



*Fuente: colombiabacana.com*

# Contexto del Municipio de El Tambo – Nariño

Diana Andrade – Investigadora CEDRE  
Angie Enríquez – Pasante CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

## CONTENIDO

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 1. ASPECTOS GENERALES.....                                   | 7  |
| 2. DEMOGRAFÍA.....                                           | 9  |
| 2.1. Indicadores demográficos .....                          | 13 |
| 2.2. Estadísticas vitales .....                              | 14 |
| 3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA .....                    | 16 |
| 3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-.....          | 16 |
| 3.1.1. Dimensión educativa .....                             | 17 |
| 3.1.2. Dimensión salud .....                                 | 18 |
| 3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud.....                  | 19 |
| 3.1.4. Condiciones de Vivienda .....                         | 20 |
| 3.1.5. Dimensión trabajo .....                               | 21 |
| 3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI ..... | 22 |
| 4. SALUD.....                                                | 24 |
| 4.1. Aseguramiento en salud.....                             | 24 |
| 4.2. Causas de muerte en menores de 5 años .....             | 25 |
| 4.3. Causas de muertes no fetales .....                      | 26 |
| 4.4. Cobertura de vacunación .....                           | 27 |
| 5. EDUCACIÓN.....                                            | 33 |
| 5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media..... | 33 |
| 5.2. Educación superior .....                                | 35 |
| 6. MERCADO LABORAL .....                                     | 38 |
| 6.1. Principales indicadores de mercado laboral.....         | 38 |
| 7. ECONOMÍA.....                                             | 39 |
| 7.1. Valor agregado total.....                               | 39 |
| 7.2. Estructura económica .....                              | 40 |
| 7.3. Actividades económicas importantes en El Tambo.....     | 42 |
| 8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....                              | 48 |
| 9. CONFLICTO ARMADO .....                                    | 53 |
| 9.1. Víctimas y hechos victimizantes. ....                   | 54 |
| 9.2. Cultivos Ilícitos .....                                 | 56 |
| 10. MEDIO AMBIENTE .....                                     | 58 |
| CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....                          | 61 |

## TABLA DE GRÁFICOS

|                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gráfica 1. Municipio de El Tambo. Población por sexo (%). 2010-2023 .....                                                                        | 9   |
| Gráfica 2. Municipio de El Tambo. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023 .....                                                         | 11  |
| Gráfica 3. Municipio de El Tambo. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.....                                               | 12  |
| Gráfica 4. Municipio de El Tambo Proyección Pirámide poblacional 2030. ....                                                                      | 12  |
| Gráfica 5. Municipio de El Tambo, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....                                           | 14  |
| Gráfica 6. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1.000 habitantes.....                       | 15  |
| Gráfica 7. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad. Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes. ....                 | 15  |
| Gráfica 8. IPM total y por zona para El Tambo y el Departamento de Nariño. 2018.....                                                             | 16  |
| Gráfica 9. IPM Municipio de El Tambo. Dimensión educativa. 2018.....                                                                             | 17  |
| Gráfica 10. IPM – Municipio de El Tambo. Dimensión Salud. 2018.....                                                                              | 18  |
| Gráfica 11. IPM Municipio de El Tambo. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018.....                                                      | 19  |
| Gráfica 12. IPM Municipio de El Tambo. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018 .....                                                             | 21  |
| Gráfica 13. IPM Municipio El Tambo. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018 .....                                                                 | 22  |
| Gráfica 14. NBI Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. 2018 .....                                                                       | 23  |
| Gráfica 1. NBI Municipio de El Tambo por componentes y zona. 2018 .....                                                                          | 15  |
| Gráfica 16. Municipio de El Tambo Aseguramiento en salud. 2022. ....                                                                             | 25  |
| Gráfica 17. Municipio de El Tambo. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021. 26                                                   |     |
| Gráfica 18. Municipio de El Tambo. Principales causas de muerte no fetales. 2021 .....                                                           | 27  |
| Gráfica 19. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....                          | 286 |
| Gráfica 20. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales). ....          | 286 |
| Gráfica 21. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022.....                    | 297 |
| Gráfica 22. El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales). ....                 | 298 |
| Gráfica 23. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022. ....                  | 30  |
| Gráfica 24. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales). .... | 309 |
| Gráfica 25. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022. ....                    | 30  |
| Gráfica 26. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).....     | 31  |
| Gráfica 27. El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis. (%). 2022. ....                              | 32  |

|                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gráfica 28. El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis. 2021 – 2022 (puntos porcentuales). .....                                 | 32  |
| Gráfica 29. Municipio de El Tambo. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022. ....                              | 343 |
| Gráfica 30. Municipio de El Tambo. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022. ....                         | 344 |
| Gráfica 31. Municipio de El Tambo. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.....                                                               | 365 |
| Gráfica 32. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022. ....                                                  | 376 |
| Gráfica 33. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022. ....                                               | 387 |
| Gráfica 34. Municipio de El Tambo. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021. ....                                       | 398 |
| Gráfica 35. Municipio de El Tambo Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021. ....                                                                              | 409 |
| Gráfica 36. Municipio de El Tambo. Valor agregado, precios corrientes 2021. ....                                                                                    | 40  |
| Gráfica 37. Municipio de El Tambo á. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021. ....                                      | 411 |
| Gráfica 38. Municipio de El Tambo. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2022. ....                                           | 422 |
| Gráfica 39. Municipio de El Tambo. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022. ....                      | 476 |
| Gráfica 40. Alcaldía de El Tambo. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.....                                                             | 497 |
| Gráfica 41. El Tambo y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.....                                                   | 498 |
| Gráfica 42. Municipio de El Tambo. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022.....                                                                        | 519 |
| Gráfica 43. Municipio de El Tambo. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión documental, 2022.....                                                     | 50  |
| Gráfica 44. Municipio de El Tambo. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023. .... | 553 |
| Gráfica 45. Municipio de El Tambo. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.....       | 564 |
| Gráfica 46. Municipio de El Tambo, Índices de riesgo de Desastres 2018.....                                                                                         | 607 |

## LISTA DE TABLAS

|                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabla 1. Municipio de El Tambo. Número de habitantes según pertenencia étnica.<br>2020.2023. .... | 10 |
| Tabla 2. Municipio de El Tambo. Otros indicadores demográficos. 2023.....                         | 14 |
| Tabla 3. El Tambo. Principales municipios productores de Fique, 2021.....                         | 46 |
| Tabla 4. El Tambo. Número de animales producidos por especie. Periodo 2019-2022.....              | 51 |
| Tabla 5. El Tambo. Índice de desempeño Institucional. Política de seguridad digital,<br>2022..... | 56 |
| Tabla 6. El Tambo. Índice de desempeño Institucional. Política de integridad. 2022.....           | 56 |

## LISTA DE FIGURAS

|                                                           |   |
|-----------------------------------------------------------|---|
| Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de El Tambo. .... | 7 |
|-----------------------------------------------------------|---|

## 1. ASPECTOS GENERALES

El municipio de El Tambo denominada la ciudad del hospedaje del sol, la fe y la cultura, su nombre proviene del Quichua Tampud o Tambo que significa casa de camino, venta, hospedaje, posada, mesón; conocido también como Tambo Pintado por el color rojo de la tierra.<sup>1</sup> Hace parte de la subregión Guambuyaco del Departamento de Nariño junto a los municipios de El Peñol, La Llanada y Los Andes. El municipio limita, al norte con El peñol y Taminango; al oriente con el municipio de Chachagüí; al sur con el municipio de Sandoná y La Florida, y al occidente con los municipios de Linares y Los Andes.

**Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de El Tambo.**



Fuente: Elaboración Propia

El Tambo es uno de los lugares más visitados de Nariño por sus diferentes atractivos turísticos tanto urbano, deportivo, religioso, arqueológico artesano, su clima, la gastronomía, sus festividades y el valor religioso cultural le han dado reconocimiento nacional e internacional.

---

<sup>1</sup> Colombia Turismo Web. Disponible en:  
<https://www.colombiaturismoweb.com/DEPARTAMENTOS/NARINO/MUNICIPIOS/EL%20TAMBO/EL%20TAMBO.htm>

El municipio abarca un área de 282 Km<sup>2</sup>; de los cuales 279 km<sup>2</sup> (98,9%), corresponden al área rural y 3km<sup>2</sup> (0,11%), al área urbana.<sup>2</sup> El perímetro urbano del municipio se encuentra a una distancia de 37 km a la capital del departamento de Nariño, un aproximado de 40 minutos por carretera. El Tambo está dividido administrativamente por la cabecera municipal, corregimientos y veredas así: La cabecera municipal está conformada por 23 barrios: Ricaurte, Recuerdo, Rosario, San José, Mentidero, Santana, Lourdes, La Playa, Portal de los Sauces, Colón, Comercio, Madrigal, Villa del Sol, Rosal, Luís Carlos Galán, Carrera 12, La Esperanza, Las Brisas, Santa Isabel, Los Álamos, Fátima, Villa Nazareno y El Porvenir; por 5 corregimientos: Especial, azogue, Ricaurte, Tanguana y San Pedro y por 41 veredas.<sup>3</sup>

La topografía del terreno está rodeada por las estribaciones de la cordillera Central Andina y se encuentra en una zona montañosa que se desprende de las alturas del Volcán Galeras formando una serie de colinas hacia la región oriental, por lo cual los pisos térmicos se distribuyen en cálidos, medios y fríos, además, se encuentran dos accidentes geográficos notables en el territorio: La Cuchilla de El Tambo y el Cerro de La Espada; las fuentes hídricas que riegan el municipio son: el río Guambuyaco, Tamajoy, Curiaco, Juanambú, Guáitara, Patía, Saraconcho, Pasto y Yambinoy, además de algunas corrientes menores.

El Tambo, además de su belleza paisajística, su clima y gastronomía, cuenta con una gran riqueza cultural y religiosa que se refleja en las fiestas cívicas y religiosas al señor del Tambo Jesús Nazareno que ha convertido a este municipio como uno de los lugares turísticos con mayor afluencia de personas en semana santa después de Ipiales. La imagen de Jesús Nazareno de El Tambo ocupa un lugar central durante las festividades patronales en el departamento de Nariño, esta imagen es un símbolo de identidad para el municipio, tanto

---

<sup>2</sup> Plan Territorial de Salud 2020 - 2023. Disponible en: [PLAN file:///C:/Users/andre/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/W5FRB4UB/PLAN\\_TERRITORIAL\\_DE\\_SALUD\\_ULTIMO\[1\].pdf](file:///C:/Users/andre/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/W5FRB4UB/PLAN_TERRITORIAL_DE_SALUD_ULTIMO[1].pdf)

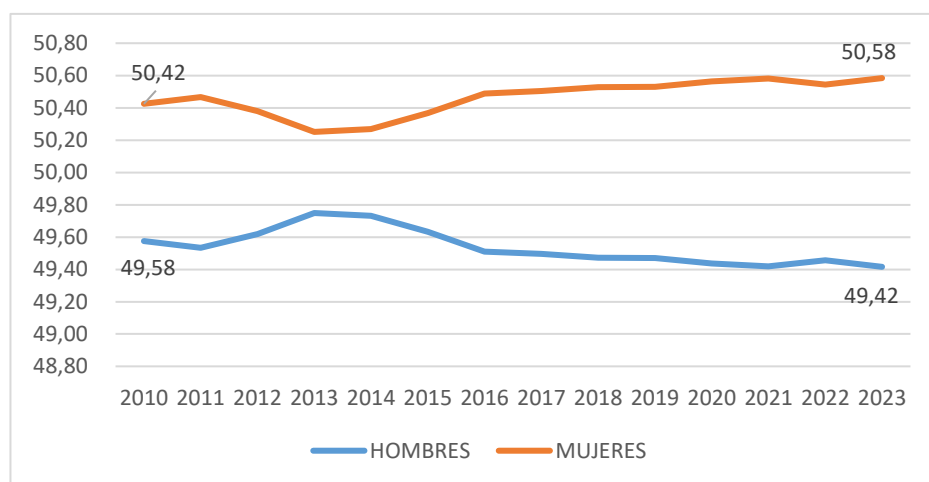
<sup>3</sup>Ibid.

a nivel nacional como internacional, Es importante resaltar la fe que inspira en los peregrinos y creyentes que acuden a visitarla en busca de un milagro o agradecimiento.

## 2. DEMOGRAFÍA

En el Tambo se registró 14.811 habitantes en el año 2023, con una densidad poblacional de 52,5 Hab/Km<sup>2</sup>, siendo un 10,83% (1.798 habitantes) menos poblado que en el año 2010. El 49,42% son hombres y el 50,58% mujeres del total de habitantes para el año 2023. La proporción secundaria de sexos, el número de nacimientos masculinos por cada 100 femeninos en un año, es un importante indicador biológico, sanitario, sociocultural y, en ocasiones, de políticas demográficas, que permiten comprender aspectos fundamentales de la biología de nuestra especie.<sup>4</sup> Como lo muestra la siguiente gráfica, a pesar de que hubo una variación significativa en el año 2013, donde se disminuyó la población femenina y aumentó la masculina, la diferencia poblacional entre hombres y mujeres se ha mantenido desde 2010 hasta la actualidad, donde por cada 100 mujeres hay 98 hombres, siendo más representativa la población femenina en el municipio de El Tambo.

**Gráfica 2. Municipio de El Tambo. Población por sexo (%). 2010-2023**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

<sup>4</sup> Museo Virtual de Ecología Humana. Proporción de sexos al nacer: diferencias de sexo y desigualdad de género. Disponible en: <https://museoecologiahumana.org/obras/proporcion-de-sexos-al-nacer-diferencias-de-sexo-y-desigualdad-de-genero/>

Para el año 2023, el mayor porcentaje de la población en El Tambo pertenece a ningún grupo étnico – racial con el 99.49%; seguido de la población afrodescendiente con el 0.39%, el porcentaje de personas que se reconoce dentro de algún grupo étnico es del 0.5% (75 hab.) de la población total. En el Tambo para el año 2023 se evidencia que la zona de mayor concentración poblacional se encuentra desde el año 2019 hasta el 2023 en el área rural con el 62,78% de las personas (8.780 Hab.), mientras que el 37,22% (5.206 Hab.) en el área urbana.

**Tabla 1. Municipio de El Tambo. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 – 2023.**

| Año  | Indígena | Gitano(a) o Rrom | Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina | Palenquero(a) de San Basilio | Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a) | Ningún grupo étnico-racial | Total  |
|------|----------|------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------|--------|
| 2020 | 10       | 1                | 6                                                                   | 0                            | 57                                                       | 14.464                     | 14.538 |
| 2021 | 10       | 1                | 6                                                                   | 0                            | 57                                                       | 14.540                     | 14.614 |
| 2022 | 10       | 1                | 6                                                                   | 0                            | 57                                                       | 14.642                     | 14.716 |
| 2023 | 10       | 1                | 6                                                                   | 0                            | 58                                                       | 14.736                     | 14.811 |

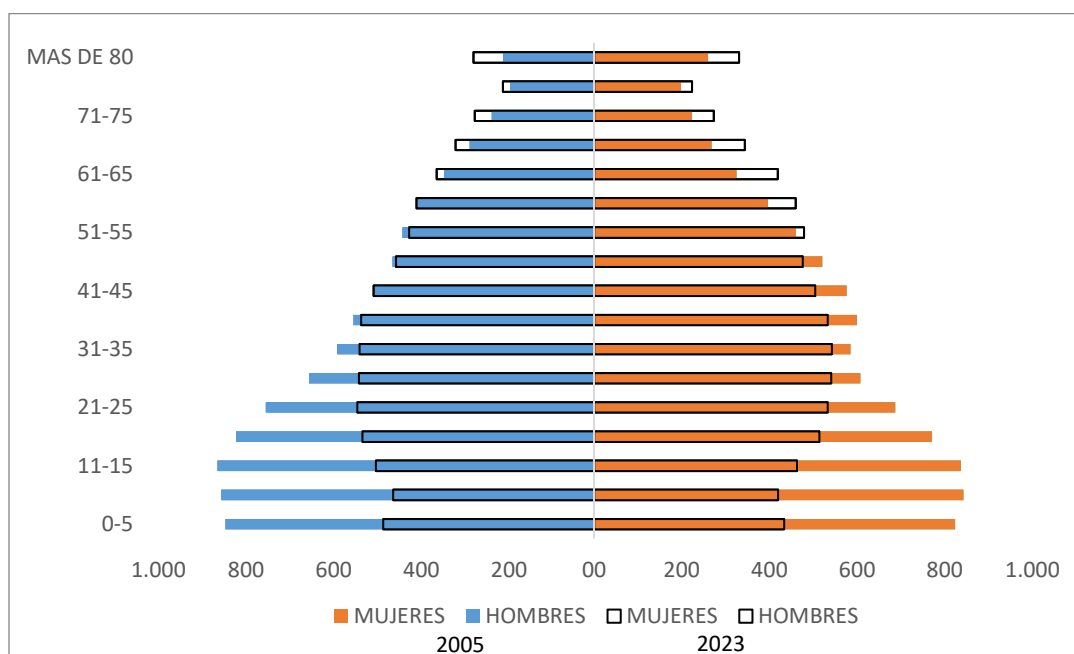
Fuente: Proyecciones de población DANE.

A continuación, La pirámide poblacional que se muestra en la siguiente gráfica del periodo comprendido del 2005 hasta el 2023 ha experimentado variaciones, tales como: en la base de la pirámide se ha estrechado significativamente pasando en el año 2005 de 1,665 niños de 0 a 5 años a 915 en el 2023 para este mismo rango de edad, así mismo, se observa una reducción de población entre las edades de 0 a 30 años que pueden alterar las dinámicas productivas, sociales y culturales dentro del municipio.

Para el año 2023 la pirámide poblacional, se la cataloga de tipo regresivo, ya que, la población de edades intermedias son más numerosas, siendo las edades con mayor amplitud de 21 a 40 años que corresponden al 36.01% de toda la población, a medida que avanza se evidencia un ensanchamiento en la población adulta mayor que puede significar un aumento en la esperanza de vida, en hombres y mujeres, lo que está relacionado con las políticas de salud y la conectividad de este municipio con la capital nariñense por la

terminación y mejora de la infraestructura vial que ha facilitado la movilidad de las personas en El Tambo, disminuyendo el tiempo de traslado a clínicas y hospitales de Pasto para citas médicas preventivas y a servicios de urgencia hospitalaria.

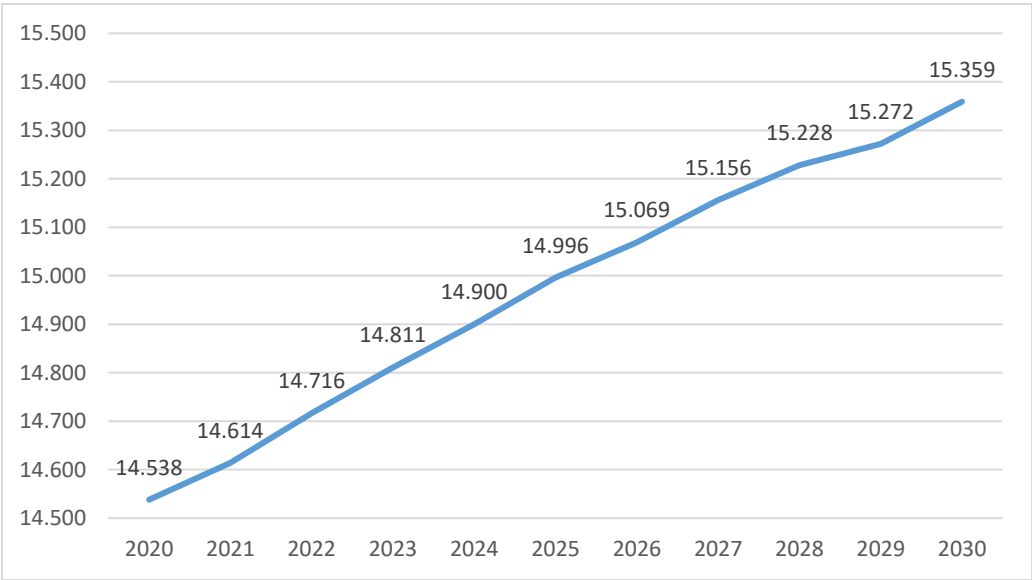
**Gráfica 3. Municipio de El Tambo. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023**



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

Según el DANE, para el municipio de El Tambo se proyecta que el crecimiento poblacional total para el año 2030 será aproximadamente de 15.359 habitantes y se estima que se siga estrechando en su base y aumente la población de edades más avanzadas, por lo que se debe realizar políticas en pro de garantizar a la población adulta mayor el acceso a salud, pensión y protección para otorgar una vida digna.

