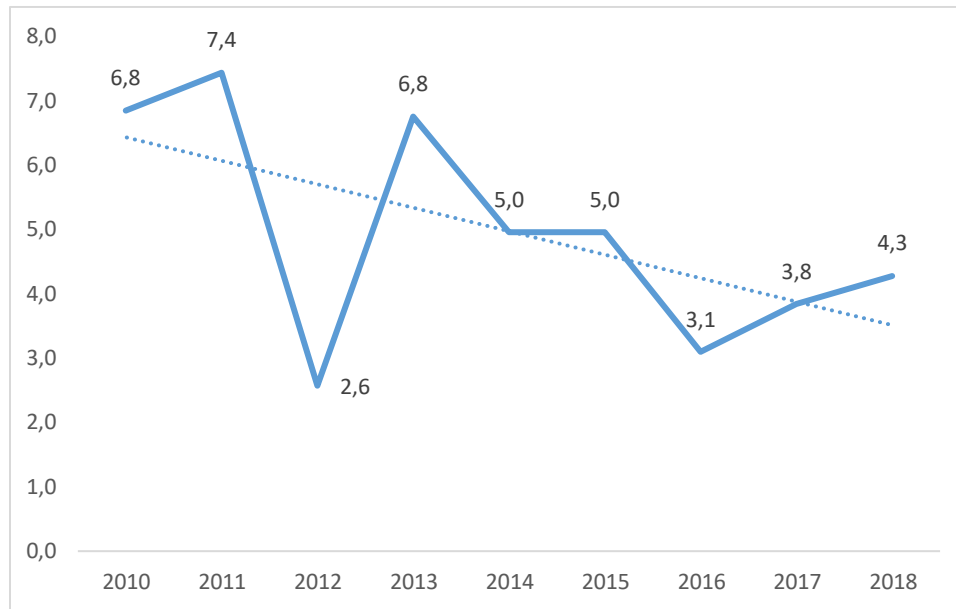
Tabla 3. Subregión La Sabana. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.

ESPECIE	2019	2020	2021	2022
BOVINO	51.566	53.858	56.011	58.297
CAPRINO	55	64	83	31
EQUINO	2.285	2.527	2.097	1.954
OVINO	1.991	2.628	3.031	2.497
BUFALO	18	0	0	0
PORCINOS	897	11.072	3.523	6.666
AVES CARNE	4.600	4.600	4.600	10.000
AVES POSTURA	0	3.500	3.500	6.300
AVES TRASPATIO	42.206	42.206	42.206	42.500

Fuente: AGRONET.

Durante el periodo analizado, se observa una tendencia decreciente en la participación de la Subregión en la producción cuycola del departamento. En 2010, esta representaba el 6,8%, mientras que en 2018 disminuyó al 4,3%. El año con mayor contribución de la Subregión fue 2011, alcanzando un poco más del 7%. En el ámbito municipal, Guiatarilla sobresale como el principal productor, aportando el 32,1% de los cuyes en 2018.

Gráfica 57. Subregión La Sabana. Participación de la producción cuycola en el Departamento (%) 2010-2018.



Fuente: AGRONET.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

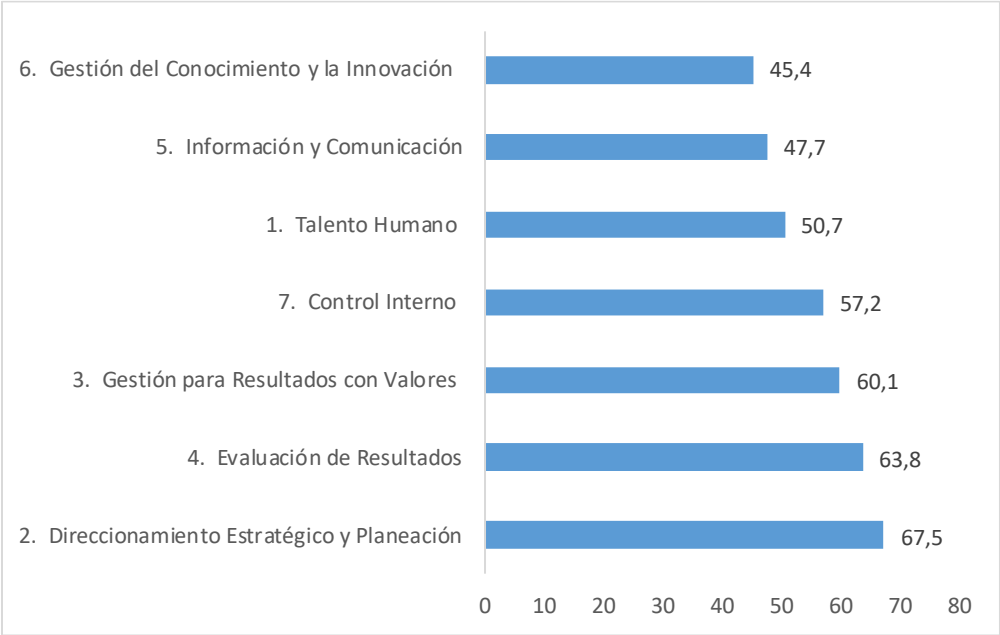
La Medición del Desempeño Institucional evalúa anualmente la gestión y el rendimiento de las alcaldías municipales, proporcionando datos cruciales para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice considera tres aspectos principales: la eficacia, que mide en qué medida se alcanzan los resultados institucionales; la eficiencia, que evalúa cómo se utilizan los recursos e insumos para lograr dichos resultados; y la calidad, que se refiere a la medida en que los servicios satisfacen las necesidades y problemas de los grupos de interés.

De acuerdo con este indicador, la Subregión La Sabana presenta un índice de desempeño promedio del 56,4. Esto la sitúa en el quintil 2, lo que indica un desempeño regular en términos generales.

El Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) opera mediante siete dimensiones fundamentales: Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultados con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del

conocimiento y Control interno. Para la Subregión de La Sabana los resultados se presentan en la siguiente gráfica.

Gráfica 58. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Para la Subregión La Sabana se encontraron 2 indicadores con cifras menores al 50%, entre ellos la Gestión del Conocimiento y la Innovación y la Información y Comunicación. Es posible que los municipios de la Subregión estén enfrentando una baja puntuación en la política de Gestión del Conocimiento y la Innovación debido a varios factores. Entre estos, se incluye la falta de inversión en capacitación y desarrollo del talento humano, lo que limita la capacidad de los empleados para innovar y aprovechar el conocimiento existente. Además, una cultura organizacional poco propicia para la innovación, la ausencia de infraestructura tecnológica adecuada y la resistencia al cambio pueden estar

obstaculizando los esfuerzos de mejorar la gestión del conocimiento y fomentar la innovación en estos municipios.

