

Contexto de la Subregión de **GUAMBUYACO**

Investigadores CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1. ASPECTOS GENERALES.....	8
2. DEMOGRAFÍA.....	9
2.1. Indicadores demográficos	14
2.2. Estadísticas vitales	15
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA	18
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-.....	18
3.1.1. Dimensión educativa	19
3.1.2. Dimensión salud	20
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud.....	22
3.1.4. Condiciones de Vivienda	23
3.1.5. Dimensión trabajo	24
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	25
4. SALUD.....	27
4.1. Aseguramiento en salud.....	27
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años	28
4.3. Causas de muertes no fetales	29
4.4. Cobertura de vacunación	30
5. EDUCACIÓN.....	38
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media.....	38
5.2. Educación superior	40
6. MERCADO LABORAL	44
6.1. Principales indicadores de mercado laboral.....	44
7. ECONOMÍA.....	46
7.1. Valor agregado total.....	46
7.2. Estructura económica	48
7.3. Actividades económicas importantes en la subregión Guambuyaco	50
7.3.1. Agricultura	50
7.3.2. Pecuario	54
7.3.3. Minería.....	¡Error! Marcador no definido.
7.3.4. Turismo	57
8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	58
9. CONFLICTO ARMADO	64

9.1. Víctimas y hechos victimizantes.	66
9.2. Cultivos Ilícitos	68
10. MEDIO AMBIENTE	71
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	75

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Subregión Guambuyaco. Población por sexo (%). 2010-2023.....	9
Gráfica 2. Subregión Guambuyaco. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023	11
Gráfica 3. Subregión Guambuyaco. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.....	113
Gráfica 4. Subregión Guambuyaco Proyección Pirámide poblacional 2030.....	113
Gráfica 5. Subregión Guambuyaco, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....	14
Gráfica 6. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.....	16
Gráfica 7. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.	17
Gráfica 8. IPM total y por zona para la subregión Guambuyaco y el Departamento de Nariño. 2018.....	18
Gráfica 9. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión educativa. 2018	19
Gráfica 10. IPM – Subregión Guambuyaco. Dimensión Salud. 2018	21
Gráfica 11. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018.....	22
Gráfica 12. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018	24
Gráfica 13. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018	25
Gráfica 14. NBI Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. 2018	26
Gráfica 15. NBI Subregión Guambuyaco por componentes y zona. 2018	27
Gráfica 16. Subregión Guambuyaco Aseguramiento en salud. 2022.	28
Gráfica 17. Subregión Guambuyaco. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021.	29
Gráfica 18. Subregión Guambuyaco. Principales causas de muerte no fetales. 2021	30
Gráfica 19. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	31
Gráfica 20. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	32
Gráfica 21. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022.....	33
Gráfica 22. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	33
Gráfica 23. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.....	34
Gráfica 24. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	35
Gráfica 25. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.	36
Gráfica 26. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).....	36
Gráfica 27. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis. (%). 2022.	37

Gráfica 28. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	38
Gráfica 29. Subregión Guambuyaco. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	39
Gráfica 30. Subregión Guambuyaco. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	40
Gráfica 31. Subregión Guambuyaco. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.....	42
Gráfica 32. Subregión Guambuyaco. Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.....	43
Gráfica 33. Subregión Guambuyaco. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.....	44
Gráfica 34. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.....	45
Gráfica 35. Subregión Guambuyaco. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.....	46
Gráfica 36. Subregión Guambuyaco Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.....	47
Gráfica 37. Subregión Guambuyaco. Valor agregado, precios corrientes 2021.....	48
Gráfica 38. Subregión Guambuyaco. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.....	49
Gráfica 39. Subregión Guambuyaco. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2022.....	50
Gráfica 40. Subregión Guambuyaco. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2022.....	53
Gráfica 41. Subregión Guambuyaco. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.....	54
Gráfica 42. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.....	58
Gráfica 43. Subregión Guambuyaco. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2021.....	60
Gráfica 44. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022.....	61
Gráfica 45. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional. Política de Defensa Jurídica, 2022.....	62
Gráfica 46. Subregión Guambuyaco. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.....	66
Gráfica 47. Subregión Guambuyaco. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.....	67
Gráfica 48. Subregión Guambuyaco, Índices de riesgo de Desastres 2018.....	72

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Subregión Guambuyaco. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020.2023.	10
Tabla 2. Subregión Guambuyaco. Otros indicadores demográficos. 2023	13
Tabla 3. Subregión Guambuyaco. Número de animales producidos por especie. Periodo 2019-2022.....	55
Tabla 4. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional. Política de Gestión del Conocimiento, 2022	64
Tabla 5. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites 2022.....	65
Tabla 6. Subregión Guambuyaco. Cultivo de Planta de Coca (Valores en Hectáreas) 2010 – 2022.....	76

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Mapa Geográfico de la Subregión Guambuyaco.....	8
---	---

1. ASPECTOS GENERALES

La Subregión Guambuyaco es una de las 13 subregiones que componen el departamento de Nariño, está conformada por cuatro municipios: El Tambo, El Peñol, La Llanada y Los Andes, ubicados en la cordillera de los Andes por lo que su territorio es predominante montañoso. La subregión Guambuyaco colinda por el norte con la subregión de la Cordillera, al sur con las subregiones de los Abades, Occidente y Centro, al occidente con la subregión Telembí y al oriente con la subregión Juanambú, posee una extensión de 1.764 kilómetros cuadrados aproximadamente, que equivalen al 5.07% del área total del Departamento.¹ Según el plan de desarrollo “Nariño mejor” de la Gobernación de Nariño, busca desde este enfoque el desarrollo de Nariño potenciando e integrando las subregiones, en donde se agruparon los municipios con características socioeconómicas similares de acuerdo a su especialidad, demografía y modelos productivos existentes. La subregión de Guambuyaco cuenta con actividades agropecuarias en donde se destaca el cultivo de café, el plátano, la caña panelera, el fique y la explotación pecuaria en aves de traspatio, equinos, bovinos. Además, se lleva a cabo la explotación minera en esta zona.

Figura 1. Mapa Geográfico de la Subregión Guambuyaco.



Fuente: Elaboración Propia

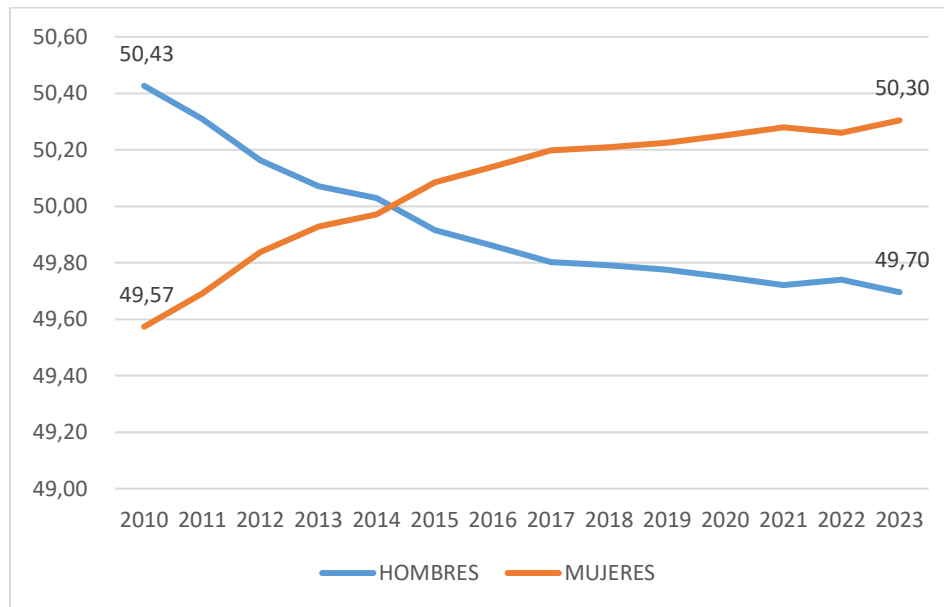
¹ Gobernación de Nariño. Guambuyaco. Disponible en:
<https://web.archive.org/web/20150702175823/http://narino.gov.co/index.php/Guambuyaco>

2. DEMOGRAFÍA

Para comprender las dinámicas socioeconómicas de la subregión Guambuyaco, las costumbres y la tradición que han dado origen al desarrollo y crecimiento económico de las comunidades de los municipios que la conforman (El Tambo, El Peñol, La Llanada y Los Andes) es importante conocer la densidad poblacional, el sexo y las edades en que oscilan. la proporción secundaria de sexos, el número de nacimientos masculinos por cada 100 femeninos en un año es un importante indicador biológico, sanitario, sociocultural y, en ocasiones, de políticas demográficas, que permiten comprender aspectos fundamentales de la biología de nuestra especie.² En el año 2023, la subregión registró un total de 38.947 habitantes, con una densidad poblacional de 22,08 Hab/Km², en donde el 49,70% son hombres y el 50,30% son mujeres. Comparando estas cifras con las estadísticas del año 2010, se observa una reducción poblacional del 7,96% (3.370 habitantes), como lo indica la siguiente gráfica, se refleja una disminución de la población masculina de 0,73%, pasando del 50,43% en 2010 al 49,70% en 2023, caso contrario, la población femenina ha experimentado un incremento pasando del 49,57% en 2010 al 50,30% en 2023 siendo el año 2015 el punto de transición. La relación de sexo se ha mantenido desde 2015, donde, por cada 100 mujeres hay 98 hombres.

² Museo Virtual de Ecología Humana. Proporción de sexos al nacer: diferencias de sexo y desigualdad de género. Disponible en: <https://museoecologiahumana.org/obras/proporcion-de-sexos-al-nacer-diferencias-de-sexo-y-desigualdad-de-genero/>

Gráfica 1. Subregión Guambuyaco. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

Otro aspecto importante para comprender las dinámicas socioeconómicas de la subregión de Guambuyaco es la diversidad étnica presente en la zona puesto que, en el departamento de Nariño, coexisten poblaciones indígenas, afrodescendientes y personas que no se identifican con ninguna otra categoría específica. A través de la siguiente tabla, se analiza las diferentes etnias que predominan en la subregión de Guambuyaco durante el período comprendido entre 2020 y 2023. Esta subregión alberga comunidades indígenas y campesinas con tradiciones ancestrales que aportan a la diversidad cultural de Nariño.³

Para el año 2023, el 98,8% de la población no se cataloga dentro de ningún grupo étnico – racial, el 1,03% restante pertenece a la población Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a), el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico es del 1,2% (467 hab.) de la población total. De igual manera, se evidencia que la zona de mayor concentración poblacional se encuentra en el área rural con el 61,93% de las

³ GOBERNACION DE NARIÑO. Guambuyaco subregión resiliente que le apuesta al desarrollo económico, cultural y social a través de la Paz. Disponible en: <https://narino.gov.co/2024/02/24/guambuyaco-subregion-resiliente-que-le-apuesta-al-desarrollo-economico-cultural-y-social-a-traves-de-la-paz/>

personas (24.119 Hab.), mientras que el 38,07% (14,828 Hab.) en el área urbana conservando la agricultura, la ganadería y la minería como fuente de ingresos para sus pobladores.

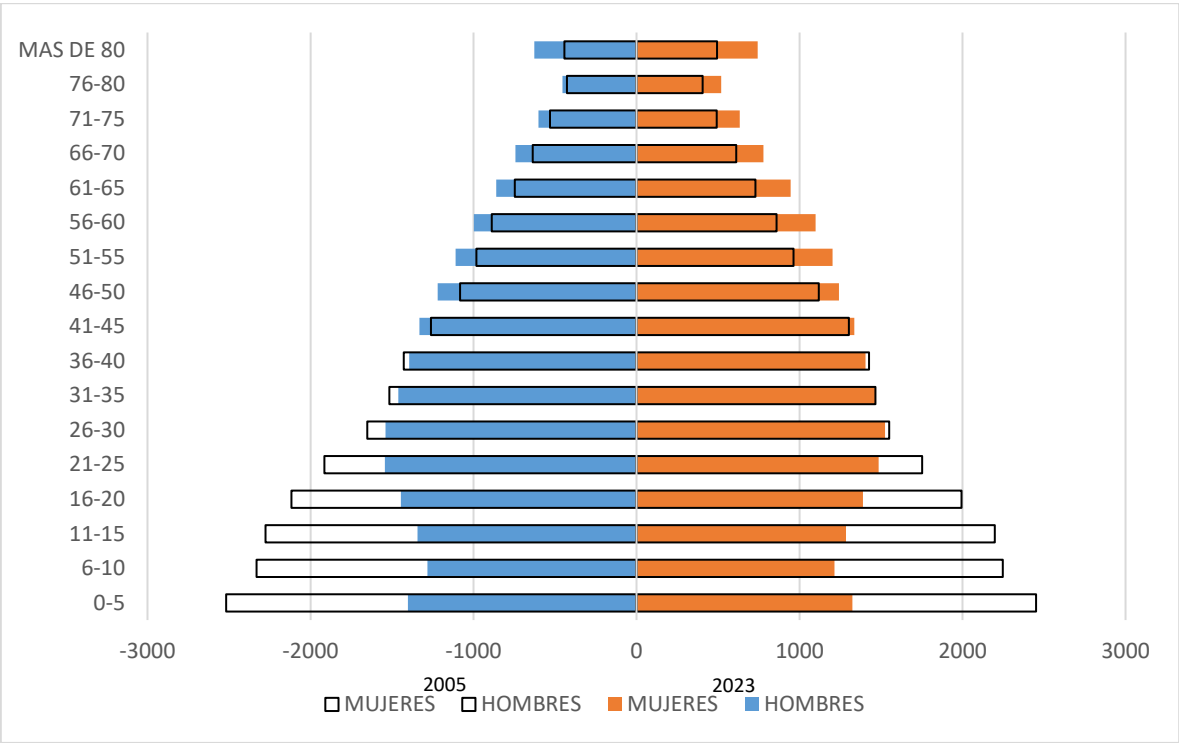
Tabla 1. Subregión Guambuyaco. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 –2023.

Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	54	1	10	0	395	37.836	38.296
2021	54	1	10	0	396	37.968	38.429
2022	55	1	10	0	398	38.235	38.699
2023	55	1	10	0	401	38.480	38.947

Fuente: Proyecciones de población DANE.

Continuando con el análisis de las características demográficas en la subregión Guambuyaco, se observa que el movimiento poblacional para el año 2023 es de tipo regresivo, ya que, la población de edades intermedias es más numerosas en comparación a la base piramidal y al transcurrir el tiempo se evidencia un aumento en la población adulta mayor, lo que puede significar un aumento en la calidad y esperanza de vida, además, la población femenina indica una mayor amplitud poblacional. En La siguiente gráfica se muestran las fluctuaciones en la población durante estos dos períodos, en particular, se observa una significativa reducción en la población de 0 y 25 años, ya que en el año 2005, había 9,597 niños en edades entre 0 y 10 años y en 2023 este número disminuyó a 5.225, así mismo, la población económicamente activa (16 a 40 años) también experimentó cambios, puesto que, en el año 2005 había un total de 16.814 personas, mientras que para el año 2023 esta cifra se redujo a 14,652 afectando las dinámicas productivas, sociales y culturales dentro de la subregión.

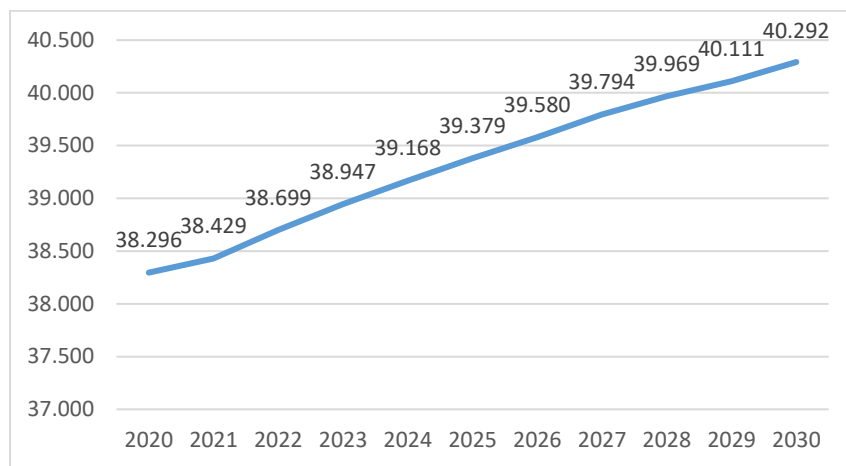
Gráfica 2. Subregión Guambuyaco. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

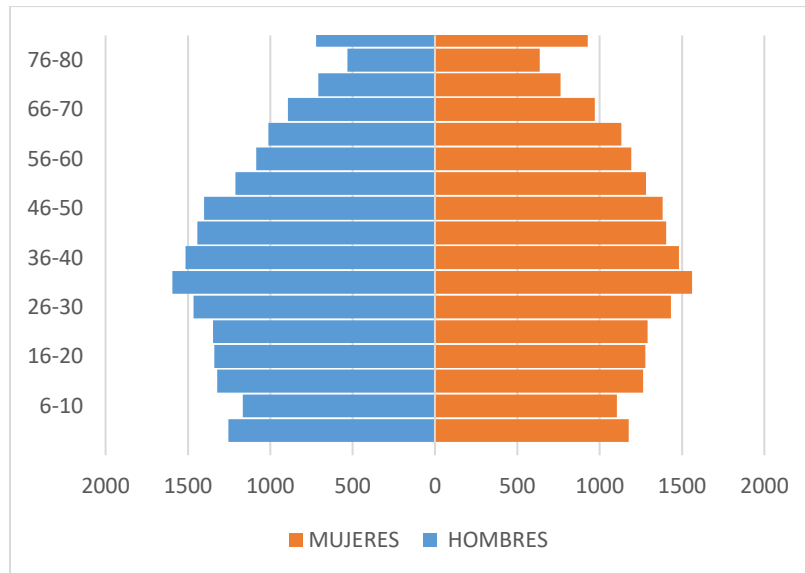
Según el DANE las proyecciones de crecimiento poblacional para el año 2030 en la subregión Guambuyaco será aproximadamente de 40.292 habitantes y se estima que su base siga disminuyendo y aumente la población de edades más avanzadas, por lo que se debe realizar políticas en pro de garantizar a la población una mejor calidad de vida, el acceso a los servicios de salud, pensión y protección a la población en edad productiva y al adulto mayor además de diseñar políticas que garanticen el bienestar social.

Gráfica 3. Subregión Guambuyaco. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE

Gráfica 4. Subregión Guambuyaco. Proyección Pirámide poblacional 2030.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional de la subregión Guambuyaco, a continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023.

Tabla 2. Subregión Guambuyaco. Otros indicadores demográficos. 2023

Principales indicadores demográficos		Año de referencia	GUAMBUYACO	Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	2023	98,8	95,1
	% de ruralidad	2023	61,9	56,1
Dependencia demográfica	Niñez	2023	30,1	35,1
	Vejez	2023	30,0	23,5
	Total	2023	60,1	58,6
Envejecimiento	Índice de Envejecimiento	2023	99,8	67,1
	Índice generacional de ancianos -IGA-	2023	2,6	3,3
Índice de Sundbarg	< 15	2023	36,9	42,2
	15-49	2023	100,0	100,0
	50 y +	2023	59,4	48,5
	Condición demográfica	2023	Regresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población total	2023	38947	Regresiva
	Población de 5 a 14 años	2023	5071	
			13,02	15
	Población de 45 a 64 años	2023	22,73	20,85
	Condición demográfica	2023	Población Anciana	Población vieja

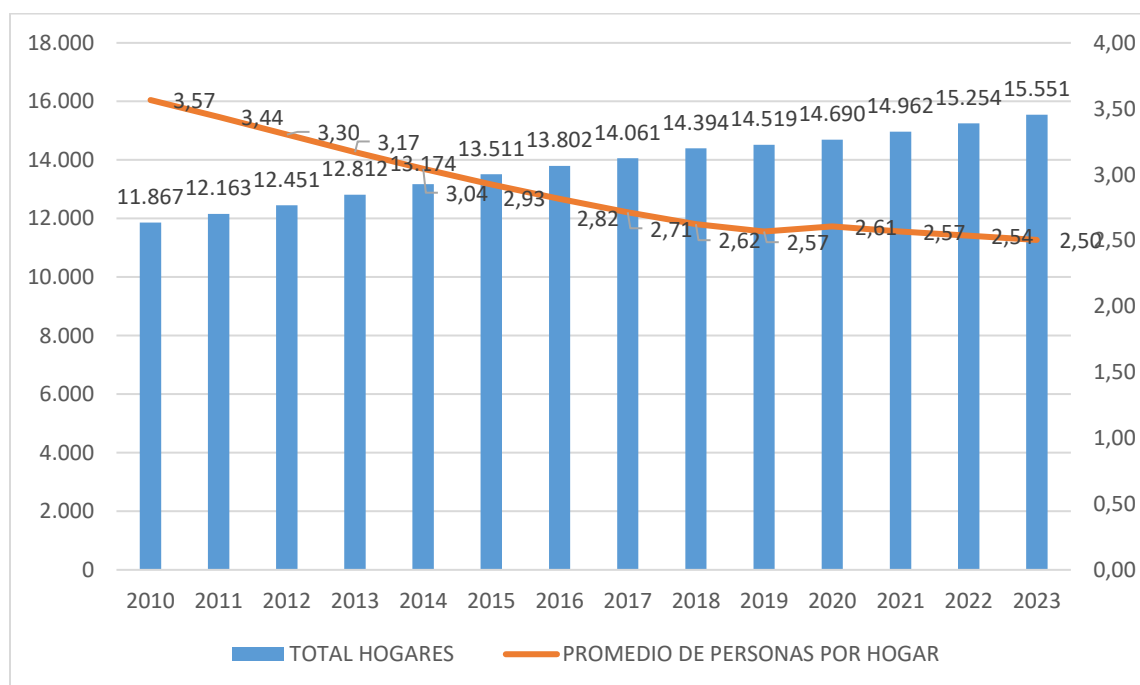
Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

La subregión Guambuyaco presenta un índice de envejecimiento del 99,8% superior comparado con el departamental que representa el 67,1% es decir, que la proporción de personas mayores de 65 años en comparación con la población menor de 16 años es alta, lo que dispone un incremento de las edades mayores y una disminución paulatina en las tasas de natalidad. El Índice generacional de ancianos -IGA- para la subregión es del 2,6 es decir, cada 2,6 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años. El índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es mayor al porcentaje de población menor de 15 años, además el

índice Burgdofer indica que la población de la subregión Guambuyaco es anciana, por lo que las políticas deben estar enfocadas a la protección y cuidado del adulto mayor.