**Gráfica 4. Municipio de El Tambo. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.**



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

**Gráfica 5. Municipio de El Tambo. Proyección Pirámide poblacional 2030.**



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

## 2.1. Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional del municipio de El Tambo, a continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023.

**Tabla 2. Municipio de El Tambo. Otros indicadores demográficos. 2023**

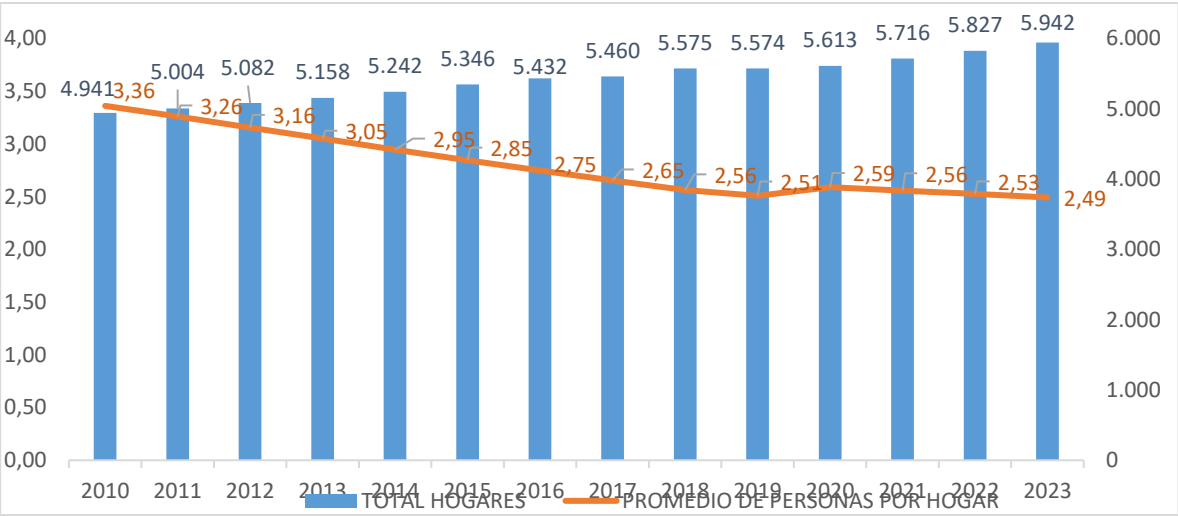
| Componente               | Indicador                             | El Tambo          | Departamento de Nariño |
|--------------------------|---------------------------------------|-------------------|------------------------|
| Distribución poblacional | Razón de sexo                         | 97,7              | 95.1                   |
|                          | % de ruralidad                        | 62,5              | 56.1                   |
| Dependencia demográfica  | Dependencia demográfica (Niñez)       | 28,2              | 35.1                   |
|                          | Dependencia demográfica (Vejez)       | 35,2              | 23.5                   |
|                          | Dependencia demográfica total         | 63,4              | 58.6                   |
| Envejecimiento           | Índice de Envejecimiento              | 124,7             | 67.1                   |
|                          | Índice generacional de ancianos -IGA- | 2,3               | 3.3                    |
| Índice de Sundbarg       | Población menor de 15 años            | 35,1              | 42.2                   |
|                          | Población de 50 y +                   | 68,2              | 48.5                   |
|                          | Condición demográfica                 | Regresiva         | Regresiva              |
| Índice de Burgdofer      | Población de 5 a 14 años              | 12,2              | 15                     |
|                          | Población de 45 a 64 años             | 23,77             | 20,85                  |
|                          | Condición demográfica                 | Población anciana | Población vieja        |

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

El Tambo presenta una dependencia demográfica total del 63,4% lo que significa que por cada 100 personas PEA (población económicamente activa) en edad de trabajar hay una dependencia en cuidado, alimentación, educación, salud de 63,4 personas dependientes. El índice de envejecimiento es una medida demográfica que compara la proporción de la población mayor de 65 años con la población menor de 16 años, que, para el Tambo el porcentaje de 124,7% indica que hay un número significativamente mayor de personas mayores de 65 años en comparación a los adolescentes, lo que preside un aumento en el envejecimiento de la población y una disminución paulatina en las tasas de natalidad del municipio, además, posee un índice de dependencia por vejez (35,2) mayor que el de niñez (28,2), lo que indica que la mayor carga demográfica está en las personas mayores de 15 años. La condición demográfica de población de El Tambo es regresiva; el índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es superior al porcentaje de población menor de 15 años, además el índice Burgdofer indica que la población de este municipio es anciana.

El número de hogares en el municipio de El Tambo denota una tendencia hacia arriba, pasado de 4,941 en el año 2010 a 5,942 en el año 2023, por el contrario, como se refleja en la siguiente gráfica, el promedio de personas por hogar disminuye, llegando en 2023 a 2,49 personas promedio, presentando una tendencia hacia la decreciente.

**Gráfica 6. Municipio de El Tambo, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.**



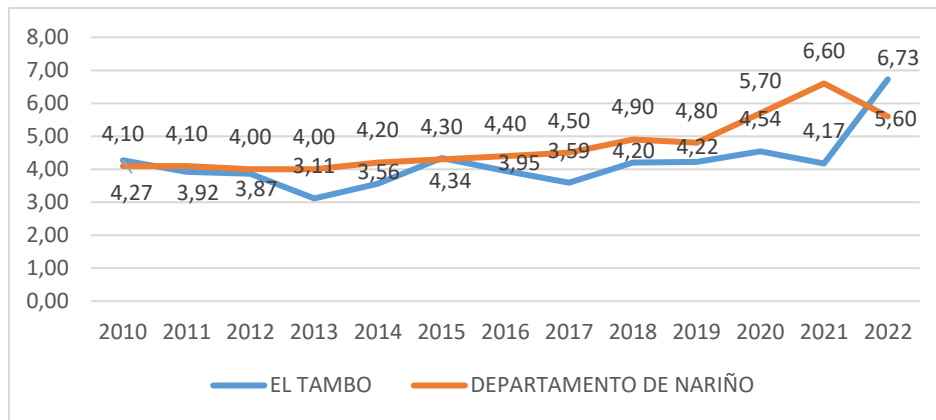
Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE

## 2.2. Estadísticas vitales

Se observa que las tasas de mortalidad para el municipio de El Tambo para el periodo 2010 a 2022 han estado por debajo a las del departamento de Nariño, sin embargo, en los años 2010 con 4,27, 2015 con 4,34, llegando a su punto más crítico en el 2022 con el 6,73 por cada 1.000 habitantes, estando por encima de la tasa de mortalidad del departamento de Nariño debido a diferentes factores como problemas de salud, violencia intrafamiliar, feminicidios, violencia social por los homicidios de líderes sociales por problemas del conflicto armado latentes en cada municipio del departamento de Nariño.

**Gráfica 7. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad.**

**Número de muertes por 1.000 habitantes.**

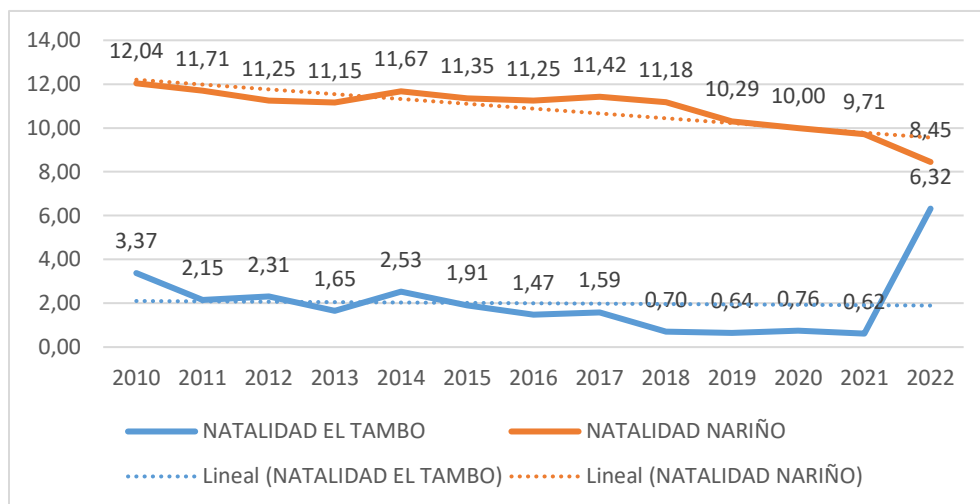


Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tendencia de tasa de natalidad correspondiente al periodo 2010 a 2022 del municipio de El Tambo es hacia abajo, pese a que en 2013 tuvo un aumento del 2,53 esta tendencia continua hasta llegar a ser en 2021 de 0,62 estando por debajo de la departamental, sin embargo, alcanza un aumento drástico para el año 2022 siendo su mayor valor de 6,32 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes en el municipio.

**Gráfica 8. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad.**

**Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.**



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

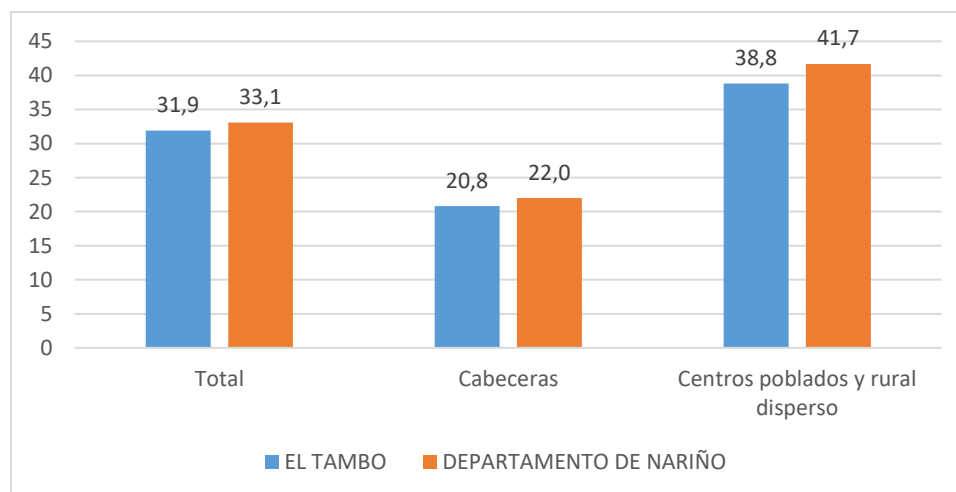
### 3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

#### 3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Existen diferentes factores que influyen en el desarrollo individual, social y económico de las personas para ser partícipes de una sociedad igualitaria, en donde las carencias en salud, educación, vivienda con los servicios básicos, entre otros, influyen en el crecimiento económico de la comunidad, por lo cual, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) es fundamental para entender las deficiencias en los hogares de El Tambo, para formular políticas públicas efectivas y esenciales para el desarrollo de intervenciones más eficaces que reduzcan la pobreza. De acuerdo con el IPM, se estima que el 31,9% de los habitantes de El Tambo no satisfacen los estándares mínimos en una o más áreas como el acceso a los servicios básicos (el agua, la energía, salud, educación, y una vivienda digna).

Al comparar el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en el municipio de El Tambo con el IPM departamental total, se observa que el de El Tambo es inferior en 1,2 puntos, lo que indica que sus habitantes enfrentan menos carencias cotidianas en comparación con el IPM de otros municipios; en la zona rural el IPM alcanza un 38,8%, lo cual es inferior al promedio departamental para esta zona.

**Gráfica 9. IPM total y por zona para El Tambo y el Departamento de Nariño. 2018**

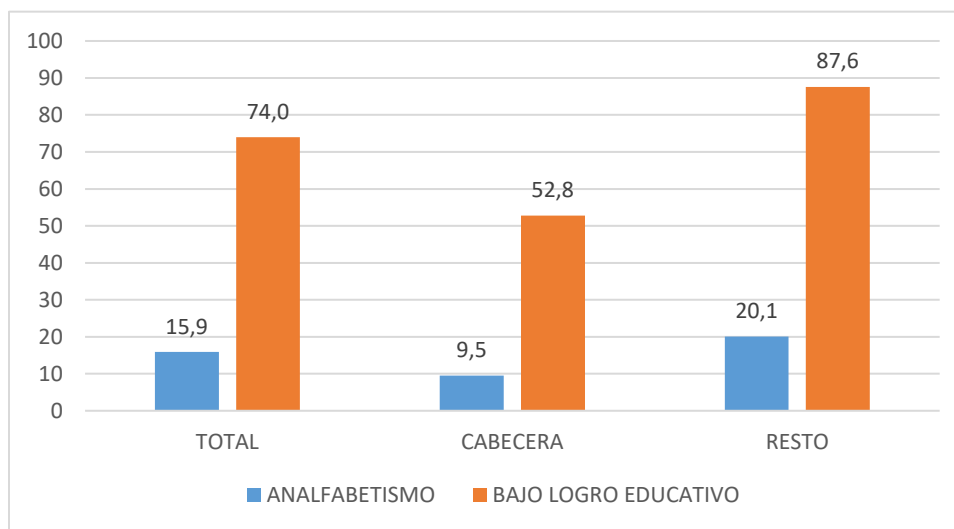


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.1.1. Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo es el indicador más crítico en todo el municipio de El Tambo lo cual evidencia que la educación que están recibiendo los estudiantes no cuenta con la calidad que se requiere para tener éxito académico y avanzar a la construcción social, sobre todo en la parte rural del municipio donde alcanza el 87,6 (gráfica 9), lo cual es consecuente con lo que afirma el Ministerio de Educación, en el sentido de que el uso del trabajo infantil para la generación del ingreso familiar, así como el bajo nivel de escolaridad de los padres, tienen un impacto negativo en el acceso de los niños a la escuela. Además, la diferencia entre los resultados del sector rural y la cabecera son evidentes, lo que representa un reto para el Gobierno, en el sentido de atender las necesidades apremiantes del sector educativo a nivel rural, que permita mejorar y aumentar el acceso de los niños, niñas y jóvenes de las zonas rurales a una educación inicial y básica de calidad.

**Gráfica 10. IPM Municipio de El Tambo. Dimensión educativa. 2018**

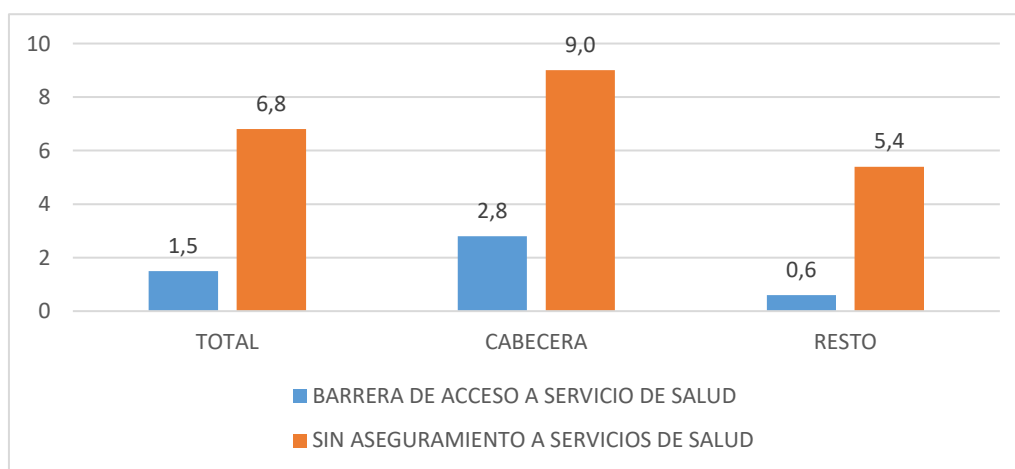


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.1.2. Dimensión salud

El índice de cobertura total de los Servicios de Salud es de 6,8 para El Tambo lo que refleja la cantidad de personas sin afiliación ningún sistema de seguridad social en salud, pese a que en Colombia se maneje la salud contributiva y subsidiada para que todas las personas tengan acceso a este servicio, existe aun retos para el gobierno de cubrir la totalidad de la población, en donde la población mas vulnerable son los niños y adultos mayores, sobre todo los de la zona rural, que se encuentran en una limitante por temas de movilidad y escasas de recursos, además de que el sistema de salud subsidiada por la cantidad de afiliados no abátese totalmente las necesidades quirúrgicas y hospitalarias en el municipio, puesto que, al no contar con un hospital de primer nivel, todas las intervenciones se realizan en la capital nariñense, así mismo, la tramitología para poder acceder al servicio de salud es demorado, por consiguiente, es urgente implementar estrategias que promuevan la cobertura en salud en el municipio que incorporen acciones para reducir las disparidades y dificultades en la afiliación a salud, mejorar la gestión del aseguramiento y establecer acuerdos institucionales para superar la segmentación del sistema de aseguramiento. Según el DNP en 2015, es necesario realizar un análisis más exhaustivo para identificar los factores que restringen el acceso de los habitantes de El Tambo al servicio de salud, lo cual podría resultar en políticas adecuadas para mejorar la salud en la población.

**Gráfica 11. IPM – Municipio de El Tambo. Dimensión Salud. 2018**



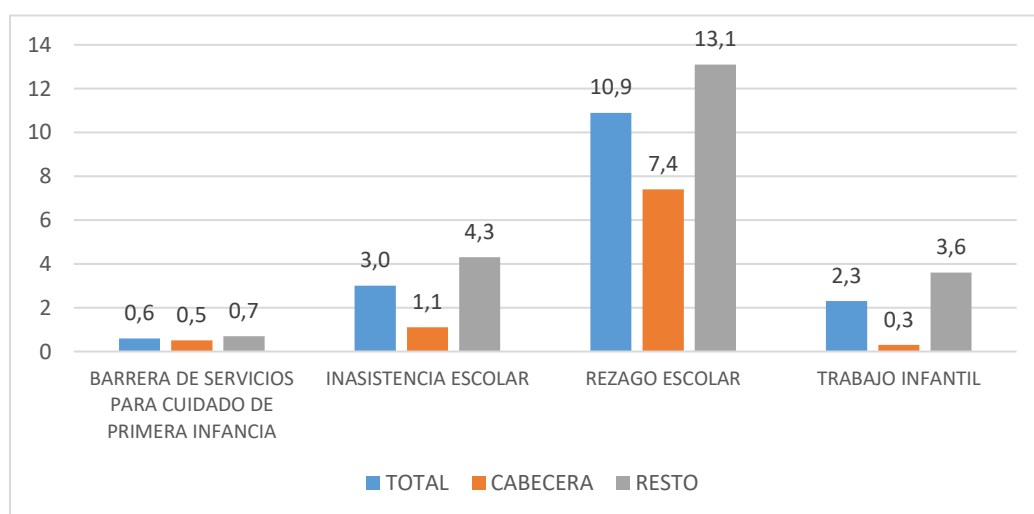
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

Dentro de El Tambo, el rezago escolar que es el desfase de la edad con el grado de escolaridad promedio en cada nivel educativo, cuando sobrepasa los 15 años de edad y aun no ha terminado sus estudios de nivel secundaria, es el indicador más alto que enfrenta el municipio con 10.9 total, siendo la zona rural la más alta con 13.1, lo que indica un retraso o la incapacidad de completar la educación en el tiempo esperado para cada nivel académico; factores como la pobreza, el desempleo, la baja escolaridad de los padres, el embarazo a temprana edad, el trabajo infantil, la violencia por causa del conflicto armado, agravan el retraso educativo en los niños y jóvenes representando un desafío significativo para el gobierno y las instituciones. Comúnmente, este problema surge de la precariedad económica que enfrentan los estudiantes, lo cual limita sus oportunidades de progreso estudiantil, estas variables deben ser consideradas en el desarrollo de políticas públicas integrales que promuevan y expandan los derechos fundamentales de los niños y los jóvenes.