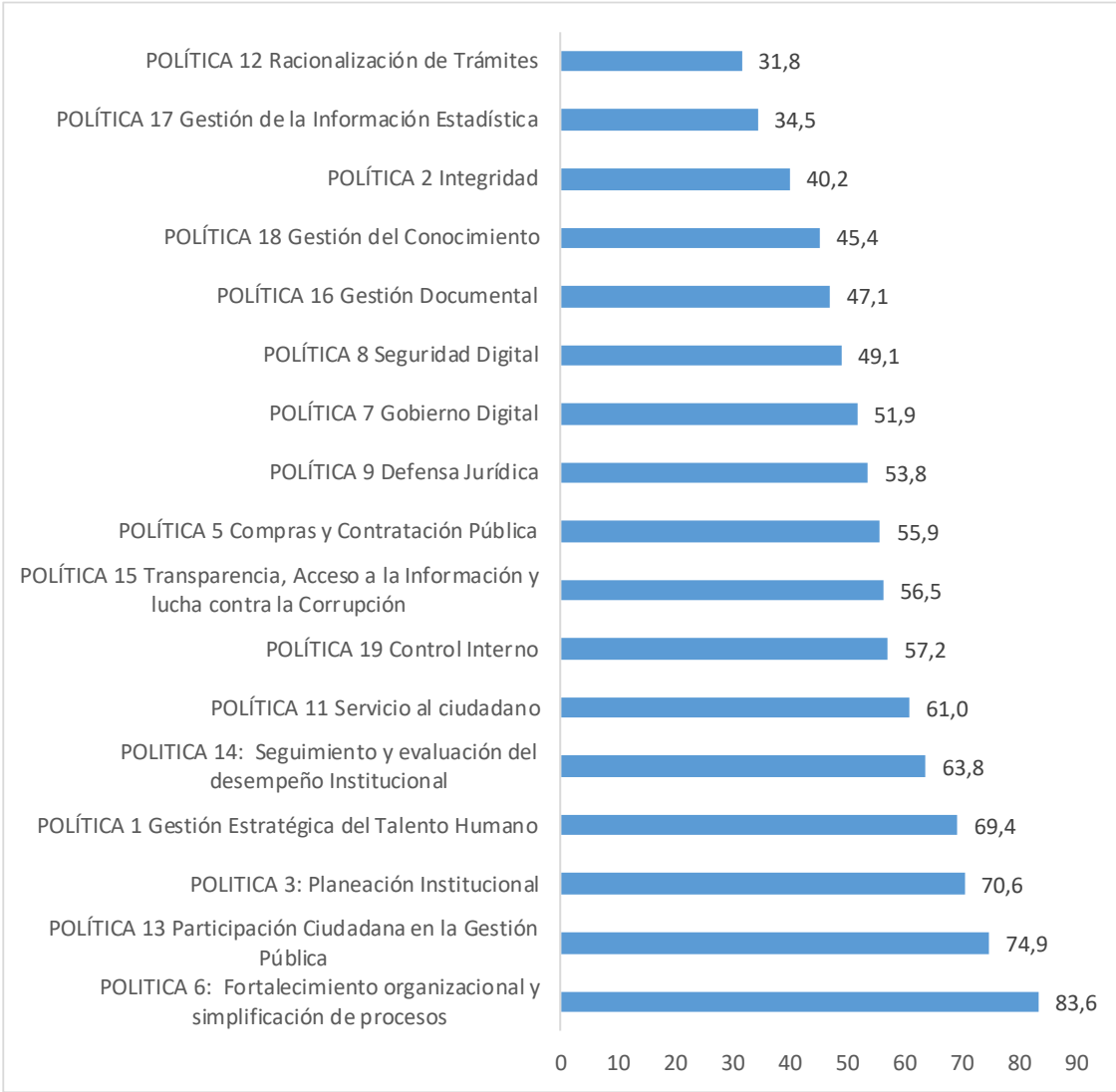
Una baja puntuación en la política de Información y Comunicación debido puede deberse a varios factores, por ejemplo, podrían estar experimentando deficiencias en la recopilación, procesamiento y distribución de información relevante tanto dentro como fuera de la organización. Además, la falta de canales de comunicación efectivos y la ausencia de una cultura de transparencia y colaboración pueden estar contribuyendo a la baja puntuación en esta área. Asimismo, la falta de acceso a tecnologías de la información y comunicación adecuadas y la insuficiente capacitación en el uso de estas herramientas podrían estar limitando la capacidad de los municipios para gestionar y compartir información de manera eficaz.

La puntuación más alta se dio en la política de Dirección Estratégica y Planeación que se atribuye a que los municipios estén desarrollando y aplicando planes estratégicos sólidos que establecen objetivos claros y definidos a largo plazo, alineados con las necesidades y prioridades de la comunidad. Además, podrían estar utilizando enfoques participativos que involucran a diferentes actores clave en el proceso de planificación, lo que aumenta la legitimidad y la aceptación de las políticas y programas implementados. Asimismo, la capacidad para monitorear y evaluar regularmente el progreso hacia los objetivos establecidos.

Cada dimensión del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) se fundamenta en políticas específicas que guían el desempeño institucional. Estas políticas, cuando se implementan de manera coordinada y coherente, contribuyen al funcionamiento eficaz y eficiente del sistema en su conjunto. Es decir, cada política aborda aspectos clave relacionados con el talento humano, el direccionamiento estratégico, la gestión de resultados, la evaluación, la información y comunicación, la gestión del conocimiento y el control interno. Al trabajar de manera integrada, estas políticas fortalecen la capacidad de las instituciones para alcanzar sus objetivos y mejorar continuamente su desempeño en

beneficio de la comunidad y el cumplimiento de su misión institucional, para la Subregión los resultados de cada política se presentan a continuación:

Gráfica 59. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

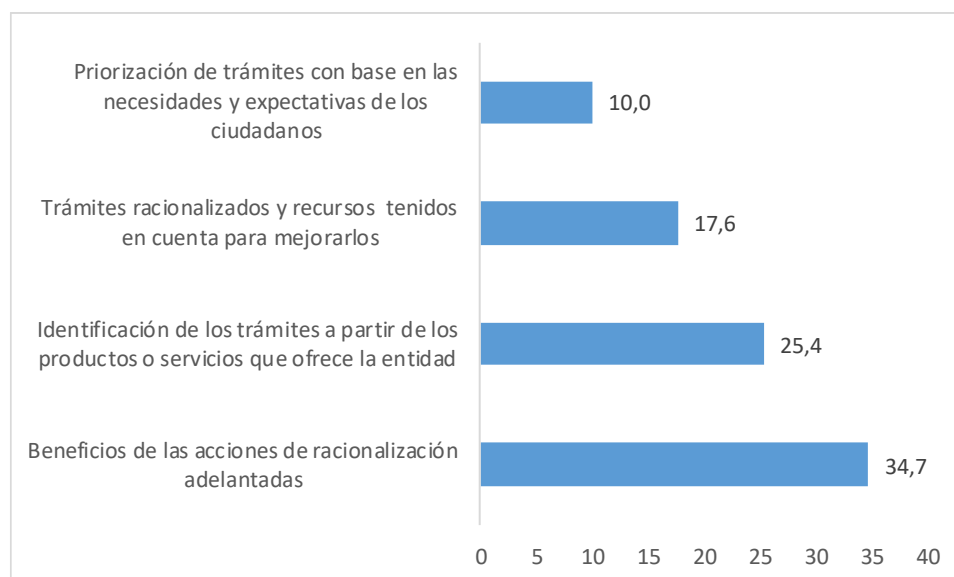
El alto puntaje obtenido por las políticas de Fortalecimiento Organizacional y Simplificación de Procesos (83,6), así como la Participación Ciudadana en la Gestión Pública (74,9), indica un enfoque efectivo y exitoso en estas áreas. Esto sugiere que los municipios de la

Subregión están implementando medidas sólidas para mejorar la eficiencia y efectividad de sus procesos internos, fortaleciendo así la estructura organizacional para lograr sus objetivos de manera más efectiva. Además, el énfasis en la participación ciudadana refleja un compromiso con la transparencia, la rendición de cuentas y la inclusión de la comunidad en la toma de decisiones, lo que promueve una gestión más democrática y cercana a las necesidades y expectativas de los ciudadanos.

Las políticas de Racionalización de trámites y gestión de la información estadística, que obtuvieron una puntuación por debajo de los 35 puntos, sugieren posibles deficiencias en la simplificación de los procedimientos administrativos y en la recopilación, análisis y divulgación de datos estadísticos. Estas bajas puntuaciones podrían indicar la necesidad de revisar y mejorar los procesos internos relacionados con la gestión de trámites y el manejo de la información, con el fin de optimizar la eficiencia y la transparencia en la gestión pública.

La baja puntuación en la política de Racionalización de trámites en la Subregión se atribuye a la falta de priorización de los trámites de acuerdo a las necesidades y expectativas de los ciudadanos. Esto puede resultar en largos tiempos de espera y procesos burocráticos innecesarios, lo que afecta la eficiencia y la satisfacción del usuario. Además, la calidad de los servicios ofrecidos por la entidad puede ser deficiente, lo que contribuye a una experiencia negativa para los ciudadanos. Es fundamental que se implementen acciones efectivas de racionalización para simplificar los trámites y mejorar la atención al público, lo que podría conducir a una mejora en la puntuación de esta política.

Gráfica 60. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites. 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

La política de gestión de información estadística presenta un déficit en cuanto al registro de información que puede deberse a la falta de plataformas de información en la nube. Además, la calidad de la información recopilada es ineficiente, lo que afecta la fiabilidad y utilidad de los datos para la toma de decisiones. Asimismo, la falta de una planificación adecuada sobre cómo recopilar y organizar la información también contribuye a esta problemática. En conjunto, estas limitaciones en el proceso de gestión de información estadística pueden obstaculizar el desarrollo de políticas efectivas y la implementación de estrategias de mejora en la subregión. Es fundamental abordar estas deficiencias mediante la implementación de tecnologías adecuadas, el fortalecimiento de capacidades y la mejora en los procesos de recopilación y análisis de datos. De esta manera, se podrá mejorar la calidad y disponibilidad de la información estadística, lo que facilitará una toma de decisiones más informada y eficaz en todos los niveles de gobierno local.

Tabla 4. Subregión La Sabana. Índice de desempeño Institucional. Política de la Información Estadística, 2022.

POLÍTICA 17 Gestión de la Información Estadística	34,5
Índice Fortalecimiento de registros administrativos	16,5
Índice Calidad Estadística	32,2
Índice Planeación Estadística	45,5

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

9. CONFLICTO ARMADO

El conflicto armado en la Subregión ha dejado una huella profunda en su historia y en la vida de sus habitantes. Durante décadas, esta área ha sido escenario de enfrentamientos entre diversos actores armados, incluyendo grupos guerrilleros, paramilitares y fuerzas estatales. Estos conflictos han generado violencia, desplazamiento forzado, violaciones a los derechos humanos y daños a la infraestructura y al tejido social de las comunidades.

Uno de los principales grupos armados que ha operado en la región ha sido las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), que ha tenido una presencia significativa en áreas rurales y ha ejercido control sobre territorios estratégicos para el narcotráfico y otras actividades ilícitas. Además, otros grupos como el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y bandas criminales también han tenido influencia en la zona.

El conflicto ha tenido un impacto devastador en la población local, con un alto número de víctimas civiles, desplazados internos, y comunidades afectadas por la violencia y la inseguridad.

9.1. Víctimas y hechos victimizantes

Aproximadamente el 5,3% de la población (4.304 habitantes) de La Sabana están registradas como víctimas del conflicto armado. Los datos recopilados también revelan que los habitantes de esta región han sido afectados por un total de 4.432 hechos victimizantes, siendo los más prominentes el desplazamiento forzado y el homicidio. Estas cifras, proporcionadas por la Unidad para las Víctimas (UARIV) en 2023.

El desplazamiento forzado, constituyendo el 46,19% de las víctimas registradas, prevalece como la forma más común de victimización en la subregión, reflejando la difícil realidad de un gran número de personas que han debido abandonar sus hogares debido a la violencia y la inseguridad generadas por el conflicto armado, este alarmante dato subraya el impacto

humano y social de la crisis en la región. Asimismo, el alto porcentaje de homicidios, afectando al 23,12% de las víctimas, pone de relieve la gravedad de la violencia que azota a la comunidad, sembrando el temor y la inseguridad entre sus habitantes. Asimismo, un 10,50% de las personas han sufrido la pérdida de sus bienes, lo que agrega una dimensión adicional de sufrimiento y vulnerabilidad a la situación. Los actos terroristas, amenazas y desapariciones forzadas también han dejado su huella en la subregión, evidenciando la persistencia de la violencia y la necesidad urgente de abordar sus causas subyacentes.