A continuación, se analizó el número de hogares y promedio de personas en la subregión Guambuyaco. En la siguiente gráfica se refleja un incremento en el número de hogares en la subregión Guambuyaco, pasando de 11,867 en el año 2010 a 15,551 en el 2023, por el contrario, el promedio de personas por hogar disminuye gradualmente, pasando de 3.57 personas promedio por hogar en el año 2010 a 2.54 en el 2023.

Gráfica 5. Subregión Guambuyaco, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE

2.2. Estadísticas vitales

Las estadísticas vitales desempeñan un papel fundamental en el análisis demográfico y la planificación del desarrollo económico y social, ya que proporcionan información sobre

nacimientos y mortalidad de la subregión, lo cual permite diseñar políticas públicas para mejorar el sistema de salud, la educación y anticipar las necesidades sociales, también, contribuyen a medir el bienestar social y la calidad de vida de los habitantes de la subregión de Guambuyaco.

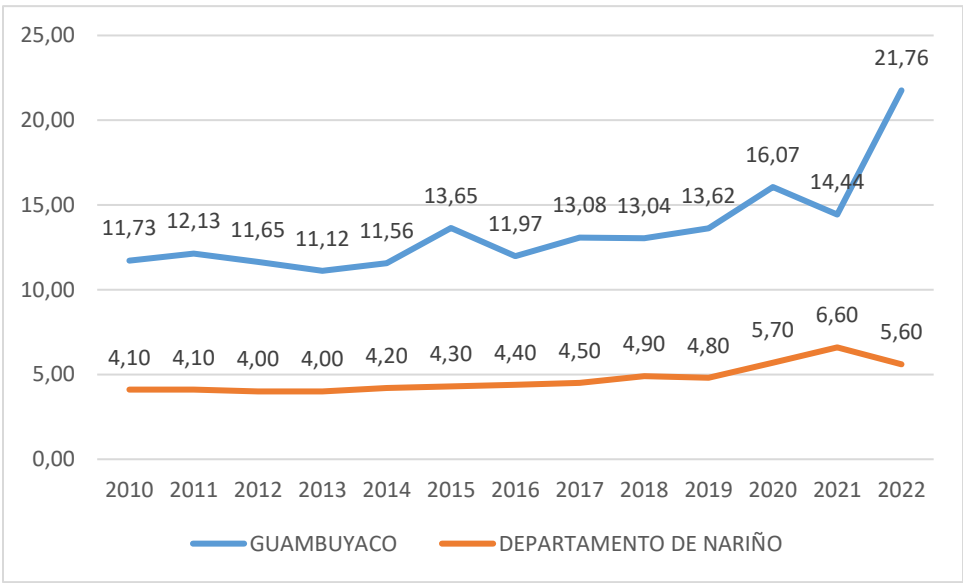
Las tasas de mortalidad para la subregión Guambuyaco del periodo comprendido entre 2010 y 2022 están por encima de las departamentales, estas cifras son un indicador de riesgos específicos para la salud y las condiciones socioeconómicas de la subregión. Teniendo en cuenta los problemas del conflicto armado en la subregión en específico en los municipios de Los Andes, La Llanada y el Peñol altamente afectados por los enfrentamientos de orden público, violencia, pobreza, las economías ilícitas y la débil presencia estatal, lo que ha sobrellevado a una mayor tasa de mortalidad entre sus pobladores, además de las barreras como son el limitado acceso de los servicios de salud, la falta de aseguramiento. por lo cual, el gobierno debe tomar medidas específicas para abordar las causas subyacentes de mortalidad y reducir las falencias que existen en temas relacionados a la seguridad y a la salud.

Como se observa en la siguiente gráfica los picos más altos de mortalidad se presentan en los años 2015 con el 13,65% antes de la firma de los acuerdos de paz. En el año 2020, el país se conmocionó por varios hechos de violencia, en medio de la pandemia, el país no dejó de lado tormentas políticas y también vivió dolorosos hechos como el asesinato a líderes sociales en Nariño, Cauca y Antioquia⁴ lo cual generó un incremento del 16,07% en las tasas de mortalidad en la subregión Guambuyaco. El punto más crítico fue en el año 2022 con el 21,76% por lo que se deben tomar de seguridad y salud preventiva prontamente en esta subregión.

⁴ El Tiempo. En medio de una pandemia, no cesaron las masacres, la corrupción ni las tormentas políticas. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/hechos-y-noticias-mas-importantes-del-2020-en-colombia-554335>

Gráfica 6. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad.

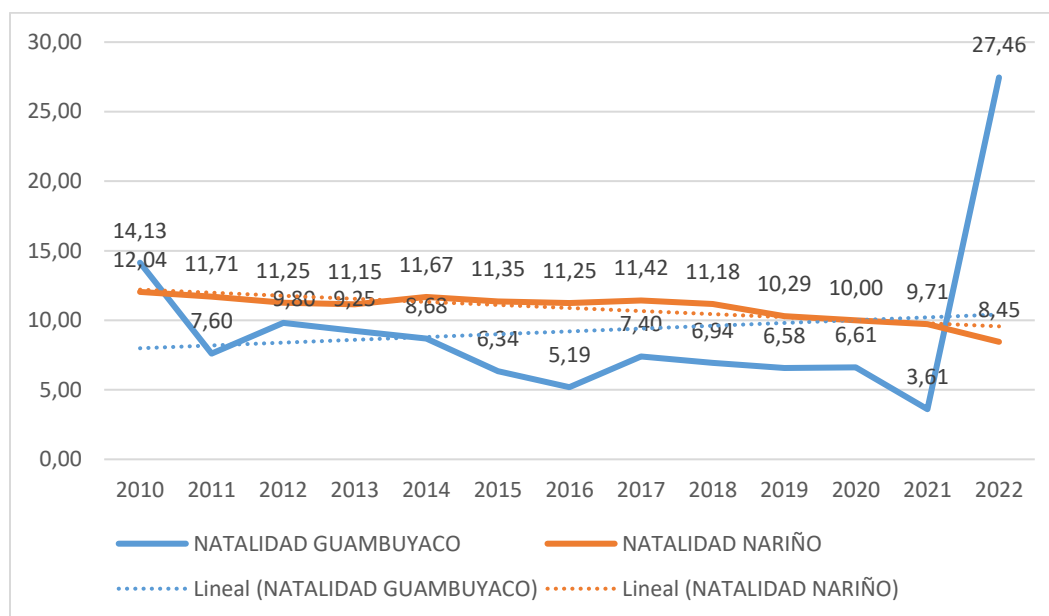
Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

Por el contrario, como se puede observar en la siguiente gráfica durante el periodo comprendido entre 2010 y 2022, la tasa de natalidad ha presentado fluctuaciones mayormente a la baja, alcanzando su punto más bajo en el 2021 con 3,61%, sin embargo, para el año 2022 se refleja un incremento abrupto del 27,46% sobrepasando la tasa de natalidad departamental en 19,01%.

Gráfica 7. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad.
Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

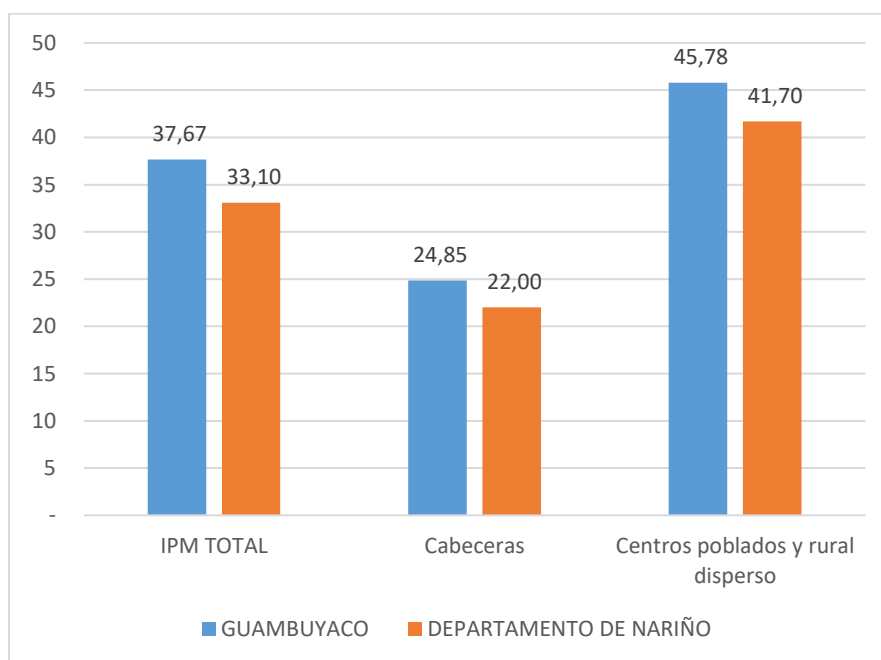
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Para medir el progreso individual, social y económico de las personas que les permite contribuir a una sociedad equitativa existen varios factores que influyen y generan desigualdades en la sociedad, el acceso a educación, salud, las condiciones de niñez y juventud, las condiciones para el acceso a vivienda y a los servicios públicos y la dimensión trabajo que haya en la subregión Guambuyaco tienen un impacto en el crecimiento económico de la comunidad, por lo cual, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) es fundamental para comprender las carencias en los hogares de la subregión Guambuyaco y así mismo poder formular políticas públicas efectivas para el desarrollo social y la reducción de desigualdad y pobreza.

El IPM total para la subregión Guambuyaco para el año 2018 es del 37,67 superando al IPM total departamental que es del 33,10 lo que significa que sus habitantes no satisfacen los estándares mínimos en una o más dimensiones del índice de pobreza multidimensional, por lo que la zona rural presenta un elevado numero de individuos carentes de las necesidades básicas a las cuales tienen derecho con el 45,78 por lo que se deben replantear las políticas publicas enfocadas a los campesinos y sus familias.

Gráfica 8. IPM total y por zona para la subregión Guambuyaco y el Departamento de Nariño. 2018



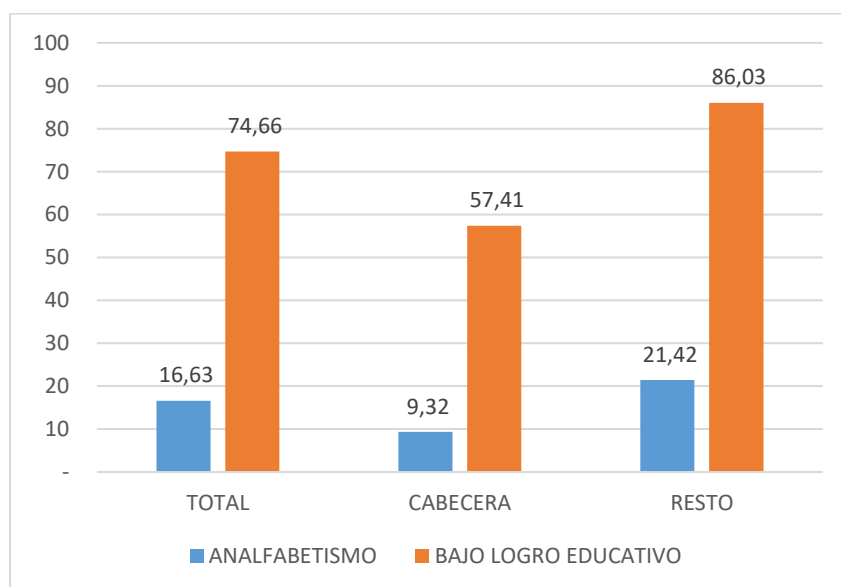
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.1. Dimensión educativa

La dimensión educativa para la subregión Guambuyaco presenta una disminución en el analfabetismo y unos elevados porcentajes en el bajo logro educativo correspondiente a la alta cobertura en educación básica primaria y secundaria que el gobierno ha gestionado desde hace ya varios años que, por medio del Decreto 4807 emitido el 20 de diciembre del

año 2011 “*Por el cual se establecen las condiciones de aplicación de la gratuidad educativa para los estudiantes de educación preescolar, primaria, secundaria y media de las instituciones educativas estatales y se dictan otras disposiciones para su implementación*”, el Gobierno implementó la educación gratuita en todas las instituciones educativas públicas del país desde el nivel de transición hasta el grado once a partir del año 2012. Como lo muestra la siguiente gráfica, el bajo logro educativo es el indicador más alto con el 86,03% en la zona rural lo cual refleja desinterés de los estudiantes en continuar con sus estudios superiores, ampliando aun mas la brecha de desigualdad social y económica.

Gráfica 2. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión educativa. 2018



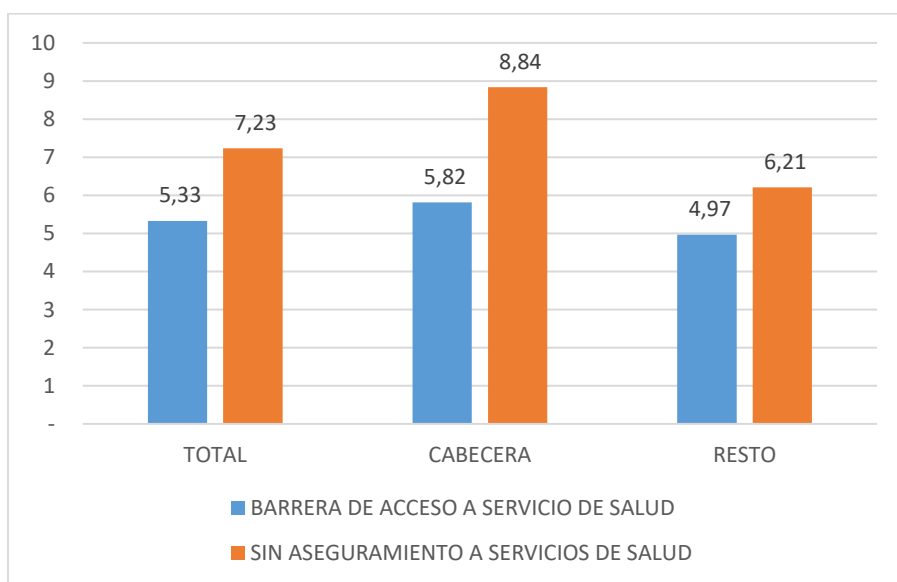
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.2. Dimensión salud

El índice de cobertura de salud refleja la extensión y calidad de los servicios disponibles para la población, además de velar para que todas las personas tengan acceso a todos los servicios de salud oportuna en prevención, tratamientos, rehabilitación y cuidados requeridos sin incurrir en elevados costos monetarios, en especial las personas con escasos

recursos económicos. Para la subregión Guambuyaco, la barrera de acceso a los servicios de salud es en total del 5,33%, donde las cabeceras municipales presentan un porcentaje del 5,82% y la zona rural del 4,97%. Estas barreras pueden surgir por motivos económicos, relacionados con la oferta y actitudinales o de demanda, dificultando así el acceso a actividades de promoción, prevención y atención médica. Su presencia puede tener un impacto negativo en la salud y contribuir a inequidades en el acceso a la atención médica y los resultados en salud.⁵

Gráfica 30. IPM – Subregión Guambuyaco. Dimensión Salud. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

Así mismo, la población también presenta dificultades en cuanto al aseguramiento a los servicios de salud, ya que, las cabeceras presentan el 8,84% de su población sin ningún tipo de régimen (contributiva, subsidiada o especial) a los servicios de salud que por falta de infraestructura y la dotación necesaria y las crisis financieras por parte de las EPS (Entidad Promotora de Salud) han dejado a las poblaciones más vulnerables sin poder acceder a la

⁵ Departamento Nacional de Planeación DNP. Barreras de Acceso a salud. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/desarrollo-social/infografia-barreras-acceso-salud.pdf>

salud preventiva y curativa. Según el DNP en 2015, es necesario realizar un análisis más exhaustivo para identificar los factores que restringen el acceso de los habitantes de la subregión Guambuyaco al servicio de salud, lo cual podría resultar en nuevas reformas al sistema de salud, elaborando políticas adecuadas para mejorar el acceso a la salud en la población.

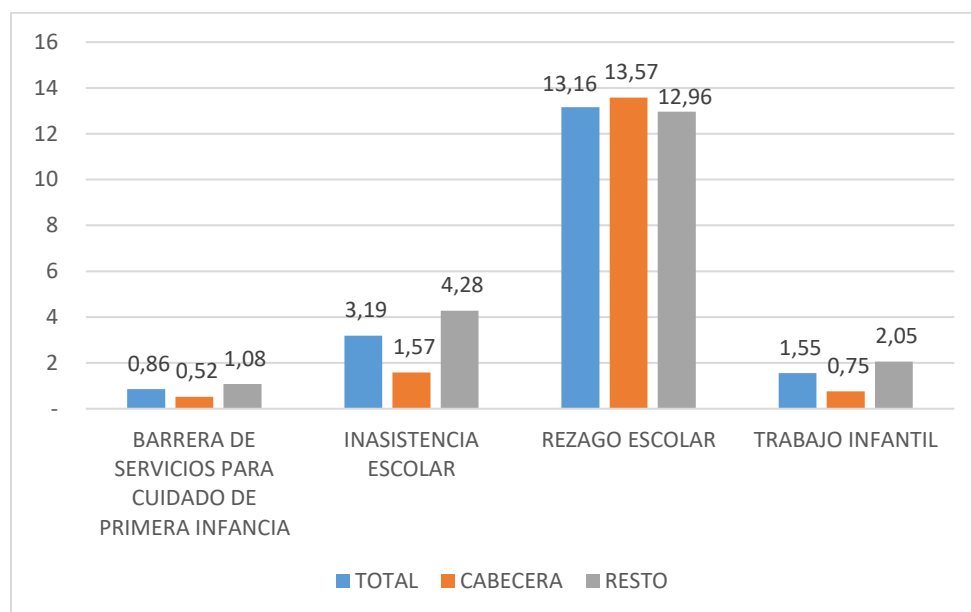
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

La dimensión de las condiciones de la niñez y la juventud del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en Colombia tiene como objetivo consolidar las políticas públicas implementadas y desarrolladas por el gobierno a nivel nacional, departamental y municipal, garantizando los derechos fundamentales y mejorando la calidad de vida de los niños y jóvenes, por lo que, evalúa la situación de este grupo demográfico de población respecto a la barrera de servicios para el cuidado de la primera infancia, la inasistencia escolar, el rezago escolar y el trabajo infantil.

El rezago escolar es el mayor indicador con el 13,16 para el año 2018, por lo que el desfase de edades para ingresar a la educación básica primaria y secundaria supera el rango de edades establecidas para un oportuno desarrollo en el niño y joven, ya que en la subregión Guambuyaco la presencia del conflicto armado en sus municipios ha desplazado las actividades de desarrollo educativo por la violencia, el desplazamiento, el reclutamiento forzado de menores de edad a los diferentes grupos al margen de la ley presentes en esta zona. La inasistencia escolar en la zona rural ratifica los grandes desafíos sociales a los que se enfrentan el gobierno y las familias, puesto que la falta de infraestructura vial, la distancia, además del transporte para llegar a los colegios y escuelas dificulta la correcta asistencia escolar.

Gráfica 41. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión Condiciones de niñez y juventud.

2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

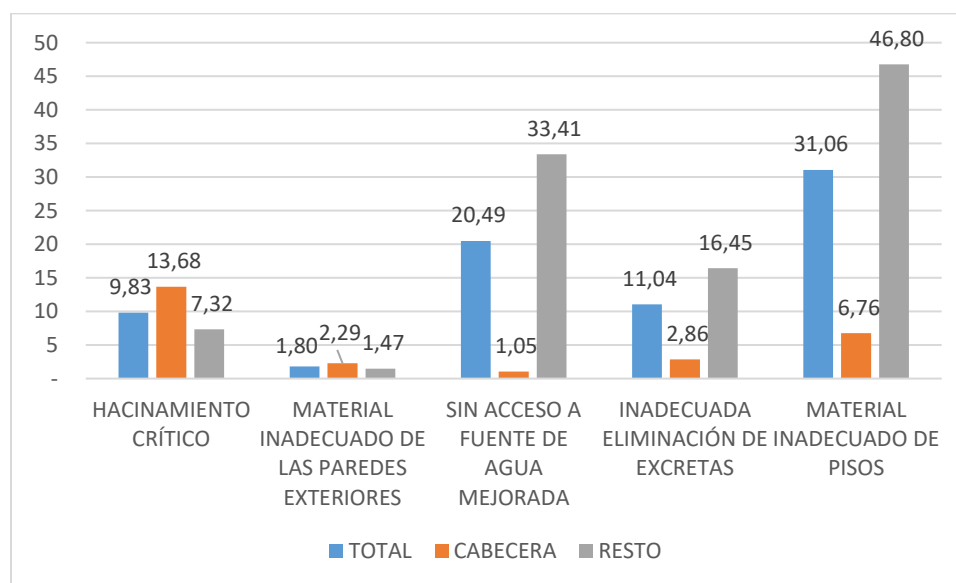
3.1.4. Condiciones de Vivienda

La dimensión de las condiciones de vivienda hace referencia a los factores esenciales que determinan si una vivienda es adecuada y ofrece un ambiente habitable para sus habitantes, para asegurar una buena calidad de vida, es importante analizar las condiciones de la vivienda, incluyendo los servicios básicos, por lo que se consideran cinco aspectos: el hacinamiento crítico, el material inadecuado de las paredes exteriores, el acceso a una fuente de agua mejorada, la eliminación inadecuada de excretas y el material inadecuado de los pisos.