**Gráfica 12. IPM Municipio de El Tambo. Dimensión Condiciones de niñez y juventud.**

**2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

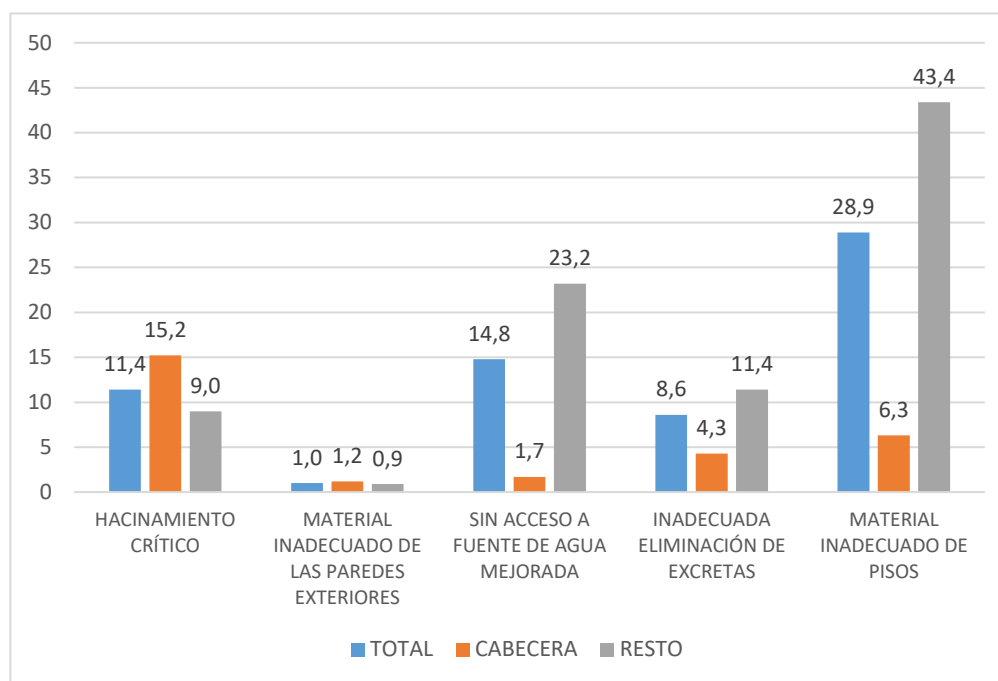
#### **3.1.4. Condiciones de Vivienda**

Para que las personas tengan una buena calidad de vida es importante analizar las condiciones de vivienda con las que cuenta lo cual incluye los servicios básicos y fundamentales como lo son: el acceso a agua potable dentro de la vivienda, servicio de energía, espacio suficiente para cada habitante dentro de la vivienda y también que los materiales en los que este construida la vivienda sean aptos para el clima, las lluvias, el viento, entre otros factores ambientales.

La siguiente gráfica indica que la principal privación de los habitantes del municipio de El Tambo es el material inadecuado de pisos, afectando principalmente la zona rural con un 43.4%.

Asimismo, el acceso a servicios de agua potable y alcantarillado es insuficiente en el área rural, con un 23.2% a pesar de ser un derecho fundamental, lo cual, genera impactos negativos en la salud como la transmisión de enfermedades diarreicas, el colera, la hepatitis A, la fiebre tifoidea, además de la deshidratación en la población, una de las causas es la remuneración desigual a la que se enfrentan los campesinos no permite que puedan invertir en la mejora de la infraestructura ya que tienen que suplir primero sus necesidades básicas como alimentarse y la vestimenta, además de las inversiones que tienen que hacer para sus cultivos que suelen ser onerosas y muchas veces venden sus productos por debajo de los costos incurridos en el proceso productivo.

**Gráfica 13. IPM Municipio de El Tambo. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018**

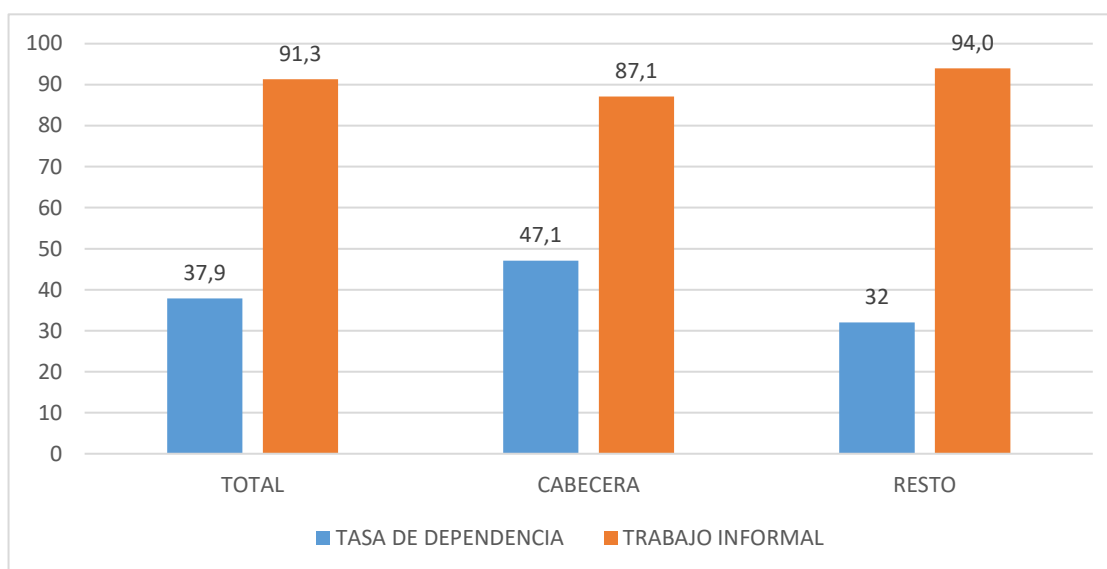


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

### 3.1.5. Dimensión trabajo

En Cuanto a la dimensión laboral, El Tambo denota grandes dificultades para acceder a un empleo formal, lo cual provoca la migración de personas a las grandes ciudades en busca de mejores oportunidades, así como el desplazamiento de labores en el campo por trabajos no muy bien remunerados en la ciudad lo que conlleva a que los jóvenes desplacen la agricultura por diferentes labores, lo cual hace que la producción de alimentos sea menor. Además de que la informalidad laboral, tanto en la zona urbana como en la zona rural del municipio supera el 90%, debido a la limitada disponibilidad de trabajos formales existentes en este municipio por los altos costos en que incurren las empresas en afiliación al sistema de salud y pensión, a demás de las prestaciones sociales que deben pagar a los empleados y la rigidez salarial; por otra parte, la informalidad que se da en los micro empresarios también por los costos que incurre registrarse ante la cámara de comercio y el pago de impuestos a la DIAN, además de la escasa educación tributaria y financiera que no permite avanzar en el registro ante las entidades gubernamentales.

**Gráfica 14. IPM Municipio El Tambo. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

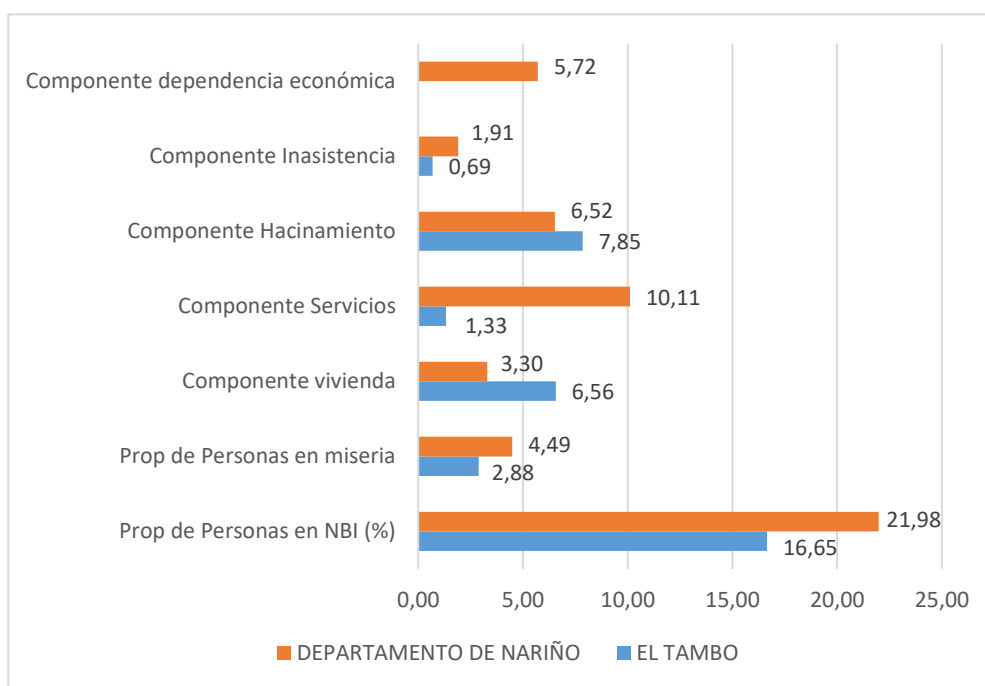
### **3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI**

El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas para cada hogar midiendo el nivel y la calidad de vida para ser considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para El Tambo en el año 2018 fue del 16,65% de las personas, lo que indica que no poseen ingresos adecuados para cubrir sus necesidades fundamentales. Comparado con el departamento, El Tambo tiene un NBI de 5,33 puntos porcentuales más bajo, por otra parte, el Índice de Miseria es del 2,88% en El Tambo, mientras que en el departamento de Nariño alcanza el 4,49%.

Por componente existe mayor población con necesidades en cuanto al hacinamiento crítico que representa el 7,85% de la población, lo cual, hace que el componente de vivienda también se encuentre en el 6,56% siendo estos dos componentes los más altos en El Tambo, consistente con los resultados del IPM, que se analizaron en las condiciones de vivienda.

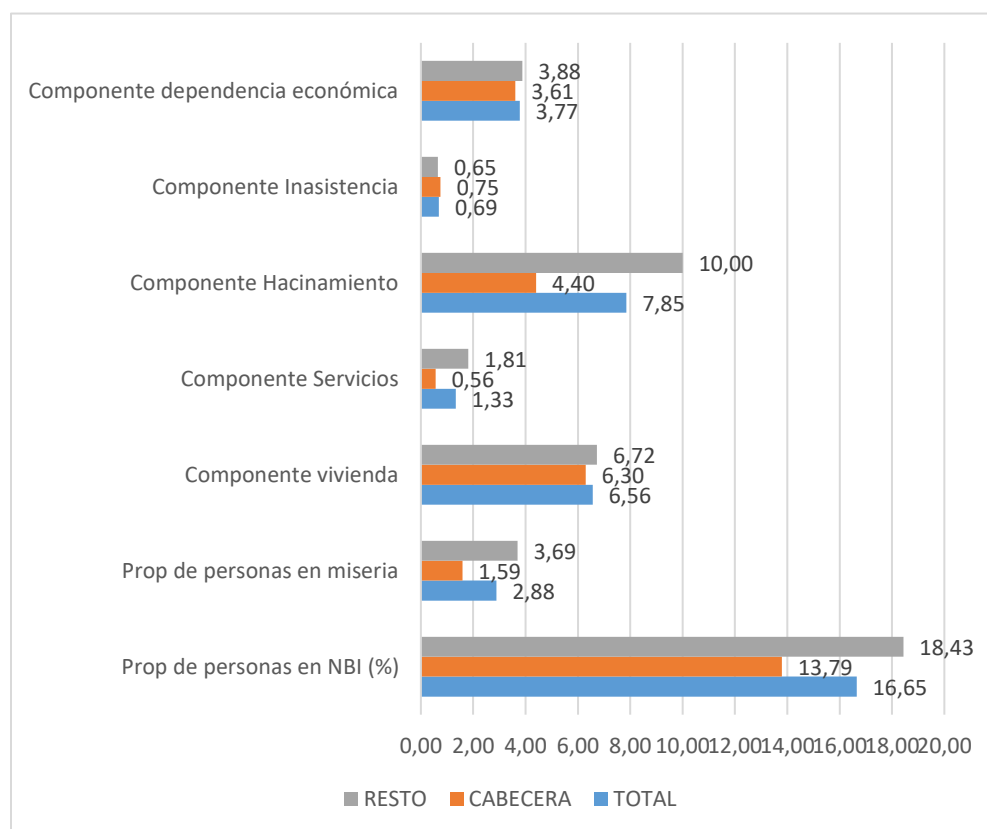
**Gráfica 15. NBI Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

El NBI de el Tambo por componentes y zona para el año 2018, indica que el hacinamiento en la zona rural es crítico, ya que el porcentaje es del 10%, lo que denota un deficiente acceso a vivienda por parte de las nuevas generaciones, lo que hace que las condiciones de vida para las familias no sean las adecuadas y surjan problemas como la violencia intrafamiliar por la falta de espacio en la infraestructura de la vivienda, también el porcentaje de personas en propensión a las necesidades básicas insatisfechas denota los grandes retos que afronta el gobierno para dar una mejor calidad de vida en la zona rural, ya que, esta zona en el municipio de El Tambo es de 18.43%, superior al resto de componentes analizados.

**Gráfica 16. NBI Municipio de El Tambo por componentes y zona. 2018**



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

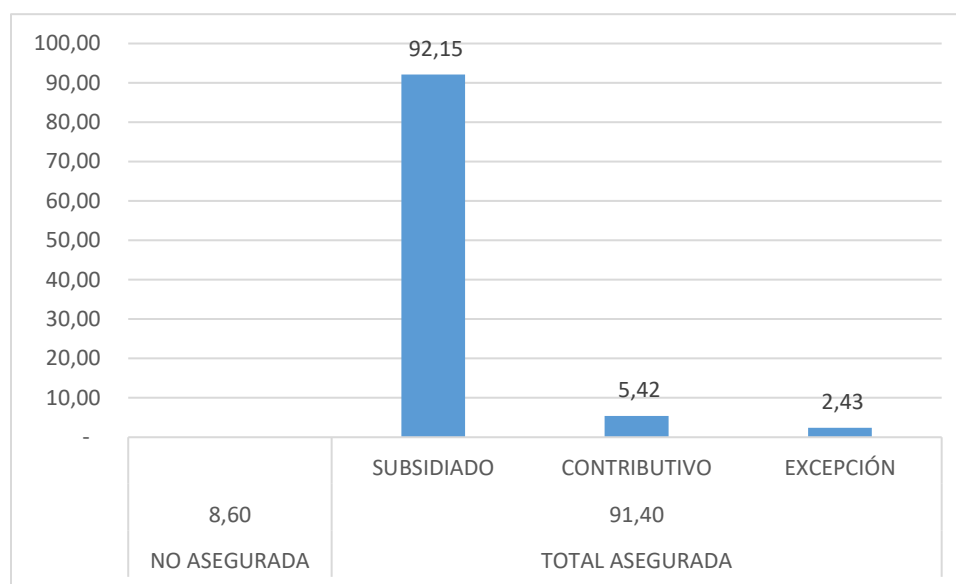
## 4. SALUD

### 4.1. Aseguramiento en salud

Los datos indican que no toda la población de El Tambo se encuentra asegurada en salud, el 91,40% de los habitantes están bajo el sistema de salud, de los cuales, la mayoría (92,15%) están afiliados al sistema subsidiado, apenas un 5,42% bajo el sistema contributivo y un 2,43% en regímenes especiales o de excepción en salud (Docentes – Magisterio, Policía Nacional, Fuerzas militares, Trabajadores de Ecopetrol o Universidades públicas en aplicación de la ley 647 del 2000). Aunque los datos del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) indican que hay un riesgo del 6,8% de falta de cobertura de salud en el municipio, el

Ministerio de Protección Social asegura que la mayoría de la población está cubierta por sistema de salud.

**Gráfica 16. Municipio de El Tambo. Aseguramiento en salud. 2022.**

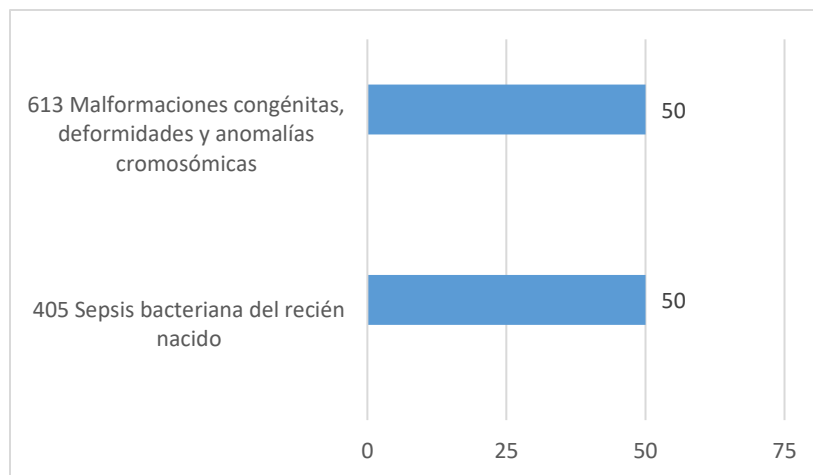


Fuente: Ministerio de Protección social.

#### **4.2. Causas de muerte en menores de 5 años**

Las principales causas de mortalidad en menores de 5 años en el año 2022 son malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas y sepsis bacteriana del recién nacido, que se refieren principalmente a alteraciones que se presentan en el proceso del nacimiento, los factores que pueden causar esto en el primer caso son anomalías genéticas como alteraciones en el número o la estructura de los cromosomas, o la presencia de un gen defectuoso heredado de los padres, aunque los factores ambientales también influyen; en el segundo caso por parto prematuro, contacto con otras bacterias en el momento del parto, una estancia prolongada en el hospital que tienen mucho que ver con las condiciones de pobreza del territorio.

**Gráfica 17. Municipio de El Tambo. Principales causas de muerte en menores de 5 años.  
(%). 2021.**



Fuente: IDSN. 2021.

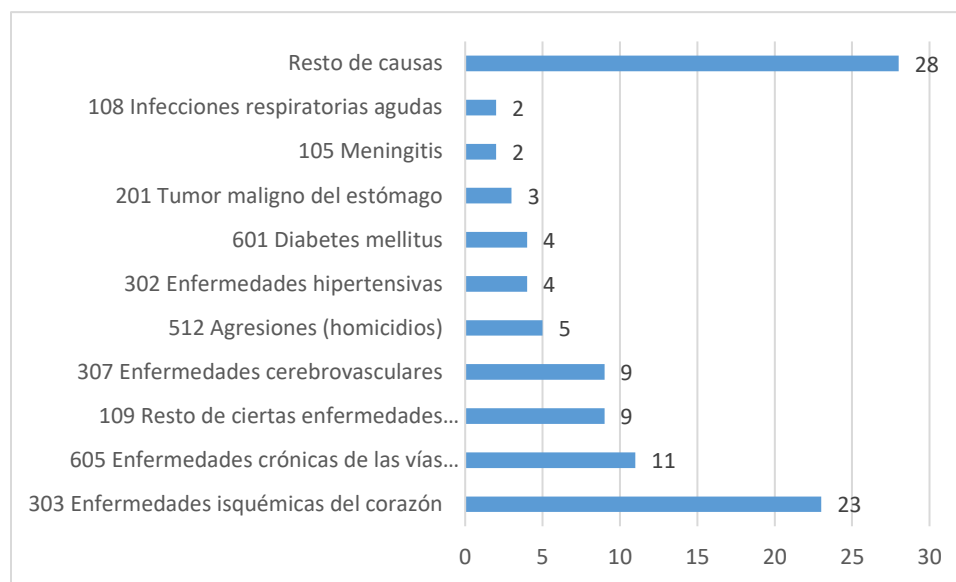
#### **4.3. Causas de muertes no fetales**

Ahora bien, en el municipio de El Tambo, se presenta que la principal causa de muerte no fetal tiene que ver con el resto de causas con el 28% que abarca enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas, enfermedades de la sangre y de los órganos hematopoyéticos, y ciertos trastornos que afectan al mecanismo de la inmunidad, enfermedades del sistema digestivo además de enfermedades del sistema nervioso y de los órganos de los sentidos<sup>5</sup>, seguido de enfermedades isquémicas del corazón con el 23%; las enfermedades del Corazón en niños se denominan Cardiopatías Congénitas. Aunque no existe una causa evidente, pueden relacionarse con malos hábitos de la madre durante el embarazo,<sup>6</sup> y enfermedades crónicas de las vías respiratorias (asma, fibrosis pulmonar, neumonía, cáncer de pulmón) con el 11% del total de las muertes en el municipio.

