



Autor Luis White

Contexto del Municipio de Cumbal – Nariño

Diana Andrade – Investigadora CEDRE
Paola Montánchez – Investigadora CEDRE
Juliana Villarreal – Pasante CEDRE



San Juan de Pasto, 2024

CONTENIDO

1. ASPECTOS GENERALES	9
2. DEMOGRAFÍA	12
3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA.....	21
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-	21
3.1.1. Dimensión educativa.....	22
3.1.2. Dimensión salud	24
3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud	25
3.1.4. Condiciones de Vivienda	26
3.1.5. Dimensión trabajo.....	27
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	28
4. SALUD	30
4.1. Aseguramiento en salud	30
4.2. Causas de muerte en menores de 5 años.....	31
4.3. Causas de muertes no fetales	32
4.4. Cobertura de vacunación	33
5. EDUCACIÓN	40
5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media.....	40
5.2. Educación superior	42
6. MERCADO LABORAL.....	45
6.1. Principales indicadores de mercado laboral	45
7. ECONOMÍA	47
7.1. Valor agregado total.....	47
7.2. Estructura económica.....	49
7.3. Sector empresarial	51
7.4. Actividades económicas importantes en Cumbal	53

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL.....	58
9. CONFLICTO ARMADO	64
9.1. Víctimas y hechos victimizantes.	66
9.2. Cultivos Ilícitos.....	68
10. MEDIO AMBIENTE	69
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	72
Bibliografía.....	77

TABLA DE GRÁFICOS

Gráfica 1. Municipio de Cumbal. Población por sexo (%). 2010-2023.....	12
Gráfica 2. Municipio de Cumbal. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023	15
Gráfica 3. Municipio de Cumbal. Proyecciones de población 2020-2030. Número de habitantes.16	
Gráfica 4. Municipio de Cumbal. Pirámide poblacional 2030.....	16
Gráfica 5. Cumbal, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.....	18
Gráfica 6. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad. Número de muertes por 1000 habitantes	19
Gráfica 7. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Tasa de natalidad. Número de nacidos vivos por 1000 habitantes.	21
Gráfica 8. IPM total y por zona para Cumbal y el Departamento de Nariño. 2018	21
Gráfica 9. IPM Cumbal. Dimensión educativa. 2018.....	22
Gráfica 10. IPM Cumbal. Dimensión Salud. 2018.....	23
Gráfica 11. IPM Cumbal. Dimensión Condiciones de niñez y juventud. 2018.....	26
Gráfica 12. IPM Cumbal. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018	27
Gráfica 13. IPM Cumbal. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018.....	28
Gráfica 14. NBI Cumbal y Departamento de Nariño. 2018	29
Gráfica 15. NBI Cumbal por componentes y zona. 2018.....	30
Gráfica 16. Municipio de Cumbal. Aseguramiento en salud. 2022.	31
Gráfica 17. Municipio de Cumbal. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021. ..	30
Gráfica 18. Municipio de Cumbal. Principales causas de muerte no fetales. 2021	33
Gráfica 19. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022.....	32
Gráfica 20. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	33
Gráfica 21. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022.....	34
Gráfica 22. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	34
Gráfica 23. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. (%). 2022.....	36

Gráfica 24. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	37
Gráfica 25. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años. (%). 2022	38
Gráfica 26. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	38
Gráfica 27. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis. (%). 2022	39
Gráfica 28. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).	40
Gráfica 29. Municipio de Cumbal. Matriculados en pre jardín y jardín por sector. Promedio 2015-2022.	41
Gráfica 30. Municipio de Cumbal. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	41
Gráfica 31. Municipio de Cumbal. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.	41
Gráfica 32. Municipio de Cumbal. Número de matriculados en educación superior por niveles. 2022.	42
Gráfica 33. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior. 2012-2022	43
Gráfica 34. Municipio de Cumbal Matriculados en educación superior por área de formación, %. Promedio periodo 2016-2022	43
Gráfica 35. Municipio de Cumbal. Matriculados en educación superior por metodología, %. Promedio periodo 2016-2022	44
Gráfica 36. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral. 2022. %	¡Error! Marcador no definido.
Gráfica 37. Municipio de Cumbal. Valor agregado, precios corrientes (Miles de millones de pesos) 2011 - 2021.	¡Error! Marcador no definido.
Gráfica 38. Municipio de Cumbal. Participación en el Valor agregado departamental. %. 2011-2021. Precios corrientes	¡Error! Marcador no definido.
Gráfica 39. Municipio de Cumbal. Valor agregado per cápita municipal y departamental, (Millones de pesos corrientes) 2011 - 2021.	¡Error! Marcador no definido.

Gráfica 40. Municipio de Cumbal. Valor agregado. (%) 2021. Precios corrientes.....	50
Gráfica 41. Municipio de Cumbal. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2011 - 2021.	50
Gráfica 42. Municipio de Cumbal. Mercado de Empresas del Sector Lácteo. 2019	52
Gráfica 43. Municipio de Cumbal. Tipo de Empresas del Sector Lácteo. 2019	52
Gráfica 44. Municipio de Cumbal. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022	53
Gráfica 45. Municipio de Cumbal. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.....	¡Error! Marcador no definido.
Gráfica 46. Municipio de Cumbal. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.....	¡Error! Marcador no definido.
Gráfica 47. Alcaldía de Cumbal. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.	¡Error! Marcador no definido.
Gráfica 48. Municipio de Cumbal y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.....	59
Gráfica 49. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022	60
Gráfica 50. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión documental, 2022.	61
Gráfica 51. Municipio de Cumbal. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	65
Gráfica 52. Municipio de Cumbal. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.	66
Gráfica 53. Municipio de Cumbal, Índices de riesgo de Desastres 2018.	67

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Municipio de Cumbal. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020.2023.....	12
Tabla 2. Municipio de Cumbal. Otros indicadores demográficos. 2023	17
Tabla 3. Municipio de Cumbal. Número de animales producidos por especie, 2019-2022.	54
Tabla 4. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites, 2022..	62
Tabla 5. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión de la información estadística. 2022	63
Tabla 6. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de integridad. 2022.	63

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de Cumbal.....	8
Figura 2. División Político Administrativa del Municipio de Cumbal.. ..	9

1. ASPECTOS GENERALES

El municipio de Cumbal, se encuentra ubicado en el suroccidente del Departamento de Nariño, en la frontera entre Colombia y Ecuador y en la altiplanicie de Túquerres e Ipiales, hace parte de la subregión Exprovincia de Obando, su extensión territorial es de 1,265 kilómetros cuadrados de área rural y urbana, que corresponden al 3,80% de la extensión total del departamento. El municipio limita, al norte con los municipios de Guachucal, Mallama y Ricaurte; al sur con la República del Ecuador; al oriente con los municipios de Carlosama y Guachucal; al occidente con el municipio de Ricaurte y provincia del Carchi en el vecino país de Ecuador (Herrera, 2007).

Figura 1. Mapa Geográfico del Municipio de Cumbal.



Fuente: (Eraso Bucheli, 2017)

Dentro del municipio se presenta un importante potencial étnico, compuesto por cuatro resguardos indígenas distribuidos en veredas y sectores poblados: Resguardo indígena de Cumbal, el más extenso y poblado, compuesto por nueve veredas; Resguardo de Mayasquer,

ubicado al suroccidente del sector urbano del municipio, con un clima templado y diez veredas que conforman el cordón fronterizo con Ecuador; Resguardo de Panan, situado al suroriente del casco urbano, compuesto de catorce veredas y habitado exclusivamente por población indígena; y finalmente el Resguardo de Chiles, localizado al sur del municipio, se constituye por cinco veredas y es reconocido por su variedad de sitios turísticos y riquezas naturales (UAO, 2020).

Figura 2. División Político Administrativa del Municipio de Cumbal.



Fuente: (Cumbal M. d., 2023)

En cuanto a las características físicas del territorio, Cumbal tiene una altitud de 3,032 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura promedio de 10 grados centígrados. Su clima exhibe variaciones entre frío húmedo y frío seco, con un sistema de precipitaciones bimodal. Este entorno alberga ecosistemas de bosque húmedo y pre montano, así como el complejo de paramos Chiles-Cumbal. Esta zona abarca una extensa región de paramos y bosques alto andinos, donde se originan fuentes de agua que son vitales para el suministro de diversas poblaciones en el sur del departamento y en la provincia del Carchi, Ecuador (UAO, 2020).

La proximidad de los volcanes nevados de Chiles y Cumbal, junto con las pintorescas lagunas de la Bolsa, Marphi y Mundo Nuevo, así como los centros histórico-culturales como la piedra de los Machines y las aguas azufradas termales de Chiles, confieren al municipio de Cumbal un destacado atractivo turístico. Esta riqueza natural y cultural genera una dinámica que conecta a Cumbal con municipios vecinos, provincias fronterizas de Ecuador y diversas regiones de Colombia, en particular con comunidades indígenas en áreas como Cauca, Chocó, Guajira, Putumayo, Huila, Valle y Antioquia (Cumbal A. M., 2016).

Además, el municipio de Cumbal se distingue por la presencia de tres microrregiones claramente definidas según su clima: frío, páramo y templado. La zona fría situada entre 2.700 y 3.400 metros sobre el nivel del mar presenta una alta aptitud agrícola, con una topografía mayormente plana y una abundancia de fuentes de agua. En contraste, el páramo, ubicado entre 3.400 y 3.800 metros sobre el nivel del mar, presenta suelos limitados para la agricultura, predominando la vegetación de paja, frailejones y arbustos, lo que la convierte en una zona crucial para el abastecimiento de fuentes hídricas, aunque su topografía es mayormente escarpada. Por último, la zona templada, que abarca latitudes de 800 y 2.300 metros sobre el nivel del mar, es propicia para el cultivo de una variedad de productos agrícolas como café, caña panelera y frutales, a pesar de una topografía difícil y escarpada en gran parte de su extensión (Cumbal A. M., 2023). Estas microrregiones no solo definen la diversidad climática de Cumbal, sino que también influyen en los sistemas de producción agropecuaria y en la configuración del paisaje rural del municipio.

En cuanto a las vías de acceso, la red vial regional incluye la vía Panamericana, que es clave por su importancia y ubicación estratégica, así como las vías secundarias que conectan a Cumbal con áreas rurales y municipios cercanos, tales como Guachucal, Aldana, Ipiales, San Juan, Contadero, Las Cruces y Córdoba. Estas vías presentan diferentes niveles de pavimentación, con algunas secciones asfaltadas y otras afirmadas. La red vial nacional incluye la carretera Rumichaca – Ipiales – Cumbal – Pasto – Popayán, que conecta al municipio con el norte y sur del país, así como

la carreta Pasto – Mocoa, que vincula la región con el departamento de Putumayo al oriente, aunque parte de esta vía aún carece de pavimentación (UAO, 2020).

En el contexto internacional, Cumbal se comunica con Ecuador a través de vías primarias, como la vía Panamericana, que conecta la ciudad de Ipiales con el puente internacional Rumichaca y las vías secundarias, que conectan a Cumbal con localidades ecuatorianas, como las vías de Guachucal, Aldana, Ipiales, Tulcán (provincia del Carchi), Chiles, San Juan de Mayasquer, Carlosama y Tufiño. Por su condición de zona fronteriza, el municipio cuenta con pasos viales limítrofes con la provincia del Carchi en Ecuador, siendo el más utilizado el que conecta a Cumbal con Chiles y la parroquia ecuatoriana de Tufiño (UAO, 2020).

En el municipio de Cumbal, la infraestructura vial presenta desafíos significativos que impactan tanto en su desarrollo interno como en su conexión con regiones vecinas. En la cabecera municipal, existen 22.550 metros lineales de vías urbanas, de los cuales solo 1.320 metros están pavimentados en concreto, mientras que el resto son vías destapadas. Si bien la mayoría de estas vías cuenta con instalaciones básicas de acueducto y alcantarillado, su situación dificulta el acceso y el transporte eficiente dentro del municipio. Además, las vías rurales se encuentran en mal estado de conservación, lo que complica aún más la movilidad en el área (UAO, 2020).

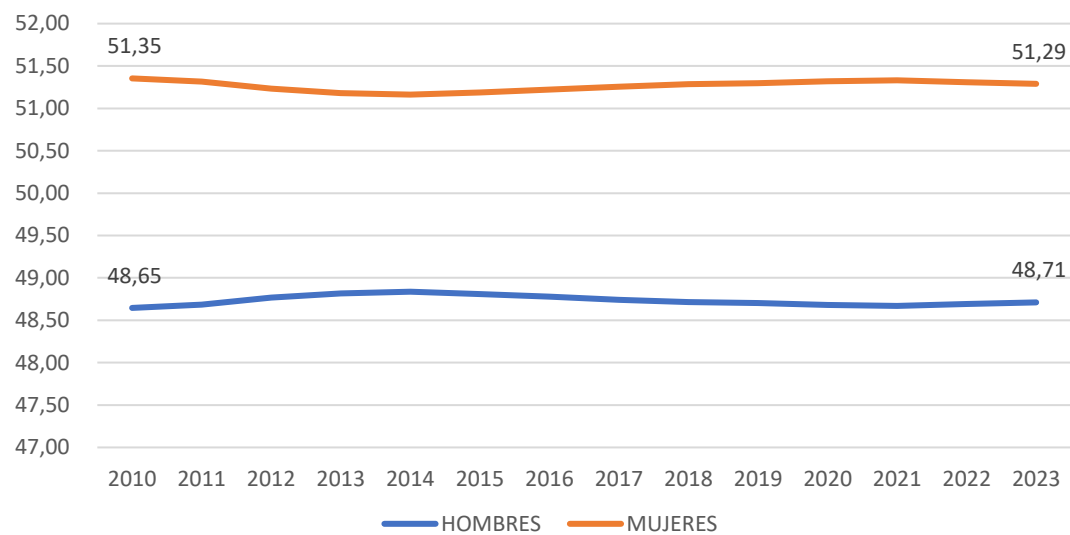
2. DEMOGRAFÍA

Los indicadores demográficos revelan que para el año 2023, el municipio de Cumbal reportó una población de 38.599 habitantes y una densidad poblacional de 30,51 Hab/Km². Este dato evidencia un aumento del 20,56%, equivalente a 6.582 habitantes adicionales en comparación con el año 2010. A nivel regional, Cumbal representa el 2,3% de la población total del departamento de Nariño.

En cuanto a la composición poblacional del municipio para el 2023, se observa que el 48,71% de los habitantes son hombres, mientras que el 51,29% mujeres. Como lo indica la siguiente gráfica, la proporción de la población por sexo se ha mantenido constante a lo largo del periodo

analizado, destacando la población de mujeres como la más representativa y con una tendencia estable en los últimos años. En el último año registrado, la relación entre sexos se ha mantenido constante, evidenciando para el año 2023 que por cada 100 mujeres hay 95 hombres.

Gráfica 1. Municipio de Cumbal. Población por sexo (%). 2010-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población DANE.

En el año 2023, la composición étnica de la población revela una marcada predominancia en la población indígena alcanzando el 97% con un total de 37.441 habitantes, seguido de aquellos que no pertenecen a ningún grupo étnico-racial conformando el 2.94% de la población (1.136 Hab). Por último, los grupos pertenecientes a la etnia negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a), y raizal archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, constituyen menos del 1% del total poblacional.

Tabla 1. Municipio de Cumbal. Número de habitantes según pertenencia étnica. 2020 - 2023.

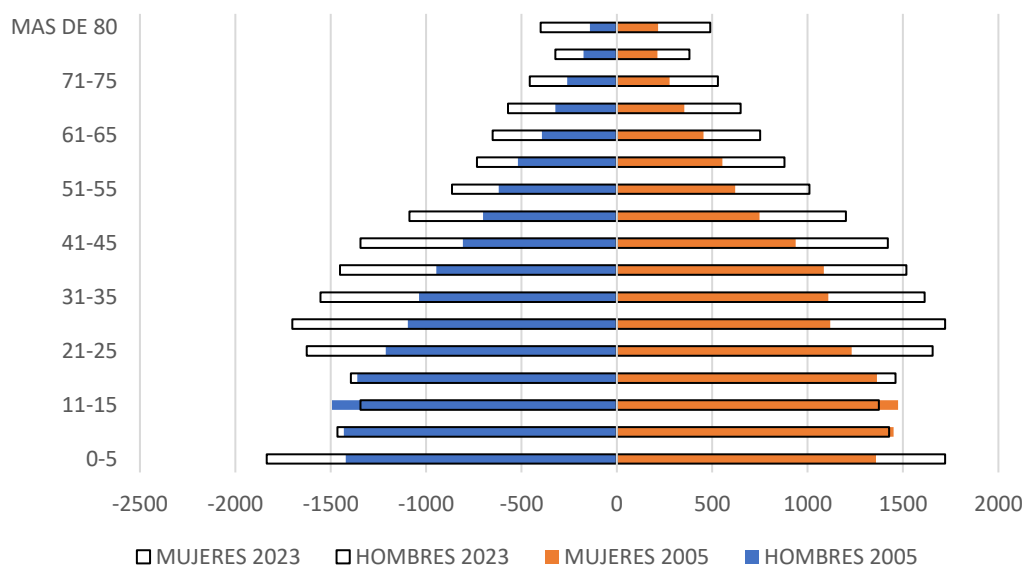
Año	Indígena	Gitano(a) o Rrom	Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Palenquero(a) de San Basilio	Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)	Ningún grupo étnico-racial	Total
2020	36.670	0	2	0	20	1.105	37.797
2021	37.036	0	2	0	20	1.117	38.175
2022	37.225	0	2	0	20	1.126	38.373
2023	37.441	0	2	0	20	1.136	38.599

Fuente: Proyecciones de población DANE.

En relación con la población por zona, se pudo establecer que para el 2023 el 18,51% de las personas (7.145 Hab.) se ubican en la zona urbana, mientras que el 81,49% (31.454 Hab.) en la zona rural. Esta predominancia poblacional en las áreas rurales se debe principalmente a la residencia de la población indígena, así como a la migración de habitantes urbanos motivada por las condiciones sanitarias y políticas sociales favorables que han contribuido a un aumento en la esperanza de vida y a una mejora en la calidad de vida en estas zonas (Cumbal H. , 2022).

Como se observa en la gráfica siguiente, la pirámide poblacional ha experimentado cambios significativos desde el año 2005 hasta el 2023, mostrando un perfil demográfico con características regresivas. Este perfil se distingue por una proporción reducida de niños y jóvenes en comparación con la población adulta, que constituye el grupo más numeroso, específicamente, los adultos en el rango de edades entre 21 y 50 años representan el 46,35% de la población total. A medida que la pirámide avanza, se observa un aumento en la proporción de adultos mayores. Esta estructura demográfica sugiere una base sólida de población en edades productivas y potencialmente activas, lo cual representa una oportunidad para fortalecer las políticas sociales y mejorar las condiciones de vida en el municipio, aprovechando el dinamismo y la capacidad de contribución económico de este segmento de la población.

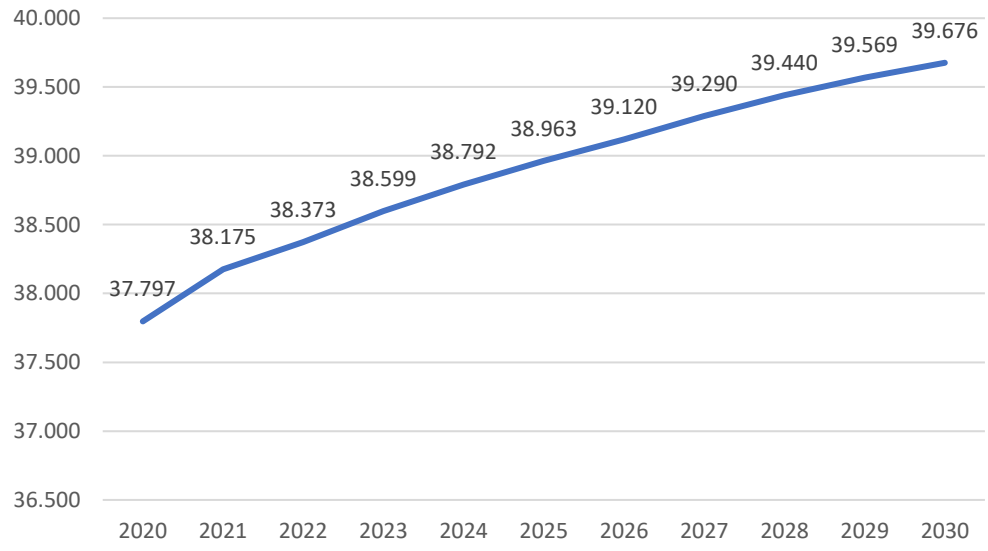
Gráfica 2. Municipio de Cumbal. Población por rangos de edad y sexo. 2005 y 2023



Fuente: Este estudio con base en proyecciones de población del DANE

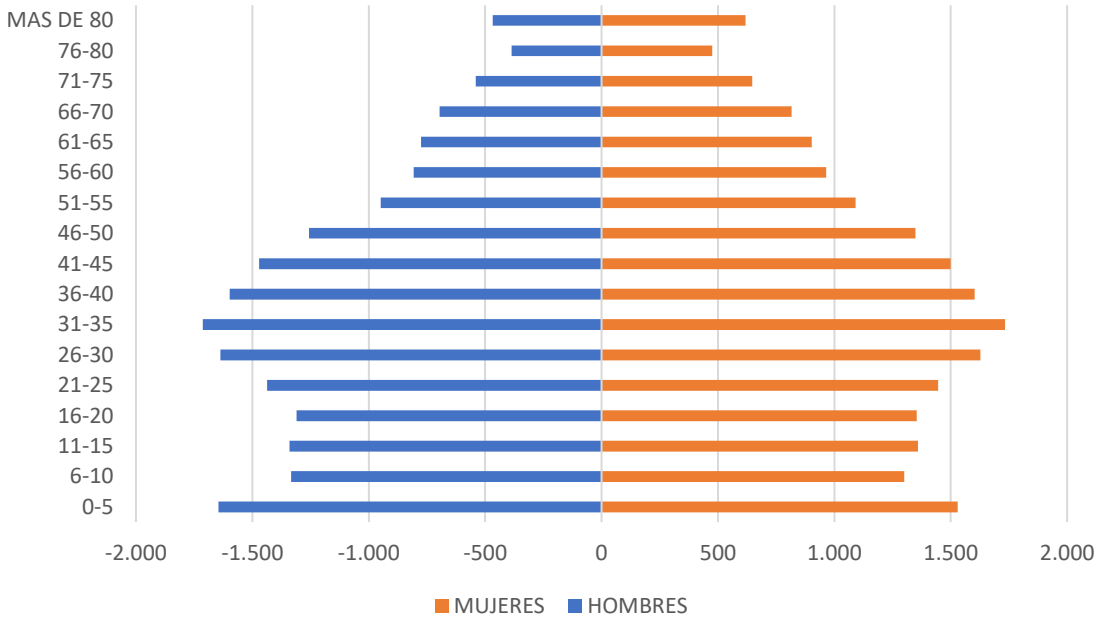
En cuanto al crecimiento poblacional, se estima que la población total para 2030 será aproximadamente de 39.676 habitantes, con una tendencia de estrechamiento en la pirámide poblacional en los rangos de 6 a 25 años de edad, mientras que se observa una concentración significativa en el grupo de edades de 25 a 50 años. Además, se destaca un aumento en el número de mujeres de 80 años, lo que sugiere que la esperanza de vida en mujeres es superior a la de los hombres. Ante este escenario demográfico, el reto de las políticas públicas y la institucionalidad, será garantizar la protección y acceso a los derechos fundamentales, así como condiciones de vida dignas para estos grupos poblacionales en crecimiento. Es esencial considerar las características y necesidades específicas de cada individuo en cada etapa de su ciclo de vida, incluyendo aspectos como el género, pertenencia étnica, y otras situaciones particulares.