En la subregión Guambuyaco se observa que los mayores índices se encuentran en la zona rural dado que el 46,80% de las viviendas no tiene un material de pisos adecuados pues muchas de las viviendas están elaboradas con piso de tierra o cemento, otro indicador alarmante para la zona rural es la falta de acceso a fuente de agua mejorada con el 33,41%, el acceso a agua potable ha sido una deuda histórica. En los años 80 se hizo las primeras

inversiones, pero en general, según el relato de sus habitantes, el preciado líquido lo obtienen de bocatomas que están siendo contaminadas por la ganadería.⁶ ya que, las actividades ganaderas y mineras que se ejercen en la subregión hacen que las fuentes hídricas se contaminen y no pueda aprovecharse el agua para el consumo humano, no obstante, el consumo de agua contaminada supone el mayor riesgo en cuanto a salubridad y transmisión de enfermedades como la diarrea, el cólera, la disentería, la fiebre tifoidea y la poliomielitis, según la Organización Mundial de la Salud (OMS).⁷

Gráfica 52. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

En la dimensión trabajo, la subregión Guambuyaco presenta unas elevadas tasas de informalidad en vista de que la mayor fuente de ingresos proviene de actividades agrícolas, ganaderas y mineras por lo que los agricultores no están inscritos ante cámara de comercio

⁶ VERDAD ABIERTA.COM. Los éxodos de Los Andes y Policarpa, Nariño. Disponible en:

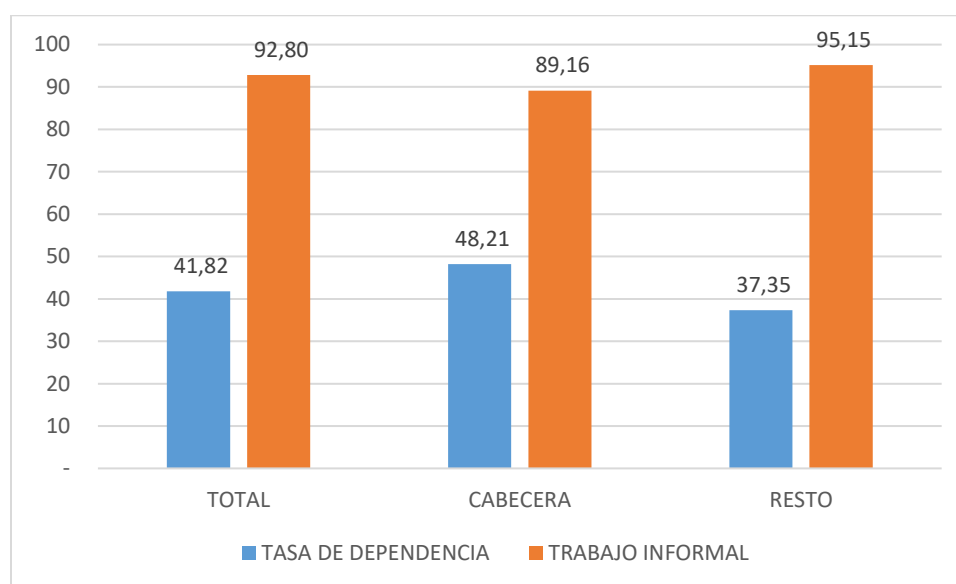
<https://verdadabierta.com/los-exodos-de-los-andes-y-policarpa-narino/>

⁷ Revista Semana. ¿Qué enfermedades son causadas por la falta de agua? Disponible en:

<https://www.semana.com/vida-moderna/articulo/que-enfermedades-son-causadas-por-la-falta-de-agua/202239/>

o la DIAN, por costos, conocimiento o educación al momento de formalizar un negocio superando en total el 92,80% la informalidad en los cuatro municipios. La mayor tasa de dependencia se encuentra en las cabeceras coherentes con los trabajos comerciales del sector privados existentes. Pese a que el 64,5% de la población ocupada se concentra en la actividad microempresarial, la oferta laboral en el departamento de Nariño es escasa, debido a la carga impositiva del gobierno, además de la limitada oferta de energía y telecomunicaciones y los altos costos que por estos hay que pagar, hacen que las grandes industrias no tengan en la mira al departamento como un lugar para establecerse.⁸

Gráfica 6. IPM Subregión Guambuyaco. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

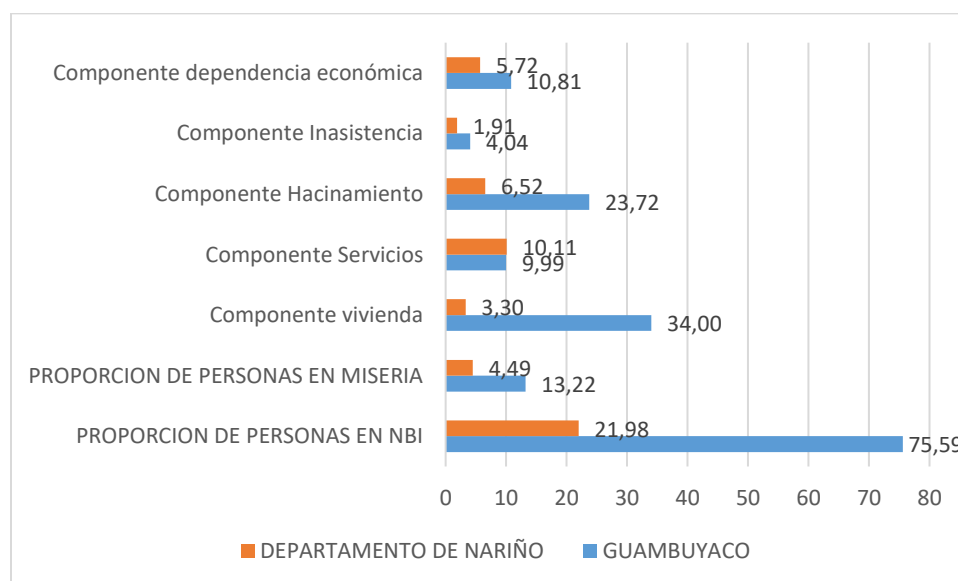
El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas para cada hogar midiendo el nivel y la calidad de vida para ser considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador

⁸ EL TIEMPO. En Nariño, El Desempleo es un Asunto muy Serio. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-321340>

son: el componente de dependencia económica, componente de inasistencia, componente hacinamiento, componente servicios y componente de vivienda, además de la proporción de personas en miseria y el porcentaje de proporción de personas en NBI.

El NBI de la subregión Guambuyaco para el año 2018 presenta una gran proporción de personas en NBI llegando al 75,59% debido a los grandes retos que enfrentan las familias de la subregión por causa de los enfrentamientos de orden público, la violencia, el desplazamiento y abandono de sus tierras para salvaguardar la vida e integridad de cada individuo, conllevando a un déficit en vivienda (34,00%) y hacinamiento crítico (23,72%) que no permite tener unas condiciones de vida digna en la subregión.

Gráfica 7. NBI Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. 2018

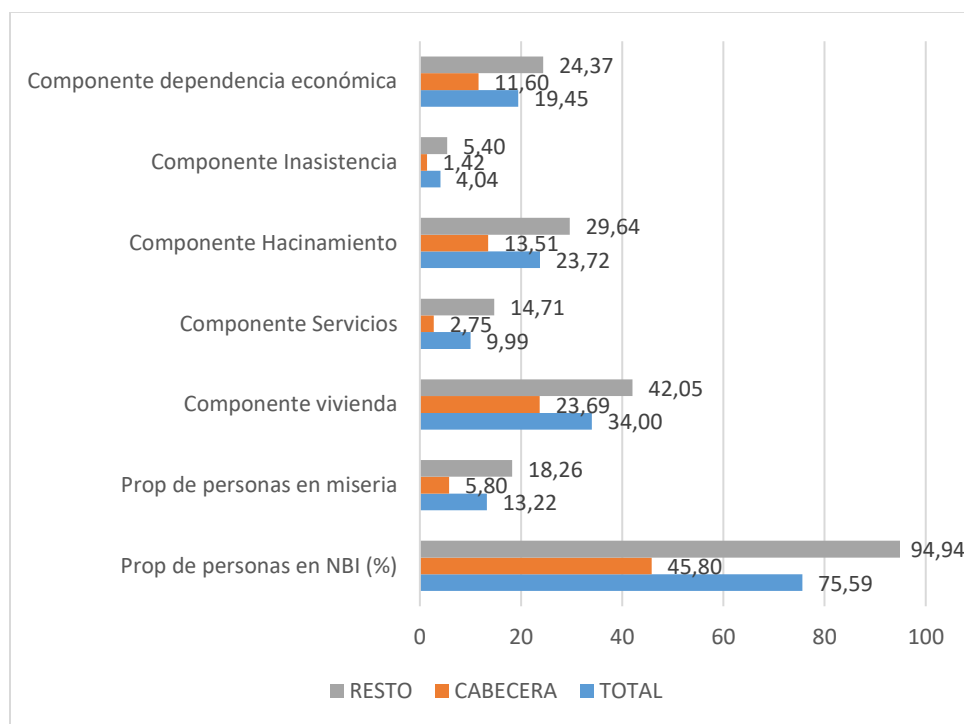


Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

El NBI de la subregión Guambuyaco por componentes y zona para el año 2018, ratifica que la zona rural es la mas afectada en el NBI con el 94,94% por lo que las políticas publicas deben enfocarse a mejorar la calidad de vida de las personas del campo, sus condiciones laborales y sociales, mitigando las desigualdades y pobreza para una mejor proyección en la agricultura, puesto que Colombia se destaca a nivel internacional por ser gran exportador

de materias primas, lo cual, debe garantizar las condiciones necesarias básicas para quienes trabajan la tierra.

Gráfica 8. NBI Subregión Guambuyaco por componentes y zona. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

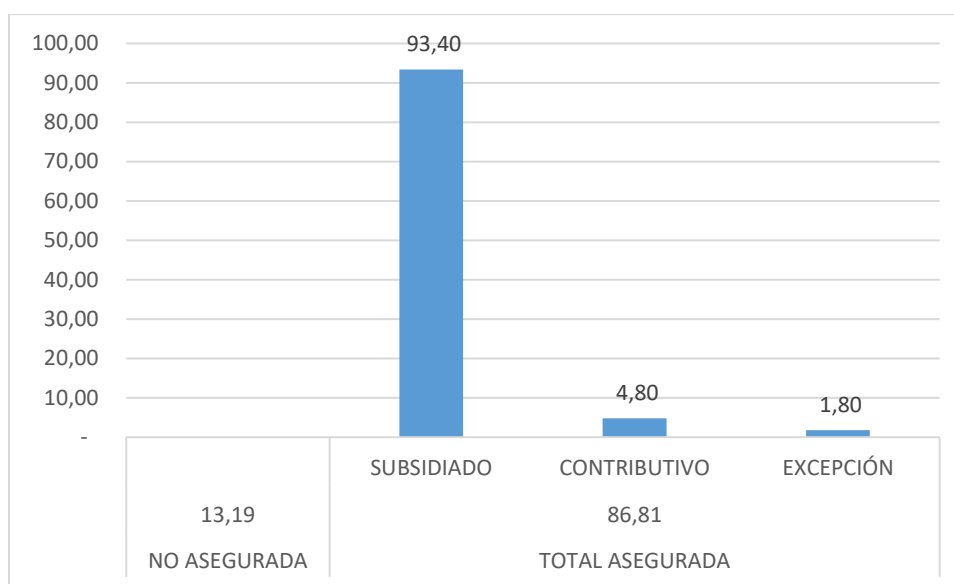
4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

El aseguramiento en salud ha sido uno de los grandes retos para el gobierno por lo que se han tenido que formular diversas reformas al sistema de salud con el fin de garantizar la atención oportuna de todas las personas al interior del país. Para la subregión Guambuyaco el aseguramiento a salud representa un 86,81% de la población afiliada al sistema de salud, en el cual, el 93,40% está en el régimen subsidiado, el 4,8 en el régimen contributivo y solo el 1,8% en regímenes especiales o de excepción en salud (Docentes – Magisterio, Policía

Nacional, Fuerzas militares, Trabajadores de Ecopetrol o Universidades públicas en aplicación de la ley 647 del 2000), lo que genera una gran carga impositiva para el estado, ya que tienen que disponer de más recursos financieros para solventar los gastos de salud subsidiada, pese a que los datos del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) reflejan que hay un riesgo del 7,23% de falta de cobertura de salud en la subregión Guambuyaco, el Ministerio de Protección Social asegura que la mayoría de la población está cubierta por sistema de salud. La amplia cobertura del sistema de salud colombiano es muy distinta para las zonas rurales y los municipios pequeños, donde además el régimen subsidiado carga con la mayoría del peso de mantenerla.⁹

Gráfica 16. Subregión Guambuyaco. Aseguramiento en salud. 2022.



Fuente: Ministerio de Protección social.

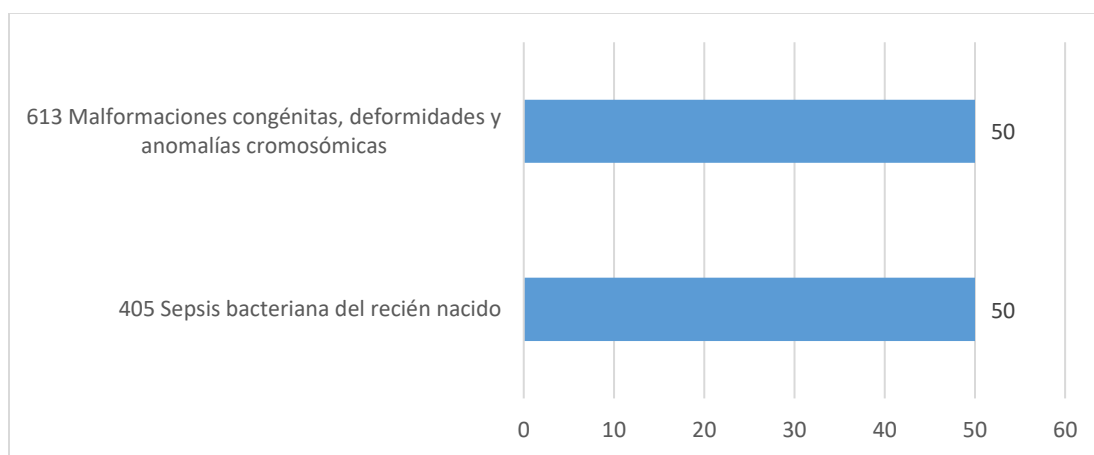
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

Las causas de muerte en menores de 5 años según la información suministrada por el Instituto Departamental de Salud de Nariño (IDSN) para la subregión Guambuyaco en el año

⁹ EL PAIS. Los Mapas que Revelan la Cobertura Dispar de la Salud en Colombia. Disponible en: <https://elpais.com/america-colombia/2023-05-29/los-mapas-que-revelan-la-cobertura-dispar-de-la-salud-en-colombia.html>

2021 son las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas en un 50% según las cifras de la Organización Mundial de la Salud (OMS), cada año fallecen 303.000 recién nacidos durante las 4 primeras semanas de vida, a causa de Malformaciones Congénitas¹⁰ y sepsis bacteriana del recién nacido en igual proporción, debido a factores genéticos, ambientales, nutricionales hacen que en la subregión Guambuyaco presenten dichas patologías.

Gráfica 17. Subregión Guambuyaco. Principales causas de muerte en menores de 5 años. (%). 2021.



Fuente: IDSN. 2021.

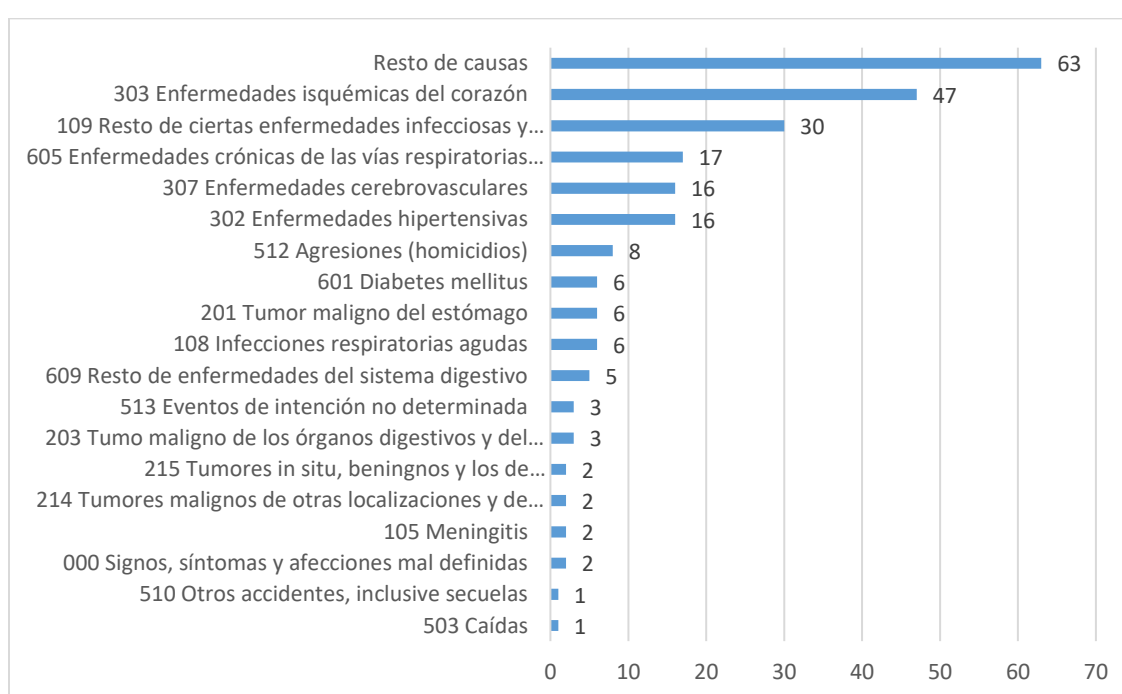
4.3. Causas de muertes no fetales

Las muertes no fetales varían dependiendo de diferentes factores y eventualidades ambientales, sociales y económicas. En la Subregión Guambuyaco, se presenta que la principal causa de muerte no fetal en el año 2021 corresponde con el resto de causas con 63 casos, lo que abarca enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas, enfermedades de la sangre y de los órganos hematopoyéticos, y ciertos trastornos que afectan al mecanismo de la inmunidad, enfermedades del sistema digestivo además de

¹⁰ TOPDOCTORS. Malformaciones Congénitas. Disponible en: <https://www.topdoctors.com.co/diccionario-medico/malformaciones-congenitas/>

enfermedades del sistema nervioso y de los órganos de los sentidos¹¹, seguido de enfermedades isquémicas del corazón que se denominan Cardiopatías Congénitas con 47 casos, aunque no existe una causa evidente, pueden relacionarse con malos hábitos de la madre durante el embarazo.¹² El resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias con 30 casos que se caracterizan por la aparición de síntomas tales como fiebre, malestar general y decaimiento en la población infantil.

Gráfica 18. de Subregión Guambuyaco. Principales causas de muerte no fetales. 2021



Fuente: IDSN. 2021.

4.4. Cobertura de vacunación

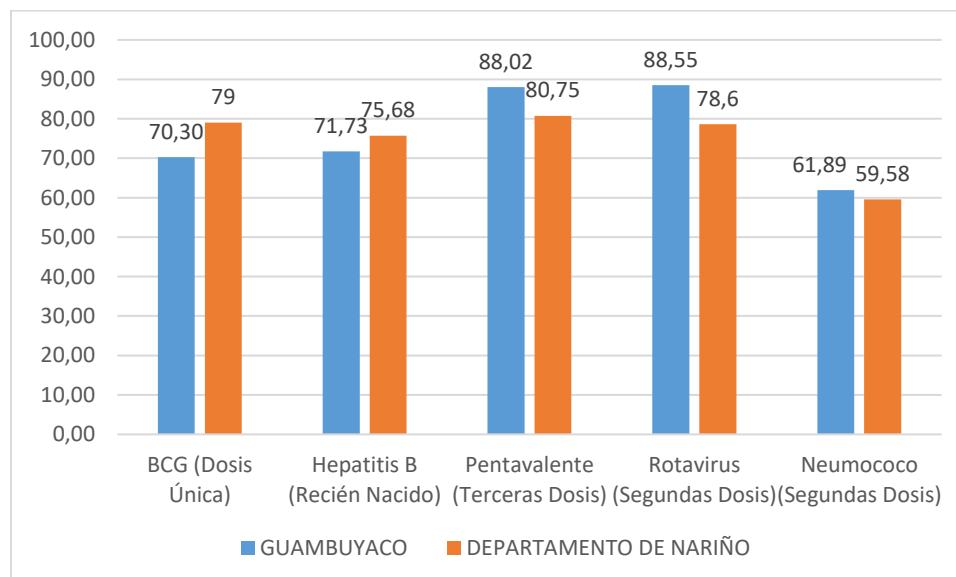
La cobertura de vacunación es un indicador fundamental para determinar la eficacia de los programas de inmunización y la prevención de enfermedades a través de la vacunación el

¹¹ INE Instituto Nacional de estadística. Disponible en: https://www.ine.es/daco/daco42/sanitarias/lista_reducida_CIE10.pdf

¹² La redacción de Top Doctors. Enfermedades Cardiológicas más frecuentes en niños. Disponible en: <https://www.topdoctors.com.co/articulos-medicos/enfermedades-cardiologicas-mas-frecuentes-en-ninos/>

cual refleja el porcentaje de la población infantil y adolescente que ha recibido las dosis requeridas de una vacunación establecidas en el plan de vacunación. Para el año 2022, la subregión Guambuyaco presenta una cobertura de vacunación de niños y niñas menores de 1 año mayores a la del departamento con la vacuna pentavalente (tercera dosis) con el 88,02%, la vacuna de rotavirus con el 88,55% y la vacuna del neumococo (segunda dosis) con el 61,89%, sin embargo, la vacuna BCG (dosis única) con un porcentaje de 70,30% y la vacuna de hepatitis B (recién nacido) con 71,73% están por debajo a la departamental.

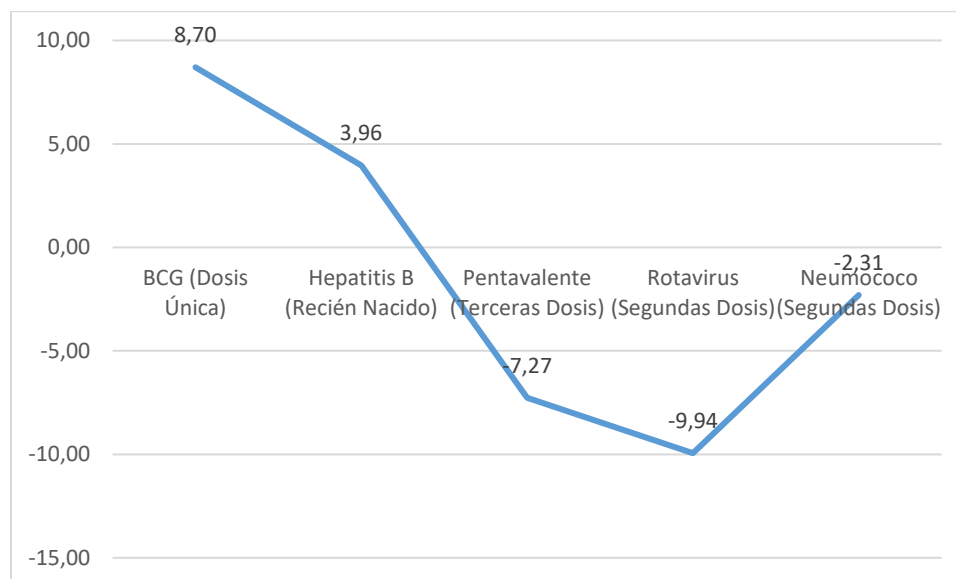
Gráfica 19. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

La variación de la aplicación de las vacunas en menores de un año con respecto al año 2021 ha tenido un aumento significativo en la vacuna de BCG (dosis única) incremento en un 8,70% al igual que la aplicación de la vacuna de hepatitis B (recién nacido) con un aumento del 3,96% y la vacuna de rotavirus (segunda dosis) que se redujo en un 9,94%.