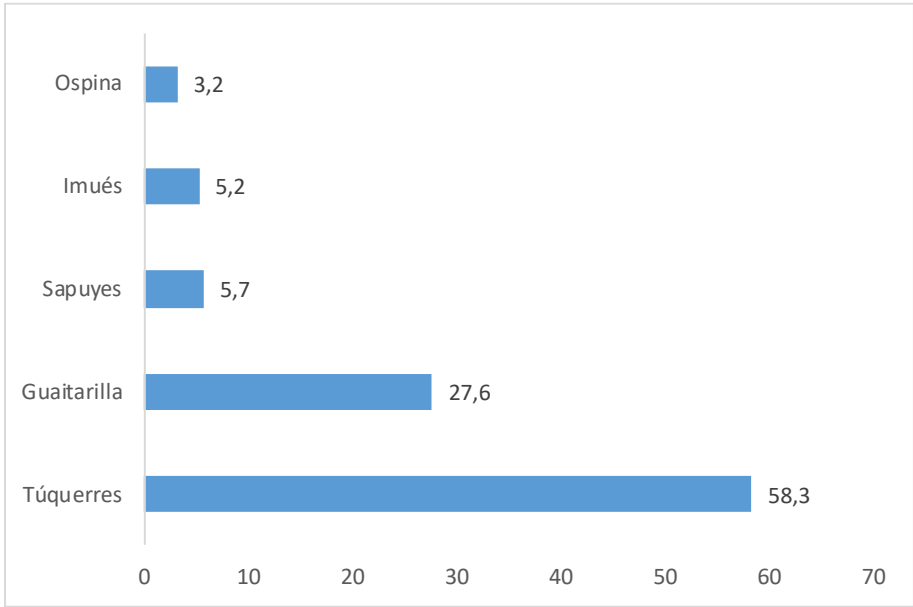
Gráfica 61. Subregión La Sabana. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Los datos proporcionados por la UARIV señalan que el municipio de Túquerres ha sido el más afectado por los desplazamientos forzados en la subregión, representando aproximadamente el 58,3% del total registrado. Por su parte, Guaitarilla ocupa el segundo lugar en cuanto a desplazamientos forzados en la subregión, con alrededor del 27,6% del total. Aunque esta cifra es menor que la de Túquerres, aún evidencia un problema significativo de desplazamiento en este municipio. En contraste, los demás municipios de la Subregión muestran una incidencia mucho menor de desplazamientos forzados, con porcentajes por debajo del 6%. Aunque estas cifras son menores en comparación con Túquerres y Guaitarilla, subrayan la presencia generalizada del fenómeno del desplazamiento forzado en toda la subregión.

Gráfica 62. Subregión La Sabana. Desplazamiento Forzado por Municipios (%) a 31 de diciembre de 2023.

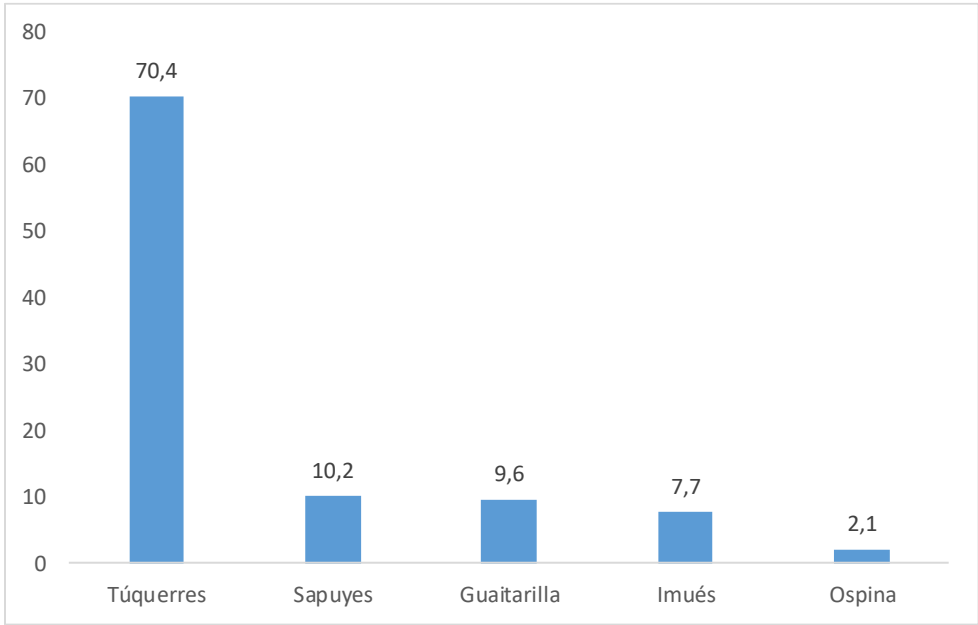


Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

En cuanto a los homicidios, Túquerres también registra la cifra más alta, alcanzando el 70,4%. Esta estadística es notablemente alta en comparación con los demás municipios de la subregión. Sapuyes reportó una incidencia mucho menor de homicidios (10,2%), los

demás municipios estuvieron por debajo del 10%. Esta disparidad entre los municipios refleja la magnitud del problema de violencia y homicidios en Túquerres en comparación con el resto de la subregión, lo que subraya la necesidad de medidas específicas para abordar este desafío en ese municipio en particular.

Gráfica 63. Subregión La Sabana. Homicidios por Municipios (%) a 31 de diciembre de 2023.