Gráfica 3. Municipio de Cumbal. Proyecciones de población 2020 - 2030. Número de habitantes.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

Gráfica 4. Municipio de Cumbal. Proyección Pirámide poblacional 2030.



Fuente: Elaboración propia con base en Proyecciones de población DANE.

2.1. Indicadores demográficos

Con el fin de realizar un análisis detallado de la estructura y dinámica poblacional del municipio de Cumbal, a continuación, se presentan algunos indicadores específicos para el año 2023:

Tabla 2. Municipio de Cumbal. Otros indicadores demográficos. 2023

Componente	Indicador	Cumbal	Departamento de Nariño
Distribución poblacional	Razón de sexo	95,0	95,1
	% de ruralidad	81,5	56,1
Dependencia demográfica	Dependencia demográfica (Niñez)	35,2	35,1
	Dependencia demográfica (Vejez)	22,5	23,5
	Dependencia demográfica (Total)	57,7	58,6
Envejecimiento	Índice de Envejecimiento	63,8	67,1
	Índice generacional de ancianos -IGA-	3,3	3,3
Índice de Sundbarg	Población menor de 15 años	41,3	42,2
	Población de 50 y +	43,6	48,5
	Condición demográfica	Regresiva	Regresiva
Índice de Burgdofer	Población de 5 a 14 años	14,71	15
	Población de 45 a 64 años	19,24	20,85
	Condición demográfica	Población anciana	Población vieja

Fuente: SAMPL-DGPESF-Mintrabajo. 2023.

Según los registros anteriores, Cumbal tiene una dependencia demográfica total de 57.7% y posee un índice de dependencia por vejez (22,5) menor que el de niñez (35,2), lo que indica que la carga demográfica se concentra en las personas mayores de 50 años.

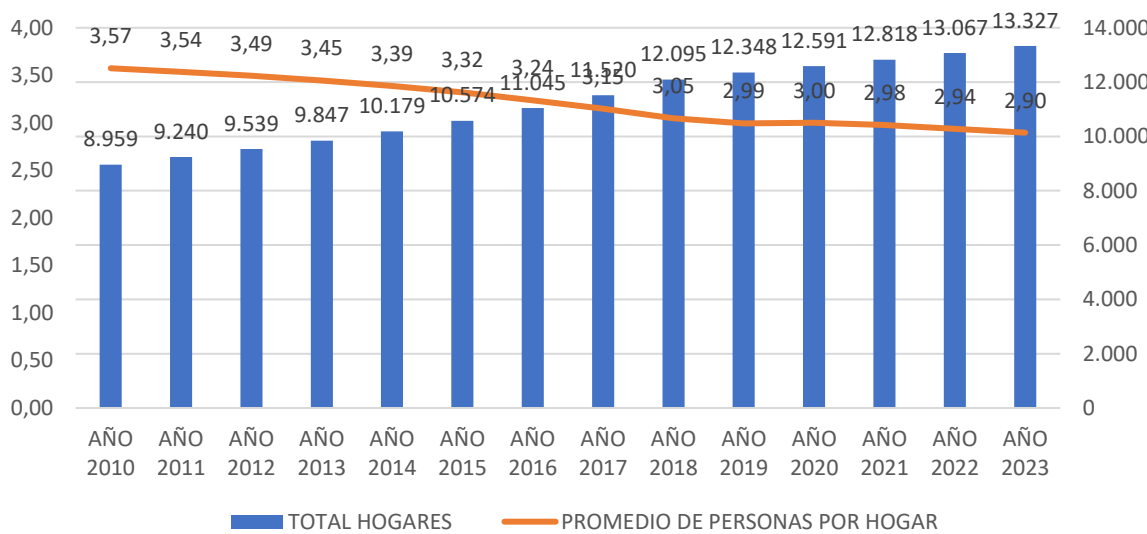
Como se analizó anteriormente con la pirámide poblacional, Cumbal presenta una condición demográfica de población regresiva, el índice de *Sundbarg* lo demuestra, ya que el porcentaje de personas de 50 y + años es superior al porcentaje de población menor de 15 años con 2,3 puntos porcentuales, además el índice *Burgdofer* indica que la población de este municipio es vieja.

Por otro lado, el municipio de Cumbal, muestra un Índice Generacional de Ancianos -IGA- de 3.3 es decir, cada 3.3 personas que se encuentran entre 35-64 años, podrían hacerse cargo de una persona de 65 y + años.

La población de Cumbal representa el 2,3% de la población del Departamento de Nariño, y su porcentaje de ruralidad es de 81,5 el cual es superior al departamental. Por otra parte, la dependencia demográfica de niñez es igual a la del departamento con 35,2% y la de vejez es inferior a la de Nariño con 1 punto porcentual, lo cual ratifica la condición de población anciana de este municipio. El departamento presenta al igual que el municipio de Cumbal una condición demográfica regresiva.

Para concluir este aparte, es importante resaltar que el número de hogares en el municipio tiene una tendencia creciente, por el contrario, la densidad poblacional en los hogares disminuye, es decir el número de personas por hogar presenta una tendencia hacia la baja.

Gráfica 5. Municipio de Cumbal, Número de hogares y promedio de personas por hogar. 2010 – 2023.



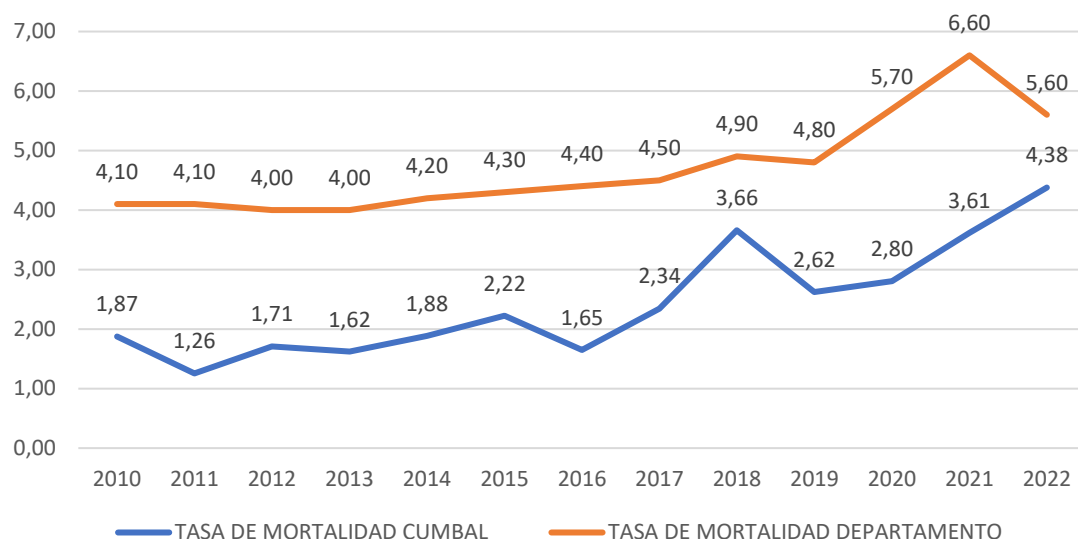
Fuente: Elaboración propia con base en datos de proyecciones de población. DANE.

2.2. Estadísticas vitales

A continuación, se observa que las tasas de mortalidad para el municipio de Cumbal se incrementaron a partir del año 2017, alcanzando su punto más crítico en el 2018 con 3,66 por cada 1.000 habitantes. Este incremento puede atribuirse a diversos factores como los casos de sífilis gestacional reportados en los años 2017 y 2018, así como un aumento en los casos de recién nacidos con bajo peso. Además, la persistencia de mortalidad materna y perinatal junto con una alarmante incidencia de cáncer infantil, especialmente en 2018 con cuatro casos diagnosticados (Cumbal H. , 2022), también ha contribuido significativamente a estas altas tasas. Estos hallazgos sugieren una relación directa entre estas enfermedades y las condiciones de salud relacionadas con los recién nacidos.

Posteriormente se evidencia una disminución en el año 2019, pero a partir del año 2020 empieza a crecer nuevamente llegando a su punto más alto en el año 2022 con 4,38, posiblemente como efecto de la pandemia COVID 19. Además, las tasas del municipio son más bajas que las departamentales, debido al mejoramiento de las condiciones sanitarias y las políticas sociales del municipio, que permiten a la población obtener niveles de esperanza de vida más altos (Cumbal A.M.,2023).

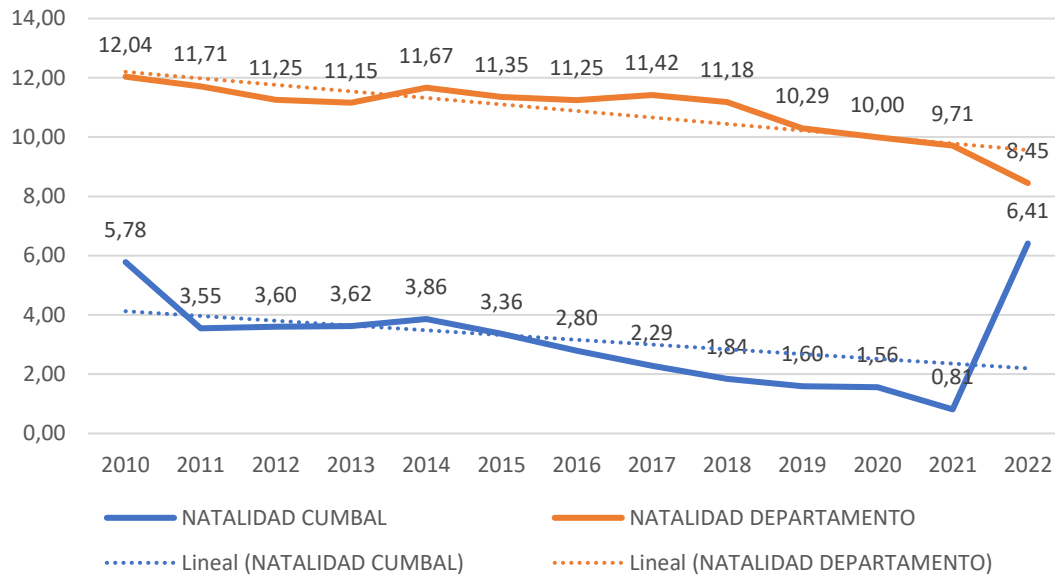
Gráfica 6. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Tasa de mortalidad.
Número de muertes por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

La tasa de natalidad del municipio ha experimentado variaciones a lo largo del periodo analizado, registrando su valor más bajo en el 2021 con 0,81 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes. Sin embargo, es notable la tendencia ascendente de esta tasa para el año 2022, donde alcanzó su punto más alto con 6,41 nacidos vivos por cada 1.000, representando un incremento significativo de 5,6 puntos en comparación con el año anterior.

Gráfica 7. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Tasa de Natalidad.
Número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.



Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Vitales del DANE.

3. CONDICIONES DE VIDA Y DE POBREZA

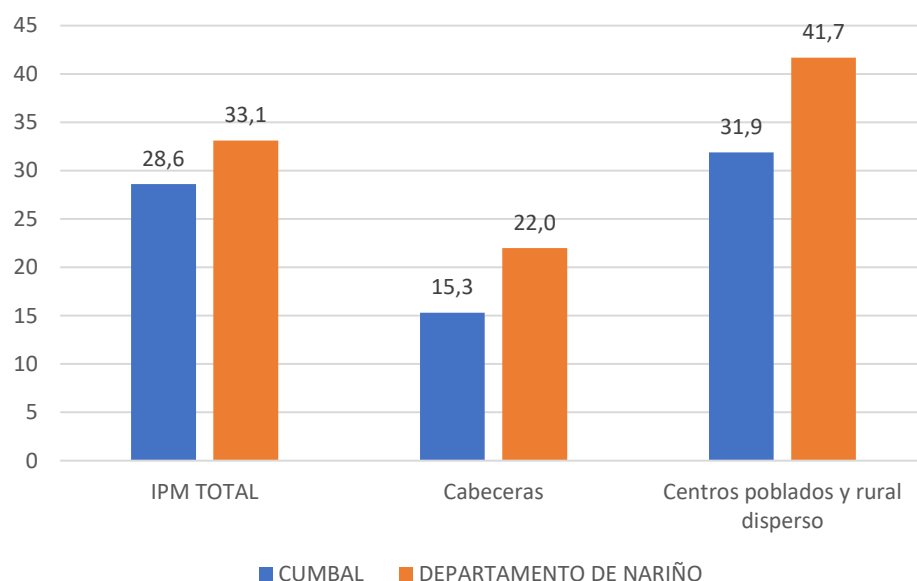
3.1. Índice de Pobreza Multidimensional – IPM-

Conocer las principales carencias de los hogares en Cumbal es un insumo fundamental para el diseño de política pública y es indispensable para promover mejores intervenciones para disminuir la pobreza. El IPM clasifica la pobreza basándose en temas de salud, la educación y otras variables de estilo de vida como por ejemplo las características de la vivienda. Sus resultados para el municipio de Cumbal estiman que menos de la mitad de la población (28,6%) no cumple el requisito mínimo, en una o más dimensiones y son, por tanto, considerados pobres en términos del IPM.

En comparación con el Índice de Pobreza Multidimensional departamental, se observa que el IPM de Cumbal se sitúa 4,5 puntos por debajo, indicando niveles más bajos de privaciones en

aspectos esenciales de la vida cotidiana para sus habitantes. Esta situación se destaca más en la zona rural, donde este indicador alcanza un valor de 31,9, siendo 9,8 puntos inferior al IPM del departamento.

Gráfica 8. IPM total y por zona para Cumbal y el Departamento de Nariño. 2018



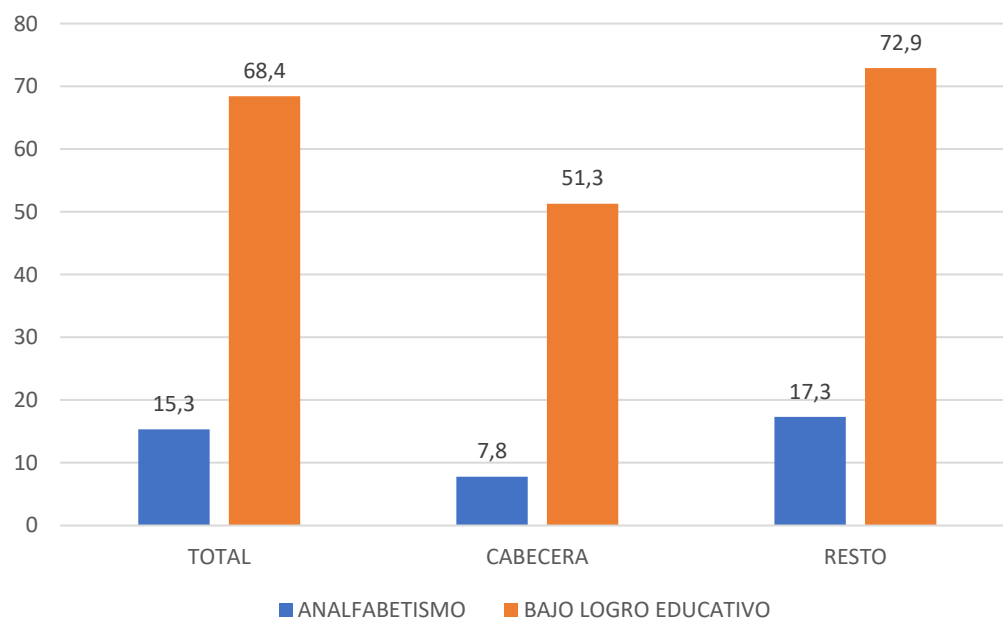
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.1. Dimensión educativa

En la dimensión educativa, el bajo logro educativo se destaca como el indicador más crítico, especialmente en la zona rural del municipio, donde alcanza el 72,9 (gráfica 9). En Cumbal, el acceso al sistema educativo se ve obstaculizado por diversas razones, como la falta de estrategias efectivas para facilitar el ingreso y la permanencia de los estudiantes en el sistema, así como la ausencia de un plan integral de infraestructura y dotación de herramientas educativas. Además, la deficiente cobertura de conectividad en los establecimientos educativos contribuye significativamente al aumento de las tasas de deserción escolar.

A pesar de que el sistema educativo de Cumbal se beneficia de la amplia cobertura geográfica de sus centros educativos, abarcando gran parte de la extensión del territorio, facilitando el acceso y desplazamiento de los estudiantes, es importante destacar que la calidad educativa del municipio se ve afectada por la escasez de personal docente especializado. Esta carencia se atribuye a la falta de programas de formación para docentes en ámbitos cruciales como la innovación tecnológica y evaluación por competencias, así como la ausencia de estrategias destinadas a reconocer y promover las experiencias significativas del cuerpo docente, particularmente en las zonas rurales. Además, la dotación e infraestructura de los centros educativos presenta deficiencias, como la falta de bibliotecas actualizadas y salas de internet, incluso en la zona rural, algunas instituciones educativas carecen de aulas y unidades sanitarias en condiciones óptimas (Herrera, 2007). Estos desafíos en su conjunto conllevan a obtener promedios bajos y evidencian la necesidad urgente de intervenciones para mejorar la calidad educativa del municipio.

Gráfica 9. IPM Municipio de Cumbal. Dimensión educativa. 2018



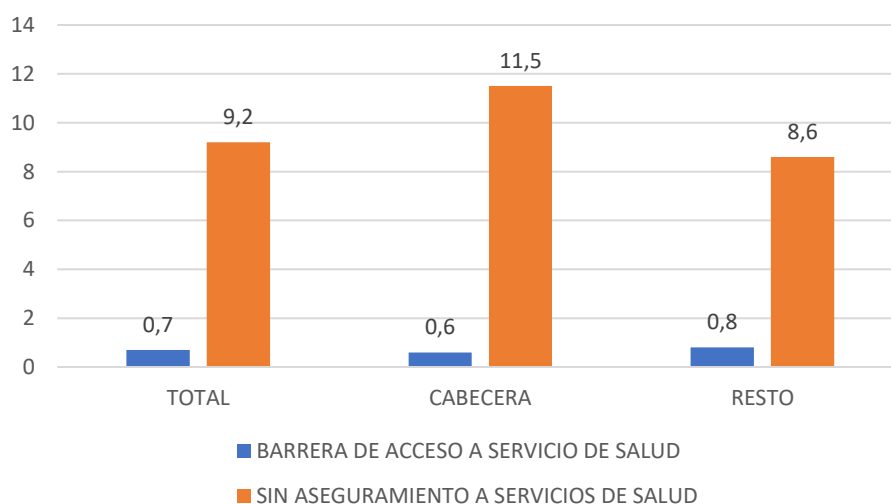
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.2. Dimensión salud

En la dimensión de salud, se destaca el indicador sobre el aseguramiento a Servicios de Salud, con un valor del 9,2. Este indicador refleja la proporción de personas que no están afiliadas a ningún régimen de seguridad social en salud, subrayando la importancia de atender a poblaciones con características particulares como la edad, el género, la raza, la etnia, la condición de discapacidad y las víctimas de violencia y marginación. En Cumbal se evidencian deficiencias en la información de diversos grupos poblacionales en el ámbito de la salud, relacionadas con escasa identificación y atención, así como el bajo registro y reconocimiento de características particulares de los usuarios y pacientes atendidos. Estas deficiencias reflejan la falta de aseguramiento y comprensión de las necesidades específicas de la población en el contexto de la salud (Cumbal H., 2022).

En este informe no se profundiza sobre la totalidad de los aspectos que limitan el acceso de la población de Cumbal a estos servicios, pero se requiere un estudio más detallado al respecto que pueda redundar finalmente en políticas pertinentes para el mejoramiento del estado de salud de la población.

Gráfica 10. IPM – Municipio de Cumbal. Dimensión Salud. 2018



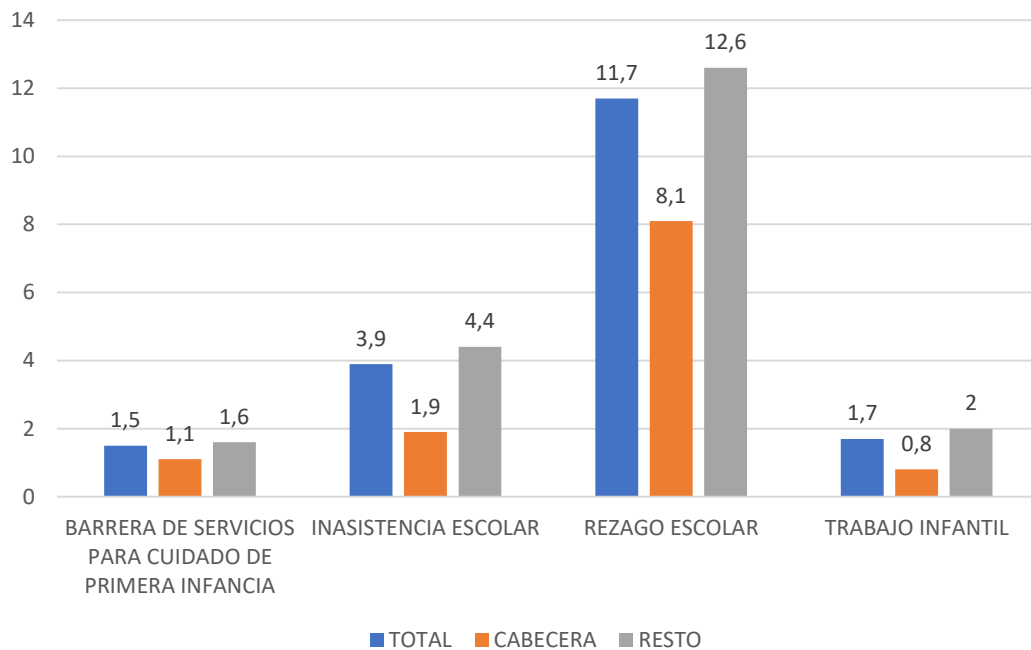
Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE

3.1.3. Condiciones de Niñez y Juventud

En las condiciones de niñez y juventud, se destaca el rezago escolar como uno de los principales problemas para este grupo poblacional, especialmente en la zona rural con un puntaje de 12,6. Esto se debe a las condiciones económicas desfavorables en las que viven los estudiantes, reflejando una condición de atraso o de no culminación de los estudios en los plazos establecidos para cada nivel educativo. Además, este problema no se limita a decisiones individuales, sino que puede ser el efecto de factores relacionados con el Estado, la escuela, el entorno, la familia y las características individuales del alumno, afectando principalmente a la población más vulnerable.