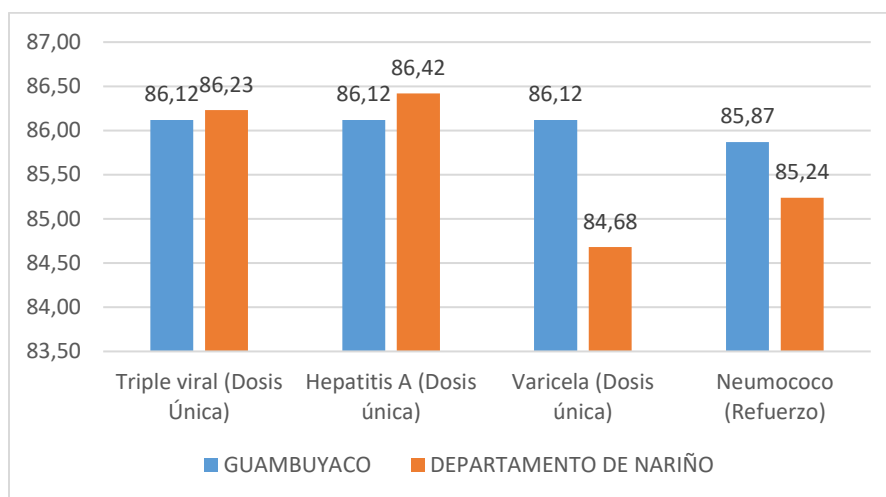
Gráfica 20. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

Para el año 2022, la cobertura de vacunación en niños y niñas de un año presenta una mayor aplicación de la vacuna varicela (dosis única) superando a la departamental con un 86,12% seguido de la vacuna neumococo (refuerzo) con un 85,87%, aunque las vacunas tripe viral (dosis única) y hepatitis A (dosis única) tienen niveles altos en cobertura, no superan a la departamental.

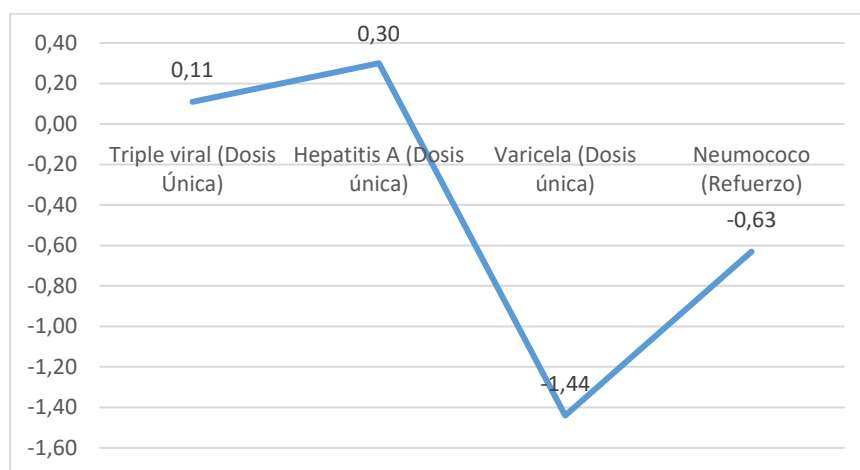
Gráfica 21. de Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

La cobertura en vacunación en niños y niñas de un año presentó una reducción del 1,44% en la aplicación de la vacuna varicela (dosis única) y una disminución del 0,63% en la vacuna contra el neumococo (refuerzo), al contrario, tuvo un leve aumento en la vacuna contra la hepatitis A (dosis única) con el 0,30% y la triple viral (dosis única) con el 0,11%.

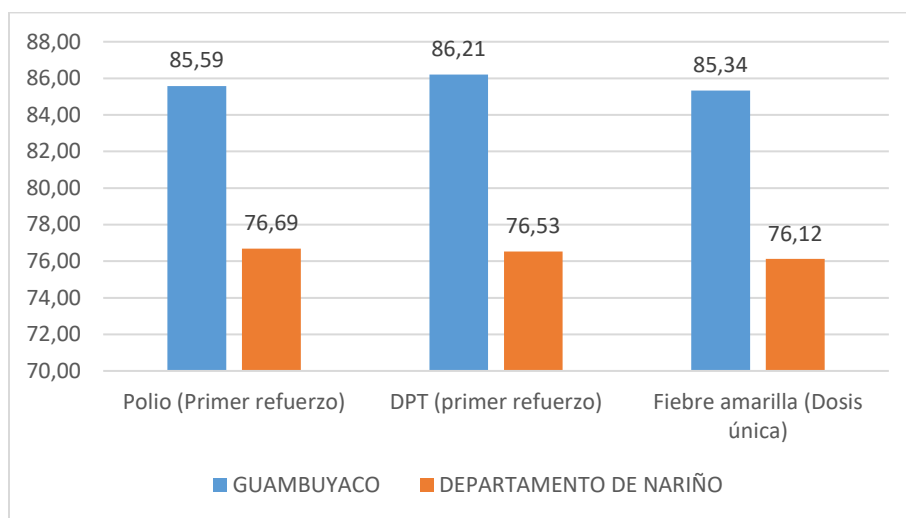
Gráfica 22. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

Para los niños y niñas de 18 meses en la subregión Guambuyaco se observa porcentajes superiores con respecto al departamental, siendo positivo la cobertura de vacunación, las vacunas del polio (primer refuerzo) DTP (primer refuerzo) y fiebre amarilla (dosis única) superan el 85%.

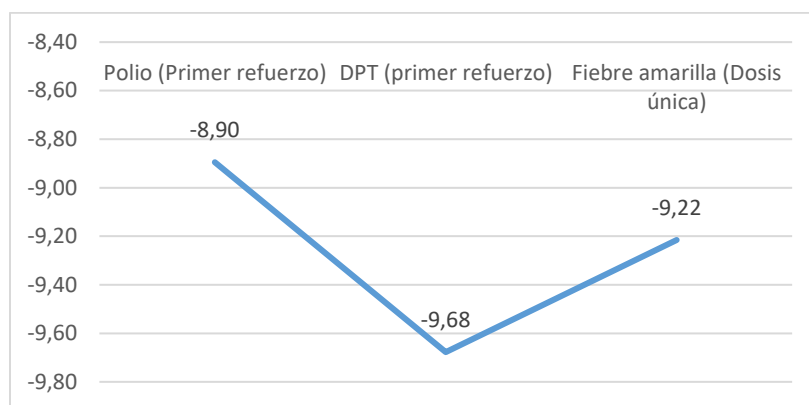
Gráfica 93. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

En cuanto a la variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses entre los años 2021 y 2022 se presenta una reducción en todas las vacunas, teniendo la mayor disminución la vacuna contra el DTP con el 9,68% seguido de la vacuna en contra de la fiebre amarilla (dosis única) con el 9,22% y la vacuna del polio (primer refuerzo) con un descenso del 8,9%.

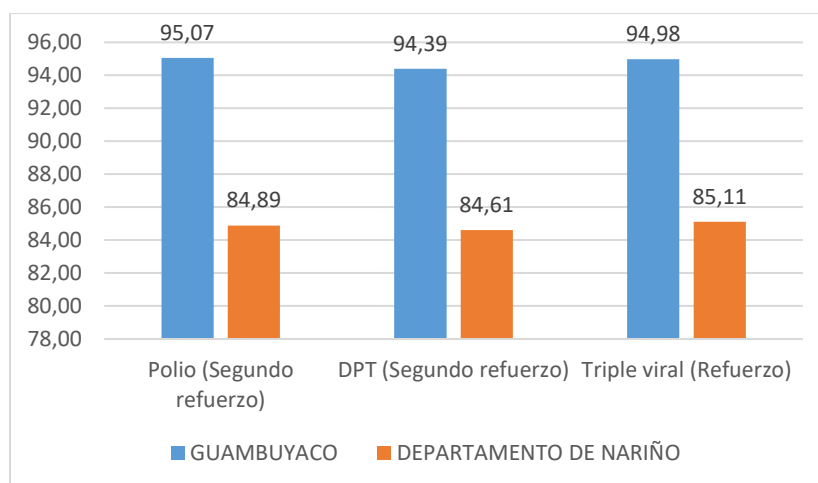
Gráfica 104. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

En la siguiente gráfica, se refleja una gran cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años en el 2022, puesto que su aplicación supera a la del departamento en las tres vacunas (polio, DPT y triple viral) alcanzando mas del 94%, lo que es un indicador positivo para la subregión Guambuyaco.

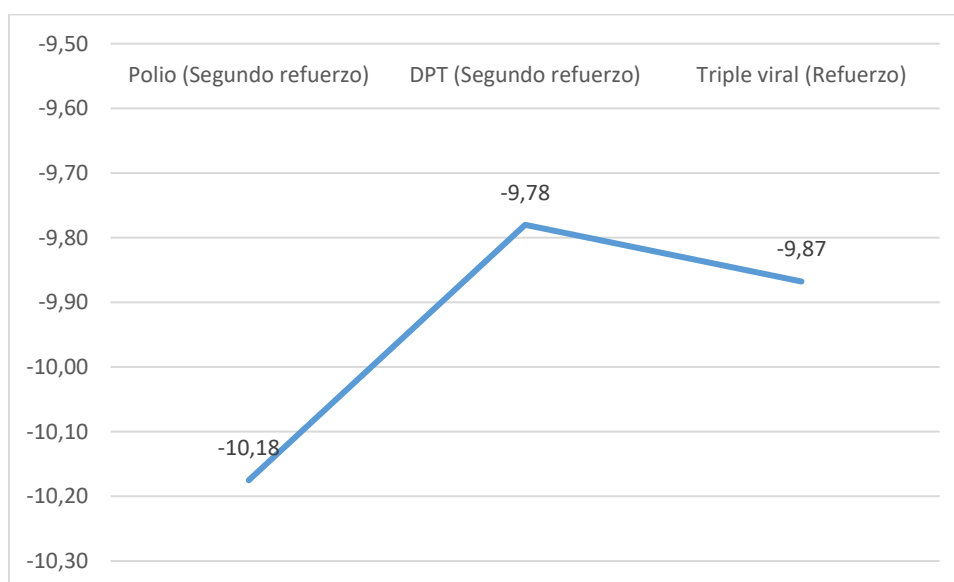
Gráfica 115. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

En cuanto a la variación que se ha presentado con respecto al año 2021, la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años ha sido negativa, puesto que las tres vacunas han disminuido siendo la vacuna del polio (segundo refuerzo) la que mayor descenso ha tenido con un 10,18%, seguido del tripe viral (refuerzo) con el 9,87 y el DPT (segundo refuerzo) con el 9,78%.

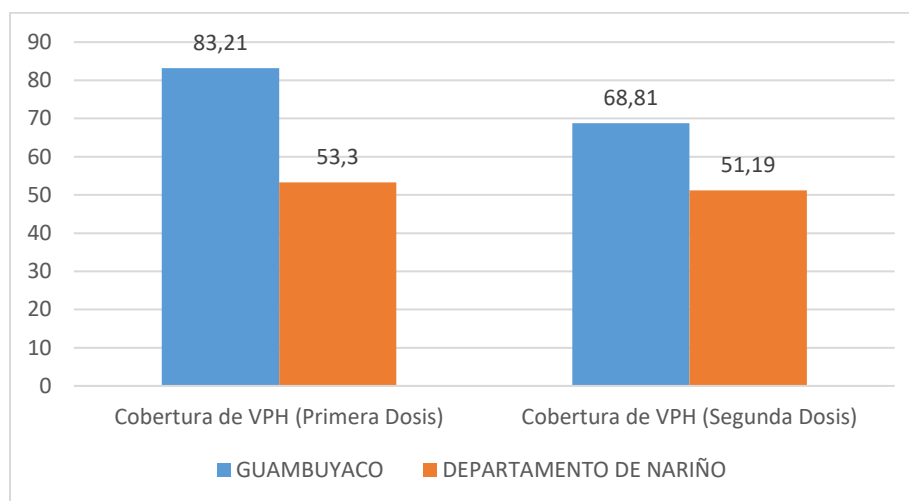
Gráfica 126. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

Siguiendo con el esquema de vacunación de la subregión Guambuyaco, se muestra en la siguiente gráfica una amplia cobertura en la aplicación de la vacuna del VPH (virus del papiloma humano) para el año 2022 en la primer y segunda dosis, lo cual refleja que la primera dosis tiene un 83,21% en su aplicación superando a la departamental con un 29,91% así mismo, la aplicación de la segunda dosis con un porcentaje del 68,81% supera a la del departamento de Nariño en un 17,62%.

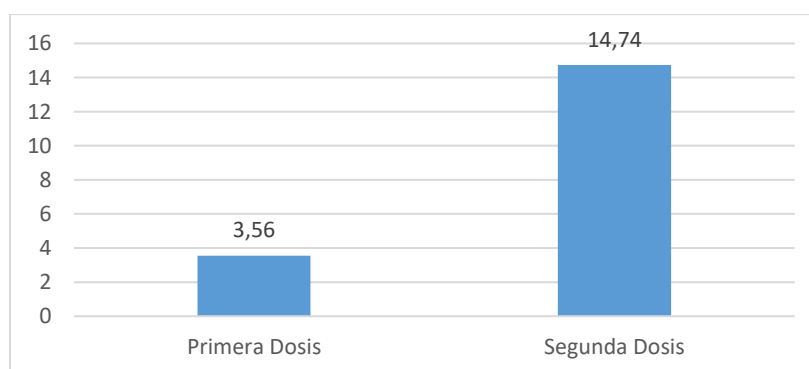
Gráfica 27. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

En cuanto a la variación de cobertura de la vacunación del VPH primer y segunda dosis entre el 2021 y 2022, se refleja un crecimiento del 3,56% en la primera dosis y el 14,74% en la segunda dosis.

Gráfica 28. Subregión Guambuyaco. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 202

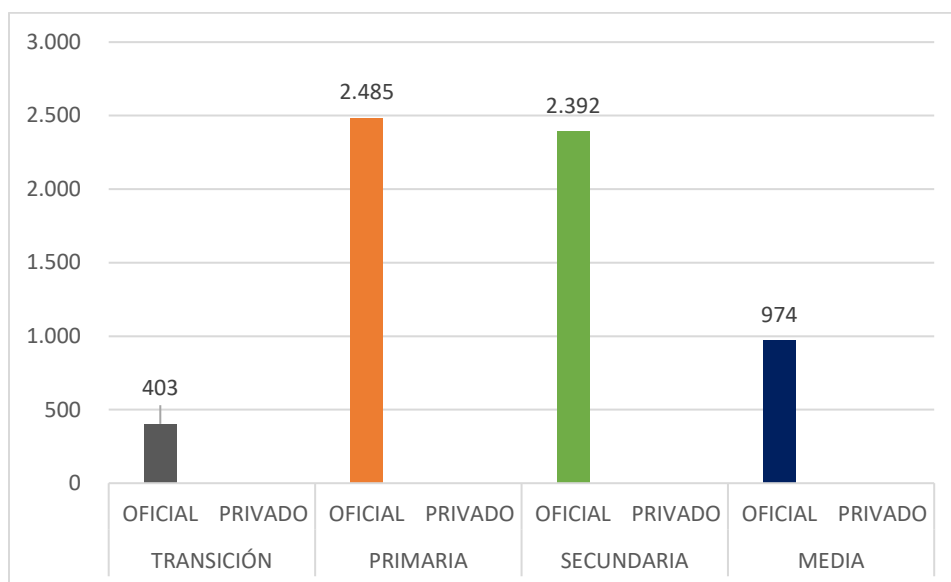
5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

En Colombia la educación se define como un proceso de formación permanente, personal cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.¹³ El sistema educativo esta compuesta por la educación inicial (preescolar y transición) educación básica primaria y secundaria, la educación media y la educación superior. En la siguiente gráfica se presenta el promedio de estudiantes matriculados a cada nivel educativo para la subregión Guambuyaco en el periodo 2015 a 2022, en donde el nivel básica primaria tiene en promedio 2.485 estudiantes siendo el mas alto, seguido de la educación básica secundaria que en promedio tuvo 2.392 estudiantes, la educación media presenta un promedio de 974 estudiantes y transición 403 estudiantes promedio, cabe mencionar que todos los estudiantes matriculados estuvieron en colegios de carácter oficial.

¹³ COLOMBIA POTENCIA DE VIDA. Sistema educativo colombiano. Disponible en: <https://www.mineducacion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/233839:Sistema-educativo-colombiano>

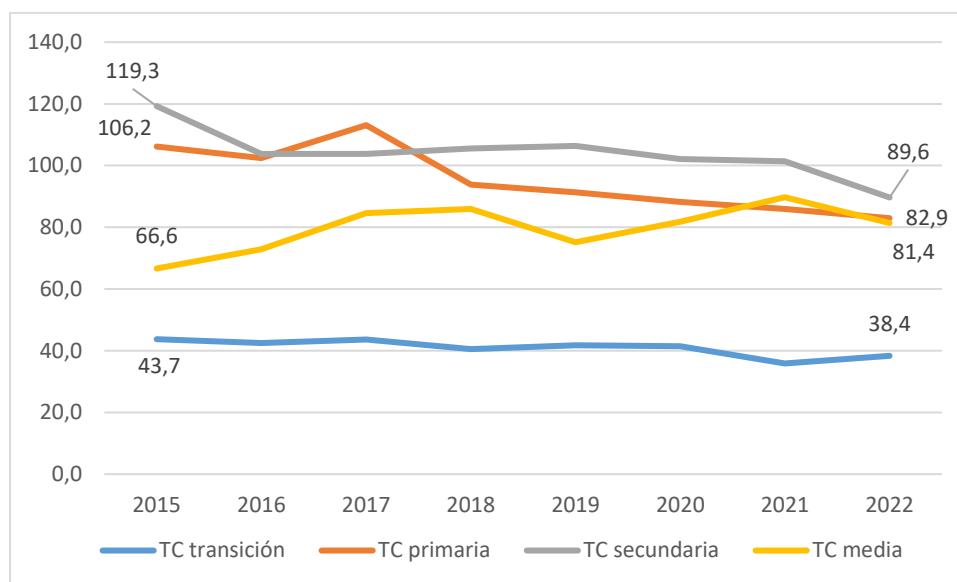
Gráfica 139. Subregión Guambuyaco. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Respecto al promedio de las tasas de cobertura en los grados de transición, primaria, secundaria y media en el periodo 2015-2022 para la subregión Guambuyaco, la TC transición ha presentado una leve reducción, pasando de 43,7 en el año 2015 a 38,4 en el año 2022, así mismo, la TC secundaria presenta una disminución a lo largo del periodo teniendo un descenso significativo en el año 2016 terminando en el año 2022 con el 89,6, la TC primaria presenta una disminución pasando de 106,2 en 2015 a 82,9 en 2022, sin embargo, en el año 2017 presenta un aumento significativo superando la TC secundaria. Al contrario, la TC media refleja una tendencia hacia arriba pasando de 66,6 en el año 2015 a 82,9 en 2022 lo que es positivo para la subregión, ya que, en este nivel educativo se incentiva a los jóvenes y adolescentes a aprender un oficio para desempeñarse en el mercado laboral en actividades relacionadas con la agricultura, la ganadería, el sector comercial, entre otros.

Gráfica 30. Subregión Guambuyaco. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

5.2. Educación superior

La educación superior es un pilar fundamental en el desarrollo personal y profesional en las personas, ya que, a través de ella, los estudiantes adquieren conocimientos especializados, habilidades técnicas y competencias que permiten enfrentar los desafíos del mercado laboral, la educación superior impulsa y fomenta la investigación y la innovación, además del intercambio de ideas y la diversidad cultural.

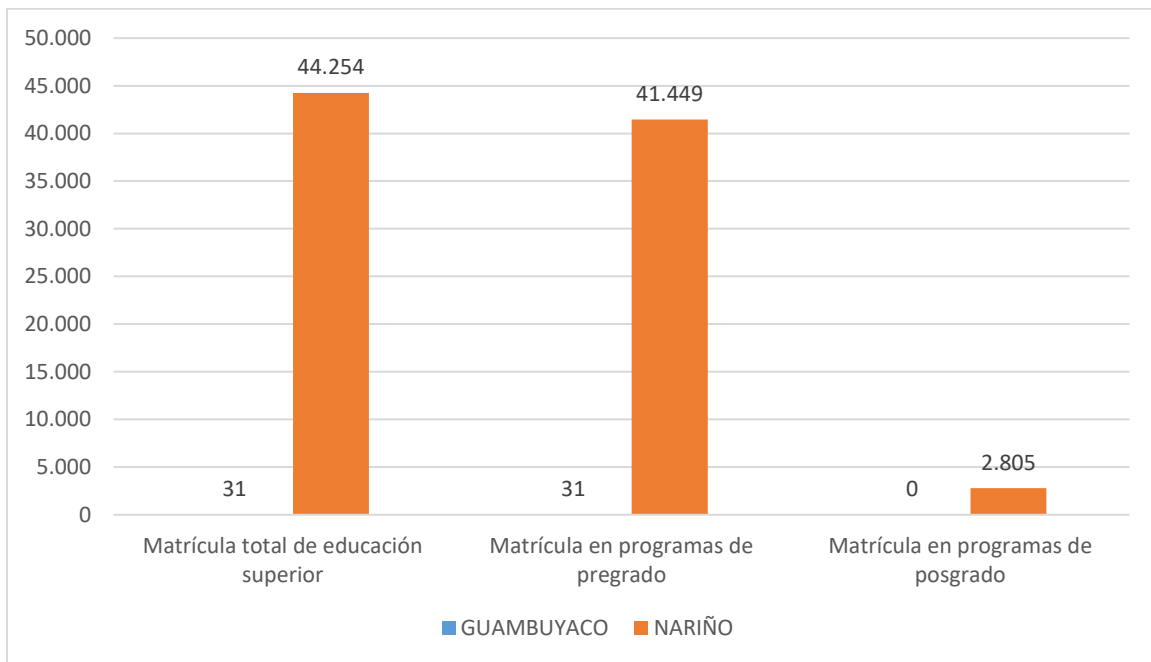
La tasa de cobertura educativa en el nivel superior en el año 2022 para la subregión Guambuyaco es del 1,06% estando por debajo a la departamental que es del 30,06% por lo que se requiere la intervención estatal para superar las barreras de educación superior. Factores económicos, sociales y culturales influyen en la disparidad al acceso a la educación superior puesto que, la distancia que existe entre los cuatro municipios que conforman la subregión Guambuyaco limitan el acceso a la educación puesto que las vías que comunican a esta subregión con la capital nariñense no cuentan con la infraestructura vial necesaria,

además de los elevados costos de transporte y la precaria situación económica de las familias para enviar a los jóvenes a formarse académicamente en programas de pregrado, adicional a esto, los costos de arrendamiento de vivienda y manutención en los que se incurre no están dentro del presupuesto familiar, pese a los recursos que otorga el estado a los jóvenes con el programa jóvenes en acción para solventar de alguna manera la carga económica de los padres hacia los hijos, no es suficiente para que se culmine con total éxito las carreras universitarias debido a que en Colombia se requiere de un periodo mínimo de 5 años para optar al título de profesional por lo que muchos de los jóvenes desertan su preparación académica.