<sup>5</sup> INE Instituto Nacional de estadística. Disponible en:  
[https://www.ine.es/daco/daco42/sanitarias/lista\\_reducida\\_CIE10.pdf](https://www.ine.es/daco/daco42/sanitarias/lista_reducida_CIE10.pdf)

<sup>6</sup> La redacción de Top Doctors. Enfermedades Cardiológicas mas frecuentes en niños. Disponible en:  
<https://www.topdoctors.com.co/articulos-medicos/enfermedades-cardiologicas-mas-frecuentes-en-ninos/>

**Gráfica18. Municipio de El Tambo. Principales causas de muerte no fetales. 2021**

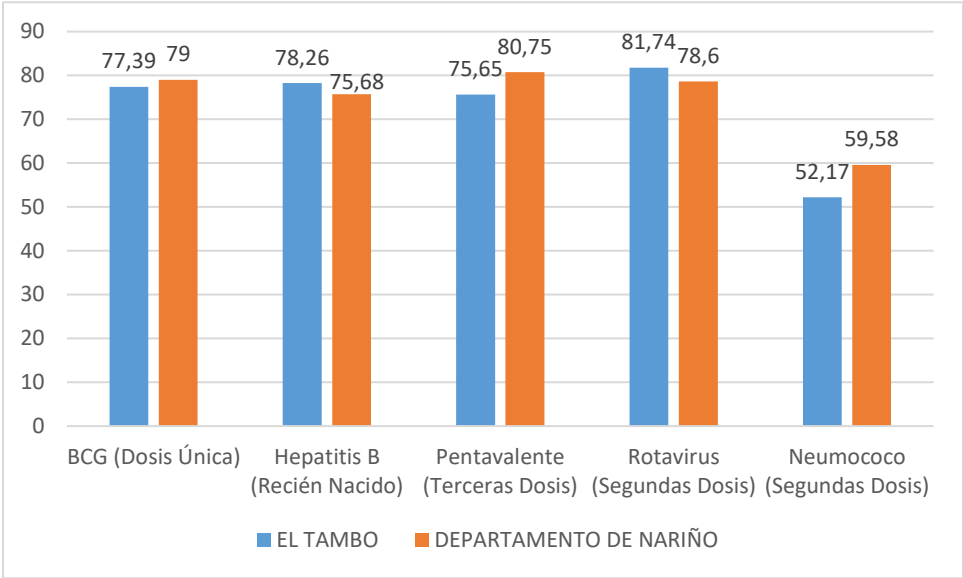


Fuente: IDSN. 2021.

#### **4.4. Cobertura de vacunación**

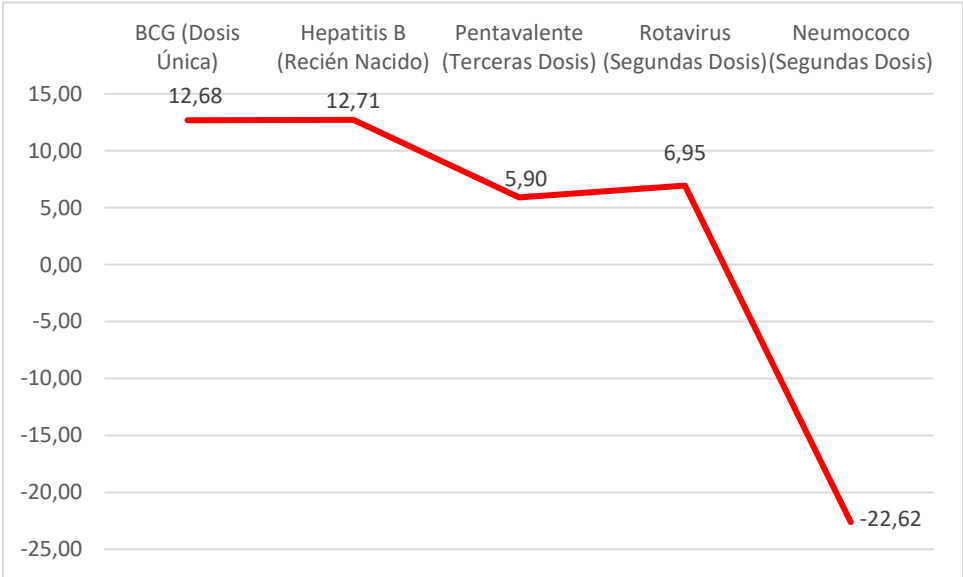
Para el año 2022, El Tambo presenta una cobertura de vacunación de niños y niñas menores de 1 año similares a la del promedio departamental, sin embargo, hay aplicación de vacunas en el municipio superiores a la departamental, tal es el caso de la vacuna rotavirus (segunda dosis) con un porcentaje de 81,74%, seguido de la vacuna de hepatitis B (recién nacido) con 78, 26% y otras vacunas por debajo a la del departamento como lo es la del neumococo con un porcentaje de 52,17%, la vacuna pentavalente con 75,65%; cabe anotar, que la cobertura en la mayoría de las vacunas para menores de 1 año ha aumentado con relación al año 2021 excepto la segunda dosis del neumococo que si tuvo una disminución drástica del 22.62%.

**Gráfica 19. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

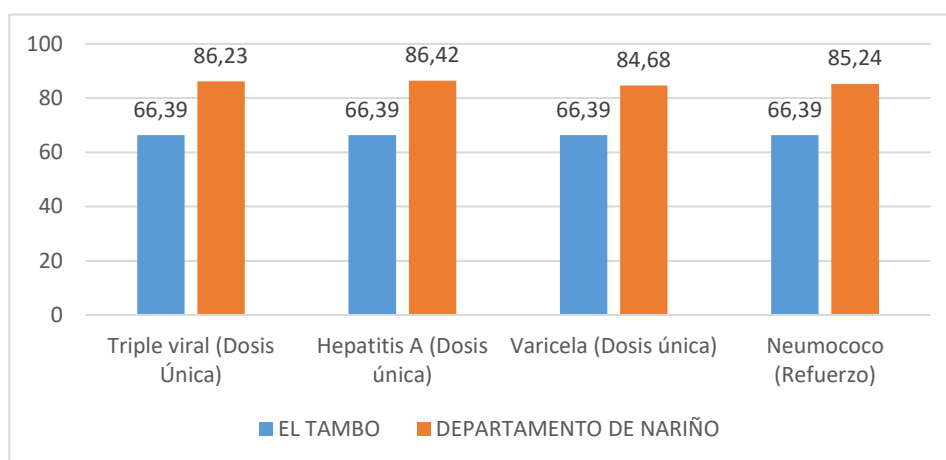
**Gráfica 17. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

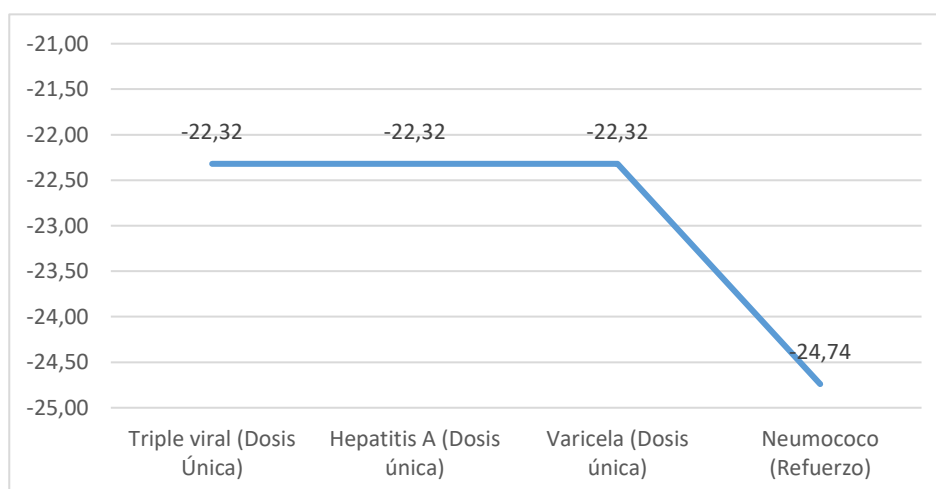
Para el año 2022, la vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura menores a las departamentales (gráfica 20), que no sobrepasan más del 67% del total de la meta establecida para ese año (119 niños vacunados). La cobertura presentó variaciones negativas con respecto al año 2021 (gráfica 21), donde la vacuna del neumococo fue la que más disminuyó en el año 2022 con el 24.74%.

**Gráfica 181. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022**



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

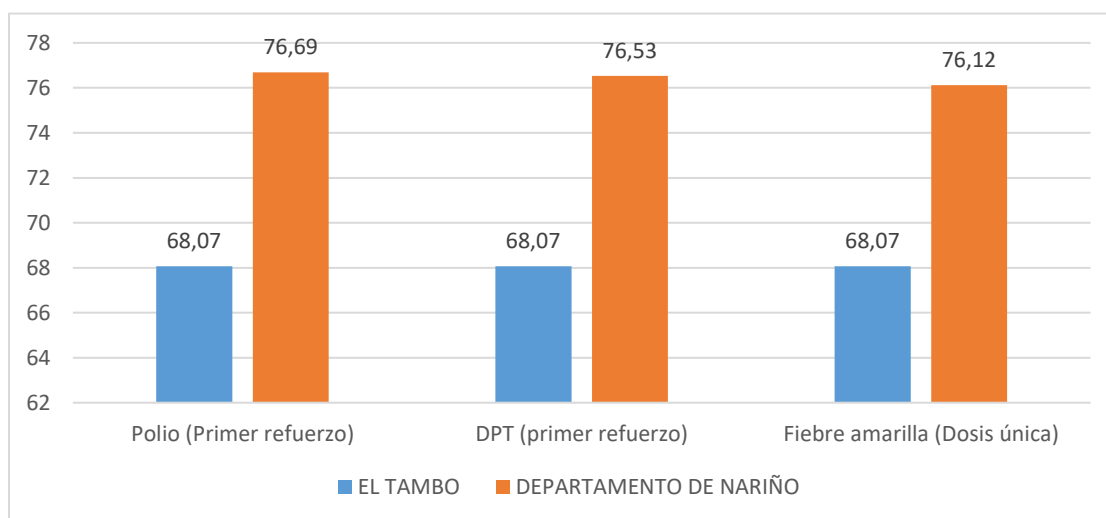
**Gráfica 192. El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

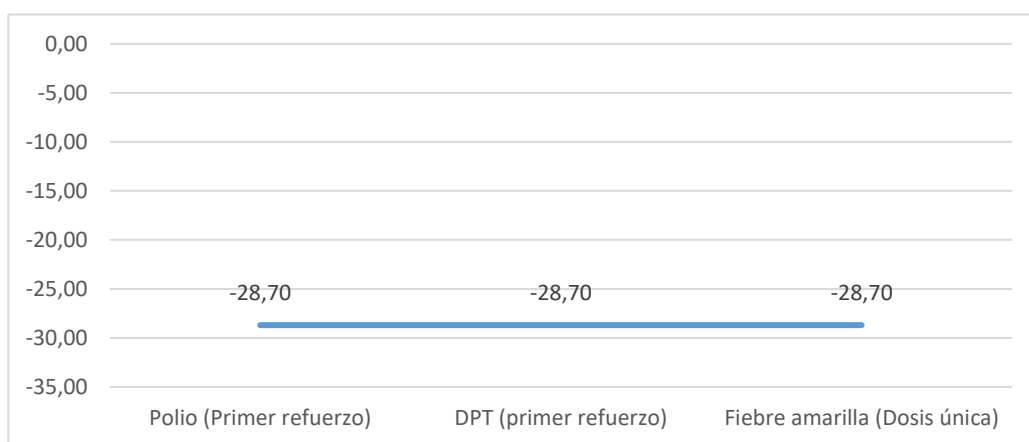
Para los niños y niñas de 18 meses, las tasas de cobertura de vacunación son inferiores, incluso están por debajo de las departamentales con más 8 puntos de diferencia, teniendo una gran disminución de la cobertura con relación al 2021 (gráfica 23) lo cual, conlleva a plantear estrategias educativas e informativas en cuanto al plan de vacunación, seguimiento y control en los hogares del municipio de El Tambo.

**Gráfica 203. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

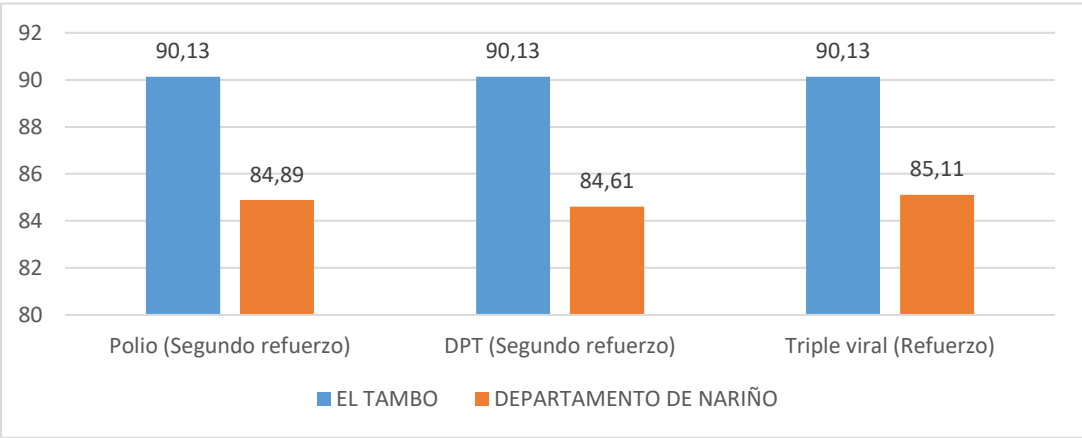
**Gráfica 214. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

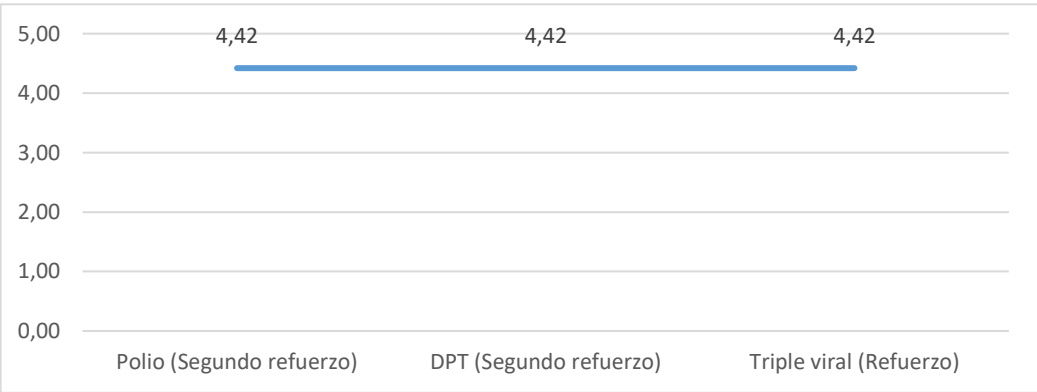
Los datos indican que la cobertura de vacunación mejora con la edad, en el caso de los niños y niñas de 5 años, la tasa de vacunación excede el 90% (Gráfica 24), superando los promedios a nivel departamental y mostrando una ampliación en las tasas de vacunación del 4.42 % en las tres dosis en El Tambo en comparación con el año 2021 (Gráfica 25).

**Gráfica 225. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

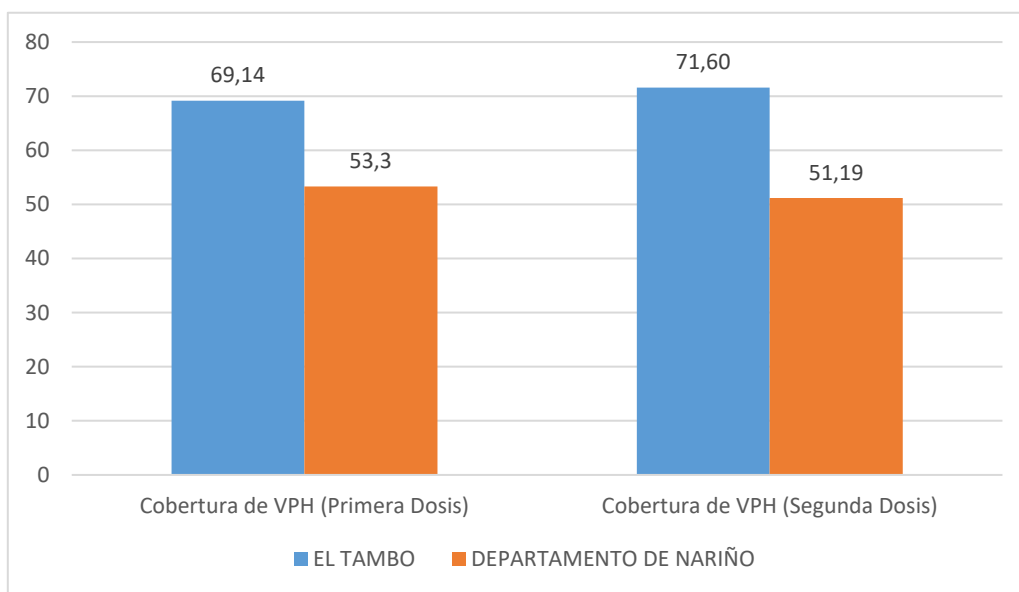
**Gráfica 236. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

La gráfica de la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022, muestra que la tasa de vacunación contra el VPH en El Tambo supera el promedio del departamento, la brecha es notable, alcanzando casi 26 puntos porcentuales para la primera dosis y 21 puntos para la segunda; comparando con el año 2021, la cobertura de la primera dosis disminuyó 16,23 puntos porcentuales, mientras que la segunda dosis incrementó en 6,97 puntos, reflejando una cobertura positiva de la vacuna contra el VPH en el municipio de El Tambo, aunque, su aplicación no ha sido receptiva por parte de la población ya que la falta de información y la desconfianza ha dificultado su acceso, además que es una de las vacunas más recientes incluidas en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) –se empezó a aplicar en 2012–, esta vacuna ha sido objeto de cuestionamientos que, sin embargo, no tienen evidencia científica.<sup>7</sup>

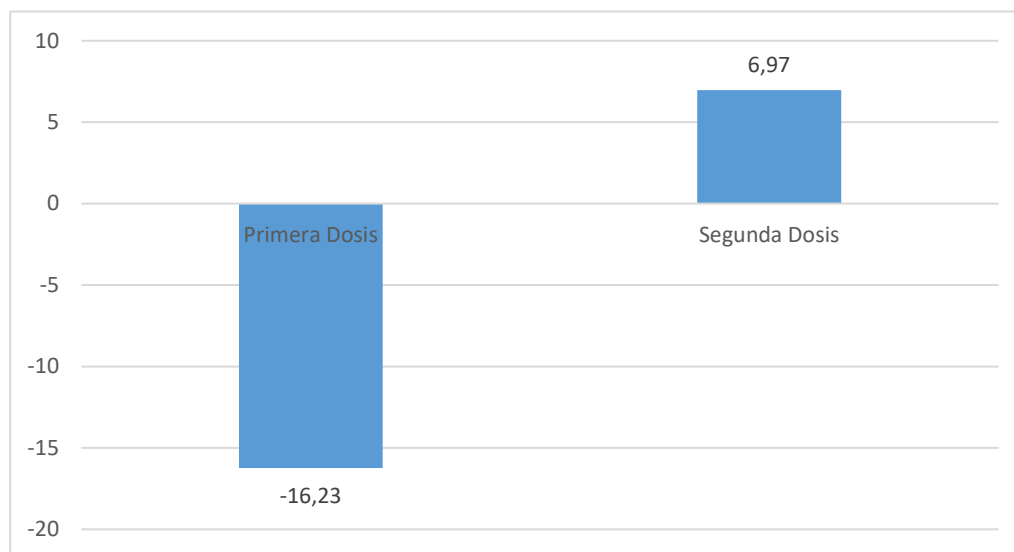
**Gráfica 27. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

<sup>7</sup> Revista el colombiano. Disponible en <https://www.elcolombiano.com/colombia/oms-recomienda-una-dosis-para-vph-PA17249134>

**Gráfica 28. Municipio de El Tambo. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).**



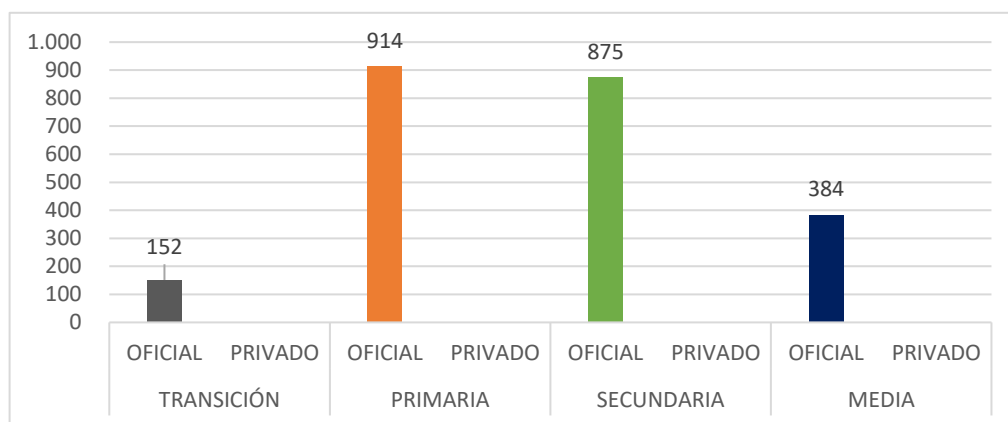
Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

## **5. EDUCACIÓN**

### **5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media**

En el municipio de El Tambo, no se dispone de información acerca de la educación en los niveles de pre jardín y preescolar en instituciones públicas o privadas entre 2015 y 2022. Según la gráfica 28, la inscripción de niños y niñas se agrupa en la educación primaria, con un promedio de 914 estudiantes y en la secundaria con un promedio de 875, ambos niveles educativos inscritos en instituciones oficiales.