En el contexto del Municipio de Cumbal varios factores profundizan este problema, algunos de ellos son la ineficiente cobertura de educación, falta de estrategias que fomenten el acceso y permanencia de los estudiantes, el mal estado de la infraestructura física, la escasa dotación de herramientas educativas para instituciones y centros de educación públicos como la cobertura de conectividad y la falta de un plan de transporte escolar, así como la falta de gestión en el Programa de Alimentación Escolar (PAE) el cual cumple un papel fundamental al momento de garantizar la permanencia estudiantil, pero a pesar de su importancia el ente territorial no ha implementado proyectos para mejorar los restaurantes escolares y tampoco cuenta con un comité municipal del PAE que estipule el funcionamiento y operatividad para la prestación del servicio con instituciones educativas, estas deficiencias se ven reflejadas en la entrega de productos en mala calidad y sanciones para algunos establecimientos educativos (Cumbal A.M., 2023).

Gráfica 11. IPM Municipio de Cumbal. Dimensión Condiciones de niñez y juventud.
2018

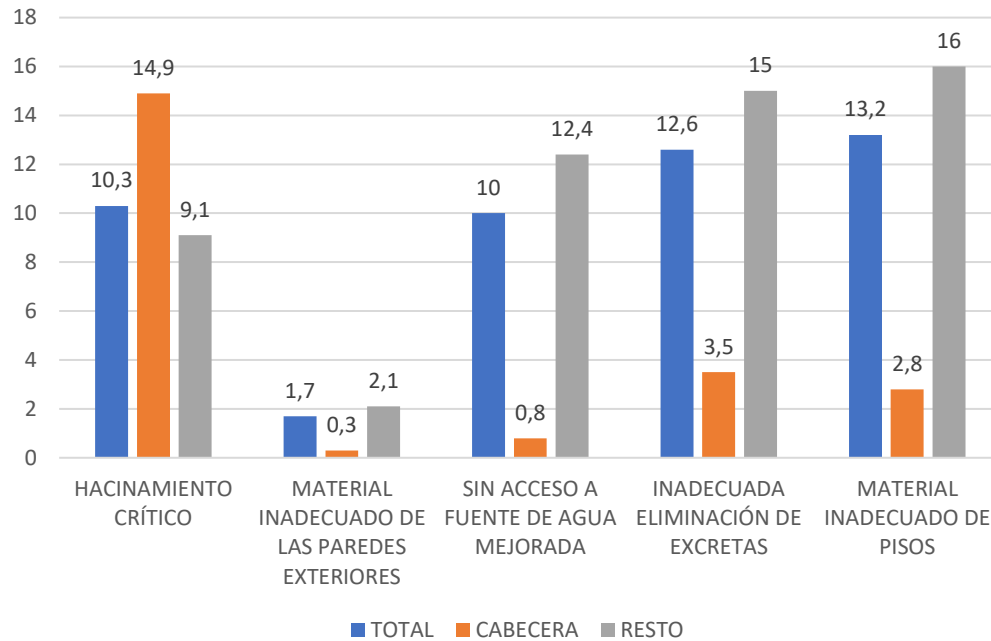


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.4. Condiciones de Vivienda

Acceder a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario constituye un factor determinante para la salud y el bienestar de la población. En el caso de Cumbal, estos indicadores presentan cifras desalentadoras, como se puede observar en la siguiente gráfica, las mayores privaciones de los habitantes del municipio se reflejan en el material inadecuado de pisos con un 86%, seguido de la inadecuada eliminación de excretas con 15% y el acceso al agua potable con el 12,4%. Estas deficiencias son especialmente pronunciadas en la zona rural, donde la baja cobertura y la mala calidad del agua para el consumo humano son factores recurrentes, junto con una limitada disponibilidad en el acceso al agua potable.

Gráfica 12. IPM Municipio de Cumbal. Dimensión Condiciones de vivienda. 2018

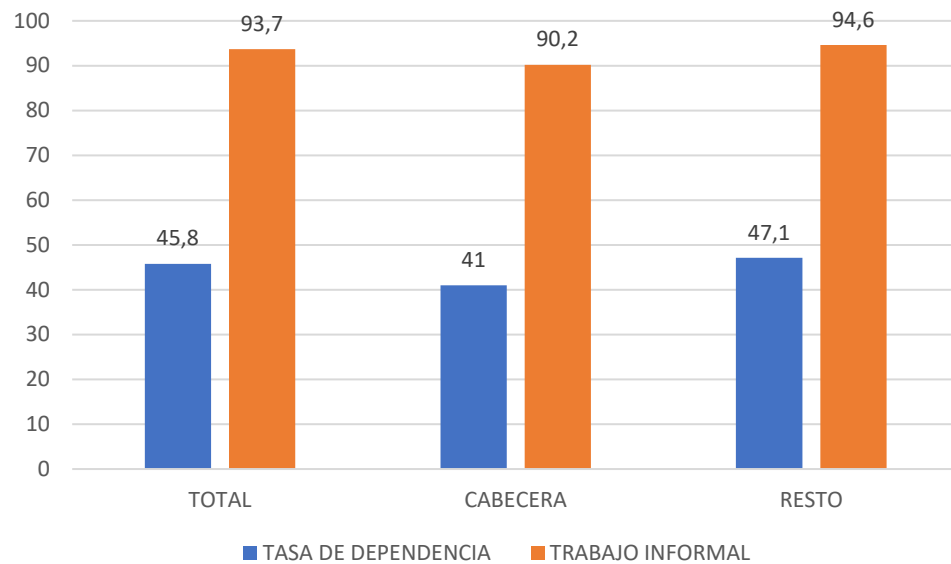


Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

3.1.5. Dimensión trabajo

En cuanto a la dimensión de trabajo, Cumbal denota altos índices de privaciones al acceso al mercado laboral formal, sus índices de informalidad tanto en el resto del municipio como en el total de la población son superiores al 90%, fruto de las escasas fuentes de empleo. Esta realidad se atribuye a la ausencia de programas formativos organizados y sistemáticos que permitan a los habitantes a adquirir y desarrollar competencias laborales a lo largo de su vida. La falta de esfuerzos significativos por parte de las entidades locales para implementar estrategias focalizadas en atender poblaciones específicas, así como la limitada colaboración interinstitucional, contribuyen de manera sustancial a la carencia de oportunidades laborales, la persistencia de condiciones precarias de empleo, la inequidad y exclusión social en la comunidad.

Gráfica 13. IPM Municipio Cumbal. Dimensión Condiciones de trabajo. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el IPM DANE.

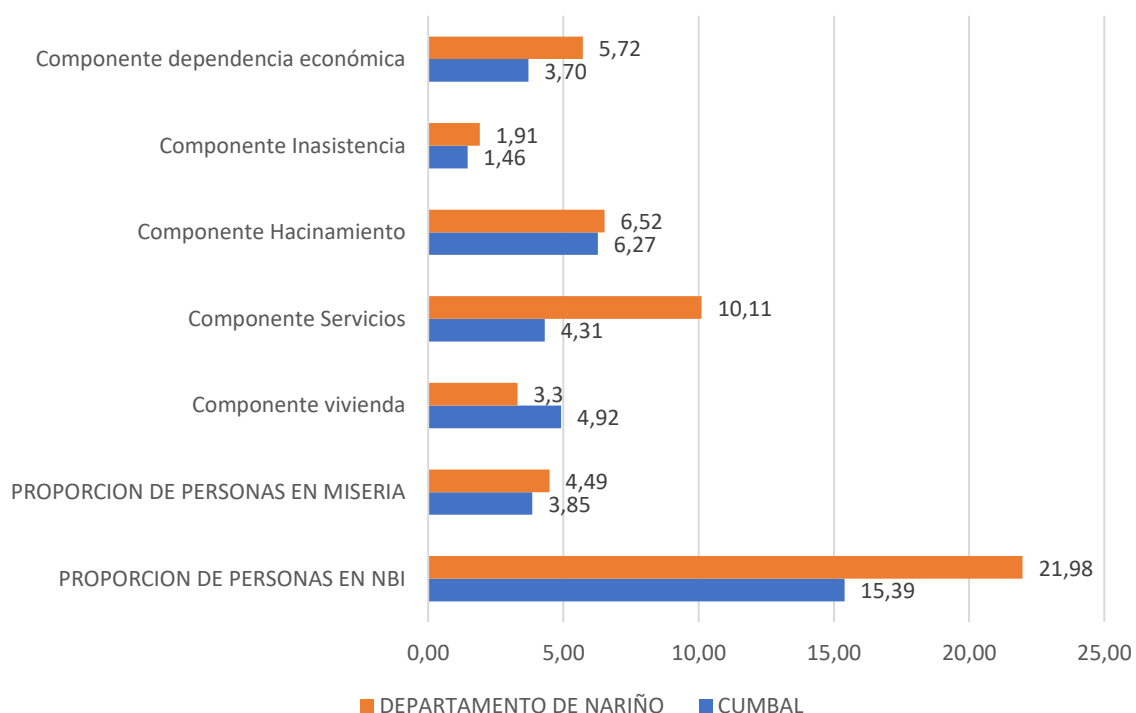
3.2. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI

El NBI mide el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece, en Colombia los tópicos que se contemplan en este indicador son: condiciones de la vivienda, acceso a servicios, hacinamiento, inasistencia educativa y dependencia económica.

Como se construye con base en datos del censo de población, para el año 2018 el NBI total para el Municipio de Cumbal correspondió a 15,39% es decir, esta proporción de la población no cuenta con los ingresos suficientes para satisfacer sus principales necesidades. En relación con el departamento este porcentaje es inferior en 6,59 puntos. Asimismo, el Índice de Miseria es inferior, mientras que para Cumbal es del 3,85% para el departamento corresponde a 4.49%.

Por componente existe mayor población en hogares con hacinamiento crítico, afectando al 6,27% de los habitantes del municipio. Esta situación refleja un elevado déficit de vivienda, atribuido tanto a la construcción insuficiente de nuevas viviendas como a la formación de nuevos hogares. Además, el incumplimiento de los requisitos para la inversión limita las acciones para mejorar las condiciones habitacionales de la población.

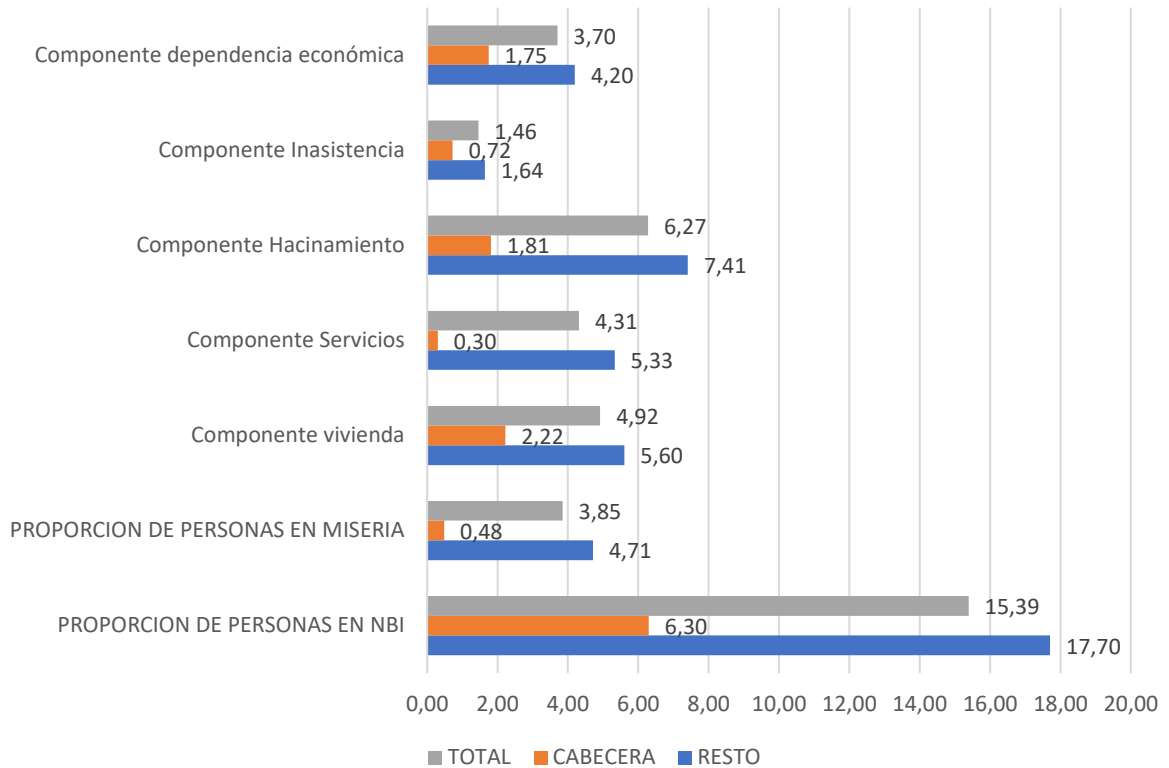
Gráfica 14. NBI Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. 2018



Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

Todos los resultados de NBI son mayores en la zona rural, mientras que en la zona urbana existe un 6,30% de las personas con necesidades básicas sin satisfacer, para la zona rural este porcentaje aumenta hasta el 17,70%. Por componentes, el hacinamiento crítico presenta el porcentaje más alto en relación a los demás con el 7,41% en la zona rural, seguido del componente vivienda con un 5,60%, los servicios con el 5,33% y la dependencia económica con 4,20%.

Gráfica 15. NBI Municipio de Cumbal por componentes y zona. 2018



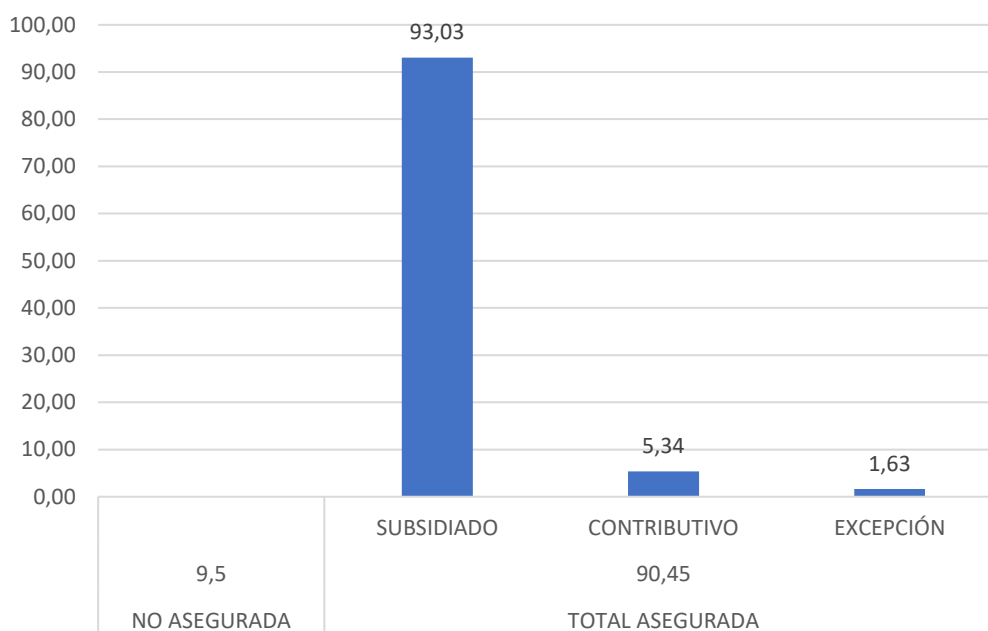
Fuente: Elaboración propia con base en el NBI. DANE.

4. SALUD

4.1. Aseguramiento en salud

Los datos indican que el 90,45% de la población de Cumbal se encuentra asegurada en salud, de los cuales, la mayoría (93,03%) están afiliados al sistema subsidiado, apenas un 5,34% bajo el sistema contributivo y un 1,63% en regímenes especiales o de excepción en salud (Docentes – Magisterio, Policía Nacional, Fuerzas militares, Trabajadores de Ecopetrol o Universidades públicas en aplicación de la ley 647 del 2000).

Gráfica 16. Municipio de Cumbal. Aseguramiento en salud. 2022.

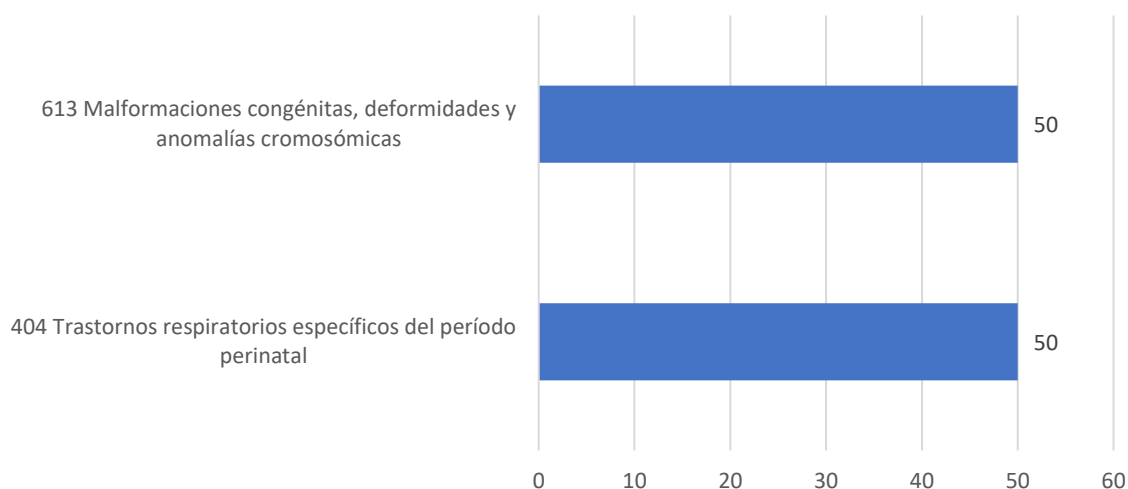


Fuente: Ministerio de Protección social.

4.2. Causas de muerte en menores de 5 años

La principal causa de mortalidad en menores de 5 años en el año 2022 son los trastornos respiratorios específicos del periodo perinatal representando un 50%. Este término abarca alteraciones que surgen en el proceso del nacimiento, siendo uno de las principales causas el escaso apoyo respiratorio en recién nacidos y lactantes, así como el bajo peso al nacer. La segunda causa son las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas, también representando un 50% de la mortalidad. Este grupo engloba diversas afecciones presentes desde el nacimiento o incluso antes, y pueden ser causadas por alteraciones genéticas como problemas de audición, síndrome de Down y fibrosis quística ocasionada por la presencia de un solo gen defectuoso, que, si bien es un problema complejo, es posible disminuir el riesgo mediante un adecuado seguimiento prenatal y la realización de pruebas y estudios necesarios durante el embarazo.

Gráfica 17. Municipio de Cumbal. Principales causas de muerte en menores de 5 años. 2021.

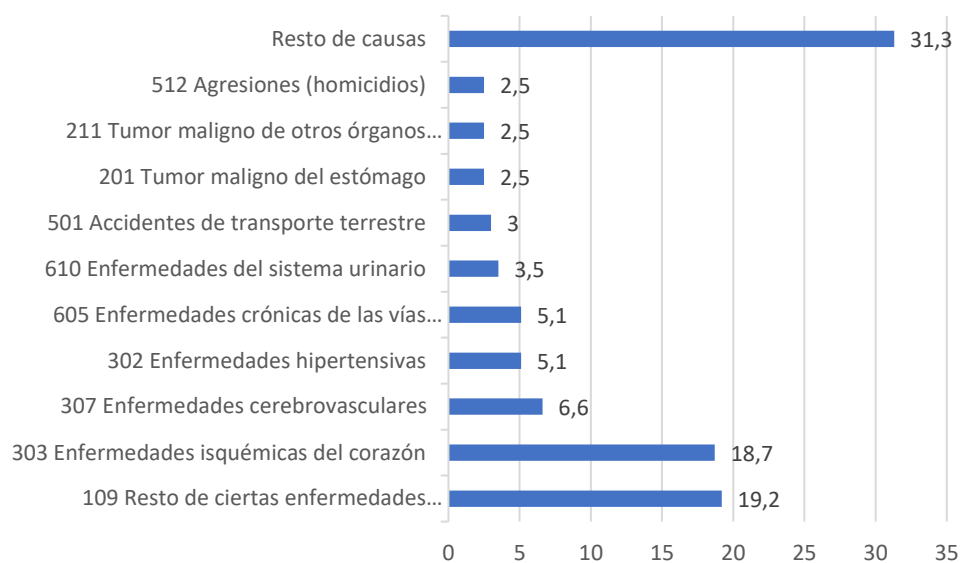


Fuente: IDSN. 2021.

4.3. Causas de muertes no fetales

Se presenta que la principal causa de muerte no fetal son el resto de causas que representan el 31,3%, entendidas como el resto de enfermedades no clasificadas en la lista, en segundo lugar están las enfermedades infecciosas y parasitarias con el 19,2% y enfermedades isquémicas del corazón con 18,7%, producto del limitado acceso a servicios básicos de saneamiento, como el acceso al servicio de acueducto y baja calidad del agua potable, el sistema de alcantarillado contribuye a esta problemática por deficiencias en la cobertura y el tratamiento de aguas residuales ya que no se cuenta con el sistema adecuado para realizar este proceso en el municipio. Otros factores que se destacan son las enfermedades cerebrovasculares con el 6,6% y enfermedades hipertensivas y crónicas de las vías respiratorias inferiores con el 5,1% del total de las muertes en el municipio.