Los efectos a largo plazo del conflicto armado influyen en la transformación de los roles de niños y jóvenes que pueden ser extremadamente difíciles de revertir sin ningún tipo de intervención educativa o terapéutica, lo que los convierte en un factor de riesgo para la “conformación de un ciclo de la violencia” y su perpetuación.¹⁴ por lo que es necesario la inversión social en infraestructuras universitarias para reducir los índices de violencia, economías ilegales y reclutamiento de jóvenes y adolescentes en la subregión.

¹⁴ Muñoz, W. 2017. Inclusión social de actores del conflicto armado colombiano: retos para la educación superior. P. 11.

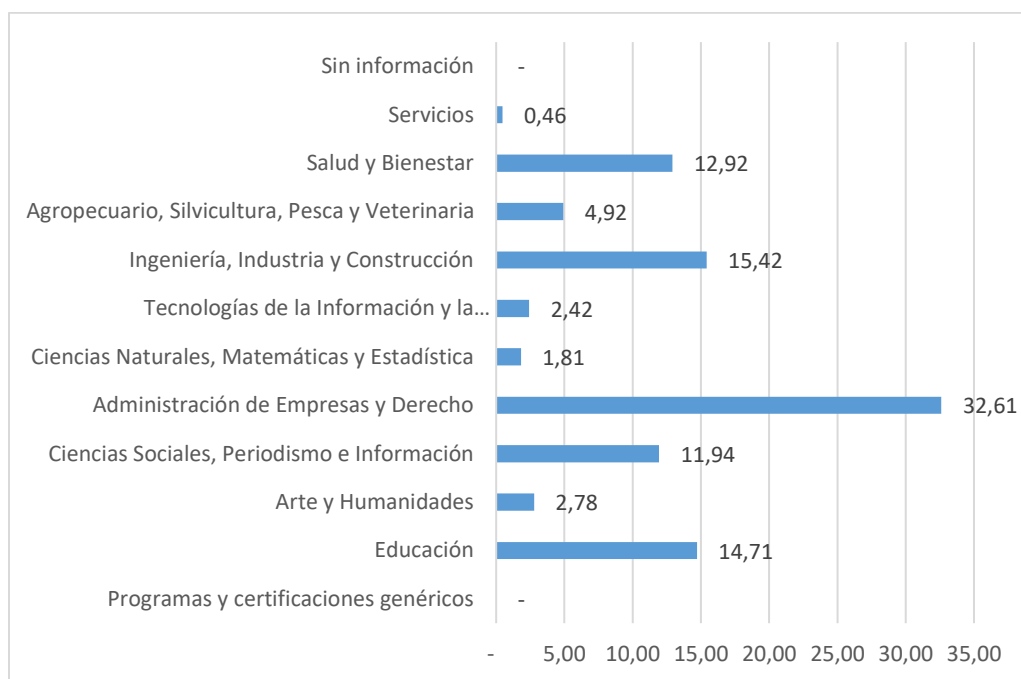
Gráfica 31. Subregión Guambuyaco. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Entre los años 2016 y 2022 en la subregión Guambuyaco existe interés de los jóvenes en las áreas de estudio de la administración de empresas y derecho con un porcentaje promedio del 32,61%, sobrepasando el doble de carreras como la ingeniería, industria y construcción con el 15,42% y la educación con el 14,71%, adicional al interés por áreas relacionadas con la salud y bienestar (12,92%) y las ciencias sociales, periodismo e información con el 11,94%. Si bien, esta subregión prima las actividades del sector primario como la agricultura, la ganadería y la minería, se refleja un bajo interés por parte de los estudiantes a prepararse profesionalmente con carreras afines.

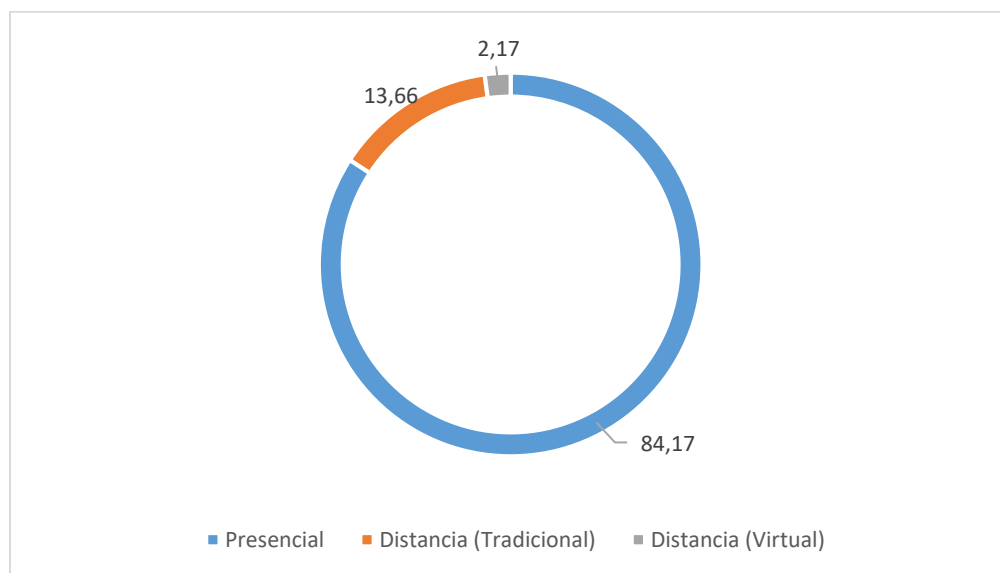
Gráfica 32. Subregión Guambuyaco. Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Con respecto a la modalidad de estudio promedio en la subregión Guambuyaco, los estudiantes reflejan mayor afinidad con la modalidad de educación presencial con el 84,17%, por lo que el traslado a la capital nariñense es de interés para los jóvenes lo cual, les permite relacionarse con diferentes entornos sociales dentro de la universidad, la modalidad virtual para este periodo de estudio es la mas baja en la subregión con el 2,17% debido al precario acceso a la conectividad de internet que dificulta a los estudiantes adquirir sus estudios universitarios sin necesidad de desplazarse de su territorio.

Gráfica 33. Subregión Guambuyaco. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

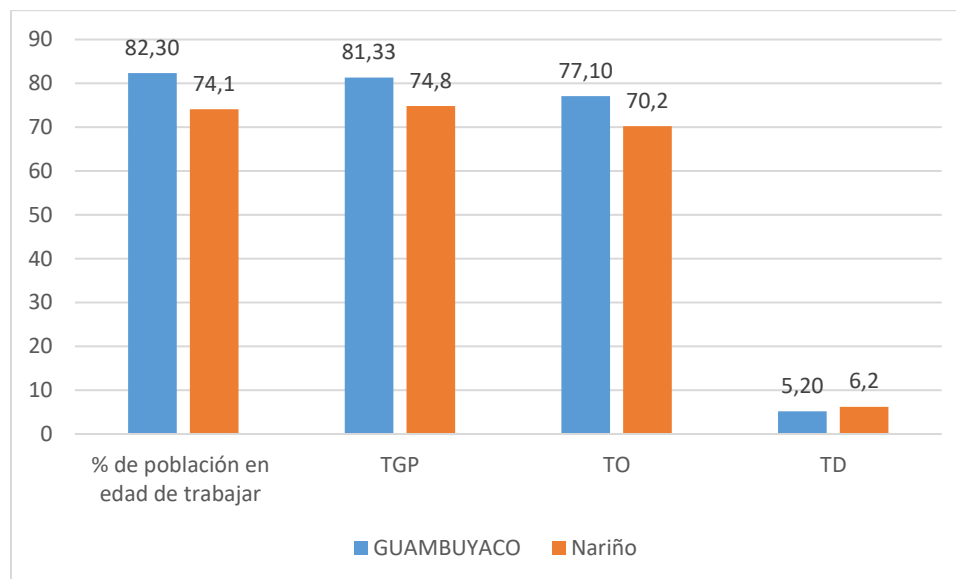
6. MERCADO LABORAL

6.1. Principales indicadores de mercado laboral

Los principales indicadores de mercado laboral son piezas clave que permiten comprender la dinámica del mercado de laboral en la subregión Guambuyaco, este indicador proporciona información sobre el empleo, el desempleo, el porcentaje de personas en edad de trabajar. Según el Ministerio de Trabajo, FILCO, para el año 2023 muestra que la subregión Guambuyaco presenta que los indicadores superan las tasas del departamento de Nariño, siendo el porcentaje de personas en edad de trabajar el más alto con el 82,30% (32.055 personas) seguido de la Tasa global de participación con el 81,33% (26.072 personas) el cual mide el porcentaje de personas en edad para trabajar y están activas en

el mercado laboral y una tasa de desempleo del 5,20% (1.356 personas) estando por debajo de la departamental; en términos de empleo, la subregión Guambuyaco muestra un índice superior de ocupación del 77,10% (24.716 personas) comparado con el 70,2% de Nariño.

Gráfica 34. Subregión Guambuyaco y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en FILCO, 2023.

Expertos afirman que hay mecanismos a los que se puede recurrir para superar el problema del desempleo, como la Red de Solidaridad Social, programas de Cooperación Técnica Internacional para el Desarrollo Empresarial y un compromiso de las universidades para participar en el desarrollo del departamento, pero todo depende de la voluntad del Gobierno y de los habitantes.¹⁵ El desempleo en la subregión Guambuyaco genera incertidumbre en medio de sus habitantes, puesto que impacta tanto en la economía local como en el bienestar, es crucial la intervención del estado para realizar inversiones financieras y tecnológicas en las pequeñas y medianas empresas existentes, también, es importante incentivar a los jóvenes a realizar talleres que promuevan la preservación y el

¹⁵ EL TIEMPO. En Nariño, El Desempleo es un Asunto muy Serio. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-321340>

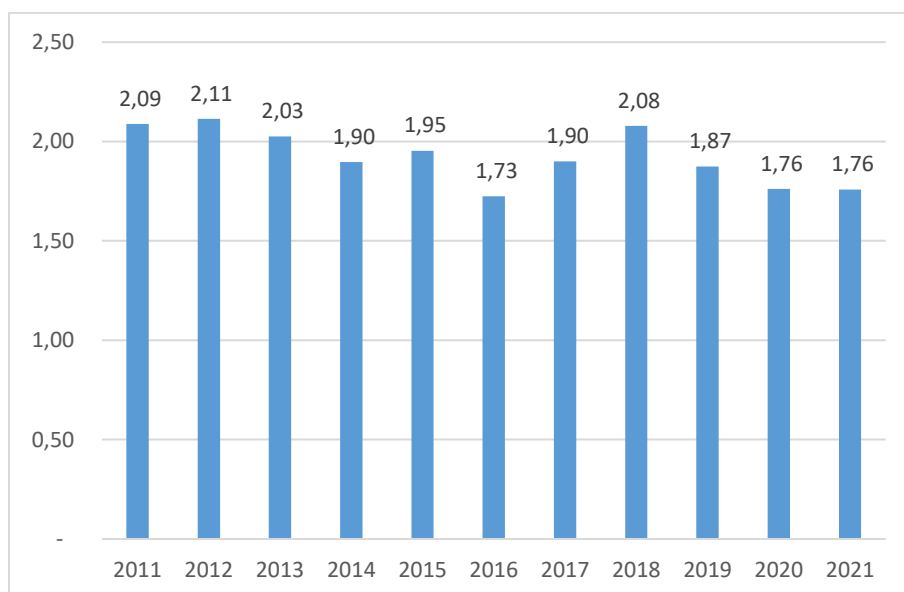
desarrollo de las actividades económicas locales, elevando la calidad y distribución del café, la caña panelera, incentivando y promoviendo por medio de ferias las artesanías de la planta de iraca.

7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado total

La participación en el valor agregado de la subregión Guambuyaco a precios corrientes entre los años 2011 al 2021, presenta oscilaciones entre el 2,11% en el año 2012 y 1,73% en el año 2016 siendo el más bajo en todo el periodo. Para el año 2018 presenta un aumento del 2,08% aunque desciende al 1,76% en el año 2021 reduciendo su participación.

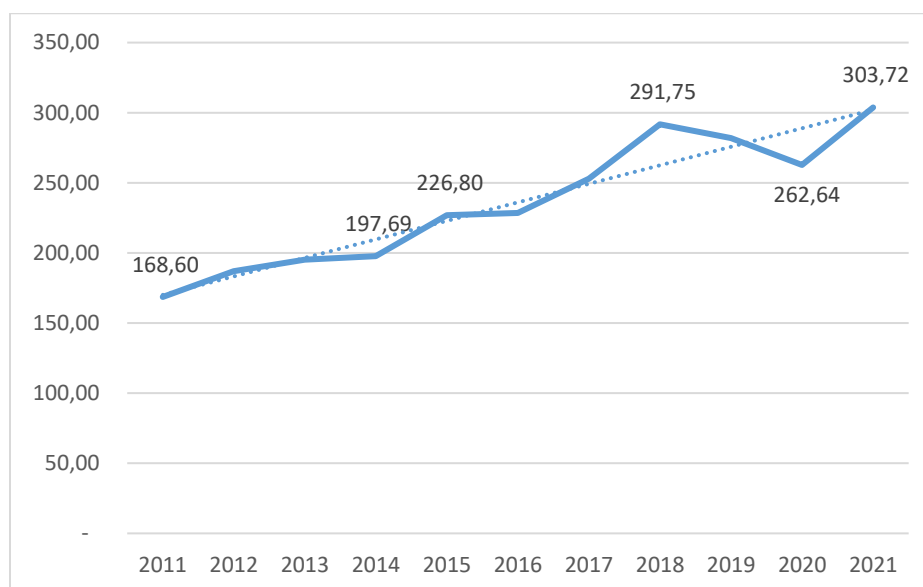
Gráfica 35. Subregión Guambuyaco. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

El valor agregado a precios corrientes de la subregión Guambuyaco en el periodo 2011 a 2021 como lo muestra la siguiente gráfica tiene una tendencia creciente en el transcurso de los años, pasando de 168,60 miles de millones en el año 2011 a 303,72 miles de millones en el año 2021. Se refleja un incremento significativo en el año 2018 llegando a los 291,75 miles de millones de pesos, En cuanto a la inversión social, el presupuesto 2018 contempla un incremento del 7.5% que significan 70 mil millones de pesos de recursos propios para invertir en la gente.¹⁶ Por lo cual, la disposición de recursos económicos para programas de inversión social, genera un impacto positivo en la economía de la subregión puesto que, las personas disponen de poder adquisitivo para adquirir bienes y servicios disponibles en los municipios. Sin embargo, para el año 2020 presenta una caída en el valor agregado pasando a ser de 262,64 miles de millones de pesos, por efectos de la recesión económica que se presento a nivel mundial por causa de la pandemia del COVID 19 lo que conlleva a consecuencias económicas atípicas en todo el país.

Gráfica 36. Subregión Guambuyaco Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.



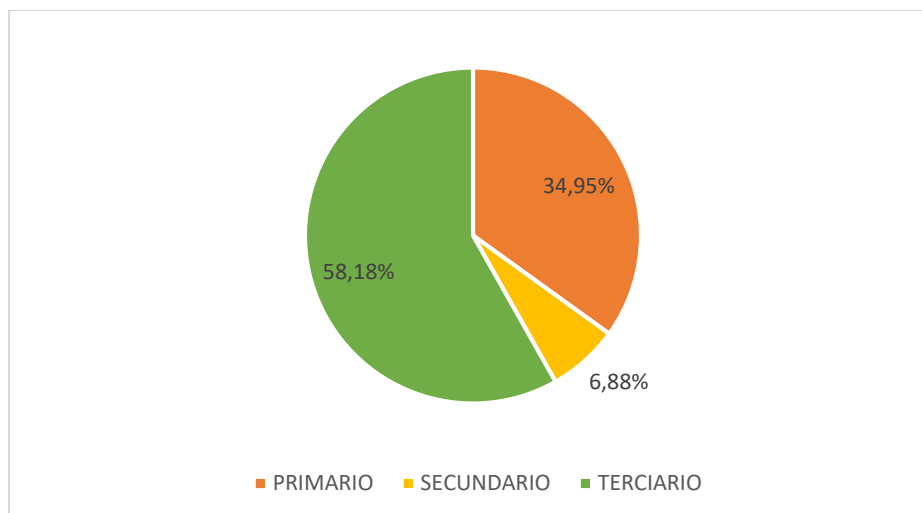
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

¹⁶ PAGINA 10. Asamblea Departamental de Nariño aprobó presupuesto para 2018. Disponible en: <https://pagina10.com/web/asamblea-departamental-de-narino-aprobo-presupuesto-para-2018/>

7.2. Estructura económica

Para la subregión Guambuyaco, el sector terciario tiene una mayor participación en el valor agregado con el 58,18% debido a las actividades económicas de distribución y consumo de diversos servicios, En el sector terciario se agrupa una importante serie de actividades económicas que, incluso, puede determinar el estado de desarrollo que presenta la economía de un país. Esto es posible porque en el sector terciario es donde se llevan a cabo innumerables acuerdos económicos de vital importancia para el comercio nacional e internacional de cada país o región.¹⁷ El sector primario ocupa el 34,95% con actividades agrícolas y ganaderas y mineras la cuales desempeñan un gran papel en la economía de la subregión Guambuyaco ya que muchas de las familias subsisten por medio de estas actividades económicas. El sector secundario ocupa el 6,88% por la vocación minera que por muchos años han ejercido las personas de esta subregión la manufactura y la orfebrería que ejercen sus habitantes, además de los procesos de lavado y secado del grano del café siendo unas de las principales fuentes de ingreso.

Gráfica 37. Subregión Guambuyaco. Valor agregado, precios corrientes 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

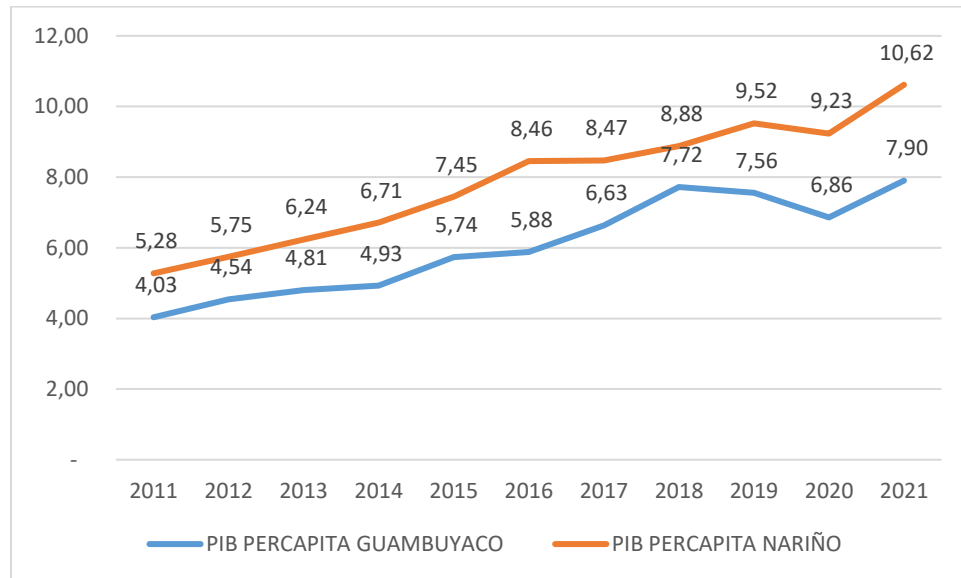
¹⁷ Enciclopedia Significados. Sector Terciario. Disponible en: <https://www.significados.com/sector-terciario/>

El PIB per cápita, ingreso per cápita o renta per cápita es un indicador económico que mide la relación entre el valor de todos los bienes y servicios producidos en un territorio y su población.¹⁸ En la siguiente gráfica se presenta un aumento progresivo respecto al VA per cápita para la subregión Guambuyaco similar con la tendencia del departamento. El Va per cápita subregional comienza en el 2011 con 4,03 millones de pesos terminando en 7,90 millones de pesos para el año 2021; cabe mencionar que en el año 2018 presenta un aumento significativo para la subregión siendo de 7,72 millones de pesos, lo que resulto positivo para las economías de la subregión, lo que significa un crecimiento en la productividad de los trabajadores, un incremento en su poder adquisitivo y un descenso en las tasas de desempleo para este año. Sin embargo, por la crisis sanitaria por el virus del COVID 19 este crecimiento decae para el año 2020 llegando a los 6,86 millones de pesos y vuelve a crecer en el año 2021 con la reactivación económica, este crecimiento en la productividad también estaría explicado por la acelerada adopción de nuevas tecnologías. Mejía señaló que en temporadas de crisis es normal que la economía tienda a recuperarse más rápido que el empleo.¹⁹

¹⁸ Economipedia. PIB per cápita: Definición, cómo se calcula y ejemplo. Disponible en: <https://economipedia.com/definiciones/renta-pib-per-capita.html>

¹⁹ 70 LA REPUBLICA. ¿Qué impacto significan las cifras de crecimiento del PIB per cápita vistas en 2021? Disponible en: <https://www.larepublica.co/economia/que-impacto-significan-las-cifras-de-crecimiento-del-pib-per-capita-vistas-en-2021-3315694>

Gráfica 38. Subregión Guambuyaco. VA per cápita subregional y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Actividades económicas importantes en la subregión Guambuyaco

7.3.1. Agricultura

Para la subregión Guambuyaco la participación del sector primario es primordial puesto que para el 2023 el 61,93% de la población se encuentran en la zona rural y la participación en el valor agregado corresponde al 34,95% de lo que muchas familias tienen como principal fuente de ingreso la agricultura.