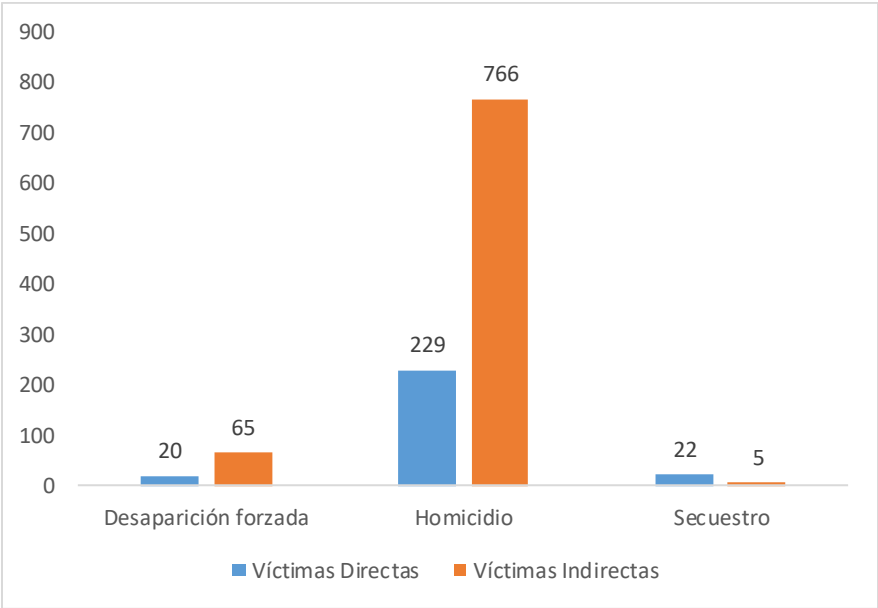
Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Además, algunos hechos victimizantes tienen efectos que se extienden más allá de la víctima directa. Estos crímenes no afectan solamente a la persona involucrada, sino, que también tienen profundas consecuencias para sus seres queridos y la comunidad en general. Esta situación crea una sociedad más temerosa y tiene un efecto devastador en quienes están directamente vinculados emocionalmente con la víctima. La justicia restaurativa ofrece un enfoque holístico para compensar el daño moral y psicológico, no sólo a las víctimas directas, sino también a quienes sufren indirectamente, como los familiares. Por lo tanto, es importante identificar y reportar estos incidentes para garantizar

una respuesta adecuada que promueva la curación y la recuperación a nivel individual y comunitario.

En el caso específico del homicidio, el impacto en las víctimas indirectas es especialmente notable, representando el 77% del total de víctimas. Esta estadística resalta la extensión del sufrimiento más allá de la persona desaparecida, afectando a sus familiares y seres queridos de manera significativa. Además, desaparición forzada, se registra que ha dejado 766 víctimas indirectas, lo cual supera ligeramente al número de víctimas directas

Gráfica 64. Subregión La Sabana. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



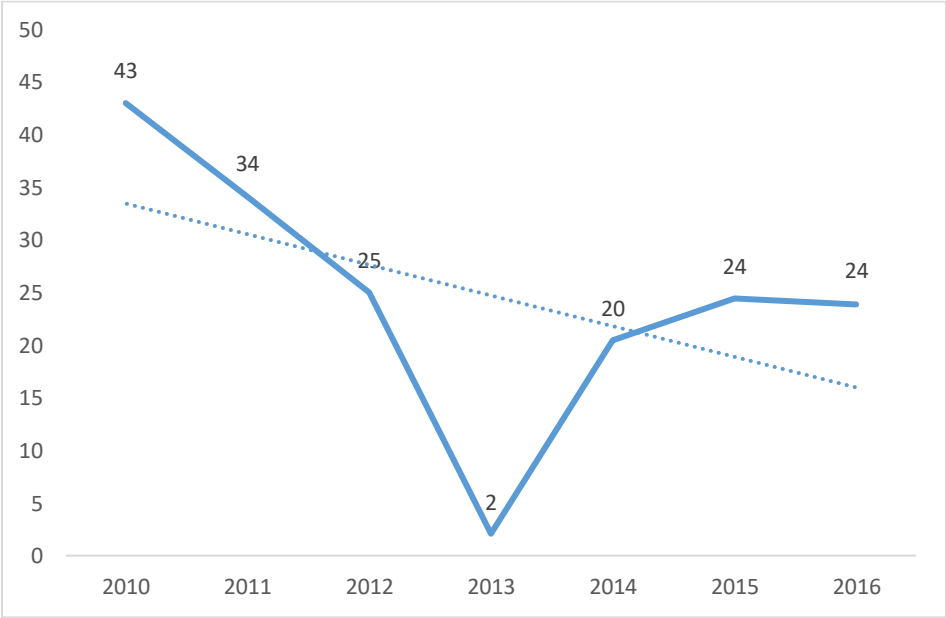
Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

En la Subregión durante los últimos 13 años no se ha registrado datos de producción de coca, las condiciones climáticas no permiten cultivar este tipo de plantaciones, pero si hay datos de producción de Amapola para el periodo 2010-2016, la cual tuvo una tendencia decreciente pasando de 43 hectáreas en 2010 a 24 Ha para 2016. La mayor parte de las

hectáreas sembradas pertenecieron a Guaitarilla, mientras que una proporción menor se encontraba en Túquerres. No se evidencia la presencia de este cultivo en los demás municipios de la Subregión para el periodo analizado.

Gráfica 65. Subregión La Sabana. Hectáreas cultivadas de Amapola, 2010-2016.



Fuente. UNODC, 2023.

10. MEDIO AMBIENTE

No hay estudios de la condición medio ambiental de la Subregión la Sabana, por lo cual es necesario comprender la situación de cada uno de los municipios para así tener un diagnóstico general de toda la subregión.

Según el Plan de Desarrollo Municipal de Guaitarilla, uno de los problemas ambientales más importantes es la deforestación en las zonas donde se encuentran las microcuencas, que son las principales fuentes de agua para el municipio. Este fenómeno ha provocado una disminución en la cantidad de agua disponible año tras año. La falta de protección para estas áreas resalta la urgencia de tomar medidas que ayuden a mejorar las condiciones de las cuencas hidrográficas.¹¹ La deforestación puede tener impactos graves en el suministro de agua, así como en la biodiversidad y la estabilidad del ecosistema local. Por lo tanto, es crucial implementar estrategias de conservación y reforestación en estas áreas para proteger los recursos hídricos y garantizar un ambiente saludable para las generaciones futuras.