Gráfica 18. Municipio de Cumbal. Principales causas de muerte no fetales. 2021

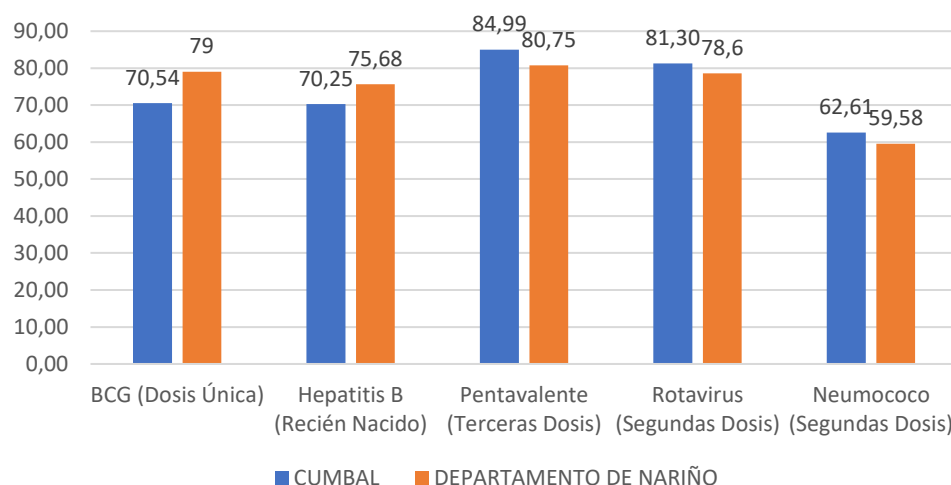


Fuente: IDSN. 2021.

4.4. Cobertura de vacunación

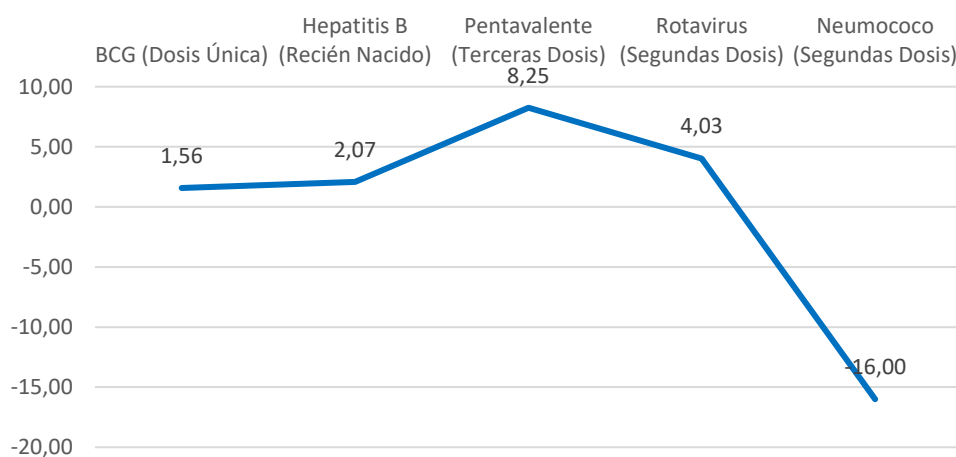
Si bien es importante resaltar que para el 2022, Cumbal presenta una cobertura de vacunación de niños y niñas menores de 1 año superior en la mayoría de los casos a la del promedio departamental, cabe anotar, que la cobertura de casi todas las vacunas para menores de 1 año han ido aumentando excepto la vacuna neumococo que obtuvo una variación negativa con una disminución de 16 puntos porcentuales con relación al año inmediatamente anterior.

Gráfica 19. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en menores de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

Gráfica 20. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en menores de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).

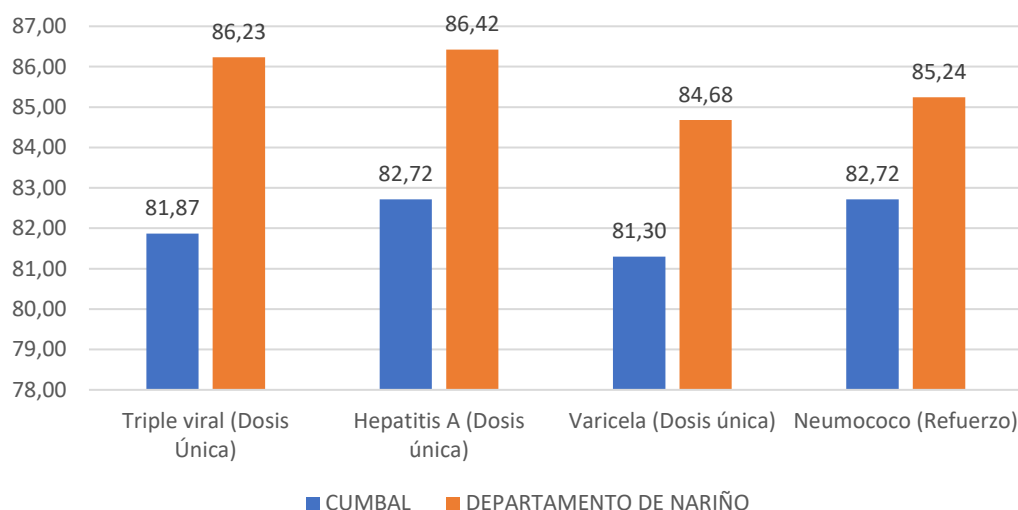


Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

La vacunación de niños y niñas de 1 año presenta tasas de cobertura para 2022 inferiores a las departamentales (gráfica 21), aunque cubren más del 80% del total de la meta establecida para ese año (353 niños vacunados) y, contrario a los niños y niñas menores de 1 año, la cobertura

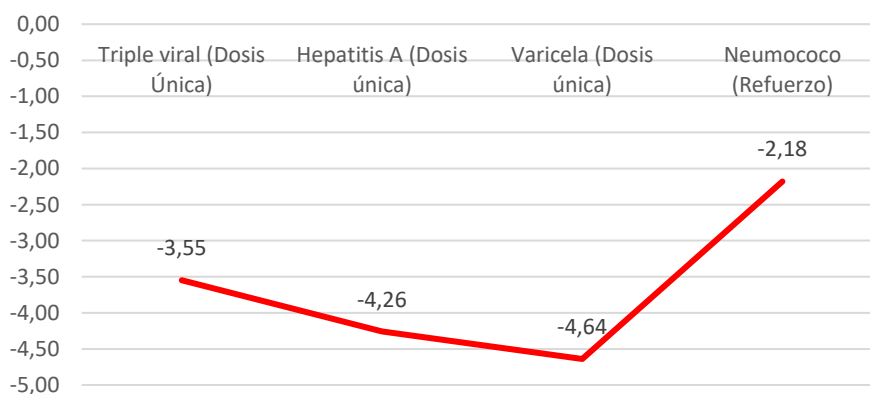
presentó variaciones negativas con respecto al año 2021, especialmente en la cobertura de la vacuna de Varicela, con una disminución de 4,64 puntos porcentuales (gráfica 22).

Gráfica 21. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. (%). 2022



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

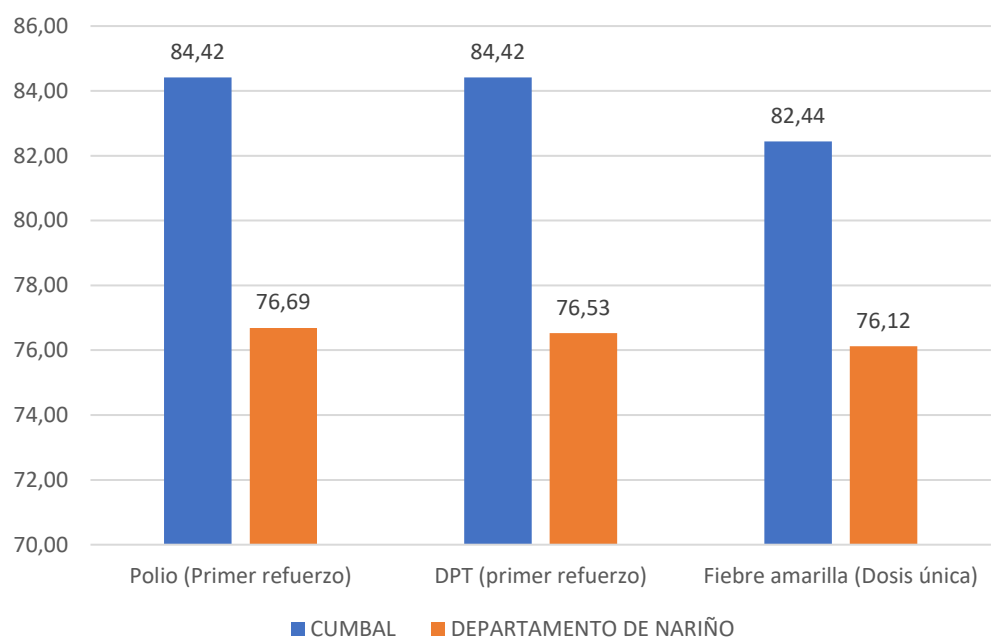
Gráfica 22. Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 1 año. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

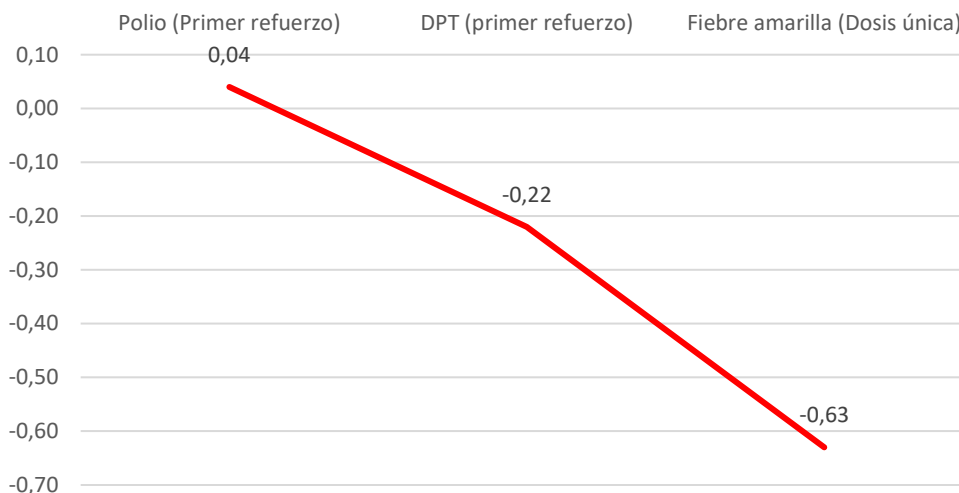
Para los niños y niñas de 18 meses, se presenta algo contrario a lo observado con los niños y niñas menores, las tasas de cobertura de vacunación son superiores a las departamentales con casi 8 puntos porcentuales para las vacunas Polio y DPT, y con casi 7 puntos para la vacuna Fiebre amarilla. Aunque la variación de cobertura respecto al 2021 no fue muy significativa, pues presenta valores inferiores al 1%.

Gráfica 23. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022

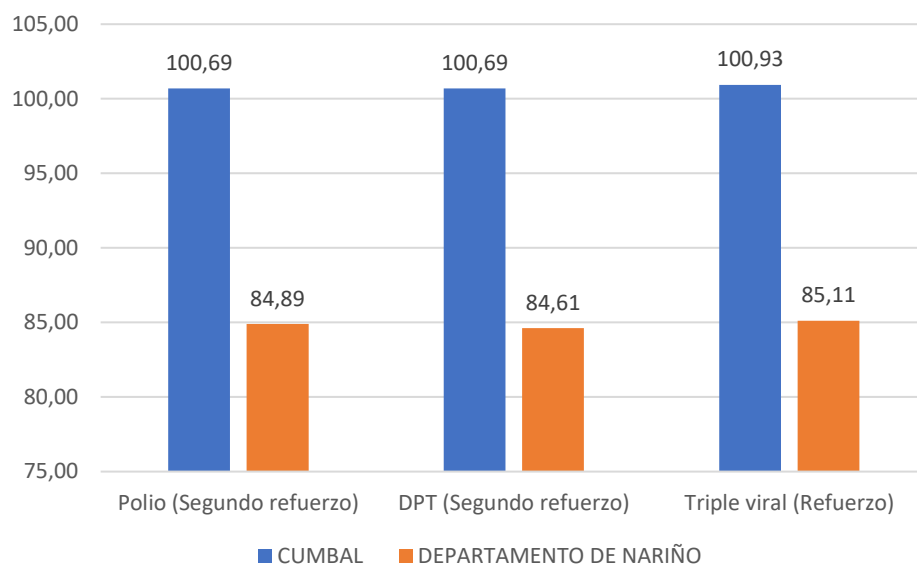
Gráfica 24. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 18 meses. 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2021 y 2022.

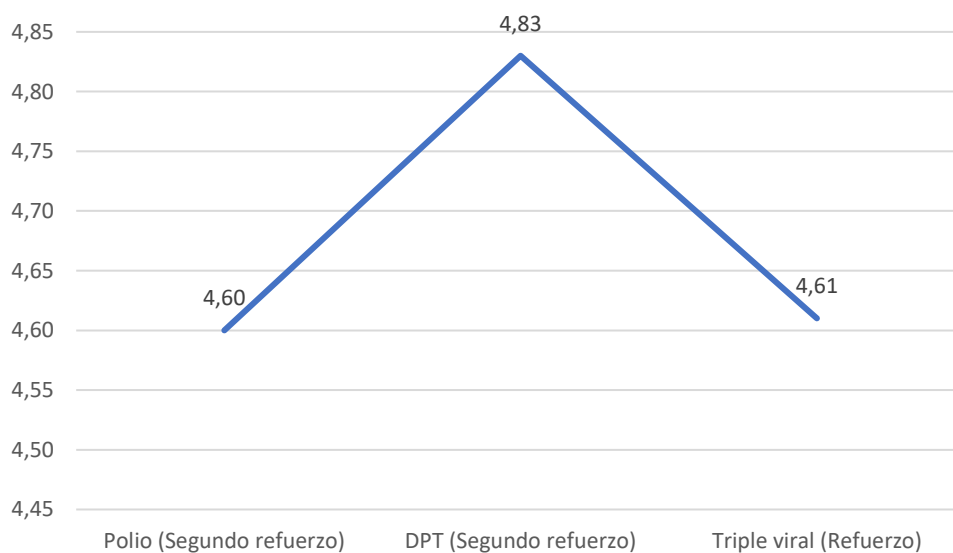
Parece ser que a medida que aumenta la edad la cobertura de vacunación también lo hace, los datos reflejan que, para los niños y niñas de 5 años la cobertura de vacunación supera el 100% en todos los casos como se observa en la gráfica 25 y está por encima de los promedios departamentales con casi 16 puntos porcentuales. En cuanto a la variación de vacunación, hubo un aumento en las tasas de cobertura respecto al año 2021, (Gráfica 26).

Gráfica 25. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN 2022.

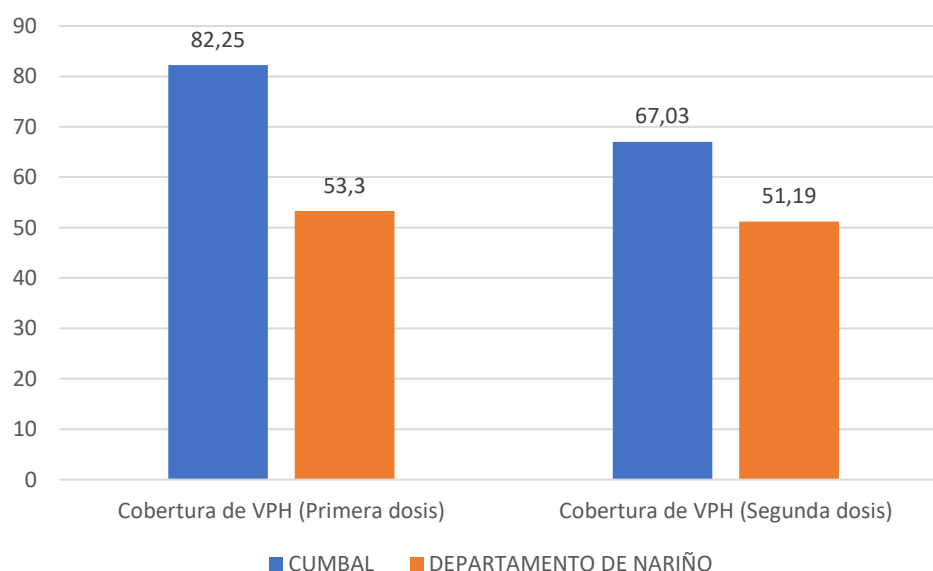
Gráfica 26. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación en niños y niñas de 5 años 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022

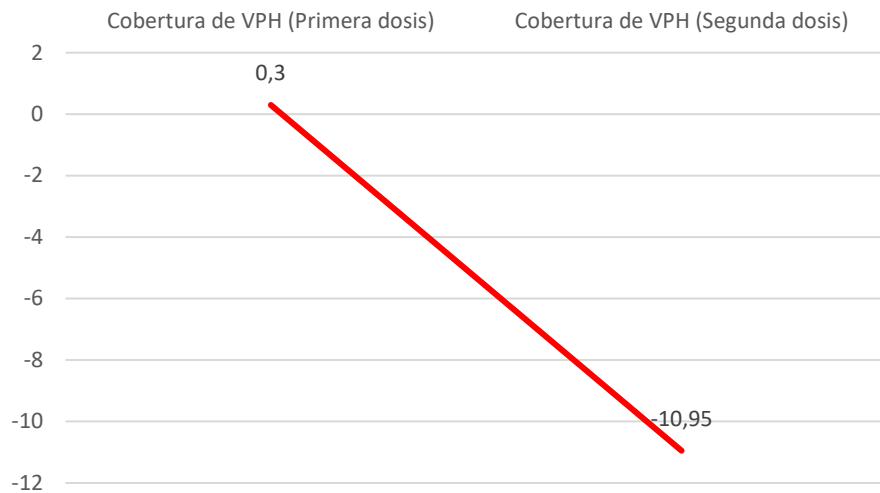
La tasa de cobertura de vacunación contra el cáncer de cuello uterino en el municipio de Cumbal es considerablemente alta, superando incluso las tasas promedio del departamento. Específicamente, la cobertura de la primera dosis alcanza un 82,25%, representando una diferencia de 29 puntos porcentuales respecto al promedio departamental (Gráfica 27). Sin embargo, se observa una variación mínima en la cobertura con respecto al año anterior, con un ligero incremento de apenas 0,3% en las primeras dosis, mientras que las segundas dosis experimentaron una disminución del 11%. Este descenso podría indicar una falta de sensibilización sobre la importancia de la vacunación contra esta enfermedad, así como la existencia de cierta desconfianza entre la población respecto a los posibles efectos adversos de la vacuna (Gráfica 28).

Gráfica 27. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis (%) 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2022.

Gráfica 28. Municipio de Cumbal. Variación en la cobertura de vacunación VPH primera y segunda dosis 2021 – 2022 (puntos porcentuales).



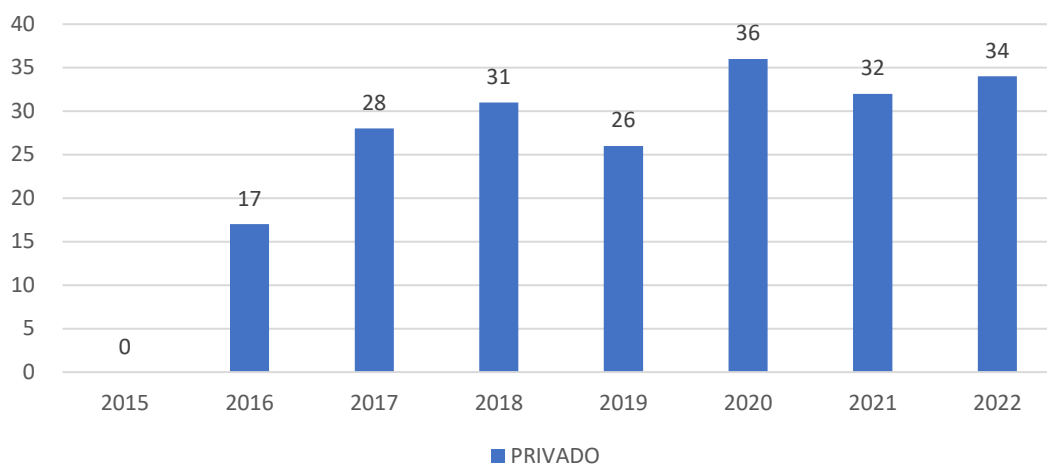
Fuente: Elaboración propia con base en el IBS del IDSN. 2021 y 2022.

5. EDUCACIÓN

5.1. Educación preescolar, primaria, secundaria y media

La educación en los niveles de pre jardín y preescolar es en su totalidad de tipo privado (100%), y el promedio de niñas y niños matriculados en estas instituciones para el periodo 2015 - 2022 es de 26, mientras que en los jardines oficiales no se reporta ningún promedio de matriculados en el mismo periodo.

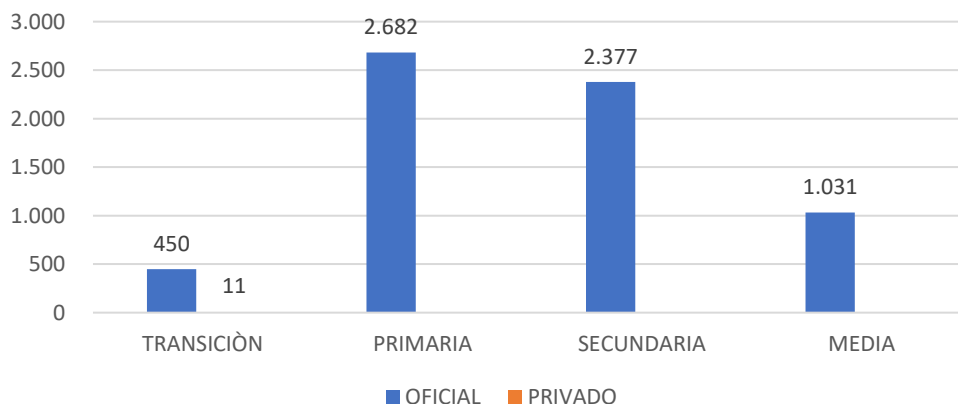
Gráfica 29. Municipio de Cumbal. Matriculados en pre jardín y jardín por sector.
Promedio 2015 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Según se muestra en la gráfica 30, se destaca que la totalidad de niñas y niños matriculados en los niveles de primaria, secundaria y educación media se encuentran inscritos en instituciones de carácter oficial. En cuanto al nivel de transición, durante el periodo comprendido entre 2015 y 2022, se registró un total de 461 estudiantes matriculados, de los cuales el 97,6% asisten a colegios oficiales y un 2,41% a instituciones privadas.