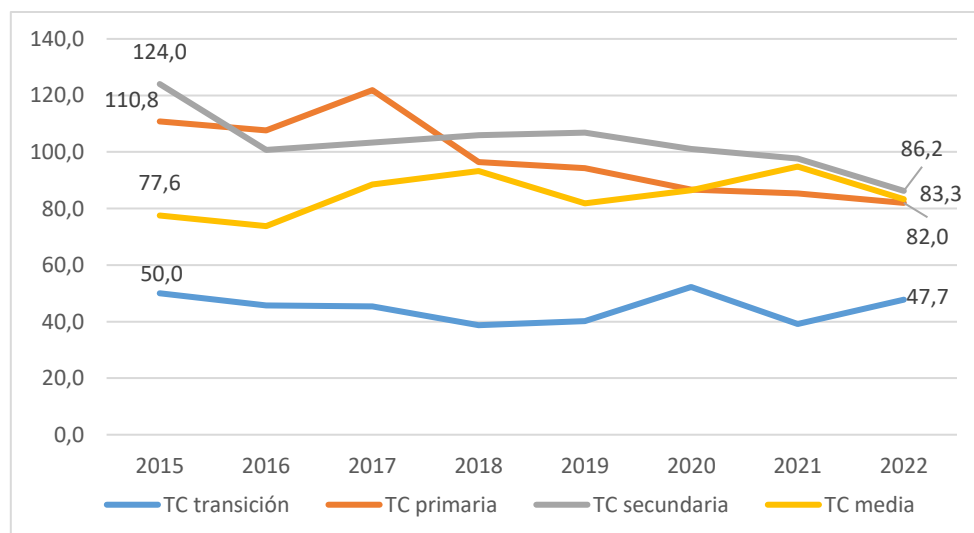
**Gráfica 249. Municipio de El Tambo. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Desde el año 2018 en El Tambo, el nivel secundario ha mantenido la tasa de cobertura más alta, aunque ha experimentado una disminución progresiva de 124 al inicio del periodo (2015) llegando en 2022 a 86,2. De manera similar, la cobertura en educación primaria también ha disminuido, pasando de 110,8 en 2015 a 83,3 en 2022.

**Gráfica 30. Municipio de El Tambo. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

## **5.2. Educación superior**

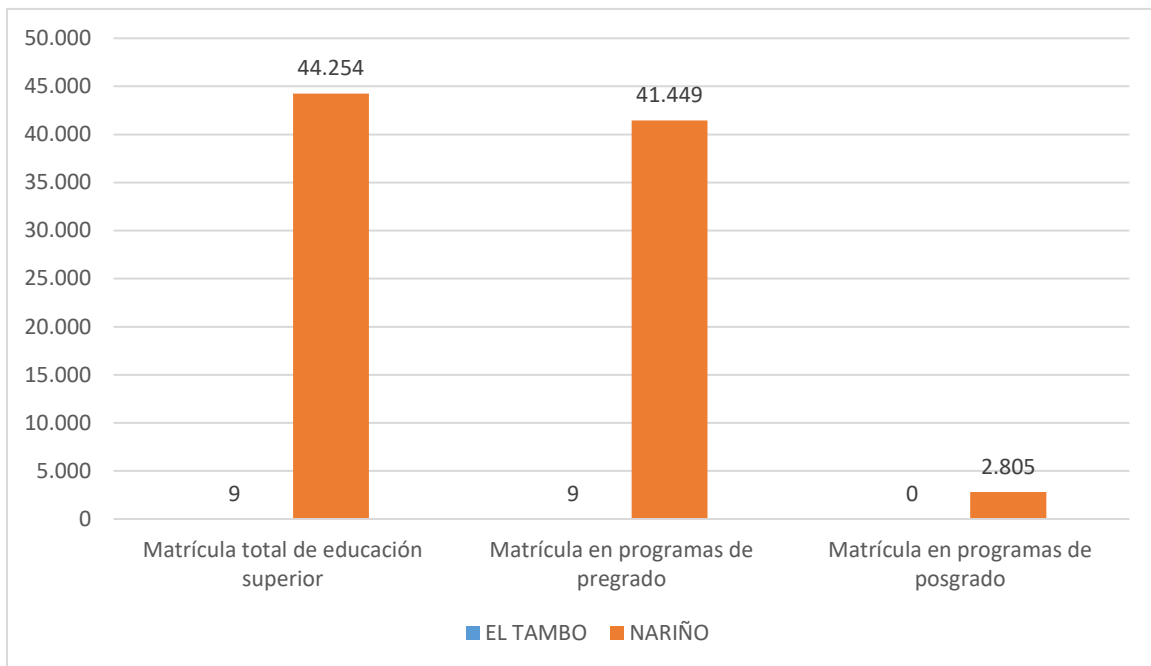
En términos de educación superior, los indicadores muestran que en el año 2022 únicamente el 0,02% de los estudiantes inscritos en el departamento de Nariño proceden de El Tambo, reflejando la limitada oferta académica de nivel superior en el municipio. La cobertura educativa en El Tambo es de tan solo el 0,83%, considerablemente inferior al 30,06% del departamento, revelando que, de todos los jóvenes competentes para la educación técnica, tecnológica y universitaria solo el 0,83% está actualmente matriculados en estos programas.

La estadística de transición a la educación superior indica que solo el 14,63% de los estudiantes de secundaria se matriculan en la universidad el año siguiente de su graduación, lo que refleja una deficiencia y accesibilidad limitadas a la educación superior.

La condición de la educación de posgrado no es alentadora puesto que, no existe registro alguno de estudiantes del municipio de El Tambo adscritos en este nivel educativo a nivel departamental.

Es alarmante para el municipio no tener a los jóvenes adscritos a la educación superior, ya que, no cuentan con la preparación suficiente para desarrollar ideas de negocios, emprendimientos o participar en el sector privado en cargos técnicos, tecnólogos o profesionales, limitando los ingresos de los jóvenes y las familias; a pesar de la cercanía del municipio de El Tambo con la ciudad de Pasto la cual cuenta con instituciones de educación superior publicas y privadas, la oferta se ve limitada por la falta de recursos para la manutención, transporte y vivienda, lo cual genera una brecha mayor de desigualdad entre los jóvenes de El Tambo con los de la Ciudad, por lo que es necesario que el gobierno haga inversiones en infraestructuras para la educación superior dentro del municipio.

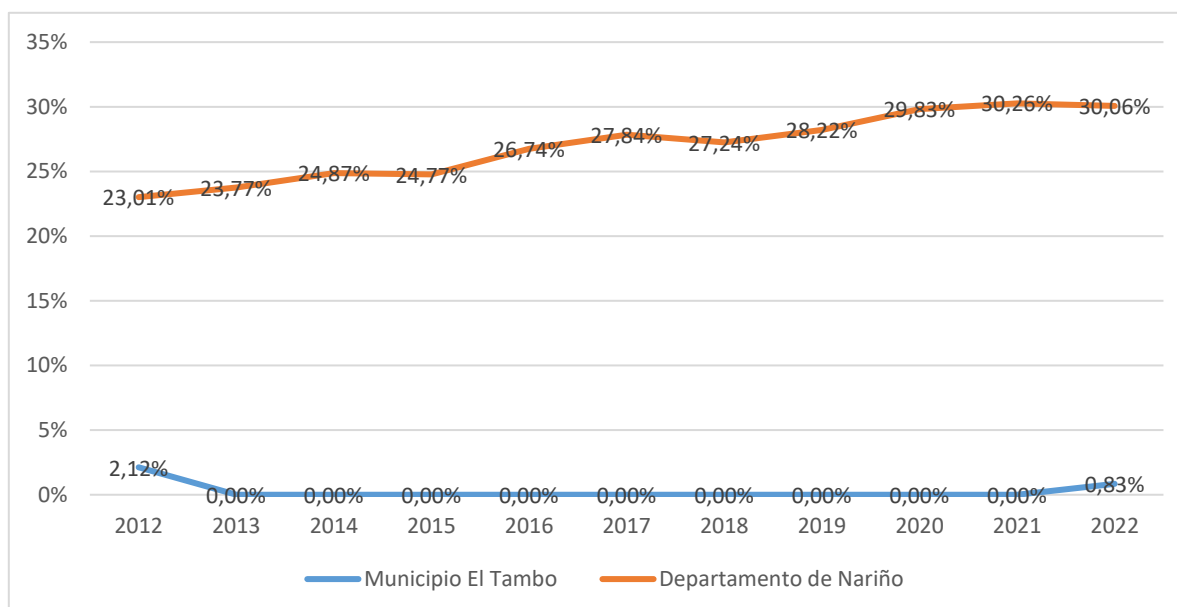
**Gráfica 31. Municipio de El Tambo. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Las tasas de cobertura educativa a nivel superior en el municipio de El Tambo son considerablemente más bajas que las departamentales, ratificando una tendencia a la baja; en promedio, durante el periodo de 2012 a 2022, la tasa del municipio fue del 0,27%, a diferencia de la tasa departamental del 26,96%.

**Gráfica 325. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Entre 2016 y 2022, se ha notado un interés creciente en las áreas de estudio de ciencias administrativas y jurídicas, aunque la economía local se basa principalmente en la agricultura y la ganadería, no hay registros sobre formación universitaria relacionada con estas actividades económicas.

Con respecto a la metodología de los programas, el total de los estudiantes matriculados se encuentran vinculados en la modalidad de distancia (Tradicional) que consiste en la entrega de materiales por las vías de comunicación (correspondencia, correo electrónico, plataformas digitales).

Cabe resaltar que en el periodo de estudio no hay registro de matriculados en programas virtuales, siendo una de las razones la cercanía que tiene el municipio de El Tambo con la ciudad de Pasto y la culminación de la pavimentación de la vía que ha reducido significativamente el tiempo de movilidad terrestre entre estos municipios, además de las

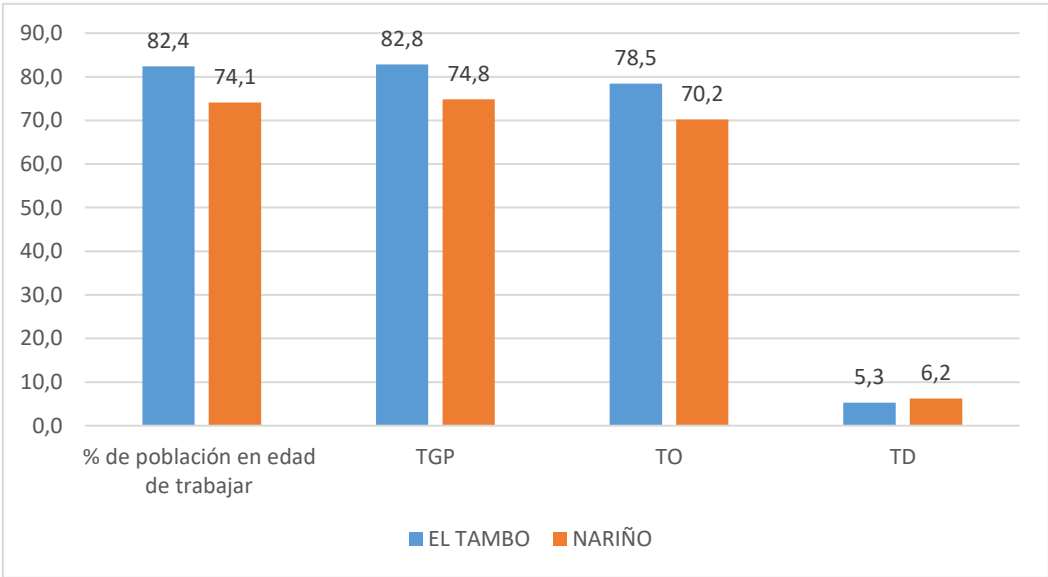
dificultades al acceso a internet de la zona rural que se presenta en el departamento de Nariño.

6. MERCADO LABORAL

6.1. Principales indicadores de mercado laboral

Para el 2023, según el Ministerio de Trabajo, FILCO, muestra que El Tambo presenta una tasa de desempleo del 5,3%, inferior a la media departamental del 6,2%. La Tasa Global de Participación, que mide el porcentaje de personas en edad para trabajar y están activas en el mercado laboral es del 82,8% en El Tambo, superando significativamente la tasa departamental del 74,8%, en términos de empleo, El Tambo muestra un índice superior de ocupación del 78,5%, comparado con el 70,2% de Nariño; de 12.203 habitantes en El Tambo, la población en edad de trabajar es de 9.575 y están empleados.

Gráfica 33. Municipio de El Tambo y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



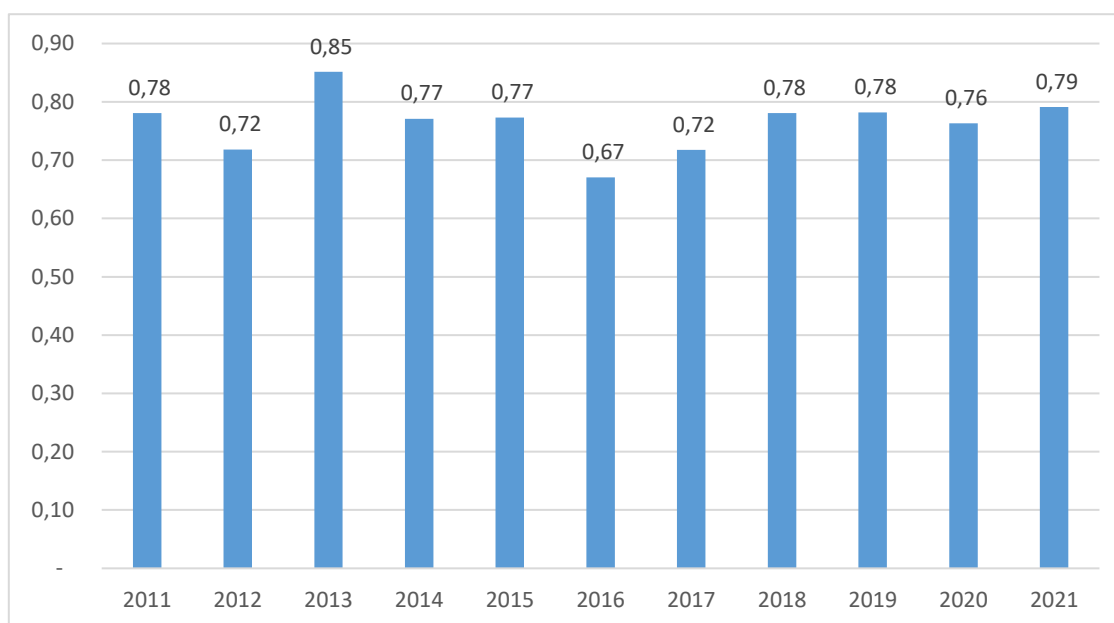
Fuente: Elaboración propia con base en FILCO, 2023.

## 7. ECONOMÍA

### 7.1. Valor agregado total

El análisis del valor agregado de El Tambo indica que en 2021 alcanzó los 136,69 miles de millones de pesos corrientes, lo que representa el 0,79% del valor agregado total a nivel departamental; a lo largo del período 2011 y 2021, el aporte de El Tambo ha tenido variaciones, sin embargo, se ha mantenido en promedio del 0,76%.

**Gráfica 34. Municipio de El Tambo. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.**

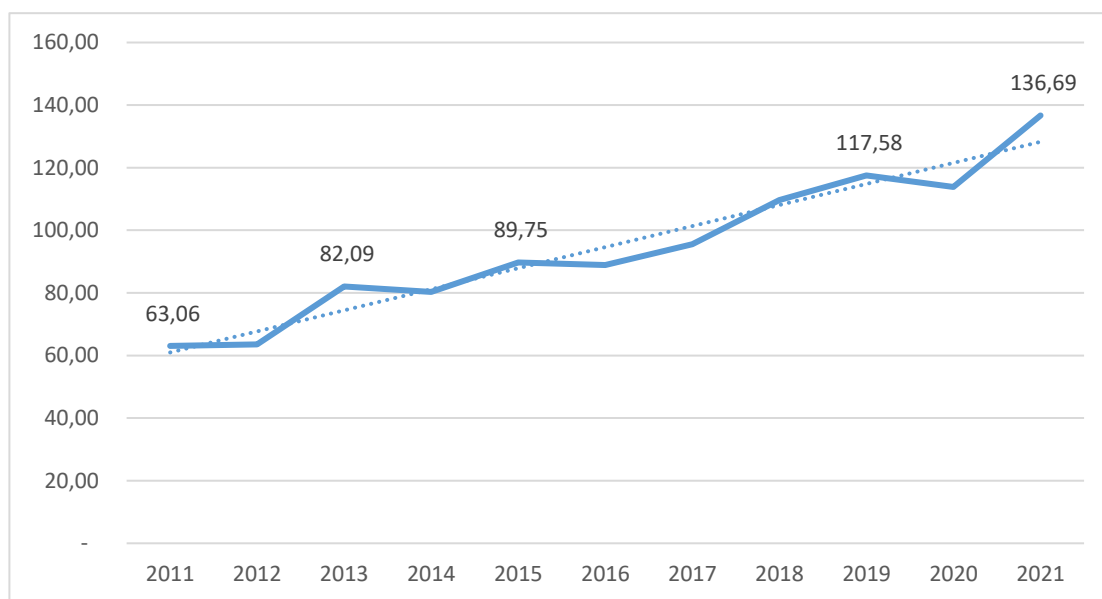


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

A precios corrientes, se observa que el VA del municipio del Tambo tiene una tendencia creciente, durante el periodo de estudio se presentaron algunos picos al alza, como por ejemplo en los años 2013 con 82,09 miles de millones de pesos, 2015 con 89,75 miles de millones de pesos y 2019 con 117,58 millones de pesos; alcanzando el mayor valor en 2021 con 136,69 miles de millones de pesos, debido a la reactivación económica que hubo en

este año y favoreció a las economías locales, pese a esto, se observa que en el año 2020 tuvo una caída en el valor agregado con 113.81 miles de millones de pesos a causa de la pandemia del COVID 19, por el confinamiento y el cese de actividades comerciales en todo el país.