En el municipio de Imués el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua Para Consumo Humano – IRCA en la zona rural para el año 2015 era 39,88 y en 2018 llegó a 51,31. Asimismo, en 2018 el nivel de riesgo era alto tanto en la zona urbana como rural. Además de que las condiciones de agua no son las potables, el municipio también se enfrenta a que este recurso es escaso en el municipio. Por otro lado, la fabricación de ladrillo representa otro problema ambiental con alto impacto dentro del municipio, actualmente existen 15 hornos con una capacidad producción promedio de 25.000 ladrillos cada uno (Secretaría de Agricultura, 2019). Para la producción de 25.000 ladrillos son necesarios 20 m³ de leña, lo que equivale a 300 m³ de leña cada 15 días (Periodo de producción del ladrillo) para un total de 7.200 m³ al año, es decir que es necesario deforestar 72 hectáreas de bosque al año, Además la producción de ladrillos puede producir gases de efecto invernadero que

¹¹ Plan de Desarrollo Municipal de Guaitarilla. “Guaitarilla un Campo de Oportunidades”. Recuperado en: https://guaitarillanarino.micolombiadigital.gov.co/sites/guaitarillanarino/content/files/000043/2108_pdm20162019final.pdf

contribuye con el cambio climático y enfermedades de salud pública a la población aledaña, erosión del suelo, afectación del paisaje y pérdida de la biodiversidad de flora y fauna endémica presente en el municipio.¹²

El páramo Paja blanca o Chiltason, también conocido como "Montaña Llena de agua" por los Pastos, es la principal fuente de vida del municipio de Ospina, y el 90% de la población del municipio se beneficia directamente de él.¹³ La pérdida generalizada de la biodiversidad ha sido causada por la incursión humana en el uso del suelo, lo que ha provocado procesos graves de degradación ambiental, como la expansión de las fronteras agrícolas, la ganadería intensiva que causa procesos de erosión, la introducción de especies arbóreas extranjeras, la contaminación de fuentes hidrográficas, la extracción de leña para uso doméstico, de frutas silvestres y plantas medicinales, la cacería, la deforestación en la parte alta del subpáramo y bosque alto andino, desecación de áreas de recarga hídrica como humedales de montaña, quemas frecuentes e indiscriminadas y eliminación de la vegetación de los arroyos y riberas de las corrientes. La preservación y preservación de las microcuencas que proveen agua al municipio es otra gran preocupación que enfrenta el municipio de Ospina.

El municipio de Sapuyes es un territorio privilegiado en cuanto a ecosistemas estratégicos, se pueden observar áreas de páramos, como áreas de humedales, igualmente el hacer parte de dos parques naturales regionales, como es el del Volcán Azufral y el Páramo Paja Blanca. El municipio presenta problemas por sus vertimientos de agua, existen descoles que llegan directamente hacia ríos y quebradas, es así como, el plan maestro de alcantarillado en el casco urbano y el sector rural ya cumplió su vida útil. Los malos olores y la contaminación del agua, es un problema de ambiental y de salud pública, ya que esta agua, es utilizada para consumo humano, lavar ropa, bebederos de animales y riego, por lo tanto, la construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales es urgente. Para el periodo

¹² Plan de Desarrollo Municipal. "Imués volvemos a creer". Disponible en: https://admonimuesnarino.micolombiadigital.gov.co/sites/admonimuesnarino/content/files/000205/10245_plan-de-desarrollo-volvamos-a-creer-imues-final.pdf

¹³ Plan de Desarrollo Municipal de Ospina. "Volvamos para seguir cumpliendo". Disponible en: https://alcaldia-municipal-de-ospina.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldia-municipal-de-ospina/content/files/000121/6035_plan-de-desarrollo-2020--2023-volvemos-para-seguir-cumpliendo.pdf

2016 – 2017, ha habido un incremento en el área de bosque estable de la entidad territorial pasando de 947 hectáreas a 951 hectáreas, es decir un incremento de aproximadamente 4 hectáreas. Así mismo, se presentó una disminución en la deforestación pasando de 1,46 a 0,84 hectáreas. Presentado un decremento de aproximadamente el 42%.¹⁴

El municipio de Túquerres presenta problemáticas ambientales que generalmente son de carácter antrópico. El inadecuado manejo de los residuos sólidos es uno de los problemas ambientales más relevantes del municipio, entre los residuos están de origen domésticos, industrial, de sacrificio ilegal de animales (mataderos clandestinos), que además de su impacto negativo aporta una contaminación ambiental con la proliferación de vectores y enfermedades.¹⁵

Otro factor importante está relacionado con la deforestación generada por la necesidad de obtener materiales para la construcción, leña para cocinar y vender, lo que implica la pérdida de fauna y flora. Se ejerce una fuerte presión antrópica sobre los bosques naturales y zonas de amortiguamiento de la Reserva Natural Azufral, por la tala de bosque protector de cuencas de abastecimiento de acueductos veredales y urbano del municipio.

Al analizar las condiciones ambientales de cada municipio en la subregión, se evidencia que los problemas ambientales predominantes son la contaminación de las fuentes hídricas y la deforestación de las microcuencas. Estos problemas están presentes en todos los municipios y han resultado en una disminución significativa del suministro de agua disponible. Además, la calidad del agua restante no es adecuada para el consumo humano y representa un riesgo para la salud de los habitantes. Por otro lado, las ladrilleras operativas en los municipios de Imués y Túquerres están contribuyendo a la deforestación y generando contaminación del aire, lo que agrava aún más la situación ambiental de la región. Es crucial implementar medidas efectivas para abordar estos problemas, como la regulación de las actividades industriales, la conservación de las áreas forestales y la

¹⁴ Plan de Desarrollo Municipal. “Por un nuevo Sapuyes: construyamos bienestar”. Disponible en: https://sapuyesnarino.micolombiadigital.gov.co/sites/sapuyesnarino/content/files/000246/12288_plan-de-desarrollo-sapuyes-completo-v8.pdf

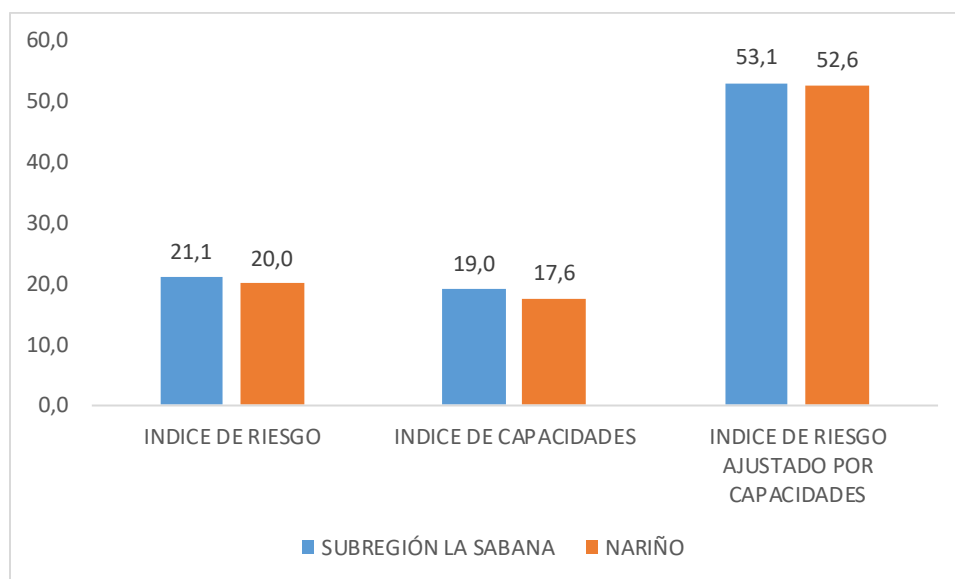
¹⁵ Plan de Desarrollo Municipal. “Somos Túquerres para un buen vivir”. Disponible en: <http://www.tuquerres-narino.gov.co/noticias/plan-de-desarrollo-somos-tuquerres-para-un-buen-vivir>