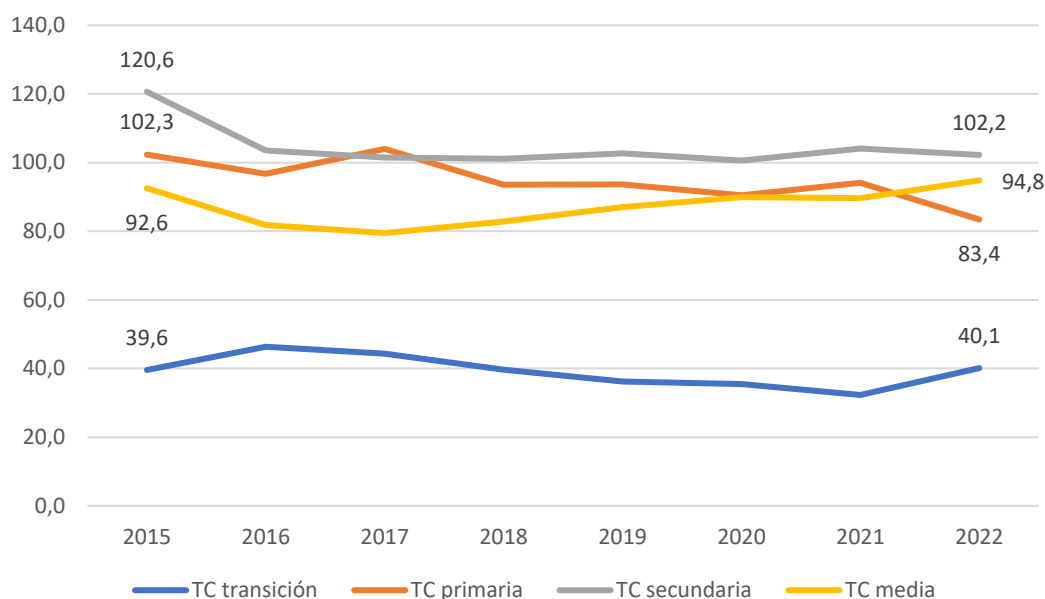
Gráfica 30. Municipio de Cumbal. Matriculados en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Por otro lado, la tasa de cobertura que tiene el nivel de secundaria es la más alta en comparación a los demás niveles, aunque se observa una tendencia decreciente pasando de 120,6% en el 2015 al 102,2% en el 2022. Le sigue educación media, cuya tasa de cobertura ha experimentado un crecimiento constante desde 2017, llegando al 94,8% al final del período. En contraste, la cobertura en el nivel de primaria ha mostrado una tendencia decreciente pasando de 102,3% en el 2015 a un 83,4% en el 2022. Por último, el nivel de transición ha mantenido una tasa de cobertura estable a lo largo del período analizado.

Gráfica 31. Municipio de Cumbal. Tasa de cobertura en grados de transición, primaria, básica y media por sector. Promedio 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

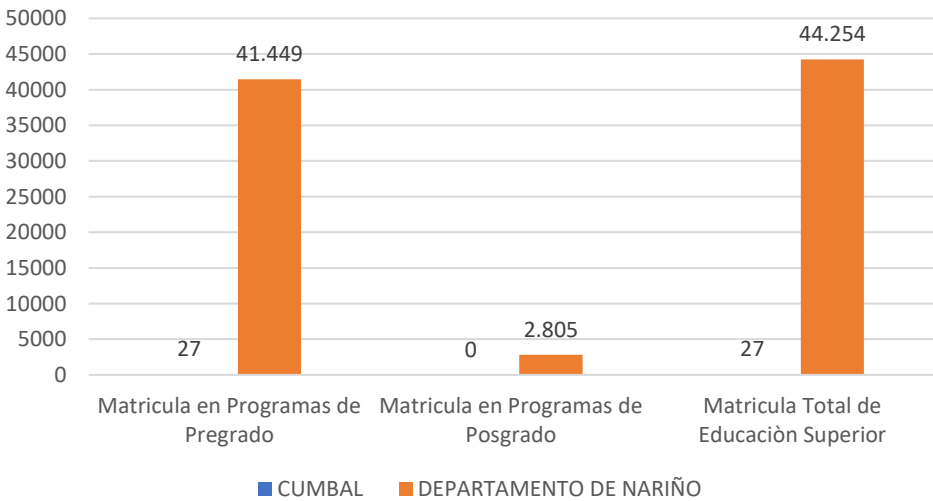
5.2. Educación superior

Los indicadores en cuanto a educación superior son algo alarmantes, muestran que para el año 2022, solamente el 0,06% de los estudiantes matriculados del departamento pertenecen al municipio de Cumbal, lo cual es consecuente con la escasa oferta de programas de educación superior en el territorio. La tasa de cobertura es apenas del 0,90% situada por debajo de la

departamental, que es del 30,06%, es decir que, del total de estudiantes en edad de recibir educación en los niveles de técnico, tecnológico y universitario solamente 27 están matriculados en educación superior.

La tasa de tránsito inmediato a educación superior muestra que solamente el 27,30% de los bachilleres que se gradúan, entran a sus estudios universitarios al año siguiente de haberse graduado del colegio, lo cual indica un bajo grado de eficiencia y acceso a la educación superior. La situación de la educación posgradual es notablemente crítica, ya que no se presentan estudiantes matriculados en este nivel que pertenezcan al municipio de Cumbal. Esta situación se debe a la escasez de instituciones que ofrezcan servicios de educación superior en el municipio (UAO, 2020).

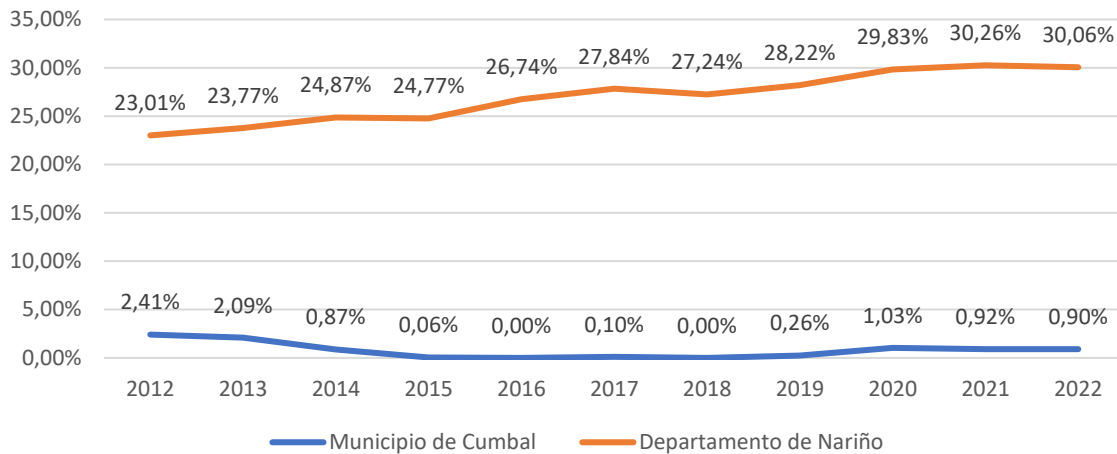
Gráfica 32. Municipio de Cumbal. Número de matriculados en educación superior por niveles 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Las tasas de cobertura de educación superior son inferiores a las departamentales y presentan una tendencia decreciente e inestable durante el periodo analizado. El promedio de la tasa de cobertura municipal para el periodo 2012 - 2022 es del 0,8% mientras la departamental es del 26,96%.

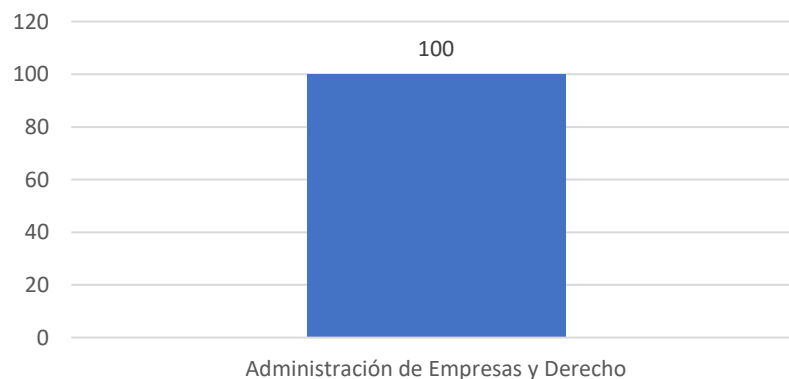
Gráfica 33. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño. Tasa de cobertura educación superior 2012 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Por área del conocimiento, en el periodo 2016 – 2022, se observa una tendencia del 100% hacia las áreas de las ciencias económicas y administrativas, mientras las demás áreas de conocimiento no reportan ningún número de matriculados para este periodo.

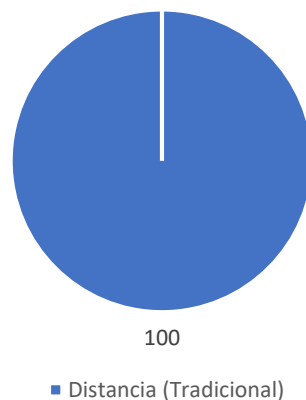
Gráfica 34. Municipio de Cumbal. Matriculados en educación superior por área de formación (%). Promedio periodo 2016 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

Con respecto a la metodología de los programas, la totalidad de los matriculados se encuentran vinculados en el sistema educativo a distancia tradicional, el número de matriculados en las modalidades presencial, distancia virtual, dual y presencial virtual se mantiene nulo en todo el periodo de estudio, esto debido a la baja inversión en educación que presenta el municipio en aspectos esenciales como la cobertura de conectividad en centros educativos y la mala calidad de la infraestructura física.

Gráfica 35. Municipio de Cumbal. Matriculados en educación superior por modalidad, (%) Promedio periodo 2016-2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del SNIES, MEN.

6. MERCADO LABORAL

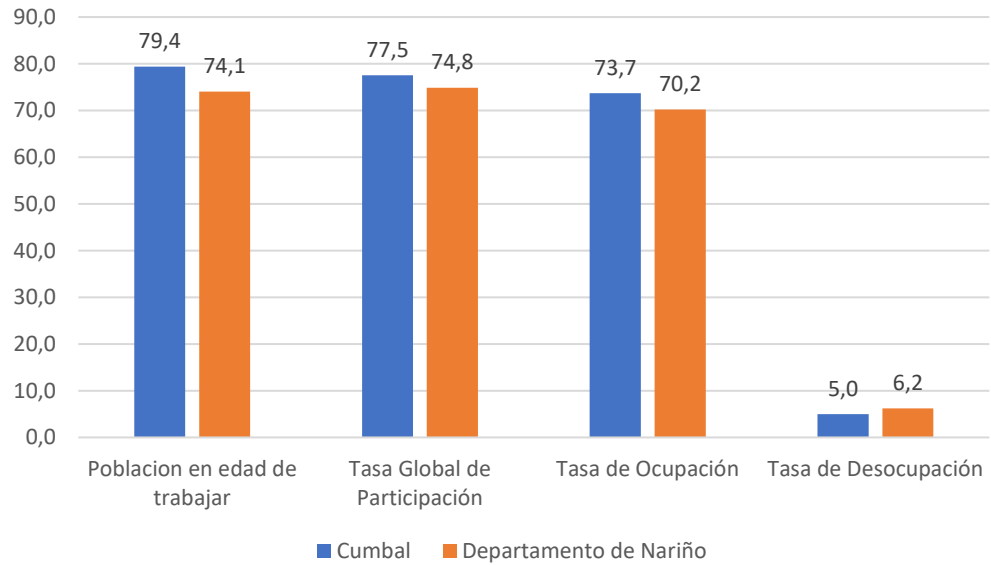
6.1. Principales indicadores de mercado laboral

Las estadísticas del Ministerio de Trabajo, ponen en evidencia el hecho de que el mercado laboral en Cumbal se caracteriza por tener un bajo índice de desempleo del 5%, ligeramente por debajo del promedio departamental del 6,2%. Aunque este indicador a simple vista refleje una situación favorable en el ámbito laboral, se debe reconocer que la situación de formación para el trabajo en el municipio se ve afectada por la escasa implementación de programas formativos, el limitado esfuerzo en la gestión de convenios con entidades educativas públicas y privadas, así

como la falta de estrategias para focalizar y atender a la población con discapacidad. Estos aspectos contribuyen a la ausencia de oportunidades laborales y a condiciones precarias en el ámbito laboral. Aun así, la tasa global de participación para Cumbal corresponde a 77,5%, siendo superior que la departamental (74,8%), lo cual indica una mayor proporción de la población en edad de trabajar que participa activamente en el mercado de trabajo.

La tasa de ocupación en Cumbal alcanza el 73,7%, por encima de la tasa departamental (70,2%), lo que indica una capacidad productiva del municipio bastante alta, con 22.578 personas ocupadas en una población en edad de trabajar de 30.635. Es decir, que la mayoría de las personas en edad de trabajar están ocupadas, lo que sugiere una economía local activa.

Gráfica 36. Municipio de Cumbal y Departamento de Nariño, Principales indicadores de mercado laboral (%) 2022.



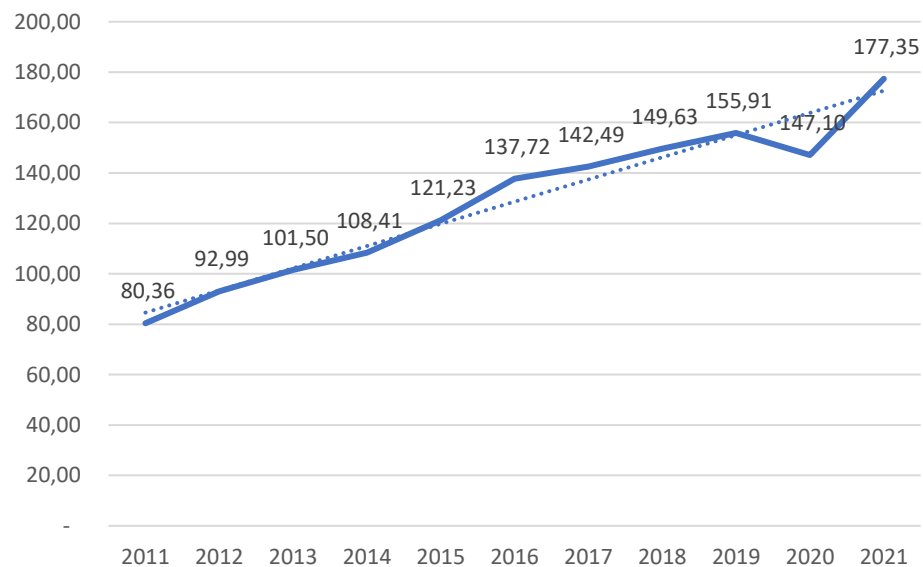
Fuente: Elaboración propia con base en GEIH DANE, 2022

7. ECONOMÍA

7.1. Valor agregado total

A lo largo del periodo analizado, se evidencia una tendencia creciente en el Valor Agregado del municipio de Cumbal, con excepción del año 2020, en el cual se registró una disminución de 8,81 miles de millones de pesos respecto al año anterior. Este descenso se atribuye a la crisis sanitaria mundial causada por la pandemia de COVID 19, que impacto de manera significativa en las economías a nivel global. Sin embargo, se destaca que el punto más alto se alcanzó en el año 2021, con un valor de 177,35 miles de millones de pesos corrientes, reflejando una recuperación en la economía del municipio.

Gráfica 37. Municipio de Cumbal. Valor agregado, precios corrientes (Miles de millones de pesos) 2011 - 2021.

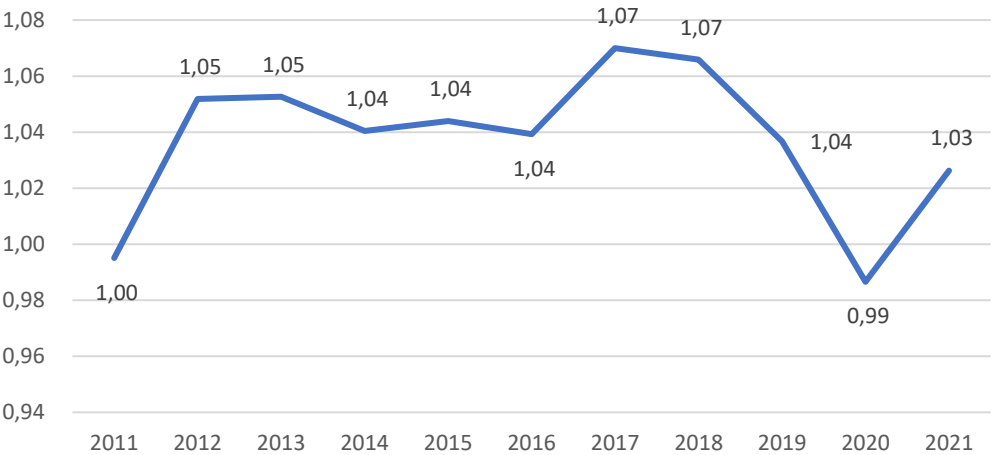


Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE.

Además, el municipio representa aproximadamente el 1,03% del Valor agregado total en comparación con el departamento de Nariño. Esta proporción sugiere que, aunque Cumbal contribuye a la economía departamental, su participación relativa no es muy significativa en

relación con otros municipios de la región. Al analizar su evolución a lo largo del período 2011-2021, se observa que su contribución ha sido variable, alcanzando su punto más alto en los años 2017 y 2018, con un 1,07% de participación respectivamente. Por otro lado, su valor más bajo se registró en el año 2020, llegando al 0,99% de participación, descenso que es coherente con la contracción económica global experimentada debido a la pandemia de COVID 19.

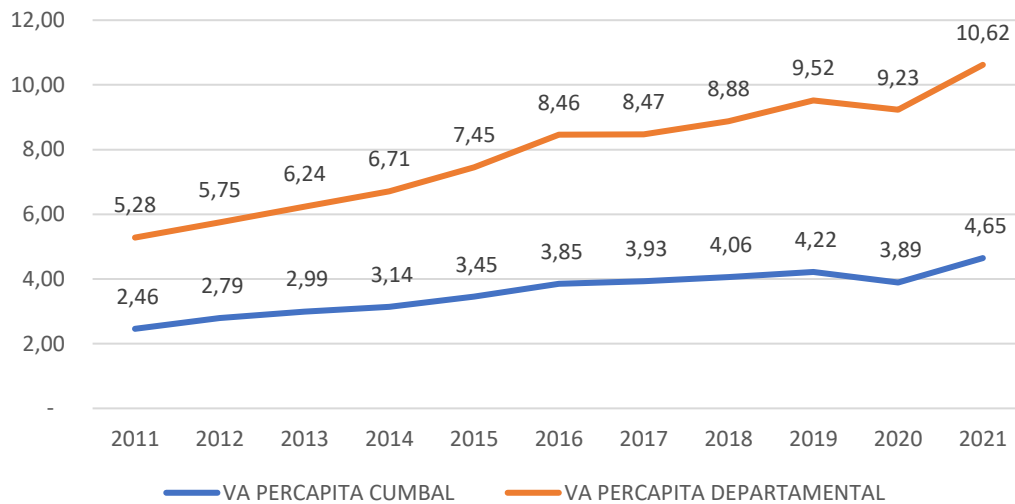
Gráfica 38. Municipio de Cumbal. Participación en el Valor agregado departamental (%) Precios corrientes, 2011 – 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales DANE.

Por otro lado, se observa que el VA per cápita del municipio a precios corrientes es de 4,65 millones de pesos, el cual se encuentra significativamente por debajo de los 10,62 millones de pesos registrados para el departamento de Nariño y aun mas lejos del promedio nacional de 23 millones de pesos. Reflejando rezagos a nivel de desarrollo económico y bajos desempeños en su economía. Además, en la gráfica 39 se observa una marcada tendencia creciente en el valor agregado per cápita para el departamento de Nariño entre los años 2011 y 2019, mientras que, para el municipio de Cumbal, este crecimiento es más leve. Este comportamiento denota el bajo potencial económico y la capacidad para aumentar los estándares de vida de la población si no se cuenta con inversión pública que dinamice el sector productivo en el territorio.

Gráfica 39. Municipio de Cumbal. Valor agregado per cápita municipal y departamental, (Millones pesos corrientes) 2011 - 2021.



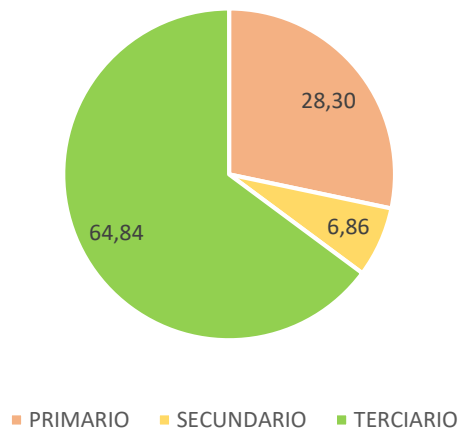
Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

7.2. Estructura económica

La estructura económica del municipio de Cumbal se caracteriza por ser de tipo terciario, es decir el sector que más participa en la economía es el de servicios con el 64,84% durante el 2021. Seguramente tiene que ver con su ubicación que le permite poseer riquezas naturales y culturales, donde muchas organizaciones comunitarias se dedican a prestar servicios en sectores como el transporte, turismo, alimentación, artesanías y alojamiento, que son muy relevantes para incentivar la economía del municipio.

En Cumbal aún persisten las actividades agropecuarias y mineras, se observa que el sector primario tiene una participación significativa dentro del VA total, con un valor de 28,30%, por su parte, las actividades de industrias manufactureras y de construcción participan en menor medida con el 6,87%.

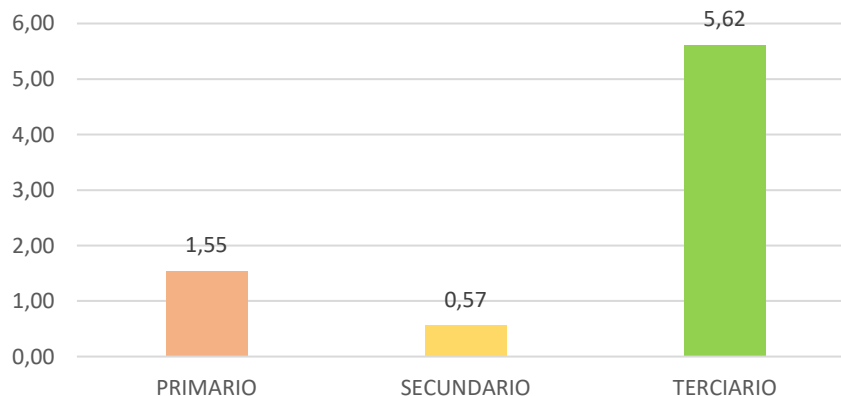
Gráfica 40. Municipio de Cumbal. Valor agregado, precios corrientes (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales. DANE

En cuanto a la contribución de cada sector económico en Cumbal sobre sus análogos departamentales, es significativa, especialmente en el sector terciario que aporta en promedio un 5,62% del VA del sector terciario departamental durante el periodo 2011 a 2021. Por otro lado, el sector primario tiene una participación del 1,55%, mientras que el sector secundario presenta una representación más modesta, contribuyendo con menos del 1% al Valor Agregado del departamento.