**Gráfica 35. Municipio de El Tambo Valor agregado, precios corrientes 2011 - 2021.**

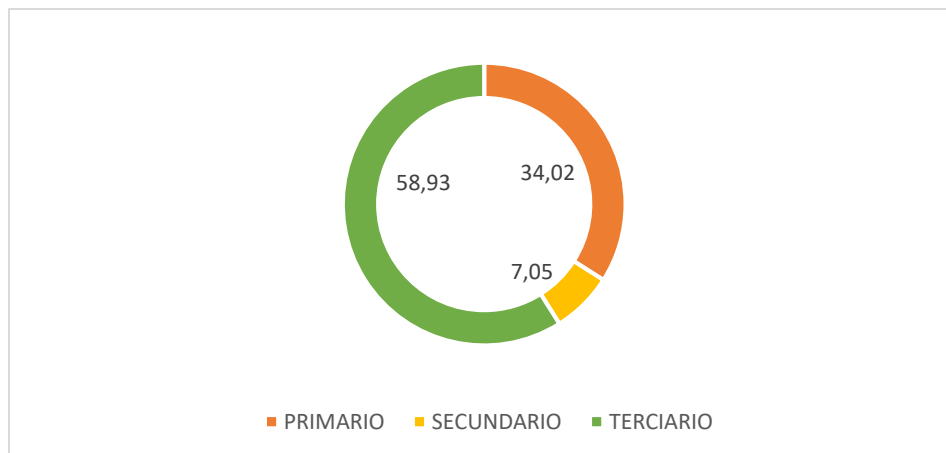


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

## 7.2. Estructura económica

La economía de El Tambo se distingue por un predominio en el sector servicios, que para el 2021 representa el 58,93% lo cual, se debe a la afluencia de turistas y a la variedad de eventos religiosos y deportivos que se desarrollan en este lugar donde se desarrollan actividades económicas como la hotelería, restaurantes, centros recreacionales, a pesar de que el municipio tiene un alto grado de ruralidad con un índice del 62,51%, el sector primario solo representa el 34,02% del valor agregado municipal en 2021 que está relacionado con actividades económicas del sector primario como la agricultura por la extracción y la producción de materias primas.

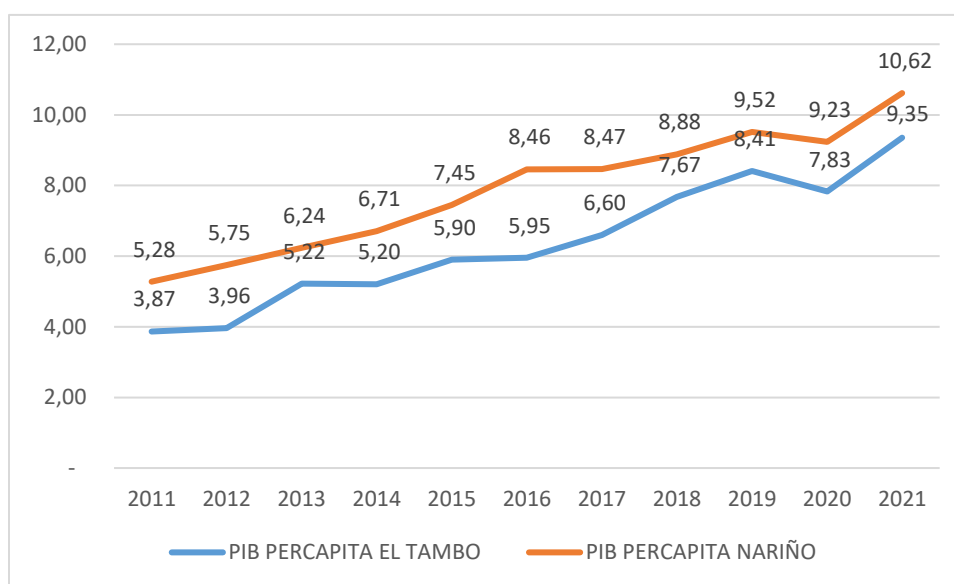
**Gráfica 36. Municipio de El Tambo. Valor agregado, precios corrientes 2021.**



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

En 2021, el Valor Agregado (VA) per cápita de El Tambo fue de 9,35 millones de pesos, siendo inferior al VA per cápita departamental de 10,62 millones de pesos. La gráfica indica que, durante el periodo de estudio, el VA per cápita de El Tambo se mantuvo por debajo del departamental, aunque ambos siguieron una tendencia similar hacia arriba.

**Gráfica 37. Municipio de El Tambo. VA per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.**



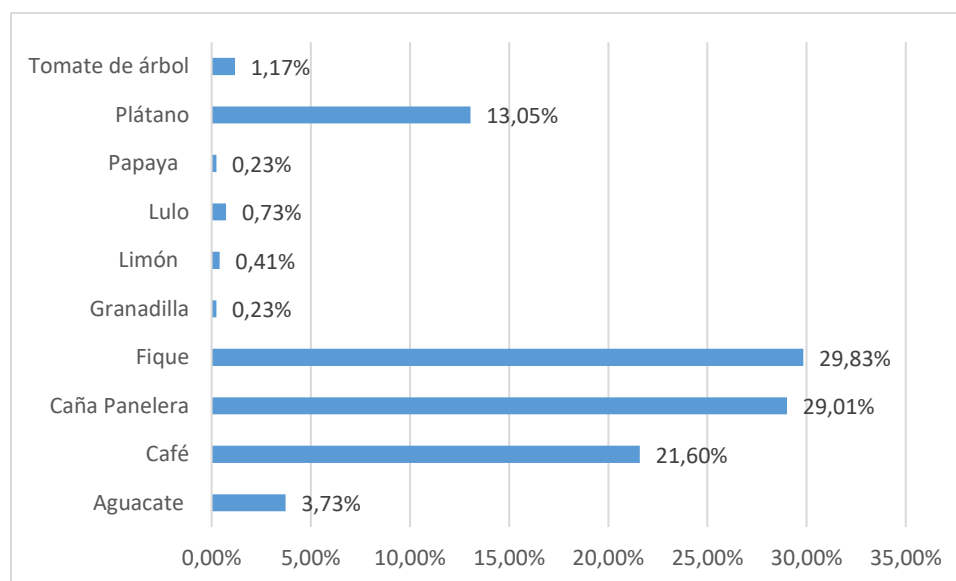
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

### 7.3. Actividades económicas importantes en El Tambo

Según los datos del Ministerio de Agricultura, se manifiesta una tradición agrícola del municipio hacia actividades de tipo permanente, el 75,46% de las hectáreas sembradas (3.409 Has) corresponden a este tipo de cultivos y 1.109 Has a cultivos transitorios.

Entre los cultivos permanentes debido a su ubicación y geografía que conllevan a un clima cálido se destacan cultivos como el fique con el 29,83% de las Has sembradas, la caña de azúcar con el 21,09%, el café con el 21,6% y el plátano con el 13,5%.

**Gráfica 38. Municipio de El Tambo. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Colombia produce cerca de treinta mil toneladas de fique al año, principalmente en los departamentos de Cauca, Nariño, Santander y Antioquía. En estos sitios los agricultores y campesinos se han asociado en agremiaciones de fiqueros e hilanderas, entre otros.<sup>8</sup> El fique es una planta que ha tenido una gran importancia geográfica e histórica en Colombia,

<sup>8</sup> ABC del finkero. El fique y sus mil usos. Disponible en: <https://abc.finkeros.com/fique-mil-usos/>

pues se ha cultivado y aprovechado en muchas regiones y por diferentes comunidades rurales a lo largo del tiempo. Desde antes de la llegada de los españoles, el fique se usaba para hacer varios productos de uso diario desde sacos para alimento hasta lazos para ganado, estos usos se transmitieron de las culturas indígenas a la campesina, donde se creó un conocimiento tradicional con el que los campesinos lo usaban para reforzar vigas, columnas, tejas, artesanías y para el uso en la labor agrícola en nutrientes y abonos.

La planta de fique tiene una altura de entre 2 y 7m, con hojas carnosas y largas que crecen directamente del tallo. Su género es el de *Furcraea* y es de la familia *Agavaceae*. La fibra constituye un 5% de la hoja, 4% útil y de usos en la industria textil y empaques; el jugo forma el 70% de la hoja, 40% útil para la extracción de esteroides; la estopa es el 8% de la hoja, 3% útil para hacer pulpa de papel, etc., el 17% de la hoja lo conforma el bagazo, que es 10% útil para material de construcción y abonos. Para el procesamiento de las hojas se cortan las hojas maduras que se encuentran aproximadamente a unos 45º del tallo a unos 2cm de este, lo que deja para el desarrollo saludable de la planta un mínimo de 20 hojas.<sup>9</sup>

**Tabla 3. Municipio de El Tambo. Principales municipios productores de Fique, 2021**

| Municipio                   | Area Sembrada | Area Cosechada | Producción (ton) | Rendimiento (ton/ha) | Participación área cosechada | Participación en la producción |
|-----------------------------|---------------|----------------|------------------|----------------------|------------------------------|--------------------------------|
| <i>El Tambo</i>             | 1.050         | 1.050          | 2.100            | 2,00                 | 21%                          | 23%                            |
| <i>La Florida</i>           | 1.595         | 1.594          | 1.913            | 1,20                 | 32%                          | 21%                            |
| <i>San Bernardo</i>         | 794           | 794            | 1.588            | 2,00                 | 16%                          | 18%                            |
| <i>San Lorenzo</i>          | 501           | 497            | 1.492            | 3,00                 | 10%                          | 17%                            |
| <i>Chachagüí</i>            | 288           | 288            | 576              | 2,00                 | 6%                           | 6%                             |
| <i>San Pedro De Cartago</i> | 92            | 84             | 370              | 4,41                 | 2%                           | 4%                             |
| <i>Arboleda</i>             | 249           | 244            | 271              | 1,11                 | 5%                           | 3%                             |
| <i>Colón</i>                | 130           | 130            | 260              | 2,00                 | 3%                           | 3%                             |
| <i>Túquerres</i>            | 123           | 122            | 244              | 2,00                 | 2%                           | 3%                             |
| <i>San Pablo</i>            | 150           | 145            | 210              | 1,45                 | 3%                           | 2%                             |
| <b>Total</b>                | <b>4.973</b>  | <b>4.949</b>   | <b>9.025</b>     | <b>2,12</b>          | <b>100%</b>                  | <b>100%</b>                    |

Fuente: Cadena Agroindustrial del Fique. Con datos Fenalfique.

<sup>9</sup> Duque, D. (2011). Optimización de los Productos del Fique. Phyto.

El fique se constituye en una de las economías del municipio de El Tambo en Nariño, convirtiéndose en uno de los mayores productores del departamento y del país con cerca de 180 toneladas a la semana. Una parte de esta fibra se queda en manos de los artesanos de este municipio,<sup>10</sup> ya que los campesinos de la región han trabajado históricamente en la elaboración de fibra que extraen de la planta que, con el pasar del tiempo han ido implementando y modernizando la fabricación y comercialización de productos artesanales del fique. Según el informe de la Cadena Agroindustrial del Fique en el país existen 16.000 productores de los cuales el 95% son pequeños productores que en muchos casos se ubican en zonas con problemas de orden público; alrededor de 50.000 familias se benefician en los eslabones primario, artesanal e industrial. Fenalfique es el principal gremio de productores.<sup>11</sup>

La diversidad de usos que tiene el fique como la elaboración de mantas, alpargatas, telas, cortinas, bolsos, manteles individuales y diversas artesanías, ha impulsado la economía local de El Tambo, puesto que, la mayor parte de este producto, al ser amigable con el medio ambiente, se convierte en una producción limpia con características positivas en el mercado ya que, la cabuya o fique es una fibra biodegradable que, al descomponerse, se la aprovecha como nutrientes y abono para los cultivos, así mismo no genera contaminación en el agua. Sin embargo, el cultivo y producción de fique se ha visto reemplazada por otros materiales como el plástico, que a pesar de que cumplen la misma función en la elaboración de sacos de carga para productos agrícolas como la papa y el café entre otros, ocasionando una inestabilidad económica en los campesinos de la zona.

Pese a los altos costos en los que incurre producir fique solo se utiliza el 4% de la hoja para obtener fibra, del cual sale el bagazo y los lixiviados, los cuales no se aprovechan en la creación de otros subproductos, como bioinsumos (fertilizantes o abonos) o jabones generando ineficiencia en todo el proceso de transformación del producto por falta de

---

<sup>10</sup> Cultivo con mucha fibra. Colombia Bacana. Disponible en: <https://colombiabacana.com/un-cultivo-con-mucha-fibra/>

<sup>11</sup> Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cadena Agroindustrial del Fique. Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales. Marzo 2021. [En línea] Disponible en: <https://sioc.minagricultura.gov.co/Fique/Documentos/2021-03-31%20Cifras%20Sectoriales.pdf>

maquinaria y procesos manufactureros que permitan un uso más eficiente, además de las afectaciones en la erosión del suelo provocando el bajo rendimiento del cultivo. Adicional, la entrada de nuevos sustitutos para la elaboración de empaques como el yute y plástico cuyo precio es más económico que la fibra del fique, ha puesto en dificultades monetarias a los productores de esta planta,

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) confirma que Colombia ocupa el segundo lugar a nivel mundial en la producción de panela, con una participación del 16% del mercado<sup>12</sup>. En El Tambo, la caña panelera es la segunda de las actividades agrícolas más importantes del municipio, La caña panelera en el 2021, según Agronet, tuvo 989 Has sembradas, el rendimiento por hectárea es de 70 t/ha. En el año 2022, la producción de caña panelera en El Tambo alcanzó las 66.080 toneladas, con un rendimiento promedio de 70 toneladas por hectárea.

Según la Cámara de Comercio de Pasto, la agroindustria panelera está a cargo de los pequeños productores de economías campesinas, la cual, ha sido altamente generadora de empleo en el municipio de El Tambo enfrentándose a grandes retos como la gran cantidad de intermediarios que participan en la cadena comercial de la panela, que incurre en un menor precio para los productores y mayores ganancias para los que la distribuyen. Así mismo, con la saturación del mercado regional y nacional que conlleva a la inestabilidad de los precios de la panela enfrentándose a los retos como la competencia desleal que existe en esta actividad económica que conlleva a que no se pague un precio justo a los productores, además de la baja innovación tecnológica e industrial que llevaría a una mayor producción en volumen y disminución de los costos de producción, convirtiéndola más competitiva en precio en el mercado nacional; otro desafío ha sido la deficiencia de la malla vial entre el departamento de Nariño con el resto del país para un mejoramiento en la competitividad del consumo regional y nacional.

---

<sup>12</sup>MinAgricultura, 2021 Colombia potencia de vida. Disponible en: [Colombia es el segundo mayor productor de panela a nivel mundial con 16% del mercado \(agronet.gov.co\)](https://agronet.gov.co/colombia-es-el-segundo-mayor-productor-de-panela-a-nivel-mundial-con-16-del-mercado)

En cuanto al café, se reporta una producción de 812,83 toneladas anuales para el 2022 siendo el 21.6% por producto en las Has sembradas, seguido de la producción de plátano que para el 2022 represento el 13.05% de las Has sembradas en El Tambo con 4.300 toneladas anuales para el mismo año.

El modelo productivo predominante del cultivo, es el sistema agroforestal, que permite el asocio con otros cultivos, tales como: plátano, papaya, aguacate, frutales, transitorios como la achira, el maíz, la yuca, la arracacha. La alta incidencia de enfermedades en el cultivo de cacao, sumado al exceso de sombrío, deficientes sistemas de drenajes y escaso manejo agronómico del cultivo (podas y control sanitario) ocasionan pérdidas de hasta un 70% de la producción.<sup>13</sup>

Otra actividad que es importante en el municipio es el Turismo, que impulsa a los principales sectores productivos de El Tambo; este territorio cuenta con un patrimonio cultural, paisajístico y religioso inigualable, que sumado a el recorrido que se hace para la visita de monumentos históricos y religiosos del Tambo como lo son: el santuario de Jesús Nazareno y la gruta de nuestra señora de Lourdes, puesto que gran parte de la población regional profesa la religión católica, además de la concurrencia a la iglesia de La Basílica Nuestra señora de la Natividad en todo el año y en especial en semana santa por peregrinos y creyentes que se desplazan caminando desde varios municipios aledaños, por los acontecimientos religiosos que han ocurrido en este lugar; también la visita al parque, el santuario, casas coloniales; así mismo, el deporte ha influido en la llegada de turistas, puesto que la afluencia de ciclistas los fines de semana ha causado que los habitantes del municipio vendan sus productos y ofrezcan servicios de restaurante, de estadía; de igual manera, el turismo arqueológico que se ha venido desarrollando en el municipio ya que, el hallazgo de estatuillas en piedra, petroglifos, yacimientos de sal y de oro en el cerro de la espalda ha sido llamativo para la llegada de propios y turistas, además de la gastronomía

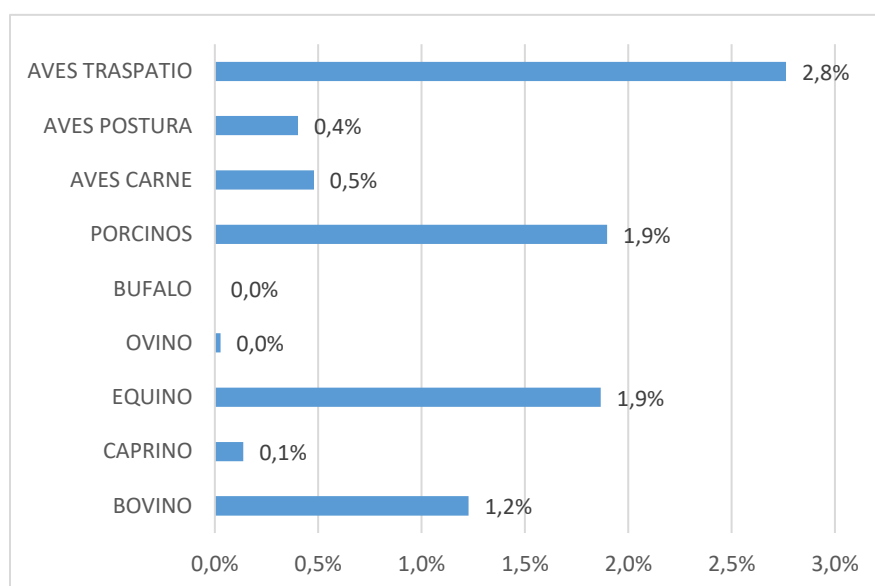
---

<sup>13</sup> CUEEN Y CEDRE. 2023. "Identificación de las necesidades de formación de recurso humano para las apuestas productivas priorizadas en el departamento de Nariño (café, turismo, pesca, hortofrutícola, tic, cacao, coco, lácteos, fique, caña panelera, limón tahiti, palma de aceite y papa)"

autóctona de la región; convirtiéndose en un punto especial para empresarios aprovechado su cercanía a la capital San Juan de Pasto.

Finalmente, las especies pecuarias tienen una baja participación dentro del departamento que no supera el 3%, aunque se denota una prevalencia de la producción de aves traspatio, con el 2,8%, porcinos y equinos con el mismo porcentaje de 1,9% del total del departamento.

**Gráfica 39. Municipio de El Tambo. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de AGRONET.

El número de animales de algunas especies han incrementado en el periodo de estudio, 2019 a 2022, por ejemplo, aves carnes pasando de 4.250 a 30.000, debido a la gran demanda en el mercado de carnes blancas, que se caracterizan por su bajo contenido de grasas y su abundancia de proteínas, otras especies se han mantenido en número como las aves traspatio, sin embargo, los equinos han sufrido una caída pasando en el 2019 de 1.200 a 428 en el 2022 ya que, movimientos en pro del cuidado y protección animal velan para que las diferentes especies que han sido usados por años para trabajos duros y pesados

para el transporte terrestre entre ellos los equinos, sean reemplazados por otros medios de transporte como los Piaggio o moto cargueros.

**Tabla 4. Municipio de El Tambo. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.**

| ESPECIE        | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   |
|----------------|--------|--------|--------|--------|
| BOVINO         | 4.983  | 5.118  | 5.056  | 5.445  |
| CAPRINO        | 0      | 0      | 2      | 4      |
| EQUINO         | 1.200  | 515    | 166    | 428    |
| OVINO          | 5      | 0      | 0      | 0      |
| BUFALO         | 0      | 0      | 0      | 0      |
| PORCINOS       | 0      | 2.942  | 746    | 688    |
| AVES CARNE     | 4.250  | 5.000  | 5.000  | 30.000 |
| AVES POSTURA   | 500    | 0      | 0      | 2.500  |
| AVES TRASPATIO | 15.000 | 15.000 | 15.000 | 15.000 |

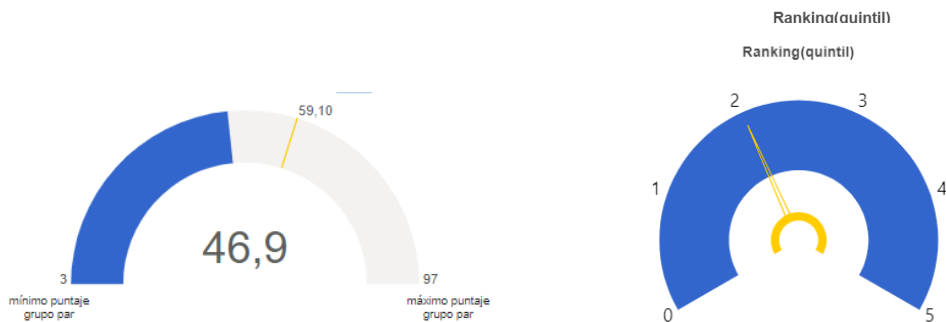
Fuente: AGRONET.