Por la ubicación geográfica en la que se encuentra la subregión Guambuyado, que le brinda la variedad de pisos térmicos, la agricultura se ha enfocado en productos provenientes de clima cálido, en donde la participación de los productos permanentes se encuentra el café, el plátano y la caña panelera. El empleo generado por el subsector de plátano en el país

asciende alrededor de 967.743 siendo junto con el café y la panela los principales productos que generan empleos en sector agrícola del país.²⁰

El café presenta una participación del 28,51% en las Has sembradas adicional se reporta una producción de 1.543,55 toneladas anuales para el año 2022 siendo el 22.58% por producto en las Has sembradas teniendo un rendimiento por hectárea de 0,97% ya que es uno de los productos agrícolas mas representativos a nivel internacional, por lo que sus productores obtienen un mayor beneficio económico por las divisas recibidas y un mayor poder adquisitivo por la venta del mismo. En Colombia, la producción de café es uno de los principales cultivos permanentes importantes del país, el cual cuenta con una gran variedad de tipos y sabores, se cultiva en gran parte del país, especialmente en las regiones andinas.²¹

La producción de plátano también hace parte de los productos mas representativos de la subregión Guambuyaco, es un fruto climatérico que en la actualidad es considerado un importante cultivo alimenticio, consumiéndose en casi todas las regiones del mundo en el estado de madurez fisiológico, pudiéndose preparar sancocho o frito, lo cual realza sus características sensoriales.²² Por sus bajos costos de producción y de consumo ha contribuido a la seguridad alimentaria de familias de escasos recursos además de generar grandes fuentes de ingresos para los campesinos así como el gran aporte nutricional que provee. El plátano verde está constituido principalmente por: almidón que representa el 70% de su peso seco. Pequeñas cantidades de carbohidratos simples como la glucosa, fructosa y sacarosa. Proteínas y lípidos en pequeña escala. Una importante proporción de vitaminas y minerales. Fuente importante de polifenoles compuestos que se usa como fuente de antioxidantes.²³

²⁰ Minagricultura. Cadena de Platano. Disponible en:

<https://sioc.minagricultura.gov.co/Platano/Documentos/2021-06-30%20Cifras%20Sectoriales.pdf>

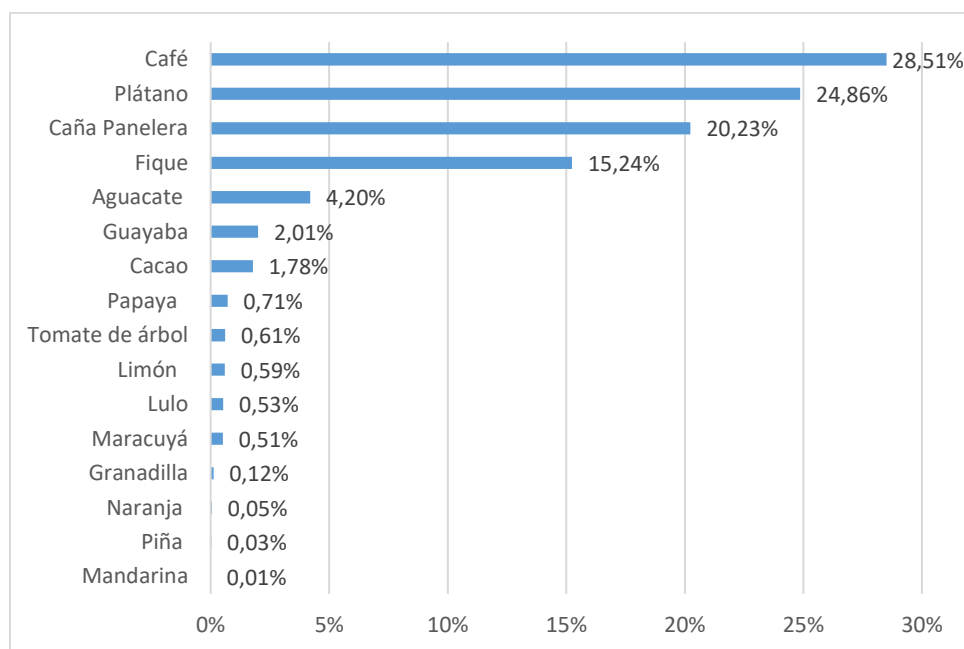
²¹ Cultivos permanentes y transitorios en Colombia. Disponible en:

<https://colombiaverde.com.co/geografia/agricultura/cultivos-permanentes-y-transitorios-en-colombia/>

²² AGROTENDENCIA. Maravilloso cultivo milenario a disposición de la humanidad. Disponible en: [Cultivo de plátano: conoce sus generalidades y manejo \(agrotendencia.tv\)](https://agrotendencia.tv/cultivo-de-platano-conoce-sus-generalidades-y-manejo)

²³ Ibid. p. 2.

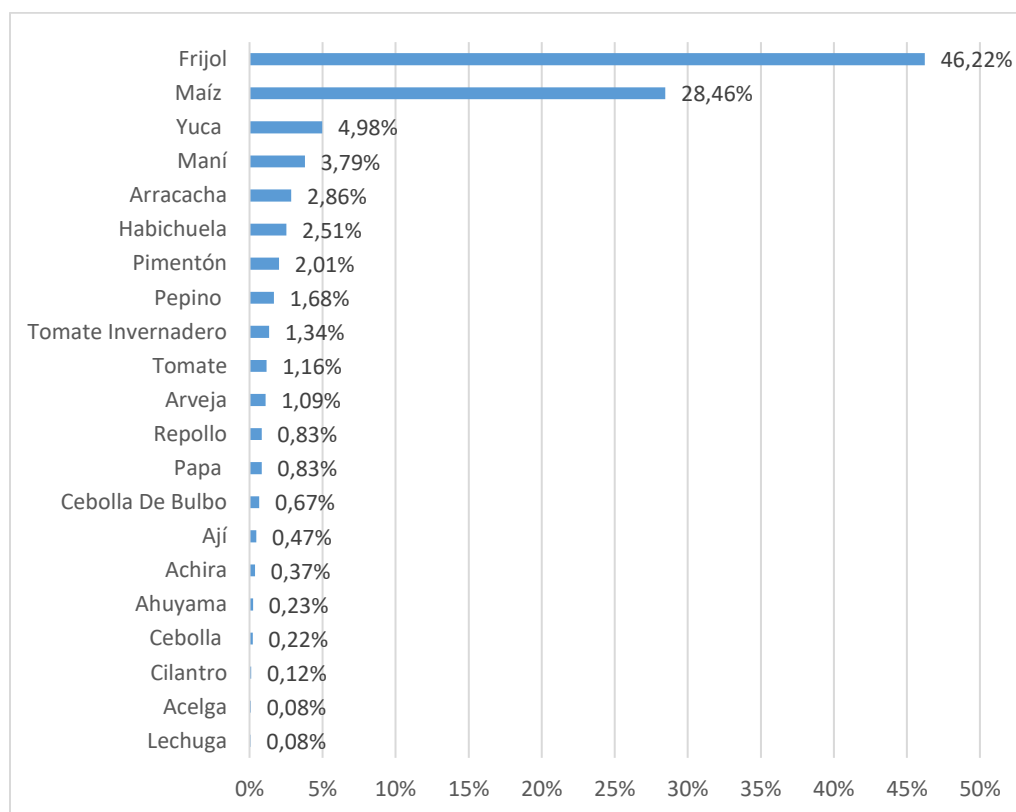
Gráfica 39. Subregión Guambuyaco. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Los cultivos de tipo transitorio en la subregión Guambuyaco son aquellos que se siembran y cosechan varias veces al año, lo que representa para la subregión Guambuyaco con 1.491,94 de las Has sembradas que corresponde al 18,27%, en donde se destacan el cultivo de frijol con el 46,22% y el maíz con el 28,46%.

Gráfica 40. Subregión Guambuyaco. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

El frijol es el cultivo transitorio más representativo de la subregión Guambuyaco, con el 46,22% de las hectáreas sembradas, al ser una planta perteneciente a la familia de las leguminosas procedentes de América, por su gran capacidad en desarrollarse y conservarse en buen estado y la resistencia y adaptabilidad de la planta. El fruto a lo que llamamos judía o frijol puede ser de diferentes colores, formas y dimensiones dependiendo de la especie. En el interior podemos encontrar entre 4 y 6 semillas. Los frutos varían en su color entre verde, rojo y verde o amarillo jaspeado de marrón. Los que más se suelen demandar por los

consumidores son aquellas vainas que tienen un color verde y amarilla y tiene forma cilíndrica.²⁴

En Colombia, el maíz es un producto tradicional que ha sido cultivado por los pueblos indígenas desde hace siglos. Por lo tanto, el maíz es un símbolo de la cultura colombiana y está presente en muchos aspectos de la vida cotidiana, como la gastronomía y las festividades.²⁵ el cultivo de maíz ocupa el 28,46% de las hectáreas sembradas en la subregión Guambuyaco ya que es parte fundamental de la cultura gastronómica, por lo cual, muchas de las familias provenientes de la subregión Guambuyaco optan por siembra de maíz para consumo humano, alimento para animales y la comercialización en el mercado como materia prima, y sus derivados como la harina, aceite y la producción de biocombustibles.

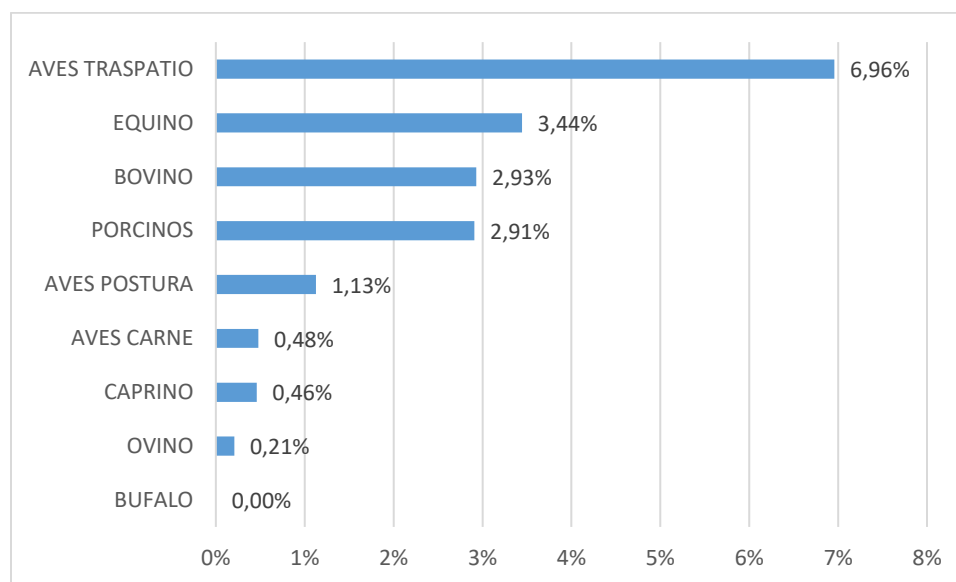
7.3.2. Pecuario

Para la subregión Guambuyaco la mayor participación en el numero de animales producidos por especie departamental promedio entre los años 2019 a 2022 fueron las aves de traspatio con un 6,96%. En Colombia, la avicultura a pequeña escala es muy frecuente en áreas rurales con bajos ingresos, su producción principalmente esta destinada al consumo propio y se caracteriza por la crianza de gallinas criollas o adaptadas que se alimentan del pasto y con escaso uso de alimentos balanceados, le sigue la cría de equinos con el 3,44% que usualmente los domestican para el transporte de carga de alimentos o transporte a vías terciarias de difícil acceso a veredas de la subregión y equinos y porcinos con el 2,93% y 2,91% que son en menor escala para el consumo propio.

²⁴ JARDINERIAON. Frijoles (*Phaseolus vulgaris*). Disponible en: [Características y cultivo de frijoles \(Phaseolus vulgaris\) | Jardineria On](#)

²⁵ Colombia Verde. Cultivos de maíz en Colombia. Disponible en: <https://colombiaverde.com.co/geografia/agricultura/cultivos-de-maiz-en-colombia/>

Gráfica 41. Subregión Guambuyaco. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

Según AGRONET para el periodo 2019 - 2022 en la subregión Guambuyaco presentó algunas variaciones respecto al numero de animales producidos en las cuales el mayor aumento estuvo en las aves carnes, pasando en 2019 de 4.250 a 30.000 en el año 2022 debido a la alta demanda en el mercado por el consumo de carnes blancas, por la cual, se mira una oportunidad de ingreso para las familias de la subregión, así mismo, la especie bovina pasó de 11.888 en el año 2019 a 13.105 en el año 2022 ya que son criados desde terneros en granjas para su explotación; La especie porcina pasó de 60 en el año 2019 a 1.033 en 2022 debido a la alta demanda de consumo en la gastronomía típica del departamento de Nariño. Otras especies por el contrario presentaron una disminución en el número de producción como los equinos que se redujeron a casi la mitad pasando de 1.733 en el año 2019 a 926 en el año 2022, mientras que las demás especies han tenido variaciones en su producción no han sido significativas en el periodo de estudio.

Tabla 3. Subregión Guambuyaco. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.

ESPECIE	2019	2020	2021	2022
BOVINO	11.888	12.339	11.837	13.105
CAPRINO	3	5	8	4
EQUINO	1.733	931	670	926
OVINO	9	13	11	5
BUFALO	0	0	0	0
PORCINOS	60	4.348	1.265	1.033
AVES CARNE	4.250	5.000	5.000	30.000
AVES POSTURA	2.300	1.800	1.800	2.500
AVES TRASPATIO	37.750	37.750	37.750	37.850

Fuente: AGRONET.

7.3.3. Minería

Desde la comunidad indígena de los Abades que fueron los pioneros en ejercer la labor minera en la subregión Guambuyaco hasta la actualidad, la minería junto con la agricultura se destaca como una de las principales actividades económicas. La minería es de gran importancia para la subregión Guambuyaco, debido a los grandes potenciales de oro y cobre que existen en el subsuelo que han despertado el interés de empresas mineras nacionales e internacionales para la extracción y ha sido una gran fuente de ingresos para sus pobladores que por medio de la minería artesanal. Según estudios de la Asociación, la minería es la industria que más aportes realiza en proporción a su tamaño en la economía, por cada 1.000 pesos que genera en valor agregado, aporta 8 a proyectos de inversión social, una diferencia considerable si se compara con el sector (financiero (0.7), industrial (0.8), servicios (1.3), agroindustria y alimentos (2.9) e Hidrocarburos (6.5)²⁶

Las principales zonas mineras de la subregión se encuentran en La Llanada que es un municipio con vocación minera la cual ha generado tradición y desarrollo económico ya que es su principal fuente de ingresos y generador de empleos directos e indirectos en la zona

²⁶ Portafolio. El sector minero espera un crecimiento del 15 % en 2021. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/el-sector-minero-espera-un-crecimiento-del-15-en-2021-550940>

urbana y rural debido a las condiciones geológicas que permiten una fácil extracción de minerales sin necesidad de utilizar químicos como el cianuro o mercurio convirtiendo a la minería amigable y sostenible con el medio ambiente, además se ha destacado el trabajo en orfebrería y joyería de calidad. De igual manera, el municipio de los Andes ha tenido la minería como una de sus principales actividades económicas por tradición, por lo cual, existen varias organizaciones al interior de este municipio las cuales se ajustan con las normas legales ambientales.

La Minería Artesanal y de Pequeña Escala (MAPE) es un renglón que crece cada año, ocupando a una gran cantidad de mano de obra campesina que transita bajo diferentes motivaciones, sin embargo, la informalidad se presenta como una de las tantas problemáticas que la preceden.²⁷ Pese a la vocación minera de la subregión Guambuyaco se han presentado grandes desafíos legales para el ejercicio de la minería generando repercusiones al medio ambiente por el mal uso de los recursos naturales y el uso de químicos contaminantes, además de la difícil tarea de obtención de materiales explosivos para la minería y el difícil acceso al mercado formal para la comercialización del oro, además de la falta de acceso a créditos con entidades financieras. Sin embargo, se han creado económicas solidarias que por medio del cooperativismo entre los mineros de los municipios se han encargado de minimizar estas barreras por medio de las licencias y títulos exigidos por la Agencia Nacional de Minas (ANM).

7.3.4. Turismo

El turismo en la subregión Guambuyaco se ha ejercido principalmente en el municipio de El Tambo por las diferentes actividades religiosas, deportivas, senderismos ecológicos y los diferentes balnearios que son de gran provecho en temporada vacacional por el clima cálido que brinda esta zona, además de la gastronomía típica. En el municipio de los Andes, una de las festividades que ha sido foco de atención para propios y turistas es el reinado del

²⁷ Pontificia Universidad Javeriana. Organizaciones solidarias mineras y formalización de la minería artesanal y de pequeña escala. La experiencia de la Asociación Agro minera de Los Andes Fortaleza, municipio de los Andes, departamento de Nariño, Colombia, Periodo 2014 – 2019. Disponible en: <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/53893>

plátano en donde los hombres del municipio se disfrazan de mujeres para el jolgorio de los espectadores y adornan sus carrozas con este distintivo producto, así mismo, el gran paisaje que se disfruta en medio de la cordillera de los Andes que brindan a propios y a turistas a contemplar la belleza paisajística de las montañas y los diferentes matices de los atardeceres.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

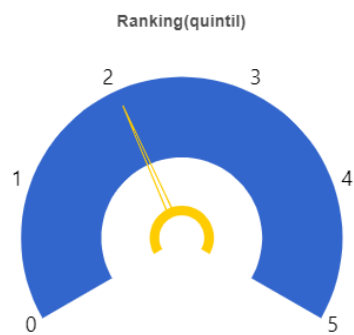
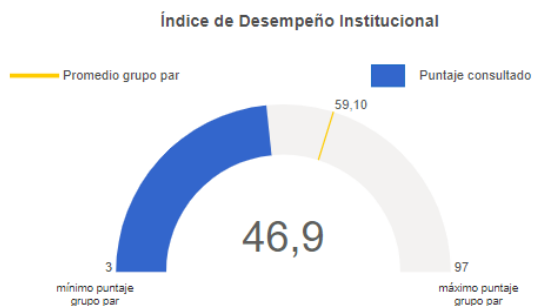
La Evaluación del Desempeño Institucional evalúa de forma anual el funcionamiento y los logros alcanzados de las organizaciones gubernamentales y municipales suministrando información relevante para la toma de decisiones, este indicador calcula el nivel que alcanzan los objetivos las instituciones; la eficiencia para emplear los recursos hasta alcanzar los objetivos, la calidad y la capacidad para la resolución de los problemas y las necesidades de los habitantes de la subregión Guambuyaco.

Los resultados generales del índice de desempeño institucional para el año 2022 para la subregión Guambuyaco son: Para el municipio de El Tambo es de 46,9 y se encuentra en el quintil 2, por lo cual, se deben realizar acciones de mejoramiento institucional para tener un correcto funcionamiento en el municipio. Para el municipio de la Llanada la alcaldía supero el promedio por grupo con el 49,2 ubicándose en el ranking 2, de igual manera, se deben realizar acciones de mejora institucional para brindar un satisfactorio servicio a la comunidad, la alcaldía del municipio de El Peñol tuvo un puntaje muy inferior al promedio con 39,3 ubicándose en el quintil 1, por lo que se deben replantear las acciones de ejecución en la institución para que haya un correcto desempeño entre la población y la alcaldía ya que es el medio por el cual se promueven y ejecutan proyectos en pro del desarrollo social y económico del municipio.

Gráfica 42. Subregión Guambuyaco. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.

Alcaldía del Municipio de El Tambo

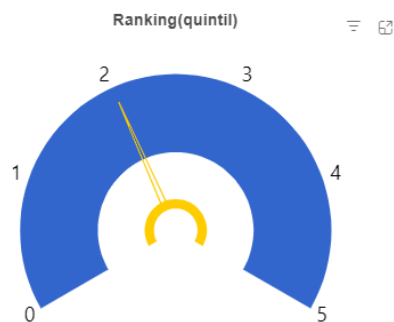
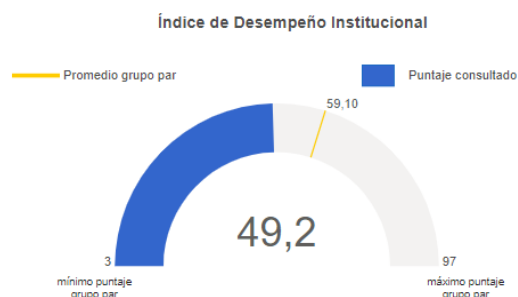
I. Resultados Generales



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Alcaldía del Municipio de La Llanada

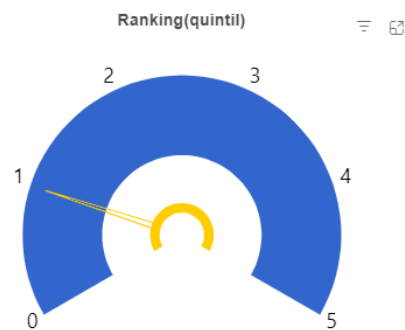
I. Resultados Generales



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Alcaldía del Municipio de El Peñol

I. Resultados Generales



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Para la Alcaldía del municipio de los Andes el índice de desempeño institucional presenta una particularidad con respecto a los demás municipios de la subregión Guambuyaco por lo cual, el promedio se lo toma a partir de los municipios categorizados en el programa de desarrollo con enfoque territorial PDTE, que tienen como objetivo estabilizar y transformar los territorios más afectados por la violencia, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional, y así lograr el desarrollo rural que requieren.²⁸ Por lo que, el índice de desempeño para la alcaldía de Los Andes fue de 30,1 muy inferior al promedio que fue de 59,10 ubicándose en el quintil 1, por lo que la presencia del estado es fundamental para superar las barreras sociales y de conflicto para alcanzar los objetivos propuestos en el plan de desarrollo municipal.