Gráfica 41. Municipio de Cumbal. Participación del VA sectorial municipal en el Valor agregado sectorial departamental, precios corrientes 2011 - 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en Cuentas Nacionales, DANE.

7.3. Sector empresarial

Aunque existen individuos dedicados a la actividad industrial y pequeña industria, las capacidades en manufactura y servicios del municipio se ve afectada por la prevalencia de una actividad industrial informal. Los procesos de formación en diversas áreas son escasos, también las iniciativas para fortalecer el talento humano, los convenios con entidades publicas o privadas para programas de formación técnica y tecnológica, la poca inversión para la estructuración de programas de formación en formulación y las escasas rutas de gestión de proyectos, son causa de un crecimiento lento de las empresas comerciales en el municipio. Otras limitaciones como la falta de gestión para capacitarse en las actividades laborales, el uso de las TICS y la carencia de acompañamiento para fortalecer y crear nuevas industrias o comercios, impiden aprovechar plenamente la demanda local y regional existente en el mercado de servicios, frenando la creación de nuevas empresas en el sector (Cumbal A. M., 2023).

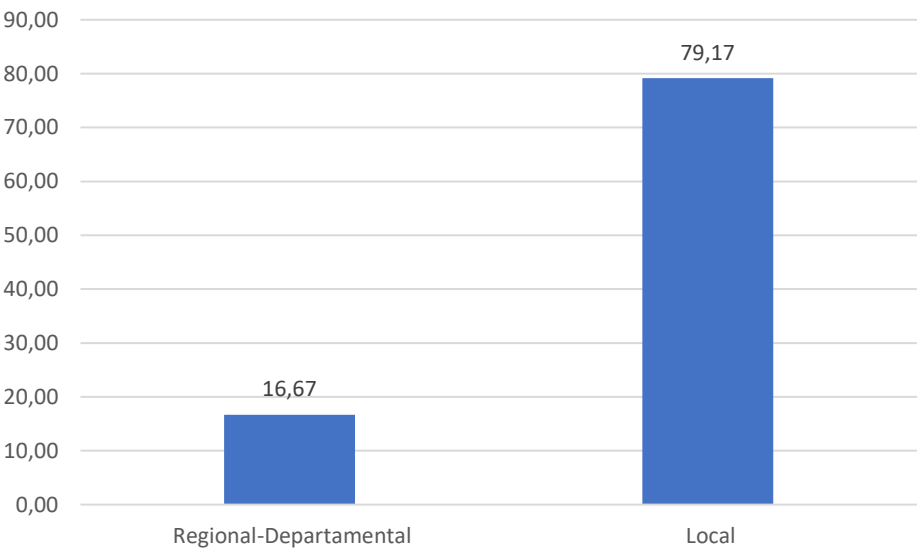
De acuerdo a los estudios realizados para Empresa agroindustrial en Colombia: zona sur Nariño y Putumayo se reporta que en el departamento de Nariño del total de empresas registradas en la cámara de comercio tan solo en 1.8% de ellas podrán decir que son empresas agroindustriales y en el municipio de Cumbal no existe una base de empresas agroindustriales registradas en la cámara de comercio. Esta problemática evidencia el abandono del campo en los últimos años y los bajos rubros presupuestales para el cofinanciamiento del emprendimiento agroindustrial y la formalización de los pocos emprendimientos existentes (Cumbal A. M., 2023).

La situación del emprendimiento y las empresas en el ámbito agroindustrial, se ve afectada por una baja inversión en el fortalecimiento y promoción del sector, la falta de financiamiento e impulso para elaborar proyectos de transformación agroindustrial y para implementar plantas de transformación, estos aspectos dificultan el surgimiento y consolidación de emprendimientos agroindustriales, generando una baja representación de empresas en la cámara de comercio local. Según un estudio de la Corporación Universitaria Autónoma de Nariño, indica que existen 944 establecimientos comerciales en Cumbal, pero solo 308 están inscritos formalmente

representando el 33% de aquellos que trabajan con registro mercantil, el 65% que corresponde a 611 establecimientos trabajan bajo la ilegalidad. Esta situación revela una brecha considerable en el desarrollo de empresas agroindustriales en el municipio, contrastando con las necesidades potenciales de la región (Castro D. , 2023).

El sector de la agroindustria de la cadena productiva láctea desempeña un papel crucial en el desarrollo económico, la generación de empleo y la creación de empresas. La producción de leche en Cumbal es un pilar fundamental en el ámbito socioeconómico de la región, que representa tanto un alimento básico para la comunidad como una fuente significativa de ingresos para muchas familias locales.

Gráfica 42. Municipio de Cumbal. Mercado de Empresas del Sector Lácteo. 2019.

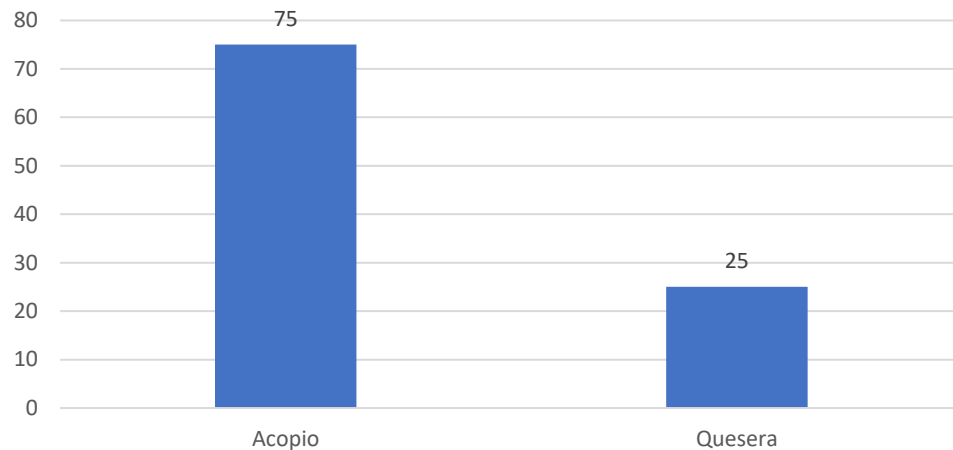


Fuente: Elaboración propia con base en el PDEA Nariño 2019.

Como se observa en la gráfica anterior, la mayoría de empresas en el municipio desarrollan su actividad comercial en el mercado local, apenas el 16,7% son empresas de mercado regional-departamental, ya que la cadena productiva láctea no cuenta con apoyo para desarrollar estudios de factibilidad de los productos lácteos en mercados locales, regionales y nacionales, ni con asistencia técnica y financiera necesaria para la estructuración de proyectos agroindustriales, lo

cual dificulta los procesos de comercialización, estabilidad de precios y competitividad en los mercados.

Gráfica 43. Municipio de Cumbal. Tipo de Empresas del Sector Lácteo. 2019.



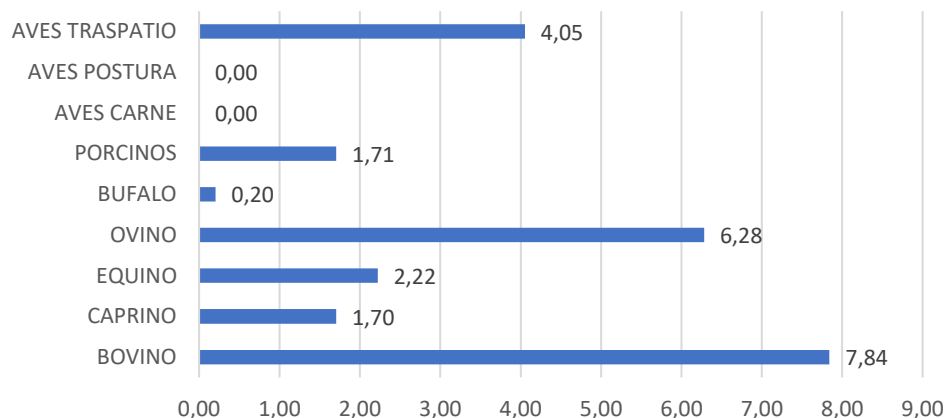
Fuente: Elaboración propia con base en el PDEA Nariño 2019.

A pesar de que la mayor parte de las empresas son de tipo acopio de leche, no existen un adecuado fortalecimiento para estos centros, tampoco se realizan suficientes ferias ganaderas, ni se financia adecuadamente los proyectos de mejoramiento genético y acceso a equipos tecnológicos, lo que genera una baja rentabilidad y sostenibilidad del sector lechero en Cumbal.

7.4. Actividades económicas importantes en Cumbal

La producción pecuaria en el municipio no alcanza valores muy significativos. Los Bovinos son la especie más destacada, representando el 7,84% del total del departamento, seguidos por los ovinos con el 6,28% y las aves traspatio con un 4,05%. Sin embargo, según la gráfica 43, no se observa participación alguna de las aves postura ni las aves carne. Además, especies pecuarias como el equino, los porcinos y el caprino registran una baja participación dentro del contexto departamental, con valores entre el uno y dos por ciento.

Gráfica 44. Municipio de Cumbal. Participación en el número de animales producidos por especie departamental (%), promedio 2019 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base a (ICA). (2021). Dirección técnica de vigilancia Epidemiológica. Censo pecuario 2021 y 2022.

En la tabla 3 se evidencia una notable disminución en el número de animales producidos en la mayoría de las especies, a excepción de los bovinos que muestran un ligero crecimiento para el año 2022 y las aves traspatio cuya producción se mantuvo constante durante el periodo de estudio. Este panorama refleja la limitada actividad pecuaria en el municipio de Cumbal y subraya la necesidad de generar un mayor impulso para su desarrollo.

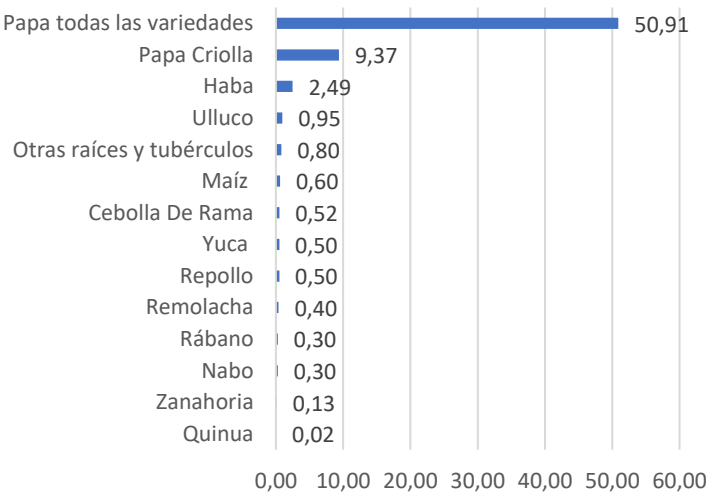
Tabla 3. Municipio de Ipiales, Número de animales producidos por especie, 2019-2022.

ESPECIE	2019	2020	2021	2022
BOVINO	31106	32328	34142	33955
CAPRINO	22	20	22	10
EQUINO	780	684	684	600
OVINO	344	348	316	146
BUFALO	10	0	0	0
PORCINOS	0	2358	670	907
AVES CARNE	0	0	0	0
AVES POSTURA	0	0	0	0
AVES TRASPATIO	22000	22000	22000	22000

Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

Según los datos del Ministerio de Agricultura, se identifican los principales cultivos transitorios producidos en el municipio de Cumbal, que revelan una clara jerarquía en la producción agrícola local. Dichos cultivos representan el 67,8% de las hectáreas sembradas (679,8 Has). La papa de todas las variedades, lidera esta producción con un total de 17.954 toneladas, abarcando el 50,91% de las hectáreas sembradas. Le sigue la papa criolla, con una producción de 860 toneladas, que ocupan el 9,37% de las hectáreas sembradas. Por último, el haba alcanza una producción de 317,7 toneladas, obtenidas de un 2,49% de las hectáreas cultivadas.

Gráfica 45. Municipio de Cumbal. Productos transitorios. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.

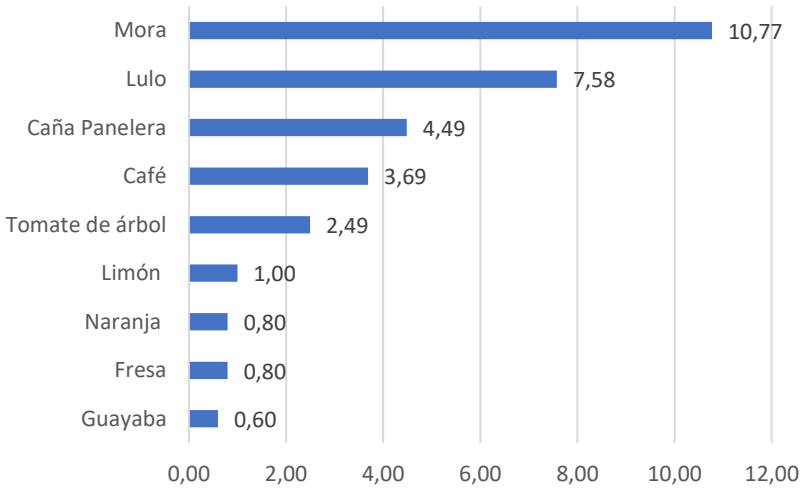


Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

En contraste con los cultivos transitorios, la producción de cultivos permanentes en el municipio de Cumbal es notablemente menor, ocupando solo 323 hectáreas, lo que representa el 32,21% del total de hectáreas sembradas. Entre los cultivos permanentes más destacados se encuentra la mora con una participación del 10,77%, seguido del lulo con el 7,58%, la caña panelera con el 4,49%, el café con el 3,69% y el tomate de árbol con el 2,39% de participación en las hectáreas

sembradas. Otros productos como el limón, la naranja, la fresa y la guayaba registran una participación inferior al uno por ciento.

Gráfica 46. Municipio de Cumbal. Productos permanentes. Participación por producto en las Has. Sembradas (%) 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en AGRONET.

El municipio de Cumbal enfrenta diversas causas directas que impactan negativamente en la siembra y producción de cultivos permanentes. Entre estas causas se encuentran la escasa inversión, el limitado esfuerzo de entidades encargadas de mantener las áreas producción y bajos niveles de capacitación y fortalecimiento de conocimientos sobre los procesos manufactureros de estos cultivos. Estos factores han afectado particularmente a los pequeños productores locales y han puesto en decadencia la sostenibilidad y el desarrollo de la agricultura permanente en el territorio.

En cuanto al sector comercial e industrial en Cumbal, se enfrenta a desafíos derivados de la falta de apoyo financiero institucional, lo cual se traduce en deficiencias notables en la prestación de servicios comerciables. Entre las causas de esta problemática, destaca la carencia de estrategias efectivas para la legalización de establecimientos comerciales ante la Cámara de Comercio, así

como la ausencia de programas de control de calidad. A estos obstáculos se añade la falta de promoción de los productos locales de Cumbal, así como el limitado apoyo al fortalecimiento de emprendimientos en la industria manufacturera y de servicios. Estas limitaciones han generado consecuencias adversas que impactan directamente en el desarrollo comercial del municipio. La escasa capacitación en aspectos como la atención al cliente, la garantía de productos conforme a medidas y pesos exactos y la calidad tanto del producto como del servicio, contribuyen a que los consumidores prefieran realizar sus compras en otros municipios o veredas cercanas (Cumbal A. M., 2023).

El municipio de Cumbal se destaca como uno de los principales destinos turísticos del sur del país, gracias a su rica diversidad natural y cultural. Entre sus atractivos más notables se encuentra el Volcán Nevado de Cumbal, que ofrece vistas panorámicas espectaculares y el Volcán Nevado de Chiles que proporciona un paisaje de páramos ecológicos, frailejones y aguas termales, proporcionando un ambiente ideal para la practica de actividades como andinismo. La Laguna de la Bolsa, rodeada de paisajes de ensueño, es un destino popular para practicar la pesca deportiva de trucha arcoíris, así como disfrutar de paseos en canoas y botes a motor. Además, las Aguas Termales de Chiles, con sus cuatro balnearios que aprovechan sus aguas medicinales, ofrecen un oasis de relajación y bienestar (Calvache, 2012).

Desde el punto de vista sociocultural, Cumbal destaca por su sólida identidad indígena, que ha permanecido intacta frente a influencias externas. Uno de los principales atractivos culturales es la Piedra de los Machines, con gravados de figuras antropomorfas y zoomorfas que ofrecen una ventana al pasado precolombino de la zona y atestiguan el patrimonio cultural ancestral de la región. En torno a este arte rupestre, se llevan a cabo rituales los días 21 de junio y diciembre para conmemorarla llegada del solsticio de verano. En estas fechas, los cabildos indígenas de los Pastos, asentados en la zona andina del sur de Colombia, se congregan para agradecer al Sol por sus favores, especialmente por los productos agrícolas que comienzan a cosecharse con la llegada del verano (Taramuel, 2014).

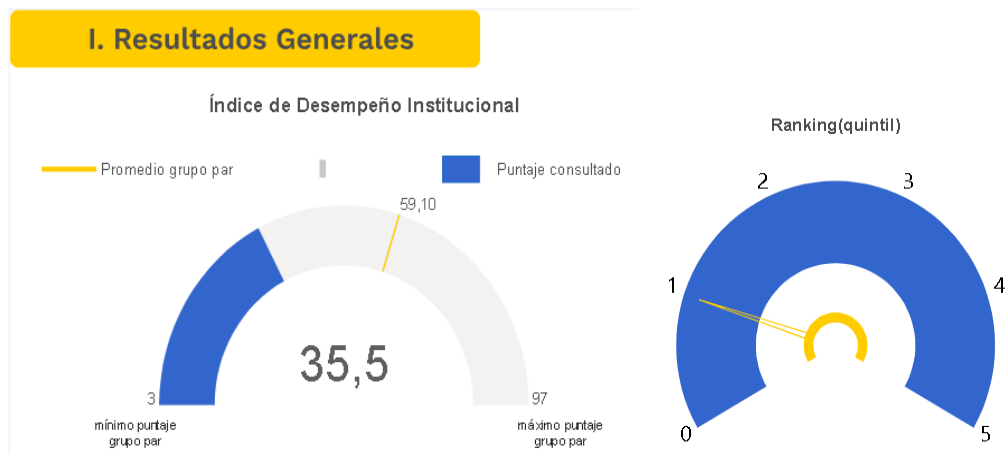
Estos aspectos culturales, junto con los diversos atractivos turísticos de Cumbal, ofrecen una experiencia enriquecedora que combina belleza paisajística, la historia y la cultura del territorio. La riqueza natural del municipio, combinada con su patrimonio cultural y la continuidad de sus prácticas tradicionales, convierte a Cumbal en un destino imperdible para los aquellos que buscan explorar la diversidad y el encanto de los entornos andinos y su legado ancestral. Este crisol de experiencias hace de Cumbal un lugar destacado para los amantes de la naturaleza, la cultura y la aventura.

8. DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

La Medición del Desempeño Institucional, mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión. Este índice estima el grado de orientación hacia la eficacia, o sea la medida en que se logran los resultados institucionales, la eficiencia, es decir la medida en que los recursos e insumos son utilizados para alcanzar los resultados y la calidad, o sea la medida en la que se asegura que el servicio responde a atender las necesidades y problemas de sus grupos de valor.

Según este indicador el municipio de Cumbal tiene un índice de desempeño del 35,5; el cual es inferior al promedio de su grupo de pares que es de 59,10, aunque se observa valores máximos de 97 en el mismo grupo, es decir que hay municipios con alto desempeño. Cumbal se ubica en el quintil 1, es decir que su desempeño es muy bajo.

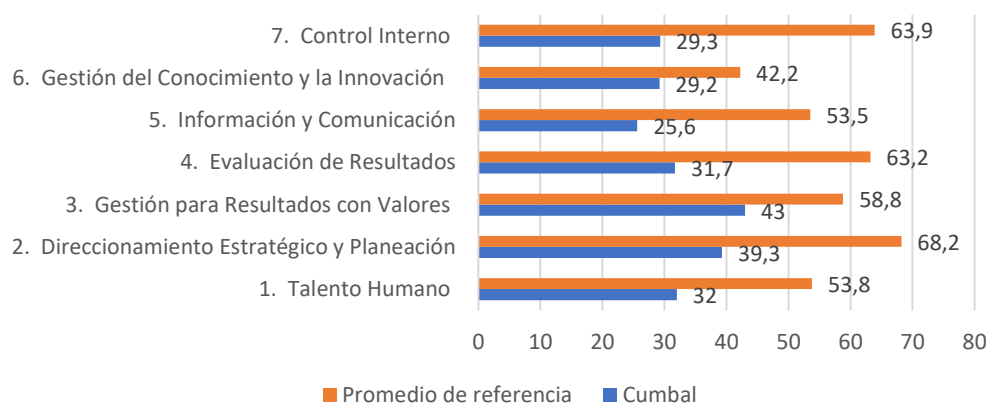
Gráfica 47. Alcaldía de Cumbal. Resultados generales del Índice de desempeño institucional, 2022.



Fuente: MIPG, Índice de desempeño institucional. 2022.

Ahora bien, el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) funciona a través de siete dimensiones (Talento humano, Direccionamiento estratégico y planeación, Gestión para resultado con valores, Evaluación de resultados, Información y comunicación, Gestión del conocimiento y Control interno). Para el municipio de Cumbal el resultado de las 7 dimensiones es el siguiente:

Gráfica 48. Cumbal y promedio de referencia. Índice de desempeño Institucional. MIPG por dimensiones, 2022.