## 8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Evaluación del Rendimiento Institucional evalúa de forma anual el funcionamiento y los logros de las organizaciones gubernamentales, suministrando información relevante para la toma de decisiones, este indicador calcula el nivel que alcanzan los objetivos de las instituciones; la eficiencia para emplear los recursos hasta alcanzar los objetivos, la calidad y la capacidad para la resolución de los problemas y las necesidades de los habitantes del municipio.

Según este indicador el municipio de El Tambo tiene un índice de desempeño del 46,9; que no está muy distante al promedio de su grupo de pares que es de 59,10, aunque se observa valores máximos de 97 en el mismo grupo, es decir que hay municipios con alto desempeño; El Tambo se ubica en el quintil 2 o sea, que su desempeño es malo.

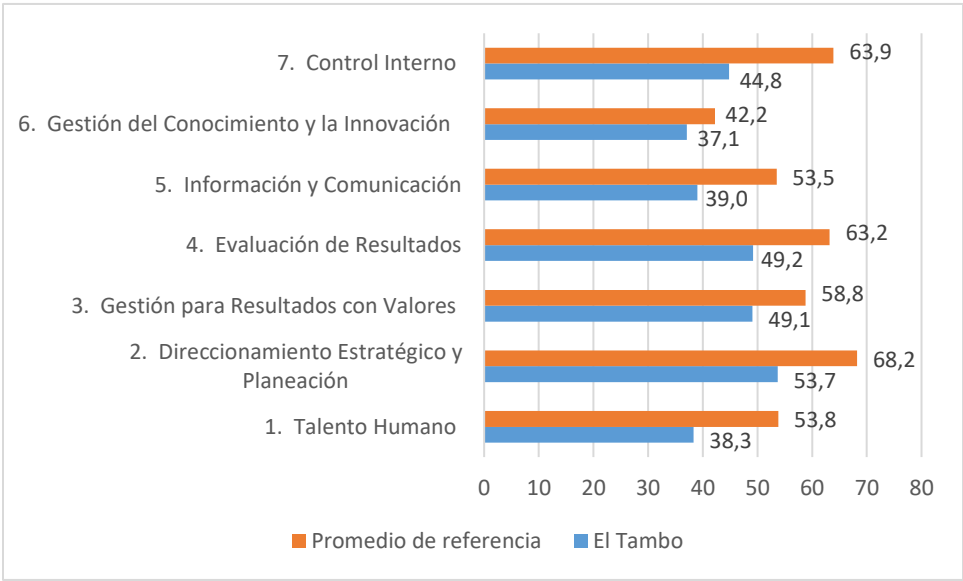
**Gráfica 40. Alcaldía de El Tambo. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.**



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para el municipio de El Tambo el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

**Gráfica 41. El Tambo y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En la mayoría de las dimensiones (Control interno, Información y comunicación, Evaluación de resultados, Direccionamiento estratégico y planeación y Talento Humano) El Tambo obtuvo para el 2022 un resultado más bajo que el promedio de referencia, lo que significa que tiene deficiencias en cuanto a:

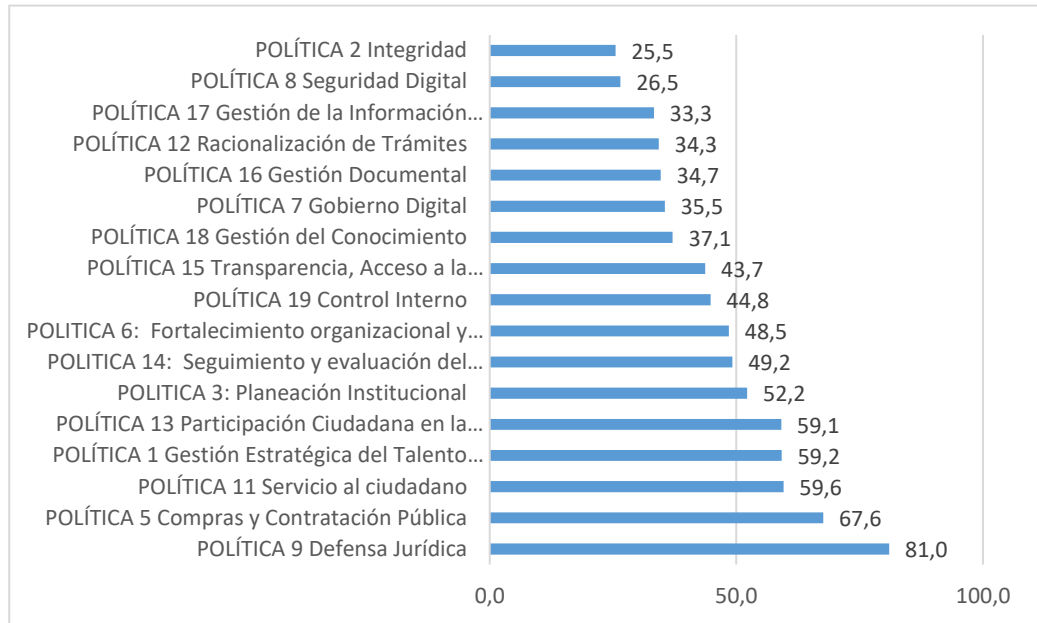
- La capacidad del municipio de gestionar adecuadamente su talento humano de acuerdo con las prioridades estratégicas de la entidad y las normas que les rigen en materia de personal.
- La capacidad del municipio en entablar una estrategia que oriente la buena administración en la entidad con políticas de planeación institucional, gestión presupuestal, programación del presupuesto y ejecución del gasto.
- La capacidad del municipio para medir el cumplimiento de las funciones en los periodos establecidos para identificar fortalezas y debilidades para elaborar planes y estrategias que mejoren el funcionamiento de la institución.
- La capacidad del municipio para difundir la información con claridad y fácil acceso a la ciudadanía por medio de las tecnologías de información y comunicación TIC para una eficiente difusión y un eficiente rendimiento.

Sin embargo, El Tambo muestra puntos fuertes en la Gestión del Conocimiento e Innovación, puesto que, se llevan a cabo iniciativas y se utilizan herramientas y procedimientos para obtener y almacenar el conocimiento, contribuyendo al fortalecimiento de la institución y la mejora en la calidad de la prestación de los servicios.

Además, cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione.

Para estas políticas los resultados son los siguientes:

**Gráfica 42. Municipio de El Tambo. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022**



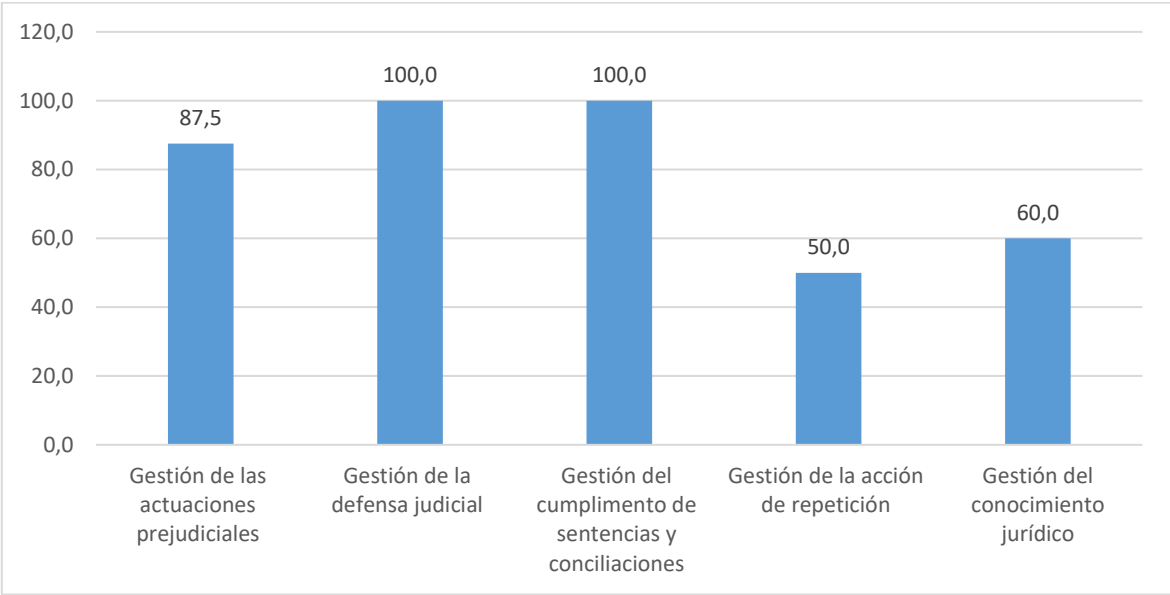
Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

La gráfica muestra que la política de Defensa Jurídica y Fortalecimiento Organizacional tiene una puntuación de 81 puntos, destacando el progreso y compromiso en la planeación institucional, sin embargo, la mayoría de las políticas del índice institucional presentan puntuaciones entre los 40 y 60 puntos y algunas como la política de integridad y seguridad digital tienen una puntuación considerablemente baja en comparación con la media. La política de integridad, la entidad tiene deficiencia en implementar directrices para promover la ética, prevenir la corrupción y garantizar un comportamiento íntegro que asegure que los funcionarios actúen de manera transparente en sus funciones.

En la Política de defensa jurídica se evidencia que la gestión ha sido muy buena ya que, en la mayoría de los indicadores sobrepasa los 50 puntos en su calificación, lo que ha generado un gran desempeño de esta política en El Tambo para prevenir daños antijurídicos, reduciendo la cantidad de demandas y acciones administrativas contra la institución a corto, mediano y largo plazo, disminuyendo costos por concepto de sanciones, sentencias y conciliaciones, sin embargo, en la gestión de la acción de repetición la cual consiste en el

pago por daños antijurídicos causados por la conducta dolosa o gravemente culposa de sus funcionarios tiene la puntuación más baja en comparación a las demás.

**Gráfica 43. Municipio de El Tambo. Índice de desempeño Institucional. Política de Defensa Jurídica, 2022.**



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

Por la parte de la seguridad digital, la entidad tiene baja capacidad de proteger la infraestructura informática de la entidad, de igual manera, la información que contiene frente a ciberataques y otros riesgos que puedan comprometer la confidencialidad, disponibilidad e integridad de la información.

**Tabla 5. Municipio de El Tambo. Índice de desempeño Institucional. Política de Seguridad Digital, 2022.**

|                                         |             |
|-----------------------------------------|-------------|
| <b>POLÍTICA 8 Seguridad Digital</b>     | <b>26,5</b> |
| Asignación de Recursos                  | 27,08       |
| Implementación Lineamientos de Política | 18,75       |
| Despliegue de Controles                 | 66,67       |

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

En la política de integridad el municipio tiene baja capacidad de gestionar las acciones preventivas en conflicto de intereses, lo que tiene que ver con el alineamiento y apropiación de valores éticos, principios y normas compartidas, para proteger y priorizar el interés público sobre los intereses privados en el sector público.

**Tabla 6. Municipio de El Tambo. Índice de desempeño Institucional. Política de integridad. 2022**

| <b>POLÍTICA 2 Integridad</b>                                                              | <b>25,5</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Cambio cultural basado en la implementación del código de integridad del servicio público | 28,6        |
| Gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés                          | 27,3        |

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

## **9. CONFLICTO ARMADO**

El Tambo ha experimentado las repercusiones del conflicto armado existente en todo el territorio colombiano y que afecta al departamento de Nariño, está actividad que realizan organizaciones ilegales en el municipio, especialmente en la zona rural, provocando violencia y conflicto que impacta negativamente a los habitantes, entre los grupos armados implicados se encuentran el ELN, facciones disidentes de las Farc y grupos de narcotraficantes quienes se disputan por el dominio territorial para beneficios económicos provenientes de los cultivos de uso ilícito en su producción, distribución y comercialización.

El conflicto armado ha traído consigo una serie de efectos adversos como el desplazamiento forzado de personas, homicidios, amenazas, reclutamiento forzoso de niños y jóvenes que conlleva a transgresiones a los derechos fundamentales de los habitantes de El Tambo. La limitada intervención del Estado para asegurar protección, equidad y progreso en el

municipio ha suscitado una atmósfera de incertidumbre y desconfianza entre la comunidad, a pesar de que se firmó el Acuerdo de Paz con las Farc en 2016, la lucha armada no solo persiste, sino que ha evolucionado y se ha intensificado. La dinámica de El tambo en cuanto al conflicto armado ha sido de carácter receptivo en la zona urbana, ya que, al estar al lado de municipios en donde la presencia de grupos armados esta latente ha hecho que la población desplazada llegue a este municipio en busca de refugio por parte de familiares, amigos o de parte de la alcaldía de El Tambo.

### **9.1. Víctimas y hechos victimizantes**

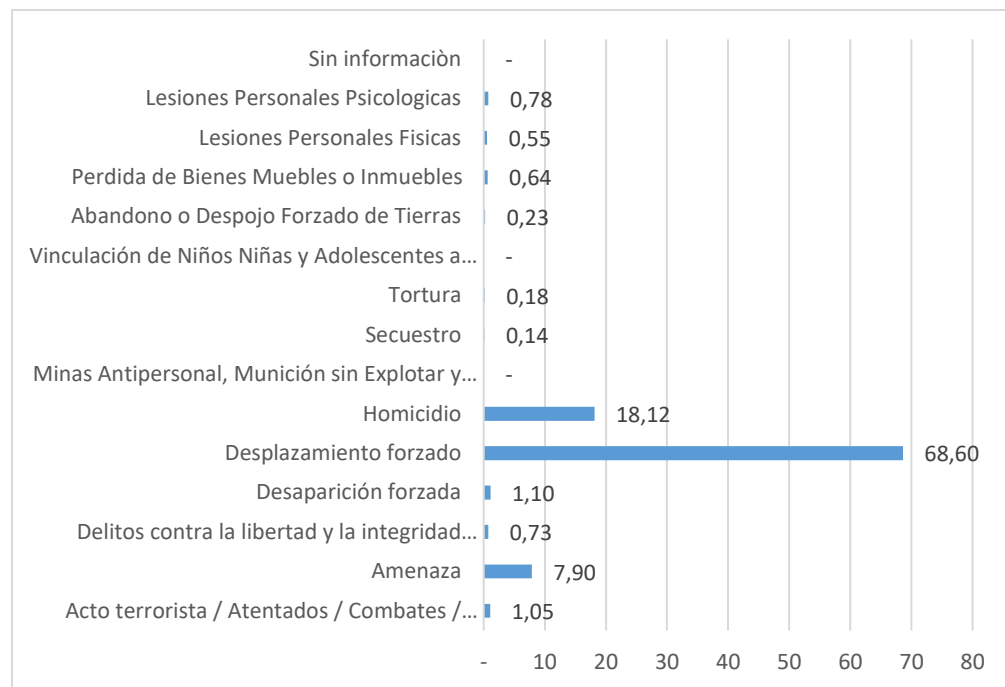
En el municipio de El Tambo existen personas reportadas como víctimas del conflicto armado<sup>14</sup>, los datos indican que los habitantes de esta región fueron víctimas de 2.248 hechos victimizantes, entre ellos: 1.542 casos de desplazamiento forzado, 400 homicidios y 187 amenazas (UARIV, 2023).

Según la UARIV, los hechos victimizantes más representativos, son en su orden: el desplazamiento forzado con 1.503 víctimas a corte 31 de diciembre de 2023, seguido de homicidios con 397 víctimas y amenazas con 173 personas. Además, 24 personas han sufrido desaparición forzosa y 23 personas han vivido actos terroristas, atentados, combates, enfrentamientos y hostigamientos por la presencia de grupos armados.

---

<sup>14</sup> Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

**Gráfica 44. Municipio de El Tambo. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.**

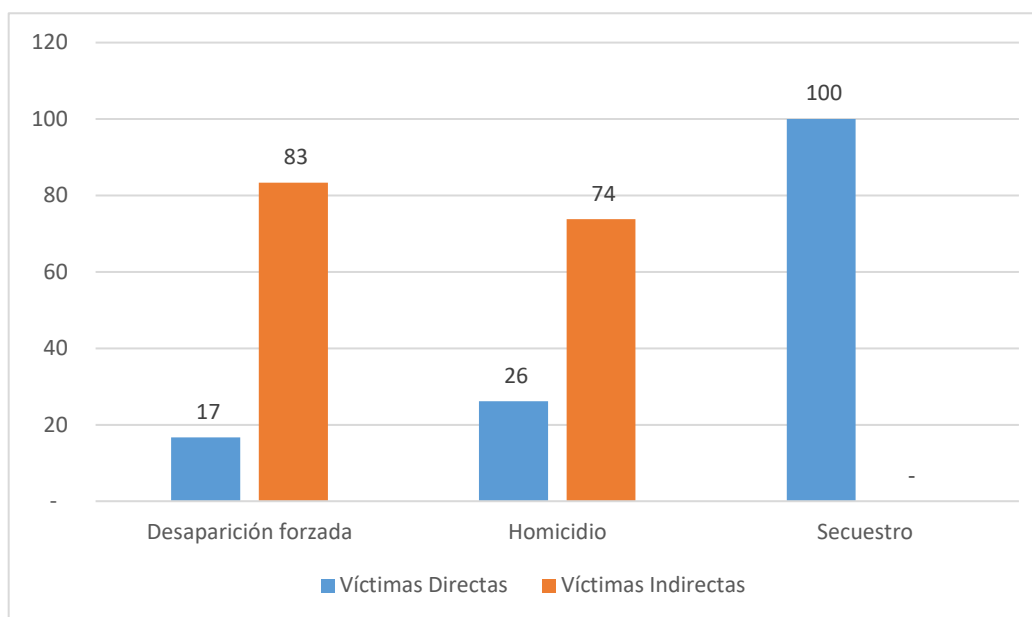


Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

Además, existen hechos cuyas víctimas son en su mayoría indirectas, ya que no solo dañan a la víctima directa sino a los familiares y a su entorno cercano, estos delitos dejan un sin número de personas destruidas y crean una sociedad más temerosa, de manera preocupante dejan severos daños en las personas cercanas a la víctima directa, pues perjudica su entorno social, la justicia restaurativa ofrece diferentes parámetros de reparación de los daños tanto morales como psicológicos, no sólo en víctimas directas, sino también en las indirectas como lo son los familiares, por ello es importante su reporte.

En el caso de la desaparición forzada en El Tambo sus víctimas indirectas corresponden al 83,3%, es decir 20, el Homicidio ha traído 293 víctimas indirectas, casi el triple de las víctimas directas para este mismo hecho.

**Gráfica 45. Municipio de El Tambo. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.**



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

## 9.2. Cultivos Ilícitos

El Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) reporta un incremento del 13 % en el área sembrada de coca en el país, pasando de 204.000 hectáreas (ha) en 2021 a 230.000 ha en 2022. La tendencia también es creciente para el clorhidrato de cocaína con un aumento del 24% en el mismo periodo, pasando de 1.400 tonelada métrica en 2021 a 1.738 tm en 2022. El 65 % de los cultivos se concentran en Nariño, Norte de Santander y Putumayo.

El cultivo de plantas de uso ilícitos ha conllevado a impactos negativos en los ecosistemas, provocando la disminución de zonas boscosas nativas, áreas de protección, la calidad y cantidad del recurso hídrico, así como también, ha promovido el uso inapropiado del suelo, generando desertificación y erosión en el suelo, afectando la diversidad de plantas y animales.

El municipio de El Tambo, también ha enfrentado la problemática asociada a los cultivos de uso ilícito, debido a la escasa oferta laboral, especialmente en la zona rural, que se ha visto afectada por conflictos armados, lo que ha generado inestabilidad socioeconómica; el cultivo de plantas de uso ilícito se ha convertido en el sustento económico para los agricultores.