implementación de prácticas sostenibles de gestión del agua, para garantizar la preservación del medio ambiente y la salud de la población.

La Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha estado involucrada en el desarrollo del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades. Esta herramienta se ha diseñado con el propósito de medir y comparar el riesgo que enfrentan los municipios en cuanto a eventos como inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa, así como evaluar sus capacidades para gestionar estas situaciones. Este índice proporciona una visión integral de la vulnerabilidad de cada municipio ante desastres naturales y la efectividad de sus estrategias de respuesta y gestión del riesgo.

Para la Subregión, el índice de riesgo de desastres para el año 2018 fue del 21,1%, lo que indica que se encuentra en un nivel de riesgo medio, se encuentra por encima del promedio departamental que fue del 20,1%. Estos sugiere que la vulnerabilidad de sus habitantes ante eventos como inundaciones, flujos torrenciales y movimientos de masa es considerable, lo que significa que en cierta medida están expuestos a tales condiciones. Sin embargo, el índice de capacidades, que evalúa la capacidad de gestión del riesgo, para La Sabana es del 19,0%, superando al promedio departamental. A pesar de esto, indica que la Subregión tiene una capacidad financiera, socioeconómica e institucional medianamente baja para hacer frente a los desastres naturales y gestionar eficazmente el riesgo.

Gráfica 66. Subregión La Sabana, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Para el año 2018, el índice de riesgo ajustado por capacidades de la Subregión fue de 53,1, lo que indica un nivel de riesgo medio frente a eventos hidrometeorológicos asociados con aumentos de precipitaciones. Este índice refleja tanto el riesgo inherente a la región como la capacidad de las entidades territoriales para gestionarlo. Aunque se considera un riesgo medio, este valor sugiere que la Subregión enfrenta desafíos significativos en términos de preparación y capacidad de respuesta ante eventos climáticos extremos.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La Subregión La Sabana, abarca aproximadamente el 1,9% del territorio departamental. En términos de población, el municipio de Túquerres sobresale como el más poblado de la subregión, representando más de la mitad de sus habitantes. La composición demográfica muestra un equilibrio relativo entre hombres y mujeres, con un ligero predominio femenino, conformando el 49,1% y el 50,9%, respectivamente. Un análisis de la pirámide poblacional del año 2023 en comparación con la del 2005 revela una tendencia hacia el envejecimiento de la población, con una disminución en la proporción de jóvenes y un aumento en la cantidad de personas de edades avanzadas.

Un aspecto relevante es la presencia significativa de grupos étnicos, con un 27,5% de la población identificándose como parte de algún grupo étnico, principalmente de origen indígena. Este dato resalta la diversidad cultural de la Subregión y la importancia de promover políticas inclusivas que atiendan las necesidades específicas de estas comunidades. En términos de ruralidad, la Subregión presenta un índice del 66,6%, lo que indica una marcada predominancia de zonas rurales en comparación con el promedio departamental. Esta característica resalta la importancia de considerar las particularidades y desafíos propios de las áreas rurales en la planificación y ejecución de políticas y programas de desarrollo regional.

El índice de pobreza multidimensional (IPM) de la Subregión La Sabana, que alcanza el 34,1%, refleja que aproximadamente un tercio de su población vive en condiciones de pobreza multidimensional. Según el IPM, Sapuyes e Imués son los municipios que presentan los mayores niveles de pobreza, lo que sugiere la necesidad de intervenir con políticas y programas específicos dirigidos a mejorar las condiciones de vida en estas áreas.

Dentro de las dimensiones del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), se identifican varios desafíos significativos en la Subregión La Sabana. En cuanto a la dimensión educativa, uno de los principales problemas es el bajo logro educativo, especialmente en las zonas rurales. Este fenómeno puede estar contribuyendo a perpetuar el ciclo de pobreza al limitar

las oportunidades de desarrollo y empleo para quienes no han alcanzado un nivel educativo adecuado.

En relación con la salud, el 8,1% de la población no tiene acceso al servicio de salud. Aunque parte de esta situación puede deberse a decisiones personales porque los datos evidencian la poca existencia de barreras de acceso al servicio de salud.

En cuanto a la dimensión de vivienda, el principal problema radica en las malas condiciones de los pisos. Esto puede afectar la calidad de vida de las personas al contribuir a la proliferación de enfermedades asociadas con la insalubridad y al dificultar la construcción de viviendas seguras y duraderas. Abordar estas condiciones precarias de vivienda es fundamental para mejorar las condiciones de vida y reducir la pobreza en la subregión.

La principal causa de muertes en menores de 5 años en la Subregión se atribuye a malformaciones congénitas, deformaciones y anomalías cromosómicas y las muertes no fetales de deben por enfermedades isquémicas del corazón.

Las malformaciones congénitas, deformaciones y anomalías cromosómicas son identificadas como la principal causa de muertes en menores de 5 años en la Subregión La Sabana. Estos trastornos pueden ser resultado de una combinación de factores genéticos y ambientales, y su prevención y tratamiento son fundamentales para reducir la mortalidad infantil en la región. Por otro lado, las enfermedades isquémicas del corazón representan son la principal causa de muertes no fetales en la población.

La cobertura de vacunación para los menores de un año, así como para los niños y niñas de 1 año y 18 meses, muestra tasas inferiores al promedio departamental en La Sabana. Además, se observa una disminución en la cobertura en comparación con el año 2021, lo que sugiere posibles desafíos en el acceso a los servicios de salud y la implementación de programas de vacunación en la subregión. Por otro lado, es alentador observar que la cobertura contra el virus del papiloma humano es superior en la Subregión en comparación con el departamento en su conjunto. Esto indica un esfuerzo efectivo en la promoción y administración de vacunas específicas en la lucha contra enfermedades infecciosas como el VPH.