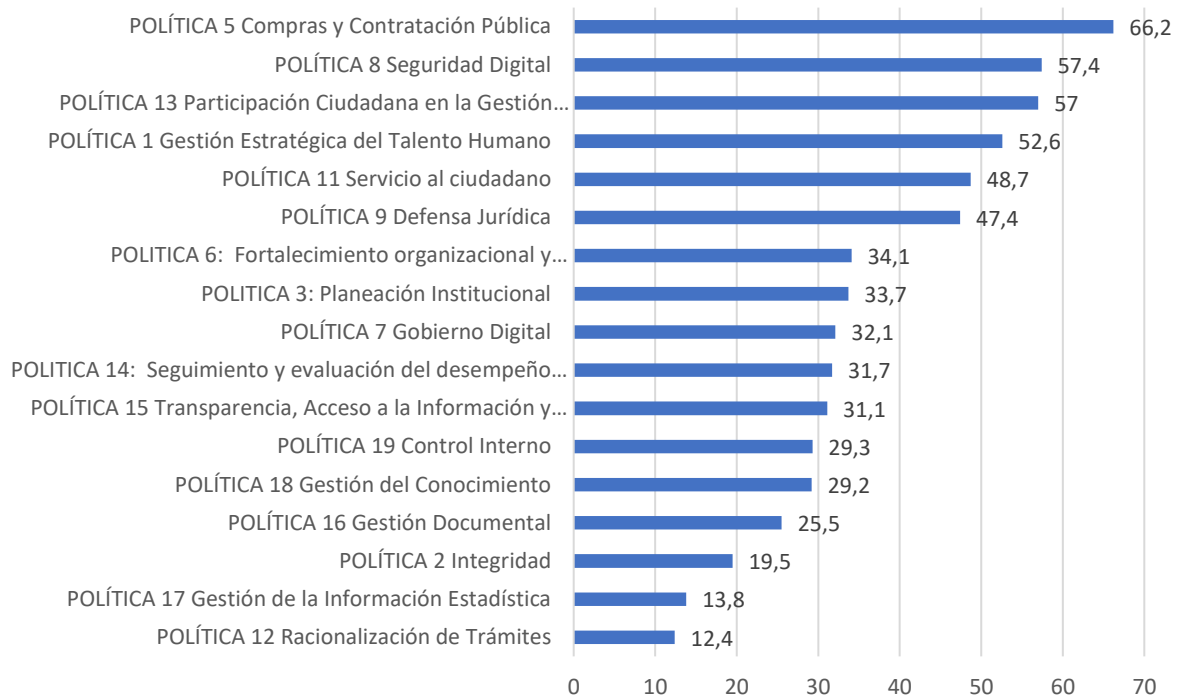
Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En todas las dimensiones los resultados del municipio para 2022 son menores al promedio de referencia, lo que demuestra que tiene múltiples deficiencias en cuanto a:

- La capacidad del Municipio de gestionar adecuadamente su talento humano de acuerdo con las prioridades estratégicas de la entidad y las normas que les rigen en materia de personal.
- La capacidad del Municipio de contar con elementos claves de gestión y control con el fin de prevenir el riesgo de no poder cumplir con los objetivos y la mejora continua.
- La capacidad de mantener un adecuado flujo de información interna y externa.
- El compromiso de la entidad territorial para identificar aciertos y desaciertos en su gestión y promover acciones de mejora para superarlos.
- La capacidad de implementar acciones, mecanismos o instrumentos para apropiar y preservar el conocimiento y así fortalecer a la entidad para una mejor prestación de sus servicios.
- La capacidad del municipio de definir un plan estratégico para lograr una gestión más eficaz y el logro de los objetivos.
- La capacidad de gestionar los resultados, es decir administrar y ejecutar acciones que permitan la evaluación de los propuesto en el plan de desarrollo.

Además, cada una de estas dimensiones analizadas se desarrolla a través de una o varias Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, que, implementadas de manera articulada e intercomunicada, permiten que el sistema funcione. Para estas políticas los resultados son los siguientes:

Gráfica 49. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional por Política. 2022.



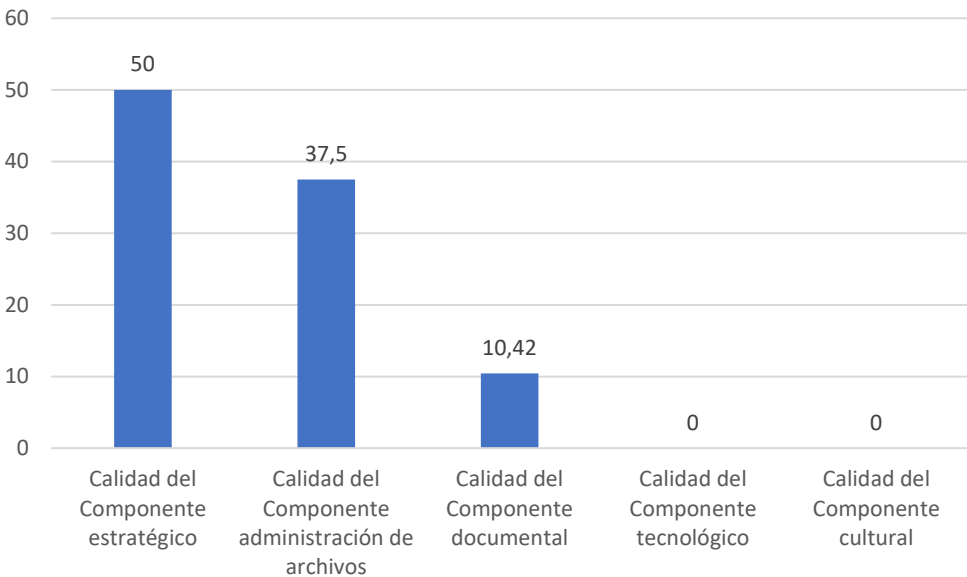
Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Como se evidencia en la gráfica anterior, las políticas: compras y contratación pública (66,2), Seguridad digital (57,4), Participación ciudadana en la Gestión Pública (57) y Gestión estratégica del talento humano (52,6), obtuvieron los puntajes más altos, por encima del promedio lo cual destaca el avance en la gestión del municipio. Sin embargo, la mayoría de las políticas tienen puntajes bajos, algunas como el control interno (29,3), la gestión de conocimiento (29,2), la gestión documental (25,5), la integridad (19,5), la gestión de información estadística (13,8) y la racionalización de tramites (12,4) obtuvieron puntajes muy bajos con relación a los promedios de otros municipios.

Por ejemplo, la Política de gestión documental tiene su mayor deficiencia en la calidad del componente tecnológico y del componente cultural, pero presenta un alto grado de eficiencia en la calidad del componente estratégico, administración de archivos y documental, en detalle significa que la entidad territorial tiene una alta capacidad a la hora de implementar actividades

relacionadas con el diseño, planeación, verificación, mejoramiento y sostenibilidad de la función archivística.

Gráfica 50. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión documental, 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022.

En la política de racionalización de tramites, el municipio tiene un bajo desempeño, puesto que se evidencia que la priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos junto con los beneficios de las acciones de racionalización adelantadas no se han abordado, mostrando una alineación y conexión poco eficientes de las demandas reales. Además, la racionalización de trámites y la consideración de recursos para mejorarlos, así como la identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad, indican una falta de optimización en la gestión. Este panorama destaca la necesidad de revisar y fortalecer la implementación de la política, con el fin de garantizar que los tramites se gestionen de manera más eficiente y que se prioricen en función de las necesidades y expectativas que presentan los ciudadanos.

Tabla 4. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de Racionalización de Trámites, 2022.

POLÍTICA 12 Racionalización de Trámites	12,4
Identificación de los trámites a partir de los productos o servicios que ofrece la entidad	12,5
Priorización de trámites con base en las necesidades y expectativas de los ciudadanos	0
Trámites racionalizados y recursos tenidos en cuenta para mejorarlos	3,7
Beneficios de las acciones de racionalización adelantadas	0

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

Por parte de la gestión de información estadística, la entidad tiene una capacidad nula de incrementar el uso y aprovechamiento de los registros administrativos para mejorar sus procesos y servicios. Además, se indica una baja gestión en la capacidad para producir información estadística relevante, accesible, precisa, oportuna y comparable para la toma de decisiones basada en evidencia, el control social y político y para definir objetivos, estrategias, acciones y metas que permitan fortalecer la producción de información, su accesibilidad, su uso y la apropiación.

Tabla 5. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de gestión de la información estadística. 2022.

POLÍTICA 17 Gestión de la Información Estadística	13,8
Índice Planeación Estadística	26,98
Índice Fortalecimiento de registros administrativos	0
Índice Calidad Estadística	7,69

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

En la política de integridad el municipio tiene baja capacidad de gestionar las acciones preventivas en conflicto de intereses y en la implementación del código de integridad del servicio público, lo que tiene que ver con el alineamiento y apropiación de valores éticos, principios y normas compartidas, para proteger y priorizar el interés público sobre los intereses privados en el sector público.

Tabla 6. Municipio de Cumbal. Índice de desempeño Institucional. Política de integridad. 2022.

POLÍTICA 2 Integridad	19,5
Cambio cultural basado en la implementación del código de integridad del servicio público	18,48
Gestión adecuada de acciones preventivas en conflicto de interés	18,97

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de MIPG, 2022

9. CONFLICTO ARMADO

El municipio de Cumbal ha experimentado a lo largo de su historia una compleja relación con la violencia derivada del conflicto armado en Colombia. La presencia de grupos guerrilleros como las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) y paramilitares ha generado un ambiente tenso y ha dejado huellas profundas en la comunidad local (Nupan, 2023).

La presencia marcada de grupos armados en el municipio, se tribuye a su ubicación geográfica estratégica en la frontera con Ecuador y como ruta de acceso entre Putumayo y la zona costera del Pacífico nariñense. Esta condición ha propiciado la incursión de diversos actores armados, como grupos insurgentes, contrabandistas y narcotraficantes, que han establecido actividades ilícitas como el cultivo de drogas, el comercio de armas y el cobro de impuestos. A lo largo de las décadas, la fuerza pública estatal y paraestatal ha intensificado sus operaciones contrainsurgentes en el territorio, en ocasiones en coordinación con proyectos económicos como

las zonas especiales de exportación y el proyecto de la carretera internacional Belem do Pará – Puerto Asís – Tumaco (Perdomo, 2017).

La influencia de grupos insurgentes, contrabandistas y narcotraficantes en el municipio se ha entrelazado con actividades ilícitas, imposición de impuestos revolucionarios, el comercio y el contrabando de armas y drogas. En el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, se menciona que las zonas más afectadas son el resguardo indígena de Mayasquer y la vereda San Martín-Miraflores, sufriendo con mayor severidad las consecuencias del conflicto armado interno. Se destaca el desplazamiento de personas como una manifestación tangible de los impactos, que durante el periodo 1984-2017 presentó un reporte de 1.476 personas desplazadas, esta situación resalta la gravedad y persistencia de la situación de conflicto en el municipio, así como la necesidad de abordar los desafíos humanitarios y de seguridad que enfrenta la población afectada.

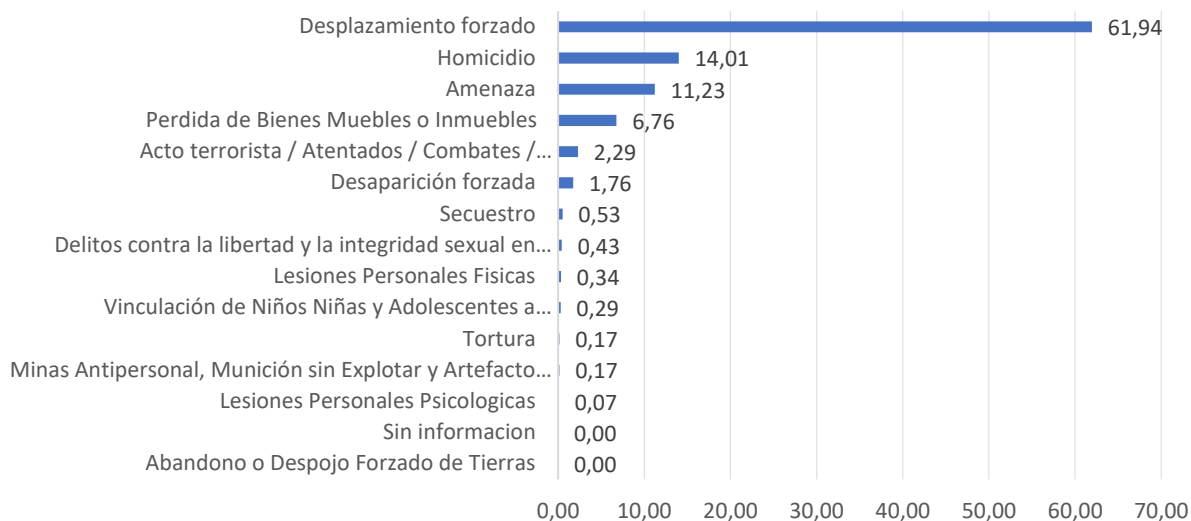
A pesar de su singularidad como espacio de frontera y la presencia de resguardos indígenas, el municipio de Cumbal no ha escapado a las repercusiones del conflicto social y armado que aqueja al país, enfrentando las secuelas de la violencia y la falta de atención por parte de las autoridades estatales y locales. La población ha experimentado impactos negativos significativos, particularmente evidentes en ciertos grupos vulnerables que cuentan con protección institucional, como niños, niñas, adolescentes, comunidades étnicas y mujeres. Esta realidad subraya la gravedad y persistencia del conflicto en el municipio, así como la necesidad de abordar los desafíos humanitarios y de seguridad que enfrenta la población afectada.

9.1. Víctimas y hechos victimizantes.

Cumbal es un territorio donde habitan aproximadamente 38 mil habitantes, de los cuales el 7,05% están reportadas (2.723) como víctimas del conflicto armado¹. Los datos también indican que los habitantes de esta región fueron víctimas de 4.372 hechos victimizantes, entre ellos: 2.702 casos de desplazamiento forzado, 598 homicidios, 524 amenazas y 294 pérdidas de bienes muebles e inmuebles (UARIV, 2023).

Según la UARIV, los hechos victimizantes más representativos, son en su orden: el desplazamiento forzado con 2.565 víctimas a corte 31 de diciembre de 2023, seguido de homicidio con 580 personas asesinadas, amenaza con 465 víctimas, la pérdida de bienes muebles o inmuebles con 280 afectados, los Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos con 95 damnificados y la desaparición forzada con 73 víctimas.

Gráfica 51. Municipio de Cumbal. Personas incluidas en el Registro Único de Víctimas por Hecho victimizante, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



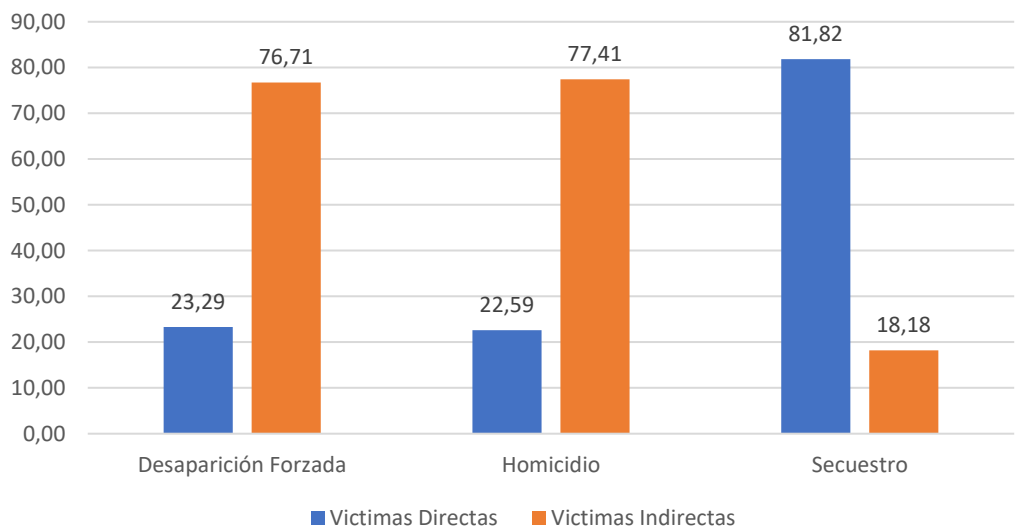
Fuente: UARIV, Reporte Único de Víctimas. Corte 31 de diciembre de 2023.

¹ Se consideran víctimas, para los efectos de esta ley, aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1 de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

Además, la siguiente gráfica revela que existen hechos cuyas víctimas son en su mayoría indirectas, ya que no solo afectan a la persona directamente implicada sino también a sus familiares y entorno cercano. Estos delitos no solo tienen repercusiones inmediatas, dejando un número considerable de personas devastadas, contribuyendo a crear una sociedad más temerosa y fragmentada.

En primer lugar, están los homicidios con un 77,41% de víctimas indirectas que corresponde a 449 personas y un total de víctimas directas de 131. En segundo lugar, se encuentra la desaparición forzada, con un 76,71% de víctimas indirectas y un 23,3% de víctimas directas. representando un total de 73 personas que han experimentado situaciones de confinamiento, tortura y homicidio a manos de grupos armados, estas acciones atroces no solo afectan a las personas directamente implicadas, sino que generan un clima de temor generalizado, desestabilizando comunidades enteras y perpetuando el ciclo de violencia. Solo el secuestro tiene el mayor porcentaje de participación de víctimas directas con un 81,82%.

Gráfica 52. Municipio de Cumbal. Víctimas directas e indirectas según principales Hechos victimizantes, (% de participación) a 31 de diciembre de 2023.



Fuente: RUV. Corte 31 de diciembre de 2023

9.2. Cultivos Ilícitos

En el contexto de los cultivos ilícitos en el municipio de Cumbal, se evidencia una notable ausencia de datos específicos sobre la extensión de hectáreas destinadas al cultivo de coca en los informes de entidades como la UNDOC o el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos. Esta carencia de información dificulta la realización de un análisis exhaustivo sobre el impacto que estas actividades tiene en el territorio, así como la comprensión de los factores que propician el desarrollo de economías ilegales y sus consecuencias para la comunidad local.

A pesar de esta limitación, se han encontrado indicios que sugieren la presencia de cultivos ilícitos en el municipio. Por ejemplo, en el año 2017, durante una reunión convocada por la Defensoría del Pueblo para hacer seguimiento al estado de avance del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) en la región, se mencionó la coordinación de estrategias de erradicación forzosa y sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito en los municipios de Cumbal y Cordillera (Salazar Valencia, 2017). Esto sugiere que, aunque la información específica sobre las hectáreas cultivadas de coca en Cumbal sea nula en los informes consultados, el municipio es parte de las zonas donde se implementan medidas para abordar este problema.

En un contexto más amplio, el departamento de Nariño ha sido identificado como una región con alta presencia de cultivos ilícitos. En el año 2014, se registraron 8.179 hectáreas con cultivos de coca en zonas de comunidades negras y 4.174 hectáreas en resguardos indígenas, representando más del 60% de los cultivos ilícitos del departamento (Minjusticia, 2016). Aunque esta información no se refiere específicamente a Cumbal, sugiere la existencia de un problema generalizado en la región que podría extenderse al municipio, especialmente considerando la fuerte presencia de comunidades étnicas como los resguardos indígenas, que son comunes en municipios como Cumbal.

10. MEDIO AMBIENTE

El municipio alberga una serie de lagunas y cuencas naturales, entre ellas se destaca la cuenca del río Blanco dividida en subcuencas como Cuace, Chiquito y el Capote; la cuenca de la laguna de Cumbal con las quebradas Cusculgo y Capotes; la cuenca del río Carchi - Guaitara y del río Caimacan - San Juan; junto con la cuenca del río Blanco – río Vargas y la del río Miraflores. Adicionalmente, Cumbal es cercano a importantes puntos naturales como las lagunas de la Bolsa de Marphi y Mundo Nuevo. El páramo de Chiles, donde se ubica el nacimiento de tres microcuencas (Javita, Chiles y Capote), también contribuyen a la red hidrográfica del municipio (UAO,2020). En conjunto, las lagunas y cuencas naturales presentes en Cumbal constituyen una invaluable fuente de recursos hídricos y biodiversidad, que aportan al paisaje excepcional y a la importancia ambiental del territorio.

Además, el municipio de Cumbal alberga una diversidad notable de ecosistemas de páramo, cuya importancia radica en ser el origen de cuencas hidrográficas vitales para el abastecimiento de agua potable de la región. Estos páramos se distinguen por la presencia de frailejones, cuyas majestuosas figuras emergen entre miles de hectáreas, mientras que sus aguas termales, evocadas en medio de este paisaje, ofrecen propiedades curativas y una experiencia de relajación. Asimismo, los frailejones y pajonales dominan estos espacios, donde también florecen especies silvestres como la rosa urco, una flor característica de los Andes. Este entorno alberga una rica variedad de avifauna, que incluye especies como las tórtolas, las perdices y los gaviñanes, que atraen la admiración tanto de los habitantes locales como de los visitantes (Calvache, 2012). Una reserva emblemática de páramo es el Monte Oscuro Yerba Amarilla, situado en la vereda Cuaical, que alberca una biodiversidad autóctona de flora y fauna, enriqueciendo así el patrimonio natural del municipio (E. Tipaz,2022).

Sin embargo, la situación de los páramos en el municipio refleja una preocupante pérdida en su capacidad de regulación del ciclo del agua. Las temporadas de lluvias intensas provocan erosión del suelo y desbordamientos de ríos, afectando la estabilidad de los ecosistemas y a las

comunidades locales que dependen de estos recursos. A pesar de que el municipio desempeña un papel crucial en la región al garantizar agua para el consumo humano y otras actividades, la situación de los recursos hídricos presenta varios desafíos y amenazas para el entorno natural. La intensificación de la agricultura, el uso de pesticidas, la deforestación para la siembra de monocultivos y la introducción de especies exóticas como el pino, eucalipto y ciprés, han contribuido a la disminución tanto en la cantidad como en la calidad del agua (Cumbal A. M., 2023). Estas practicas impactan negativamente en la retención del agua de lluvia, la biodiversidad nativa, la fertilidad del suelo y la capacidad de producción de alimentos. La pérdida de áreas naturales no solo afecta la disponibilidad del recurso hídrico, sino que también compromete servicios ambientales vitales, como el suministro de agua para acueductos y sistemas de riego, lo que a su vez repercute en la nutrición y calidad de vida de los habitantes.

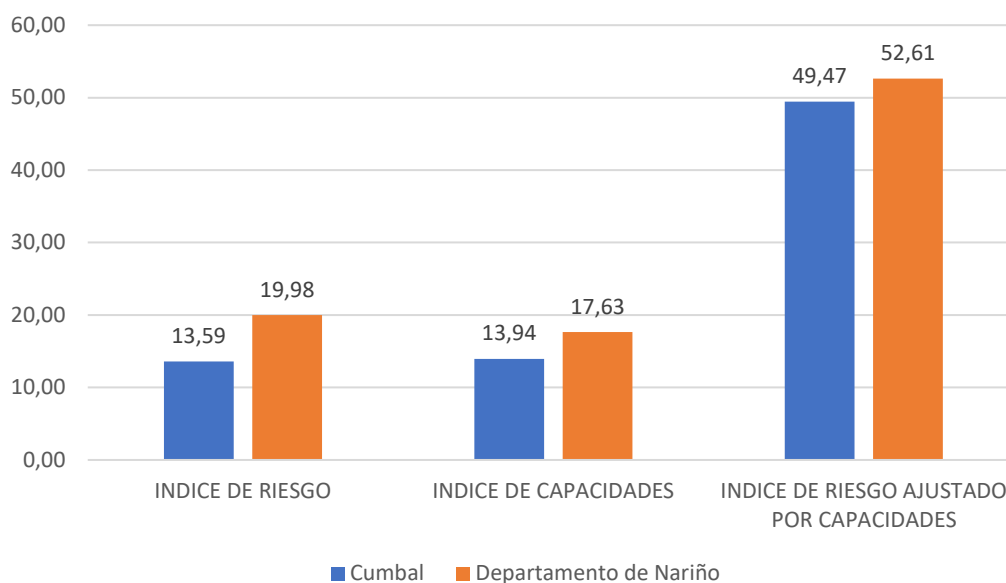
El municipio de Cumbal también enfrenta una situación de riesgo significativa, principalmente debido a su ubicación estratégicas y a la presencia de amanezcas naturales, siendo una de las más destacadas la alta sismicidad en la región de los volcanes Chiles-Cerro negro-Cumbal. En los últimos 8 años, los fenómenos sísmicos han afectado a la población rural de los resguardos Mayasquer, Chiles, Panan y la cabecera municipal. Se evidencia una alta vulnerabilidad física antes estos eventos, manifestándose en el agrietamiento de viviendas, especialmente en el sector rural y en zona identificadas como de alto riesgo (Cumbal A. M., 2023).