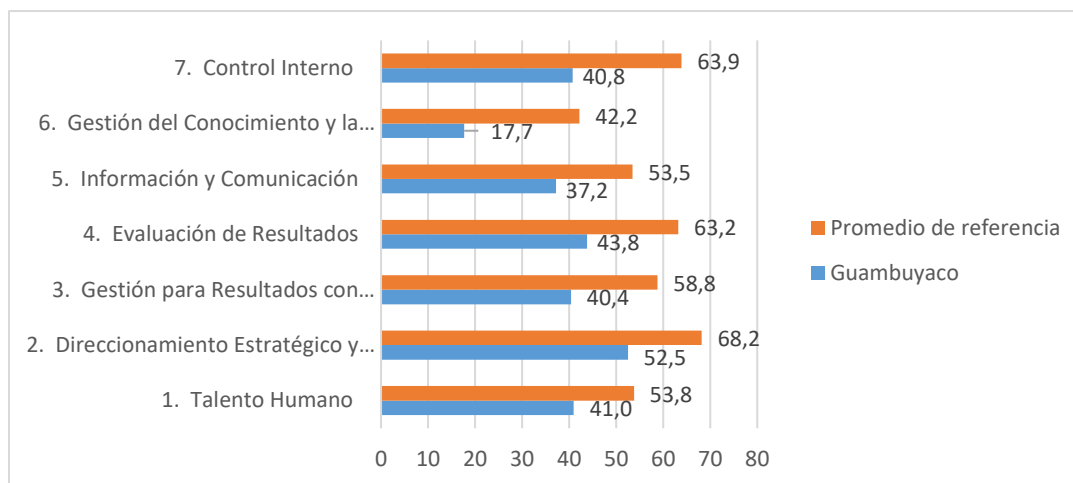
Alcaldía del Municipio de Los Andes



Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para la subregión Guambuyaco el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

²⁸ EL TIEMPO. PDTE: significado y cuáles son estos municipios en Colombia. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/pdet-significado-y-cuales-son-los-municipios-pdet-en-colombia-615965>

Gráfica 43. Subregión Guambuyaco y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.

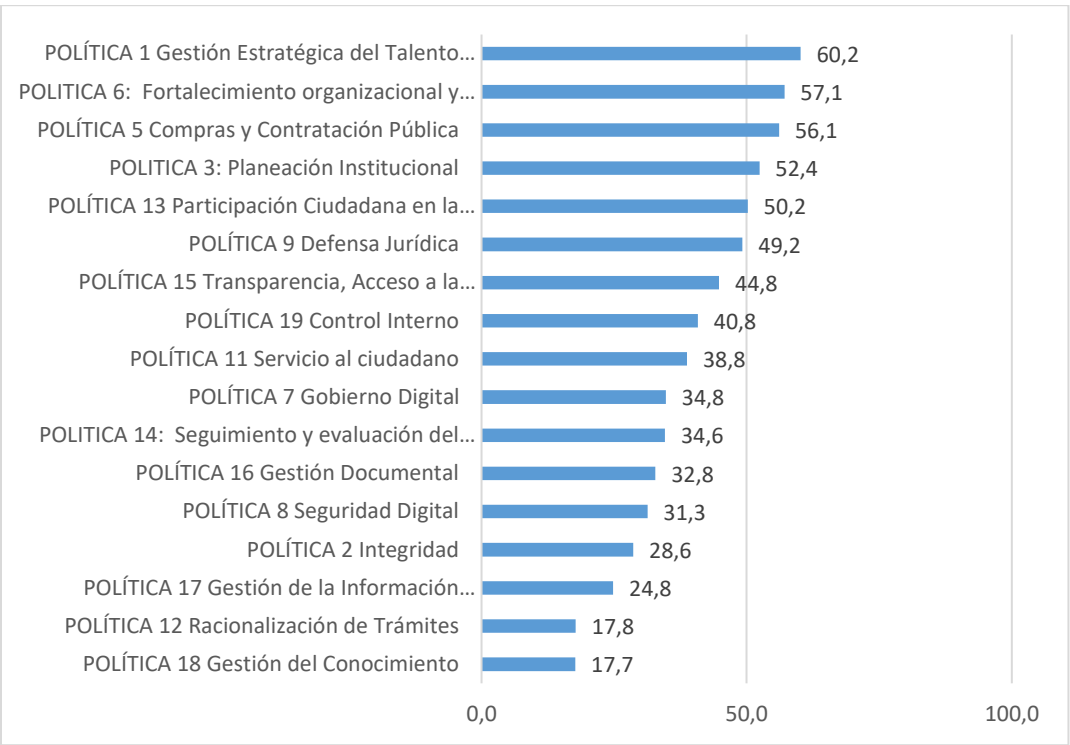


Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

El Índice de desempeño Institucional por dimensiones para el año 2022 presenta inferioridad en todas sus dimensiones en comparación al promedio de referencia. La dimensión mas baja en este periodo es la Gestión del Conocimiento y la Innovación con 17,7 puntos lo que traduce la falta de innovación y conocimiento en competencias organizacionales para elevar las ventajas competitivas de la institución a través de la planificación y desarrollo seguido de la información y comunicación con 37,2 puntos que consiste en garantizar un adecuado flujo de información interna y externa por lo cual se deben mejorar los canales de comunicación para garantizar la transparencia y acceso a la información.

Adicional, se evalúa el índice de desempeño institucional por medio de 19 políticas para garantizar el correcto cumplimiento institucional. Para estas políticas los resultados son los siguientes:

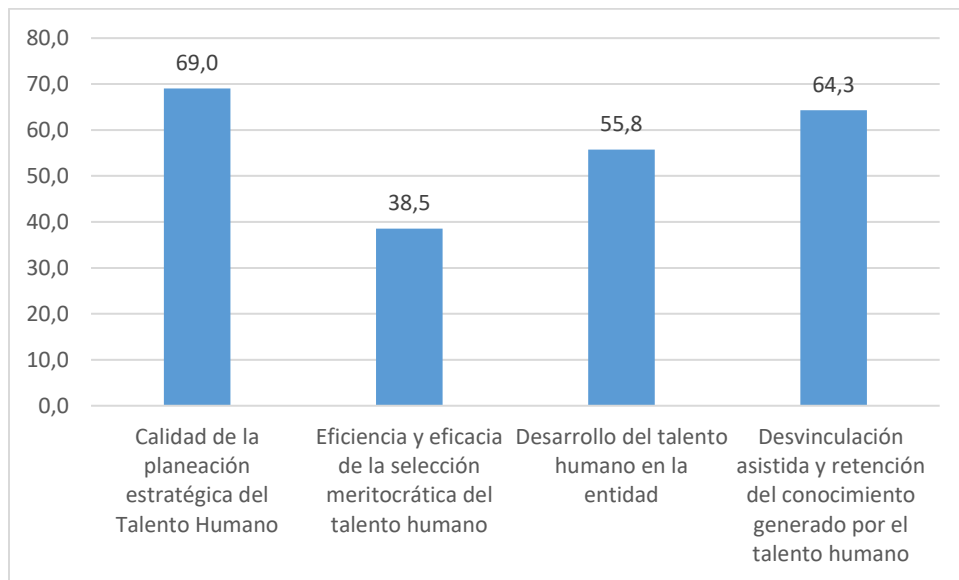
Gráfica 44. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Cabe resaltar que ninguna de las políticas analizadas para la subregión Guambuyaco supera más de 65 puntos, por lo que se debe replantear estrategias de planificación, ejecución y control en las instituciones para el debido cumplimiento de sus funciones. La política de Gestión Estratégica del Talento Humano para la subregión Guambuyaco tiene la puntuación más alta la cual incorpora el talento humano de manera efectiva y fomenta el crecimiento y la competitividad dentro de las instituciones. En esta política se destaca la calidad de la planeación estratégica del talento humano con 69 puntos junto con la desvinculación asistida y retención del conocimiento generado por el talento humano con el 64,3 puntos, sin embargo, se debe mejorar la eficiencia y eficacia en la selección meritocrática del talento humano ya que por falta de la burocracia en la subregión hace que las personas que ejercen cargos públicos no sean las idóneas para los puestos, lo que genera estancamientos en la resolución de necesidades sociales y económicas.

Gráfica 45. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional. Política de Gestión Estratégica del Talento Humano, 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Continuando con el análisis de las políticas del índice de desempeño institucional para el año 2022 en la subregión Guambuyaco la política de gestión de conocimiento ha sido la mas baja para este periodo con 17,7 puntos, en donde la generación y producción del conocimiento para esta política es de 7,8 puntos en donde se deben optar medidas de formación y preparación investigativa y académica, además de la planeación de la gestión del conocimiento y la innovación con 12,1 puntos.

Tabla 4. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional. Política de Gestión del Conocimiento, 2022.

POLÍTICA 18 Gestión del Conocimiento	17,7
Planeación de la gestión del conocimiento y la innovación	12,1
Generación y producción del conocimiento	7,8
Generación de herramientas de uso y apropiación del conocimiento	16,5
Generación de una cultura de propicia para la gestión del conocimiento y la innovación	15,9

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Además, la política de racionalización de tramites para el año 2022 para la subregión también presenta un nivel bajo de puntuación con 17,8 puntos, por lo que se debe mejorar en la priorización de tramites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos para agilizar la correcta resolución de problemas, así mismo mejorar la identificación de los tramites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad que tiene una puntuación de 12,5 puntos.

Tabla 5. Subregión Guambuyaco. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites 2022.

POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites	17,8
Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad	12,5
Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos	0,0
Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos	19,4
Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas	22,9

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

9. CONFLICTO ARMADO

El conflicto armado en Nariño ha sido uno de los factores que más atraso ha generado al interior del departamento, debido a los enfrentamientos entre grupos armados y la violencia que por muchos años ha generado desplazamiento en los municipios con menor presencia estatal dejando a innumerables familias vulnerables social y económicamente puesto que, al desplazarse de su lugar habitacional han perdido sus ingresos y calidad de vida. El ELN se creó a mediados de los años sesenta y se expandió en gran parte del país. Desde 1998, esta guerrilla empezó su declive, mientras las Farc iniciaron su periodo de

mayor auge. Desde los años ochenta, ambos grupos han secuestrado y asesinado a cientos de civiles en Nariño.²⁹

Los municipios de La Llanada, El Peñol y Los Andes de la subregión Guambuyaco han sido territorios víctimas del conflicto armado por la presencia de grupos al margen de la Ley que han generado temor entre sus pobladores, por lo que sus actividades cotidianas se han visto estancadas generando escases económica, alimentaria e inseguridad social. La zona rural de la subregión ha sido la más vulnerada en muchos aspectos como la salud, la educación, la vivienda, la alimentación dejando al campesino rezagado frente a sus derechos fundamentales, la última década, los campesinos de las veredas Palacio y Paraíso, en Los Andes Sotomayor, fueron expulsados por un largo período de tiempo, en febrero de 2006, tras enfrentamientos entre guerrilleros, paramilitares y el Ejército.³⁰

Pese de la firma de los acuerdos de paz en el año 2016, en el cual buscaba maximizar la desmovilización de grupos al margen de la ley y restituir los derechos de las víctimas a causa del conflicto armado, en Nariño, pese a que si tuvo una reducción de violencia sigue hasta el día de hoy siendo uno de los departamentos con presencia de guerrillas en diferentes municipios. Para alcanzar los objetivos establecidos con los acuerdos de paz, el gobierno designó a los municipios con mayor índice de violencia por causa del conflicto armado como territorios de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDTE) que son planes de gestión y planificación a largo plazo con una duración de 15 años diseñados para estabilizar y cambiar los municipios que han sido gravemente impactados por conflictos, pobreza, actividades económicas ilegales y falta de fortaleza institucional cuyo propósito es alcanzar el progreso rural necesario por lo que los Andes Nariño de la subregión Guambuyaco ha sido catalogado dentro de este grupo, con el fin de restituir los derechos de las personas y las tierras de las cuales fueron desalojados, adicional implementar estrategias enfocadas al

²⁹ Rutas del Conflicto. Masacre de los Andes Sotomayor. Disponible en:

<https://rutasdelconflicto.com/masacres/los-andes-sotomayor>

³⁰ Verdadabierta.com. Los éxodos de Los Andes y Policarpa, Nariño. Disponible en:

<https://verdadabierta.com/los-exodos-de-los-andes-y-policarpa-narino/>

desarrollo de proyectos de infraestructura vial, acueducto y alcantarillado, salud, educación y suministro de energía además de la formalización legal de la restitución de tierras que quedaron baldías por causa del desplazamiento forzoso, dando a los campesinos el derecho legítimo de uso de sus tierras.

9.1. Víctimas y hechos victimizantes.

El departamento de Nariño después de la firma de la paz siguió siendo uno de los epicentros de las dinámicas del conflicto armado en el país y esto se puede constatar en que la reducción en la cantidad promedio de victimizaciones por año en el periodo posterior a la firma del Acuerdo de Paz fue de tan solo 38%, cifra que si se compara con la reducción a nivel nacional está 16 puntos por debajo de la media nacional. Durante los cuatro años antes de la firma de la paz, esto es en el período entre el 2012 y 2015, en Nariño hubo en promedio unas 33.303 víctimas por año y durante los cuatro años posteriores hubo 20.585 víctimas en promedio por año.³¹

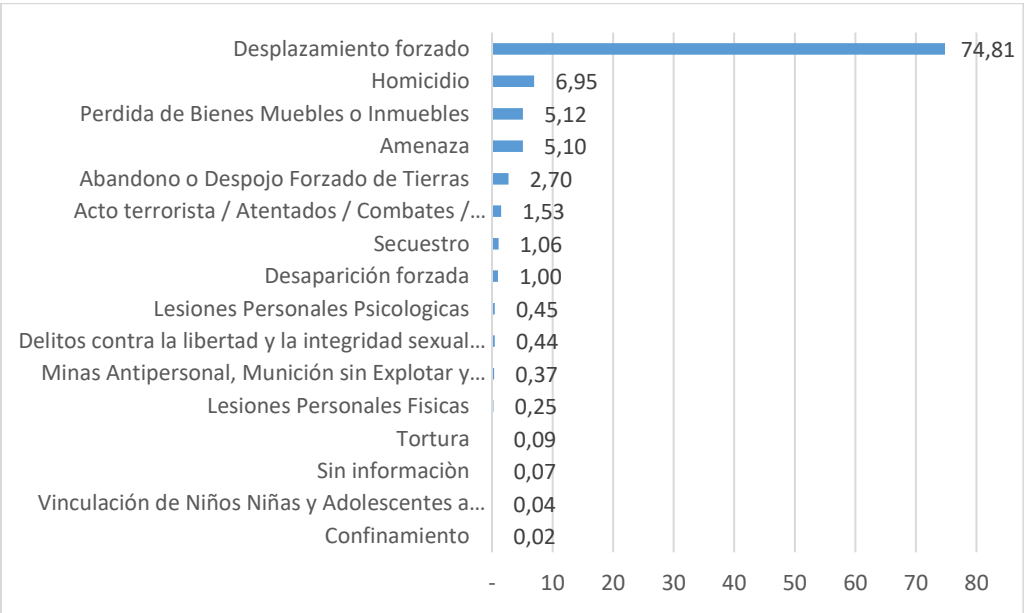
El desplazamiento forzoso ha sido uno de los indicadores mas altos de personas incluidas en el registro único de victimas a diciembre 2023 para la subregión Guambuyaco llegando a 74,81% además de las dinámicas del conflicto que surgieron después del Acuerdo de Paz, la guerra se ha intensificado debido a la lucha por el territorio y los ingresos de las economías ilegales entre varios grupos guerrilleros convirtiendo el desplazamiento forzado en el acto de victimización que más ha aumentado, dejando a la población civil en medio de riñas y disputas territoriales de grupos ilegales por lo que la salida de familias de la zona a ciudades en busca de refugio y protección sea la única alternativa de supervivencia.

El Proyecto de Desarrollo Territorial en el departamento de Nariño en condiciones de Paz PDT NARIÑO desarrolló una acción multisectorial, generando oportunidades económicas y productivas con criterios de sostenibilidad económica, ambiental y social, transversalizando

³¹ FUNDEPAZ. El Conflicto En Nariño; Una Fábrica De Víctimas De Nunca Acabar. Disponible en: <https://www.fundepaz.org/el-conflicto-en-narino-una-fabrica-de-victimas-de-nunca-acabar/>

su accionar en enfoques de derechos, género, étnico, resiliencia y territorial.³² Por medio del programa de restitución de tierras despojadas cuyo objetivo es reparar a las víctimas del conflicto armado que han sido despojadas de sus tierras o que hayan tenido que abandonarlas forzosamente el estado busca garantizar y restablecer los derechos fundamentales para todos los ciudadanos y las familias devolviendo las tierras a los campesinos para fortalecer y abastecer el mercado y brindar la seguridad alimentaria que aporta el campo a todo el país.

Gráfica 46. Subregión Guambuyaco. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



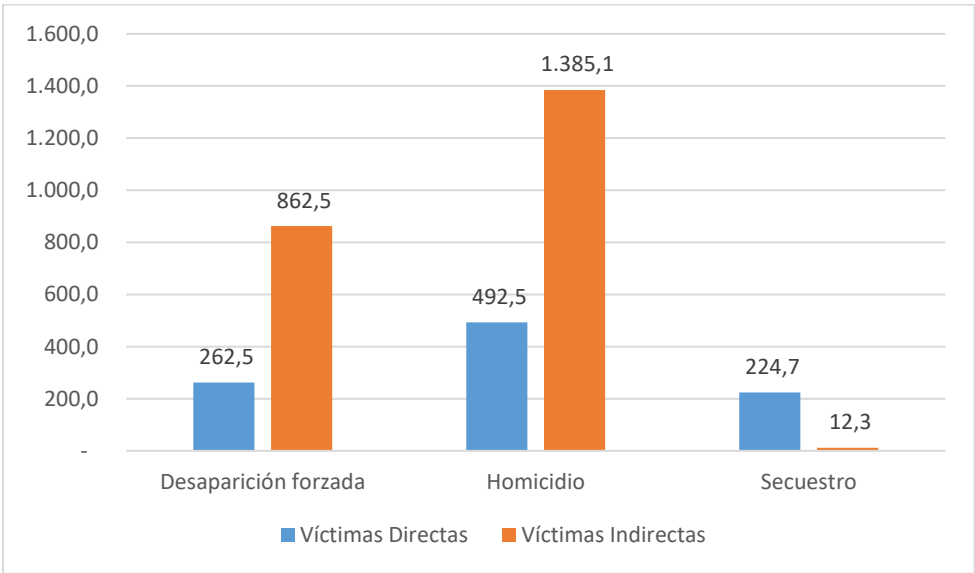
Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Según UARIV, el conflicto armado ha afectado de forma directa e indirecta a los individuos y sus familias en la subregión Guambuyaco cuyos principales hechos victimizantes han sido la desaparición forzada, homicidio y secuestro, en donde el homicidio ha sido el mayor hecho indirecto con 1.385,1 personas afectadas que, por levantamiento en armas de grupos

³² PDT Nariño. Proyecto de Desarrollo territorial en el departamento de Nariño en condiciones de paz. Disponible en: <https://pdtnarino.org/>

al margen de la ley han sufrido la pérdida de algún familiar, de igual manera, la desaparición forzada de la que han sido víctimas los habitantes de la subregión que han llevado a familias a sentir desasosiego por parte del estado al no recibir ayudas económicas y psicologías que requiere la población vulnerable, por lo que el gobierno debe brindar protección y acompañamiento a las familias de estos hechos de violencia social para mitigar los efectos del conflicto armado por medio de programas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas.

Gráfica 47. Subregión Guambuyaco. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

Pese a la lucha del gobierno por la erradicación de cultivos de uso ilícito, Colombia continúa siendo uno de los mayores exportadores de coca en el mundo siendo Nariño, Cauca Santander y putumayo los departamentos con mayor presencia de cultivos de uso ilícito. La proliferación de cultivos de uso ilícito creció a partir de los años 90 a partir de que el gobierno dio la apertura económica, la cual llevo a un estado de crisis en la agricultura

Colombiana, ya que la poca rentabilidad y retribución de los cultivos como el trigo, la cebada, la yuca, etc., que se vio afectada por el aumento de la cantidad de estos productos lo que hizo que sus precios en el mercado bajaran dejando al campesino con mayores costos en sus cultivos y con pocas ganancias para subsistir, lo cual llevo a sus agricultores a sembrar plantas de uso ilícito como la planta de coca y la amapola, lo cual genero desplazamiento de cultivos tradicionales.

En el departamento de Nariño por causa del conflicto armado y la violencia y desarraigo de la tierra que han sufrido muchos municipios del departamento ha hecho que proliferen el cultivo de coca y amapola como medio de subsistencia para las familias, sobre todo la zona rural de los municipios que han sido los de mayor alcance para los grupos guerrilleros. La subregión de Guambuyaco pese a los esfuerzos gubernamentales para la erradicación de estos cultivos han sido epicentros de violencia y desalojo por disputa territorial para que los grupos al margen de la ley continúen con el narcotráfico y la siembra de la planta de coca y amapola, lo que ha desatado el uso de glifosato por parte del gobierno para minimizar estas plantaciones sin haber ningún tipo de discriminación de cultivos para no perjudicar al pequeño agricultor de la subregión.

Tabla 6. Subregión Guambuyaco. Cultivo de Planta de Coca (Valores en Hectáreas) 2010 – 2022.

COCA (Valores en hectáreas)	
AÑOS	HC
2010	278,00
2011	36,00
2012	31,00
2013	60,00
2014	164,00
2015	368,78
2016	410,18
2017	784,43
2018	591,70
2019	476,30
2020	373,33

2021	783,47
2022	697,26

En la tabla anterior, se observa que los años de mayor cultivo sembrado por hectárea son el año 2017 con 784,43Hs El informe anual de la Oficina de Política Nacional para el Control de Drogas de la Casa Blanca (Ondcp, por sus siglas en inglés), mostró que en 2017 los cultivos de coca en Colombia alcanzaron un récord de 209.000 hectáreas, lo que el Gobierno de Duque atribuye a la suspensión de las aspersiones con glifosato³³ y en el año 2021 con 783,47 Hs, pese a que en el año 2016 se firmaron los acuerdos de paz por lo cual, se estimaba una disminución en cultivos de uso ilícito en los años posteriores, esta reducción se manifestó paulatinamente entre los años 2018 a 2020 siendo este ultimo el de menor hectáreas sembradas con 373,33 Hs de este periodo posterior a los acuerdos de paz firmados en la Habana cuba en 2016, aunque en el año 2022 se refleja una disminución del 11% sus cultivos representan para el departamento de Nariño el 1,17% de las hectáreas sembradas de planta de coca.