La Subregión cuenta con un total de 128 establecimientos y sedes educativas. La mayoría de los estudiantes de los niveles de Transición, Primaria, Secundaria y Educación Media están matriculados en instituciones públicas, lo que refleja la importancia del sistema educativo público en la región para brindar acceso a la educación básica y secundaria. En cuanto a la Educación Superior, la Subregión cuenta con una sede de la Universidad de Nariño que ofrece principalmente programas de pregrado en áreas económicas, administrativas y contables. Esta presencia universitaria proporciona oportunidades de formación académica en niveles superiores para los habitantes locales, aunque existe limitaciones en términos de diversidad de programas y acceso equitativo a la educación superior.

El mercado laboral de la Subregión se distingue por su marcado carácter informal, donde una parte significativa de la población se emplea en el sector de servicios, así como en actividades agrícolas y ganaderas. Esta informalidad laboral puede ser indicativa de una falta de oportunidades estables de trabajo. Además, la tasa de desocupación en la Subregión es notablemente superior a la del departamento en su conjunto, lo que sugiere dificultades adicionales en la búsqueda de empleo y la inserción laboral de la población local.

El valor agregado de la Subregión se caracteriza por tener más participación del sector terciario y primario. La participación de la Subregión en el VA departamental ha tenido una tendencia decreciente para el periodo analizado. Túquerres es el epicentro económico de la Subregión destacando tanto en actividades de servicios, así como en actividades agrícolas. La producción de papa destaca dentro de las actividades agrícola, La sabana produce buena parte de la producción departamental.

Según el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), las alcaldías de los municipios de la Subregión muestran deficiencias notables en la gestión del conocimiento y la innovación, así como en las políticas de racionalización de trámites y gestión de información estadística. Estas carencias sugieren dificultades para fomentar una cultura de aprendizaje continuo y para adoptar nuevas prácticas y tecnologías que impulsen la eficiencia

administrativa. Además, los procesos administrativos y la recopilación de datos pueden estar sujetos a problemas de redundancia, demoras o falta de claridad, lo que compromete la eficiencia interna y la transparencia ante la ciudadanía. Abordar estas áreas de mejora es fundamental para fortalecer la gobernanza local y responder de manera efectiva a las necesidades de la población.

El conflicto armado ha dejado una marca significativa en la subregión, afectando al 5,3% de su población. El desplazamiento forzado se erige como el hecho victimizante más frecuente, seguido de los homicidios y la pérdida de bienes. Estas cifras reflejan las profundas consecuencias sociales y humanas del conflicto en la región, destacando la necesidad de abordar las causas subyacentes y trabajar en la reconciliación y la construcción de la paz.

La contaminación de las fuentes hídricas y la deforestación emergen como las principales problemáticas ambientales en cada uno de los municipios de la subregión. Estos desafíos ambientales, que afectan tanto a la calidad del agua como al equilibrio ecológico de la región, demandan acciones urgentes y coordinadas para su mitigación y eventual resolución.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Referentes Territoriales. Recuperado en: <http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/index.php/es/sabana/18-sednarino/planes-y-proyectos/planes/plan-de-desarrollo/subregiones>

DANE. Pobreza Multidimensional 2022. Recuperado en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2022/bol-pobreza-multidimensional-2022.pdf

DANE. Pobreza Multidimensional en Colombia 2018. Recuperado en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_multidimensional_18.pdf

DANE. Necesidades Insatisfechas 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

INSTITUTO NACIONAL DE SALUD DE COLOMBIA. Vigilancia de malformaciones congénitas. Recuperado en: <https://www.ins.gov.co/Paginas/search.aspx?k=malformaciones%20congénitas,%20deformidades%20y%20anomalías%20cromosómicas#Default=%7B%22k%3A%22malformaciones%20congénitas%2C%20deformidades%20y%20anomalías%20cromosómicas%22%22o%3A%5B%7B%22p%3A%22Write%22d%3A1%7D%5D%7D>

OBSERVATORIO NACIONAL DE SALUD. Carga de enfermedades crónicas no transmisibles y discapacidades en Colombia 2014. Recuperado en: <https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/informe-ons-5-carga-enfermedad-cronicas-no-transmisibles.pdf#search=enfermedades%20isquémicas%20al%20corazón>

PERIODICO UDENAR. Informe de Gestión. Recuperado en: <https://periodico.udenar.edu.co/informe-de-gestion-factor-2-estudiantes/>

BANCO DE LA REPUBLICA. Tasa de Ocupación y Desempleo. Recuperado en: <https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/tasas-ocupacion-y-desempleo>

FEDEPAPA. Boletín Regional Nariño. Recuperado en: <https://fedepapa.com/wp-content/uploads/2023/09/Regional-Nariño.pdf>

MINAGRICULTURA. Principales Cultivos por área sembrada 2017. Recuperado en: https://www.agronet.gov.co/Documents/NARIÑO_2017.pdf

DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>

DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>

DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>

DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>

MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado de: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>

MINSITERIO DE ALGRICULTURA. 2023. AGRONET. Red de información y comunicación del sector agropecuario. Recuperado en: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx>

UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto- Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE GUAITARILLA. Guaitarilla un Campo de Oportunidades. Recuperado en: https://guatarillanarino.micolombiadigital.gov.co/sites/guatarillanarino/content/files/000043/2108_pdm20162019final.pdf

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Imués volvemos a creer. Recuperado en:
https://admonimuesnarino.micolombiadigital.gov.co/sites/admonimuesnarino/content/files/000205/10245_plan-de-desarrollo-volvamos-a-creer-imues-final.pdf

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE OSPINA. Volvamos para seguir cumpliendo. Recuperado en: https://alcaldia-municipal-de-ospina.micolombiadigital.gov.co/sites/alcaldia-municipal-de-ospina/content/files/000121/6035_plan-de-desarrollo-2020--2023-volvemos-para-seguir-cumpliendo.pdf

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Por un nuevo Sapuyes: construyamos bienestar. Recuperado en:
https://sapuyesnarino.micolombiadigital.gov.co/sites/sapuyesnarino/content/files/000246/12288_plan-de-desarrollo-sapuyes-completo-v8.pdf

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. Somos Túquerres para un buen vivir. Recuperado en:
<http://www.tuquerres-narino.gov.co/noticias/plan-de-desarrollo-somos-tuquerres-para-un-buen-vivir>