Las amplias diferencias que existen entre las condiciones de riesgo de los municipios en el departamento, tanto en términos de amenaza como de vulnerabilidad, han generado que se implementen diferentes acciones para prevenir o reducir el riesgo y, minimizar los impactos esperados ante eventos desastrosos, entender la problemática del riesgo, exige identificar las condiciones de riesgo y la capacidad que tienen los municipios para gestionarlo.

En respuesta a esta situación, la Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP) ha trabajado en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres ajustado por Capacidades, como una herramienta que permite medir y comparar a los

municipios según el riesgo que tiene su población de verse afectada por inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionarlo.

Gráfica 53. Municipio de Cumbal, Índices de riesgo de Desastres 2018.



Fuente: Elaboración propia con base en DNP (2019). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades.

Para Cumbal, este índice para el año de 2018 corresponde a 13,6% lo cual significa que es un municipio con riesgo bajo, donde la vulnerabilidad de sus habitantes a inundaciones, flujos torrenciales y movimientos de masa es muy baja y no están expuestos a dichas condiciones, y es inferior al departamental que fue para ese año de 19,98. Por otra parte, el índice de capacidades, en cuanto a gestión del riesgo, para este municipio es de 13,94, muy similar al anterior siendo inferior al departamental, lo cual indica que tiene una baja capacidad financiera, socioeconómica e institucional de las entidades territoriales frente a la gestión de riesgo de desastres.

Por último, el índice de riesgo ajustado por capacidades del municipio de Cumbal fue para el año 2018 de 49,47, lo cual significa que su riesgo ante eventos hidrometeorológicos asociados a aumentos de precipitaciones y las capacidades de las entidades territoriales para gestionarlo es medio.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La situación demográfica en el municipio de Cumbal refleja un patrón de crecimiento poblacional moderado. A pesar de representar un porcentaje relativamente pequeño de la población total del departamento de Nariño, el municipio tiene una proporción mayor de población femenina y una marcada preponderancia étnica indígena. La distribución poblacional se inclina hacia áreas rurales, atribuida principalmente a la residencia de la población indígena y a migraciones urbanas motivadas por condiciones sanitarias y políticas sociales favorables. La pirámide poblacional muestra un patrón regresivo, sugiriendo una población envejecida y un desafío demográfico en términos de dependencia. Sin embargo, se vislumbra una base sólida de población en edades productivas, lo que representa una oportunidad para fortalecer políticas sociales y mejorar las condiciones de vida de los habitantes locales. Aun así, el incremento en las tasas de mortalidad, atribuido a diversos factores como la incidencia de enfermedades, así como las fluctuaciones en las tasas de natalidad, plantean desafíos en términos de salud pública y bienestar social. En este contexto, la implementación de políticas públicas enfocadas en proteger y garantizar los derechos fundamentales, así como en abordar las necesidades específicas de cada grupo poblacional, resulta crucial para promover el desarrollo sostenible y mejorar las condiciones de vida en el territorio.
- El análisis del Índice de Pobreza Multidimensional en el municipio de Cumbal revela un panorama alentador en comparación con el promedio departamental. a pesar de que menos de la mitad de la población no cumple con el requisito mínimo en una o mas dimensiones, indicando la presencia de pobreza multidimensional, el índice muestra niveles relativamente bajos de privaciones en aspectos esenciales de la vida cotidiana. Este panorama proporciona un valioso insumo para la formulación de políticas públicas dirigidas a abordar las necesidades específicas de los hogares, con el objetivo de promover un desarrollo mas equitativo en el municipio.

- El índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en Cumbal revela una situación preocupante, especialmente en términos de acceso a vivienda adecuada y condiciones habitacionales dignas. Aunque el porcentaje de población afectada por el NBI es inferior al promedio departamental, la presencia de hacinamiento crítico en un considerable porcentaje de hogares, principalmente en la zona rural, indica un déficit significativo en la infraestructura residencial. Este desafío se ve agravado por limitaciones en la inversión y la capacidad de abordar eficazmente las necesidades habitacionales de la población. Para abordar esta situación se requieren intervenciones específicas y coordinadas por parte de las entidades locales para mejorar las condiciones de vida de la población, particularmente en términos de vivienda, servicios básicos y reducción del hacinamiento, con el fin de garantizar un nivel de vida digno para todos los habitantes del municipio.
- La situación de la salud en el municipio de Cumbal presenta una serie de deficiencias significativas que afectan el acceso y la calidad de los servicios de salud para la población local. Aunque se observa una alta tasa de cobertura de seguro en salud, predominando la afiliación al sistema subsidiado, persisten desafíos en términos de atención integral y cobertura, especialmente para grupos vulnerables y con necesidades particulares. Las principales causas de mortalidad, como los trastornos respiratorios específicos del periodo perinatal y las malformaciones congénitas, destacan la importancia de mejorar el apoyo respiratorio neonatal y fortalecer la atención prenatal para reducir estos riesgos. Asimismo, la prevalencia de enfermedades infecciosas y cardiovasculares subrayan la necesidad de abordar las deficiencias en infraestructura sanitaria, como el acceso limitado a servicios básicos de agua potable y alcantarillado, así como la insuficiencia en el tratamiento adecuado de aguas residuales. Abordar estas problemáticas requiere un enfoque integral que incluya políticas específicas dirigidas a mejorar la cobertura, calidad y equidad en la prestación de servicios de salud, junto con medidas para fortalecer la infraestructura sanitaria y promover prácticas saludables en la comunidad. Además, se destaca la importancia de fortalecer los programas de vacunación y campañas de sensibilización para enfrentar las principales causas de mortalidad y promover la

prevención de enfermedades, en aras de garantizar el bienestar y la calidad de vida de la población en el municipio.

- El ámbito educativo en el municipio de Cumbal revela una serie de desafíos que impactan negativamente en la calidad y equidad del sistema educativo local. La alta tasa de bajo rendimiento académico, especialmente en la zona rural, refleja obstáculos persistentes en el acceso y la calidad de la educación. La falta de estrategias efectivas para facilitar el ingreso y la permanencia de los estudiantes en el sistema, así como deficiencias en la infraestructura educativa y la dotación de recursos tecnológicos contribuyen a esta problemática. Además, la escasez de personal docente especializado y la ausencia de programas de formación adecuados contribuyen a la disminución en la calidad educativa. La situación de la educación superior también presenta desafíos marcados por los indicadores que revelan una baja presencia de estudiantes matriculados en programas de educación superior, así como una falta de diversificación en metodologías educativas y una concentración exclusiva en áreas específicas del conocimiento como las ciencias económicas y administrativas. Para abordar estos desafíos, es fundamental implementar políticas y estrategias que promuevan el acceso equitativo a la educación superior y fomenten el desarrollo educativo y socioeconómico en el municipio, con un enfoque en mejorar la conectividad y la infraestructura física centros educativos.
- El mercado laboral en Cumbal refleja un panorama complejo, caracterizado por altos niveles de informalidad y escasas oportunidades de empleo formal. Aunque el bajo índice de desempleo puede sugerir una situación favorable superficialmente, la realidad muestra una carencia significativa de programas formativos y estrategias de inserción laboral que limitan el desarrollo de competencias y oportunidades para los habitantes. La falta de colaboración interinstitucional y la ausencia de iniciativas específicas para atender a poblaciones vulnerables, como personas con discapacidad y adultos, agravan la exclusión social y la inequidad en la comunidad. Sin embargo, la alta tasa de participación y ocupación indican una economía local activa, lo que resalta la necesidad

de implementar políticas que fomenten la formalización del empleo, promueven la capacitación laboral y mejoren las condiciones laborales en el municipio.

- La economía del municipio de Cumbal presenta una serie de características y desafíos significativos que influyen en su desarrollo y contribución al departamento de Nariño. Aunque Cumbal aporta al valor agregado del departamento, su participación es relativamente baja en comparación con otros municipios. La estructura económica se inclina hacia el sector terciario, donde el sector servicios es predominante, seguido por actividades agropecuarias y mineras. Sin embargo, la limitada inversión, la falta de programas formativos y la escasa capacitación en procesos agrícolas y manufactureros han impactado negativamente en la producción de cultivos permanentes y en la sostenibilidad de la actividad agrícola local. A pesar de la presencia de riquezas naturales y culturales, la economía del municipio enfrenta retos en cuanto a la diversificación, inversión y capacitación, lo que resalta la necesidad de políticas públicas que impulsen el crecimiento económico, fortalezcan el sector productivo y mejoren las condiciones de vida de la población.
- El sector empresarial en Cumbal enfrenta diversos desafíos que impactan su desarrollo y contribución al crecimiento económico local. La prevalencia de una actividad industrial informal, la escasez de iniciativas para fortalecer el talento humano y la falta de inversión en programas de formación técnica y tecnológica obstaculizan el crecimiento de las empresas comerciales en el municipio. La baja representación de empresas agroindustriales en la cámara de comercio refleja la falta de apoyo y financiamiento para el emprendimiento agroindustrial, lo que limita la diversificación económica y la formalización de los negocios. Además, la cadena productiva láctea, a pesar de ser un pilar socioeconómico en el territorio, enfrenta dificultades en la comercialización y competitividad debido a la falta de apoyo para estudios de factibilidad, asistencia técnica y financiera. Estos desafíos subrayan la necesidad de políticas públicas que promuevan el

desarrollo empresarial, fomenten la formalización de negocios y brinden apoyo integral al sector agroindustrial para impulsar el crecimiento económico en el municipio.

- El desempeño institucional en el municipio enfrenta desafíos notables. La evaluación detallada de las políticas revela deficiencias en áreas clave como gestión documental, racionalización de tramites, gestión de información estadística y la integridad, presentando puntajes por debajo del promedio. Por tanto, es imperativo que Cumbal implemente medidas específicas para fortalecer la gestión documental, priorizar la racionalización de tramites y mejore la capacidad para producir y aprovechar la información estadística. Además, se sugiere revisar y fortalecer la implementación de políticas como integridad, garantizando la gestión efectiva de acciones preventivas en conflicto de intereses. Para lograr estos objetivos, es necesario que el municipio busque asesoramiento técnico y capacitación para elevar su desempeño institucional, promoviendo la transparencia, la eficiencia y la participación ciudadana, lo que contribuirá a un desarrollo más sólido y sostenible en beneficio de la comunidad local.
- Por último, el municipio de Cumbal se distingue por albergar una abundante red de lagunas y cuencas naturales, así como una notable diversidad de ecosistemas de paramo, que constituyen una invaluable fuente de recursos hídricos y biodiversidad. Sin embargo, enfrenta desafíos significativos en la gestión y conservación de estos recursos. La intensificación de la agricultura, la deforestación y la introducción de especies exóticas han contribuido a la disminución tanto en la cantidad como en la calidad del agua, comprometiendo servicios ambientales vitales. Además, la alta sismicidad en la región presenta un riesgo significativo para la población, especialmente en áreas rurales y zonas identificadas como alto riesgo. Aunque se han implementado acciones para prevenir o reducir estos riesgos, es necesario fortalecer la capacidad de gestión del municipio y promover practicas sostenibles que garanticen al protección y conservación del entorno natural para las generaciones futuras.

BIBLIOGRAFIA

- Agronet. (2023). Red de informacion y comunicacion del sector agropecuario. Obtenido de Ministerio de Agricultura: <https://www.agronet.gov.co/Paginas/inicio.aspx>
- ARMANDO JOSE QUIJANO VODNIZA, H. M. (s.f.). ESTUDIO PARA LA RECUPERACIÓN DEL PETROGLIFO DE "LOS MACHINES" EN EL MUNICIPIO DE CUMBAL (DEPARTAMENTO DE NARIÑO). Obtenido de repositorio unicesmag: http://repositorio.unicesmag.edu.co:8080/jspui/bitstream/123456789/62/3/estudio_para_la_recuperacion_del_petroglifo_de_los_machines_en_el_municipio_de_cumbal_departamento_de_narino.pdf
- Calvache, A. M. (2012). El turismo: una estrategia desde la Gerencia Social para el desarrollo del municipio de Cumbal-Nariño. Obtenido de SIRED Udenar: <https://sired.udenar.edu.co/10557/1/85832.pdf>
- Castro, D. (24 de Agosto de 2023). DISEÑO DE UN PLAN DE MEJORAMIENTO PARA EL RECAUDO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO DEL CASCO URBANO DE CUMBAL NARIÑO , PARA EL AÑO 2023. Obtenido de Repositorio universidad Autonoma de Nariño: <http://repositorio.aunar.edu.co:8080/xmlui/handle/20.500.12276/1470>
- Castro, D. A. (24 de Agosto de 2023). DISEÑO DE UN PLAN DE MEJORAMIENTO PARA EL RECAUDO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO DEL CASCO URBANO DE CUMBAL NARIÑO , PARA EL AÑO 2023. Obtenido de Repositorio Institucional: <http://repositorio.aunar.edu.co:8080/xmlui/handle/20.500.12276/1470>
- Cumbal, A. M. (2016). Plan de Desarrollo Municipal "Vamos Cumbal unidos podemos mas" 2016-2019. Obtenido de Alcaldia Municipal de Cumbal: https://cumbalnarino.micolombiadigital.gov.co/sites/cumbalnarino/content/files/000021/1035_plan-de-desarrollo-de-municipio-de-cumbal.pdf
- Cumbal, A. M. (25 de Enero de 2023). PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL “DE LA MANO POR CUMBAL...AVANCEMOS” 2020-2023. Obtenido de Alcaldia Municipal de Cumbal Nariño: <https://www.cumbal-narino.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-municipal-de-la-mano-por-cumbalavancemos>

Cumbal, H. (27 de Septiembre de 2022). PLAN DE DESARROLLO CUMBAL 2020 2024. Obtenido de E.S.E. Hospital Cumbal Construyendo una Comunidad Sana: <https://www.esehospitalcumbal.gov.co/plan-de-desarrollo-ese-hospital-cumbal/plan-de-desarrollo-cumbal2020-2024/>

Cumbal, M. d. (Febrero de 2023). DIAGNÓSTICO DE VÍAS – RESGUARO INDÍGENA DE MAYASQUER. Obtenido de SIA Observa: https://siaobserva.auditoria.gov.co/bodega/nortesantander/000013/2023/04/17/01_01_AAB0B4A18A6752A9E0E5CDE8EE6B1B11_VER01.pdf

DANE. (2018). Censo 2018. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

DANE. (2018). Indice de pobreza multidimensional. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

DANE. (2023). Gran Encuesta Integrada de Hogares. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>

DANE. (2023). Proyecciones de Poblacion. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE. (s.f.). Cuentas nacionales. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>

DANE. (s.f.). Estadísticas vitales. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>

DNP. (Noviembre de 2022). Colombia potencia mundial de la vida. Bases para el Plan de desarrollo 2022-2026. . Obtenido de Departamento Nacional de Planeacion: <https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026>

DNP. (2022). Indice de desempeño fiscal. Obtenido de Departamento Nacional de Planeacion: <https://2022.dnp.gov.co/DNPN/Paginas/Nuevo-indice-de-Desempeno-Fiscal.aspx>

DNP. (2022). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado po Capacidades. Obtenido de
Departamento Nacional de Planeacion:
<https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>

Dorado, A. L. (2020). MEDICINA ANCESTRAL, MUJER Y TERRITORIO, EN EL RESGUARDO INDIGENA
DE PANAN, MUNICIPIO DE CUMBAL-NARIÑO. Obtenido de
[http://repositorio.unicauca.edu.co:8080/bitstream/handle/123456789/2354/Medicina
%20ancestral%2C%20mujer%20y%20territorio%2C%20en%20el%20resguardo%20ind%
C3%ADgena%20de%20Panan%2C%20municipio%20de%20Cumbal%20-
%20Nari%C3%B1o.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://repositorio.unicauca.edu.co:8080/bitstream/handle/123456789/2354/Medicina%20ancestral%2C%20mujer%20y%20territorio%2C%20en%20el%20resguardo%20ind%20C3%ADgena%20de%20Panan%2C%20municipio%20de%20Cumbal%20-%20Nari%C3%B1o.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

E. Tipaz, F. C. (Diciembre de 2022). Analisis del crecimiento y mortalidad del frailejon(Espeletia
pycnophylla) en los bordes de cuencuas hidrograficas en el municipio de Cumbal, Nariño,
Colombia. Obtenido de Dialnet Unirioja:
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9297436>

Eraso Bucheli, E. F. (2017). Apoyo técnico en la pavimentación en concreto flexible de la vía
Cumbal – Panan municipio de Cumbal, Nariño, Occidente - Módulo II: Tramo K1+209 a
K9+082. Obtenido de sired udenar: <https://sired.udenar.edu.co/10277/1/92465.pdf>

FILCO. (2023). Indicadores demograficos, laborales y economicos municipales. Obtenido de
Ministerio de Trabajo:
[https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-
JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing](https://docs.google.com/spreadsheets/d/1oAIMjZZr84a3qfhx6GFYRWUDo-JnlcM2DZQFx8CntD0/edit?usp=sharing)

Herrera, L. D. (2007). Estructuracion y puesta en marcha del banco de programas y proyectos en
el Muniicpio de Cumbal, Departamento de Nariño. Obtenido de SIREN Udenar:
<https://sired.udenar.edu.co/5599/1/70902.pdf>

IDSN. (2020). Indicadores Basicos de Salud. Obtenido de Instituto departamental de salud en
Nariño: [https://www.idsn.gov.co/index.php/subdireccion-de-salud-
publica/epidemiologia/431-indbassalud17](https://www.idsn.gov.co/index.php/subdireccion-de-salud-publica/epidemiologia/431-indbassalud17)

IDSN. (2021). Indicadores Basicos de Salud. Obtenido de Instituto departamentla de salud de
Nariño: [https://www.idsn.gov.co/index.php/subdireccion-de-salud-
publica/epidemiologia/431-indbassalud17](https://www.idsn.gov.co/index.php/subdireccion-de-salud-publica/epidemiologia/431-indbassalud17)

- Minagricultura. (2019). Plan Departamental de Extension Agropecuaria de Departamento de Nariño. PDEA Nariño. Obtenido de Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural: <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/PDEA%27s%20Aprobados/PDEA%20Nari%C3%B1o.pdf>
- Mineducacion. (2023). Desafios de la educacion preescolar, basica y media. Obtenido de Ministerio de Educacion Nacional: <https://www.mineducacion.gov.co/portal/Preescolar-basica-y-media/>
- Mineducacion. (2023). Estadisticas de educacion basica y media. Obtenido de Ministerio de Educacion: <http://bi.mineducacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- Mineducacion. (2023). Estadisticas de educacion superior. Obtenido de Minesterio de Educacion: <http://bi.mineducacion.gov.co:8380/eportal/web/sineb>
- Minjusticia. (2016). Atlas de la caracterización regional de la problemática asociada a las drogas ilícitas en el departamento de Nariño. Obtenido de Ministerio de Justicia: https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Territorios/CaracterizacionRegional/REATLAS0639_narino.pdf
- Minjusticia. (2023). Cultivos ilicitos. Obtenido de Ministerio de justicia y derecho: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/oferta-drogas-cultivos.aspx>
- Nupan, M. e. (2023). La imagen y la narrativa como herramientas para el abordaje psicosocial en escenarios de violencia. Departamentos de Nariño y Valle del Cauca. Obtenido de Repositorio Unad: <https://repository.unad.edu.co/handle/10596/59778>
- OMS. (27 de Febrero de 2023). Trastornos congénitos. Obtenido de Organizacion Mundial de la Salud: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/birth-defects>
- Perdomo, L. J. (2017). El desplazamiento forzado en el municipio fronterizo de Cumbal. La reconstrucción del proyecto de vida desde la voz de los sujetos. Obtenido de Repositorio Flacsoandes: <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/12077/14/TFLACSO-2017LJSP.pdf>
- Publica, F. (2022). Indice de Desempeño Insititucional. Obtenido de Republica de Colombia Funcion Publica: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>

- Rural, S. d. (2019). PDEA Nariño. Obtenido de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural:
<https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Documents/PDEA%27s%20Aprobados/PDEA%20Nari%C3%B1o.pdf>
- Salazar Valencia, W. e. (2017). Análisis de la fase inicial de diseño e implementación del Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de uso Ilícito - PNIS. Obtenido de Repositorio Defensoria del Pueblo Colombia:
<https://repositorio.defensoria.gov.co/server/api/core/bitstreams/6c7065a9-2a4f-4815-b92d-757120dd3452/content>
- Siaobserva. (Febrero de 2023). Diagnostico de Vías - Resguardo Indígena de Mayasquer. Obtenido de Auditoria General de la República:
https://siaobserva.auditoria.gov.co/bodega/nortesantander/000013/2023/04/17/01_01_AAB0B4A18A6752A9E0E5CDE8EE6B1B11_VER01.pdf
- SIDCO. (2022). Sistema de información de drogas de Colombia. Obtenido de Ministerio de Justicia:
<https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>
- Taramuel, F. (2014). Diseño arquitectónico del centro eco turístico termal el Saldo en el Resguardo indígena de Cumbal - Departamento de Nariño. Obtenido de SIREN Udenar:
<https://sired.udenar.edu.co/2412/1/90575.pdf>
- UAO. (2020). Perfil del Municipio de Cumbal en Nariño para el Desarrollo y la Competitividad Territorial. Obtenido de Red Universidad Autónoma de Occidente:
<https://red.uao.edu.co/server/api/core/bitstreams/5e61b7dc-271f-4d7f-ba16-c89a61e73516/content>
- UARIV. (2023). Datos para la paz. Obtenido de Unidad de Víctimas Red Nacional de Información:
<https://www.unidadvictimas.gov.co/es/la-unidad-institucional-misional/#>
- UNODC. (2022). Colombia, Monitoreo de los Territorios con presencia de cultivos de coca. Obtenido de Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito:
https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_2022.pdf