En los planes de desarrollo territoriales de los cuatro municipios que conforman la subregión de Guambuyaco, han establecido proyectos de sustitución y erradicación de cultivos de uso ilícito en donde el cambio de cultivos de uso ilícito por productos como el café, el plátano hace que la presencia de grupos armados y el conflicto armado sea menor por lo cual ha sido necesario restablecerle los derechos de la tierra al campesino para incentivar el cultivo tradicional, emergiendo desde la agricultura como eje central para el crecimiento económico en la subregión mejorando la calidad de vida de sus pobladores. El punto cuatro del acuerdo de paz observa un programa de sustitución de largo aliento donde, en una primera etapa, hay empleos transitorios y asistencia alimentaria y, en una segunda etapa, hay inversión en proyectos productivos y provisión de bienes públicos. La primera etapa garantiza los ingresos de los cultivadores mientras maduran las inversiones

³³ Colombia.com. Siete puntos que debes conocer sobre la polémica del glifosato en Colombia. Disponible en: <https://www.colombia.com/actualidad/nacionales/glifosato-en-colombia-235558>

necesarias para la implementación de la segunda etapa. Por construcción, este proceso demanda tiempo y, por lo tanto, la caída en cultivos ilícitos se produce de forma lenta.³⁴

Teniendo como referencia el Acuerdo General para la Construcción de la Paz, la presencia de cultivos de uso ilícito está ligado a las condiciones de escases y de pobreza en que viven los habitantes de la subregión, la marginalidad y la poca presencia estatal y de instituciones que garanticen la seguridad y protección civil a cada municipio de la subregión Guambuyaco y la presencia de grupos al margen de la ley dedicados al narcotráfico, es necesario diseñar estrategias que contemplen las condiciones de vida de la población y brinden alternativas que garanticen su protección, cuidado y fuente de ingresos para minimizar la presencia de cultivos ilícitos en la zona, para ello, la inversión social es fundamental en infraestructura vial, edificaciones para uso de la educación y salud y minimicen la presencia del narcotráfico el cual ha sido fuente de financiación para actividades delictivas ya que es un negocio con tradición y con una estructura comercial estable y de grandes contribuciones monetarias.

10. MEDIO AMBIENTE

Debido a la minería en la subregión Guambuyaco, se han analizado los impactos ambientales que genera esta actividad económica en el medio ambiente, ya que el uso de químicos como el mercurio y el cianuro son altos contaminantes de fuentes hídricas, con contaminantes físico – químicos, alteración de drenajes superficiales y alteración de curso del agua, esto a medida de que la minería ilegal fue un medio de subsistencia para la subregión ya que en los años sesenta y setentas la población local retomó las actividades mineras de manera informal aprovechando algunas técnicas aprendidas con por empresas extranjeras que no continuaron con la explotación minera en esta zona, además de que el agua que se encuentra bajo la superficie terrestre experimenta una eminente

³⁴ Universidad de los Andes. Cultivos ilícitos, violencia y abandono estatal. Disponible en: <https://uniandes.edu.co/es/noticias/comunidad/cultivos-ilicitos-violencia-y-abandono-estatal-los-males-que-tumaco-no-se-puede-sacudir>

mineralización debido a la influencia de la construcción de túneles y el movimiento de trabajadores y vehículos subterráneos.

La contaminación en el aire por causa de la minería hace que la población sufra de enfermedades en el sistema respiratorio por la emisión de gases, emisión de material particulado. El desgaste del suelo y el subsuelo también son una problemática ambiental para la subregión Guambuyaco ya que el uso inadecuado genera cambios geomorfológicos, erosión superficial y movimientos de masa, cambios en el uso del suelo y alteración del mismo, así mismo el cambio biótico que surge por este tipo de actividad que se ejerce en la subregión hace que la cobertura vegetal se pierda, afecta la fauna y la flora, emigración de especies y genera pérdida específica del hábitad.

Así mismo, los cultivos de uso ilícito han generado la reducción de bosques nativos, contaminación del agua, y la esterilización del suelo por el uso de agroquímicos debido a que el gobierno ha tomado medidas para la erradicación de cultivos de uso ilícito para minimizar el narcotráfico y exportación de estupefacientes a los Estados Unidos y el continente europeo, las pruebas piloto comenzaron en el Gobierno del presidente César Gaviria, entre 1990 y 1994, para fumigar cultivos de amapola y a lo largo de más de 25 años se asperjaron con glifosato más de dos millones de hectáreas de plantaciones ilícitas, especialmente de coca.³⁵ Lo cual, ha perjudicado directamente a los campesinos y agricultores por lo que, el uso de este herbicida aéreo no discrimina los diferentes cultivos que pueden haber en la subregión lo que ha causado grandes pérdidas de alimentos así como enfermedades a la población rural y el desgaste de los recursos naturales por lo que ha sido un tema de debate ante el congreso de la República y la cámara de representantes de aquellos que buscan la conservación ambiental y los que están en contra de las plantaciones de coca y amapola puesto que, el cultivo de estas plantas de uso ilícito son una amenaza para la conservación de diversidad biológica y cultural.

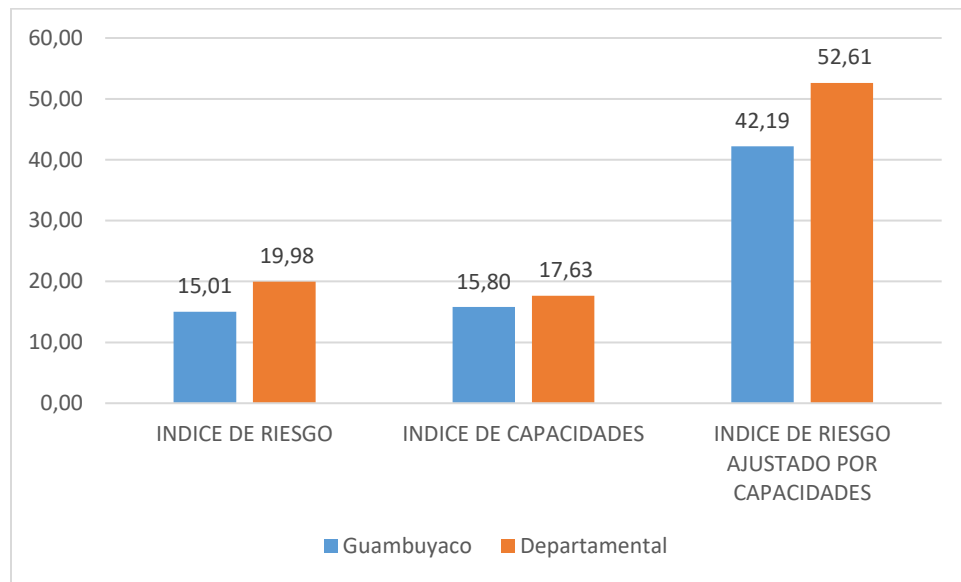
³⁵ El País. Las claves para entender la polémica por el uso de glifosato en Colombia. Disponible en: <https://www.elpais.com.co/colombia/las-claves-para-entender-la-polemica-por-el-uso-de-glifosato-en.html>

Además de los problemas que Colombia ha enfrentado por el uso de este herbicida con Ecuador, puesto que Nariño es departamento fronterizo y las fumigaciones aéreas en Nariño han afectado la vegetación en el vecino país, En marzo de 2008, Ecuador demandó a Colombia ante la Corte Internacional de Justicia (CIJ), con sede en La Haya, por los efectos que tenían sobre su territorio y su gente las fumigaciones con glifosato realizadas por Colombia en plantaciones de coca en la zona fronteriza.³⁶

Por las actividades realizadas de forma ilícita, las cuales han dejado al medio ambiente con alteraciones en su composición los cuales producen riesgos para sus habitantes la Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación ha desarrollado el Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, la cual es una herramienta que evalúa y contrasta los municipios en función del riesgo de su población a sufrir inundaciones, incendios forestales, deslizamientos de tierra, sequias, así como sus capacidades para gestionar dichos riesgos. Las amplias diferencias que existen entre las condiciones de riesgo en el departamento, tanto en términos de amenaza como de vulnerabilidad, han generado que se implementen diferentes acciones para prevenir o reducir el riesgo y minimizar los impactos esperados ante eventos desastrosos, entender la problemática del riesgo, identificar las condiciones de riesgo y la capacidad que tienen los municipios para gestionarlo.

³⁶ Colombia.com. Siete puntos que debes conocer sobre la polémica del glifosato en Colombia. Disponible en: <https://www.colombia.com/actualidad/nacionales/glifosato-en-colombia-235558>

Gráfica 48. Subregión Guambuyaco, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Los índices de riesgo de desastres para el año 2018 en la subregión Guambuyaco están por debajo al departamental, por lo cual esta zona aunque presenta riesgos ambientales no son tan elevados como en otros municipios del departamento, sin embargo los riesgos ambientales antrópicos que son los provocados por las acciones del ser humano en la naturaleza, por el uso de agroquímicos tóxicos como el glifosato, la minería ilegal por el uso de químicos como el mercurio hacen que la subregión de Guambuyaco presente índices de riesgo, por lo que es necesario tomar medidas que mitiguen los impactos ambientales en la zona replanteando acciones en la gobernación de Nariño y las alcaldías de los cuatro municipios (El Tambo, El Peñol, La Llanada y Los Andes) para gestionar planes y estrategias eficaces para minimizar los daños ambientales. El índice de riesgos de la subregión Guambuyaco está en 15,01, el cual se acerca al departamental al igual que el índice de capacidades en 15,80, lo que indica que la probabilidad de que ocurra algún evento ambiental en la subregión es alta además de reflejar un mayor riesgo en la zona en comparación con el departamental.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Las condiciones demográficas de la subregión Guambuyaco presentan un cambio en la estructura poblacional en la última década, puesto que su población en edades de infancia y adolescencia se ha reducido significativamente y se estima que seguirá reduciéndose según las proyecciones del DANE, con un aumento en la proporción de mujeres y una disminución en la de hombres por lo que se debe realizar políticas en pro de garantizar a la población una mejor calidad de vida, el acceso a los servicios de salud, pensión y protección a la población en edad productiva y al adulto mayor además de diseñar políticas que garanticen el bienestar social.
- El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en la subregión Guambuyaco muestra que existe una alta incidencia de pobreza y desigualdad en áreas como educación, salud, condiciones de niñez y juventud, condiciones de vivienda y trabajo, además, el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) revela que la mayoría de las personas en la subregión no tienen acceso a condiciones de vida dignas, a pesar de que poco a poco han ido mejorando las condiciones de vida para los habitantes, ya que el sistema de salud ha cubierto a gran parte de su población a los servicios de salud, el analfabetismo se ha reducido significativamente por la inversión en educación en los lugares de difícil acceso en la zona rural, por lo cual, es necesario implementar políticas públicas efectivas para abordar las problemáticas y mejorar el desarrollo social y económico de la comunidad.
- El estado debe realizar inversiones en seguridad e infraestructura vial para un crecimiento económico para la creación de nuevas empresas que promuevan la formalidad laboral, también, se debe fomentar y promover la seguridad de las empresas de minería, turismo y garantizar al agricultor condiciones óptimas de remuneración e implementar estrategias para el uso sostenible de los recursos de la subregión Guambuyaco.
- La educación en la subregión Guambuyaco ha tenido un gran avance en cobertura lo cual se ve reflejado en la disminución de los índices de analfabetismo, sin embargo

la calidad de la educación no ha sido la adecuada para los niños y jóvenes de la zona, lo que repercute en la decisión de continuar con sus estudios técnicos o profesionales, lo que deja al margen del desarrollo social y económico a la subregion.

- Las principales fuentes de ingreso para la subregión Guambuyaco provienen de la agricultura, la minería y en pequeña proporción la ganadería, lo que genera un rezago económico por falta de industrialización de la materia prima, dejando al campesino expuesto a los bajos ingresos que deja el sector primario, por lo que el gobierno debe garantizar el pago justo por los productos agrícolas y brindar subvenciones a las familias campesinas para minimizar la carga economica.
- El conflicto armado ha sido uno de los mayores retos que enfrenta el estado en la subregión Guambuyaco puesto que su presencia en la zona ha generado hechos victimizantes que han afectado la calidad de vida a su población ya que, el desplazamiento, la desaparición forzada, el abandono de las tierras han sido las mayores repercusiones. El programa de restitución de tierras ha sido positivo para las familias desplazadas en la subregión, por lo que el gobierno debe garantizar la seguridad y protección para devolver la confianza y estabilidad a sus habitantes.
- La subregión Guambuyaco se ha visto expuesta a grandes desafíos por la práctica de la minería ilegal que ejercen algunos de los habitantes para la subsistencia, además de la explotación de los recursos naturales y el uso de los herbicidas para la erradicación de cultivos de uso ilícito en la subregión que traen repercusiones negativas para la fauna y flora y toda la vegetación en la zona, por lo que la presencia de instituciones que vigilen e inspeccionen esta zona se de vital importancia para el resguardo de los recursos naturales, además de realizar proyectos para la sustitución de cultivos de uso ilícito y garantizar a la población recursos que solventen las necesidades básicas en la transición
- El desempeño institucional en la subregión Guambuyaco está por debajo del promedio, por lo cual, se deben tomar acciones que replanteen el desempeño de los funcionarios públicos para mejorar el desarrollo de los proyectos y programas de

desarrollo social para garantizar la pronta resolución de necesidades a la ciudadanía, así como obtener recursos para promover obras de infraestructura en la subregión.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AGRO BAYER COLOMBIA. Solución para maíz. Recuperado en: <https://www.agro.bayer.co/es-co/cultivos/maiz.html>
- AGROTENDENCIA. Maravilloso cultivo milenario a disposición de la humanidad. Recuperado en: [Cultivo de plátano: conoce sus generalidades y manejo \(agrotendencia.tv\)](https://www.agrotendencia.tv/cultivo-de-platano-conoce-sus-generalidades-y-manejo)
- COLOMBIA POTENCIA DE VIDA. Sistema Educativo Colombiano. Recuperado en: <https://www.mineducacion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/233839:Sistema-educativo-colombiano>
- COLOMBIA.COM. Siete puntos que debes conocer sobre la polémica del glifosato en Colombia. Recuperado en: <https://www.colombia.com/actualidad/nacionales/glifosato-en-colombia-235558>
- COLOMBIA VERDE. Cultivos de maíz en Colombia. Recuperado en: <https://colombiaverde.com.co/geografia/agricultura/cultivos-de-maiz-en-colombia/>
- CUEEN Y CEDRE. 2023. Identificación de las necesidades de formación de recurso humano para las apuestas productivas priorizadas en el departamento de Nariño.
- CULTIVOS PERMANENTES Y TRANSITORIOS EN COLOMBIA. Recuperado en: <https://colombiaverde.com.co/geografia/agricultura/cultivos-permanentes-y-transitorios-en-colombia/>
- DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>

- DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>
- DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>
- DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-devida/pobreza-multidimensional>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. DNP. 2022. Barreras de Acceso a salud. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/desarrollo-social/infografia-barreras-acceso-salud.pdf>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.
- ENCICLOPEDIA SIGNIFICADOS. Sector Terciario. Recuperado en: <https://www.significados.com/sector-terciario/>
- ECONOMIPEDIA. PIB per cápita: Definición, cómo se calcula y ejemplo. Recuperado en: <https://economipedia.com/definiciones/renta-pib-per-capita.html>
- EL TIEMPO. En Nariño, El Desempleo es un Asunto muy Serio. Recuperado en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-321340>
- EL PAIS. Los Mapas que Revelan la Cobertura Dispar de la Salud en Colombia. Recuperado en: <https://elpais.com/america-colombia/2023-05-29/los-mapas-que-revelan-la-cobertura-dispar-de-la-salud-en-colombia.html>
- EL TIEMPO. PDET: significado y cuáles son estos municipios en Colombia. Recuperado en: <https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/pdet-significado-y-cuales-son-los-municipios-pdet-en-colombia-615965>
- FUNDEPAZ. El Conflicto En Nariño; Una Fábrica De Víctimas De Nunca Acabar. Recuperado en: <https://www.fundepaz.org/el-conflicto-en-narino-una-fabrica-de-victimas-de-nunca-acabar/>
- FUNDACION FEPROPAZ. Impacto del conflicto armado en la educación en Colombia. Recuperado en: <https://fepropaz.com/conflicto-armado-y-educacion-en-colombia/>
- GOBERNACION DE NARIÑO. Guambuyaco. Recuperado en: <https://web.archive.org/web/20150702175823/http://narino.gov.co/index.php/Guambuyaco>
- GOBERNACION DE NARIÑO. Guambuyaco subregión resiliente que le apuesta al desarrollo económico, cultural y social a través de la Paz. Recuperado en:

<https://narino.gov.co/2024/02/24/guambuyaco-subregion-resiliente-que-le-apuesta-al-desarrollo-economico-cultural-y-social-a-traves-de-la-paz/>

- INE Instituto Nacional de estadística. Recuperado en: https://www.ine.es/daco/daco42/sanitarias/lista_reducida_CIE10.pdf

- INFORMATIVO DEL GUAICO. Los Enormes Retos para Los Municipios del Guambuyaco de Nariño. Disponible en: <https://informativodelguaico.com/los-enormes-retos-para-los-municipios-del-Guambuyaco-de-narino/>

- INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.

- JARDINERIAON. Frijoles (*Phaseolus vulgaris*). Recuperado en: [Características y cultivo de frijoles \(Phaseolus vulgaris\) | Jardineria On](#)

- LA GRANJA CAPRINA: todo lo que debes saber sobre la cría de cabras. Recuperado en: <https://www.granjasganaderos.com/granja-caprina/>

- LA REDACCIÓN DE TOP DOCTORS. Enfermedades Cardiológicas más frecuentes en niños. Recuperado en: <https://www.topdoctors.com.co/articulos-medicos/enfermedades-cardiologicas-mas-frecuentes-en-ninos/>

LA REDACCIÓN DE TOP DOCTORS. Enfermedades Cardiológicas más frecuentes en niños. Recuperado en: <https://www.topdoctors.com.co/articulos-medicos/enfermedades-cardiologicas-mas-frecuentes-en-ninos/>

- LAS DOS ORILLAS. Nariño, cuna de uno de los mejores cafés del mundo. Recuperado en: <https://www.las2orillas.co/narino-cuna-de-uno-de-los-mejores-cafes-del-mundo/>

- MINAGRICULTURA. Cadena de Plátano. Recuperado en: <https://sioc.minagricultura.gov.co/Platano/Documentos/2021-06-30%20Cifras%20Sectoriales.pdf>

- MINISTERIO DE AGRICULTURA. 2021. Colombia potencia de vida. Recuperado en: [Colombia es el segundo mayor productor de panela a nivel mundial con 16% del mercado \(agronet.gov.co\)](#)

- MINAGRICULTURA. Cadena de Platano. 2021. P. 20. Recuperad en: <https://sioc.minagricultura.gov.co/Platano/Documentos/2021-06-30%20Cifras%20Sectoriales.pdf>

- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineducacion.gov.co/portal/Preescolarbasica-y-media/>

- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>
- MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado en: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAlMiZZr84a3qfhx6GFYRWUDoJnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>
- MUSEO VIRTUAL DE ECOLOGÍA HUMANA. Proporción de sexos al nacer: diferencias de sexo y desigualdad de género. Recuperado en: <https://museoecologiahumana.org/obras/proporcion-de-sexos-al-nacer-diferencias-de-sexo-y-desigualdad-de-genero/>
- Muñoz, W. 2017. Inclusión social de actores del conflicto armado colombiano: retos para la educación superior. P. 11.
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. 2022. Colombia potencia mundial de la vida. Bases para el Plan de desarrollo 2022-2026. Consejo Nacional de Planeación.
- PDT NARIÑO. Proyecto de Desarrollo territorial en el departamento de Nariño en condiciones de paz. Recuperado en: <https://pdtnarino.org/>
- PORTAFOLIO. El sector minero espera un crecimiento del 15 % en 2021. Recuperado en: <https://www.portafolio.co/economia/el-sector-minero-espera-un-crecimiento-del-15-en-2021-550940>
- PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA. Organizaciones solidarias mineras y formalización de la minería artesanal y de pequeña escala. La experiencia de la Asociación Agro minera de Los Andes Fortaleza, municipio de los Andes, departamento de Nariño, Colombia, Periodo 2014 – 2019. Recuperado en: <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/53893>
- PAGINA 10. Asamblea Departamental de Nariño aprobó presupuesto para 2018. Recuperado en: <https://pagina10.com/web/asamblea-departamental-de-narino-aprobo-presupuesto-para-2018/>
- REPÚBLICA DE COLOMBIA. FUNCIÓN PÚBLICA. 2022. Índice de Desempeño Institucional. Recuperado en: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultadosmedicion>
- REVISTA SEMANA. ¿Qué enfermedades son causadas por la falta de agua? Disponible en: <https://www.semana.com/vida-moderna/articulo/que-enfermedades-son-causadas-por-la-falta-de-agua/202239/>

- RUTAS DEL CONFLICTO. Masacre de los Andes Sotomayor. Recuperado en: <https://rutasdelconflicto.com/masacres/los-andes-sotomayor>

- TOPDOCTORS. Malformaciones Congénitas. Recuperado en: <https://www.topdoctors.com.co/diccionario-medico/malformaciones-congenitas/>

- UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto. Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>.

- UNODC. Colombia desacelera la siembra de coca: tras un aumento del 43 % en 2021, en 2022 fue del 13 % Disponible en: <https://www.unodc.org/colombia/es/informe-de-monitoreo-de-territorios-con-presencia-de-cultivos-de-coca-2022.html>

- UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Cultivos ilícitos, violencia y abandono estatal. Recuperado en: <https://uniandes.edu.co/es/noticias/comunidad/cultivos-ilicitos-violencia-y-abandono-estatal-los-males-que-tumaco-no-se-puede-sacudir>

- VERDAD ABIERTA.COM. Los éxodos de Los Andes y Policarpa, Nariño. Recuperado en: <https://verdadabierta.com/los-exodos-de-los-andes-y-policarpa-narino/>

- VIROLA DE LA HOZ, JOAQUIN. 2007. Economía del Departamento de Nariño. Ruralidad y Aislamiento Geográfico. P. 68.

- 70 LA REPUBLICA. ¿Qué impacto significan las cifras de crecimiento del PIB per cápita vistas en 2021? Recuperado en: <https://www.larepublica.co/economia/que-impacto-significan-las-cifras-de-crecimiento-del-pib-per-capita-vistas-en-2021-3315694>