El municipio de El Tambo posee el 0.17% de las hectáreas cultivadas de coca del departamento de Nariño en el 2022, (98.87 Has). Los cultivos de coca en El Tambo han disminuido las hectáreas sembradas en el municipio pasando de 115.58 ha en 2021 a 98.87 ha en 2022, a pesar de la desmovilización de varios grupos armados con el acuerdo de paz del 2016, no ha sido fácil, implementar el Plan Nacional de Sustitución de Cultivos (PNIS) puesto que ha tenido varios inconvenientes entre ellos los enfrentamientos entre la comunidad y las fuerzas armadas, las extorsiones y amenazas por parte de diversos grupos armados contra quienes quieren dejar atrás la coca en El Tambo, porque ven en estos acuerdos un riesgo para su control territorial y sus fuentes de financiación, aumentando los riesgos para las personas que quieren dejar atrás el negocio de la coca, pese a la ardua labor por parte de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional las cuales han realizado labores de incautación de estupefacientes en los laboratorios clandestinos que se usan para la elaboración de sustancias psicoactivas que, de acuerdo con las autoridades, el centro de producción de coca estaba ubicado en la vereda de San Antonio, zona rural de El Tambo, donde tienen injerencia grupos armados al margen de la ley como las disidencias de las Farc.<sup>15</sup> Lo que disminuye la siembra de cultivos de uso ilícito en la zona rural del municipio.

---

<sup>15</sup> Infobae. Destruyeron mega laboratorio de coca en Nariño avaluado en más de \$7.000 millones. Disponible en: <https://www.infobae.com/colombia/2024/02/10/destruyeron-megalaboratorio-de-coca-en-narino-avaluado-en-mas-de-7000-millones/>

## 10. MEDIO AMBIENTE

El Tambo se encuentra rodeado de extraordinarios paisajes, sus montañas, ríos y valles ofrecen una amplia variedad de actividades al aire libre, como el senderismo, la pesca y el avistamiento de aves, de igual manera, es posible visitar numerosas cascadas y disfrutar de sus aguas cristalinas. La diversidad junto con los climas variados y la topografía diversa del municipio, se convierte en una de las grandes fortalezas posibilitando una amplia gama de actividades agrícolas, ganaderas y forestales en la zona.

El turismo de naturaleza ha generado 230 millones de empleos, lo cual viene a constituirse como un importante sector en el mundo. La valoración en sitios naturales donde existe turismo sostenible está determinada por el potencial que lo integra como sus componentes cuya valoración individual da un valor agregado al conjunto paisajístico y en la cual se puede diseñar propuestas turísticas (Delgado & Pantoja, 2015)<sup>16</sup>

En el Tambo, debido a su ubicación geográfica en la cordillera de los Andes colombianos se ha implementado el proyecto denominado la “Ruta de Oro”, este proyecto tiene como objetivo unir los elementos atractivos presentes en la región, combinando aspectos geológicos y mineros con la abundante biodiversidad y la cultura local relacionada con ellos. Es relevante destacar que la extracción de oro fue una actividad productiva característica del municipio de El Tambo desde tiempos prehispánicos, como resultado de este proceso, hoy en día se posee un patrimonio minero cuyo valor junto con el de los sitios de interés geológico, biodiversidad y cultural han sido reconocidos, a pesar de que la actividad minera ha disminuido con el tiempo, aún existe vestigios de una mina ubicada en la vereda Capulí de Minas, por lo cual, la “Ruta del Oro” también tiene como objetivo dar a conocer el proceso de extracción.

En relación a la belleza visual del paisaje, se otorgó la mejor evaluación a aquellos lugares que presentan mayor altitud, características geológicas que atraen la atención y una densa

---

<sup>16</sup> [https://www.researchgate.net/figure/Figura-4-Cerro-del-Espada-Fotografia-de-Jose-Antonio-Espi-Rodriguez-2013\\_fig2\\_301937844](https://www.researchgate.net/figure/Figura-4-Cerro-del-Espada-Fotografia-de-Jose-Antonio-Espi-Rodriguez-2013_fig2_301937844)

vegetación, así mismo, se valoraron los sitios que actualmente tienen un significado identitario para la población local, entre estos lugares destacan el cerro del Espada, el Sendero Camino Real, Saraconcho, la Reserva Natural Pocaurco, el llano de Manchabajoy, el Cañón del río Pasto.

La reserva natural de Pocaurco es un área protegida que comprende la vereda de Pocaurco y parte de las veredas del Zanjón, La Sultana y Llano Largo, su relevancia radica en la presencia de flora y fauna silvestre, así como en su ubicación geológica que da origen a tres fuentes hídricas que abastecen de agua al noventa por ciento de la población del municipio a través de las microcuencas de Yambinoy, Molinoyaco y Curiaco. Sin Embargo, el abandono al que está sometida esta importante área natural en términos de la protección de su biodiversidad particularmente, los árboles nativos que son talados para obtener combustible de carbón o leña, así como para la construcción de postes de cercas o madera para instalaciones campesinas, arrasando también con el monte primario para establecer potreros o cultivos transitorios.

Esta degradación del entorno afecta directamente al hábitat de numerosos animales silvestres. Es alarmante que especies como la pava copetona, el venado, el tucán verde, el armadillo, el zorro, el conejo y la ardilla propios de la región andina estén en peligro de extinción, los cuales enfrentan la amenaza de ser perseguidos por su carne o para su comercialización.

Las amplias diferencias que existen entre las condiciones de riesgo de los municipios en el departamento, tanto en términos de amenaza como de vulnerabilidad, han generado que se implementen diferentes acciones para prevenir o reducir el riesgo y, minimizar los impactos esperados ante eventos desastrosos, entender la problemática del riesgo, exige identificar las condiciones de riesgo y la capacidad que tienen los municipios para gestionarlo.

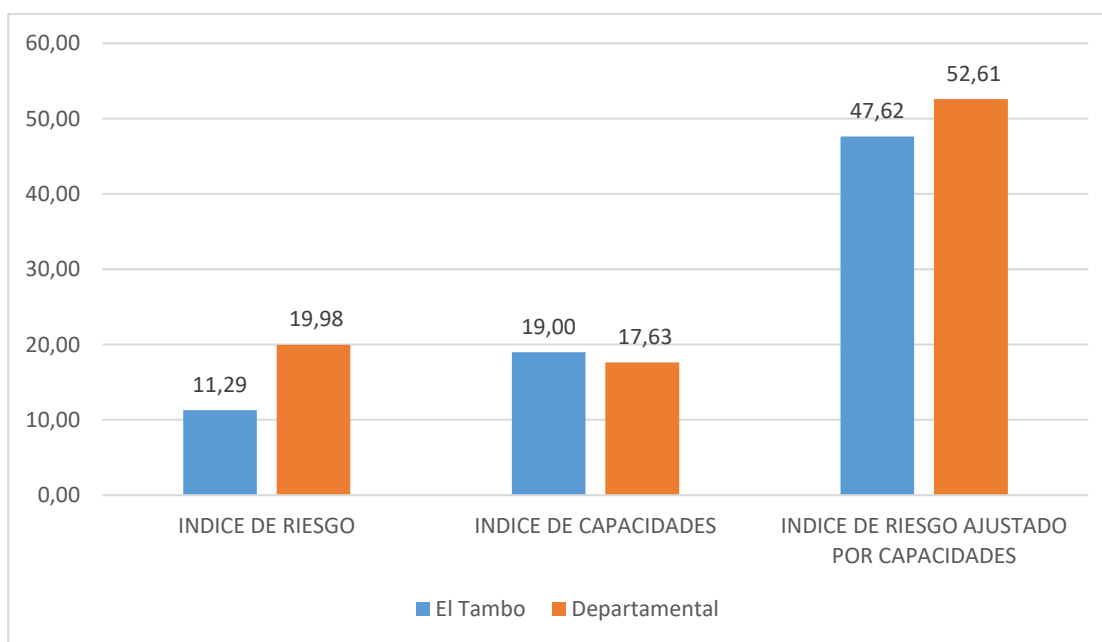
La Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación ha desarrollado el Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, la cual es una herramienta que evalúa y contrasta los municipios en función del riesgo de su

población a sufrir inundaciones, incendios forestales, deslizamientos de tierra, sequías, así como sus capacidades para gestionar dichos riesgos.

Para El Tambo, este índice para el año de 2018 corresponde a 11,29% lo cual significa que es un municipio con riesgo bajo, donde la vulnerabilidad de sus habitantes al deslizamiento de tierra, sequías, inundaciones, sismos e incendios forestales es baja y está por debajo a la departamental que fue para ese año de 19,98.

En relación con la gestión de riesgo de desastres, el índice de capacidades del municipio de El Tambo se sitúa en 19 puntos, similar a la media departamental, lo que significa una capacidad limitada, tanto financiera e institucional de las autoridades locales para enfrentar los riesgos de desastres en el territorio.

**Gráfica 46. Municipio de El Tambo, Índices de riesgo de Desastres 2018.**



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades para el municipio de El Tambo en 2018 se fue de 47,62, lo que indica que la capacidad de las autoridades locales para manejar riesgos como deslizamientos de tierra, sequías, inundaciones, terremotos e incendios

forestales es inferior a la media departamental, al igual que el índice de riesgo para el municipio que es de 11.29

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- El municipio de El Tambo se ha caracterizado por su ardua labor en la agricultura, artesanías y han aprovechado el turismo como fuente de ingresos por sus características demográficas, históricas, sociales, económicas y culturales. El tambo se caracteriza por tener una población mayoritariamente adulta, lo que conlleva dinámicas específicas de este segmento etario, en la pirámide poblacional se evidencia que el periodo comprendido del 2005 hasta el 2023 ha experimentado significativas variaciones en la base de la pirámide, puesto que, la población infantil y joven ha ido mermando paulatinamente, convirtiendo a la pirámide de tipo regresivo, donde la población de edades intermedias para el año 2023 son más numerosas, siendo las edades con mayor amplitud de 16 a 40 años, a medida que avanza se evidencia una ampliación en la cúspide que puede significar un aumento en la esperanza de vida, en hombres y mujeres, lo que está relacionado con las políticas de salud y la conectividad de este municipio con la capital nariñense por la terminación y mejora de la infraestructura vial que ha facilitado la movilidad disminuyendo el tiempo de traslado a clínicas y hospitales de Pasto.
- La expansión de la cobertura de salud en El Tambo es una labor compleja que requiere una planificación y recursos a largo plazo, la inversión debe ser suficiente y estratégica, con el objetivo de reforzar el sistema de salud existentes y mejorar la eficiencia, lo cual implica no solo aumentar el número de personas con acceso a servicios de salud, sino mejorar la calidad de los servicios considerando la implementación de tecnologías modernas, así mismo, es crucial que la inversión este acompañada de políticas públicas que promuevan estilos de vida saludables y prevención de enfermedades, lo cual puede reducir la carga sobre el sistema de salud a largo plazo.

- Uno de los problemas que enfrenta el municipio de El tambo ha sido la falta de agua potable, por lo que, la calidad de vida de los habitantes no es buena, acarreado mayores costos en salud al municipio y al departamento, por la proliferación de enfermedades en el periodo de gestación y el sano crecimiento de los niños y niñas, estancando el progreso, crecimiento y desarrollo infantil, así mismo, a los habitantes de la zona rural quienes se han visto inmersos ante esta problemática por falta del recurso hídrico lo que repercute en la baja tasa de natalidad en el municipio y en subidas en la tasa de mortalidad llegando a ser superiores a la del departamento.
- En el contexto educativo de El Tambo se evidencia que se tiene un bajo logro educativo, un gran rezago escolar y una baja cobertura de la educación superior, a pesar de que la educación es un derecho fundamental, siendo el eje central del progreso y una herramienta vital para disminuir la pobreza, mejorar la calidad de vida y fomentar la igualdad no se han realizado inversiones estratégicas y efectivas en la educación de la niñez y juventud de El Tambo, que promuevan la inscripción a los niveles educativos, además de mejorar la calidad en la educación para equipar a los jóvenes con habilidades cognitivas, técnicas y digitales necesarias para ser competitivo en el mercado laboral para enfrentar los retos económicos y sociales y satisfacer las necesidades de los jóvenes, puesto que son fundamentales para la construcción social del municipio. La escasez de oportunidades de trabajo y educación, junto con las precarias condiciones laborales y las dificultades para acceder a vivienda, podrían llevar a las nuevas generaciones a sentirse marginadas de la sociedad ampliando la brecha de desigualdad generando cohesión social y la migración en busca de mejores oportunidades laborales, además de incrementar el riesgo de comportamientos delictivos dentro y fuera del municipio así mismo, las labores en el campo se ven altamente afectadas por el desplazamiento de actividades agrícolas por labores domésticas o de construcción en la ciudad.
- El desempleo en El Tambo genera desasosiego significativo, puesto que impacta tanto en la economía local como en el bienestar de los habitantes, es crucial apoyar y realizar inversiones financieras y tecnológicas en las pequeñas y medianas

empresas existentes, también, es importante incentivar a los jóvenes a realizar talleres que promuevan la preservación y el desarrollo de las actividades económicas locales, como la artesanía con el fique, la producción industrial de los derivados de la caña de azúcar (melcochas, dulces, guarapo) y la educación en el fomento del turismo, para impulsar la creación y generación de empleo en el municipio.

- Se sugiere incrementar la inversión en iniciativas de emprendimiento y desarrollo empresarial, además de brindar información clara y oportuna para el debido registro ante los entes gubernamentales como la DIAN y la cámara de comercio para la disminución de la informalidad, lo cual, es esencial para que los oriundos del municipio de El Tambo en edad de trabajar generen y obtengan empleos de calidad, utilizando la geografía y biodiversidad del municipio para promover áreas como el turismo, la hotelería, la gastronomía, las artesanías y el ecoturismo representa una estrategia clave para el crecimiento y desarrollo económico aprovechando su amplio potencial para proyectos de turismo sostenible, además de una inversión estratégica para el aprovechamiento del fique en donde sus derivados puedan generar otra fuente de ingreso por los bioinsumos y jabones, aprovechando al máximo este recurso natural.
- La agricultura en El Tambo se basa en cultivos como el fique, la caña de azúcar y el café, lo cual, es importante proteger, conservar y cuidar el medio ambiente evitando las prácticas que afecten negativamente. Es crucial promover un enfoque de producción sostenible a lo largo de todo el proceso productivo, siendo la alcaldía y las autoridades departamentales responsables de la vigilancia, control y seguimiento de las buenas prácticas en la producción agrícola del municipio, de igual manera, colaborar con la preservación y cuidado de los diferentes lugares naturales de reserva y senderismo ecológico inspeccionando la tala y quema de árboles de manera clandestina, así mismo, velar y mantener protegidos a los animales silvestres, y desde los hogares e instituciones enseñar a los niños y jóvenes a cerca del cuidado y protección del medio ambiente, es importante denunciar a quienes

cometan delitos ecológicos, para prevenir el agotamiento de las fuentes hídricas, la extinción de plantas y animales silvestres, y el deterioro del paisaje natural.

- Es importante desarrollar una estrategia integral para reducir la generación de desechos sólidos en el municipio debido a la afluencia de personas por causa del turismo, la cual, debe incluir, mejoramiento de los servicios de recolección y procesamiento de residuos, un programa de concientización y educación que abarque el reciclaje, la reducción del uso de plásticos desechables, prácticas de turismo ecológico y sostenible, el uso adecuado de contenedores de basura, la promoción de negocios ecológicos, la bioeconomía y la implementación de soluciones inspiradas en el cuidado preservación del medio ambiente, estos elementos son fundamentales para abordar la problemática de los residuos de manera eficaz y eficiente.
- Por último, se sugiere a la administración pública mejorar la gestión y el acceso a la información mediante el uso de los diferentes medios de comunicación, para facilitar la difusión de la información sobre los procesos de participación ciudadana y rendición de cuentas, también, es importante establecer directrices estratégicas para la generación y administración de la información proveniente de las funciones esenciales de cada dependencia administrativa para el desarrollo de estrategias de intervención que respondan efectivamente a las necesidades de los habitantes de El Tambo, así como también, es necesario fortalecer las capacidades en seguridad digital de la entidad estableciendo convenios o acuerdos con otras entidades en temas relacionados con la defensa y seguridad digital.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ABC del finkero. El fique y sus mil usos. Recuperado en: <https://abc.finkeros.com/fique-mil-usos/>
- Colombia Turismo Web. Recuperado en: <https://www.colombiaturismoweb.com/DEPARTAMENTOS/NARINO/MUNICIPIOS/EL%20TAMBO/EL%20TAMBO.htm>
- CUEEN Y CEDRE. 2023. Identificación de las necesidades de formación de recurso humano para las apuestas productivas priorizadas en el departamento de Nariño.
- Cultivo con mucha fibra. Colombia Bacana. Recuperado en: <https://colombiabacana.com/un-cultivo-con-mucha-fibra/>
- DANE. Proyecciones de población. 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- DANE. Censo 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE. Cuentas nacionales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- DANE. Estadísticas vitales. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>
- DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2023. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>
- DANE. Índice de pobreza multidimensional, 2018. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-devida/pobreza-multidimensional>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. 2022. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Recuperado en: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Índice de desempeño fiscal.

- DUQUE, D. 2011. Optimización de los Productos del Fique. Phyto.
- INE Instituto Nacional de estadística. Recuperado en: [https://www.ine.es/daco/daco42/sanitarias/lista\\_reducida\\_CIE10.pdf](https://www.ine.es/daco/daco42/sanitarias/lista_reducida_CIE10.pdf)
- INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO. 2021. Boletín Epidemiológico. Indicadores Básicos de Salud. San Juan de Pasto.
- LA REDACCIÓN DE TOP DOCTORS. Enfermedades Cardiológicas más frecuentes en niños. Recuperado en: <https://www.topdoctors.com.co/articulos-medicos/enfermedades-cardiologicas-mas-frecuentes-en-ninos/>
- MINISTERIO DE AGRICULTURA. 2021. Colombia potencia de vida. Recuperado en: [Colombia es el segundo mayor productor de panela a nivel mundial con 16% del mercado \(agronet.gov.co\)](https://agronet.gov.co/Colombia-es-el-segundo-mayor-productor-de-panela-a-nivel-mundial-con-16-del-mercado)
- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Cadena Agroindustrial del Fique. Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales. Marzo 2021. [En línea] Recuperado en: <https://sioc.minagricultura.gov.co/Fique/Documentos/2021-03-31%20Cifras%20Sectoriales.pdf>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. “Desafíos de la educación preescolar, básica y Media”. Recuperado en: <https://www.mineduccion.gov.co/portal/Preescolarbasica-y-media/>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SINEB. Estadísticas de educación básica y media. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. 2023. SNIES. Estadísticas de educación Superior. Recuperado en: <http://bi.mineduccion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- MINISTERIO DE JUSTICIA Y DE DERECHO. 2023. Cultivos ilícitos. Recuperado en: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>
- MINISTERIO DEL TRABAJO. FILCO. 2023. Indicadores demográficos, laborales y económicos municipales 2023. Recuperado en: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDoJnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing>
- MUSEO VIRTUAL DE ECOLOGÍA HUMANA. Proporción de sexos al nacer: diferencias de sexo y desigualdad de género. Recuperado en: <https://museoecologiahumana.org/obras/proporcion-de-sexos-al-nacer-diferencias-de-sexo-y-desigualdad-de-genero/>

- Plan Territorial de Salud 2020 - 2023. Recuperado en: [PLAN TERRITORIAL DE SALUD ULTIMO\[1\].pdf](file:///C:/Users/andre/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/W5FRB4UB/PLAN%20TERRITORIAL%20DE%20SALUD%20ULTIMO[1].pdf)
- PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. 2022. Colombia potencia mundial de la vida. Bases para el Plan de desarrollo 2022-2026. Consejo Nacional de Planeación.
- REPÚBLICA DE COLOMBIA. FUNCIÓN PÚBLICA. 2022. Índice de Desempeño Institucional. Recuperado en: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultadosmedicion>
- UNIDAD DE VÍCTIMAS. RED NACIONAL DE INFORMACIÓN. Datos para la paz. 2023. Reporte de víctimas del conflicto. Recuperado en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>.